

EL PLAN DE PAZ DE ESQUIPULAS II EN LA COYUNTURA ACTUAL (MAYO, 1988)

1. E II ha venido perdiendo fuerza tanto por lo difícil de su cumplimiento como por la acción de fuerzas neutralizadoras. Suscitó en su comienzo nuevos dinamismos y logró ciertas realizaciones. Pero ha ido perdiendo impulso porque las medidas iniciales no fueron suficientemente efectivas, porque la dificultad de la pacificación es muy grande, sobre todo en El Salvador, y porque Estados Unidos no está de acuerdo en la práctica con el modelo de pacificación propuesto.
2. En este momento lo que se está haciendo de más efectivo es el intento nicaragüense de pacificación y democratización tanto en el prolongado cese del fuego como en la persistencia del diálogo y en una serie de medidas democratizadoras. El éxito de este proceso sería la pieza clave del relanzamiento de E II. La posición del Congreso norteamericano respecto de la ayuda a los contras, las divisiones entre los contras y el apoyo internacional al proceso están dando buenos resultados en Nicaragua.
3. El envío de tropas norteamericanas a Honduras y la comprobada presencia de los contras en ese país han sido las violaciones más graves en el cumplimiento de E II. En ambos capítulos ha habido últimamente algún progreso.
4. En el caso de El Salvador el proceso de E II está prácticamente paralizado. Es falso que en El Salvador se diera un cumplimiento real y efectivo de lo acordado (cfr. Proceso, No. 318). Hubo fracaso y ruptura en el diálogo. Aunque recientemente el presidente Duarte ha lanzado la idea de un diálogo interpartidista para proponer un planteamiento conjunto al FMLN, es improbable que se logre nada efectivo y/o mínimamente aceptable para el FMLN. La actual coyuntura política de El Salvador con el debilitamiento de todas sus instancias políticas institucionales, con el interés principal puesto en las elecciones presidenciales de 1989 y con el fortalecimiento político militar del FMLN hacen poco probable un avance serio y pronto en la línea de la pacificación por la vía propuesta en E II. Los únicos elementos positivos nuevos en este momento es la mayor presencia del FDR en el interior del país en busca de un consenso nacional popular y el proyectado debate nacional por parte de la Iglesia, lo cual no llevará de inmediato a nada práctico, pero sí hará avanzar el proceso de concientización.
5. En el marco general que he expuesto en otra parte (cfr. Ellacuría, I., "Propuestas de solución en el marco de Esquipulas dos", ECA, nov.-dic., 1987, pp. 865-889), lo que se requeriría para relanzar el proyecto de pacificación de E II podría formularse así:
 - a) Presión internacional conjunta para adoptar E II como el marco general de solución del conflicto centroamericano.
 - b) Reformulación de la política de Estados Unidos dentro de ese marco con el rechazo de las soluciones militares y la aceptación de soluciones políticas negociadas,
 - c) Favorecimiento del proceso de pacificación y democratización de Nicaragua para que se siga avanzando en el camino emprendido y den resultados las conversaciones actuales.
 - d) Apoyo a la constitución del Parlamento centroamericano y las reuniones conjuntas de los presidentes centroamericanos para buscar soluciones centroamericanas,
 - e) Cese de toda ayuda militar del exterior como lo han pedido los obispos centroamericanos.
 - f) Una fuerte y controlada ayuda económica para el desarrollo regional condicionada a los avances en el respeto a los derechos humanos y en los procesos negociados de pacificación,
 - g) Esfuerzos de consenso amplio político basado y sustentado en un amplio consenso social, fruto de un diálogo nacional, que debiera ser respetado y promovido por las diversas partes en conflicto.

Mayo 11, de 1988.



PROPUESTAS DE SOLUCION EN EL MARCO DE ESQUIPULAS DOS

1. Nuevas expectativas después de E.2:
 - 1.1. El impasse de Contadora
 - 1.2. Los puntos positivos de E.2
 - 1.3. Limitaciones de E.2.
 - 1.4. Apoyos internacionales
 - 1.5. El cumplimiento de E.2
 - A) El Salvador
 - B) Nicaragua
 - C) Los demás países
 - 1.6. Expectativas
2. Caracter regional de la crisis y de la solución
 - 2.1. Interacción de las diversas crisis nacionales
 - 2.2. Carácter unitario de la región
 - 2.3. Características de la crisis:
 - a) Socio-económicas
 - b) políticas
 - c) intereses extranjeros
 - d) movimientos insurgentes
 - e) Nicaragua
3. Soluciones a la crisis regional
 - 3.1. Medidas inmediatas para la solución de la crisis regional:
 - a) Reforzamiento y cumplimiento de los acuerdos de E 2.
 - b) La presión en favor del cumplimiento de E 2.
 - 3.2. Medidas futuras para la solución de la crisis regional:
 - a) Reforzamiento de la unidad centroamericana,
 - b) Un plan económico de desarrollo regional,
 - c) Democratización y desmilitarización del área,
 - d) Reforzamiento de las fuerzas sociales,
 - e) Conquista de la soberanía nacional.
 - f) Los movimientos insurgentes.
4. Aplicaciones al problema específico de El Salvador
 - 4.1. Medidas de inmediata realización:
 - a) Diálogo/negociación,
 - b) Democratización del proceso social y político,
 - c) Saneamiento de la Fuerza Armada,
 - d) Diálogo nacional,
 - e) Ayudas económicas.
 - 4.2. Medidas de reordenamiento estructural:
 - a) Recuperación y crecimiento de la soberanía nacional,
 - b) Reorientación de la economía hacia la satisfacción de las necesidades básicas.
 - c) Desbloqueo ideológico polarizador y conflictivo,
 - d) Desarrollo y perfeccionamiento del sistema educativo,
 - e) Saneamiento y fortalecimiento del Poder Judicial.
 - f) Reforma de la Constitución,
 - g) Nueva política internacional,
 - h) Integración centroamericana.

