

## PERSPECTIVAS EN LA ACTUAL COYUNTURA DE CENTROAMERICA

1. Al final de la presidencia de Reagan, no obstante su empeño en resolver a su favor los problemas de CA, éstos no han quedado resueltos, aunque tampoco pueda hablarse de un fracaso total del proyecto reaganiano en la región:

-En Panamá se ha deteriorado notablemente la situación para USA y se ha demostrado la dualidad de la política norteamericana:

=mientras Noriega les fue útil, se pasó por alto el militarismo antidemocrático y los fraudes electorales,

-También se han visto los límites de las posibilidades de USA para conseguir lo que pretenden en el área, pues no han podido derrocar a Noriega,

=se ha podido apreciar la torpeza de la política de Abrams en las cuestiones centroamericanas,

2. Las en =no importa someter a todo un pueblo a un cerco económico con tal de llevar adelante la política norteamericana.

-En Honduras ha quedado empeorada la situación por la política respecto de los contras y, más en general, por la falta de democracia y de desarrollo económico:

=se ha estado violando el derecho internacional y lo acordado en E II, al servicio de USA con el grave problema presente y futuro de la presencia de los contras en Honduras,

=no se ha hecho nada por lograr una paulatina sumisión del poder militar al poder civil, antes al contrario se pone toda la confianza en la militarización creciente de Honduras,

=apenas se ha invertido nada en desarrollo económico,

=la población civil descontenta está atemorizada por la violación de los DH,

=hubo en meses recientes una fuerte explosión de antinorteamericanismo.

-En Nicaragua no se logrado derrocar a los sandinistas y ni siquiera se ha favorecido el arreglo negociado que, a partir de E II, supuso el acuerdo de Sapoá:

=ocho años de presión sobre los sandinistas y el uso de la violencia a través de los contras con violación del derecho internacional y acciones terroristas han resultado en fracaso,

=las posibilidades de apertura democrática, que culminaron en Sapoá, han sido obstaculizadas y, desde luego, no favorecidas por la administración Reagan,

=sí se ha conseguido contener el contagio revolucionario de los sandinistas en los otros países centroamericanos.

-En El Salvador se han conseguido algunos avances, pero no se ha logrado resolver el problema fundamental de la guerra y de sus causas:

=hay una cierta consolidación del proceso democrático con una participación más amplia de los partidos (CD y UDN), con una



amplia libertad de expresión y una mejor observancia general de lo formal de la democracia.

=han logrado contener al FMLN en su avance hacia el triunfo militar,

=pero se está muy lejos de poder terminar con la guerra y/o debilitar al FMLN, cuyo poder en conjunto está en alza,

=después de 1985 no se ha logrado mejora en los DH y durante 1988 puede apreciarse un empeoramiento,

=han aumentado las probabilidades de un triunfo de ARENA, lo cual demuestra la mala conducción política en 1984-1988,

=las causas estructurales originarias del conflicto no han sido corregidas de manera apreciable.

-Tampoco en Guatemala puede hablarse de una consolidación del proceso democrático, aunque pudieran señalarse algunos avances superficiales.

## 2. Las lecciones del fracaso anterior apuntan los caminos para avanzar en el proceso de soluciones:

-La línea estratégica fundamental no puede ser la militarista sino la económica y la política:

=es la línea militarista la que no ha logrado los resultados apetecidos, después de ocho años de aplicarla:

+tal es el caso de USA para Nicaragua y El Salvador,

+tal es el caso de la guerrilla en El Salvador y Guatemala:

#el FMLN ha conseguido indirectamente hacer avanzar el proceso de El Salvador tanto en lo que toca a las reformas estructurales, la democratización del país y la mejora de los derechos humanos; sobre todo, en una creciente concientización y organización del pueblo,

#pero no ha podido conquistar el poder y ha causado también daños importantes al país y al pueblo.

=la línea económica, en cambio, no ha sido privilegiada, cuando es la fundamental, tanto en el origen de los conflictos como en la solución de los mismos:

+en 1986 la producción real de Nicaragua se situaba en los niveles de 1973; la de ES a la de 1974 y la de Guatemala a la de 1978; Costa Rica y Honduras habían logrado recuperar los niveles anteriores a la recesión económica. El ingreso per capita en 1986 era para Guatemala y Costa Rica similar al de 1974; el de Honduras al de 1968, el de ES al de 1964 y el de Nicaragua al de 1955 (BCIE).

+esto significa, además de otros índices como el de la deuda externa, que las políticas nacionales e internacionales en cuestión económica han sido desatendidas y/o no han sido bien orientadas.

+sólo un plan de ayuda económica internacional, ajustada a las necesidades y posibilidades de los pueblos de Centroamérica, junto con un modelo económico adecuado y efectivo en cada uno de los países, empezaría a resolver la causa principal del conflicto.



=igualmente no ha sido correcta la línea política, aunque en ella se hayan dado algunos efectos positivos:

+los procesos democratizadores han avanzado prácticamente en todos los países con excepción de Honduras y Panamá, aunque de modo insuficiente,

+también ha avanzado la persuasión de la necesidad de la negociación para resolver los conflictos regionales y nacionales:

#los sandinistas flexibilizaron notablemente su posición original respecto de los contras y lograron acuerdos iniciales importantes,

#en ES, aunque fracasó un nuevo intento de diálogo, la idea misma de la negociación está siendo actualmente compartida por todos los partidos y, de alguna manera, por el propio gobierno, como se ve por la aceptación generalizada del Debate Nacional de la Iglesia,

+Esquipulas II, no obstante su paulatina paralización, ofreció un marco nuevo de negociación y de solución política a los conflictos.

+Pero con el engaño de las elecciones se ha pensado que en ellas reside lo fundamental de la solución política:

#se acepta que las elecciones libres sean un mecanismo necesario para disputar el poder en circunstancias normales,

#pero diversas fuerzas, importantes en el conflicto, niegan que se den las circunstancias normales para confiar la solución justa y definitiva de los conflictos a los procesos electorales.

3. En general puede estimarse que se van a dar condiciones favorables en el futuro inmediato para una mejora de la situación en CA:

-La coyuntura mundial propende a soluciones negociadas en el marco general de los acuerdos USA-URSS, reflejado en situaciones como las de Afganistán, Angola, Namibia y Sudáfrica, Medio Oriente, Camboya, Esquipulas II, etc.

-Las elecciones norteamericanas pueden dar paso a un proyecto más político y negociador de USA en CA:

=esto es más claro en el caso de un triunfo de Dukakis,

=pero puede esperarse un cambio con Bush, no obstante su posición militarista con los contras.

-El cambio norteamericano se reflejaría de inmediato en un relanzamiento auténtico de Esquipulas II:

=se ha postergado la reunión de presidentes centroamericanos en San Salvador para contar con los resultados de la reunión de la OEA y de las elecciones norteamericanas,

=el presidente Arias está preparando un relanzamiento de su plan de paz, apoyado por la CEE, por la OEA y por Contadora y el Grupo de Apoyo,

=va avanzando la idea y la realización del Parlamento centroamericano, que podría estar funcionando en 1989.



-En el caso clave de Nicaragua, no obstante el endurecimiento reciente de los sandinistas, habría posibilidades de un arreglo con USA y consiguientemente con los contras:

- =esto es más difícil con Bush que con Dukakis, pero no es imposible, dada la decisión del Congreso,
- =hay claras divisiones entre los contras en el campo político, además del debilitamiento que ha supuesto su salida masiva a Honduras,
- =a Nicaragua le es forzoso encontrar cuanto antes un modo de mejorar su crisis económica, lo cual puede llevar a los sandinistas a importantes concesiones en la línea de la democratización.

-En el caso de El Salvador el factor negociación ha aumentado sensiblemente, aunque todavía no sea el factor decisivo:

- =el FMLN no obstante el endurecimiento militarista de sus acciones en los últimos meses, estaría promoviendo más las actividades sociales, políticas y diplomáticas:
  - +no es presumible un arreglo fácil pues las exigencias del FMLN para abandonar la lucha y las armas son muy altas, dada su persuasión de la justicia de su causa y de su poder,
  - +pero la presencia de CD y de la UDN, la acción de la UNTS, su apoyo al Debate Nacional, el replanteamiento de su estrategia, elaborado durante los últimos meses en Managua, pueden hacer pensar que hay condiciones más favorables para la negociación:

#la presencia de la CD en las elecciones de marzo 1989 será un test importante para el FMLN,

#el FMLN está intentando multiplicar y diversificar sus contactos, tanto dentro como fuera del país.

=prácticamente todas las fuerzas políticas, incluida ARENA, se han declarado propicias al diálogo y conformes con una buena parte de los resultados del Debate Nacional:

+la línea actualmente dominante de ARENA (Cristiani) es más moderada y abierta, acepta el diálogo, aunque pone condiciones cerradas para la negociación:

#no es de desconocer el peso que tienen los militaristas dentro de ARENA,

#pero la confianza de conseguir la presidencia en las próximas elecciones configura no sólo su táctica sino también su estrategia,

+los demás partidos están más inclinados aún por la negociación:

#CD y UDN están trabajando muy activamente en esa línea, aunque con mayores cautelas y en subordinación a intereses electorales y a la posición de USA,

+no se puede todavía definir quién va a ser ganador de las próximas elecciones ni qué alianzas se van a requerir para conseguir el triunfo.

-La FA, no obstante el ascenso hacia la cúpula militar de la tandoná, no parecería que tuviera fácil una derechización o un abandono de la línea norteamericana:



- +todo dependerá fundamentalmente de cuál sea la estrategia USA para ES en los siguientes periodos presidenciales,
- +lo más probable es un acatamiento formal del orden constitucional,
- +pueden apreciarse, sin embargo, algunos síntomas peligrosos (represión de la manifestación universitaria, matanza de San Sebastián, mayor actividad de escuadrones de la muerte, aumento en la violación de los derechos humanos, etc.), que deben ser atendidos y cortados drásticamente,
- +no es probable un paso de la GEI a la GAI o a una guerra sucia generalizada, por la dependencia que hay de la ayuda norteamericana.

=Las fuerzas sindicales pueden presionar también hacia mejoras económicas y hacia cambios políticos:

- +su comportamiento con ocasión del Debate Nacional fue excelente por la moderación y por la apertura que hubo entre las diversas tendencias,
- +no parece que sea posible su masiva radicalización y, en cambio, sí se ve como más posible su presión hacia soluciones políticas.

=La Iglesia ha tenido un gran éxito con el Debate Nacional y está más dispuesta y activa en favor del diálogo/negociación:

- +su compromiso ha sido más explícito y ha sido asumido por la CEDES y por la Nunciatura, presentes en la inauguración del Debate,
- +ha crecido su credibilidad y se ha extendido como fuerza mediadora para procesos múltiples de negociación.

-La situación del resto de los países centroamericanos depende mucho de la solución de los conflictos nicaraguense y salvadoreño:

=sólo una solución regional, que incluya a todos los países centroamericanos, puede ser una buena solución para cada uno de ellos,

=la solución en Nicaragua arrastraría una solución para El Salvador y esto dejaría en franquía para avanzar en los otros países.

4. La posición de los países democráticos respecto de CA y de ES debiera ser la de presionar, especialmente, con la ayuda económica al avance de las soluciones políticas negociadas:

-Necesidad de una sustancial ayuda económica, no dependiente de un solo polo:

=sin una ayuda masiva económica seguirá en plena actividad la causa principal de los conflictos,

=no es buena la dependencia tan sólo de USA sino que debe extenderse a la CEE, al Japón y otros países.



-La ayuda económica debe servir de aliciente para urgir las soluciones políticas, que debieran ser condición para aquella ayuda y para el monto de la misma:

=el criterio primario debiera ser el respeto a los derechos humanos fundamentales, el bienestar de las mayorías y el encuentro de soluciones negociadas no violentas.