

Red Solidaria en Nueva Granada: impacto en la reducción de la pobreza

Alcides Ernesto Herrera G.*

A tres años del gobierno de Elías Antonio Saca, el programa social más publicitado por la gran prensa y el mismo Gobierno es Red Solidaria. A pesar de la millonaria publicidad y la *publicity* de los medios de comunicación, solamente se conoce este programa por las transferencias condicionadas de dinero que les dan a las familias beneficiarias. Sin embargo, el Banco Mundial ve el programa Red Solidaria como un modelo para los países centroamericanos, pues sería un instrumento adecuado “para cortar el ciclo de la pobreza que se transmite de generación en generación”¹. Otros países como Colombia, Brasil y México lo han implementado, pero en El Salvador ha sido perfeccionado, según Carolina Ávalos de Trigueros, directora ejecutiva del programa.

En este comentario damos a conocer qué es Red Solidaria, las acciones que actualmente ha implementado en el municipio de Nueva Granada y, por último, el impacto que dichas medidas están teniendo en el cumplimiento de sus objetivos. Los datos, cuadros y estadísticas de este comentario han sido tomados de los documentos que aparecen en el sitio web del Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) (www.fisdsl.gob.sv) y de Red Solidaria (www.redsolidria.gob.sv). La información de los proyectos ha sido dada por directivos de la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO) y por personas de las distintas comunidades (cuyos nombres mantendremos en el anonimato por solicitud expresa de ellas).

1. ¿Qué es Red Solidaria?

El documento base plantea que el programa contiene tres ejes de intervención que permitirían priorizar acciones dirigidas a contribuir al objetivo de ampliar las oportunidades de la

* Párroco de Nueva Granada, Usulután. Correo electrónico: alcidesh@navegante.com.sv.

1. Armitage, Jane, “¿Por qué no beneficiar a los pobres?”, *La Prensa Gráfica*, 26 de abril de 2007. Disponible en <http://archive.laprensa.com.sv/20070426/opinion/765215.asp>.

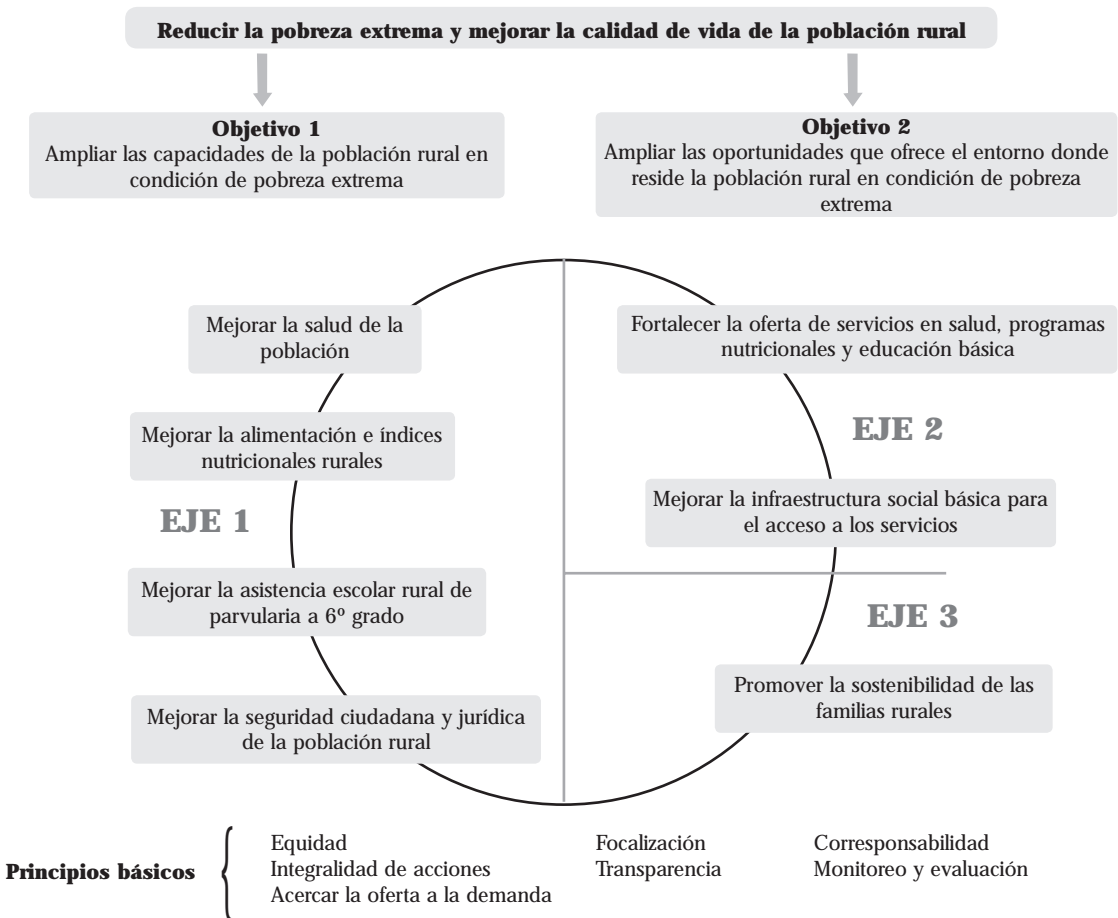
población con mayor desventaja económica y social, y dotarla de las herramientas que le permitan aprovechar esas oportunidades. Los tres ejes de intervención son los siguientes:

- (a) **Red Solidaria a la Familia**, que comprende acciones focalizadas a las familias que viven en condiciones de extrema pobreza, en municipios priorizados, e incluye transferencias condicionadas a la madre del hogar, capacitaciones y corresponsabilidades.
- (b) **Red de Servicios Básicos**, que busca fortalecer la oferta de educación, salud y nutrición. Asimismo, incluye un componente fuerte de infraestructura y el compromiso de dotar de servicios de agua, alumbrado y

saneamiento básico al 100% de las escuelas, unidades y casas de la salud.

- (c) **Red de Sostenibilidad a la Familia**, en el que se considera a los proyectos productivos y al microcrédito como herramientas clave para apoyar a los pequeños agricultores para diversificar sus fuentes de ingreso y aumentar la productividad, así como la gestión ambiental.

El programa está animado también por la intención de cumplir el primer gran Objetivo de Desarrollo del Milenio: la erradicación de la pobreza extrema y el hambre. La siguiente figura nos ilustra cuáles son las intervenciones que realizaría el Gobierno al respecto.



2. Red Solidaria en Nueva Granada

Nueva Granada está ubicada en la zona norte del departamento de Usulután. Un 84.4% de su población está en situación de pobreza total y la tasa de pobreza extrema es del 58.9%. Por ello, es el municipio más pobre del departamento y el sexto más pobre del país. Estos datos nos indican lo olvidado que ha estado este municipio por las políticas gubernamentales.

En el diagnóstico elaborado por el Gobierno, la prioridad de inversión en Nueva Granada es máxima, por lo que es uno de los primeros municipios en los que se está interviniendo, principalmente en educación, agua potable, drenaje, energía eléctrica, construcción y mejora de viviendas. En diciembre de 2005 se inició el programa con la entrega de dinero en la plaza del pueblo; aunque algunos subprogramas (como el de Red Efectiva Escolar) y algunas acciones de salud iniciaron en julio de ese mismo año, y se publicitaron como parte de Red Solidaria. A más de un año del inicio del programa, el Gobierno ha implementado diversas acciones o proyectos. Revisemos rápidamente cada uno de ellos.

Red Efectiva Escolar. Siete centros escolares (Palomía de Gualcho, Nuevo Gualcho, Azacualpía de Gualcho, Azacualpía de Joco, Las Llaves, El Carrizal y Cuatro Puertas) conformaron la Red Efectiva Escolar. La inversión fue de un poco más de 80 mil dólares en 2005. Las escuelas beneficiarias fueron favorecidas con equipamiento para cocina, computadoras para uso del personal docente, profesores para matemáticas y lenguaje, educación acelerada y transporte para los niños y niñas que viajan de cantones vecinos.

Programa Edúcame. Por ser uno de los municipios más pobres y con un índice de escolaridad de tres grados, el Ministerio de Educación ha llevado a Nueva Granada el programa Edúcame, que consiste en bachillerato de modalidad flexible: se obtiene el bachillerato en 16 meses, estudiando solo los sábados en jornadas de 8 horas. Este proyecto está beneficiando a 60 jóvenes de las comunidades rurales (Nuevo Gualcho, Palomía de Gualcho, Cuatro Puertas, Limones y Lepaz).

Alfabetización de adultos. Nueva Granada tiene un índice de analfabetismo del 57,9%, según el censo de 1992. Actualmente el Gobierno plantea que la cifra es de un 42%, pero la proyección es poco fiable si se considera que son pocas las acciones emprendido en los últimos 10 años para reducir el analfabetismo en el municipio. Los programas implementados en los últimos cuatro años han sido un fracaso. En 2006, con el programa de Red Solidaria se pretendía alfabetizar a más de 600 personas en el municipio, lo que equivaldría a un 25% de la población total analfabeta. Al mismo tiempo se está alfabetizando en los niveles de segundo y tercer grado a otro grupo de personas. El 30 de marzo de 2007 se clausuró el primer nivel, pero solo se alfabetizó a 168 personas.

Transferencias condicionadas de dinero. 1,026 familias han sido beneficiadas con 30 ó 40 dólares cada dos meses. Estas transferencias son condicionadas, pues las madres deben comprometerse a enviar a sus hijos e hijas a la escuela y al control médico. El reparto inició en diciembre de 2005. Según el gobierno, en Nueva Granada el bono ha logrado avances en salud: los controles en menores de un año habrían aumentado del 34% al 40%, y los controles prenatales, del 19% al 23%. Lo mismo habría ocurrido en educación: en la zona rural, la matrícula en primaria aumentó un 11.9%, y en parvularia, un 14.1%.

Salud Rural. El plan contempla la integración de la salud a la Red Solidaria. Tres acciones han ido encaminadas a esta rama del programa. La primera acción es el Hospital sin Paredes, un sanatorio ambulante que presta algunos servicios que no ofrece la Unidad de Salud local; sin embargo, el sanatorio móvil solamente ha llegado una vez al municipio en los 16 meses de Red Solidaria. La segunda, una doctora en medicina general que ha estado dando consultas una vez al mes en las comunidades rurales. La última iniciativa ha sido la contratación de siete promotores de salud para las comunidades rurales.

Fosalud. La cobertura de la Unidad de Salud en el municipio ha sido muy deficiente; el horario de atención era solo de lunes a

viernes, de ocho de la mañana a cuatro de la tarde. En agosto de 2006 inició el Fosalud, y ahora se atiende los sábados y domingos, como también los días festivos.

Infraestructura básica. Otra gestión que el Gobierno está desarrollando en Nueva Granada es la de infraestructura básica, que corresponde al segundo eje de Red Solidaria. Se pretende con este componente abastecer de agua potable, electrificación, vivienda y caminos rurales al municipio. En este sentido, el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local ha desarrollado mejoras en captación de agua y saneamiento en los siguientes lugares: Dispensario de Salud del Cantón San José (con una inversión de \$2,030.82), Dispensario de Salud Azacualpía de Gualcho (\$14,065.30), Dispensario de Salud Palomía de Gualcho (\$13,375.30), Centro Escolar Azacualpía de Joco (\$5,951.20), Centro Escolar Azacualpía de Gualcho (\$18,026.15), Centro Escolar San José (\$20,449.96), Centro Escolar Loma Grande (\$18,733.42), Centro Escolar Jacqueline Kennedy (\$35,283.29), Centro Escolar Las Llaves (\$6,472.44) y Centro Escolar El Amatillo (\$19,283.00).

Además, el FISDL entregó a inicios de 2006 “certificados” para la conexión de energía eléctrica a 130 familias de escasos recursos. Con estos “certificados” las familias pagarían 20 dólares por la conexión a la Empresa Eléctrica de Oriente (EEO); en contraste, normalmente una familia paga más de 90 dólares si quiere el servicio de energía eléctrica. Así, en los casi dos años de intervención, el FISDL reporta una inversión de \$272,053.45 en el municipio de Nueva Granada.

Seguridad Alimentaria. Con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés), se elaboró un Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) para el municipio de Nueva Granada. Con intervención de la FAO, el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CEN-TA), la alcaldía y ONG locales, se iniciaron reuniones en junio de 2006 para aprovechar

los recursos de las distintas instituciones y coordinar acciones. Con diagnósticos muy precisos se determinó iniciar un proyecto piloto en los cuatro cantones que presentaban mayor problema en el tema de seguridad alimentaria, y que se encuentran ubicados en la microcuenca Lepaz. Estos son El Amatillo, Lepaz, San José y Potrero de Joco. A través de este proyecto se proporcionó maíz, frijol y sorgo a 235 productores, 44 módulos de 50 gallinas ponedoras, 50 confinamientos de aves y huertos familiares, y 16 módulos de cerdos (cada uno compuesto por 4 hembras y 1 macho). Además, se dio protección a dos fuentes de agua, se implementó una campaña de vacunación y desparasitación de aves de corral, ganado y cerdo, y se diseñaron dos planes de microcuenca. El programa PESA-CENTA reporta una inversión de 264 mil dólares.

Seguridad Ciudadana. Desde el Ministerio de Gobernación se han impulsado medidas para organizar a la población y capacitarla en el tema de seguridad ciudadana. En este sentido, se creó a nivel municipal una “coordinadora” con participación de las distintas comunidades. Sin embargo, esa instancia no fue tomada en cuenta y fue disuelta sin consulta alguna. Actualmente se han organizado dos grupos de seguridad ciudadana, uno en San José y otro en Las Llaves. Además, en estas comunidades se han desarrollado dos proyectos: en Las Llaves, uno de cocina y panadería (con 27 beneficiarias), y en San José, uno denominado “Mujeres emprendedoras” (30 beneficiarias).

Estas son, pues, las acciones que desde Red Solidaria se han realizado con el afán de reducir la pobreza extrema en Nueva Granada. Veamos ahora cómo han impactado en la población y si van cumpliendo el objetivo que se ha propuesto el Gobierno; un objetivo que todos los días, en cualquier foro nacional o internacional, vende a través de los medios, teniendo gran credibilidad ante la comunidad internacional, pues ha recibido varios millones en donativos (según el FMLN, cerca de 100 millones de dólares).