

La evaluación ciudadana del tercer año de gobierno de Antonio Saca

Las paradojas de la opinión pública salvadoreña

Jeannette Aguilar*

Resumen

El presente artículo se concentra fundamentalmente en analizar algunos de los principales resultados que sobre el Ejecutivo arroja la encuesta de opinión pública realizada por el IUDOP en los días previos a cumplirse el tercer año de gestión de Antonio Saca. Así, se exploran algunas interpretaciones sobre datos que parecen ser paradójicos y contradictorios, pero que denotan la complejidad con la que se construyen las percepciones en la opinión pública salvadoreña, especialmente en lo referido al ámbito de la cultura política de las y los ciudadanos.

Palabras clave:

delincuencia, El Salvador, encuestas, evaluación, Gobierno, opinión pública, pobreza.

* Directora del Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP), UCA. Correo electrónico: jaguilar@iudop.uca.edu.sv.

Han transcurrido tres años desde que Antonio Saca asumió la Presidencia de la República. A lo largo de su gestión, la opinión pública salvadoreña ha mostrado diferentes tendencias respecto a la valoración del desempeño gubernamental y de la situación del país. En una primera etapa, que se desarrolla luego de la toma de posesión, las opiniones ciudadanas estuvieron dominadas por un clima de optimismo y expectativas positivas respecto al trabajo de la nueva administración. La popularidad de la figura presidencial y la publicitada estrategia antipandillas pesaron en los niveles de respaldo ciudadano otorgados al nuevo gobierno. En un segundo momento, que se enmarca entre el primer y segundo año de gobierno, se registra una significativa reducción de los juicios favorables sobre la gestión gubernamental. La tendencia a la erosión del gobierno de Saca ante la opinión pública se expresa claramente en el descenso de la nota asignada al mandatario y en el aumento de las valoraciones críticas sobre la marcha de la economía nacional y familiar, señalada por la población como uno de los principales fracasos del Gobierno. Es interesante señalar que, aunque en esta etapa el Ejecutivo experimenta una reducción de las opiniones favorables, persiste entre buena parte de la población una valoración positiva del Presidente, sostenida en buena medida por la intensa campaña mediática en torno a su imagen. Ahora, al cumplirse el tercer aniversario de la administración Saca, el Gobierno se encuentra en un período de fuertes cuestionamientos respecto al rumbo del país, especialmente en lo referido al ámbito económico y de seguridad. Los planes antipobreza y las estrategias de combate delincuencia han sido inefectivas para mejorar lo que en opinión de la población constituyen los principales problemas del país. Contrario a lo esperado y a lo ofertado por el Gobierno, los ciudadanos experimentan un agravamiento de la situación económica, y el país se encuentra ante una aguda situación de criminalidad que

está poniendo en riesgo el Estado de derecho y amenazando la gobernabilidad.

En este marco, el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) de la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas” ha realizado su tradicional encuesta de evaluación de gobierno, que busca conocer las apreciaciones de los salvadoreños y salvadoreñas sobre el desempeño del mismo. Para tales efectos, previo a cumplirse el tercer año de gestión de la administración Saca, se preguntó a la población sobre el desempeño del Presidente, los logros y fracasos de la actual gestión, las opiniones sobre los principales problemas del país, las valoraciones sobre el desempeño de diferentes carteras del Órgano Ejecutivo y sobre las actuales políticas de gobierno. El sondeo se llevó a cabo entre el 29 de abril y el 8 de mayo de 2007, con una muestra nacional de 1,235 personas adultas, y con un error muestral de +/- 0.28 (más/menos 2.8%). El instrumento utilizado en la consulta contempló un poco más de 100 preguntas, en las que se recogieron, además de las apreciaciones sobre el desempeño del Órgano Ejecutivo, las valoraciones de los ciudadanos sobre el primer año de trabajo de la Asamblea Legislativa y de las alcaldías de los 14 municipios contemplados en la pesquisa¹. No obstante, el presente artículo se concentra fundamentalmente en analizar algunos de los principales resultados relativos al Ejecutivo, explorando algunas interpretaciones que a la luz de los datos parecen ser paradójicas y contradictorias, pero que denotan la complejidad con la que se construyen las percepciones en la opinión pública salvadoreña, especialmente en lo referido al ámbito de la cultura política de las y los ciudadanos.

1. La evaluación del Gobierno

Uno de los datos que más destacan en la encuesta es el claro descenso en los niveles de aprobación ciudadana a la gestión gubernamental. Un indicador de la erosión que en

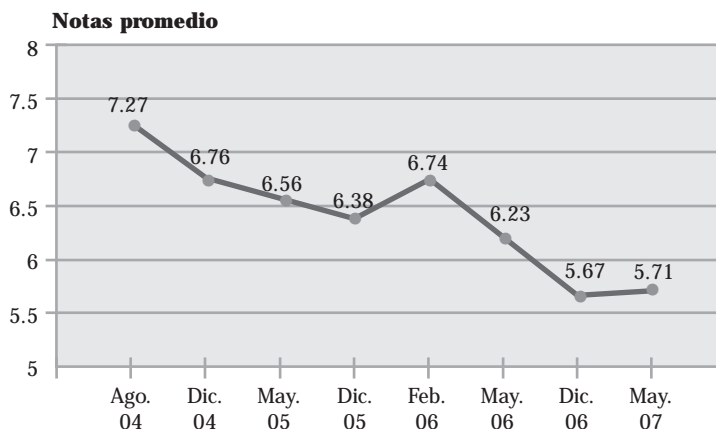
1. Para conocer más detalles sobre la metodología de realización de la encuesta y los resultados relativos a la Asamblea Legislativa y alcaldías, consultar IUDOP (2007).

la opinión ciudadana ha tenido el desempeño gubernamental es la nota promedio de 5.71 asignada a la gestión del Presidente (en una escala de 0 a 10, en donde 0 es la nota más baja y 10 la más alta); en retrospectiva, esta constituye la calificación más baja otorgada al mandatario en las encuestas de evaluación gubernamental. La nota contrasta con la favorable evaluación realizada por la población al comienzo de la gestión gubernamental. Un momento en el que Antonio Saca obtuvo los niveles más altos de aprobación, especialmente si se compara con los resultados de las evaluaciones realizadas a sus antecesores. De hecho, la nota promedio obtenida por Saca al cumplir los primeros tres meses de gestión fue de 7.27, la más elevada asignada a un presidente durante el inicio de su gobierno. Sin embargo, el promedio se redujo a 6.56 al llegar al primer aniversario.

La tendencia al descenso se profundiza en el segundo año, cuando Saca obtiene una

calificación de 6.23, lo que supone una reducción de 3 puntos respecto al año anterior. Al cumplirse el tercer año de mandato, la nota promedio de 5.71 asignada al Presidente supone una baja de 15 puntos respecto a la obtenida en los primeros cien días de gestión y de 5 respecto a la conseguida en la evaluación del segundo año de gobierno. El Gráfico 1 muestra una sostenida tendencia al descenso en los promedios de evaluación asignados por los ciudadanos durante los tres años de administración Saca. La leve recuperación que se observa a inicios de 2006 estuvo relacionada con la campaña electoral impulsada por ARENA, la cual estuvo basada en la imagen del Presidente. En el plano fáctico, el descenso en los niveles de aprobación gubernamental (expresado en la nota promedio) refleja el desencanto gradual de la población respecto al actual gobierno, lo cual se manifiesta consistentemente en las valoraciones desfavorables que la gente hace sobre la situación general del país.

Gráfico 1
El gobierno de Antonio Saca desde la perspectiva de la opinión pública (2004-2007)



Fuente: IUDOP (2007).

Sin embargo, la valoración sobre la gestión presidencial no resulta ser la misma entre los diferentes sectores de la población. Una comparación entre los promedios asignados en función de las características sociodemográficas de las personas muestra importantes diferencias². Por ejemplo, considerando la variable sexo, es claro que las mujeres tienden a evaluar más favorablemente el desempeño de Saca que los hombres: un promedio de 5.99 frente a uno de 5.41, respectivamente. Por otra parte, la población de las zonas rurales otorga un mejor promedio al trabajo gubernamental (6.16) que el atribuido por los residentes de las zonas urbanas (5.45). A su vez, la variable educación ejerce una importante influencia en la manera en que los ciudadanos ponderan el trabajo del Presidente. Los datos muestran que las personas con ninguna escolaridad o con educación primaria valoran más alto el trabajo del Presidente (con promedios de 6.51 y 6.12, respectivamente) que el resto de la población; mientras que la nota más baja se encuentra entre los que cuentan con educación universitaria, quienes asignaron al mandatario una calificación de 4.76 (ver Cuadro 1).

Si bien no todos los resultados son novedosos, pues las encuestas de opinión han mostrado a lo largo del tiempo una clara tendencia que indica que las personas con bajos niveles de instrucción y provenientes de las áreas rurales tienden a otorgar un puntaje más elevado al desempeño del Gobierno, con la figura de Saca se han acentuado algunas de estas tendencias; por ejemplo, es más marcada la valoración positiva de las mujeres hacia Antonio Saca que la expresada hacia otros presidentes.

De cualquier manera, el que los ciudadanos con mayores desventajas sociales, los más fuertemente afectados por las políticas gubernamentales de los últimos años, sean los que expresan los mayores niveles de apoyo al

Cuadro 1
Notas promedio de evaluación del gobierno de Saca según sexo, zona de residencia y nivel de escolaridad

Variables	Nota promedio
Todas las personas entrevistadas	5.71
Sexo*	
Masculino	5.41
Femenino	5.99
Zona de residencia*	
Urbano	5.45
Rural	6.16
Nivel educativo *	
Ninguno	6.51
Primaria	6.12
Básica	5.77
Bachillerato	5.46
Superior	4.76

* $p < .001$

Fuente: IUDOP (2007).

actual gobierno, pone sobre el tapete una de las mayores paradojas de la opinión pública salvadoreña. Lo anterior no puede entenderse sin tomar en cuenta que los tres años de gestión presidencial han transcurrido en medio de una intensa y sostenida propaganda gubernamental, en la que la figura de Saca juega un papel central, y ante la cual las personas con bajos niveles educativos son más susceptibles. En cambio, las personas con mayores niveles de educación cuentan con más capacidad crítica y disponen de otros recursos culturales y educativos que los hacen menos permeables a la estrategia mediática gubernamental.

Por otra parte, la notable baja en los niveles de aceptación ciudadana que se manifiesta en la calificación promedio no se conecta del todo con la evaluación cualitativa que la gente hace de la gestión de Saca. De hecho, un 52.2% de la población evalúa la gestión del Presidente como buena o muy buena, reflejando una valoración positiva de la misma³.

2. Para efectos de este análisis, solo se han considerado aquellas variables cuyas diferencias resultaron ser estadísticamente significativas.
3. La pregunta que se formuló fue la siguiente: "En general, ¿cómo evalúa la gestión del presidente Antonio Saca en el gobierno?".