

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA
“JOSÉ SIMEÓN CAÑAS”**



**ECONOMÍA SOLIDARIA COMO ALTERNATIVA PARA PROMOVER
EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL: UNA PROPUESTA PARA
EL MUNICIPIO DE BERLÍN, USULUTÁN.**

TRABAJO DE GRADUACIÓN PREPARADO PARA LA FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIADO(A) EN ECONOMÍA.

PRESENTADO POR:

BESSIE ARACELY ARÉVALO AQUINO
VILMA CAROLINA CÓRDOVA PINEDA
HERBERT ISMAEL FLORES MAJANO
GUILLERMO ALBERTO PANIAGUA RAMOS

ANTIGUO CUSCATLÁN, OCTUBRE DE 2013.

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA
“JOSÉ SIMEÓN CAÑAS”**

**RECTOR
ANDREU OLIVA**

**SECRETARIA GENERAL
MTRA. SILVIA ELINOR AZUCENA DE FERNÁNDEZ.**

**DECANO DE LA FACULTAD
JOSÉ ANTONIO MEJÍA HERRERA**

**DIRECTOR DEL TRABAJO
LICDA. JULIA EVELYN MARTÍNEZ**

**SEGUNDO LECTOR
LICDA. SAIRA JOHANNA BARRERA**

AGRADECIMIENTOS.

Llegado este momento en el cual terminamos nuestros estudios nos complace dirigirnos a Dios todo poderoso dándole gracias infinitas por concedernos la oportunidad y las fuerzas para terminar con éxito nuestras carreras.

Con mucho amor y respeto les agradecemos a nuestros padres y familiares por el apoyo incansable que nos han brindado a lo largo de estos años, por el esfuerzo y el sacrificio hecho para vernos ahora alcanzar uno de nuestros sueños.

Agradecemos profundamente a la fundación caminando juntos quienes confiaron en nuestras capacidades apoyándonos para poder formarnos como profesionales y ayudar siempre para seguir y alcanzar nuestras metas.

Con mucha admiración y respeto agradecemos a todos los docentes que compartieron con nosotros sus valiosos conocimientos, por su compromiso firme de formar profesionales de calidad y por motivarnos a ser mejores personas.

Con mucho cariño y un sincero agradecimiento nos dirigimos a la licenciada Julia Evelyn Martínez, asesora de nuestro trabajo de graduación, quien apoyó desde un principio este proyecto y nos orientó para realizarlo y verlo ahora terminado, reconocemos que sin su ayuda no hubiera sido posible.

Agradecemos de la forma más sincera a todas las personas del municipio de Berlín que colaboraron con nosotros en la elaboración de este trabajo, comprometiéndonos con ellos a trabajar juntos para hacer de este municipio un lugar mejor para todos.

Extendemos también nuestro agradecimiento a todas las demás personas que de una u otra forma nos apoyaron y animaron para salir adelante, a nuestros compañeros y amigos por compartir sus conocimientos y todos los momentos vividos que se quedan con nosotros en nuestros corazones.

Sinceramente,

Bessie Aracely Arévalo Aquino.

Vilma Carolina Córdova Pineda.

Herbert Ismael Flores Majano.

Guillermo Alberto Paniagua Ramos.

ÍNDICE DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	i
CAPÍTULO I	1
MARCO TEÓRICO.....	1
1. Las ideas sobre el desarrollo y los caminos al desarrollo: una perspectiva histórica.	1
1.1. Enfoques del crecimiento económico.....	4
1.2. Teoría de la Modernización.....	5
1.3. La crisis del concepto de desarrollo.....	7
1.4. Las nuevas tendencias del desarrollo.....	9
1.5. El desarrollo humano.....	12
1.6. Desarrollo sostenible.....	13
2. El origen del concepto de desarrollo local.....	15
2.1. Definiciones sobre desarrollo local.....	18
3. La Economía Solidaria: Un enfoque alternativo a las ideas y propuestas, para el desarrollo económico local.....	20
3.1. ¿Qué es la Economía Solidaria?.....	22
3.2. Formulaciones teóricas para la Economía Solidaria.....	24
3.3. Economía solidaria para el desarrollo local.....	32
3.4. Pensando una propuesta teórica para una estrategia de desarrollo local con enfoque de economía solidaria.....	37
CAPÍTULO II:	44
ECONOMÍA SOLIDARIA COMO ALTERNATIVA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL: UNA PROPUESTA PARA EL MUNICIPIO DE BERLÍN, USULUTÁN.....	44
1. Aspectos metodológicos	44
2. Generalidades del municipio.....	45
2.1. Reseña histórica.....	45

2.2.	Ubicación geográfica.	46
2.3.	Descripción territorial	47
2.4.	Dinámica económica, política y social.....	49
3.	Diagnóstico del municipio	64
3.1.	Perspectiva ciudadana	64
3.2.	Perspectiva del gobierno municipal sobre el desarrollo local.	69
3.3.	Perspectiva institucional.	70
3.4.	Interpretación de resultados.	73
4.	Estrategia de economía solidaria para promover el desarrollo económico local del municipio de Berlín, Usulután.....	83
4.1.	Objetivo de la estrategia.	84
4.3.	Descripción de la estrategia.....	88
4.3.1.	Componente organizativo.....	89
4.3.2.	El componente económico.	91
4.3.3.	El componente socio-cultural.	100
4.4.	Proceso de implementación de la estrategia.....	101
CAPÍTULO III		107
CONCLUSIONES, REFLEXIONES Y CONTRIBUCIONES PARA REPENSAR EL DESARROLLO LOCAL EN EL SALVADOR DESDE LA PERSPECTIVA DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA.....		107
1.	Recorrido general sobre las estrategias implementadas para promover para el desarrollo local en El Salvador.....	107
2.	Algunas ideas para pensar el desarrollo económico local en El Salvador desde la economía solidaria.....	110
Bibliografía.....		117
ANEXOS.....		123

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla N° 1: Comparación enfoque convencional y enfoque de economía solidaria	33
Tabla N° 2: Población total de Berlín por sexo y área	48
Tabla N° 3: Fundaciones	60
Tabla N° 4: Asociaciones	61
Tabla N° 5: Instituciones gubernamentales.....	62
Tabla N° 6: Otras instituciones.....	63
Tabla N° 7.: Iniciativas por componente estratégico	101

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa N° 1: División política territorial de El Salvador.....	46
Mapa N° 2: Ubicación de Berlín en el departamento de Usulután.....	47
Mapa N° 3: División municipal de Berlín	47
Mapa N° 4: Mapa de uso de suelos.	50

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico N° 1:	Percepción ciudadana sobre el trabajo de instituciones Gubernamentales y no gubernamentales.....	68
---------------	---	----

INDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración N° 1:	Sector de la economía solidaria.....	35
Ilustración N° 2:	Destino de cosecha de granos básicos.	53
Ilustración N° 3:	Dinámica Social.....	57
Ilustración N° 4:	Áreas de intervención de las instituciones en el municipio.....	71
Ilustración N° 5:	Principales problemas económicos.....	75
Ilustración N° 6:	Principales problemas sociales.....	78
Ilustración N° 7:	Principales problemas ambientales	80
Ilustración N° 8:	Principales problemas en el área política.....	81
Ilustración N° 9:	Proyección de la sociedad de Berlín hacia el año 2018	82
Ilustración N° 10:	Relaciones de la ADES con los actores claves del municipio	88
Ilustración N° 11:	Elementos y ejes transversales de la estrategia	90
Ilustración N° 12:	Eslabones del circuito productivo	92
Ilustración N° 13:	Encadenamiento productivo del café	97
Ilustración N° 14:	Encadenamiento productivo granos básicos.....	99
Ilustración N° 15:	Primer año: inducción por medio de talleres y capacitaciones.....	103
Ilustración N° 16:	Segundo año: Obtención de Fondos	104
Ilustración N° 17:	Tercer año: Construcción de empresas solidarias	105

ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO N° 1.	Documentos utilizados para elaboración de Diagnóstico.....	123
ANEXO N° 2.	Materiales para taller de diagnóstico	124
ANEXO N° 3.	Entrevista dirigida a instituciones	130
ANEXO N° 4.	ADESCOS por comunidad.	132
ANEXO N° 5.	Establecimientos inscritos en el municipio de Berlín	134
ANEXO N° 6.	Instituciones presentes en el municipio	135

INTRODUCCIÓN

La crisis sistémica, surgida a mediados del 2007, se ha propagado a la mayoría de países con gran incidencia mundial, desatando un efecto dominó. Dentro de cada región afectada, es posible observar dos caras de una misma moneda; por un lado, existe un masivo grupo de personas afectadas y en su reverso, se encuentra un pequeño grupo de privilegiados.

Para corregir esa realidad segmentada, se han creado distintos procesos de desarrollo bajo la tutela capitalista; eso hace que los mismos respondan a ciertas demandas impulsadas por los países industrializados, que buscan concentrar y centralizar el máximo de ganancias posibles. Al asociar el significado de desarrollo económico con crecimiento económico, no es posible abarcar todas las áreas que necesita el ser humano para reproducirse y lograr un mejor y prolongado nivel de vida. Los modelos de Desarrollo, tienen sus bases en el egoísmo e individualismo, su accionar permite la explotación y la expoliación; y por si eso no es poco, sus resultados destruyen el medio ambiente, sin tener alguna posibilidad de restaurarlo. Así mismo, los modelos de Desarrollo, se desenvuelven en una realidad llena de: extensas jornadas laborales con bajos salarios, precarias condiciones de vida, incrementos en la delincuencia, mayores niveles de violencia, migración, creciente desempleo, mayores índices de pobreza, desigualdad de género y discriminación.

Ante la multiplicidad de problemas que aquejan a la humanidad y los resultados insuficientes que presentan los modelos dominantes, se solicita, con urgencia, el replanteamiento de pensamientos económicos que logren, más de esperanzar a la población, acceder a un modo de vida apto para la generación presente y futura.

Queda claro que el rumbo hegemónico de Desarrollo seguido, agrava más la situación mundial de los países, se expande más la desigualdad en la distribución del ingreso, la

pobreza y la miseria se profundizan y se hacen aparentemente incorregibles y para remarcar, las personas no transforman su racionalidad sino que se contagian y caen en la enfermedad dominante capitalista.

De acuerdo a los sucesos anteriores, es necesario y obligatorio, un cambio de enfoque que realmente permita y tenga como centro y objetivo final, la reproducción del ser humano en fidelidad con el medio ambiente. Es ante esta necesidad imprescindible que surge la propuesta de vías alternativas al desarrollo como la economía solidaria, que representa el camino hacia la utopía de una mejor sociedad.

Esa vía alternativa de Desarrollo, llega a las áreas que están siendo olvidadas y busca la manera de introducirlas en el análisis de la realidad económica. El enfoque de economía solidaria, en su análisis, estudia el medio ambiente y la posibilidad de fortalecer ese eslabón perdido; a su vez, considera que la inclusión de las mujeres a la actividad productiva es importante, no para sacarle provecho, sino para que, los hombres y las mujeres, trabajen en conjunto con la premisa de conseguir, el *Bien Común*. Su núcleo de Desarrollo, también toma en cuenta, que la producción en masa, no es una actividad económicamente eficiente para que una región despegue en pro del *Desarrollo*; para dicho enfoque, la idea de Desarrollo es más multidimensional y se debe realizar en circunstancias adecuadas y propicias.

La particularidad del enfoque solidario económico, es que busca el Desarrollo desde la raíz; es decir, se enfoca en un desarrollo económico local, donde dicho desarrollo venga de y para las mayorías populares. Este tipo de desarrollo, se nutre de las experiencias que las personas obtienen con la realidad, ya que son ellas y ellos que conocen sus problemas y de esa forma trabajan en conjunto para su solución.

El Salvador, catalogado como un país “en vías de Desarrollo”, persigue ciegamente el rumbo de Desarrollo económico que brutalmente se ha implementado por tan largo tiempo; por

tanto, dado los resultados, se hace preciso buscar el camino viable y eficaz para alcanzar, en primera instancia, un desarrollo económico local que beneficie a la población en cuestión y que obstaculice los males que puedan venir y/o surgir. Para dar fe, El Salvador, ha introducido iniciativas de economía solidaria, que funcionan al interior, en las cuales es posible observar a grupos de personas (hombre, mujeres, niños/as, adultos mayores, jóvenes, adolescentes, etc.) trabajar en pro no solo de su subsistencia sino también de su reproducción.

En este contexto, la presente investigación tiene como finalidad demostrar que la Economía Solidaria es un enfoque alternativo y efectivo para alcanzar el desarrollo económico local a través de una propuesta concreta para el municipio de Berlín, Usulután.

La meta trazada en la investigación persigue un ideal descrito en los objetivos que se presentan a continuación:

Objetivo general:

Desarrollar una investigación que permita colocar la propuesta de la economía solidaria en el debate sobre las vías alternativas para alcanzar el desarrollo económico local.

Objetivos específicos:

- I Elaborar un marco teórico conceptual que proporcione los elementos necesarios para formular una propuesta de desarrollo económico local alternativo, desde el enfoque de la economía solidaria.
- II Construir y presentar una propuesta para promover el desarrollo económico local para el municipio de Berlín, Usulután, desde la perspectiva de la economía solidaria como una vía no capitalista para alcanzar el desarrollo económico local.
- III Realizar recomendaciones que sirvan de base para continuar estudios referidos a la Economía Solidaria y que sean utilizables para la elaboración de propuestas similares para otros territorios.

El trabajo de investigación, se desarrolla en tres capítulos:

- El primero es la construcción de un marco teórico que busca presentar los elementos necesarios para poder elaborar una propuesta de desarrollo económico local, a través de vías alternativas a las convencionales. Se muestra toda una estructura teórica, que va desde la existencia de un debate actual sobre los modelos de desarrollo, donde se pone en cuestionamiento lo que se concibe como desarrollo en la actualidad. Se termina presentando la economía solidaria, como un modelo alternativo, tomando en cuenta los ámbitos económico, social, político, cultural y ecológico.
- En el segundo capítulo, se desarrolla una propuesta para promover el desarrollo económico local en el municipio de Berlín, a través del diagnóstico realizado en el municipio; presenta la situación económica del territorio, además de establecer las características de la población y del territorio, para determinar la factibilidad de implementación de economía solidaria.
- Como tercer y último capítulo, se presentan las conclusiones y recomendaciones, para promover la economía solidaria, con la finalidad de demostrar a la población que la economía solidaria es un modelo alternativo que además de su viabilidad y persistencia puede ser aplicable en el municipio, y otros territorios.

CAPÍTULO I MARCO TEÓRICO.

En este capítulo se presentan los elementos necesarios para elaborar una propuesta de desarrollo económico local, mediante vías alternativas a las convencionales.

Se desarrolla un marco conceptual que muestra en primer lugar las diferentes apreciaciones que se han tenido en el tiempo sobre el significado del desarrollo, iniciando desde la época clásica con las ideas sobre la riqueza de Adam Smith que dan una noción de desarrollo como crecimiento económico; hasta llegar al debate actual sobre el mismo. En segundo lugar se exponen las ideas sobre desarrollo local y se hace un esfuerzo por mencionar algunas razones por las que se considera que el desarrollo local debe ser incluido en el debate sobre el desarrollo.

Finalmente en el apartado tres del capítulo se aborda el enfoque de economía solidaria como una vía alternativa a los enfoques convencionales, para promover el desarrollo económico local.

1. Las ideas sobre el desarrollo y los caminos al desarrollo: una perspectiva histórica.

A lo largo de la historia, el concepto de desarrollo sin duda ha sido un punto de discusión muy importante dentro de la ciencia económica, debido a que diversos autores con líneas de pensamiento distintas lo han interpretado de acuerdo al contexto coyuntural en el que se desenvuelven.

El concepto de desarrollo surge en y es propio del sistema capitalista, aunque en los inicios del sistema no se hablaba de desarrollo, ni de subdesarrollo, sino que se tenían

concepciones como el de riqueza, progreso, crecimiento e industrialización para referirse a la realidad en que se vivía.

A finales del siglo XVIII y principios del XIX, se mostraron preocupaciones por saber cómo se podía lograr el progreso humano, por estudiar mecanismos que llevaran a un mejor bienestar a la población. En ese momento se daban los primeros cambios en el sistema productivo, lo que llevaría al conocimiento científico a creer en un progreso económico, superando de esa manera los problemas que se habían presentado con anterioridad, como la escasez, que era un grave problema, ya que no se generaban los bienes suficientes para satisfacer las necesidades de una población en constante crecimiento.

Por ejemplo en la época clásica la riqueza era sinónimo de desarrollo económico, estas ideas representarían más tarde las primeras nociones de lo que se denominaría Desarrollo. Para los clásicos la riqueza era un indicador de prosperidad o decadencia de una nación, y esa riqueza era el resultado de una sociedad organizada conforme a los principios naturales e inmutables.

Es en esta época donde surgen las primeras innovaciones en la industria, es así como se hizo posible la adopción de nuevas técnicas en la producción, lo que haría aumentar la fe de las personas para alcanzar un mejor bienestar, y que ya no habrían límites que durante años habían condicionado la capacidad de satisfacer necesidades en sociedades densamente pobladas (Unceta, 2009).

Para Adam Smith la riqueza de una nación se determina por la cantidad de valores de uso, es decir las cosas necesarias y convenientes para la vida. Y el origen de la riqueza es el trabajo humano, pues es este último el que posibilita la creación de los primeros (Smith, 1958).

La riqueza depende de dos factores fundamentales: por un lado de la capacidad productiva del trabajo, que es producto de la aptitud, destreza y sensatez con que se aplica dicho trabajo, por lo tanto el progreso de lo anterior depende de la división social del trabajo. Y por otro lado por la proporción de trabajo productivo en relación al trabajo improductivo que depende de la acumulación de capital.

Durante la época clásica la preocupación principal fue la reproducción de todos los factores de producción del sistema económico, pero con el surgimiento del paradigma neoclásico impulsado por la escuela del equilibrio liderada por Alfred Marshall, se comienza a considerar como el principal problema económico el de la asignación eficiente de los factores de producción, dejando en evidencia una total deshumanización por tomar a las personas como simples factores productivos, lo que lleva a un cambio en la noción de riqueza.

El valor de los bienes ya no se fundamenta en el trabajo, sino en la utilidad de la última unidad demandada en el mercado, es decir por la interacción entre oferta y demanda, por lo que se puede decir que el trabajo ya no tiene una relación directa con la riqueza de una nación.

Hasta este momento se ha hablado únicamente de riqueza como crecimiento económico, pero es luego de la segunda guerra mundial donde aparece la noción o el concepto de desarrollo económico en la historia (Montoya, 2000).

Las definiciones usuales de desarrollo suelen tomar por lo menos dos connotaciones diferentes: por un lado el desarrollo como sinónimo de crecimiento económico y como parte del proceso histórico de transición hacia una economía moderna, industrial y capitalista; y por otro lado, se identifica el desarrollo con el aumento de la calidad de vida, la erradicación de la pobreza, y la consecución de mejores indicadores de bienestar material.

Estas formas de entender el desarrollo más que formar un repertorio de teorías económicas o de soluciones técnicas, constituyen y reflejan toda una visión del mundo y del funcionamiento de la realidad en la medida que presuponen una determinada concepción de la historia de la humanidad y de las relaciones entre las personas y la naturaleza.

También asume un modelo implícito de sociedad considerado como universalmente válido y deseable, y dado que una característica de las sociedades es que son cambiantes, las teorías sobre desarrollo también lo son y es por ello que alrededor de estas ideas surgen muchos cuestionamientos que han dado espacio a la generación de un amplio debate.

En la actualidad este debate sigue siendo un tema de suma relevancia dentro de la ciencia económica y con la coyuntura de la recién crisis sistémica se ha retomado y han surgido nuevas ideas al respecto. Resulta oportuno entonces seguir la secuencia de dicho debate hasta lograr ubicar cual es la situación que se está planteando al respecto, para ello el presente trabajo iniciara con una reseña histórica sobre las principales teorías del desarrollo.

1.1. Enfoques del crecimiento económico.

Después de la segunda Guerra Mundial se trató de superar los obstáculos que se observaban, principalmente en los países que tras ese periodo de entreguerras fueron alcanzando la independencia, con el fin de lograr un crecimiento económico.

Es en este contexto que se da inicio a un proceso de descolonización, originando nuevos estados nación, así mismo Estados Unidos se consolida como una potencia económica y política a nivel mundial, a la vez que el socialismo bajo la hegemonía de la Unión Soviética se expandía. En ese momento los países avanzados implementan medidas para que las nuevas naciones que surgieron alcanzaran su desarrollo, y de esta forma evitarían la intervención de la Unión Soviética en esos nuevos estados.

En este periodo la novedad de los nuevos análisis se basaba en la preocupación por el desequilibrio y la desocupación o subocupación de los recursos pertenecientes a los nuevos estados, y es aquí donde surgen las diversas teorías del desarrollo, en las que algunos de sus representantes más conocidos fueron John Hicks, Arthur Lewis, Whitman Rostow, Ragnar Nurkse, Gunnar Myrdal, Raúl Prebisch, Celso Furtado, entre otros.

Estas nuevas ideas permitieron plantear el debate de lo que es desarrollo, pero en términos más concretos. Por un lado nacen dos categorías distintas de países: los desarrollados y subdesarrollados, en donde los segundos carecían de tecnificación lo que los ubicaría en desventaja con los primeros. Y por otro lado se establece que la magnitud por excelencia para medir el crecimiento económico es la tasa de crecimiento del PIB per cápita, y es por ello que se puede decir que en este periodo se formalizó lo planteado por Arthur Pigou, quien decía que el bienestar económico podía ser cuantificable a través de la contabilidad nacional, además se reforzaron sus ideas con el desarrollo de un marco conceptual que inicia con la teoría de la modernización.

1.2. Teoría de la Modernización.

Según Montoya (2002), la modernización es un proceso que busca europeizar o americanizar a los distintos países, principalmente, a los latinoamericanos y a las ex colonias de África y Asia. Los autores más representativos de esta teoría fueron: Arthur Lewis y Witman Rostow.

El punto de partida del modelo de Lewis es la idea de la economía dual. En pocas palabras, el dualismo es la coexistencia de lo tradicional y lo moderno, en donde el sector tradicional suele identificarse con el sector agrícola, y el sector moderno es el sector industrial, que produce bienes manufacturados. Arthur Lewis propone un modelo de desarrollo económico en cuyo centro sitúa el desplazamiento de trabajo del sector tradicional al moderno. En esta teoría, se considera que el sector tradicional tiene un excedente de mano de obra, mientras que el papel del sector moderno es absorber este excedente.

Con este modelo lo que se quería probar era que en un país subdesarrollado hay dos sectores: un sector moderno, y un sector rural, que tenderían a la convergencia, en el sentido que formarían un solo sector, eliminando de esa forma el fenómeno del subdesarrollo.

“El modelo buscaba explicar: como mediante la transferencia de mano de obra del segundo sector al primero, se facilitaba la expansión del capital vía reinversión de utilidades. En condiciones de tecnologías constantes, lo normal es que se eleven los salarios al llegar al punto en el que la demanda supere la oferta de trabajo, el primer sector crecía y crecía sin ningún obstáculo, debido a la existencia de mano de obra disponible al salario vigente, hasta que la tasa de ganancia en los dos sectores tendiera a igualarse, entonces, ya se tendría un modelo de un sector capitalista” (Montoya, 2000 p.84).

Según Montoya (2000), Whitman Rostow en su obra también explicaba el proceso del desarrollo como el paso de una sociedad tradicional, hacia una sociedad de alto consumo, este autor suponía que cualquier sociedad debía pasar por cinco etapas para alcanzar el desarrollo, las cuales son:

- i. Primera etapa o estadio tradicional. Se supone una reproducción simple, es decir, que lo que se produce alcanza tan solo para subsistir, ya que el nivel de la productividad es tan bajo que es imposible lograr un crecimiento económico.
- ii. Segunda etapa, la transición. En el estadio tradicional empiezan a ocurrir ciertos cambios modernizadores en la agricultura y manufactura, a partir de los excedentes que ha generado el sector primario, que consecuentemente permite el aumento de la inversión.

- iii. Tercera etapa, es la del despegue económico, que resulta de lograr niveles de productividad que garanticen tasas de crecimiento e inversión sostenidas en todos los sectores, principalmente en la manufactura.

- iv. Cuarta etapa, esta es la de la madurez y supone la expansión del progreso técnico en todos los sectores de la actividad económica, con el fin de consolidar la modernización institucional.

- v. Como última etapa, está el consumo en masas, en la que cubierta las necesidades básicas, se desarrollan nuevas formas de bienestar mediante el consumo de bienes suntuarios y la contratación de nuevos servicios.

Este planteamiento de Rostow, resulta muy metódico, ya que lo que se plantea es como la fórmula exacta que tienen que aplicar los países subdesarrollados, para llegar a ser un país del primer mundo, es una visión muy optimista el pensar en que siguiendo cada una de las etapas, solo es cuestión de tiempo, que tarde o temprano se podrá alcanzar un pleno desarrollo (Montoya, 2000).

1.3. La crisis del concepto de desarrollo.

A partir de los años setenta, las expectativas que se tenían de un progreso acumulativo, ilimitado y universal implícitas en los discursos desarrollistas comienzan a desquebrajarse. Antes de comenzar a cosechar los resultados de décadas de modernización y de una creciente extroversión de sus economías, los países del tercer mundo constatan la distancia económica que les separa del club de privilegiados, ya que no solamente no decrece sino que continua aumentando, al mismo tiempo que caen los precios de sus materias primas en los mercados internacionales, se registran contracciones de sus PIB, y se dispara la deuda externa.

Es en este momento histórico donde se plantean algunas limitaciones del planteamiento modernista, principalmente se señala la existencia no solo de diferencias cuantitativas sino también cualitativas -de carácter estructural- entre países desarrollados y subdesarrollados, y este último se concibe, desde esta perspectiva, ya no como una etapa previa para alcanzar el estatus de país desarrollado, sino más bien como una consecuencia del mismo. Se empieza a tener la visión del desarrollo y subdesarrollo como dos aspectos antagónicos y diferentes con diferencias generadoras de relaciones de dependencia, capaces de dificultar, impedir o estrangular el crecimiento económico, pudiendo llegar a bloquear el proceso de desarrollo (Unceta, 2009).

Este nuevo enfoque dependentista, no cuestiona el concepto de desarrollo en sí, pero uno de los principales aportes fue la negación de la concepción de beneficio mutuo entre países desarrollados y subdesarrollados que planteaban los modernistas, esta nueva ola de pensamiento vendrían a plantear la necesidad de reformas capaces de modificar las relaciones centro –periferia, como una condición para hacer posible el desarrollo.

De acuerdo a (Unceta 2009), los principales postulados de la teoría dependentista son los siguientes:

- a) Desarrollo y Subdesarrollo, son aspectos diferentes de un mismo proceso.
- b) El subdesarrollo, no es una etapa de un proceso para llegar al desarrollo, sino que es una condición para la existencia de países desarrollados.
- c) La relación centro-periferia, genera dependencia del país periférico. Además que la dependencia no solo se da entre distintos países, sino que también pueden generarse al interior de un país.

Además de las críticas de la teoría de la dependencia al modernismo, también comenzaron a surgir cuestionamientos sobre la capacidad del crecimiento económico como generador del

desarrollo, es decir de las vías que llevan a él, de acuerdo a (Unceta, 2009) se detectaban tres grandes problemáticas:

- a) La pobreza y la desigualdad, ya que resultaba muy difícil poder decir que habían avances en materia de desarrollo económico, cuando los niveles de pobreza, desempleo y desigualdad continuaban y se agudizaban aún más.
- b) Un deterioro del ambiente y de los recursos naturales, a causa de la industrialización.
- c) Inequidad de género, ya que las estrategias de desarrollo presentaban un sesgo masculino, generando así una marginación a las mujeres en cuanto a las actividades productivas.

1.4 Las nuevas tendencias del desarrollo.

Después del periodo de industrialización, y a partir de la crisis de la deuda de los años 80, se emprendieron una serie de reformas estructurales con el fin de buscar un modelo más estable, abierto y liberalizado, particularmente dirigido a los países de América Latina. Para ello nace en 1989 el llamado Consenso de Washington, en el que se trató de formular un listado de medidas de política económica para orientar a los gobiernos de los países en vías de desarrollo, y a los organismos internacionales que ayudaban a dichos gobiernos como el Fondo Monetario Internacional (FMI), El Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

De acuerdo a Williamson (1990), el Consenso se fundamenta en diez enunciados, los que se exponen a continuación:

- a. *Disciplina Fiscal.* El déficit presupuestario no debería ser tan grande como para tener que recurrir al impuesto inflacionario.

- b. *Cambios en las prioridades del gasto público.* El gasto debería direccionarse desde aquellas áreas que no producen beneficios económicos (defensa, subsidios indiscriminados) hacia áreas actualmente marginadas pero capaces de producir grandes beneficios y mejorar la distribución de los ingresos (salud, educación).
- c. *Reforma Tributaria.* Se debe ampliar la base tributaria y recortar las tasas impositivas marginales.
- d. *Liberalización financiera.* Se debe liberar la tasa de interés al mercado.
- e. *Tipos de Cambio.* Los tipos de cambio deben de ser unificados y competitivos para estimular el crecimiento acelerado de exportaciones no tradicionales.
- f. *Liberalización del comercio.* Las restricciones cuantitativas deben ser reemplazadas por aranceles. Estos deberán ir reduciéndose hasta oscilar entre el 10 y 20%.
- g. *Inversión extranjera directa.* Se debe suprimir las barreras que traben la entrada a inversiones extranjeras. Es necesaria la igualdad de condiciones entre las empresas nacionales y extranjeras.
- h. *Privatización.* Se aboga por la privatización de las empresas estatales.
- i. *Desregulación.* Los gobiernos deben anular las restricciones al establecimiento de nuevas empresas para fomentar la competencia.
- j. *Derechos de propiedad.* El sistema legal debe garantizar derechos de propiedad bajo costo y accesibles al sector informal.

Estos puntos mencionados anteriormente, fueron ampliados por numerosos informes, emitidos por los mismos organismos que le dieron origen. Se suponía que la estabilización macroeconómica vendría a partir de la liberalización de los mercados, tanto productivos como financieros, y que esa liberalización permitiría al largo plazo la asignación racional de los recursos.

Este conjunto de medidas propuestas por el Consenso, son la base de la corriente Neoliberal. Entendido Neoliberalismo según Capurro (2008), como la corriente del pensamiento que surge a partir del alto poder mundial que tiene capital financiero concentrado, y que pretende circular libremente por los mercados mundiales, para ampliar el capital, y se basa, o mejor dicho necesita de las medidas propuestas por el Consenso para hacer viable la pretensión .

Las principales características de este Estado neoliberal son: la privatización, la focalización y descentralización, como los ejes principales sobre los que se plantearan la totalidad de las políticas.

Sin duda, este recetario de políticas que se empezaron a implementar a partir de la década de los noventa, empezaron a ser fuertemente criticadas, y no es para menos, ya que se ha evidenciado con el pasar del tiempo que ese aparataje teórico no ha funcionado en la práctica, y que en lugar de ser una propuesta para encontrar soluciones a la crisis de la deuda externa de los países latinoamericanos, ha agudizado aún más los problemas, tanto económicos como sociales.

“Dada la magnitud de la crisis que estamos viviendo en todo el mundo y que según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) significa un retroceso de 15 años en la lucha contra el hambre, podemos ver las consecuencias del llamado Consenso de Washington” (Blog Salmón, 2008).

Con lo dicho anteriormente, es necesario un mayor grado de conciencia y acción por parte de los altos funcionarios de instituciones que tienen influencia en todo el mundo, ya que no pueden generar políticas económicas que vayan de acuerdo a sus intereses o necesidades, porque está de más decir que sus necesidades o ideales no están a favor de los más pobres es evidente que no han vivido o experimentado ni siquiera un día lo que es no tener que comer.

1.5 El desarrollo humano.

Como resultado de muchas críticas al neoliberalismo como enfoque de desarrollo predominante en el decenio de 1980, se empieza a hablar de desarrollo humano, debido a la necesidad de ampliar las opciones individuales del ser humano. Por tanto, el objeto de estudio cambia, ya que el centro de desarrollo deja de ser el crecimiento económico para pasar a ser un proceso de aumento en las habilidades y opciones de las personas, con el fin de que puedan ser capaces de satisfacer sus necesidades.

A partir de 1990, el concepto de desarrollo humano se aplicó a un estudio sistemático de temas mundiales según publicaciones sobre desarrollo humano, patrocinados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Según Montoya (2002), el concepto de desarrollo humano que plantea el PNUD, es el proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio, estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar en el tiempo.

Sin embargo las tres esenciales son: Disfrutar de una vida prolongada y saludable; Adquirir conocimientos y Lograr ingresos que posibiliten una vida decente.

Uno de los fundadores de este nuevo paradigma del desarrollo humano fue Amartya Sen, que junto a otras personas fundó las bases conceptuales de un enfoque alternativo más amplio del desarrollo humano, y es aquí donde se inscribe el enfoque de desarrollo como libertad, al mismo tiempo que se utilizan índices sobre el desarrollo humano, como el PIB per cápita, para medir el bienestar de la población.

Según un informe del PNUD en el 2010, Sen sostenía que *“el desarrollo humano, como enfoque, se ocupa de lo que yo considero la idea básica del desarrollo: concretamente, el*

aumento de la riqueza de la vida humana en lugar de la riqueza de la economía en la que los seres humanos viven, que es solo una parte de la vida misma”

Para Sen, la libertad es ante todo el fin principal del desarrollo. No se pretende aumentar la libertad para lograr algo más, sino que es necesario aumentar la libertad por la libertad en sí misma.

Pero sin embargo, el enfoque de Amartya Sen, a través de informes publicados por el PNUD, ha sido objeto de fuertes críticas a nivel internacional, referidas a cuestiones tales como su retorno a las fuentes de la economía moderna, el lugar que le otorga al mercado, el rol que cumple la democracia, el problema de imprecisión de la terminología utilizada (libertad, capacidad), las valoraciones y refutaciones de su investigación empírica y la operatividad del enfoque.

A pesar de que Sen aportó a la economía del desarrollo, su enfoque de desarrollo como libertad no representó una estrategia alternativa al paradigma dominante (Consenso de Washington). Además, no se logró re direccionar las políticas de los organismos financieros más importantes como el BM y el FMI.

1.6 Desarrollo sostenible.

Con el pasar del tiempo, se ha evidenciado que los enfoques que han predominado, han generado diversos problemas económicos, sociales y ecológicos, causados por la producción industrial, que genera el agotamiento de los recursos debido al uso indiscriminado que las empresas hacen de ellos para producir.

Esto a la vez, genera efectos negativos sobre las personas, como enfermedades por la contaminación del aire, el agua, presiones psicológicas generadas por el ruido, la

degradación y contaminación de los alimentos. Todo esto nos lleva a determinar un posible exterminio de la raza humana.

“La propuesta de “desarrollo humano” y “desarrollo sostenible” constituye un intento de afrontar de manera integrada un doble desafío de la humanidad: por un lado, la situación de pobreza en que vive una gran mayoría de la población del planeta y, por otro, los retos planteados por los problemas medioambientales generados por el crecimiento económico” (Mora, 2006 pp. 23).

Desarrollo sostenible o sustentable es el que satisface las necesidades del presente sin dañar la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. (Montoya 2002, pp.167)

Estas alternativas han surgido en la necesidad de alcanzar un pleno desarrollo, en donde se mantenga un equilibrio tanto en lo social, económico como ecológico, una visión del desarrollo sostenible se encuentra en el Informe de Brundtland, donde se trató por primera vez de eliminar la confrontación entre desarrollo y sostenibilidad.

Según Fernández (2012), el informe preveía una transición exitosa hacia el desarrollo sostenible, y requeriría de cambios masivos en los objetivos sociales para lograrlo. El Informe preconizaba:

- a) Revivir el crecimiento (la pobreza es la mayor fuente de degradación ambiental).
- b) Cambiar la calidad del crecimiento (equidad, justicia social y seguridad deben ser reconocidas como metas sociales de máxima prioridad).
- c) Conservación del medio ambiente (agua, aire, suelo, bosques).

- d) Asegurar un crecimiento demográfico sostenible.
- e) Reorientar la tecnología y el manejo de riesgos.
- f) Integrar el medio ambiente y la economía en los ámbitos de decisión.
- g) Reformar las relaciones económicas internacionales.
- h) Reforzar la cooperación internacional.

La tarea de consensuar la concepción de desarrollo es en extremo muy difícil, el debate sigue abierto a nuevos planteamientos que poco a poco se van incorporando. Hay muchos aspectos que están siendo manejados al margen del debate y que necesitan ser incluidos, como la igualdad de género, aspectos medioambientales: tratamiento de aguas negras, buen uso de los suelos, tratamiento de desechos sólidos, entre otros. Para solventar la multiplicidad de problemas existentes, se necesitan nuevas alternativas a los enfoques convencionales que respondan a las necesidades actuales.

Compartir la convicción de la Comisión “Brundtland” de que es necesario construir un futuro que sea más próspero, más justo y más seguro para todos; sosteniendo y expandiendo las bases ecológicas para el desarrollo es naturalmente posible. Solo hay que convencer y convencerse de que es imperioso trabajar para el medio ambiente y no con el medio ambiente. *“Lo que hoy podría parecer difícil o imposible puede ser posible en el futuro”.* (Fernández 2012).

2 El origen del concepto de desarrollo local.

El desarrollo local como concepto teórico no ha existido siempre, la primera noción sobre el mismo fue intuita por Alfred Marshall a través de sus escritos sobre el desarrollo de los distritos industriales. El tema de desarrollo local surge en la década de los 80's debido a la

crisis en Latinoamérica, ya que con el consenso de Washington se esperaba dar solución con la implementación de los programas de ajuste estructural, la expansión de la globalización y las reformas de descentralización de los Estados, anterior a eso se hablaba sobre desarrollo de forma general y su análisis se realizaba en torno a los Estados-Nación.

Con el neoliberalismo el subdesarrollo era entendido como la consecuencia de errores en la implementación de políticas públicas, y se concebía que para potenciar el desarrollo se necesitaría una estructura empresarial más potente que en el contexto de globalización era posible con la idea de liberalización de las economías, para que empresas transnacionales se instalaran en el país y eso potenciara el desarrollo de la nación.

El hecho que más contribuyó para el surgimiento del concepto de desarrollo local fueron los procesos de descentralización de los Estados, los cuales se desarrollaron bajo dos modalidades, primero como parte de los programas de ajuste estructural los cuales implicaron el adelgazamiento de los Estados, es decir, la transferencia de recursos del nivel central hacia el nivel local; en un segundo momento se tiene el proceso de descentralización, que buscaba fortalecer la institucionalidad pública de tal manera que pudiera garantizar la competitividad en el mercado y la inserción de las economías locales al mercado global.

El logro de la descentralización, con relación al desarrollo local, fue que posibilitaron la implementación de estrategias al interior de los territorios, las cuales se trasladaron a nivel territorial. La idea sobre desarrollo que era dominante en la época, era la del desarrollo visto y medido mediante indicadores de crecimiento económico, en este sentido el surgimiento del desarrollo local no implicó una nueva forma de entender el desarrollo, sino más bien se definió como una forma reproducir la lógica del sistema al interior del territorio nacional a través de estrategias que bien podrían ser impulsadas por el Estado central o local, o por la llegada de las micro y pequeñas empresas a las localidades.

El territorio era visto como algo uniforme, no se consideraban las características propias de los lugares y su importancia se reducía a ser el espacio donde se ubicarían las empresas y

se implementarían las estrategias de desarrollo. Estas estrategias de desarrollo se consideran exógenas pues plantea que el desarrollo llegará desde afuera con la inversión extranjera, es por ello que se dinamiza la competitividad entre países por atraer dicha inversión y mientras menos barreras tuviera un país más llamaría la atención de las empresas.

Sin embargo a pesar de la rápida expansión de esta visión, solo bastaron unos años para que esta demostrara su incapacidad para solventar los problemas que justificaron su surgimiento, y por ello las críticas al neoliberalismo no se hicieron esperar.

Los temas que fueron tratados hacían referencia a los problemas sociales, económicos y ambientales que atravesaba el mundo en general, surgen los enfoques del desarrollo humano, y el desarrollo sostenible, que abordaban el tema de desarrollo desde un punto de vista más ético y menos reduccionista.

Se habla de un modelo de desarrollo endógeno que impulsaría desde dentro de los territorios a través del aprovechamiento de los recursos con los que cuentan los mismos, pero que no solo entendía el desarrollo como crecimiento económico, sino que colocaba al ser humano al centro del mismo, se preocupaba por el desarrollo de las capacidades personales y la satisfacción de necesidades de la población- que no son solo materiales a- través del desarrollo de las capacidades propias del territorio.

La visión más integral sobre desarrollo local llevó a la redefinición del concepto de territorio, pues ya no podría ser visto como un espacio uniforme, sino que ahora el territorio tendría un enfoque multidimensional que tomaría en cuenta todos los recursos económicos, políticos, humanos, sociales, y ambientales con los que se cuenta. Estas nuevas posturas alternativas dieron lugar a la inclusión oficial en la agenda de desarrollo al tema del desarrollo local.

2.1 Definiciones sobre desarrollo local.

La conceptualización sobre desarrollo local no se puede ubicar dentro de un marco teórico definido y consensado, pero si es de conocimiento que su noción incluye una serie de factores y circunstancias identificables, algunos autores lo han definido así:

Para Barquero (1997), “el desarrollo endógeno es un proceso de crecimiento y cambio estructural, que se caracteriza por una dimensión territorial, no solo debido al efecto espacial de los procesos organizativos y tecnológicos sino por el hecho de cada localidad, cada región es el resultado de una historia, en la que se ha ido configurando el entorno institucional, económico y organizativo”.

Por su parte Boisser (2001), plantea que “el progreso de la región debe entenderse como la transformación sistemática del territorio regional en un sujeto colectivo. El desarrollo se mostrara siempre como un proceso local, endógeno, descentralizado, capilar y continuo o discontinuo sobre el territorio”.

Albuquerque (2011), plantea que el desarrollo local es un “proceso participativo que fomenta, en un territorio determinado, la cooperación entre los principales actores sociales, públicos y privados, para el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo común, con el objetivo final de estimular la actividad económica y crear empleo de calidad, a partir del aprovechamiento de los recursos y potencialidades locales, y las oportunidades derivadas del contexto global”.

Además de intentar definir el concepto de desarrollo local, se ha logrado identificar algunas formas por las que se pueden impulsar y diseñar estas estrategias, entre ellas se pueden mencionar el desarrollo de políticas impulsadas por el estado nacional o los gobiernos locales, también se pueden desarrollar planes con la participación de todos los actores

locales, otra manera es mediante la creación de planes por parte de organizaciones no gubernamentales.

También es posible identificar algunos indicadores de medición del desarrollo económico local, entre ellos los convencionales como el PIB o el PIB per cápita (por zona), también es posible medirlo a través de los niveles de inversión privada o por el desarrollo infraestructural. Otro factor importante es la aplicación de tecnología a los procesos productivos e industriales que se vería reflejado en el grado de competitividad que alcance el territorio.

Dada esta identificación de características sobre las propuestas de desarrollo local, es posible identificar dos enfoques dominantes:

Enfoque de las ventajas competitivas territoriales: desde este enfoque el Desarrollo económico local es entendido como un proceso de crecimiento económico acompañado de un cambio estructural, que conduce a una mejora en las condiciones de vida de la población local y que está formado al menos por cinco dimensiones: económica, sociocultural e institucional, política administrativa, ambiental y la formación de recursos humanos (Vázquez Barquero, 1998; citado por Albuquerque 2004).

Enfoque del desarrollo local endógeno: El desarrollo económico de un territorio (región, localidad o ciudad) se refiere a un proceso endógeno de acumulación de capital que depende del desarrollo del potencial competitivo del sistema productivo local. El potencial competitivo del sistema local será el resultado del efecto en conjunto de los factores innovación, organización de la producción, calidad de las instituciones y las aglomeraciones empresariales urbanas.

Estos enfoques evidencian que se le da gran importancia a la incursión de empresas a las localidades y haciendo que las demás características como la creación de estrategias en las que la participación ciudadana tenga un menor peso, haciendo que sean vistos incluso sólo como postulados. En este sentido el desarrollo local en un mecanismo de dinamización

económica de los lugares que depende del desarrollo empresarial, el desarrollo es medido a partir de la mayor actividad económica que ocurra en el lugar y los demás aspectos dependen del económico, lo que implica que al irse las empresas el desarrollo se ve mermado, estancado o anulado lo que hace que estas estrategias sean solo momentáneas e insostenibles.

Lo anterior nos confirma la idea planteada a inicios de este apartado en el que mencionamos que el desarrollo local es una reproducción de la lógica capitalista de desarrollo, incluidas sus contradicciones y problemáticas, solo que esta vez su campo de acción son las estructura territorial interna de los Estados.

Es válido mencionar que si la idea predominante de desarrollo local tiene como premisa los postulados sobre desarrollo deberían entonces incluirse en el tema de agenda del debate. La coyuntura que ha generado la recién crisis sistémica crea un espacio para realizar dicha inclusión pues el debate sobre el desarrollo y las vías que conducen al mismo está en pleno cuestionamiento y ha posibilitado el surgimiento de nuevas ideas y alternativas como las post-desarrollistas en las que se postulan enfoques que parecieran ser aplicables para impulsar un desarrollo local diferente que posea un significado sustantivo y que responda a las necesidades más urgentes.

3 La Economía Solidaria: Un enfoque alternativo a las ideas y propuestas, para el desarrollo económico local.

El sistema capitalista ha evidenciado desde sus orígenes ser fuente de diversos problemas económicos, sociales y ambientales causados por la racionalidad maximizadora de ganancias en la que descansa su lógica operacional. No importa el método para alcanzar ese beneficio, no importa si se perjudica personas o al medio ambiente. Por tal motivo, han surgido diferentes enfoques más humanizantes, tal es el caso, de Economía Solidaria; que se presenta como una vía alternativa para el desarrollo basada en la organización; que buscan dar solución a los múltiples problemas generados por el capitalismo y cuyo aparataje operacional surge de y para las mayorías populares.

Los modelos económicos y las políticas comerciales desiguales e injustas, han permitido a ciertos países tener el control sobre otros; así mismo, las transnacionales han logrado posicionarse en países donde las regulaciones son mínimas y su funcionamiento es libre, respondiendo a la teoría neoliberal.

El liberalismo permite a las empresas funcionar a su antojo y trae como consecuencia grandes secuelas no solo para las personas, sino también para el entorno en general; destruyendo todo a su paso sin importar los estragos y las pésimas condiciones en las que van dejando a los habitantes de las zonas. Su actuar jamás se hace bajo el beneficio común y menos a favor de otros, sus valores son la ambición y el egoísmo. En conclusión, al lograr sus objetivos y extraer toda la riqueza originada las empresas capitalistas se trasladan a otros sectores más rentables, haciendo que las condiciones de los mismos sean más precarias y que las personas caigan en unas condiciones inestables que imposibiliten la reproducción de su vida humana y del medio ambiente que los rodea.

Esta realidad perjudicial se reproduce constantemente dentro de los países más pobres, donde un pequeño grupo de personas privilegiadas se apropian de los recursos pertenecientes a los desfavorecidos que constituyen la gran mayoría. Por lo tanto, a este enorme número de personas le corresponde de algún modo buscar cómo salir de su pobreza o al menos poder subsistir; es aquí, donde se manifiestan los muchos casos de migración, donde una creciente ola de personas optan por dejar sus países, separándose de sus familias, arriesgando su vida para abordar otras fronteras que les permita un trabajo con un salario relativamente digno y puedan entonces dar el sustento a sus familias.

Por otra parte, muchos otros se desenvuelve en el sector informal de la economía, conformándose al menos con poder llevar un plato de comida a sus familias al terminar el día. Y por si esto no es poco, existe otra parte de la población, que se emplean en las empresas transnacionales a bajísimos salarios y una precariedad de condiciones, siendo sobre-explotados; teniendo una desmoralización de vida, ya que la realidad que viven no les asegura mejores oportunidades y creen que es mejor tener poco a nada.

Por otro lado, se encuentran todas aquellas personas que por no someterse a las pésimas condiciones proporcionadas por las empresas o porque simplemente se les cerraron las puertas, se dedican a las acciones ilícitas como una forma de subsistencia, incrementando los niveles de delincuencia y criminalidad.

Frente a este sistema explotador y destructor, algunos países han buscado vías económicas alternativas que no sigan la misma trayectoria, donde se construyan caminos que conduzcan al desarrollo del ser humano y al cuidado de la naturaleza, de modo que se pueda soñar con un mañana y trabajar por un mejor futuro.

Como vía alternativa se propone la Economía Solidaria, permitiendo hacer nuevos planteamientos, mediante el cual se pueda combatir y derribar los modelos tradicionales de desarrollo. Se considera que la finalidad última de cualquier proceso de cambio, debe ser la plena realización de la vida en todas sus dimensiones, estando siempre en armonía con la naturaleza.

3.1 ¿Qué es la Economía Solidaria?

En la actualidad la combinación de los conceptos “Economía” y “Solidaridad” ha tomado un gran peso y es hasta hace un poco más de tres décadas que la unión de estos dos conceptos da origen al término de “Economía Solidaria”, donde su mayor exponente en América Latina la define como *“una búsqueda teórica y práctica de formas alternativas de hacer economía, basadas en la solidaridad y el trabajo”* (Razeto, 1993).

Puede definirse también como *“Un modelo alternativo de hacer economía, de y para las mayorías populares, en el ámbito económico, social, político, cultural e ideológico, fundamentado en su propio esfuerzo organizativo y solidario, que tiene como finalidad resolver los problemas ambientales de pobreza y exclusión social, tanto en el campo*

como en la ciudad y contribuir a la eliminación de las causas que lo generan” (Montoya, 2012, p. 38).

Esta nueva vía de desarrollo alternativa se fundamenta en la organización y solidaridad de las personas, con la cooperación y el trabajo en conjunto de los participantes para lograr el bienestar social; y, a diferencia del capitalismo no existen relaciones salariales, por tanto no se da el fenómeno de la explotación.

En Economía Solidaria los sujetos de acción son los trabajadores y los diferentes factores económicos son reducibles en última instancia al trabajo mismo, realizado por hombres y mujeres. Puede determinarse con esto lo inverso que es esta vía a la capitalista, ya que se toma a la persona como principio y fin de la economía.

Además, como escribe Razeto; economía solidaria se convierte en una respuesta real y actual a los múltiples problemas de nuestra época que han terminado inclusive con la esperanza de las personas.

Este enfoque procura erradicar la pobreza, la exclusión, la marginación, la desigualdad de género, los altos niveles de desempleo, la corrupción, así como también procura estar en armonía con la naturaleza orientando a nuevas formas de producción y consumo, que sean ambientalmente responsables evitando el deterioro ambiental y los desequilibrios ecológicos, que perjudican no sólo a las generaciones presentes sino también a las futuras.

Por tanto, en la economía solidaria no es válido buscar la satisfacción de las necesidades humanas a costa de los recursos naturales, sino más bien se orienta a respetar la vida, la sociedad y la naturaleza.

Puede evidenciarse el carácter alternativo de este modelo, en su racionalidad económica, que es opuesta al capitalismo, ya que dentro de la economía solidaria los excedentes se consideran un medio para satisfacer las necesidades humanas, sean estas materiales o espirituales, mientras que en el capitalismo se busca la maximización de beneficios a costa de todo.

El objetivo principal de la economía solidaria se extiende a que las personas y comunidades puedan de manera digna satisfacer sus necesidades de vida y que vivan en armonía con todas las personas y la naturaleza. De tal modo que la búsqueda final sea el buen vivir.

3.2 Formulaciones teóricas para la Economía Solidaria.

Dentro de este marco teórico se encuentran: Los sujetos, sean estos reales o potenciales; los objetivos de corto, mediano y de largo plazo; los principios y valores que conforman la economía solidaria; las premisas; los elementos constitutivos y el proceso constitutivo de la economía solidaria.

Al hablar de **sujetos** de la economía solidaria, se hace referencia a una persona o grupo de personas que están involucrados en la búsqueda de un mismo objetivo. Se tienen: los *Sujetos reales* que son los trabajadores organizados que actúan con valores y principios solidarios; por otro lado los *Sujetos potenciales* podrían describirse como las cooperativas, los empleados públicos y privados –en el caso que formaran empresas solidarias-, entra también el sector informal urbano.

En este sentido se puede decir, siguiendo a Razeto, que las personas que están más cerca de convertirse en sujetos de economía solidaria, son aquellas que experimentan necesidades económicas imperantes, los desempleados, los pobres y excluidos. También se encuentran personas que poseen experiencia organizativa y cuentan con la iniciativa para

trabajar en conjunto con otros, puede incluirse a aquellas personas con motivaciones ideológicas y axiológicas que mueven a las personas en la búsqueda de formas alternativas de trabajo y de vida.

Los **objetivos** en economía solidaria expresan los fines que se desean lograr en periodos de tiempo determinado, donde se han de utilizar los procedimientos y recursos necesarios para poder alcanzarlos. Se tienen los *Objetivos de Corto Plazo*, donde se da la búsqueda de creación de empleos que proporcionen ingresos suficientes para llevar una vida digna, además de tener acceso a los servicios públicos¹, contar con una vivienda segura y tener un espacio de recreación personal, de modo que se satisfagan las necesidades materiales y espirituales de las personas. En el *Mediano Plazo*, se pretende tener igualdad de género² donde, tanto hombres como mujeres sean vistos con el mismo valor y respeto, además de garantizar sostenibilidad ambiental. En un *Largo Plazo*, se espera haber sentado las bases para la formación de una Sociedad Solidaria, como la nueva utopía a seguir.

Al referirse a los **Principios y Valores** cabe aclarar que no es una cuestión determinada ni impuesta en la economía solidaria, estos pueden variar de acuerdo a cada grupo de personas o territorios, lo importante es que estén orientados al beneficio de la comunidad y en contraste con los principios capitalistas.

De acuerdo a Montoya (2012) en su manual de economía solidaria, pueden mencionarse ciertos valores y principios que son indispensables y fundamentales; como valores se encuentran, la solidaridad, la cooperación, la unidad y la autonomía. Entre los principios se tiene; la honestidad, el espíritu de lucha, la membresía abierta y voluntaria, la unidad en la diversidad, la toma de decisiones en forma participativa y la educación constante.

Conscientes que cada comunidad solidaria pondrá en lista todos aquellos principios y valores que consideren convenientes y sobre todo que puedan cumplirse.

¹ Entendido principalmente como salud, educación, saneamiento de agua potable, energía eléctrica, etc.

² En este sentido puede mencionarse, que todas las personas antes de ser hombres o mujeres primero son seres humanos y como tales poseen los mismos valores y derechos.

Dentro de las **premisas** que sustentan a la economía solidaria se puede mencionar: la generación del excedente; la eficiencia en la gestión económica; la articulación intra e inter-sectorial; la organización; la planificación y la coordinación. Las cuales se describen:

La *generación del Excedente* se presenta en toda realidad económica, es necesario generar un excedente neto que posibilite que las partes de la sociedad se reproduzcan en conjunto. Sin embargo, bajo la visión capitalista solamente es posible ver que una parte de la sociedad se reproduce como se espera, y es aquella que goza del gran porcentaje del excedente generado; a su vez, lo poco que queda y es repartido hacia las mayorías populares no es de gran ayuda pues no alcanza ni siquiera para cubrir sus necesidades básicas y, del modo más audaz y engañoso, los capitalistas vuelven a robarles su dinero a través del impulso al consumismo.

Ahora bien, el excedente generado por medio de las nuevas formas alternativas tiene como principal finalidad la posibilidad de llevar a cabo los objetivos propuestos, y así garantizar la reproducción material y espiritual de las personas, crear una relación amena con el medio ambiente y permitir que todos y todas gocen de las utilidades de una forma justa.

De acuerdo al origen de las nuevas formas alternativas de organización, el excedente generado no se basará en el consumismo ni en el aprovechamiento de unos pocos, será para reproducción de todos y todas, así mismo parte del excedente se destinará a la re-inversión, traduciéndose esto, en la satisfacción de las necesidades básicas de todos los participantes.

Desde la nueva perspectiva alternativa, la *Eficiencia* se presenta como un presupuesto para la generación del excedente neto. En relación a la producción, se busca tener optimización de los recursos. En el sistema capitalista, la eficiencia, es vista como la explotación máxima y desmedida de los recursos, de modo que se puedan alcanzar los más altos niveles de ganancia, y dejan de lado la importancia que tiene la fuerza de trabajo, que solamente

poseen las personas trabajadoras, y no es un recurso o factor que lo puedan estar agotando y sustituyendo constantemente.

Cuando se llega al punto de la *integración inter e intra-sectorial* se muestra como a las nuevas formas de organización les interesa el trabajo conjunto de todos los sectores que se vayan adoptando e integrando en la nueva vía alternativa, aunque esta en principio no presente los mayores índices de excedente económico.

“La razón de ello radica en que a medida que se fuesen experimentando a su vez un mayor desarrollo en sí mismas, esto conduciría a incrementar los ingresos disponibles de sus miembros, lo cual estaría generando un incremento en la demanda de bienes y/o servicios de consumo, lo cual provocaría en las unidades económicas una mayor demanda de medios de producción, lo cual se traduciría en un incremento de la producción de tales productos y así sucesivamente.” (Montoya, 2000, p. 213)

En el caso capitalista los capitales operan dónde se encuentra la mayor ganancia posible y de ese modo es que tienden a moverse de sector a sector con el objetivo de extraerla sin límite e ir aumentando sus niveles de ganancia y acumulación.

La *coordinación* es una premisa de las que más carece el sistema capitalista: al desarrollarse de manera voraz, este no posee una coordinación adecuada de sus movimientos, su libre operación lo vuelve insensato y provoca el despilfarro y el mal uso de los recursos; por lo cual, tal premisa es indispensable para la nueva forma alternativa de organización. No es posible seguir funcionando de la misma manera, es obligatorio un cambio que posibilite salvar lo que el capitalismo está acabando.

Puede encontrarse como un complemento a la coordinación la *Planificación*, y su gran importancia radica en que posibilita un mejor funcionamiento de las nuevas formas alternativas de organización, como poder obtener un crecimiento económico sin necesidad

de explotar los recursos de manera destructora. Además, permite una regulación controlada y medida. Tal caso no es aplicable en el capitalismo para ninguna de sus dimensiones.

Pero para un funcionamiento concreto y coherente, es vital una buena organización de todas las partes, sean estas: las empresas, las comunidades, los sectores, etc. de ahí la enorme importancia que conlleva la premisa de la *organización* para las nuevas organizaciones, además de estar conscientes que su núcleo es la cooperación, donde todos y todas trabajan de manera conjunta rompiendo con el individualismo.

Siguiendo a Montoya (2010) pueden añadirse cuatro premisas más a las ya existentes o mencionadas y, se tiene: visibilizar y valorar el trabajo doméstico; democratizar el uso del tiempo entre hombres y mujeres; socializar el trabajo del cuidado y redefinir las relaciones entre los humanos y la naturaleza.

Las premisas actúan en consecución para el alcance y cumplimiento de los objetivos propuestos en economía solidaria. Para el caso de las cuatro últimas premisas, las primeras tres buscan el objetivo a mediano plazo donde se espera promover la igualdad de género. Considerando el enorme peso de alcanzar este objetivo, sin igualdad de género sería una economía solidaria a medias, concientizados que la vida humana no solo está amenazada por el sistema capitalista imperante, sino también por el sistema y la cultura patriarcal que se ha impuesto casi desde los inicios de los tiempos y que ahora sigue estando presente.

De ahí la importancia de considerar el estudio de las nuevas premisas. Entonces se tiene que la premisa de *visibilizar y valorar el trabajo doméstico* surge a partir de la necesidad de reconocer el trabajo realizado en el hogar, que por lo general se lleva a cabo por manos de mujeres, sean estas esposas, madres o hijas; las cuales ejecutan tareas diarias y fundamentales para el desarrollo de la vida humana, pero que no son consideradas como un trabajo y menos aún como un trabajo productivo, ya que bajo el sistema capitalista el trabajo productivo es aquel que genera valor y proporciona un excedente. Para tal caso el trabajo doméstico en la mayoría de las situaciones ni siquiera es compensado.

En la búsqueda de la igualdad de género, se pretende *democratizar el tiempo que utilizan hombres y mujeres* para la ejecución de sus actividades diarias. De modo que se compartan obligaciones y derechos para que tanto hombres como mujeres puedan disponer del tiempo que les permita optar por oportunidades para el desarrollo personal y, que las mujeres dejen de ser unas cautivas sujetas al mantenimiento pleno del hogar.

Luego se presenta la importancia de *Socializar el trabajo del cuidado*, y en esta medida se presentan alternativas en la creación y promoción de empresas solidarias que se dediquen a velar por el cuidado tanto de los niños como también de personas de tercera edad, es preciso encargar un cuidado de tanta calidez a empresas que compartan los mismos objetivos y que vean el bienestar humano como un centro en el desarrollo de sus actividades.

En este apartado cabe mencionar lo que se llamaría ***Economía del cuidado*** donde se hace referencia a la producción de bienes y servicios que se realizan cotidianamente dentro de los hogares y las comunidades, con lo que se permite mantener las condiciones materiales y no materiales que posibilitan la reproducción del ciclo natural de la vida humana³. Iniciado desde el nacimiento hasta el momento de la muerte.

Como última premisa se menciona la importancia que tiene el *Redefinir las relaciones entre los humanos y la naturaleza*, ya que a lo largo de la historia han sido muchas las ambiciones del hombre, que lo han llevado inclusive a querer tener el dominio no solo sobre un desarrollo científico y tecnológico, sino también sobre la naturaleza misma; es por ello que en la actualidad se sufren los crecientes problemas de degradación, de contaminación, de agotamiento de recursos, de extinción de especies, etc. esto desencadena enormes desequilibrios que ponen en peligro inclusive la existencia de la vida humana.

³ El mantenimiento de este ciclo natural, requiere precisamente del trabajo del cuidado, el cual si no se desarrolla de forma ordenada puede poner en peligro la reproducción de la vida humana, además de que la economía productiva no podría funcionar normalmente.

Entonces como la economía solidaria se caracteriza por su racionalidad económica que es una lógica de vida, se preocupa por la restauración y la conservación de la naturaleza, conscientes que la reproducción de la vida está en función de eso.

Dentro de los **Elementos fundamentales de la economía Solidaria** se han de considerar cinco elementos los cuales posibilitan esta nueva realidad, donde se tiene: La asociatividad u organización, la Autogestión, la Solidaridad, la Propiedad y la Racionalidad Económica.

Entonces la *asociatividad*, puede entenderse como una facultad social de los individuos que les permite sumar esfuerzos y compartir ideales a través de la asociación y organización de las personas en busca de respuestas colectivas. Este elemento constituye el factor principal que posibilita el despegue, el desarrollo y la conservación del proyecto solidario, además da paso a la auténtica comunidad, entendida esta no solo como un espacio físico en el cual habita un grupo de personas, sino más bien comunidades de proyectos, de intereses, de energía y actividad, para todos los miembros.

Con *la autogestión*, se pretende dentro de la economía solidaria que sean los mismos trabajadores de forma organizada y conjunta quienes tomen las decisiones sobre la gestión administrativa y financiera, sobre la producción y la comercialización. Las personas al conocer sus necesidades y el cómo deben ser satisfechas, ellas mismas tienen el control y pueden dar respuesta al qué, cómo y cuánto producir, de forma democrática.

La solidaridad es un factor de gran peso y debe manifestarse tanto en la producción, la distribución, circulación y el consumo, es decir, debe estar presente en todo momento. Permite que las personas trabajen de forma conjunta, cooperando unos con otros en la búsqueda de la satisfacción de las necesidades, se enfocan en el “nosotros/as” y no en el “yo”, logrando así el bien común. Este elemento debe ser un sentimiento de ayuda mutua que esté presente siempre en el accionar de los participantes o involucrados.

La propiedad debe estar fundamentada en el trabajo propio y la justicia, esta puede ser de diversas formas⁴, aunque para el caso lo ideal sería tener una propiedad colectiva. Así mismo, los medios de producción son de todos y todas, y por lo tanto, lo producido tiene una distribución más equitativa y justa.

Economía solidaria al ser una alternativa al capitalismo, su racionalidad económica es la reproducción de las personas en forma material y espiritual, no busca la maximización de la utilidad a los menores costos posibles o en la actualidad a la degradación y la muerte los seres humanos. Más bien está enfocado en la reproducción de las personas de una forma plena.

Para concluir este marco teórico se aborda el *Proceso constitutivo de la Economía Solidaria*. Siguiendo a Montoya (2010), se pueden identificar cinco momentos: La diferenciación; el antagonismo; la identidad; la autonomía y la Universalización. A continuación se describen.

El primer momento, la *diferenciación*, se da cuando un pequeño grupo de personas trabajadoras, deciden crear una empresa de manera distinta, es decir, que no sea una microempresa tradicional o una pequeña empresa capitalista, que por el hecho de ser diferente pueda apreciarse tanto en el trabajo como en la propiedad de sus activos. Es así como podrían surgir las nuevas alternativas de organización, con propiedad colectiva.

El segundo momento que se identifica con el *Antagonismo* ocurre cuando las empresas solidarias se enfrentan al capital, sea esto en la compra o venta, o en el requerimiento de financiamiento etc. Es ahí donde identifican que sus intereses no solo son diferentes sino también antagónicos.

⁴ Podría tenerse: propiedad individual, propiedad privada, propiedad pública entre otras.

Luego se presenta el momento de la *identidad* que se manifiesta en la toma de conciencia de que son o que quieren ser una empresa solidaria, y esta identidad se puede lograr gracias a las acciones solidarias existentes y al apoyo externo que les permite funcionar.

La Autonomía, se presenta en el proceso, hasta el momento cuando las empresas solidarias ya no necesitan del apoyo externo para su financiamiento y se vuelven autogestionables para funcionar.

Así, la *universalización* sería un momento final del proceso que ocurre cuando las diferentes empresas solidarias despliegan su racionalidad económica y su lógica de vida. De modo que han conformado lo que llamamos economía solidaria.

La economía solidaria, tiene como fin resolver problemas de pobreza, de exclusión social, de desigualdad de género, de degradación ambiental, etc. y se expande tanto para áreas rurales como también urbanas, es decir, funciona y puede ser sostenible en la ciudad y el campo.

3.3 Economía solidaria para el desarrollo local.

El planteamiento teórico plasmado en los apartados anteriores da la pauta para pensar que este enfoque innovador, además de ser una alternativa al enfoque dominante sobre desarrollo, podría ser una vía efectiva para construir estrategias que impulsen y posibiliten el desarrollo a nivel local.

Esta posibilidad parte de un aspecto clave del enfoque, esto es, su estrategia de construcción “de abajo hacia arriba” que implica la estructuración de un tejido de relaciones populares de poder basadas en los valores de solidaridad y cooperación, así como otros aspectos que le dan el carácter de alternativo al enfoque de la economía solidaria. En el

cuadro XX se Montoya (2011) establece las principales aspectos que diferencian el enfoques convencionales y el enfoque de economía solidaria.

Tabla 1:
Comparación enfoque convencional y enfoque de economía solidaria

	Enfoque convencional	Enfoque alternativo
Propiedad de los medios	De los capitalistas	De los trabajadores
Relaciones de producción	Explotación	Cooperación
Racionalidad económica	Maximizar beneficios	Reproducción material y espiritual de los trabajadores y su entorno
Destino del excedente	Acumulación del capital	Desarrollo de economía solidaria
Organización del trabajo	Jerarquizado	Autogestión
Reinversión	Concentración y centralización del capital	Incremento del empleo
Valores	Individualismo, egoísmo	Solidaridad, Unidad, Cooperación
Impacto social	Excluyente	Incluyente
Impacto ecológico	Degrada y contamina	Ecológicamente sostenible
Ámbito político	Democracia representativa	Democracia participativa
Ámbito cultural	Pérdida de identidad	Preservar identidad
Utopía	Perfeccionar el capital	Sociedad solidaria
Estrategia de construcción	De arriba hacia abajo	de abajo hacia arriba

Fuente: Tomado de Manual de economía Solidaria (Montoya, 2011. Pág. 81)

El rol que desempeñan las personas tiene una connotación diferente al convencional que promueven estrategias “de arriba hacia abajo”, en el que son consideradas como simples actores del desarrollo. Dentro del enfoque de economía solidaria ya no son solo actores, sino que pasan a ser sujetos responsables de su propio desarrollo pues se necesita de una participación directa y creativa de los habitantes de las comunidades para que las estrategias puedan impulsarse con efectividad.

Por tanto, el nivel de organización de las personas es fundamental, en tanto que los intereses pasan de un plano individual a uno colectivo, y es en esta convergencia de deseos que se pueden ir ganando mayores espacios de decisión en la sociedad ya sea en el área

económica, política y socio-cultural, creando de esa manera relaciones populares de poder que posibiliten el buen funcionamiento de este enfoque.

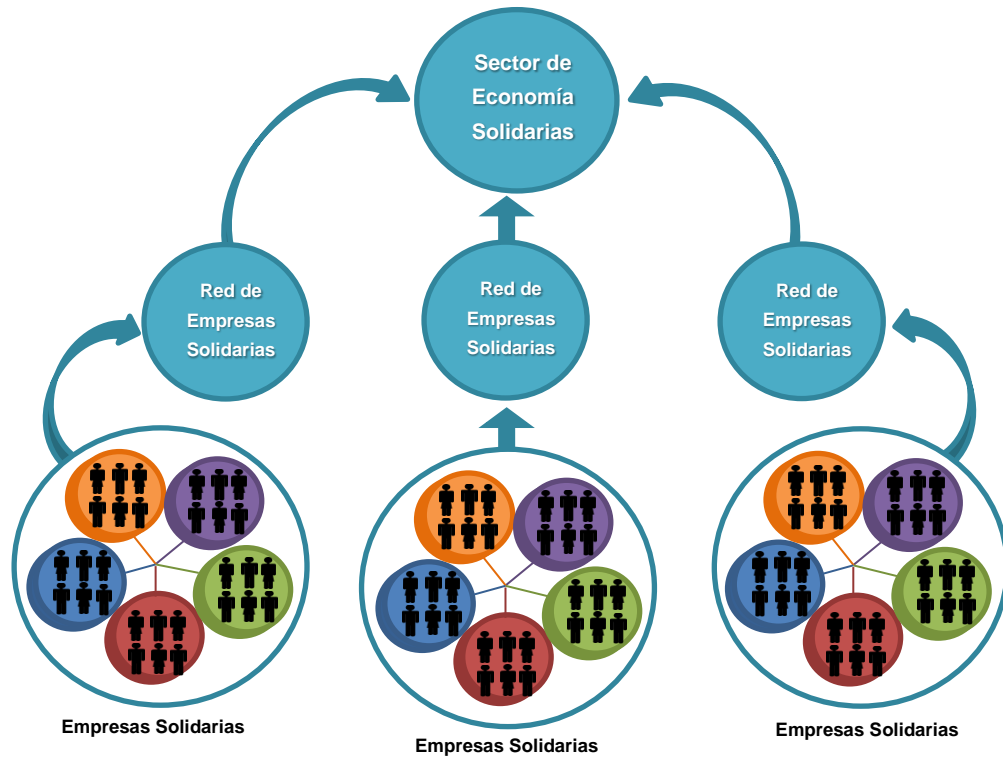
Mantilla, R. (2012), explica que la economía solidaria es una economía inclusiva que demanda mucha creatividad y que presenta un gran compromiso para promover el uso de los recursos locales, tanto humanos como materiales.

Por otro lado, ya alcanzado un alto nivel de organización haría posible la formación de una estructura económica basada en la construcción y articulación de redes de empresas solidarias con las que se logren crear dinámicas económicas inclusivas. Dichas empresas son agrupaciones de personas dirigidas por ellas mismas guiadas por una racionalidad de satisfacción de necesidades sociales, es decir, el excedente generado es utilizado para la satisfacción de necesidades no de manera individual sino de manera colectiva y solidaria.

Hay que tener en cuenta, para que una empresa solidaria pueda funcionar o más aún para que pueda ser creada deben construirse las condiciones necesarias que la posibiliten, Montoya (2009), plantea que las principales son: que frente a las necesidades económicas se compartan intereses, objetivos y aspiraciones, que exista confianza entre las personas y que las mismas tengan la disposición de trabajar en forma conjunta, que se olviden del yo y trabajen por un nosotros, y la más importante que las personas tengan la disposición de ser solidarios y cooperativos.

Lo anterior implica el reconocimiento en conjunto de una nueva identidad solidaria que irá teniendo incidencia en todo el entorno y todos los ámbitos socio-culturales y políticos a medida se avance con la construcción de las redes de empresas solidarias hasta llegar a conformar un nuevo sector, el de la economía solidaria. (Ver ilustración N° 1)

Ilustración N° 1: Sector de la economía solidaria



Elaboración propia, en base a notas de clase de Economía Solidaria.

En la medida que esta articulación al interior de la localidad se vaya fortaleciendo, se irá generando una mayor dinámica económica, y aquí la particular diferencia con los enfoques convencionales pues el excedente generado será por una parte distribuida de forma proporcional y equitativo al aporte de los participantes en el proceso de producción y otra parte servirá para re-inversión o se destinará a la creación de fondos que podrían ser utilizados en el desarrollo de proyectos que respondan a las necesidades comunes o básicas de la población, entre éstas; salud, educación, vivienda, etc. también pueden ser fondos destinados al crédito o al financiamiento, entre otros.

Martínez (2012), enfatiza que no hay que perder de vista que este proceso de creación de empresas solidarias sucede al interior del sistema capitalista y por tanto, se debe tener mucho cuidado con cada paso que se lleve a cabo para no caer en una trampa y terminar formando otra cosa que no sean empresas solidarias. Una vez instituidas las empresas solidarias la dinámica misma del desarrollo de poderes populares facilitará la interacción con

las formas capitalistas, y de formar en las personas capacidad de establecer negociaciones con otras empresas fuera del sector solidario.

Pero ¿cómo es que estas empresas pueden crearse?, Montoya nos plantea dos vías, una por iniciativa popular y la otra por iniciativa proveniente de una institución u organización no gubernamental. En este punto se debe tener en cuenta que dependiendo de dónde surja la iniciativa así serán los fondos o los recursos con los que se cuente para la construcción de las empresas, pues podría ser que la iniciativa nazca de los propios habitantes con lo que los recursos iniciales para la formación de las empresas constarán de aportes personales, o que las personas ya organizadas busquen algún tipo de financiamiento para la organización. La otra opción es que la iniciativa se lleve a un territorio una institución, u organización no gubernamental, que se identifique con el enfoque de economía solidaria y que en alguna medida patrocine el arranque del proceso de creación de empresas solidarias.

Sea cual sea el origen de la iniciativa, al contar con grupos de personas dispuestas a formar una empresa solidaria, lo primero que se debe identificar es cuál será la actividad que desarrollarán dichas empresas, a qué se dedican, luego se debe tener muy presente que para que la empresa solidaria pueda funcionar se debe contar con tres elementos principales estos son un nivel organizativo, un alto grado de sentido de solidaridad y un propósito de autogestión.

Estos elementos deben desarrollarse juntos, pues los tres juegan papeles que se interrelacionan entre si y que difícilmente podrían desarrollarse por separado o uno después del otro, no, en economía solidaria la organización solo será posible cuando el propósito de autogestión y el sentido de solidaridad sea una identidad común entre los pobladores, mientras las personas no crean que ellos pueden ser agentes de su propio desarrollo, y mientras no dejen de pensar en el yo y busquen trabajar en el nosotros, la organización solidaria no será posible llevarse a cabo.

3.4 Pensando una propuesta teórica para una estrategia de desarrollo local con enfoque de economía solidaria.

Una vez expuestos los elementos mencionados en el apartado anterior, surge una pregunta: ¿De qué manera se podría implementar economía solidaria para impulsar el desarrollo local? Como diría Martínez, 2013, no existe un camino único de desarrollo económico local con enfoque de economía solidaria, sin embargo, se puede puntualizar algunos aspectos claves que cualquier modelo de este tipo debería incluir:

Primero: ESPECIFICIDAD del enfoque. Se debe reflejar con claridad los planteamientos de la economía solidaria (valores, principios y premisas), y su separación con los enfoques dominantes sobre el desarrollo económico local.

Segundo: DIVERSIDAD TERRITORIAL. Debe tenerse muy presente y debe plantearse la necesidad de identificar las características propias de cada localidad para detectar potencialidades y necesidades de apoyo, y adecuar las estrategias para que respondan de manera efectiva a las condiciones que presenta cada territorio.

Tercero: No colaborar con la EXPOLIACIÓN. La estrategia debe buscar formas que procuren reducir la expoliación entre los sectores de la economía.

Cuarto: Creación de un MARCO JURÍDICO – INSTITUCIONAL de apoyo a la economía solidaria. Es importante que se refleje en la estrategia la necesidad de desarrollar marcos legales a nivel municipal que garanticen, apoyen y protejan el funcionamiento del sector, así como un marco institucional que ayude a su promoción.

Quinto: Desarrollo de RELACIONES DE PODER. No debe olvidarse que las nuevas dinámicas solidarias generaran nuevas relaciones de poder y es importante que logren tener impacto en las esferas socioeconómicas y políticas de manera que el sector se fortalezca y amplíe en la medida que se fomente la organización y la autogestión.

En base a los aspectos mencionados por Martínez, una propuesta estratégica para el desarrollo económico local debe tener como base tres componentes principales:

1. La **ORGANIZACIÓN**, es el elemento clave de la estrategia, economía solidaria sin este elemento no podría ser viable y mucho menos sostenible. Se plantea la búsqueda de un buen nivel organizativo que fomente en las personas el trabajo en equipo, si las personas se encuentran mejor organizadas mayores serán las probabilidades de éxito de la estrategia. Pero la organización no es algo simple ni mecánico, se construye a través de procesos que necesitan tiempo y mucho trabajo de sensibilización y concientización de las personas sobre la realidad que viven y sobre las oportunidades que tienen en sus territorios para mejorar sus vidas si unen esfuerzos colectivos.

Bajo economía solidaria las personas se organizan en función de objetivos comunes, por tanto para iniciar un proceso a escala local el objetivo debe ser muy amplio e inclusivo, y se debe trabajar la sensibilización sin que eso implique u obligue a las personas a cambiar sus formas de pensar, pues no se trata de “formatear sus mentes” y hacer creer a las personas en una verdad absoluta, se trata de despertar el sentido crítico en ellas, y que desarrollen pensamiento crítico, que usen su imaginación para que ellas mismas inicien el proceso de generación de ideas alternativas aprovechando las potencialidades de sus lugares de habitad.

El proceso de sensibilización no necesariamente surgirá de las personas, aunque esto sería algo ideal, pero en la realidad eso es algo muy difícil porque las personas no están pensando en cómo construir alternativas, sino que piensan en opciones de corto plazo que les permita sobrevivir el día a día. Es necesario que una entidad externa lleve la iniciativa de sensibilización y se dedique a trabajar en esa área, esta entidad puede ser alguna institución ONG y el gobierno municipal.

El componente organizativo debe actuar encaminada a buscar las formas para mejorar las condiciones de vida de las personas, y por tanto debe atender otros aspectos, no

solo solventar los problemas económicos. Con comunidades organizadas se podrá combatir el asistencialismo y se promoverá la autogestión, serán las personas las que se movilicen y toquen puertas para que atiendan sus problemáticas y juntos población e instituciones dar respuestas a las mismas, no se trata solo de esperar que alguien los recuerde algún día, sino de tomar acción, empoderarse y tomar la iniciativa.

Este tipo de procesos son los que generarán las sinergias que darán paso al surgimiento de relaciones de poder solidarias, necesarias para el fomento del sector.

El poder social se manifiesta en la capacidad de accionar, de responder ante cualquier circunstancia, en la facilidad con que se toman acuerdos, etc., es cuando los ciudadanos se juntan y deciden trabajar todos bajo un mismo objetivo.

El poder económico se relaciona con el grado de autonomía y autogestión que el grupo de ciudadanos logra mediante prácticas productivas solidarias, entienda por ellas las asociaciones, comercio justo, comercialización solidaria, financiamiento solidario y el consumo responsable.

El poder político aborda la capacidad de relacionarse con otros organismos o instituciones como la autoridad municipal, organizaciones no gubernamentales y también del extranjero. Se desarrolla en la medida que las personas van teniendo cada vez una mayor capacidad de influir ante estos organismos, cuando logran ser escuchados y tomados en cuenta.

El poder cultural implica el desarrollo del tejido de valores y principios de la economía solidaria que otorga a las personas la capacidad de pensar, es el poder del conocimiento y de la creatividad del ser humano.

2. El aspecto **ECONÓMICO**, como una herramienta imprescindible y debe orientar cada una de las propuestas que se generen bajo la racionalidad reproductiva que plantea el enfoque. Este elemento debe incluir el desarrollo de cinco instancias económicas:

a. Formas de financiamiento solidario.

Que facilite créditos a intereses mínimos, no buscarán el lucro ni la usura y estarán en función del desarrollo de las iniciativas. La forma ideal de entidades financieras solidarias son asociaciones cooperativas de financiamiento productivo, que pueden ser fundadas con aportaciones de los asociados o a través de préstamos.

b. Formas de producción.

La forma de producir, debe ser mediante la formación de iniciativas productivas solidarias, empresas solidarias bajo la forma de asociaciones cooperativas de producción y cuando se alcance un buen nivel organizativo se formarían redes de empresas solidarias en base a encadenamientos productivos.

Las asociaciones deben articular las iniciativas, de tal manera que se cubra la mayoría de facetas productivas, es decir, que vaya desde los insumos, transporte, financiamiento, tecnología, información, comercialización, consumo, etc.; la idea es generar a través de estas cadenas el proceso de generación valor agregado dentro del mismo sistema solidario, y no tener que recurrir al sector capitalista. Con ello se contribuirá a minimizar la explotación y a reducir costos de producción abriendo la posibilidad de competir en el mercado con precios justos y mejores, que beneficien tanto a los productores como a los consumidores.

Para determinar lo que se va producir en cada territorio resulta imprescindible realizar el estudio de diagnóstico territorial y en base a este detectar los sectores que tienen potencialidad de desarrollo y a la vez identificar las principales áreas de atención que necesita el municipio.

c. Formas de comercialización.

En el tema de comercialización de los productos, a nivel local puede proponerse la realización de mercados o ferias solidarios; podría fomentarse un centro de

comercialización que desarrolle la capacidad de poder insertarse dentro de mercados capitalistas de manera de obtener beneficios de dicho sector. El truco es que se comercie la producción conjunta de todos los asociados, y no por separado. Que se fijen precios adecuados que permitan una buena retribución a los productores y que generen excedentes suficientes para ampliar los procesos productivos. Se debe trabajar como grandes productores y comerciantes, se debe buscar en el proceso productivo la forma de generar productos acabados de la más alta calidad para no perder el valor agregado.

d. Formas de consumo.

Dentro de la lógica de economía solidaria se contempla un consumo responsable, la estrategia debe promover dicho consumo creando en primera instancia concientización de los recursos en los consumidores, también implica decir no al consumismo y enfocarse en adquirir las cosas necesarias y prescindir de objetos suntuarios combatir el fetichismo de las mercancías a través de procesos de sensibilización.

e. Formas de ahorro.

Es necesario que se creen también formas de ahorro que permitan la reproducción y ampliación del sector, la asociación de financiamiento podría convertirse en asociación de ahorro y crédito solidario, y se deben crear planes de ahorro enfocados, es decir, ahorro para la próxima cosecha, ahorro para vivienda, ahorro para estudios, etc.

3. El elemento SOCIO-CULTURAL:

Es de suma importancia, porque será a través de las estrategias orientadas bajo este elemento que se fomentara la cultura solidaria, este elemento debe desarrollar los espacios necesarios para el fomento y promoción de los valores y principios de la economía solidaria.

La estrategia debe contar con ejes transversales que no puede dejarse de lado, esto es la preservación del medio ambiente, la equidad de género, la tecnología y la juventud.

La estrategia debe contar también con un componente institucional que tendrá un papel coordinador del trabajo a realizar en cada uno de sus elementos. Dicha institucionalidad deberá estar compuesto por las mismas personas de las iniciativas productivas y formaran una asamblea en el que se tomen acuerdos generales y en el que se informe del avance de cada iniciativa. En esta institucionalidad es donde se presentaran también necesidades de las comunidades y se buscará el primer apoyo que será entre las personas, para generar ideas sobre cómo enfrentar problemáticas y encontrar un apoyo moral, luego se decidirá en asamblea las medidas a tomar.

La institucionalidad también promoverá la creación de fondos solidarios, ya sea fondos por iniciativas productivas o comunidades, o incluso un fondo general para la atención de necesidades.

La relación que se tendrá con instituciones y el gobierno local, será responsabilidad de la institucionalidad, a través de la creación de instancias operativas y productivas para designar responsabilidades. El objetivo de la institucionalidad frente al gobierno local es primero, el de buscar y exigir el reconocimiento como sector dinamizante de la economía local y le otorguen espacios para poder desarrollarse, así como el de buscar la creación del marco jurídico que les permita funcionar sin trabas; y segundo establecer diálogos para la atención de necesidades.

La forma de proceder en la implementación de una estrategia dependerá de la creatividad de quienes quieran desarrollar, pero podría seguir el siguiente orden:

1. Realización de identificación territorial y diagnóstico territorial
2. Análisis de diagnóstico (identificación de potencialidades, necesidades y del nivel organizativo de las personas)
3. Atención de necesidades de organización. Se debe determinar con el análisis el nivel de organización territorial para decidir si lo que se necesita es refuerzo organizativo o si se debe iniciar el proceso de sensibilización y concientización y generar mecanismos para que las personas empiecen a involucrarse en temas en común.

4. Identificar grupos interesados en iniciativas productivas y promover las mismas.
5. Crear un grupo de personas interesadas en las diferentes iniciativas para formación de institucionalidad estratégica.
6. Buscar formas de financiamiento.
7. Definir formas de producción.
8. Definir formas de comercialización.
9. Definir formas de retribución.
10. Definir formas de reinversión.
11. Definir mecanismos de creación de fondo solidario.

Con la implementación de una estrategia de este tipo, y con el desarrollo de las relaciones de poder, se podrán generar mecanismos que incidan en otros municipios y posibiliten la expansión de la estrategia a estos, desencadenando nuevas formas de vida para más personas y porque no, provocando un primer acercamiento a la utopía de la sociedad solidaria.

CAPÍTULO II: ECONOMÍA SOLIDARIA COMO ALTERNATIVA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL: UNA PROPUESTA PARA EL MUNICIPIO DE BERLÍN, USULUTÁN.

El capítulo tiene por objetivo la construcción de una propuesta para el municipio de Berlín, Usulután, desde la perspectiva de la economía solidaria como una vía no capitalista para alcanzar el desarrollo económico local. El capítulo consta de cuatro apartados, el primero aborda aspectos sobre el territorio, descripción geográfica y descripción de la estructura económica. En el segundo apartado se recopila información del municipio acerca de las problemáticas y la situación en general del lugar, se trata de identificar la visión sobre desarrollo económico local desde el punto de vista de los principales actores del municipio. En el tercer apartado se analizara la información obtenida para clasificarla e identificar las principales áreas de atención para luego en el apartado cuatro formular una propuesta de desarrollo económico local.

1. Aspectos metodológicos

La metodología utilizada para la recopilación de la información consistió en tres fases:

La primera trató de la revisión documental de fuentes oficiales, con el objetivo de describir los aspectos históricos del municipio, así como las estructuras económica y política que posee. (Ver anexo metodológico 1).

La segunda fase, consistió en la ejecución de un taller para la realización de diagnóstico. Se convocó a líderes y lideresas que cumplieran con el perfil de ser personas que conocieran la realidad, y que además tuvieran una postura crítica ante ella. Eran representantes no pertenecientes a una organización de alto rango, pero que sí buscasen la organización entre las personas para poder resolver los problemas. Para recabar la información, se utilizó la metodología de METAPLAN; y gracias a ese método se desarrolló el taller. (Ver anexo metodológico 2).

Como fase final, se realizaron entrevistas a informantes claves, algunos y algunas eran representantes de las principales instituciones que trabajan en el municipio, así como movimientos ciudadanos, y el alcalde municipal. (Ver anexo metodológico 3).

Una vez implementados estos mecanismos y recolectado la información, se procedió al análisis de la misma, haciendo un diagnóstico que permitirá la elaboración de la propuesta.

2. Generalidades del municipio.

Se presentan los aspectos más generales del municipio para conocerlo un poco y adentrarnos en la estructura del mismo.

2.1. Reseña histórica.

Berlín fue fundada en 1885, se erigió en pueblo con el nombre europeo por el decreto expedido el 31 de octubre del mismo año, bajo el gobierno presidido por el general Francisco Menéndez. Fue el 20 de diciembre⁵ del corriente año que fueron elegidas las primeras autoridades municipales, tomando el cargo de alcalde municipal el señor Pilar Reyes.

En sus orígenes, Berlín antes llamado valle “Gramalon” o “aguas calientes” que pertenecía a la jurisdicción de Tecapa (hoy Alegría) sus habitantes eran en su mayoría indios y unos pocos mestizos. Es a la llegada del alemán de nombre Serafín Bremenk y gracias a sus sugerencias el pueblo salvadoreño fue bautizado con el nombre europeo de Berlín y gracias también a él las fiestas patronales del lugar se celebran del 15 al 20 de marzo en honor a San José.

⁵ fecha que corresponde al tercer domingo del mes.

Con una población total de 756 habitantes, en el año de 1892 por decreto legislativo del 9 de marzo, el pueblo de Berlín se incluye en la división administrativa del distrito de Alegría. Bajo la ley del 19 de abril de 1904 se le es otorgado al pueblo de Berlín el título de villa. Dada la emisión del decreto del 10 de mayo de 1909, como un reconocimiento por sus avances, pasa del título de villa al título de ciudad de Berlín. Bajo el decreto legislativo del 12 de noviembre de 1947, la ciudad de Berlín asciende a la categoría de cabecera de Distrito, siendo el distrito de Berlín el cuarto y último distrito creado en el departamento de Usulután

2.2. Ubicación geográfica.

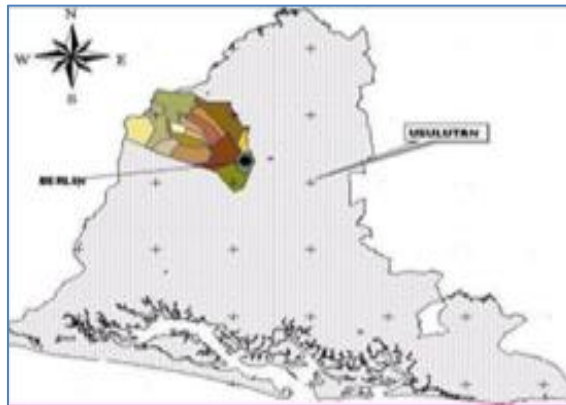
El Municipio de Berlín se encuentra dentro del Departamento de Usulután, a 112 kilómetros de San Salvador ciudad capital de El Salvador, país centroamericano. En detalle se puede observar el Mapa N° 1 y el Mapa N° 2.

**Mapa N° 1:
División política territorial de El Salvador**



Fuente: Tomado de imágenes en la web, editado para mejor presentación.

**Mapa N° 2:
Ubicación de Berlín en el departamento de Usulután**

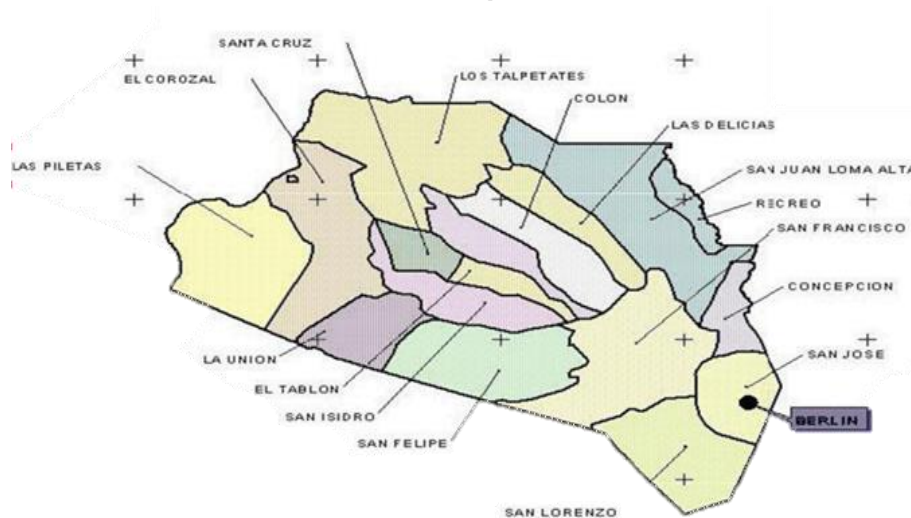


Fuente: Tomado del Análisis de las características del territorio, presentado por Inervada (2010)

2.3. Descripción territorial

Berlín es uno de los veintidós municipios del departamento de Usulután y está ubicado al sur de Mercedes Umaña, al norte de San Agustín, al este de San Vicente y al oeste de Alegría.

**Mapa N° 3:
División municipal de Berlín**



Fuente: Tomado de imágenes en la web.

Siguiendo la información proporcionada por el almanaque municipal (2009), el municipio de Berlín cuenta con una extensión territorial de 146.96 km², dividido en 16 cantones y 35 caseríos (ver mapa N° 3). Su población total para el año 2007 ascendía a 17,787 habitantes con un número total de 3,938 hogares.

Tabla N° 2
Población total de Berlín, por sexo y área.

Municipio	Población								
	Total			Área					
				Urbana			Rural		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Berlín	17,787	8,749	9,038	9,782	4,675	5,107	8,005	4,074	3,931

Fuente: Elaboración propia, en base al VI Censo de Población y V de Censo de Vivienda 2007, realizado por el MINEC y la DIGESTYC.

En base a la información presentada en la tabla N° 1, puede constarse que Berlín cuenta con una mayor representación femenina, un poco más del 50% del total de la población.

Siguiendo la información proporcionada por el VI Censo de Población y V de Vivienda (2007) elaborado por el MINEC y la DIGESTYC. Puede deducirse que un 44.39% del total de la población corresponde a personas con edades entre los 18 a los 59 años, con esto se puede decir, que el municipio cuenta en su mayoría con mano de obra joven y adulta que están en capacidad de trabajar.

Además, para los habitantes del municipio es muy importante la formación religiosa, por lo cual, en el municipio dentro del casco urbano se cuenta con dos iglesias católicas y cerca de 15 iglesias cristianas evangélicas con lo que se pone de manifiesto la religiosidad en el municipio.

En el aspecto recreativo, el municipio cuenta con dos canchas de fútbol establecidas en el casco urbano y con cuatro en la zona rural. También para la formación cultural de las personas, se sitúa una casa de la cultura.

Posee un pequeño parque central ubicado en la zona urbana, a un costado del mismo se puede observar la sobria iglesia parroquial dedicada a San José. En esta se desarrollan las fiestas patronales, en la semana del 15 al 20 de Marzo de cada año.

Esta pequeña ciudad se caracteriza por su clima muy templado, que resulta magnífico para las numerosas plantaciones de café que existen alrededor de la localidad. Dicho clima permite que la población, en su mayoría, se dedique al cultivo de granos básicos.

Otro aspecto característico del Municipio de Berlín, es la existencia de estragos ocasionado por la guerra civil ocurrida en El Salvador. Las catástrofes naturales también han herido el lugar, la más aguda fue el huracán Mitch ocurrido en el año 1998. No obstante, los y las habitantes del lugar se han encargado de devolverle la estructura visual característica del lugar. Con esfuerzo en conjunto y apoyo de instituciones competentes han hecho de Berlín un lugar más vistoso y llamativo para nacionales y extranjeros.

Berlín es un lugar que presenta las características necesarias para un cambio que posibilite la reproducción de la vida humana en todas sus dimensiones, ya que cuenta con personas humildes, honestas y trabajadoras.

2.4. Dinámica económica, política y social

La dinámica hace referencia a la forma en que interactúan los agentes económicos de una sociedad en cada uno de los ámbitos que la componen, y es importante identificarlas para

formar un panorama sobre cómo funciona el municipio, para ello se abordaran tres ámbitos: el económico, el político y el social.

a. **Ámbito económico.**

El motor económico del territorio Berlinés se basa en cuatro rubros o sectores principales: cafetalero, agropecuario, comercio y turismo. Los dos primeros se desarrollan en el área rural, mientras que los dos últimos tienen mayor actividad en el área urbana.

1º. **Sector Cafetalero.**

La actividad cafetalera fue por muchos años el pilar económico fundamental del municipio. Según la Plataforma de desarrollo de la Bahía de Jiquilísco, los primeros cafetales fueron sembrados en el año de 1876, desde entonces, el desarrollo de esta actividad se expandió rápidamente en las zonas altas, específicamente en los cantones de San Lorenzo, San José, San Francisco y Concepción (Ver mapa N° 4). La producción alcanzada en los años posteriores posicionó al municipio como uno de los más altos productores de la sierra tecapa-chinameca.

**Mapa N° 4:
Mapa de uso de suelos.**



Fuente: Tomado del Informe Análisis de las Características del Territorio. INTERVIDA (2010).

En sus años más productivos y rentables generó muchos empleos⁶ permanentes y temporales (los primeros para la preparación de la tierra hasta el cuidado general de los árboles y los segundos en época de cosecha de octubre a inicios de febrero). Sin embargo, la crisis sociopolítica de los 70s⁷ y la guerra civil salvadoreña, afectó fuertemente al sector, provocando el declive de la bonanza del café en el municipio.

Luego de los acuerdos de paz la producción del café no volvió a ser como en su mejor época, factores como la inestabilidad de los precios y baja rentabilidad del cultivo llevó a algunos dueños de fincas a tomar la decisión de vender o lotificar. Este fenómeno ha causado un fuerte impacto no solo a nivel económico en cuanto a los empleos que ya no genera el sector, sino, también a nivel ambiental se aprecia aumento en la deforestación del parque cafetalero.

Actualmente la actividad cafetalera sigue siendo de mucha importancia para el municipio en la temporada de corta del grano, pues es ahí cuando hay oportunidades de empleo temporal para muchas personas. Según el IV censo agropecuario 2007, existen en el municipio 293 productores de café⁸, también cuenta con una cooperativa que recibe los granos de los asociados, lo procesan y lo venden al interior del país, además se tiene una asociación de cafetaleros que aglutina a 5 productores.

2º. Sector Agrícola

Además de la producción de café, el territorio tiene zonas de explotación agrícola, esta actividad se desarrolla principalmente en la zona baja e intermedia del municipio específicamente en los cantones de Los Talpetates, El Corozal y Las Piletas, San Juan

⁶ Pobladores narran que los portales de la ciudad se llenaban de personas de otros lugares, incluso de Honduras y Nicaragua, que acudían a las cortas de café.

⁷ Década de inestabilidad política que dio pie a la guerra civil de El Salvador.

⁸ No se tiene acceso a datos en cuanto al volumen productivo de café.

Loma Alta, Las Delicias, Colón, Virginia, Santa Cruz, El Tablón, San Isidro, La Unión y San Felipe.

De acuerdo con datos del IV Censo Agropecuario, del total de los pobladores del municipio unos 2,276 se dedican a trabajar la tierra para cultivo de granos básicos, de estos 1,811 son pequeños productores, en su mayoría hombres (1,626 hombres y 185 mujeres), cuyo destino productivo es el autoconsumo, el resto (465) cosechan para comercializar.

Los cereales que se producen son maíz, frijol y maicillo, además de algunas frutas y hortalizas. Del total de productores de granos 1,302 utilizan semilla mejorada, 802 semilla criolla y el resto semilla certificada, según datos del IV censo agropecuario.

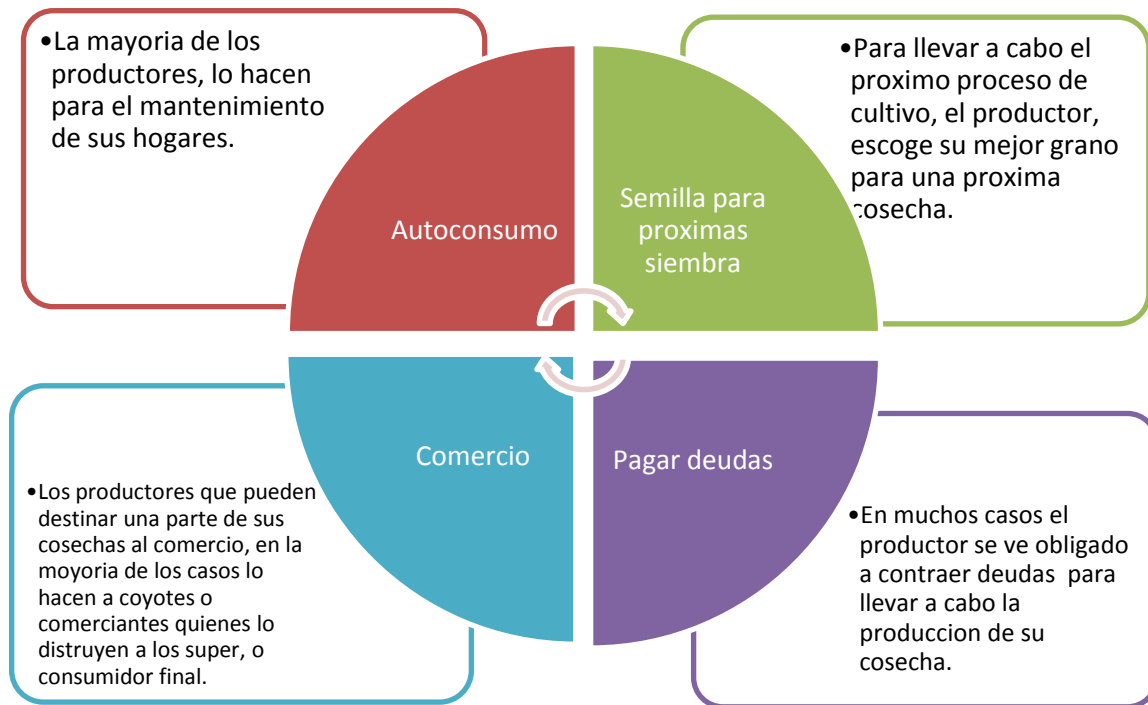
Los productores enfrentan una serie de limitantes como los altos costos de los insumos y la poca accesibilidad al crédito, la forma más común de financiamiento es la venta de “cosecha” que consiste en la venta de granos antes de ser producidos. Otros, con mayor nivel productivo, se autofinancian con ahorros obtenidos de cosechas previas.

Los pequeños productores que pueden dedicar una pequeña o gran parte de su cosecha a la comercialización en la mayoría de los casos lo venden a comerciantes o coyotes que les compran a bajos precios y ellos revenden a los consumidores finales a precios de mercado generalmente mucho más altos. (Ver ilustración 2)

1º. Sector de Comercio y Servicios.

La actividad del sector **comercio** se presenta con mayor presencia en el área urbana del municipio y es una forma de ingresos para muchos de los habitantes de la zona, en las visitas realizadas se ha podido observar un buen número de tiendas, comerciales, supermercados, locales con diversidad de artículos comerciales y vendedores ambulantes.

**Ilustración N° 2:
Destino de cosecha de granos básicos.**



Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por entrevistas.

El municipio cuenta con un mercado municipal que aglutina a más de 300 vendedores, entre los cuales se encuentran muchos vendedores independientes, los días de mayor actividad comercial son el jueves y el domingo, debido a la afluencia de personas del área rural para abastecerse de insumos básicos para el hogar.

Existen dos tipos de comerciantes: los pequeños comerciantes y los medianos comerciantes. Los primeros formados por los dueños de pequeñas tiendas y vendedores independientes que son ambulantes; entre los medianos se encuentran: dos ferreterías, tres supermercados, cuatro comerciales.

Los pequeños comerciantes se incorporan a la actividad con grandes esfuerzos y como una alternativa de trabajo a falta de empleos dignos. Al conversar con algunos de ellos

manifestaron que se dedicaron a ello porque no podían obtener otra fuente de ingresos porque además que en el municipio no existen oportunidades de empleo sus niveles de educación no les capacitan para desenvolverse en otros rubros. Por su parte los medianos comerciantes gozan de una buena estabilidad económica y generan aproximadamente unos 50 empleos⁹ que en su mayoría son aprovechados por jóvenes que terminaron su educación media y no pudieron continuar con una carrera universitaria.

En el área de **servicios**, se observa mucha actividad en la zona urbana, las actividades predominantes son el servicio de comida, aproximadamente 18 establecimientos; el servicio de uso de internet, aproximadamente 10 cibercafés; servicio de transporte, aproximadamente 25 dueños de vehículos de carga pesada; servicio de cable, un proveedor; servicio bancario, dos bancos; transporte urbano, para los municipios vecinos se cuenta con servicio de buses, para viajar a la zona rural lo que predomina es el transporte en camiones y pickups; y otros servicios como salas de belleza (tres salones), más de 6 servicios de sastrería y costura, dos talleres automotrices y uno de reparación de bicicletas, un agroservicio, dos funerarias, cuatro molinos, servicios médicos¹⁰ (cinco clínicas familiares y cuatro clínicas odontológicas), cinco farmacias, etc.¹¹.

En cuanto al **turismo**, se está apostando por el desarrollo del sector, hasta la fecha no es predominante pero si está generando actividad, existen cuatro lugares que ofrecen servicio de alojamiento y se realizan ferias gastronómicas los fines de semana. En la municipalidad se cuenta con un “Plan Estratégico de Desarrollo Turístico”, enfocado en las mejoras de infraestructura y servicios y la recuperación del patrimonio cultural del municipio para su aprovechamiento turístico.

Por otro lado, un generador de ingresos importante para los habitantes del municipio son las remesas económicas que les envían familiares que residen fuera del país, lo cual les permite tener acceso a lo necesario.

⁹ Es necesario aclarar que si bien hay generación de empleo, los salarios en su mayoría rondan por debajo del salario mínimo.

¹⁰ Los servicios médicos aquí mencionado son privados, pero el municipio cuenta con una unidad de salud y asistencia de cruz roja y comandos de salvamentos.

¹¹ Los datos mencionados en el párrafo son información primaria obtenida mediante un proceso de observación.

b. Ámbito político

En el ámbito político de Berlín interactúan tres actores principales: el gobierno municipal, los partidos políticos y los movimientos ciudadanos. La dinámica en el municipio se observa en torno a la forma en que se relacionan dichos actores en función de alcanzar objetivos de interés general haciendo uso de las facultades legales que cada uno posee.

El orden social establecido está enmarcado por la Constitución de la República, donde se estipula que la autoridad máxima de los municipios son los consejos municipales. Desde el año 2012 el municipio es gobernado por el Partido de Concertación Nacional (CN), quien llegó al poder en las elecciones municipales de ese año con un porcentaje de votación del 40.77%, equivalente a 3,102 votos, seguido por el partido del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN, con un porcentaje del 37.5 % (2,853 votos) según datos del Tribunal Supremo Electoral.

La diferencia en los últimos resultados electorales fue muy poca, tan solo de 3.27 puntos porcentuales, anterior a las elecciones de 2012 el partido en función fue el FMLN, quien gobernó durante dos periodos consecutivos, previo a ellos fue el Partido de Conciliación Nacional (PCN) quien ocupó el cargo por tres periodos, significa que en materia política las personas del municipio son conservadoras, tienen bien marcadas sus preferencias políticas.

La actividad política partidaria es muy dinámica en el periodo electoral, cuando no se está en ese periodo la actividad de los partidos es mínima o casi nula y se limita a dinámicas internas de cada partido.

En cuanto a la configuración de relaciones entre los movimientos sociales y el gobierno municipal se observa que en el municipio si existen y tratan de incidir en el desarrollo municipal a través de la gestión y realización de proyectos y últimamente en la búsqueda de la inclusión en la toma de decisiones sobre aspectos de interés común, entre ellos se tienen

las ADESCOS, el Comité de Desarrollo Local, el Movimiento Ciudadano y los Comités de Participación Ciudadana.

Hasta la fecha los integrantes de estos organismos manifiestan haber tenido algunos avances, el gobierno municipal no está cerrado a escucharles sin embargo aún no tienen una incidencia fuerte en cuanto a la toma de decisiones, es solo en algunas ocasiones que se toman acciones concretas ante las solicitudes presentadas por los organismos¹².

A pesar de esos avances aún se carece de mecanismos oficiales y definitivos que aseguren una participación ciudadana más eficaz. Por otro lado también se considera que la falta de voluntad política bidireccional obstaculiza el trabajo en pro del desarrollo del municipio.

c. Ámbito social.

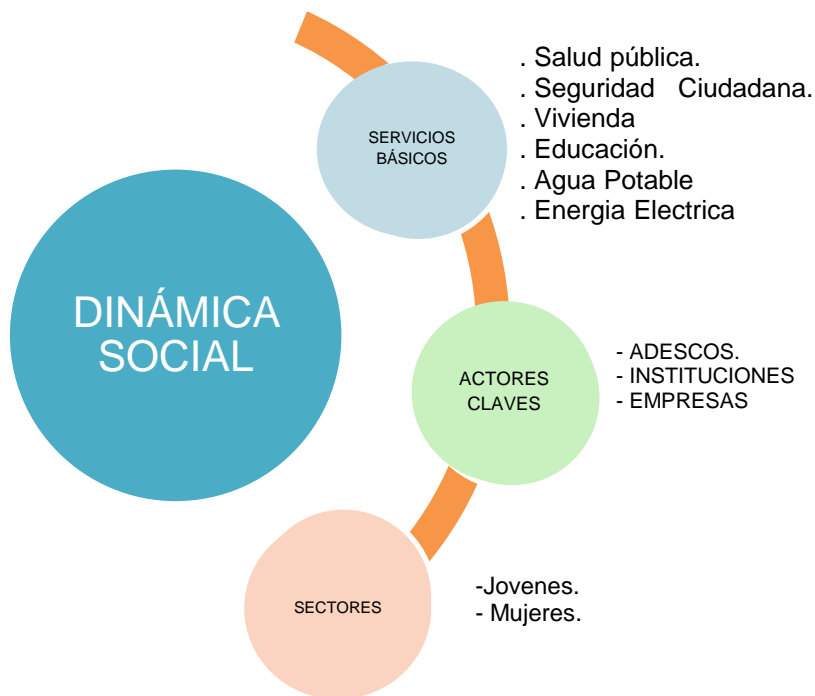
El ámbito social está estructurado por la cobertura de los principales servicios básicos, la satisfacción de necesidades y por actores claves donde se tienen a las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS), las instituciones (Gubernamentales y no gubernamentales) y las empresas (públicas o privadas). Además cabe destacar el importante papel que juega el involucrar a la población joven en los proyectos presentes y futuros de la comunidad, además de sembrar en ellos los valores y principios humanos que puedan dar espacio para la construcción de una sociedad más justa que esté orientada al desarrollo de Berlín.

En la búsqueda de mejores condiciones para los y las habitantes de Berlín los actores claves y todo lo relacionado en la Dinámica social, deben tener una inter-relación de modo que cada esfuerzo realizado se de en pro del desarrollo local del municipio. Se pueden claramente apreciar en la Ilustración N° 3.

¹² Información obtenida en las entrevistas realizadas.

Siguiendo la información de diagnóstico, lamentablemente entre los actores claves como las instituciones y el gobierno municipal se muestra la existencia de muy poco apoyo o cooperación entre estos, gracias a los intereses individuales que posee cada uno.

**Ilustración N° 3.
Dinámica Social**



Fuente: Elaboración propia en base a información documental del municipio de Berlín.

En el municipio de Berlín el acceso a servicios básicos es total en el área urbana, sin embargo en el área rural aún hay carencias en cuanto a electrificación y servicio de agua potable. El acceso a salud pública tiene una representación directa por medio de la Unidad de Salud y ahora apoyado de la nueva modalidad atención en salud comunitaria ECOS, se dedican a brindar atención preventiva y curativa de primer nivel, siendo un nexo con los hospitales nacionales de Santiago de María y Usulután.

En el tema de seguridad ciudadana Berlín es uno de los menos afectados por la delincuencia, ya que el municipio no presenta organización delictiva, en algunos casos se ha

tenido la presencia de personas mal influenciadas que vienen de otros lugares, pero no son personas que se queden por mucho tiempo. Dentro del municipio si se ha de observar delitos como robos, algunas extorciones y ciertos casos de violencia intrafamiliar. El municipio cuenta con un cuerpo de agentes policiales que están a la expectativa de lo ocurrido en el lugar.

Siguiendo el informe del Plan estratégico de Berlín 2012-2021 Berlín es habitada por un total de personas cerca a los 18mil que constituyen más de 4, 572 familias, quienes cuentan con 4,287 viviendas de las cuales un 66% son construidas de ladrillo, un 18% de Bahareque, un 7% de adobe y un 9% de lámina, madera u otro. Es evidente que el municipio carece de viviendas dignas para todos sus habitantes y obvio que en muchas de las viviendas habita más de una familia.

En el tema de educación, el municipio de Berlín cuenta en la actualidad con un total de 33 centros escolares, los cuales se encuentran en el casco urbano y los diferentes cantones del municipio, en todo el territorio solo se cuenta con dos institutos donde se ofrece educación media a nivel técnico y general. Con relación a la opinión ciudadana los centros escolares carecen de una buena calidad educativa. De acuerdo a informe de matrículas, más del 50% de la población estudiantil son varones, por tanto, menos del 50% corresponde a la población estudiantil femenina.

Berlín cuenta también con un sector juvenil que lo constituyen pequeños grupos de jóvenes que están organizados, se tiene un grupo parroquial, grupos de música cristiana, comisión organizativa y se presencia aumento en la participación, se desarrollan temas de interés, se apoyan entre grupos.

La participación del sector mujeres es un gran elemento en la búsqueda del desarrollo, ya que la inclusión y participación de la mujer encamina a mejores resultados. Berlín cuenta con 18 agrupaciones de mujeres y un aproximado de 400 miembros, quienes se dedican a

organización comunitaria, trabajos en comunidades, reciclar desechos, rehabilitación de niños, jóvenes y adultos, entre otras.

En el municipio la organización y participación ciudadana se manifiesta en las diferentes Asociaciones Comunales ADESCOS las cuales están reguladas por el Código Municipal y funciona en todo el municipio; la alcaldía municipal registra un total de 51 Asociaciones comunales de las cuales 42 están registradas legalmente y 20 en proceso de legalización. El trabajo que estas ADESCOS realizan está enfocado en proyectos de desarrollo comunal. Además cada ADESCO trabaja y gestiona para el desarrollo de la comunidad a la que pertenecen, tienen su domicilio legal en el lugar que les corresponde y trabajan en coordinación de la Alcaldía Municipal.

Este tipo de organización entre las personas es de suma importancia, ya que es de esa manera como se obtiene información de primera mano de las necesidades de las distintas comunidades, así también se conocen las virtudes que poseen cada cantón y caserío.

Dentro del municipio identifican un total de 51 ADESCOS según datos de la alcaldía municipal las cuales velan por el desarrollo de cada comunidad en el anexo 4 se presenta el listado.

Así mismo, los distintos establecimientos como tiendas, empresas comerciales, industriales y de servicio, el mismo sector informal son actores claves, ya que es ahí donde de una u otra forma existe una relación de compra venta entre las personas, lo que hace que la rotación monetaria se dinamice y de esa forma las personas podrían satisfacer sus distintas necesidades. Las diversas empresas que existen en el municipio se detallan en el anexo 5.

Entre las organizaciones que hacen presencia en el municipio de Berlín, hay públicas y privadas así como organismos nacionales e internacionales. Estas organizaciones son de mucha importancia, ya que cada institución trabaja de la mano con diferentes segmentos de

la población del municipio con la intención de buscar un mejor desarrollo económico y social en el que se vean todos los pobladores beneficiados. Atienden proyectos de infraestructura, educación, salud, asesorías y capacitaciones en diversas áreas como por ejemplo las asesorías técnicas en el sector agrícola que es uno de los principales ejes productivos.

En las tablas N° 2, N° 3, N° 4 y N° 5 se presenta un breve detalle del accionar de cada uno de los agentes involucrados en el municipio. El consolidado se detalla en el anexo 6.

Tabla N° 3
FUNDACIONES PRESENTES EN EL MUNICIPIO Y ÁREA DE TRABAJO

INSTITUCIÓN	ÁREA DE TRABAJO
Fundación Caminando Juntos	Educación y el desarrollo Social
Pastoral Comunitaria	Apoyo con paquetes agrícolas, materiales para construcción de viviendas, becas escolares y brigadas médicas.
Organismo De Pastoral Social De La Conferencia Episcopal De El Salvador (CARITAS)	Seguridad alimentaria, asistencia técnica en la elaboración de abonos orgánicos, promueve y apoya la agricultura sostenible.
Fundación PROVIDA	Fortalecimiento de las iniciativas existentes, en la salud y el tratamiento del agua.
INTERVIDA	A partir de la elaboración de diagnóstico se trata de desarrollar programas de salud, educación, organización, desarrollo económico, seguridad alimentaria, medio ambiente y género.
Fundación Solidaria Pro Niñez Y Juventud (FSPRONY)	Rehabilitación de niños, jóvenes y adultos con discapacidad mediante terapias físicas y psicológicas.

Fuente: Elaboración propia en base a plan estratégico participativo de desarrollo del municipio de Berlín, 2012.

Tabla N° 4
ASOCIACIONES CIUDADANAS Y ÁREA DE TRABAJO

INSTITUCIÓN	ÁREA DE TRABAJO
Asociación De Desarrollo Turístico De Berlín (ADESTUR)	Promoción del turismo
Asociación De Mujeres De La Zona Norte De Usulután (AMUDEZNU)	Jóvenes, mujeres y violencia de género.
Asociación Cooperativa De Ahorro, Crédito Y Comercialización De Mujeres Dispuestas A Triunfar (ACOMUDT)	Ahorro y crédito para mujeres.
Asociación De Cafetaleros (AS. CAFET)	Promover la producción y comercialización del café.
Asociación Para El Desarrollo de La Cuenca Del Rio San Simón Y Lempa (ADEC SILEMP)	Microcréditos, defensa de medio ambiente y organización juvenil.
Asociación De Desarrollo Comunal De Mujeres berlinesas (MIBERLIN)	Educación ambiental, recolección y comercialización de materiales reciclables (plástico, papel y metal), transformación de desechos (elaboración de artesanías), organización.
Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCOS)	Organización comunal
Asociación De Mujeres Por La Dignidad Y La Vida (LAS DIGNAS)	Capacitación a grupos de mujeres y financiamiento de proyectos, asesoría legal, acompañamiento en casos de violencia y promoción de la participación política.
Asociación De Proyectos Comunales De El Salvador (PROCOTES)	Seguridad alimentaria, promueve escuelas de líderes, apoya casa de la juventud y apoya al desarrollo comunal.

Fuente: Elaboración propia en base a plan estratégico participativo de desarrollo del municipio de Berlín, 2012.

Tabla N° 5
INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES Y ÁREA DE TRABAJO.

INSTITUCIONES	ÁREA DE TRABAJO
ALCALDÍA	Gobernabilidad del municipio enfocada en el desarrollo local del mismo.
Fundación Salvadoreña Para La Reconstrucción Y El Desarrollo. (REDES)	Fortalecimiento de liderazgo, proyectos de viviendas, gestión de riesgo, agricultura y salud.
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Asistencia técnica a agricultores y entrega de paquetes agrícolas anualmente.
Fondo De Inversión Social Para El Desarrollo Local (FISDL)	Promover el desarrollo local.
Ministerio De Salud Pública Y Asistencia Social (MSPAS)	Atención en salud primaria, vacunación, etc.
Ministerio de Educación (MINEC)	Atención a la población estudiantil dentro de los centros escolares.
FONAES	Proporcionar los medios para la recolección de agua lluvia.
Policía Nacional Civil (PNC)	Velar por la integridad y protección de la ciudadanía, patrullajes preventivos y la promoción de escuelas de verano.

Fuente: Elaboración propia en base a plan estratégico participativo de desarrollo del municipio de Berlín, 2012.

Tabla N° 6
OTRAS INSTITUCIONES NO GUBERNAMENTALES Y ÁREA DE TRABAJO.

INSTITUCIONES	ÁREA DE TRABAJO
Gran Ducado de Luxemburgo	Aportación de fondos para proyectos que ejecuta REDES, PROCOMES, LAS DIGNAS y la municipalidad.
Iglesia Católica	Religión y asistencia social
Comandos de Salvamento	Gestión de riesgo, atención pre-hospitalaria y atención de emergencias.
Centro Integral De Desarrollo Juvenil (CIDJ)	Inserción laboral, recreación deporte y esparcimiento, participación juvenil, arte y cultura.
Consultores Locales Para El Programa De Red Solidaria (SOMOS)	Implementación de programas de comunidades solidarias rurales.
Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES)	Fortalecimiento organizativo en materia ambiental, asesoría legal, prevención y mitigación de riesgos.
Central Geotérmica de Berlín (LA GEO)	La explotación de la energía geotérmica
Dirección General De Protección Civil Prevención Y Mitigación De Desastres (Protección Civil)	Implementación de plan de emergencia y acción en caso de desastres.
Iglesia Bautista Enmanuel (IBE)	Seguridad alimentaria, financiamiento, gestión de riesgo y salud.

Fuente: Elaboración propia en base a plan estratégico participativo de desarrollo del municipio de Berlín, 2012.

3. Diagnóstico del municipio

Mediante el proceso de diagnóstico se ha de extraer información de primera mano que permite la identificación de los principales problemas que aquejan a los habitantes del municipio y cuáles podrían ser las posibles soluciones desde el punto de vista ciudadano, gubernamental e institucional.

3.1. Perspectiva ciudadana

Se presentan los principales problemas y sus posibles soluciones, detectados por los ciudadanos en el taller de diagnóstico, además de conocer sus perspectivas de desarrollo y las condiciones de la municipalidad para poder alcanzarlo.

a. Perspectiva ciudadana sobre la problemática actual.

Para los habitantes de Berlín, los múltiples problemas que atraviesa el municipio son lo que obstaculiza avanzar hacia el desarrollo. Además de las insatisfactorias soluciones que hasta el momento se han presentado, dejando muy pocos buenos resultados para los afectados.

Desempleo: este problema afecta a la mayoría de la población, la falta de ingresos lleva a las personas a tomar decisiones que en cierta medida se vuelven perjudiciales para la integridad familiar tales como: la emigración que implica alejarse de sus familias, el trabajo infantil que obliga los niños a trabajar por un plato de comida, la caída en vicios y depresión, etc. Las oportunidades laborales se ven limitadas por la poca consideración de la mano de obra local.

“No es que exista falta de inversión, porque si la hay, aunque sea mínima; lo que sucede es que, vienen empresas privadas al Municipio (como la GEO) con el fin de emplear trabajadores pero no se contrata mano de obra nacional y municipal, sino que se orientan más por los extranjeros (nicaragüenses y/u hondureños), lo cual hace que se desperdicie la mano de obra eficiente que tiene Berlín y muchos albañiles no logran tener un trabajo y menos un ingreso digno.” (Rigoberto de Jesús Mendoza).

Precariedad Salarial: esta problemática la sufren todas aquellas personas que se ven obligadas a realizar trabajos por una bajísima paga. Los ciudadanos manifiestan como la falta de oportunidad laboral y la gran necesidad de ingresos los lleva a realizar trabajos que están por debajo de sus capacidades y para los cuales están sobre calificados, se emplean por unos cuantos dólares, ingreso que en verdad no alcanza para sostener una familia pero es la misma situación económica lo que los obliga a eso.

“Yo soy abogado pero realizo trabajos de albañilería para poder subsistir y obtener un salario con el cual tenga acceso a los bienes y servicios básicos.” (Julio Palacios Domínguez)

Trabajo informal: gracias a la situación económica del municipio y de sus habitantes es que se presenta un rubro de trabajadores informales, son en su mayoría vendedores ambulantes que realizan extensas jornadas de trabajo dejando solos sus hogares, pero lo hacen como el único recurso para poder conseguir el alimento diario de sus familias.

Deserción escolar: siguiendo la información de diagnóstico, este problema lo sufren algunos niños y jóvenes del municipio, unos se ven obligados a dejar sus estudios por dedicarse a laborar, otros abandonan los estudios simplemente porque no sienten el interés de querer aprender. Además que las experiencias de otros y la situación del municipio los desanima, creyendo que no vale la pena estudiar (que igual ganaran lo mismo que alguien que no lo hizo). La baja calidad en la educación es un impedimento para avanzar hacia el desarrollo.

Falta de financiamiento: según los pobladores del lugar el financiamiento es uno de los motivos por los cuales hay muchas tierras abandonadas, mucha gente inmigrando a otros países y muchos otros dedicándose a trabajos para los cuales no estudiaron, además de la falta de empleo y los bajos salarios, el no tener acceso al financiamiento en forma de créditos o préstamos imposibilita la posibilidad de iniciar un negocio propio, o para poner a trabajar las tierras. El poco apoyo que tienen los sectores está permitiendo que muchas áreas productivas vayan quedando abandonadas.

Problemas climáticos: Berlín se ha caracterizado por tener un clima agradable, cosa que ha sido así desde su fundación hace ya más de un siglo, pero en la actualidad de acuerdo a la información de diagnóstico, se ha constatado que se ve afectado por los cambios climáticos, la deforestación y la utilización de fincas para la producción de granos básicos, ha generado un aumento en el calentamiento global.

Poca participación ciudadana: de acuerdo con los participantes del taller gran parte de la población en especial jóvenes muestran muy poco involucramiento en las actividades comunales o ciudadanas, esto genera grandes obstáculos para generar cambios reales en el municipio, ya que gracias a la poca participación de los habitantes se dejan ir proyectos que son por lo general de beneficio común.

Para todos los líderes comunales que participaron en el taller de diagnóstico, la acción más eficiente para dar solución a los múltiples problemas es organizarse y trabajar en común acuerdo. En unanimidad creen que si se tiene una buena organización pueden crear y llevar a cabo cualquier proyecto que sea beneficioso para todos.

b. Perspectiva ciudadana sobre la Organización existente.

De acuerdo con la información obtenida en el taller de diagnóstico se constata, que a pesar del poco interés que tienen algunas personas sobre los problemas que afectan a la mayoría y, los temas de interés común, reconocen que la organización entre los ciudadanos es un arma poderosa y que con ello se puede lograr alcanzar objetivos que beneficien a toda la población.

“existe un movimiento ciudadano de Berlín no partidario, voluntariado, sin fines de lucro, incluyente. Tiene como objetivo el desarrollo y bienestar del Municipio y no posee directiva sino que coordinadores diversos.” (Amelia del Socorro Brizuela)

Los grupos organizados trabajan en busca de beneficios comunes o del beneficio para los más necesitados. Se puede decir, que dentro del municipio se cuenta con un grupo de personas que están informándose de lo acontecido y muestran el interés por defender lo que les pertenece a todos. También trabajan en la búsqueda de un futuro mejor.

A lo que dice uno de los participantes del taller, *“existe la ADESCO PAN establecida jurídicamente y respaldada por el Alcalde y su consejo”* (Ricardo Ernesto López).

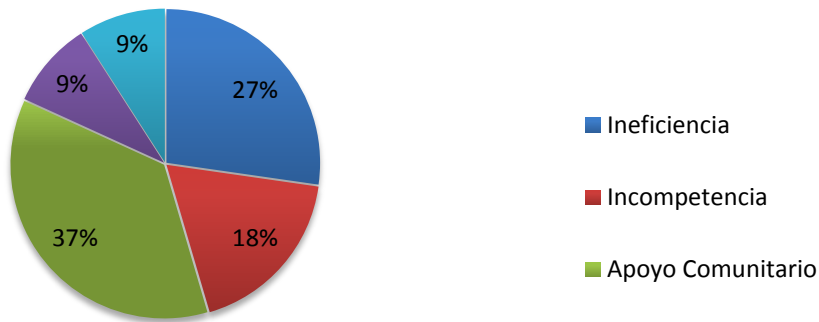
Además se mencionó que se está creando una ADESCO intercomunal que aglutinaría representantes de todas las ADESCO en una sola y con esto se espera que se promueva el desarrollo a nivel municipal.

De acuerdo a la información de diagnóstico se puede decir, que ya existe un cierto nivel organizativo que mueve a la gente a velar y trabajar por el bienestar común, sin embargo cabe mencionar que es necesario reforzar y fortalecer esas organizaciones de modo que se encaminen en la construcción de un mejor futuro, más deseable para todos.

c. Perspectiva ciudadana sobre el funcionamiento de las instituciones.

Las instituciones tanto públicas como privadas pueden ser un gran aliado para el alcance del desarrollo local, pero de acuerdo con la opinión de los habitantes de Berlín, las instituciones gubernamentales no ayudan ni promueven el bienestar de todos, además de ser negligentes en el desarrollo de sus actividades, de acuerdo al diagnóstico se presenta en el Gráfico N° 1 una pequeña evaluación del su funcionamiento en la municipalidad.

Gráfico N° 1:
Percepción ciudadana sobre el trabajo de instituciones gubernamentales y no gubernamentales



Fuente:

Elaboración propia en base a la información recolectada en el diagnóstico.

Para los ciudadanos resulta necesario tener lo que ellos llaman unidad municipal, lo que significa que las personas se unan y se organicen para empezar a tener un comportamiento más protagónico en el municipio.

Según la opinión ciudadana los asentamientos de instituciones no gubernamentales sirven de asistencialismo al Municipio de Berlín, se involucran en diversas actividades del municipio y promueven en cierta medida la participación de los habitantes. Ese acompañamiento institucional, es atractivo para que las personas se interesen en resolver los problemas originados por la mala administración y el descuido de los proyectos que se han implementado con anterioridad.

d. Conocimiento de Economía Solidaria.

Entre las preguntas de sondeo que se realizaron en el taller, una de ellas era sobre que entendían por economía solidaria y aunque no contaban con una definición concreta ellos participaron dando sus opiniones.

“... trabajo en conjunto por el bienestar de todos/as...” “...trabajo en equipo, con igualdad de deberes y obligaciones según nuestras capacidades...”

La mayoría de los participantes habían escuchado algo sobre *Economía Solidaria*, los demás fueron honestos al responder que no sabían nada al respecto.

3.2. Perspectiva del gobierno municipal sobre el desarrollo local.

Tradicionalmente a los gobiernos municipales se les ha otorgado un papel importante para el desarrollo local. El Art.2. del código municipal establece que “...el gobierno, como parte instrumental del Municipio está encargado de la rectoría y gerencia del bien común local, en coordinación con las políticas y actuaciones nacionales orientadas al bien común general, gozando para cumplir con dichas funciones del poder, autoridad y autonomía suficiente.” Entre las competencias que se le atribuyen, el art. 4 inciso 1. Establece que es competencia del municipio “la elaboración, aprobación y ejecución de planes de desarrollo local”

Resulta importante entonces conocer cuál es la visión que el gobierno del municipio de Berlín tiene sobre el desarrollo local. Iniciando esta identificación en la lectura del “Plan Estratégico Participativo de Berlín 2012-2021”, se encuentra que para la administración municipal la *“Visión de Desarrollo es: Un municipio que garantice a las generaciones presentes y futuras, condiciones básicas que mejoren su calidad de vida, poniendo énfasis en aspectos económicos y socios culturales; procurando la sostenibilidad de los recursos, a través de un esfuerzo coordinado entre el gobierno local y los diversos actores del municipio”*

En la entrevista realizada al alcalde de Berlín y a uno de sus funcionarios, ambos manifiestan que el desarrollo se logrará a través de la gestión de proyectos enmarcados en los problemas del municipio, también que el eje principal para el desarrollo local está siendo el impulso del turismo, específicamente el turismo histórico-cultural. En palabras del funcionario municipal “el turismo atrae inversión y la inversión significa desarrollo, genera cadenas de valor y trae oportunidades de empleo”.

También se les preguntó sobre los principales problemas del municipio, a lo que ellos mencionaron problemas económicos como la falta de empleo y de inversión, bajo nivel educacional, recurso humano con poca capacitación, en lo social la desintegración familiar, apatía por el estudio de parte de los jóvenes y también se presentan altos niveles de problemas de alcoholismo.

Además comentan que el trabajo que realizan para tratar de resolver o minimizar estas problemáticas se orienta a la gestión de cursos, talleres vocacionales, creación de espacios recreativos como la realización de torneos deportivos de fútbol y basquetbol, eventos educativos en formación de guías turísticas, implementación de proyectos de mejora infraestructural como reparación de calles e introducción de servicios básicos de agua potable y energía eléctrica.

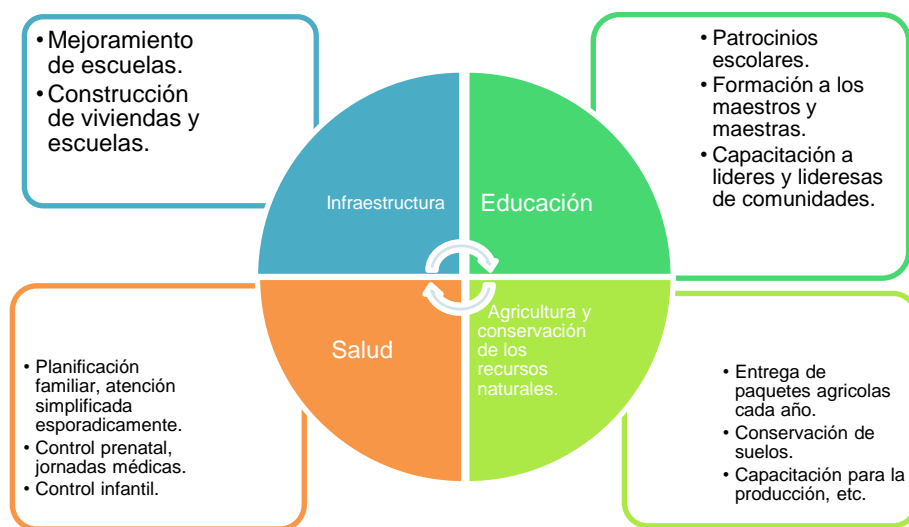
Entre los principales limitantes para el trabajo de la institución se encuentra los pocos recursos económicos, la poca voluntad política que dificulta procesos organizativos de la población y por el contrario contribuye a su fragmentación.

3.3. Perspectiva institucional.

Las organizaciones que hacen presencia en el municipio de Berlín, trabajan junto a las distintas comunidades en el apoyo, creación o ejecución de diversos proyectos, sean estos

de carácter económico, social o cultural. En la ilustración N° 4 se presenta como intervienen las instituciones en la municipalidad.

**Ilustración N° 4:
Áreas de intervención de las instituciones en el municipio**



Fuente: Elaboración propia en base a información del informe Análisis de las Características del Territorio. INTERVIDA (2010).

De acuerdo a la información de diagnóstico se tienen ciertas instituciones que cuentan con mayor presencia en el municipio tal es el caso de: REDES, PROVIDA, INTERVIDA, PROCOMES, MAG. Cada una de estas instituciones tiene una fuerte incidencia en el municipio de acuerdo a las áreas relacionadas con las que trabaja, además de mantener relaciones de apoyo entre instituciones.

El caso de REDES por mencionar un ejemplo, posee impacto directo en ciertas comunidades de la municipalidad y trabaja en el fortalecimiento de liderazgo, en proyectos de viviendas, gestión de riesgo, agricultura y salud. Esta institución está altamente relacionada con otras instituciones que trabajan en el desarrollo de las comunidades tales como la Pastoral Social, PROVIDA, la municipalidad de Berlín y PROCOMES.

Así como estas organizaciones hay otras más que trabajan en el municipio de Berlín y en su mayoría tienen como un común denominador, el bienestar de la población a través del fomento del desarrollo económico local.

Entre las instituciones que se entrevistaron están REDES, INJUVE y la Fundación Caminando Juntos, las cuales manifestaban que los grandes problemas que afronta el municipio y que no le permiten alcanzar un mejor desarrollo económico, es el alto nivel de desempleo, la falta de mano de obra calificada, además se tiene una gran apatía escolar por parte de los jóvenes los cuales no logran interesarse por formarse académicamente, de modo que se creen mejores condiciones para el futuro.

Además se pudo identificar que hay ciertas diferencias entre los intereses de la Municipalidad y algunas instituciones, lo que imposibilita que ciertas organizaciones actúen en pro a sus ideales, tal es el caso de REDES en el que manifestaron que debido a la falta de apoyo de parte del gobierno municipal los procesos se obstaculizan y muchas veces hasta se pierden o quedan estancados.

Cabe mencionar que la municipalidad que juega un papel de vital importancia, siendo esta la entidad encargada de velar por la buena administración y gobernabilidad del municipio, además de trabajar constantemente para posibilitar un buen camino al desarrollo local, ya que es la institución que se relaciona de forma directa con todas las instituciones sean estas; ONG's, Fundaciones, Asociaciones, ADESCOS y otras organizaciones que existen en el municipio y que intervienen a favor del desarrollo local y por tanto en beneficio del municipio. Entonces es un deber del gobierno local brindar el apoyo pertinente a las instituciones y ciudadanos que se interesan por el bien común y municipal.

Pero, de acuerdo con la información de diagnóstico se hace preciso mencionar, que muchas de las organizaciones que existen en el municipio han sido de beneficio para la población pero sin embargo, de acuerdo al sondeo realizado en el taller, se logró percibir que el principal problema que enfrentan las instituciones es la descomunicación existente entre la

comuna y el gobierno local, ya que esto genera un gran obstáculo para avanzar al desarrollo local.

Debido a la falta de comunicación y coordinación por parte del gobierno municipal, organizaciones y comunidades, muchos de los proyectos que se iniciaron quedan estancados y muchas veces solo se quedan plasmadas en papel las buenas intenciones y nunca se llevan a cabo, y así hay muchos proyectos que llevan años y años desde que se anunciaron y jamás pudieron ser ejecutados.

Otra limitante que se identificó de acuerdo a la información de diagnóstico recolectada es, el escaso acceso al crédito que tienen muchas instituciones, ya que hay organizaciones que no poseen la suficiente fuente de financiamiento para poder realizar los diversos proyectos sociales y requieren de un financiamiento para poder ejecutar proyectos y no dejarlos en vacío, entonces esta limitante bloquea proyectos sociales que son de beneficio común para los habitantes de la municipalidad, además se afecta la inversión en infraestructura y la expansión en sus áreas de trabajo, en consecuencia se ve afectada la población en general.

En base a la información recabada mediante las entrevistas realizadas, se puede constatar que las instituciones poseen cierto grado de conocimiento sobre lo que es economía solidaria y que estarían dispuestas en apoyar una propuesta de desarrollo económico local que esté basada en economía solidaria. Fortaleciendo la organización de las personas y el apoyo institucional se podría optar por la implementación de estrategias que sean alternativas a los sistemas tradicionales capitalistas, de modo que se puedan ver beneficiados todos los actores que se involucren y participen, fomentando una nueva cultura solidaria mediante la cual se vele por el interés común.

3.4. Interpretación de resultados.

Siguiendo el trabajo de investigación puede realizarse una interpretación de resultados enfocados en cuatro diferentes áreas, que son: área económica, social, ambiental y política.

a. Área económica.

La información obtenida refleja que el enfoque de desarrollo que domina en el municipio sigue la corriente tradicional, la mayoría de actores del municipio identifica el desarrollo como crecimiento en la actividad económica que se lograría mediante el crecimiento en el nivel de inversión en el lugar y por tanto las apuestas al desarrollo consisten en generar el ambiente y la infraestructura necesaria para atraer a los inversionistas o para que personas del municipio decidan llevar a cabo iniciativas empresariales.

El eje económico que la municipalidad y la mayoría de personas de la zona urbana identifican como potencial activador económico es el turismo. El plan estratégico participativo de Berlín orienta muchos de sus proyectos al fortalecimiento de este sector. Los demás sectores como el de agricultura y caficultura se limitan a programas de fortalecimiento en organización para adquirir insumos y talleres de capacitación. En cuanto al sector comercio se plantea el fortalecimiento de la organización y creación de espacios que vuelvan más dinámico el sector, es decir invertir en infraestructura.

En la ilustración N° 5 de acuerdo a la interpretación de resultados se presentan los diversos problemas que económicos que enfrenta el municipio.

Ilustración N° 5:
Principales problemas económicos



Fuente: Elaboración propia en base a información obtenida en diagnóstico.

Uno de los principales problemas económicos que se identificó en el municipio de Berlín es el alto nivel de desempleo, debido a la falta de oportunidades de trabajo las personas se ven obligadas a aceptar trabajos temporales o domésticos, en donde además de brindar condiciones precarias, se les reconoce con bajos salarios. Y esto muchas veces es porque la mano de obra no está tecnificada, trabajan al autoaprendizaje o aprendizaje adquirido en la práctica de actividades con personas que tienen el conocimiento.

Otra problemática que se identificó en el taller es que aunque hayan personas queriendo ejecutar cierto proyecto para mejorar sus condiciones de vida, ya sea de forma individual o en gremios, es la dificultad de acceso a créditos para financiar los distintos procesos productivos o de comercialización (Insumos o materiales que necesitan para la producción o comercio), ya que no hay apoyo financiero por ninguna institución y los pocos créditos que

hay muchas veces no se conceden debido al alto riesgo que presentan para las entidades, ya sea por falta de ingresos que garanticen el pago de los préstamos o garantías que cubran la obligación.

Hay que mencionar que el alto costo de los insumos, para las personas o gremios productores afecta la rentabilidad, ya que a los precios a los que venden los productos agrícolas dejan un margen de ganancia que difícilmente alcanza para cubrir las necesidades más básicas de los agricultores y sus familias.

También las personas expresaron que las tierras del municipio no están siendo utilizadas eficientemente, pues son aptos para un cultivo específico pero se dedica a otros, por ejemplo: tierras altas que son aptos para el cultivo del café se utilizan para cultivar maíz o frijol, esta situación genera como un efecto contra productivo en el clima, ya que dada la tala de bosques y el aumento poblacional, el clima cálido de Berlín se está perdiendo, en la actualidad se tienen mayores desórdenes climáticos.

En base a la problemática identificada en el proceso de diagnóstico para los habitantes del municipio hay ciertas necesidades que deberían ser resueltas con urgencia.

- i Generar fuentes de empleo digno que permita la reproducción de las personas y la realización personal, a través de mejores salarios que permitan la sustentabilidad de los trabajadores y sus familias.
- ii Crear mecanismos o instituciones que faciliten el crédito a iniciativas productivas a una tasa de interés baja y con periodos de pago más comprensibles.
- iii Implementar políticas de uso eficiente de tierras, para aprovechar al máximo las propiedades de cada terreno.

- iv Disminución en el precio de los insumos o contar mecanismos productivos que prioricen la producción con semilla nativa que utiliza menos fertilizantes y eso se reflejaría en disminución de costes productivos.
- v Además de lograr reducir el coste productivo, se necesitan mecanismos que aseguren un precio justo por la producción realizada.
- vi Mejor tecnificación o especialización para convertir la mano de obra en mano de obra calificada, pues eso les dará mayores oportunidades de empleo.

b. Área social.

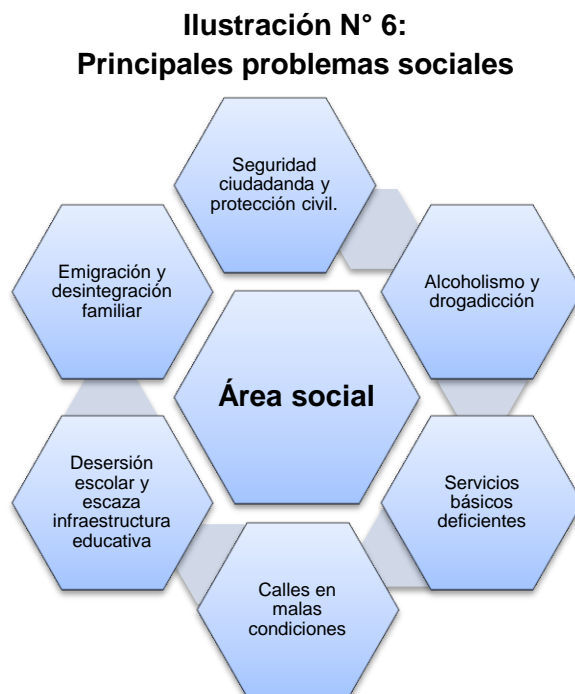
En Berlín se está dinamizando la participación ciudadana a través de la creación y legalización de ADESCOS. Las personas están tomando un rol más activo y quienes se involucran a estas organizaciones piensan que el papel de las personas debe ser más protagónico.

Por otro lado, no se observan acciones de gran envergadura que impacte positivamente en la reactivación del tejido productivo, las propuestas provenientes de la municipalidad y organizaciones no gubernamentales se limitan a brindar ayuda a los pequeños productores a nivel individual, además que en cuanto a la distribución y comercialización de lo producido no se plantea ninguna idea.

La intervención que han tenido hasta el momento se basa en la identificación de problemas y necesidades en las comunidades, con el propósito de gestionar con el gobierno municipal y a través de otras instituciones proyectos que solvente dichas problemáticas. Sin embargo, a pesar de este rol más activo de las personas, y del esfuerzo organizacional que se tiene al interior de los organismos, no se puede decir que esta forma de actuar no corresponde al pensamiento convencional de desarrollo, pues termina por caer en el fenómeno del

asistencialismo trasladando el rol protagónico que se supone desempeñarían las personas a ser solamente actores de la realidad.

La Ilustración N° 6 presenta los distintos problemas sociales a los que se enfrenta el municipio de Berlín.



Fuente: Elaboración propia en base a información obtenida en diagnóstico.

Para muchos de los Berlineses al no encontrar un empleo digno que le proporcione los ingresos suficientes para mantener a sus familias, las personas deciden emigrar alejándose de sus familias, esta decisión en la mayoría de los casos causa desintegración familiar y con ello se desencadenan más problemas sociales, por ejemplo: la vulnerabilidad de los jóvenes al caer en vicios como el alcoholismo y drogadicción. Como resultado también deja a mucha gente desocupada y sin interés en trabajar y este problema es causado principalmente por el conformismo, la dependencia y la comodidad que se genera como efecto de las remesas.

Hay que decir que muchas personas han adoptado actitudes conformistas y dependientes a los problemas de asistencia social y a la ayuda que llevan los organismos no gubernamentales a las comunidades.

En cuanto a la infraestructura del municipio hay mucho que avanzar, ya que según los asistentes manifestaban que en el área rural no se cuenta con los suficientes centros educativos, y los pocos que hay tienen poca cobertura no alcanzan ni a cubrir la educación básica (en su mayoría brindan escolaridad de primero a sexto grado). Además, la infraestructura vial es mala, en tiempo de invierno las calles se ven obstruidas lo que dificulta el acceso a las zonas rurales del municipio.

Por otro lado hay muchas personas que no cuentan con vivienda propia, el acceso a agua potable y electricidad no es completo a nivel rural. El servicio de agua es ineficiente, no se recibe todos los días. En cuanto a los servicios de salud se cuenta con la unidad de salud pero el servicio es deficiente.

En materia de seguridad ciudadana, aunque no hay presencia de pandillas si suelen ocurrir asaltos, el número de extorsiones va en aumento. En cuanto a protección civil no se conocen los planes de emergencia municipal.

c. Área ambiental.

Berlín ha sido un municipio característico por su clima, porque son de los pocos municipios que generan un ambiente sano libre de contaminación, con aire puro casi libre en su totalidad de cualquier contaminación, pero en la actualidad toda esa realidad se ha frustrado y ha ido cambiando. Se han dado una multiplicidad de problemas que atentan contra el medio ambiente.

**Ilustración N° 7:
Principales problemas ambientales**



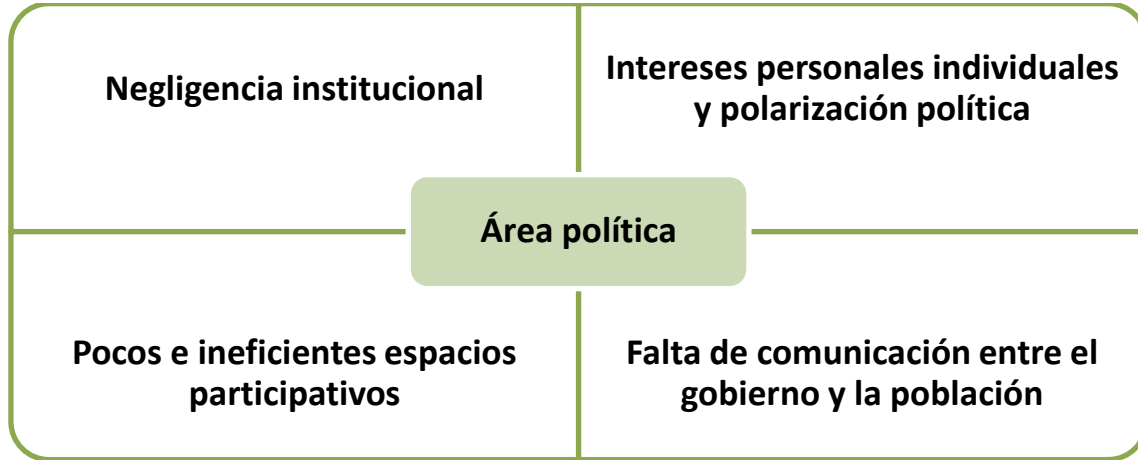
Fuente: Elaboración propia en base a información obtenida en diagnóstico.

Entre los problemas ambientales se pueden mencionar: la deforestación que se ha dado en el municipio es a causa de la lotificación de tierras, y a raíz de la tala de árboles, los suelos de las montañas de Berlín son vulnerables a deslizamientos en el periodo de invierno. Es por ello que se tiene la necesidad de tomar medidas correctivas como por ejemplo el incentivo a la siembra de árboles con el fin de preservar las fincas, bosques y evitar desastres naturales futuros. Realizar campañas contra la deforestación, contra la contaminación ambiental, contra el calentamiento global etc. además se tiene la necesidad de crear políticas que protejan y reconstruyan el medio ambiente.

d. Área política.

Así como en otras áreas para el ámbito político se han identificado una serie de problemáticas que se muestran en la Ilustración N° 8.

Ilustración N° 8:
Principales problemas en el área política



Fuente: Elaboración propia en base a información obtenida en diagnóstico.

Uno de los problemas principales en el municipio es que la ciudadanía no cuenta con mecanismos de información sobre la gestión municipal, es por ello que la municipalidad no aplica lo plasmado en el Plan Estratégico Participativo de Berlín. Otro problema es que las instituciones descuidan los proyectos iniciados, ya sea por falta de fondos o desorganización entre los participantes, así mismo algunos proyectos de los que se les da continuidad se obstaculizan para el bienestar común, al entrar en juego intereses individuales o ideológicos, lo que frena los procesos de desarrollo del municipio.

También los asistentes manifestaron que las organizaciones ciudadanas se ven imposibilitadas a desarrollar proyectos o llegar a acuerdos debido a posturas individuales e ideológicas partidarias. Por otro lado se carece de espacios para que los movimientos de iniciativa ciudadana sean escuchados y tomados en cuenta.

En conclusión las estrategias y medidas provenientes tanto de la municipalidad, de ONG's y ciudadanía solo plantean soluciones temporales que si bien responden a las necesidades más apremiantes de la sociedad no logran solventarlas de forma permanente, además que la cobertura que alcanzan no es suficiente. Se tiene la necesidad de crear una estrategia que plantee soluciones de mayor alcance y de mayor permanencia a las problemáticas y necesidades así mismo que apunten a la auto sostenibilidad del municipio.

Se presenta en la ilustración N° 9 la situación actual de Berlín actual, y como se esperaría al transcurrir cinco años.



Fuente: elaboración propia a partir del trabajo de investigación.

Según la ilustración actualmente Berlín cuenta con una economía capitalista casi cerrada, con una diversidad de problemas que obstruyen el paso hacia una vida mejor para sus habitantes, por lo que se imposibilita la vía hacia el desarrollo económico local y se poseen esfuerzos de hacer economía alternativa, para el caso haciendo economía solidaria, pero se ve poca representatividad de este enfoque.

Mediante la implementación de la estrategia basada en economía solidaria, como una ruta alternativa al desarrollo económico local se espera siguiendo la visión de la propuesta, de aquí a unos cinco a más años, contar con un municipio donde se hayan potenciado los pequeños esfuerzos de economía solidaria y para que en el futuro, pasados cinco años, se tenga todo un encadenamiento de economía solidaria que se practique y desarrolle en todo

el municipio, que los problemas se hayan eliminado mediante el buen funcionamiento de la estrategia a implementar. De tal modo que todas las personas involucradas en el proceso tengan acceso al buen vivir.

4. Estrategia de economía solidaria para promover el desarrollo económico local del municipio de Berlín, Usulután.

En base a las conclusiones obtenidas de la interpretación del diagnóstico, se propondrá una estrategia de desarrollo económico local alternativa a los enfoques dominantes, siguiendo los lineamientos de la economía solidaria.

Bajo dicho enfoque, el desarrollo económico local se entiende como un proceso de transformación económico-social que se basa en la organización de las personas y en la generación de relaciones populares de poder en los ámbitos social, económico, político y cultural, a través de las cuales las personas logran trabajar en conjunto para lograr el objetivo de garantizar la reproducción de la vida en todas sus dimensiones.

Esta construcción persigue el sueño de lograr una sociedad más justa y un buen vivir para todos y todas. Pero es algo, como diría Coraggio (2012), que no resultará de la nada, y por eso precisamente hay que construirlo, iniciando con el fomento de un nuevo sistema de principios, instituciones, valores y prácticas donde el interés individual inmediato sea subordinado a la solidaridad en la acción, en el reconocimiento pleno del otro y a la responsabilidad compartida por la vida de todos y todas, sin dejar de lado la restauración de la naturaleza.

En esta perspectiva y en un horizonte utópico, se imagina a la ciudad de Berlín (una vez implementada la estrategia), como un municipio caracterizado por la organización entre las personas, instituciones y gobierno municipal, en donde todas y todos sean protagonistas de su desarrollo, y esto ha sido posible por el trabajo en conjunto de los agentes, mediante

iniciativas desarrolladas que responden a intereses comunes, y no particulares, y que además están inmersas en una racionalidad solidaria.

Se imagina un lugar donde las personas tanto de la zona rural y urbana cuentan con un empleo seguro y bien retribuido, con la capacidad de cubrir totalmente sus necesidades básicas, es decir, gocen de seguridad alimentaria, tengan acceso a servicio de agua potable, electricidad, acceso a atención médica de calidad, acceso a centros educativos, vivienda digna, vestuario, sano esparcimiento, entre otras. Un lugar en el que las personas conviven en un ambiente ameno y seguro, donde se preocupen una de la otra y también se preocupan y respetan el entorno en el que viven.

Es claro que la visualización del municipio es una utopía, pero es un horizonte que si bien no será alcanzado, servirá como un punto de referencia al que se quiere llegar lo más cercano posible, será la guía en el camino hacia una ciudad donde las personas tengan ese buen vivir, porque economía solidaria no es un proyecto es un proceso que requiere el trabajo de forma conjunta, organizada y planificada.

4.1. Objetivo de la estrategia.

Promover el desarrollo económico local mediante una estrategia alternativa a los enfoques dominantes, que se sustenta en el enfoque de economía solidaria, donde se busca dinamizar la economía a través del desarrollo de relaciones populares de poder.

Objetivos Específicos.

Fomentar una cultura solidaria en la que todas las personas del municipio de Berlín practiquen los valores y principios solidarios.

Fortalecer y promover la organización, la solidaridad y la igualdad de género como principales elementos para establecer relaciones de poder que permitan un mejor bienestar social.

Crear redes de empresas solidarias con la finalidad de generar fuentes de empleo y garantizar seguridad alimentaria en el municipio.

4.2 Institucionalidad de la estrategia

Antes de ejecutar el proceso de economía solidaria en el Municipio de Berlín, además de tener un nivel de organización entre las personas, es necesario mencionar que para hacer efectivo dicho proceso debe existir una institucionalidad promotora de la estrategia, constituida por una Asociación de Desarrollo Económico Solidario (ADES).

La ADES estará integrada por organizaciones que trabajen bajo el concepto de economía solidaria como la Fundación Caminando Juntos o Fundación REDES, y tendrá una junta directiva constituida por un presidente o presidenta, una vicepresidenta o vicepresidente, una tesorera o tesorero, un secretario o secretaria, y un grupo de diez personas líderes de distintas comunidades.

ADES, será una asociación sin fines de lucro que inicialmente estará formada por un grupo de adultos y jóvenes profesionales, en principio no se contará con grandes fondos, sin

embargo, gracias a la colaboración de fundaciones y personas altruistas se iniciará el proceso estratégico solidario, posteriormente se gestionará financiamiento con distintas entidades financieras, así como con el gobierno municipal, Gobierno Central u otras instituciones que se identifiquen con dicha estrategia, con el fin de crear los mecanismos que se plantean más adelante.

Es preciso mencionar que para emprender el proceso y hacer efectiva la estrategia la ADES debe tener tres cosas claras: primero, que el proceso está dirigido al desarrollo y fortalecimiento de las capacidades críticas de las personas y no a fortalecer actitudes pasivas y poco participativas que suavicen o mermen la postura que se desarrollará entre los ciudadanos; segundo, tiene que tener claridad en cuanto al rol que como institución desempeñará, que es la de promover, acompañar y orientar hacia la Economía Solidaria, y no una el de una entidad suprema que impondrá condiciones; y por último y más importante debe tener claro que no es la institución la que logrará que el municipio se desarrolle, son las personas que desde la organización lo harán posible.

La ADES poseerá dos instancias: una política y una operativa. La primera, será la responsable de promover los mecanismos de diálogo educativo que fomenten los valores y principios de la de Economía Solidaria; la segunda, enfocada en la generación, coordinación y acompañamiento de iniciativas productivas con rumbo a la creación y articulación de la redes de empresas solidarias y encadenamientos productivos y en la ayuda en la gestión de financiamiento para proyectos, además tendrá la tarea de buscar y establecer alianzas con socios estratégicos, por ejemplo: el Gobierno Municipal, Universidades, entes externos, entre otros.

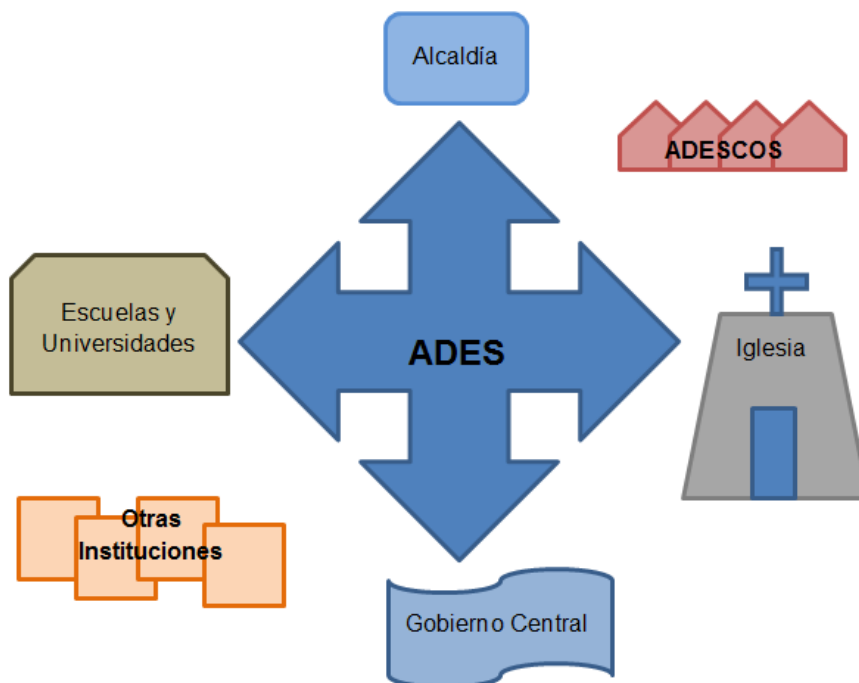
Gracias al nivel de organización existente en el municipio, permitirá a la ADES trabajar con mayor eficiencia y rapidez, ya que, contará con la ayuda de las ADESCOS y los distintos líderes de comunidades lo que permitirá identificar los problemas que aquejan a la población, al mismo tiempo que ayudarán a promover la visión de economía solidaria. Tendrá relaciones con el gobierno municipal y central, con el fin de obtener convenios que ayuden al desarrollo económico-social del municipio, ya sea por medio de financiamiento o creando

políticas que permitan el libre funcionamiento de la estrategia solidaria. Además buscará tener relaciones con otras instituciones que cuenten con iniciativas solidarias, tal es el caso de la Fundación para la cooperación y el Desarrollo Comunitario de El Salvador (CORDES), y el Grupo del Bajo Lempa (GBL), entre otros, con el fin de compartir experiencias y obtener conocimientos.

En la ilustración N° 10 se muestra que la ADES, buscaría relacionarse con todos los actores socioeconómicos como: La alcaldía municipal, las ADESCOS, La Iglesia, Gobierno Central, escuelas y universidades y otras instituciones (Fundaciones, Asociaciones, sindicatos, etc.)

Esta asociación busca identificar aquel sector de la población que esté dispuesto a emprender una nueva forma de hacer economía, brindándoles asesorías y capacitaciones para hacer conciencia de que es en base a la organización y la solidaridad que se puede crear un sistema económico-social que satisfaga las necesidades materiales y espirituales de todas las personas del municipio. Así mismo, crear relaciones populares de poder a través de la interacción con los distintos actores económicos y sociales, con la finalidad de facilitar el proceso solidario, eliminando las trabas impuestas por aquellos sectores capitalistas, por el simple hecho de creer que su rentabilidad se vería amenazada.

Ilustración N° 10
Relaciones de la ADES con los actores claves del municipio



Fuente: Elaboración propia.

4.3. Descripción de la estrategia.

Según Montoya (2010), la economía solidaria es un proceso que se construye de abajo hacia arriba y solamente es posible con la existencia de relaciones populares de poder. Por ello, una estrategia, sustentada en la promoción del enfoque de economía solidaria debe desarrollar y construir dichas relaciones y esto solo puede lograrse a partir de una verdadera organización y articulación entre las personas, que de esa manera tendrán la capacidad de incidir en la gestión, el control y manejo de las actividades e iniciativas que procuran el bienestar común.

Se necesita desarrollar el poder social que implica la toma de conciencia por parte de las personas y el reconocimiento de que solo juntos se podrá hacer frente a las problemáticas. También poder social como sinónimo de influir, como reflejo de la facultad por parte de los ciudadanos de pensar y proponer iniciativas y buscar el modo de hacerlas posibles, en la capacidad de tener voz y ser escuchados, de generar opinión y de generar acciones.

También es imprescindible desarrollar el poder económico, no como sinónimo de riqueza extraordinaria o caudalosa, sino como la forma de autogestión y autosostenibilidad. Vendría orientado a la dinamización de la actividad económica a través de iniciativas solidarias productivas en el municipio.

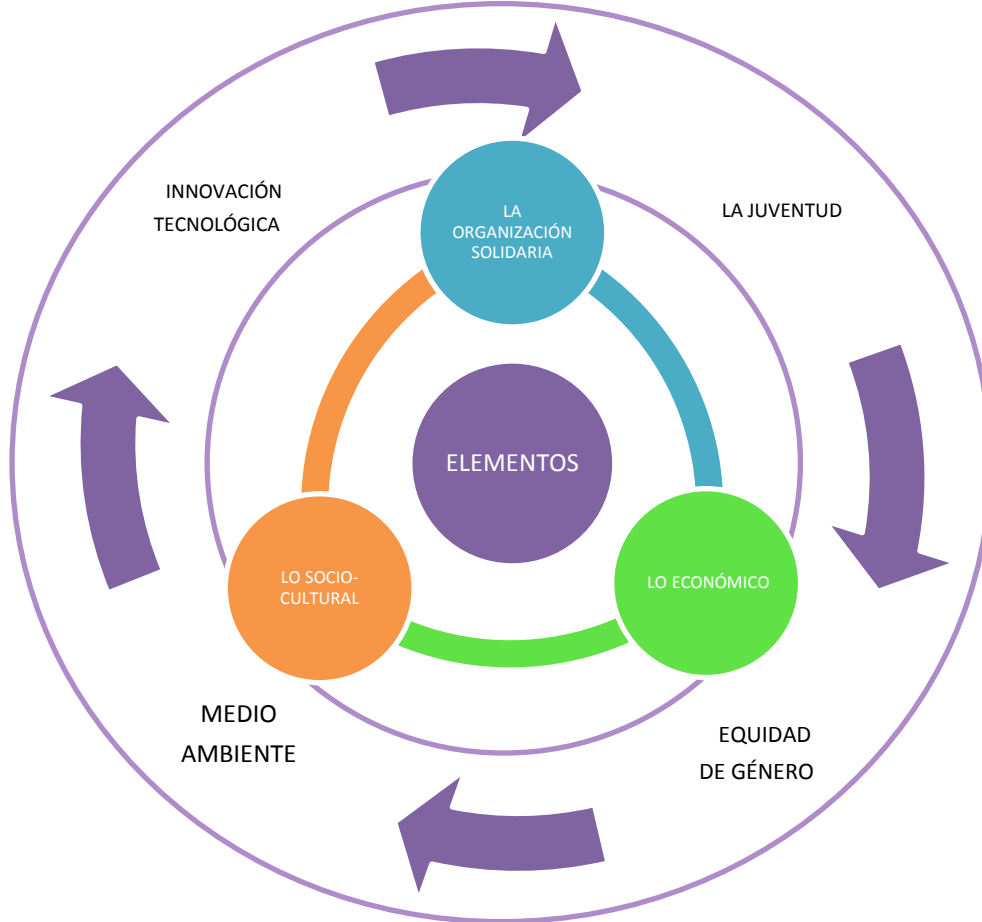
No menos importante es enfocarse en la gestación del poder cultural que definirá pautas de comportamiento y de la forma de vida que promueve la economía solidaria.

Siguiendo estas pautas, la estrategia que se propone está constituida por tres elementos: la organización, lo económico y lo sociocultural; y poseen como ejes transversales: la equidad de género, la preservación del medio ambiente, innovación tecnológica y la juventud, considerando a estos últimos como los actores principales de un mejor futuro.

4.3.1. Componente organizativo.

Es el elemento principal de la estrategia porque sentará las bases para el surgimiento de las relaciones populares de poder, iniciando con el poder social. Se observa que en el municipio existe un ambiente favorable para desarrollar procesos de **fortalecimiento de la organización** ciudadana, actualmente existen asociaciones de desarrollo comunitarias que están uniendo esfuerzos para articularse en una asociación intercomunal que pretende tener una visión de trabajo en conjunto y ya no realizar esfuerzos separados que no rinden los frutos deseados.

**Ilustración N° 11:
Elementos y ejes transversales de la estrategia**



Fuente: elaboración propia

Para fines de esta propuesta, esta iniciativa resulta fundamental para promover el proceso de desarrollo local con enfoque de economía solidaria, pues ya existe una base de iniciativa organizacional, las personas poseen ya un alto grado de reconocimiento de que el poder está en la unificación de fuerzas que hasta entonces han sido individuales, y más aún existe el deseo de trabajar juntos, lo que facilita la promoción y difusión de los valores solidarios porque las personas ya tienen un proceso de sensibilización previo y por tanto se encuentran receptivas a nuevas ideas.

Hay que enfatizar y dejar claro que el fortalecimiento que se menciona no se refiere solo a la contribución y apoyo para la integración del resto de ADESCOS, que aún no se incorporan, a

la intercomunal, no, este proceso inclusivo es más amplio, contempla la organización e incorporación del sector juventud y de las mujeres, el fortalecimiento en valores y principios, en conocimiento de la realidad y sobre todo fortalecer el desarrollo de una visión crítica sobre esa realidad, sobre sus causas y sus orígenes, con el fin de que las personas puedan encontrar y apoderarse de una visión que desencadene acciones y procesos de solución que apunten directamente a la raíz de los problemas y que una vez apropiados de esa visión desarrollen la capacidad, el poder, no solo de ser escuchados y de exigir, sino también de proponer y autogestionar iniciativas.

Pero, ¿Cómo se promoverá este fortalecimiento?, la única manera de hacerlo es a través del diálogo entre las personas, para tal propósito se tendrán que realizar dos tareas: la primera será agrupar a las asociaciones de desarrollo y motivarlas a integrarse a la intercomunal, y la segunda será crear espacios de diálogo a través de talleres de educación comunal.

Como se menciona con anterioridad, el componente organizacional es el elemento principal de la estrategia, pero como se sabrá si el nivel de organización es el adecuado para influir en decisiones políticas, económicas, sociales y culturales del municipio, se podrá determinar en la medida que las personas vayan coincidiendo en sus ideales, en el momento que se desencadene la búsqueda por un cambio más equitativo e inclusivo y donde el espíritu de lucha pase de un plano individual a un plano social.

4.3.2. El componente económico.

Este componente es de vital importancia, pero se podrá abordar hasta que el proceso de fortalecimiento en la organización de muestras del surgimiento de relaciones populares de poder social. Esto porque en economía solidaria no se puede desarrollar el poder económico antes del poder social. Aclarado este punto, se describe el componente como el que busca activar la dinámica económica del municipio.

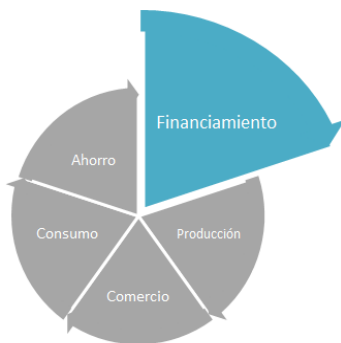
La base fundamental para lograrlo, es la generación de iniciativas solidarias productivas que tendrán que promoverse en cada uno de los eslabones de la dinámica del circuito productivo mostrados en la ilustración 11, y que se espera en un mediano o largo plazo permitan la creación de redes de empresas solidarias.

**Ilustración N° 12:
Eslabones del circuito productivo**



Fuente: Elaboración propia apuntes del curso de economía solidaria UCA

El financiamiento.

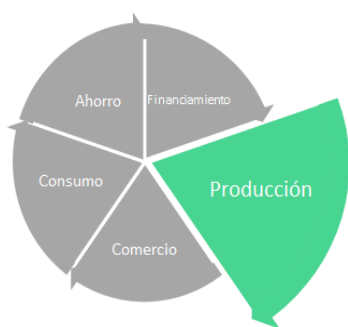


Las iniciativas comprendidas en este elemento deben responder al cómo se financiarán. En algunos casos se podrá tener la capacidad de autofinanciamiento, pero siempre existirán iniciativas que necesiten de un ente financiero que les provea de sus recursos, para ello se propone la creación de una cooperativa solidaria de ahorro y crédito que tenga por objetivo facilitar el requerimiento monetario que necesitan las iniciativas para la adquisición de insumos, materias primas y gastos operativos.

La cooperativa de ahorro y crédito, se formará con un fondo inicial proveniente de préstamos y donativos gestionados por la instancia operativa de ADES, o fondos concesionados por socios claves. Con estos fondos podrá elaborar planes crediticios a tasas mínimas de interés, planes mixtos en los que se done una parte del monto requerido y la parte restante se otorgue como préstamo a tasa mínima, etc.

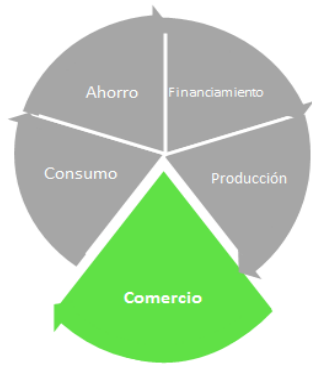
La finalidad de la cooperativa no será lucrarse con los préstamos, la tasa de interés que percibirá será utilizada para cubrir gastos operativos de la misma y para aumentar la capacidad de otorgamiento de préstamos, mediante el acrecentamiento de su cartera crediticia.

Producción.



Comprende el fomento y asesoría técnica para la generación de iniciativas productivas (y la posterior consolidación en empresas solidarias bajo la forma legal de asociaciones) por parte de ADES, que serán promovidas, inicialmente, en los rubros que representan mayor potencialidad productiva según el diagnóstico realizado, estos son la agricultura, caficultura y turismo. Posteriormente se podrá diversificar y promover iniciativas productivas en otras ramas del sector agropecuario como la avicultura, ganadería, crianza de animales. etc.

Además, en un corto plazo ADES promoverá la creación de otras iniciativas solidarias para la construcción de encadenamientos productivos para generar y articular la mayor cantidad de iniciativas posibles y así no tener que recurrir siempre a la obtención de algunos insumos de forma intersectorial, el logro será disminuir la expoliación.

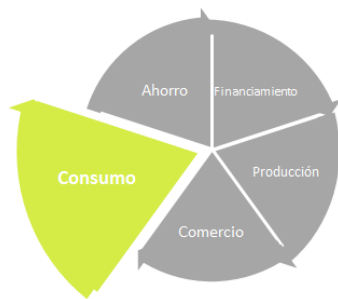


Comercio

Describe una dinámica de comercialización de los productos que promueva el comercio justo. Para ello se necesita la creación de una red de comercialización que contará con una central de abastecimiento y distribución a cargo de la intercomunal.

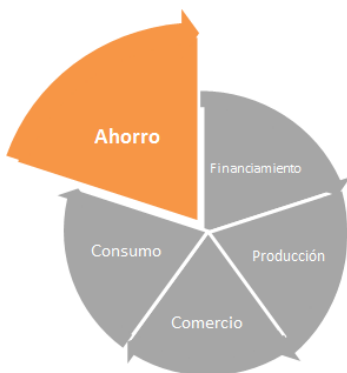
La central funcionará recibiendo lo producido y tendrá dos mecanismos de distribución: el intrasectorial, a través de la organización de Mercados Solidarios o Ferias productivas Solidarias donde se reunirán las asociaciones en un lugar específico para comprar y vender sus producciones; y el intersectorial, que implicaría un proceso de compra y venta de productos e insumos con sectores externos al sector de la economía solidaria.

Consumo.



Orientado a lograr la soberanía alimentaria, se promoverá una red de tiendas comunitarias solidarias, cada tienda será administrada por asociaciones de desarrollo comunal con la finalidad de hacer llegar a los hogares productos de la canasta básica a un precio justo.

Ahorro.



En este eslabón también funcionará la cooperativa de ahorro y crédito, a través de la creación de políticas de ahorro. La finalidad es buscar la autosostenibilidad de las iniciativas productivas, las personas podrán crear un fondo de ahorro productivo, en el que destinará una parte del excedente que obtengan al inicio del siguiente ciclo productivo.

Explicados los eslabones productivos, es necesario mencionar la forma de distribución del excedente de las distintas iniciativas y futuras redes de empresas solidaria, bajo este enfoque ya no es posible mantener la idea de los salarios, en donde tradicionalmente las empresas han utilizado ese mecanismo de pago para acumular riquezas mediante la explotación de los trabajadores, limitando de esa manera a que las personas alcancen un mejor nivel de vida.

Entonces, mediante una Asamblea General se pretende establecer la manera de distribución para cada uno de los participantes del sector solidario. Dado que en el proceso productivo, intervienen muchos agentes económicos de distintas connotaciones (jóvenes, adultos, ancianos/as, empresas solidarias, cooperativas entre otras), es relevante tomar en cuenta las diversas opiniones que vayan surgiendo, dando soluciones benefactoras para todos y todas.

Se pretende retribuir en base al trabajo realizado, la Asamblea General lineará las pautas a seguir, a modo que todo participante del proceso reciba su aporte, sin que exista menosprecio alguno, además que dicha remuneración garantice la reproducción de las personas y sus familias. Por tanto todo dependerá del dinamismo en las distintas áreas de trabajo, ya sea productivas, comerciales o de servicio, además de guardar un 30% del excedente total para destinarlo a la reinversión y de esa manera ampliar los procesos productivos.

Encadenamientos productivos.

Como parte de la estrategia se encuentra la búsqueda de reactivación de la economía mediante la dinámica sectorial, se pretende desarrollar cadenas productivas que funcionen bajo la visión de economía solidaria, Se inicia con el sector primario, generando insumos luego los productos terminados y al consumidor final; este proceso involucra cada uno de los eslabones de producción donde cada uno de los eslabones van orientados a reactivar la actividad económica. Su finalidad será la soberanía alimentaria y procurar el bienestar común.

Los encadenamientos productivos, bajo el enfoque solidario, pretenden lograr un mejor aprovechamiento de los recursos y de las habilidades de cada uno de los involucrados, de modo

que los resultados sean satisfactorios y beneficiosos para todos, incluyendo la preservación del medio ambiente. Forja rutas de desarrollo económico local, que no serían posibles mediante las vías convencionales.

Para ver realizada estas iniciativas se necesitará la participación activa de los ciudadanos, de ciertas instituciones que sirvan de asesoramiento y apoyo, se debe contar con la creación de una cooperativa solidaria de ahorro y crédito la cual facilitará el financiamiento para la producción y ejecución de proyectos. También se creará un centro de abastecimiento, donde se cuente con todos los insumos y herramientas necesarios para llevar a cabo las producciones, además de crear asociaciones en cada uno de los sectores.

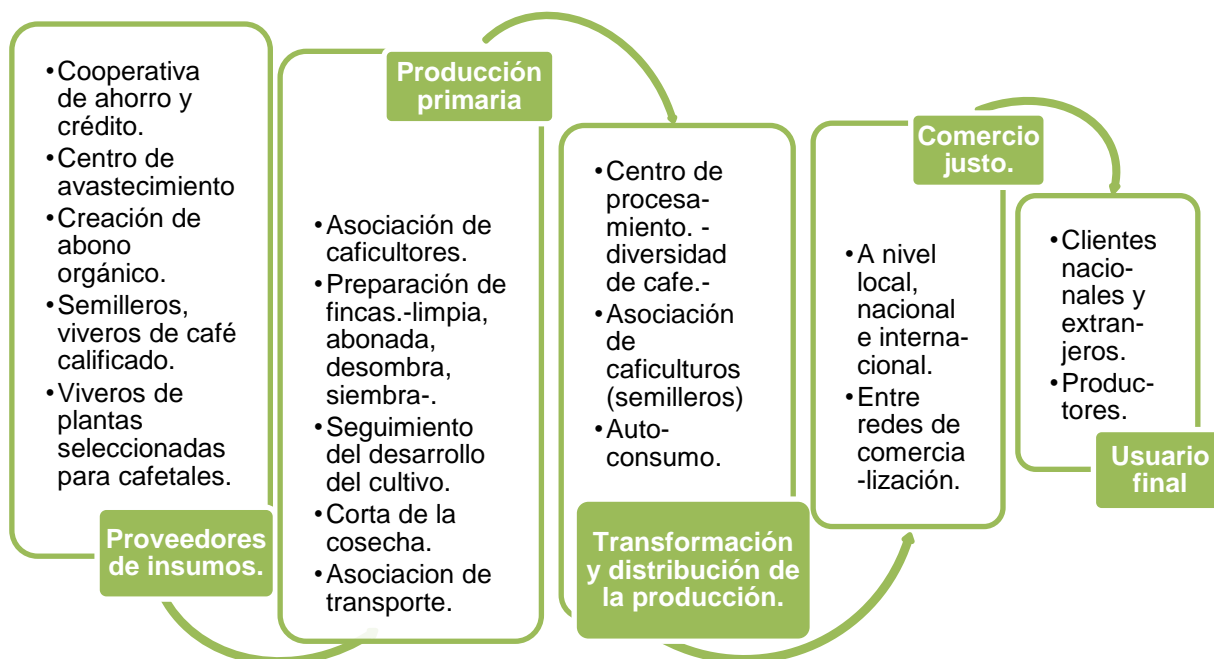
Con la ejecución de estos encadenamientos se beneficiarían muchas familias, lo cual representa un avance hacia el desarrollo local, específicamente en el municipio de Berlín.

I Cadena productiva del café.

En el proceso de producción del cultivo del café, se involucran a determinados actores comenzando desde la utilización de los primeros insumos hasta llegar al consumidor final, donde además será necesaria la ejecución de ciertas iniciativas para que este encadenamiento funcione bajo la visión de economía solidaria. Se puede presentar mediante la ilustración N° 13

Como un primer proceso y formando los eslabones de este encadenamiento se tiene la generación de insumos, donde las personas involucradas han de trabajar en conjunto para crear todos los insumos necesarios para llevar a cabo la producción del cultivo del café, como iniciativas solidarias la cooperativa de ahorro y crédito facilitará el financiamiento para la producción del cultivo y la ejecución de los proyectos, el centro de abastecimiento cooperará en la facilitación de insumos, además se han de ejecutar proyectos solidarios donde se dé la generación de abono orgánico y viveros de plantas para cafetales.

**Ilustración N° 13:
Encadenamiento productivo del café**



Fuente: elaboración propia.

Contando con los insumos suficientes y necesarios, se puede proceder a lo que se llama producción primaria y aquí entra todo el trabajo que implican las tierras para poder producir, cabe aclarar que teniendo los insumos necesarios podrán reactivarse fincas en el abandono y tierras aptas para el cultivo del café que se están destinando a otras producciones o que simplemente se dan a la deforestación. Con unas tierras bien trabajadas y que estén produciendo se tendrá una excelente generación de empleos, en las temporadas del café se tendrá que extraer las cosechas donde se necesitarán buenos números de personas para llevar a cabo este proceso, además se contará con la Asociación de transporte de modo que se facilite la movilización de las cosechas hasta el centro de procesamiento y a la distribución.

En la transformación el centro de procesamiento que trabajará bajo la visión de economía solidaria, como la vía alternativa para alcanzar el desarrollo local, en este centro de procesamiento se seguirá todo el proceso de transformación que sufre el grano de café hasta convertirse en polvo listo para consumirse. Se llevará a cabo la transformación de café oro tostado, de café molido granulado, de café instantáneo y se procesará café orgánico, todo esto irá debidamente empaquetado y podrá ser destinado a la comercialización en los diferentes mercados solidarios locales, nacionales o extranjeros, donde se utilizan los precios justos.

También en la distribución una parte de la cosecha será destinada para semilleros con el objetivo de mejorar la calidad del cultivo y seguir avanzando en el largo plazo con los proyectos.

Mediante todo este proceso y con el apoyo necesario, estos proyectos permanentes presentan un aumento en la generación de empleos, lo que vendrá a beneficiar a muchas familias y por ende beneficiaria la economía del municipio, esto además de promover las relaciones solidarias y de cooperación entre las personas.

II Cadena productiva de granos básicos.

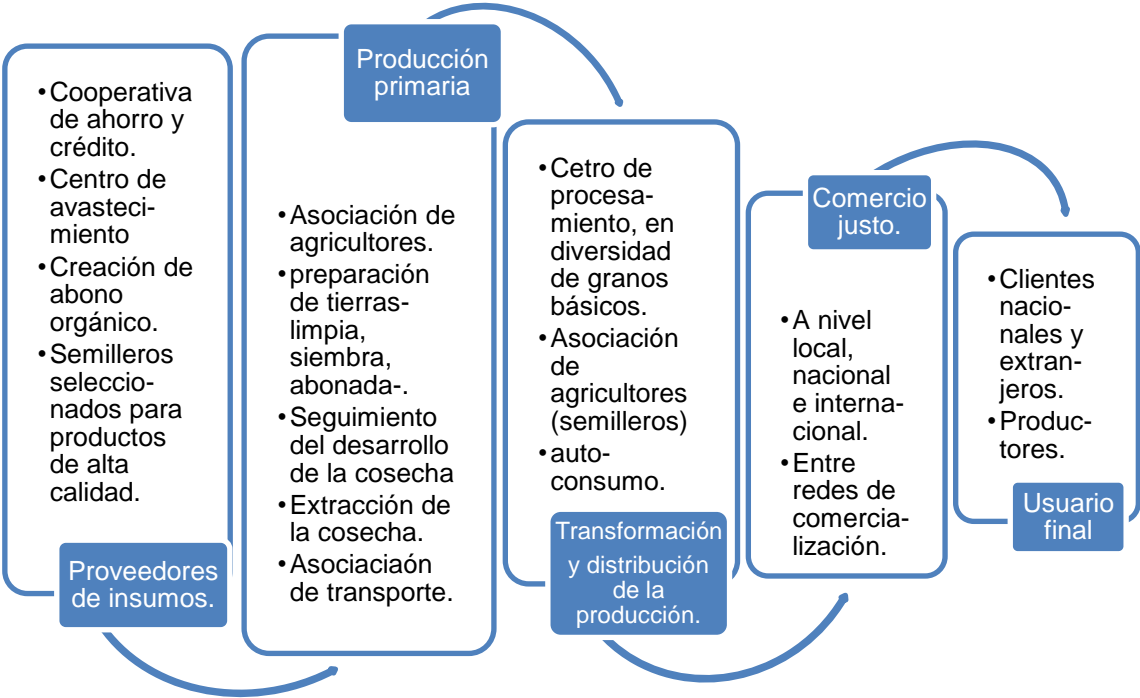
Este encadenamiento productivo tendrá el objetivo de generar soberanía alimentaria.

Para llevar a cabo el proceso de producción de granos básicos y hortalizas, se ha de contar con una participación activa de diversos actores que se involucran en el proceso desde la proporción de insumos hasta el consumidor final, sin duda, mediante estas iniciativas se vendrá a beneficiar a muchas familias. Se puede presentar la cadena productiva mediante la ilustración N° 14

Este encadenamiento surge desde la obtención y generación de los insumos necesarios para la producción, donde se ha de contar con la cooperativa de ahorro y crédito siendo la encargada de facilitar el financiamiento para llevar a la producción de las cosechas; también con un centro de abastecimiento que facilitará el acceso a los insumos y herramientas necesarias en la producción, además de promover las iniciativas solidarias de semilleros, mediante las cuales se pueda generar

y seleccionar los mejores granos para el cultivo, así como las semillas necesarias para hacer siembras en la diversidad de hortalizas que puedan cosecharse de acuerdo a su tiempo, también se promueve la creación de abono orgánico de modo que los productores no tengan que gastar más en esos insumos y dada la creación directa, los tengan al alcance.

**Ilustración N° 14:
Encadenamiento productivo granos básicos**



Fuente: elaboración propia

El proceso de producción que va desde la preparación de la tierras hasta llegar a la extracción de las cosechas, implica todo un trabajo constante que ya de hecho muchos agricultores lo conocen de sobra, se necesita contar con la mano de obra necesaria para cumplir los objetivos en las cosechas, no puede dejarse de lado que esto podrá verse beneficiado o afectado por los cambios climáticos que se presenten. Para la movilización de las cosechas se contará con la Asociación solidaria de transporte, sin dejar de lado que una buena parte de estas producciones es destinada para el autoconsumo de los hogares de los mismos productores, otra parte es llevado al centro de

procesamiento donde se prepara el producto final para destinarlo a la comercialización o intercambio basado en unidades equivalentes o en un precio justo, todo ello dentro mediante las relaciones solidarias entre las personas.

4.3.3. El componente socio-cultural.

Estará orientado a la atención de los aspectos sociales y culturales por medio de la creación de un Instituto Cultural de Formación Solidaria (INCUFOS), además, se creará un Fondo Solidario de proyección social (FS).

El INCUFOS tendrá la tarea de educar, fomentar y promover los principios y valores de la sociedad solidaria. Tendrá la responsabilidad de crear y ejecutar planes de educación en principios y valores solidarios, de promover programas de fortalecimiento para dar seguimiento a los talleres iniciales de sensibilización para la formación de iniciativas productivas que realizará la intercomunal, también tendrá la tarea de gestionar proyectos junto a socios claves y otras instituciones, en la búsqueda de tener una mayor incidencia en el resto de la población.

El FS será creado con la finalidad de ser utilizado para solución de las principales necesidades de las comunidades, será administrado por la intercomunal y estará constituido con aportaciones de sus miembros. La intercomunal trabajará en coordinación con las entidades correspondientes en la gestión y/o ejecución de proyectos.

Las iniciativas que deben emprenderse en cada componente se resumen en la tabla N° 6.

Tabla N°7.		
Iniciativas por componente estratégico.		
COMPONENTE	TEMA	INICIATIVA
Organización	Creación de espacios de diálogo entre los actores económicos.	Realización de talleres de educación comunitaria.
	Financiamiento a iniciativas solidarias.	Creación de Cooperativa comunitaria de ahorro y crédito.
Económico	Empresas solidarias	Asociación de agricultura Asociación de caficultura, Asociación de turismo.
	Comercio justo	Central de abastecimiento y distribución ADELBE Red de comercialización ADELBE
Social	Fortalecimiento de la cultura solidaria.	Instituto Cultural de Formación Solidaria INCUFOS
	Buscando soluciones a las comunidades.	Creación de un Fondo Solidario de proyección social.

Fuente: Elaboración propia en base a diagnóstico.

4.4. Proceso de implementación de la estrategia.

La estrategia a lanzar en el Municipio de Berlín, se hará vía talleres y capacitaciones. Si las personas ya están organizadas y concientizadas con la realidad fenoménica, el siguiente paso es la orientación, por eso, es imprescindible un facilitador o facilitadora, que acompañe a los y las habitantes, con conocimientos, que serán contrastados con sus experiencias cotidianas.

Por tal razón, la implementación de la estrategia no puede surgir de una ONG o alguna otra institución, ya que los intereses de las mismas responden a factores particulares y su criterio se sesga y se parcializa. Pero eso no implica que no puedan colaborar, las instituciones también deben asumir el rol de tales y otorgar a las personas permisos, leyes, ordenanzas

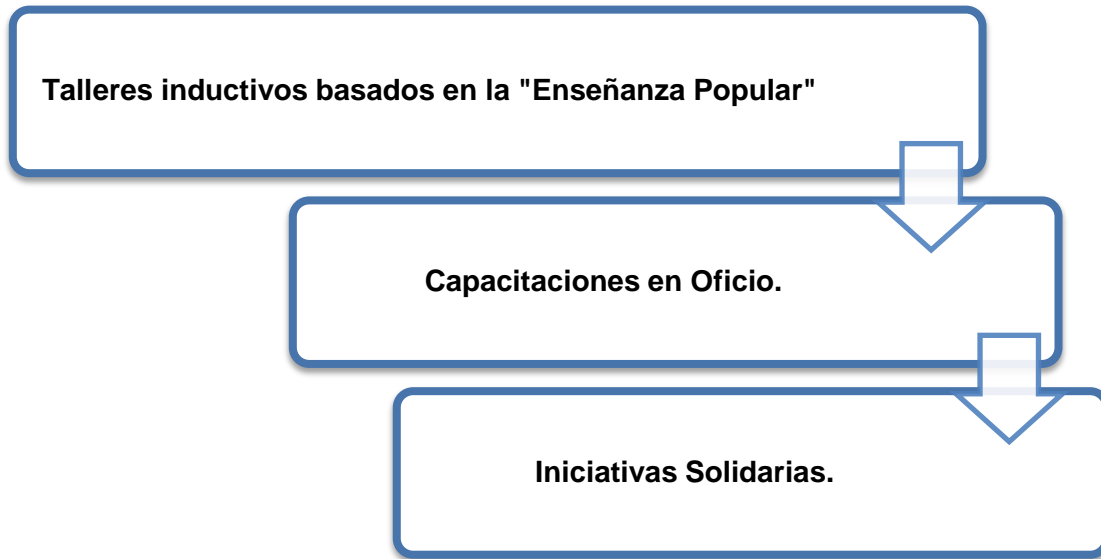
municipales u otras estipulaciones legales que avalen, respalden y fundamenten la implementación e inclusión de la estrategia en el municipio de Berlín.

Un punto fundamental en la estrategia, son las iniciativas productivas, integradas por personas caracterizadas por querer estar involucradas bajo relaciones populares de poder. Las relaciones populares de poder, permiten un trato adecuado entre personas e instituciones; ya que la organización de las personas, conlleva a que la coordinación y planificación de las mismas sea tal, que posibilite el trabajo competente de las instituciones. Los nuevos grupos de poder buscan el cumplimiento de sus mandamientos, no por medio de manifestaciones violentas o actos bélicos, sino más bien, por medio del diálogo, haciendo que la actitud entre instituciones y personas sea amable y armónica, respondiendo competentemente a las peticiones planteadas.

Las iniciativas productivas, son el motor que permitirá que la estrategia llegue a los diversos sectores del Municipio, tomando en cuenta los ya conocidos y los que serían buenos para la aplicación de alguna actividad económica. Por ejemplo, es conocido que Berlín se dedica a la cosecha de café y de diversos granos básicos (maíz, trigo, frijol y cacao); pero, dado el acontecer actual de la economía y el rumbo que lleva, es relevante que el lugar se diversifique y que su actividad económica no se fundamente en un solo sector productivo. Por lo tanto, las iniciativas productivas, detectarán aquellos sectores posibles de explotar para que el desarrollo económico local del Municipio de Berlín contenga insumos vastos y conlleve al despliegue de las diversas tareas que se pueden realizar en el lugar.

Ahora bien, los siguientes esquemas, resumen el comportamiento de la estrategia que se pretende impulsar en el Municipio de Berlín. Como complemento, se dirá que la estrategia tendrá una duración de cinco años y el acontecer de cada uno, lo describen las ilustraciones siguientes:

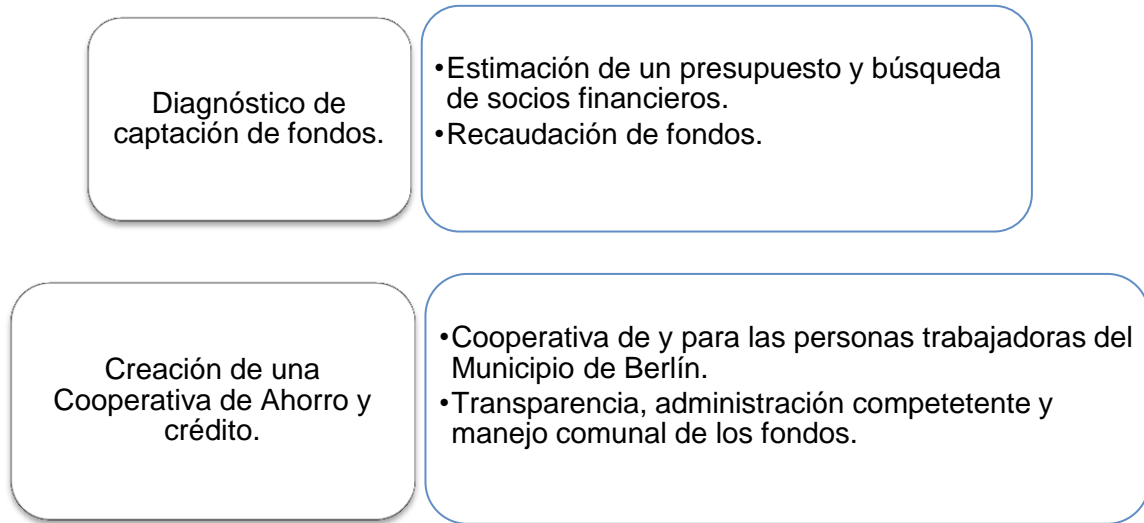
Ilustración N° 15.
Primer año: inducción por medio de talleres y capacitaciones



Fuente: Elaboración Propia.

- a) Con el apoyo de un facilitador o facilitadora, se impartirán talleres y capacitaciones en los cuales las personas aprendan a ser protagonistas de su propio desarrollo. En dichos talleres, se espera que las personas compartan su opinión y expresen sus ideas, siendo así agentes de cambio.
- b) Se capacitarán a las personas del municipio en diferentes oficios, pudiendo así desempeñarse en una actividad económica, la cual le traiga beneficio propio.
- c) Las personas al tener los conocimientos teóricos y las habilidades prácticas, podrán organizarse e ir creando pequeñas empresas solidarias con la finalidad de que ese sustento les permita la satisfacción de sus necesidades.

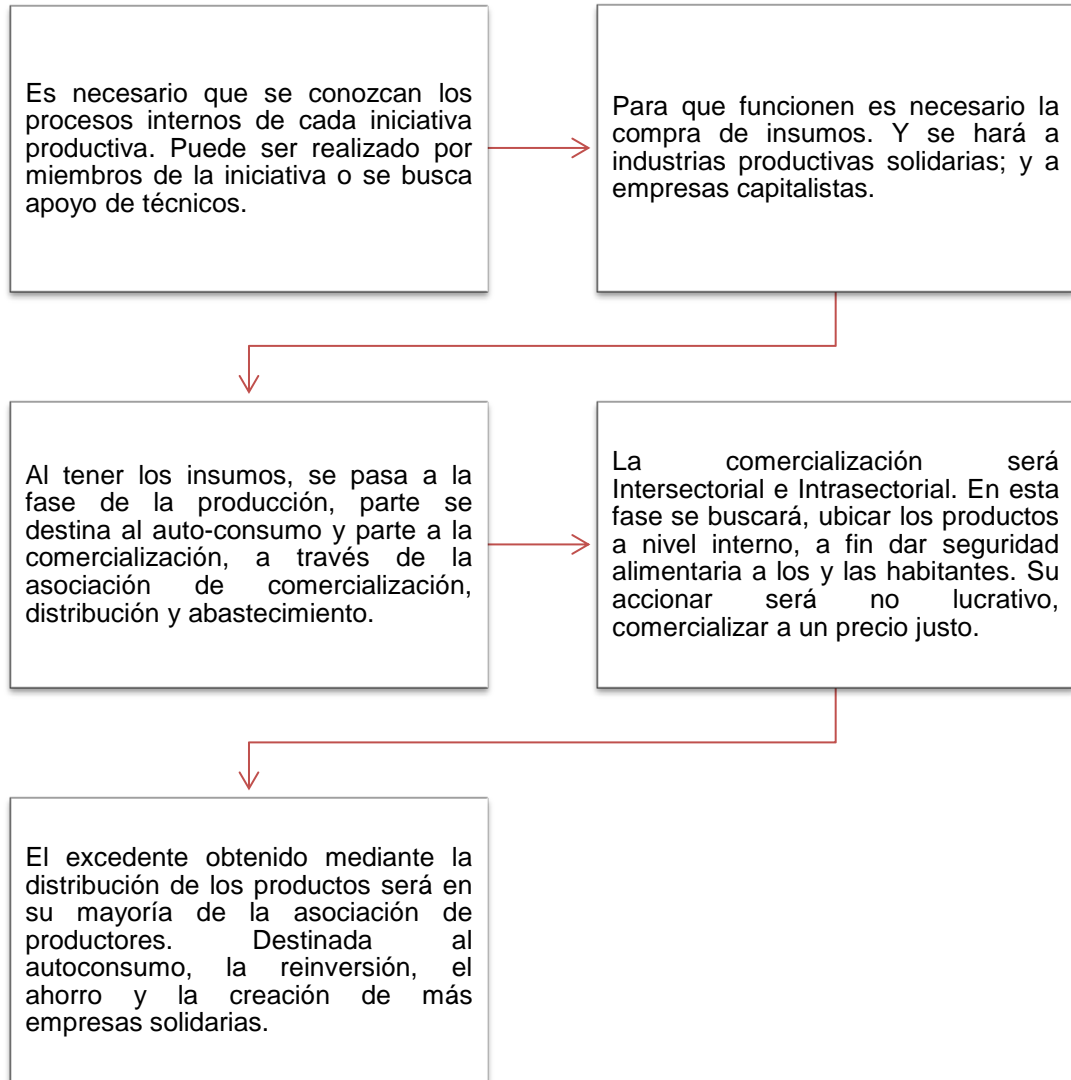
Ilustración N° 16.
Segundo año: Obtención de Fondos



Fuente: Elaboración Propia.

- Diagnóstico de captación de fondos: 1) Es importante conocer las necesidades del Municipio, así mismo es indispensable que se tenga un soporte financiero que permita la realización de proyectos productivos. Por tal razón, es relevante hacer un diagnóstico de las posibles instituciones que puedan ayudar al Municipio de Berlín de manera incipiente y sin finalidad lucrativa; y 2) El diagnóstico puede ir orientado a la búsqueda de ONG's que participen de forma cooperativa y amigable, otorgando créditos y/o préstamos, así como donaciones a Berlín. Es decir que se les facilite insumos financieros para poder hacer funcionar las iniciativas productivas.
- Creación de una Cooperativa de Ahorro y Crédito: 1) Es obligatorio que los y las habitantes del Municipio de Berlín tengan una Cooperativa liderada por personas con su misma corriente de pensamiento solidario, en el cual se depositen los fondos que se destinarán para la implementación de las distintas iniciativas productivas; y 2) La institución se encarga de rendir los fondos destinados a las diversas iniciativas productivas, a su vez velará por el cumplimiento de las estipulaciones financieras que impondrán las mismas personas del Municipio.

Ilustración N° 17.
Tercer año: Construcción de empresas solidarias



Fuente: Elaboración Propia.

En el cuarto año, lo que se estará haciendo será una retroalimentación de lo implementado, por medio de estudios con especialistas y comparaciones con la realidad presente y la pasada, se darán los resultados necesario para saber si la estrategia que se propuso realmente logró el objetivo final y principal, que era, dar al Municipio de Berlín una vía

alternativa de búsqueda de desarrollo económico local, que no siguiera los enfoques convencionales, sino más bien, que se amparará en el enfoque de Economía Solidaria.

Para culminar, en el quinto año, sabiendo los resultados de la estrategia y pudiendo ver los beneficios que la misma consiguió en los y las habitantes del Municipio de Berlín; se propondrá el lanzamiento y la expansión a los municipios vecinos como Alegría y Mercedes Umaña, para que también implementen e impulsen estrategias solidarias para que sus habitantes logren un desarrollo económico local pleno y sostenible.

CAPÍTULO III

CONCLUSIONES, REFLEXIONES Y CONTRIBUCIONES PARA REPENSAR EL DESARROLLO LOCAL EN EL SALVADOR DESDE LA PERSPECTIVA DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA.

El capítulo aborda una breve identificación de las principales políticas y estrategias implementadas en materia específica de desarrollo local, para luego dirigir algunas ideas para impulsar dicho desarrollo desde el enfoque de economía solidaria desde una perspectiva de cobertura nacional.

1. Recorrido general sobre las estrategias implementadas para promover para el desarrollo local en El Salvador.

La temática sobre desarrollo local en El Salvador, aparece de forma concreta durante el gobierno del presidente Calderón Sol¹³, cuando “en septiembre de 1994 se da a conocer la “Política de desarrollo socioeconómico local y estrategia operativa”, siendo la primera vez en la historia del país que se diseñaba una Política de Desarrollo Local.” (Quiteño-Vega, 2008)

Quiteño-Vega (2008), mencionan que los objetivos específicos perseguidos por la estrategia fueron:

1. Fortalecer la gobernabilidad, legitimidad y democracia.
2. Incorporar a la población marginada a las oportunidades de progreso socioeconómico.
3. Propiciar la participación privada.
4. Aprovechar las potencialidades y recursos competitivos de los municipios.

¹³ Anteriormente, en el gobierno de Alfredo Cristiani, no fue una línea de acción estratégica. La principal preocupación fue la reconstrucción socio económica sobre los deterioros causados durante el conflicto armado, el país requería de recuperación y mejora infraestructural y del tejido social. En este contexto Quiteño-Vega (2008), destacan algunos programas que si bien no eran dirigidos para impulsar el desarrollo local, tuvieron un impacto en este, ellos son: “Creación del Fondo de Inversión Social (FIS); Creación de la Secretaría de Reconstrucción Nacional (SRN); Estrategia de Descentralización y Desarrollo Municipal y creación de la Comisión Coordinadora del Proceso de Descentralización y Desarrollo Municipal (CDM) (1993)”.

Luego, para 1997, se fusiona la Secretaría de Reconstrucción Nacional (SRN) con el Fondo de Inversión Social (FIS) y esta se crea en el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL). Este organismo elaboró el Programa de Desarrollo Local (PDL) en el que se define conceptualmente al desarrollo local como “Un proceso de generación de capacidades a nivel comunitario y municipal, que promueve el crecimiento económico, social y político de las personas y comunidades. Este desarrollo es entendido como un proceso participativo autosostenido, creciente, equitativo, que incorpora aspectos ambientales y de género”

Desde entonces, el desarrollo local ha sido promovidas desde dos instancias: la nacional y la municipal. La primera a través del FISDL y otras instituciones como el Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), y la segunda a través de planes de desarrollo municipales, con la ayuda del Fondo de Desarrollo Económico y Social (FODES).

En el gobierno del presidente Flores, el aspecto del desarrollo local, también se contempló dentro del plan de gobierno, “para septiembre de 1999, el Presidente nombró al FISDL como instancia rectora del Desarrollo Local y le dio el mandato de elaborar una estrategia de desarrollo local. Con este mandato el FISDL convocó a COMURES y a un conjunto de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para constituir un Grupo Consultivo, que tendría como misión formular y acompañar el proceso de ejecución de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local (ENDL)” (Quiteño-Vega, 2008).

A pesar del impulso con que surgió la ENDL, esta perdió fuerza tras los terremotos del 2001 que forzaron al gobierno a implementar medidas de emergencia. Por lo que el FISDL volvió a enfocar su trabajo en el desarrollo de proyectos de infraestructura, dejando a un lado su rol de institución rectora del desarrollo local (Quiteño-Vega, 2008).

Para el periodo de gobierno del presidente Antonio Saca, también se abordó la temática y se le dio mucha relevancia. En ésta línea se construyó, en 2004, la Comisión Nacional de Desarrollo Local (CONADEL) que elaboró la Agenda Nacional para el Desarrollo Local (ANDEL), y para 2005 se lanza el proyecto “Red Solidaria”.

Por su parte, la estrategia tomada en el gobierno del presidente Mauricio Funes (2009-2014), es explicada por el secretario técnico de la república, Alex Segovia, y menciona que está constituida por cinco componentes:

1. El desarrollo de los territorios a partir del FOMILENIO II que desarrollará la zona costera del país.
2. Un marco de incentivos; menciona Segovia que este marco tiene que ver con un conjunto de leyes, de las cuales, una buena parte han sido enviadas a la Asamblea Legislativa para su aprobación, otras están por mandarse. Entre el paquete de leyes figura la ya aprobada ley de socios público privados; las reformas a la ley de zonas francas, de acuerdo con requerimientos de la Organización Mundial de Comercio, OMC; y la no aprobada aún, Ley de agilización de trámites para la construcción. Para la cual Segovia menciona que el elemento innovador de este proyecto de ley es el “silencio administrativo positivo”, que consiste en que, si un ministerio involucrado en el tema de la construcción, por razones no justificables se pasa del tiempo que dice la ley para otorgar un permiso, automáticamente ese permiso se considera concedido.
3. El financiamiento de la inversión. Segovia argumenta que la idea es crear un sistema que complementa al actual sistema bancario. En este aspecto, la principal apuesta es el Banco de Desarrollo (BANDESAL).
4. Las apuestas sectoriales, contemplan convertir a El Salvador en un centro logístico, de servicios, industriales y turismo, entre otros. La modernización del Aeropuerto y los puertos de Acajutla, más el de La Unión, pueden facilitar esta meta estratégica.
5. La burocracia y la reducción de trámites. “Si queremos atraer inversión nos tenemos que mejorar en la eficiencia del estado, en la reducción de trámites, para esto ya se está trabajando en un sistema apropiado, para reducir los trámites al mínimo”.

En la gestión del presidente Funes se retomó el programa de Red Solidaria y se expandió, también ha mantenido el FODES, y el FISDL continúa teniendo el mismo rol. Para 2010 se creó el Proyecto para el Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL), que tiene por objetivo general “mejorar los procesos y sistemas administrativos, financieros y técnicos de los Gobiernos Locales, así como su capacidad para prestar servicios básicos priorizados por las comunidades locales y el desarrollo de procesos sostenibles, en el mediano y largo plazo.”

2. Algunas ideas para pensar el desarrollo económico local en El Salvador desde la economía solidaria.

Los enfoques tradicionales sobre desarrollo local, y las estrategias implementadas en el país, han mostrado ineffectividad en la promoción del mismo. Las estrategias nacionales se han limitado, básicamente, a acciones asistencialistas y de apoyo a mejoras infraestructurales. No quiere decir que estas no sean importantes o estén mal, al contrario, se sostiene su importancia y necesidad: es obligación del Estado apoyar y proveer servicios públicos, y para ello se necesita la inversión en una buena infraestructura, mejoras en la red vial, el mejoramiento de calidad de los servicios básicos de salud y educación, etc. Sin embargo, el problema que se logra detectar es que estas acciones no resuelven las causantes radicales de los principales problemas que aquejan a los ciudadanos como son la pobreza (índice de pobreza, 47.5% para el 2011), la falta de empleo y el subempleo (este último 43% del total de la PEA, según la EHPM), etc., que no permiten el desarrollo digno de la personas.

En cuanto la ayuda asistencialista, que emana tanto del gobierno como de organizaciones no gubernamentales, también son importantes y en cierta medida no son despreciables, sin embargo generan dinámicas de dependencia de las personas hacia las instituciones que brindan la ayuda y eso causa otro inconveniente, pues dan la pauta al estancamiento del desarrollo de acciones dinamizadoras de las localidades porque las personas al encontrarse a la espera de la ayuda estancan su imaginación, no se proyectan medidas que podría tomar para la auto sostenibilidad de sus proyectos. Por ejemplo, en el caso de la agricultura, si un día y de forma inesperada, las personas ya no reciben el paquete agrícola entregado por el MAG, seguramente la mayoría de los agricultores enfrentan un grave problema para iniciar sus cultivos porque no contarían con la semilla para ello, poniendo en riesgo la realización de

la producción y en consecuencia el riesgo de la reproducción de la vida del agricultor y de su familia.

Estas estrategias que pretenden dinamizar la economía, vistas desde un modo muy general, no está diseñada para mejorar la vida de los habitantes, está diseñada para atraer inversión privada y en este sentido potenciaría únicamente la esfera de lo económico y la concentración del excedente en manos de los empresarios. Podrá haber desarrollo económico en el territorio más no desarrollo de las personas que habitan dicho territorio.

Por ello la economía solidaria al ser una alternativa no convencional se perfila como una práctica ideal y real para alcanzar tan anhelado objetivo de desarrollo. Este trabajo investigativo no quiere limitarse solo al planteamiento de una propuesta específica para un municipio del país, por lo que en base a la experiencia obtenida se aportan algunas recomendaciones que puedan ser tomadas en cuenta en la formulación e implementación de estrategias de desarrollo local.

Para iniciar algunas aclaraciones importantes:

Se debe tener claridad de que economía solidaria es una práctica de vida, y más que ser una crítica científica sobre los enfoques convencionales de desarrollo, es una cosmovisión constructiva y propositiva que ubica en su base y eje principal al ser humano, en este sentido es que utiliza la creatividad humana para la creación de mecanismos que generen dinámicas y cohesiones sociales y económicas que permitan la reproducción de la vida en el marco de un estado de bienestar común.

Pensar la economía solidaria como motor del desarrollo local, es pensar el desarrollo local como un proceso integrador de los esfuerzos sociales territoriales, que exige no solo un esfuerzo para articular los componentes de una estrategia con dicho enfoque, sino de aglutinar y crear las sinergias necesarias para el funcionamiento de la misma.

El maestro Aquiles Montoya, enfatizaba en sus cátedras sobre economía solidaria, un aspecto de la conciencia humana, que es importante tener en cuenta y no pasar desapercibido, y es que la solidaridad no es una virtud sino una necesidad; necesidad que tienen las personas que por sí mismas simplemente ya no encuentran una forma para mejorar sus vidas y deben recurrir al trabajo comunitario. Por tanto, no debe sorprender que personas que no se encuentren en tal situación, se muestren incrédulos ante el enfoque, y que incluso quieran atentar en su contra.

La economía solidaria se da en la práctica, por tanto no basta con iniciar el proceso, se debe dar continuidad en todo momento, y en todas las esferas sociales, por eso es importante cultivar permanente valores a través del trabajo coordinado entre instituciones, gobierno y personas. Mediante la incorporación a programas educativos de cultivo de valores, mediante la transmisión permanente de valores de adultos a jóvenes, de padres a hijos, en el hogar, en la escuela, en los centros de esparcimiento, mediante la difusión por medios de comunicación, de tal forma que no se dé oportunidad de volver a ideas individualistas y egoístas.

El desarrollo local debe gestarse mediante un proceso de redescubrimiento de las capacidades autóctonas y propias de los territorios, tomando en cuenta todos los factores no solo económicos, sino también los sociales, culturales, religiosos, espirituales que componen la sociedad, que posee cada habitante. En este sentido, es necesario que se genere la apertura de nuevas perspectivas, que permitan redescubrir que el desarrollo es desde la sociedad la búsqueda del bienestar tanto material como espiritual, y que el desarrollo económico local debe emerger desde los habitantes mediante la recuperación de la cultura, y de los mercados internos como base económica. (García, 2013)

El componente principal para una estrategia bajo este enfoque es el de organización, pero de una organización que sea capaz de unir a las personas bajo un mismo ideal, para ello el factor cultural resulta imprescindible porque es este componente que genera una visión de vida, en la construcción de valores que nos orienta en el camino hacia el tipo de sociedad se quiere construir.

Un proceso de desarrollo local bajo este enfoque, bien puede ser motivado por una institución, pero son las personas quienes lo harán posible. Si el grupo de personas de la sociedad no logra organizarse y crear cohesión social, la economía solidaria resulta inviable, o en todo caso se estaría realizando otra cosa diferente.

La economía solidaria, se construye de abajo hacia arriba. Por tanto el primer paso siempre debe darse a nivel de municipio o más aún, en las comunidades de los municipios, desencadenando mecanismos para el fomento de relaciones de poder, y la creación de iniciativas que fomenten la organización, que promuevan el componente cultural para la formación de una perspectiva de vida basada en los valores que promueve la economía solidaria, y que dinamice el ámbito económico mediante iniciativas productivas.

Tomando en cuenta las aclaraciones anteriores, es preciso plantear algunas ideas sobre desarrollo local para El Salvador, que si bien no significan un aporte a la ciencia o a la teoría se considera que son aspectos que deben ser tomados en cuenta si se quisiera ampliar una estrategia a otros municipios del país.

La idea principal es la de desarrollar en el país un Comité Coordinador de Iniciativas Solidarias, que aglutine en él una Red Nacional de Comercio Solidario y un Instituto Nacional de Fomento de la Economía Solidaria. El objetivo sería crear dinámicas inclusivas que potencialicen la expansión del sector de la economía solidaria en el país y que permitan el desarrollo local a nivel nacional. Para ello no se debe limitar el desarrollo local a un municipio, es necesario ampliarlo al nivel regional, y al nivel nacional, en todo caso ampliarlo a otros municipios.

Si en un municipio que se aplique la estrategia, esta tiene éxito, es muy probable que los municipios vecinos se interesen, en un caso como este, el municipio pionero deberá actuar como motivador para la promoción de la estrategia en los municipios interesados. El objetivo debe ser incentivar a las comunidades circunvecinas y así comenzar la ampliación de las relaciones de poder y relaciones productivas al nivel regional para su posterior integración en

redes de comercio justo. Otra forma en la que podrían vincularse redes de comercialización es conectando iniciativas que no necesariamente tengan una estrecha cercanía.

Para un efectivo funcionamiento de un proceso como este, también debe promoverse fuertemente el consumo de los productos de la red, y que además sea un consumo responsable y ético, a través de la formación y concientización por constantes capacitaciones en los lugares donde tendrá presencia la red y también se debe tener un impacto en el resto de la población. Para esto último, es necesario contar con canales de difusión más expresivos, por ejemplo, una estación de radio municipal.

En cuanto a las relaciones de comercialización con los sectores capitalistas, ocurre el problema de la expoliación, que es inevitable al vincularse con dicho sector. Por tanto se debe tener mucho cuidado para no ser víctimas de acuerdos sumamente injustos. La expoliación se evita en gran medida a través de los encadenamientos productivos y al parecer es la única manera efectiva de hacerlo. El objetivo deberá ser entonces, desarrollar el circuito productivo y de circulación y consumo de la forma más amplia que se pueda.

Es importante también analizar el papel que jugaría el gobierno central bajo esta estrategia. Este debería tener un rol facilitador, pero primero debe reconocer, dentro de un marco jurídico, la existencia del sector de la economía solidaria en el país, crear una Ley de Economía Solidaria que deberá dar relevancia a la formulación de estrategias de apoyo y fortalecimiento al sector y tener un trato preferencial para el mismo.

Las acciones que podría realizar el gobierno podría ir desde la facilitación un Fondo Solidario para el otorgamiento de créditos a iniciativas solidarias que podrían ser canalizados a través de los gobiernos municipales o directamente estaría administrado por el Comité Coordinador y canalizado a las diferentes cooperativas solidarias de ahorro y crédito.

No hay que dejar de lado el componente de la innovación tecnológica, se debe incorporar en los procesos productivos la tecnología que sea amigable con el ambiente y que procure mejores producciones. Pero no solo debe tomarse tecnologías ya desarrolladas, también se deben crear y generar innovaciones desde las personas.

En materia educativa, tanto centros educativos como universidades, juegan un papel fundamental y trascendental para fomentar de manera incansable valores y prácticas solidarias que se sustenten en la organización, cooperación y el constante diálogo educativo y crítico. Además de aprender y enseñar a considerar al prójimo como a un hermano, es decir, como seres iguales sin prejuicios o estereotipos que dan lugar a la discriminación de otros.

Temas de educación solidaria deben ser considerados, compartidos y llevados a la práctica tanto por el que enseña, como por el que aprende, cultivando así, mejores formas de pensamiento, con lo que se pueda dar lugar a la formación y creación de grandes generaciones inimaginables de seres pensantes, de personas con espíritu solidario que sueñan con mejores condiciones para todos, de modo que se vaya transformando el presente para una vida esperanzadora mejor y deseable.

Las Universidades de El Salvador, dentro de las cuales tiene lugar la Universidad Centroamericana (UCA), dados sus niveles de formación académica (donde precisamente funciona una Maestría en Desarrollo local) deberían de incluir el enfoque de economía solidaria, vinculándolo al proceso de desarrollo económico local, conscientes que las vías convencionales no han podido hasta el momento presentar resultados plenamente satisfactorios y eficientes. Por tanto se vuelve necesario poder optar por seguir caminos viables y eficientes al desarrollo local que sean sostenibles y consistentes en el tiempo, de manera que se genere bienestar para toda la población.

Como entidades de educación superior todas las universidades pueden sumarse al esfuerzo de transformar pensamientos y generar una esperanza común, al mismo tiempo de formar grandes profesionales con una mejor calidad humana.

En conclusión se puede decir que el desarrollo visto de una forma integral que busque el bienestar de las personas, y no solo como crecimiento económico, no podrá ser el resultado de una política del gobierno central porque no están diseñadas para tal fin. Las políticas responden a necesidades reproductivas propias del capital y en ese sentido la esperanza de la población salvadoreña no puede seguir sustentándose al accionar público. Es necesario y urgente que como ciudadanos se tomen las riendas del desarrollo, a través de buscar mecanismos que potencien el desarrollo desde las localidades, si se continúa esperando posiblemente se haga hasta el final de los tiempos.

Una reflexión final está orientada al papel que debe tener la juventud actual, y las generaciones de nuevos profesionales. Primero que el joven no es el futuro del país, se debe comenzar a ser el presente, se debe de tomar protagonismo y ser promotores de nuevas ideas, de innovar el pensamiento colectivo, el de desmitificar ideas sin temor a la verdad y en la búsqueda de construir un país y una sociedad más justa. Porque como diría un Berlínés los viejos somos duros de ideas, son los jóvenes que deben iniciar la generación de nuevas formas de hacer economía, de reconstruir la sociedad.

Para finalizar, la propuesta en el Municipio de Berlín busca ser un inicio de la sociedad utópica, trazada en muchas mentes que están inconformes con la forma en la cual funciona el sistema. Y es por eso que se decidió seguir una vía alternativa, que consiga revertir y corregir los problemas económicos, sociales y ambientales ocasionados.

Culminado el trabajo de investigación, el grupo evidencio que la economía solidaria si es una alternativa viable al desarrollo económico local, y puede ser ejecutada y llevada a la práctica por la disposición y organización conjunta que se logró identificar mediante el diagnóstico de todos los involucrados, sean estos jóvenes, ancianos, instituciones, iglesias, alcaldía, ONG's, entre otros.

Bibliografía.

- Adelman, I., (1964). *“Teorías del desarrollo económico”*. México, Fondo de Cultura Económica.

- Albuquerque, F., (2004). *“Desarrollo económico local y descentralización en América Latina”*. Revista de la CEPAL N° 82

- Albuquerque, F., (2004). *“El enfoque del desarrollo económico local”*. Cuaderno de capacitación N° 1 serie: Desarrollo Económico Local y Empleabilidad, Programa AREA-OIT. Buenos Aires, Argentina.

- Albuquerque, F., (2007). *“Desarrollo local en América Latina: oportunidades y desafíos para el trabajo decente”*. Documento de trabajo n° 63, Departamento de integración de políticas. OIT, Ginebra. Disponible en internet en: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_099052.pdf [accesado en abril de 2013]

- Albuquerque, F., (2007). *“Reflexiones sobre desarrollo y territorio en América Latina”*. Red de Desarrollo económico territorial y empleo para América Latina y el Caribe. Madrid, España. Disponible en internet en <http://www.dete-alc.org/> [accesado en abril de 2013]

- Altschuler, B., (2004). *“Desarrollo Local: Origen, conceptos y situación actual”*. FLASCO. Argentina.

- Fernández, P., (2012) *“El informe de Brundtland”* en Practicas del Desarrollo. [En línea] disponible en: <http://practicasdeldesarrollo.blogspot.com/2012/03/el-informe-brundtland-1987-2012.html> [Accesado en Mayo/ 2013].

- Furió Blasco, Elies (1994). *“El desarrollo económico endógeno y local: reflexiones sobre su enfoque interpretativo”*. Revista Estudios Regionales N° 40. Universidad de Valencia, España.

- García, L., (2004). *“El desarrollo local como estrategia de desarrollo emergente en un mundo globalizado”*. Presente y pasado, revista de historia. Año 9, volumen9 N° 17. Universidad de los Andes, Venezuela. Disponible en internet en: <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/22981/2/articulo8.pdf> [accesado en abril de 2013]

- Márquez, J., (2011). *“Metodología del desarrollo local. Estrategias e instrumentos”*. Universidad Internacional de Andalucía. Disponible en línea en: <http://www.foromundialadel.org/experiencias/doc/TEXTOPONENCIA%20JMARQUEZ%20COLOQUIO%202011%20BAEZA.pdf> [accesado en abril de 2013]

- Martínez, J.E. (s.f.). "Módulo III: las organizaciones de economía solidaria (1ra parte)" [Diapositivas de PowerPoint]. Recuperado de: Curso de la materia Economía Solidaria impartido en la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" en el Ciclo 02/2012.

- Martínez, J.E. (2013). Tema 2 Economía Solidaria UCA [Diapositivas de PowerPoint]. Recuperado de: Curso de la materia Economía Solidaria impartido en la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" en el Ciclo 01/2013.

- Molero Simarro, Ricardo (2008). *“Fundamentación de la crítica al origen del concepto de desarrollo en la historia del pensamiento económico”*. XI Jornada de economía Crítica, Universidad Complutense de Madrid, España.

- Montoya, A., (2000). *“Desarrollo económico”*. El Salvador, C.A., Editores Críticos.

- Montoya, A., (2010). “Aportes a la economía solidaria” *la página de Aquiles Montoya*. [en línea]. San salvador, disponible en: <http://aporteseconomiasolidaria.blogspot.com/2010/10/que-es-la-economia-solidaria.html> [accesado en abril de 2013]

- Montoya, A., (2010). “Los elementos constitutivos de la Economía Solidaria”. *Diario Digital Contrapunto*. [en línea]. San salvador, disponible en: <http://www.archivocp.contrapunto.com.sv/finanzas/los-elementos-constitutivos-de-la-economia-solidaria> [accesado en abril de 2013]

- Montoya, A., (2012). “Manual de economía Solidaria”. San Salvador.

- Montoya, A., (2010). “En la ruta hacia la Economía Solidaria en El Salvador”. Publicado por el Centro para la Defensa del Consumidor (CDC), auspiciado por el Programa de Economía Solidaria (PECOSOL). San Salvador, El Salvador.

- Mora, O., (2006). *“Las Teorías del Desarrollo Económico: algunos postulados y enseñanzas”*. En apuntes del CENES [En línea] vol. XXV, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, disponible en: http://virtual.uptc.edu.co/drupal/files/rac_25.pdf [Accesado Abril/ 2013]

- Palacio y Ramón., (1009). *“Las estrategias de desarrollo local: aproximación metodológica desde una perspectiva socio económica e integral”*. Revista dirección y organización, Departamento de dirección y administración de empresas, Universidad de valencia, España. Disponible en internet en: <http://revistadyo.com/index.php/dyo/article/viewFile/301/301> [accesado en abril de 2013]

- Quiteño, Gloria; Vega, Lilian., (2008). *“Políticas e instituciones para el desarrollo económico territorial. El caso de El Salvador”*. CEPAL - Serie Desarrollo territorial No 4. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Santiago de Chile, junio de 2008 disponible en: <http://www.eclac.org/ilpes/publicaciones/xml/1/33871/SDT4.pdf> [accesado en agosto de 2013]

- Razeto, Luis. (1993). *“Los caminos de la Economía Solidaria”, teoría económica comprensiva economía solidaria – desarrollo sustentable*. [en línea]. Santiago, disponible en: <http://www.luisrazeto.net/content/los-caminos-de-la-economia-de-solidaridad> [accesado en abril de 2013].

- Salcedo, D., (2005). *“Una definición operativa del desarrollo local para El Salvador”*. Revista Realidad N° 103. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, San Salvador, El Salvador.

- Segovia, Alex., (2012). *“Secretario Técnico explica la estrategia para el desarrollo del gobierno de Funes”*. Artículo Diario Colatino. Viernes, 26 de octubre de 2012. Disponible en línea en: <http://www.diariocolatino.com/es/20121026/nacionales/109138/Secreta>. [accesado en agosto de 2013].

- Torres, R., (2010). *“Aplicación de instrumentos de Relaciones Públicas en el ámbito del Desarrollo Local. Descripción y posibilidades”*. Tesis doctoral. Universidad Autónoma de Barcelona. Disponible en internet en: http://biblioteca.universia.net/html_bura/ficha/params/title/aplicacion-instrumentos-relaciones-publicas-ambito-desarrollo-local-descripcion-posibilidades/id/41421877.html [accesado en abril de 2013]

- Uncenta, S., (2009). *“Desarrollo, subdesarrollo, mal desarrollo y pos desarrollo, una mirada transdisciplinaria sobre el debate y sus implicaciones”*. Carta latinoamericana N° 7. Universidad del país Vasco, España.

- Williamson, J. (1990) “What Washington Means by Policy Reform”, from Peterson Institute for International Economics [En line], disponible en: <https://cv2.sim.ucm.es/moodle/file.php/11990/ConsensoWashingtonEN-Williamson90.pdf>

- Vázquez Barquero, Antonio (2009). *“Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis”*. Universistas Forum, vol. 1, N° 2, Mayo 2009. Disponible en internet en: <http://www.universitasforum.org/index.php/ojs> [accesado en abril de 2013]

ANEXOS

ANEXO N° 1. Documentos utilizados para elaboración de Diagnóstico

Documento Oficial	Institución Responsable
Berlín, Plan de Desarrollo Turístico: turismo, cultura y deporte.	Alcaldía Municipal.
Plan Estratégico Participativo de Desarrollo del Municipio de Berlín, departamento de Usulután (Marzo, 2012)	Alcaldía Municipal.
Fortalecimiento de las capacidades locales para la Gestión del Desarrollo Socioeconómico del territorio: Cuenca de la Bahía de Jiquilisco (Marzo, 2012)	Alcaldía Municipal.
INTERVIDA, (2010) “Análisis de las Características del Territorio, Sector de Desarrollo Económico”.	Alcaldía Municipal e INTERVIDA.
Plan Territorial de Urgencia Municipio de Berlín “Análisis de Necesidades y Proyecciones Inmediatas” Tercera Etapa, Vol. 2. Departamento de Usulután, El Salvador.	Alcaldía Municipal.



TALLER DE DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE “BERLÍN, USULUTÁN”

Para Tesis:

“Economía solidaria como alternativa para promover el desarrollo económico local: una propuesta para el municipio de Berlín”

Que se realiza como parte del proceso de graduación para optar al grado de licenciado/a en Economía, en la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”.

Dicha investigación se está desarrollando en coordinación con la Fundación Caminando Juntos para la Educación y el Desarrollo Social del municipio de Berlín.

OBJETIVO DEL TALLER:

Conocer los problemas del Municipio de Berlín, desde el punto de vista de sus habitantes en vista a la realización de un diagnóstico que permita identificar las distintas necesidades del municipio para promover el desarrollo económico, para luego poder formular una propuesta, basada en economía solidaria, que vaya en función del bienestar de todas las personas del municipio.

AGENDA

1. Bienvenida y presentación de los facilitadores (5 min).
2. Tomar nota de la asistencia (5 min).
3. Primera parte: identificación de problemas y cuáles podrían ser soluciones a los mismos (25 min).
4. Segunda parte: identificando el nivel de organización del municipio. (15 min).
5. Tercera parte: Hablemos sobre Economía Solidaria. (35 min).
6. Despedida (5 min).



TALLER DE DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE "BERLÍN, USULUTÁN"

Para Tesis:

"Economía solidaria como alternativa para promover el desarrollo económico local: una propuesta para el municipio de Berlín"

Que se realiza como parte del proceso de graduación para optar al grado de licenciado/a en Economía, en la Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas".

Dicha investigación se está desarrollando en coordinación con la Fundación Caminando Juntos para la Educación y el Desarrollo Social del municipio de Berlín.

LISTA DE ASISTENCIA.

Nº	NOMBRE	FIRMA
1	Benvenuto Rivas Tiznado	
2	Juan José Hernández	
3	Amelia del Socorro Brizuela	
4	José Armando Brizuela	
5	Julio Palacios Domínguez	
6	Ricardo Ernesto López	
7	Mirna Elizabeth Jiménez	
8	Mercedes Inés Flores de López	
9	José Ramón Bonilla	
10	Daysi Córdova	
11		
12		

Carta metodológica

Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”
Departamento de Economía.



Proyecto: Economía Solidaria.
Municipio: Berlín, Usulután. **Eje:** Habitantes del Municipio.

Nombre de la Sesión: Diagnóstico del Municipio de “Berlín, Usulután” para saber, si es viable, el enfoque de Economía Solidaria.

N° de Sesión: 1

Objetivo: Conocer los problemas que aquejan al Municipio de Berlín, a través del comentar de los habitantes del lugar y saber las posibles soluciones, que ellos han decidido tomar.

Fecha: Domingo 2 de Junio del 2013

Metodología: METAPLAN

Hora: 9:00 am a 12:00 md

Caracterización de los participantes: Habitantes del Municipio de Berlín representantes y líderes de las diferentes comunidades del lugar y que además posean una visión crítica de la realidad.

Lugar: Instituto Nacional de Berlín “Profesor Gabriel Humberto Rodríguez”

Tiempo	Tema/ Actividad	Objetivos	Técnica – Procedimiento	Recursos	Responsable
5 min	Bienvenida y presentación de facilitadores	Brindar un ambiente de confianza y familiarización entre participantes y facilitadores	Se realizará una breve bienvenida a los participantes y se presentarán los facilitadores que estarán llevando a cabo el taller.	N/A	Bessie Aracely Arévalo Aquino.
5 min	Tomar nota de la asistencia.	Llevar un control de las personas (hombres y mujeres) que asistieron, para	Preguntar Nombre y Apellido de los presentes, debido a que pueden estar presentes personas analfabetas en la audiencia. Así como, controlar el número de personas que se convocó.	-Páginas de Papel Bond. -Bolígrafos.	Guillermo Alberto Paniagua Ramos. Herbert Ismael

		conocer el público en cuestión.			Flores Majano.
PRIMERA PARTE: IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS Y CUÁLES PODRIAN SER LAS SOLUCIONES A LOS MISMOS.					
25 min	Para usted, ¿Cuáles son los problemas económicos y sociales más importantes del municipio?	Conocer a través de los habitantes los problemas que aquejan al municipio de Berlín; primeramente económicos y luego sociales.	Método Metaplan, que consiste en que los participantes tengan un comportamiento activo en la actividad. Interactuando con el moderador/a vía “voz, oídos y visualización”. Se preguntara a los participantes cuáles consideran ellos que son los principales problemas económicos y sociales que existen en la comunidad, las respuestas serán anotadas en tarjetas y colocadas a la vista de los demás.	Cartulina, tirro, tarjetas de papel bond de colores, plumones, pizarra, pegamento en barra, tachuelas.	Bessie Aracely Arévalo Aquino. Vilma Carolina Córdova Pineda. Herbert Ismael Flores Majano. Guillermo Alberto Paniagua Ramos.
	Para usted, ¿Cuáles serían unas posibles soluciones a los problemas mencionados?	Escuchar las soluciones que los habitantes han pensado y puesto en práctica.	Método Metaplan, que consiste en que los participantes tengan un comportamiento activo en la actividad. Interactuando con el moderador/a vía “voz, oídos y visualización”. Se preguntara a los participantes qué se está haciendo para la solución de los problemas o como creen que podrían solucionarse, quienes deben solucionar los problemas. Las respuestas serán anotadas en tarjetas y colocadas a la vista de los demás.	Cartulina, tirro, tarjetas de papel bond de colores, plumones, pizarra, pegamento en barra, tachuelas.	Bessie Aracely Arévalo Aquino. Vilma Carolina Córdova Pineda. Herbert Ismael Flores Majano. Guillermo Alberto Paniagua Ramos.
SEGUNDA PARTE: IDENTIFICANDO EL NIVEL DE ORGANIZACIÓN DEL MUNICIPIO.					
15 min	¿Su comunidad es una comunidad organizada? ¿Cómo calificaría el nivel de	Detectar el nivel de organización de las comunidades y cuáles son los obstáculos para que se organicen.	Método Metaplan, que consiste en que los participantes tengan un comportamiento activo en la actividad. Interactuando con el moderador/a vía “voz, oídos y visualización”. Se preguntara sobre la organización en las comunidades, si es que existe una organización, bajo qué forma se ha organizado (directiva, adesco, etc.); qué calificación da al nivel de organización en su comunidad (Excelente: las personas asisten a reuniones, son participativas, se logra trabajar en grupo, no se dificulta la	Cartulina, tirro, tarjetas de papel bond de colores, plumones, pizarra, pegamento en	Bessie Aracely Arévalo Aquino. Vilma Carolina Córdova Pineda. Herbert Ismael

	<p>organización? ¿Existen problemas de organización o a las personas les gusta organizarse? ¿Por qué no se organiza la gente? ¿Qué debería hacerse para que las personas participen?</p>		<p>toma de decisiones, etc.; Muy buena: las personas asisten a reuniones, la mayoría son participativas, el trabajo en grupo es aceptable, se toman acuerdos con facilidad, etc.; Buena: la asistencia de las personas es relativamente buena, asiste la mayoría, solo una parte de los asistentes participan activamente en la reunión, el trabajo en grupo presenta algunas dificultades, etc.; Mala: la asistencia es poca, menos del 50%, es muy difícil trabajar en grupo, etc.). También se preguntara como consideran las personas que la organización podría mejorar, qué debería hacerse para motivar la participación en las personas. Las respuestas serán anotadas en tarjetas y colocadas a la vista de los demás.</p>	<p>barra, tachuelas.</p>	<p>Flores Majano. Guillermo Alberto Paniagua Ramos.</p>
TERCERA PARTE: HABLEMOS SOBRE ECONOMÍA SOLIDARIA					
15 min	<p>¿Cuántos de ustedes han oído hablar de economía solidaria? ¿Qué que han oído hablar sobre economía solidaria o cómo se la imagina?</p>	<p>Familiarizarse con el conocimiento que tienen las personas sobre el enfoque de economía solidaria.</p>	<p>Método Metaplan, que consiste en que los participantes tengan un comportamiento activo en la actividad. Interactuando con el moderador/a vía “voz, oídos y visualización”. Se preguntara a las personas si han escuchado algo sobre economía solidaria, si la respuesta es sí se preguntara que es lo que han escuchado, si la respuesta es no se preguntara que se imaginan que es economía solidaria. Las respuestas serán anotadas en tarjetas y colocadas a la vista de los demás.</p>	<p>Cartulina, tirro, tarjetas de papel bond de colores, plumones, pizarra, pegamento en barra, tachuelas.</p>	<p>Bessie Aracely Arévalo Aquino. Vilma Carolina Córdova Pineda. Herbert Ismael Flores Majano. Guillermo Alberto Paniagua Ramos.</p>
20 min	<p>Mini exposición sobre economía solidaria ¿Conoce alguna experiencia de economía</p>	<p>Formalizar y fortalecer el conocimiento que se tenga sobre economía solidaria y lograr identificar si en el municipio hay algunas experiencias al respecto.</p>	<p>Método Metaplan, que consiste en que los participantes tengan un comportamiento activo en la actividad. Interactuando con el moderador/a vía “voz, oídos y visualización”. Se realizará una breve exposición sobre las generalidades de economía solidaria tomando en cuenta las ideas aportadas por las personas y luego se preguntara a las personas si conocen alguna experiencia sobre economía solidaria en el municipio. Las respuestas serán anotadas en tarjetas y colocadas a la vista de los demás, además se contará con un mapa del municipio para ubicar el espacio geográfico</p>	<p>Cartulina, tirro, tarjetas de papel bond de colores, mapa del municipio plumones, pizarra, pegamento en</p>	<p>Bessie Aracely Arévalo Aquino. Vilma Carolina Córdova Pineda. Herbert Ismael Flores Majano.</p>

	solidaria en el municipio?		donde existan experiencias de economía solidaria.	barra, tachuelas.	Guillermo Alberto Paniagua Ramos
5 min	“El termómetro”	Realizar una evaluación sobre el taller y los facilitadores.	Se le entrega a cada participante una hoja que ilustra un termómetro vacío cuya escala va del 1 al 10. Deberán rellenar el termómetro hasta el número con el que ellos consideran ponderar la sesión y agregar comentarios, dudas o sugerencias si ellos lo desean. Finalmente lo depositarán en un buzón de evaluaciones.	-Evaluaciones -Buzón de evaluaciones.	Guillermo Alberto Paniagua Ramos.
5 min	Cierre y Despedida del taller.	Realizar una despedida e invitar a la siguiente sesión.	Los facilitadores agradecerán por la participación en la primera sesión e invitarán a los participantes a la siguiente sesión mencionando día, hora y el lugar de encuentro.	N/A	Vilma Carolina Córdova Pineda.

ANEXO N° 3.
Entrevista dirigida a instituciones



ENTREVISTA

La presente entrevista ha sido elaborada en el marco de la investigación: *“Economía solidaria como alternativa para promover el desarrollo económico local: una propuesta para el municipio de Berlín”*, que se realiza como parte del proceso de graduación para optar al grado de licenciado/a en Economía, en la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”. Dicha investigación se está desarrollando en coordinación con la Fundación Caminando Juntos para la Educación y el Desarrollo Social del municipio de Berlín.

La entrevista está dirigida a instituciones y tiene por objetivo recabar información sobre la perspectiva institucional sobre la situación de desarrollo económico y social del municipio.

Nombre de persona entrevistada: _____

Institución que representa: _____

Fecha: _____

PREGUNTAS:

Sobre la institución.

1. Desde cuando la institución opera en el municipio y cuáles las áreas en que trabaja.

2. En qué forma cree que el trabajo realizado por la institución ha contribuido al desarrollo local de Berlín.

- 3.Cuál es la visión de la institución sobre desarrollo local y como contribuye a la promoción del mismo.

Visión institucional sobre principales problemas del desarrollo en Berlín.

4. Cuáles son los principales problemas económicos y sociales del municipio detectados por la institución, que los origina y cuáles son sus consecuencias.

5. Qué acciones toma la institución para contribuir a solucionarlos.

6. Que aspectos del municipio se consideran como obstáculos para el trabajo de la institución y que otros representan potencialidades para el mismo.

Identificación del interés y/o la voluntad de participar en un proceso de promoción del desarrollo económico local en Berlín.

7. Dentro de la institución se tiene algún conocimiento o noción sobre economía solidaria, que entiende por ella o como se la imagina.

8. En qué medida la institución tendría disponibilidad de apoyar un proceso de desarrollo con enfoque de Economía Solidaria.

ANEXO N° 4.
ADESCOS por comunidad.

	Abreviatura	Comunidad
Asociación de Desarrollo Comunal “Cantón Colón”	ADESCOC	Cantón Colón
Asociación de Desarrollo Comunal “Cantón San José”	SAN JOSE C. COROZAL	San José Cantón Corozal
Asociación de Desarrollo Comunal “Delicias Arriba del Macro”	ADESCOD	Cantón Delicias
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOSF	San Francisco
Asociación de Desarrollo Comunal “Abriendo Surcos de Esperanza”	ADESCOASE	Aleandría Cantón San Francisco
Asociación de Desarrollo Comunal “Nuevo Renacer”	ADESCON. R	Cantón Virginia
Asociación de Desarrollo Comunal “El Progreso”	CONSTRUCTORES DEL FUTURO	El Progreso Cantón Talpetates
Asociación de Desarrollo Comunal “El Guarlo”	ADESCOELGUARLO	Cantón San Felipe Arriba
Asociación de Desarrollo Comunal “Nuevo Horizonte”	ADESCONH	Cantón San Felipe Pajular
Asociación de Desarrollo Comunal “San Isidro Labrador”	ADESCO	Cantón San Isidro
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCO.N.R	Cantón Santa Cruz
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOSJP	San Juan Loma Alta
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOLT	Cantón El Tablón Cernas
Asociación de Desarrollo Comunal		Caserío los Muñoz
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOHAM	Caserío la Mediagua
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOF	Caserío Cenizales
Asociación de Desarrollo Comunal	CARBALLO	Talpetates Carballo
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOSACG	Caserío los Guevara
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOH	Caserío Higueral
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOFA	Cantón el Recreo
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCO “E”	Caserío El Progreso
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOSAL	Cantón San Lorenzo
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOEC	Colonia El Carmen
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOFORBC	Colonia La Floresta
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOCAB	Colonia Altos de Berlín
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOLCH	Colonia la Chicharra
Asociación de Desarrollo Comunal	AMATFUM	Colonia el Higueral
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOSA	Casa de Zacate
Asociación de Desarrollo Comunal		Rio los Bueyes

Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCO	Cantón el Zapote
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOCSJ	Colonia el Centenario
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOQUIS	Lotificación Quinta Solórzano
Asociación de Desarrollo Comunal	LAS CONCHITAS	Colonia las Conchitas
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCO PRIMAYITA	Lotificación la Primavera
Asociación de Desarrollo Comunal	A.D.C	Colonia Brisas del Sol
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCO COLONIA ESMERALDA	Colonia la Esmeralda
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOPAN	Colonia la Palmerona
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOLM2C	Colonia las Margaritas 2
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOMYC	Colonia Milagro y Cedro
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOSA	Salida a San Agustín
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOAB	Colonia la Paz
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOBO	Colonia Boob Graham
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOBC	Colonia los Ángeles
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOJA	Colonia el Jardín
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOLAM	Colonia las Mercedes
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOCABP	Colonia la Abundancia
Asociación de Desarrollo Comunal	LAS VIOLETAS	Colonia las Violetas
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCO RENACER	Colonia Perlas de Oriente
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOHAN	Caserío la Hacienda Nueva
Asociación de Desarrollo Comunal	ADESCOEC	Cantón los Cañales

ANEXO N° 5.
Establecimientos inscritos en el municipio de Berlín

Establecimientos inscritos en el municipio de Berlín	Actividad
Radio Sensación	Servicios
Tienda Rosario	Comercio
Tienda Dulce	Comercio
Funeraria Manos de Dios	Comercio y Servicio
Tienda Rosy	Comercio
Ferretería El Buen Precio	Comercio
Cyber Café y Café Center	Servicio
Cyber Link	Servicio
Gasolinera Alba Petróleos	Servicio
Tienda Lácteos Alejandro	Comercio
Ferretería J.A Aguilar S.A de C.V	Comercio
Comercial Emmanuel	Comercio
Celular Star	Comercio
Farmacia Santa Ana	Comercio
Comercial Portillo	Comercio
Variedades Cristian	Comercio
Tienda La Bendición	Comercio
Cooperativa de Caficultores	Comercio
Tienda Chemy Dayana	Comercio
Servi Pollo	Servicio
Cybermanía	Comercio
Clínica Odontológica Dr. Danilo Gonzáles	Servicio
Clínica Médica Dr. Alberto Miranda	Servicio
Comercial Mi Ranchito	Comercio
Tienda Paty	Comercio
Sala de Belleza Doris	Servicio
Panadería Magníficos Pan	Comercio
Laboratorio Clínico Berlinés	Servicio

ANEXO N° 6.
Instituciones presentes en el municipio

FUNDACIONES			
INSTITUCION	AREA DE TRABAJO	RELACION CON OTROS ACTORES	ZONA DE IMPACTO EN EL TERRITORIO
Fundación Caminando Juntos	Educación y el desarrollo Social	Con municipalidad, ADESCOS e Instituto Nacional de Berlín.	Todo el municipio.
Pastoral Comunitaria	Apoyo con paquetes agrícolas, materiales para construcción de viviendas, becas escolares y brigadas médicas.	Municipalidad.	Municipio de Berlín
Organismo De Pastoral Social De La Conferencia Episcopal De El Salvador (CARITAS)	Seguridad alimentaria, asistencia técnica en la elaboración de abonos orgánicos, promueve y apoya la agricultura sostenible.	Municipalidad.	En todo el municipio.
Fundación PROVIDA	Fortalecimiento de las iniciativas existentes, en la salud y el tratamiento del agua.	Comunidades solidarias, MSPAS, Comité de rescate del rio San Simón, REDES y PROCOMES.	En el municipio de Berlín y en los municipios vecinos: Alegría y Mercedes Umaña.
INTERVIDA	A partir de la elaboración de diagnóstico se trata de desarrollar programas de salud, educación, organización, desarrollo económico, seguridad alimentaria, medio ambiente y género.	Municipalidad, Ministerio de Educación y Ministerio de Salud.	En todo el municipio.
Fundación Solidaria Pro Niñez Y Juventud (FSPRONY)	Rehabilitación de niños, jóvenes y adultos con discapacidad mediante terapias físicas y psicológicas.	Municipalidad, Casa Pastoral Comunitaria, Unidad de Salud de Berlín, entre otras.	En todo el municipio de Berlín.
ASOCIACIONES			
Asociación De Desarrollo Turístico De Berlín (ADESTUR)	Promoción del turismo	ONG´s, fundaciones, asociaciones y ADESCOS.	Todo el municipio.

Asociación De Mujeres De La Zona Norte De Usulután (AMUDEZNU)	Jóvenes, mujeres y violencia de género.	Municipalidad y otras organizaciones de mujeres en la zona.	Municipio de Berlín.
Asociación Cooperativa De Ahorro, Crédito Y Comercialización De Mujeres Dispuestas A Triunfar (ACOMUDT)	Ahorro y crédito para mujeres.	Municipalidad	Casco urbano y zona baja de Berlín.
Asociación De Cafetaleros (AS. CAFET)	Promover la producción y comercialización del café.	Municipalidad	Todo el municipio
Asociación Para El Desarrollo de La Cuenca Del Rio San Simón Y Lempa (ADECSILEMP)	Microcréditos, defensa de medio ambiente y organización juvenil.	Municipalidad, MAG, Unidad Forestal, bomberos, policía de medio ambiente, MIBERLIN, entre otros.	Todo el municipio, principalmente en la zona baja: Corozal, rio Los Bueyes, Talpetates, El Progreso, Carballo e Higueral.
Asociación De Desarrollo Comunal De Mujeres berlinesas (MIBERLIN)	Educación ambiental, recolección y comercialización de materiales reciclables (plástico, papel y metal), transformación de desechos (elaboración de artesanías), organización.	Municipalidad, Coordinadora de mujeres de la zona norte, CODECO, PROVIDA, FUNDAVIDA y Red Ambientalista en Acción.	Casco urbano, El Zapote, El Talpetate, El Corozal, Las Delicias, Perla de Oriente, El Solórzano, La Yanes, El Tablón, Casa de Zacate y Las Perlitas.
Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCOS)	Organización comunal	Con todos los agentes del desarrollo local presentes en el municipio o en la comunidad en específico de donde provengan.	Todo el municipio de Berlín.
Asociación De Mujeres Por La Dignidad Y La Vida (LAS DIGNAS)	Capacitación a grupos de mujeres y financiamiento de proyectos, asesoría legal, acompañamiento en casos de violencia y promoción de la participación política.	Grupo de mujeres del cantón El Recreo.	Municipio de Berlín
Asociación De Proyectos Comunales De El Salvador (PROCOMES)	Seguridad alimentaria, promueve escuelas de líderes, apoya casa de la juventud y apoya al desarrollo comunal.	ONG's, fundaciones, asociaciones y ADESCOS.	Municipio de Berlín.

GUBERNAMENTALES

ALCALDIA	Gobernabilidad del municipio enfocada en el desarrollo local del mismo.	Se relaciona con todos los actores presentes en el municipio: ONG´s, Fundaciones, Asociaciones y ADESCOS, etc.	En todo el municipio de Berlín.
Fundación Salvadoreña Para La Reconstrucción Y El Desarrollo. (REDES)	Fortalecimiento de liderazgo, proyectos de viviendas, gestión de riesgo, agricultura y salud.	Pastoral Social, PROVIDA, Municipalidad de Berlín, PROCOMES y MSPAS	En San Felipe, San Felipe Pajular, Delicias, Colón, San Isidro, Corozal, El Progreso, Santa Cruz.
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Asistencia técnica a agricultores y entrega de paquetes agrícolas anualmente.	Municipalidad.	En todo el municipio.
Fondo De Inversión Social Para El Desarrollo Local (FISDL)	Promover el desarrollo local.	Gran Ducado de Luxemburgo, PNUD, MINEC, EL BID y municipalidad.	Municipio de Berlín
Ministerio De Salud Pública Y Asistencia Social (MSPAS)	Atención en salud primaria, vacunación, etc.	ONG´s, fundaciones, asociaciones y ADESCOS	Municipio de Berlín
Ministerio de Educación (MINEC)	Atención a la población estudiantil dentro de los centros escolares.	ONG´s, fundaciones, asociaciones y ADESCOS.	A todo el país.
FONAES	Proporcionar los medios para la recolección de agua lluvia.	Municipalidad.	San Francisco, San Felipe, San Lorenzo. Entre otros.
Policía Nacional Civil (PNC)	Velar por la integridad y protección de la ciudadanía, patrullajes preventivos y la promoción de escuelas de verano.	ONG´s, fundaciones, asociaciones y ADESCOS.	Municipio de Berlín.

OTRAS INSTITUCIONES

Gran Ducado de Luxemburgo	Aportación de fondos para proyectos que ejecuta REDES, PROCOMES, LAS DIGNAS y la municipalidad.	Municipalidad y FISDL	Municipio de Berlín.
Iglesia Católica	Religión y asistencia	Municipalidad, Casa Pastoral Comunitaria, entre otros.	Todo el municipio de Berlín.

Comandos de Salvamento	Gestión de riesgo, atención pre-hospitalaria y atención de emergencias.	PROVIDA, REDES y UNES.	Municipio de Berlín.
Centro Integral De Desarrollo Juvenil (CIDJ)	Inserción laboral, recreación deporte y esparcimiento, participación juvenil, arte y cultura.	Instituciones educativas (escuelas, Instituto Nacional de Berlín) y municipalidad.	Municipio de Berlín y comunidades cercanas.
Consultores Locales Para El Programa De Red Solidaria (SOMOS)	Implementación de programas de comunidades solidarias rurales.	FISDL, Alcaldía Municipal y Ministerio de Salud.	Municipio de Berlín.
Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES)	Fortalecimiento organizativo en materia ambiental, asesoría legal, prevención y mitigación de riesgos.	Organizaciones locales que desarrollan acciones ambientales a nivel municipal y comunal.	Municipio de Berlín.
Central Geotérmica de Berlín (LA GEO)	La explotación de la energía geotérmica	ONG´s, fundaciones, asociaciones y ADESCOS.	Todo el municipio.
Dirección General De Protección Civil Prevención Y Mitigación De Desastres (Protección Civil)	Implementación de plan de emergencia y acción en caso de desastres.	ONG´s, fundaciones, asociaciones y ADESCOS.	Municipio de Berlín.
Iglesia Bautista Enmanuel (IBE)	Seguridad alimentaria, financiamiento, gestión de riesgo y salud.	Municipalidad	Municipio de Berlín.