

UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA

“JOSE SIMEON CAÑAS”



ECONOMIA SOLIDARIA: ALTERNATIVA A LA DELINCUENCIA Y EL DESEMPLEO.
EL CASO DE SANTA MARTA.

TRABAJO DE GRADUACION PREPARADO PARA LA FACULTAD DE CIENCIAS
ECONOMICAS Y EMPRESARIALES

PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIADA EN ECONOMIA.

PRESENTADO POR:

KARLA PATRICIA AYALA ZALDAÑA
ISIS BEATRIZ BELTRAN FLORES.

ANTIGUO CUSCATLAN, OCTUBRE DE DOS MIL ONCE.

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA
“JOSE SIMEON CAÑAS”**

RECTOR

ANDREU OLIVA S. J.

SECRETARIO GENERAL

CELINA PEREZ

DECANO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES

JOSE ANTONIO MEJIA HERRERA

COORDINADOR DE LA CARRERA DE ECONOMIA

XIOMARA HERNANDEZ

DIRECTOR DEL TRABAJO

AQUILES MONTOYA

SEGUNDA LECTORA

JULIA EVELYN MARTINEZ

Contenido

Introducción.....	5
Glosario	8
CAPITULO 1	
1.1 Antecedentes	11
1.2 El modo de producción capitalista como factor criminógeno y de desempleo.....	14
1.3 Desempleo y Delincuencia: lazos teóricos.....	18
1.4 La economía solidaria.....	26
1.4.1 ¿Que es la economía solidaria?	27
1.4.2 Premisas de la economía solidaria.....	31
1.4.3 Valores y Principios de la economía solidaria.....	33
1.4.3.1 Valores de la economía solidaria	33
1.4.3.2 Principios de la economía solidaria.....	36
1.4.4 Elementos constitutivos de la economía solidaria.....	38
1.4.5 Economía solidaria y equidad de género.....	39
1.4.6 Economía solidaria y Ecología.....	40
1.4.7 La Conectividad Social.....	41
CAPITULO 2	
2.1 Historia	44
2.1.1 Introducción.....	44
2.1.2 Los años de guerra.....	46
2.1.3 La Guerra en Santa Marta.....	46
2.1.4 La vida en los campamentos.....	49
2.1.5 Retorno a Santa Marta.....	51
2.2 Organización Comunitaria.....	52
2.2.2 Organización en Santa Marta: Orígenes y Estructura.....	53
2.2.2.1 Orígenes	53
2.2.2.2 Estructura.....	58
2.3 ASPECTOS ECONOMICOS DE SANTA MARTA	59
2.3.1 Bases económicas de Santa Marta.....	59
2.3.2 Ejes dinamizadores de la economía de Santa Marta.....	60
2.3.2.1 Otras fuentes de ingreso.....	61
2.3.3 Fuentes generadoras de empleo.....	61

2.3.3.1 Empresas.....	62
2.3.3.2 Proyectos económicos.....	69
2.4 ASPECTOS SOCIALES.....	70
2.4.1 Cuestiones Generales.....	70
2.4.2 Provisión de servicios básicos.....	72
2.4.3 La Seguridad Pública.....	72
2.4.4 La educación como factor de desarrollo.....	73
2.4.5 Medio Ambiente y ecología.....	76
2.5 ASPECTOS CULTURALES.....	77
2.5.1 Valores y Principios fundamentales de la comunidad.....	77
2.5.2 Celebraciones, tradiciones, conmemoraciones y religión.....	79
2.5.3 Equidad de Género.....	80
CAPITULO 3	
3.1 Conclusiones.....	85
3.1 Recomendaciones.....	86
Bibliografía.....	88
Anexos.....	93
Anexo 1: Artículo publicado en línea.....	93
Anexo 2: Artículo Diario Colatino.....	97
Anexo 3: Grafico 1. Valores de la economía solidaria.....	100
Anexo 4: Fotografías de Santa Marta.....	102
Anexo 5: Tabla 2. Principios y valores de experiencias de economía solidaria en países Hispanos.....	100

Introducción

Buscar formas o métodos que reduzcan la tan anhelada paz social y especialmente las cuestiones que más acongojan a los salvadoreños, se ha constituido en la búsqueda de una fórmula inalcanzable, desconocida o simplemente ignorada por los primeros que están no solamente llamados sino obligados a generar un Estado que provea de las necesidades fundamentales a la población: sus gobernantes; lo que desdibuja el cumplimiento de lo establecido por el texto constitucional en el primer inciso de su artículo uno: “EL Salvador reconoce a la persona humana como el origen y el fin de la actividad del Estado, que está organizado para la consecución de la justicia, de la seguridad jurídica y el bien común...”.

Nos referimos virtualmente a la escalada de violencia social y al desempleo, fenómenos alarmantes cuya solución se ha convertido en una quimera para el común ciudadano salvadoreño; es ante los cuales se ha respondido a través de medidas en buena parte represivas (penas más duras, criminalización de la pertenencia a grupos de pandillas, etc.) y como respuesta al desempleo se ha tenido políticas de empleo orientadas a preparación técnica y práctica a nivel educativo pero no a crear fuentes de empleo como tal, la generación de empleo permanece centralizada por las instituciones privadas.

Es en este contexto donde surge la temática de esta investigación y como economistas sabemos que al ser todo fenómeno social un hecho económico, no podemos hacer a un lado, en la búsqueda de las causas del problema, el evento del surgimiento de los males sociales en su relación con todo lo que implica el modo de producción capitalista y su modalidad actual en el que se ha entroncado esta sociedad.

Y es el desconocimiento –voluntario o no- (por lo que de suyo implicaría, el cuestionamiento de estructuras políticas y grupos de poder) de tales raíces del problema lo que no permite buscar soluciones de fondo o un verdadero análisis estructural que posibilite en forma real al menos disminuir estos problemas sociales.

Así es como emerge la desigualdad social ocasionada en el capitalismo como una causa (no la única) que está al fondo de estas cuestiones, en cuanto que la misma ocasiona escasez de recursos para grandes mayorías de la población, las cuales no tienen satisfechas sus necesidades fundamentales, frente a otro grupo social y minoritario para el cual sobra y abunda la existencia de los bienes materiales tan necesarios para tener una vida digna tanto a nivel espiritual, cultural y material.

Existen sectores y grupos de personas salvadoreñas que frente a la avalancha de ideologización propiciada por el modo de producción y pese a la inexistencia de políticas estatales capaces de incidir en la mencionada desigualdad, emergen actualmente como casos de desarrollo en donde la persona realmente es considerada el sentido, la razón y el fundamento de su existencia y lucha. Comunidades que remontan sus orígenes a la época del conflicto armado en donde se vivió una auténtica represión que generó la migración de territorio salvadoreño en la búsqueda de la sobrevivencia de esas familias y en momentos que no se pensaba crear una economía que recuperara el sentido de la misma que en definitiva no es más que el bienestar del ser humano.

Son estas comunidades y específicamente Santa Marta, ubicada en el municipio de Victoria, Departamento de Cabañas, en la cual hemos basado nuestra investigación y estudio, puesto que al ser ésta un ejemplo atípico de desarrollo en el departamento de Sensuntepeque, llama la atención como ha sido su gestación, crecimiento y mantenimiento de los niveles de bienestar entre sus pobladores (esto incluye lógicamente, la disminución en forma clara y evidente de los niveles de criminalidad y de desempleo) lo que en forma adelantada podemos afirmar tiene a su base el engranaje teórico de la economía solidaria; fenómeno que además tiene fuerza a nivel internacional y que prácticamente se convierte en una de las escasas posibilidades de desarrollo.

Explicaremos como éste modelo alternativo de economía solidaria es el que genera las condiciones económicas, sociales y espirituales que son básicas y necesarias para poder sostener que es posible erradicar los flagelos.

El presente trabajo de investigación está estructurado en tres capítulos. El primero de ellos contiene el marco teórico que ha sido la base del análisis presentando teorías económicas vinculadas al fenómeno de criminalidad y desempleo, así mismo se presentan los conceptos del modelo de economía solidaria y elementos constitutivos del mismo.

El segundo capítulo es sobre el caso de la comunidad Santa Marta en el departamento de Cabañas como objeto de estudio de esta investigación en donde se expone su historia, gestación y actual constitución como comunidad organizada bajo los preceptos de economía solidaria y como esta ha logrado resolver el problema de desempleo y delincuencia a través de la gestión comunitaria.

Finalmente el capítulo tres expone las conclusiones y recomendaciones en razón de los hallazgos obtenidos del estudio de la comunidad Santa Marta así como de la teoría de la economía solidaria que estuvo es la base teórica principal de esta investigación.

Glosario

ADES: Asociación de Desarrollo Económico y Social.

ADESCO: Asociación de Desarrollo Comunitario.

DESARROLLO COMUNITARIO. “Es una práctica social que implica la participación activa, consciente y democrática de la población en el estudio, elaboración y ejecución de programas, destinados a mejorar sus niveles de vida. No es tanto una acción sobre la comunidad, sino más bien una acción de la comunidad. Se trata de una metodología de trabajo basada fundamentalmente a nivel psico-social, mediante un proceso educativo que desenvuelve virtualidades latentes y desarrolla potencialidades en individuos, grupos y comunidades, para mejorar sus condiciones de existencia”¹

DESARROLLO LOCAL. Fundado en la optimización de los recursos de una comunidad o sector geográfico, que son económicos y no económicos, entre estos se encuentran ciertas características identitarias de esa zona como la cultura e historia. Tiene como componente la acción organizada y deliberada de aprovechar esos recursos para potenciar el bienestar de las personas.

EMPLEO FORMAL. Es aquel que ofrece estabilidad al empleado y que brinda las condiciones salariales mínimas para satisfacer las necesidades fundamentales de quien lo percibe y de su familia. El empleado obtiene además las prestaciones de ley correspondientes.

EMPLEO INFORMAL. El que es realizado por cuenta propia del empleado, siendo él mismo quien administra su negocio o trabajo, no ofrece prestaciones de ley ni permanencia.

ECONOMIA CAMPESINA. Es la que tiene las siguientes características: a) Cultivo de granos básicos; b) trabajo familiar; c) Hombres se dedican a la producción; d) Mujeres se

¹ Anónimo (2011) “Desarrollo Comunitario” en *Cobatab* [En línea] Definición disponible en <http://www.cobatab.edu.mx/descargasrales/academico2011/PRODUCTOS%202011B/DESARROLLO%20E%20PROGRAMAS%20DE%20CAPACITACION%20DE%20IV%20SEM/Desarrollo%20Comunitario/SUB%20MODULO%204%20DES%20COM/MATERIAL%20BIBLIOGRAFICO/DESARROLLO%20COMUNITARIO,%20asignatura.pdf>

dedican a apoyar la producción en la bores como preparación de alimentos, crianza de los animales venta del producto, cuidado de los hijos y la educación en valores); e) Relaciones de cooperación entre familias cuando la fuerza de trabajo no es suficiente; f) Relaciones de correspondencia; g) Relaciones de cooperación; h) Relaciones de donación y Relaciones de intercambio como trueque. Todo esto se encuentra mediado por la solidaridad de la racionalidad económica. (Definición extraída de apuntes de la asesoría con Aquiles Montoya).

EMPRESAS DE ECONOMIA SOLIDARIA. Son las que nacen como empresa pública o privada, no se rigen por la racionalidad maximizadora de utilidades sino que a fin de potenciar el desarrollo comunitario de una localidad y pueden tener fines culturales, económicos, de género, etc.

ORGANIZACIÓN COMUNITARIA. Comprende las personas que se coordinan entre sí para formar una comunidad y que tienen principios, ideales y fines comunes. Se vinculan por la comunidad.

SENSUNTE. Apocope de Sensuntepeque, municipio y cabecera del departamento de Cabañas.

CAPITULO 1

1.1 Antecedentes

El fenómeno de la criminalidad² y del desempleo son signos que reflejan la desigualdad social y económica que aquejan a los salvadoreños desde hace varios años y no solo en la última década; desde tiempo atrás estos se vienen percibiendo en forma alarmante por la población hasta el extremo de concebirse por algunos como algo normal ó natural, sin que exista la voluntad o deseo de cambiar las cosas o de al menos ayudar en la búsqueda de soluciones (por parte de aquellos que no salen perjudicados ante la profundización de estas crisis). Por su parte, los indicadores de desempleo son también desalentadores en el escenario salvadoreño; la población más joven del país es la más afectada por falta de oportunidades de empleo, tanto así que existe incluso una crisis de profesionales desocupados que incentiva la migración de jóvenes dentro de la Población Económicamente Activa hacia países de Norteamérica en busca de mejores oportunidades de empleo.

Durante los noventa, El Salvador adoptó medidas de política económica para completar la implementación de un modelo económico neoliberal cumpliendo al pie de la letra los requerimientos establecidos en el tan conocido Consenso de Washington. El objetivo del gobierno, crear las condiciones económicas favorables para propiciar el crecimiento económico y consolidar las bases de un nuevo modelo económico en nuestro país³.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) revela en un estudio sobre los Programas y Políticas de empleo de El Salvador⁴ que parte del bajo desempeño de la economía radica en aspectos sociales, es decir, los índices de inseguridad ciudadana desincentivan la inversión y por tanto hay pérdida de confianza por parte de inversionistas extranjeros. Incluso a nivel local, esta inseguridad desmotiva a la ciudadanía a buscar

²Entendemos que ésta es el número de delitos cometidos en una localidad en un período de tiempo determinado.

³Coraggiosostiene que “Sin duda que se ha venido dando una automatización de mecanismos de mercado que se autorregulan (y pasan de crisis en crisis) o que son regulados por poderes centralizados. La aceptación y fortalecimiento de esos mecanismos durante los 80’s y 90’s fue producto del ejercicio del poder orientado por el proyecto neoconservador para el sistema mundial, y de su correlato teórico-filosófico: “el pensamiento único”. Esto redujo significativamente la adecuación y fuerza de los límites morales y políticos que, en nombre del tan difícil de definir “interés común”, habían acompañado al liberalismo respecto a la acumulación de capital privado, a la prosecución de ventajas particulares a costa de otros, y a la consiguiente desigualdad y polarización social”, Una alternativa socioeconómica necesaria: La economía Social, 2003 [en línea]

⁴ Para mayor información vease: dwt.oit.or.cr/index.php%3Foption%3Dco.

autonomía económica debido, entre muchos otros, al fenómeno de las extorsiones. Otros factores considerados como externos son las crisis económicas internacionales (crisis asiática 1997, crisis financiera de 2008) que originaron entre otras cosas, gran cantidad de despidos alrededor del mundo como medidas adoptadas por las empresas para sobrevivir a través de recorte de costos (desempleo cíclico⁵).

El desempleo y subempleo, como elementos constitutivos de la subutilización del recurso humano, representan un serio problema en El Salvador. El subempleo es considerado en la actualidad como una alternativa necesaria para la subsistencia por parte de la población. Un informe reciente del PNUD indica que la tasa de desempleo es de 7% sin embargo, 43 de cada 100 personas están en condiciones de subempleo. Durante la década de los 90, el subempleo era un problema mayormente concentrado en la población rural, sin embargo hoy día, ha incrementado en la zona urbana (siendo el desempleo abierto la manifestación mas común en esta zona) del país y tiene un mayor impacto en la población joven.

En este caso entenderemos como desempleo en su categoría de desempleo abierto, entendida como la cantidad de personas que están en edad de trabajar (es decir que forman parte de la población económicamente activa), que no tienen un empleo y que ha estado en su búsqueda por lo menos en la últimas cinco semanas. Además, para este estudio se entenderá como subempleo en su categoría de subempleo visible, es decir, la condición de una persona que actualmente cuenta con un empleo pero, a pesar de estar capacitado para cierta ocupación, no está ocupado plenamente, es decir, existe una subutilización de mano de obra.

El ocio a raíz del desempleo abierto en las sociedades puede conllevar a un estatus socio psicológico de miedo y angustia en un momento inicial, desestabilizando y generando desesperación en la persona desempleada⁶.

Hasta ahora, las políticas orientadas a mejorar el empleo por parte del gobierno se enfocan en la capacitación teórica y técnica a través de instituciones como INSAFORP con nula o mínima inversión económica así como mejoramiento de acceso a educación. Pero como tal, las pocas estrategias de generación de empleo están centralizadas en las instituciones privadas por lo que esas fuentes generadoras están sujetas a la inversión,

⁵ Desempleo que ocurre en función del ciclo económico.

⁶ Jahoda, M. hace un análisis socio psicológico del empleo y desempleo tomando como referencia las experiencias de desempleo tales como las que originó la depresión de los años 30 en Norteamérica.

en su mayoría privada, que como ya mencionamos, está a su vez condicionada por problemas de seguridad ciudadana. Y respecto a ese punto debemos tener una especial consideración del tema de la delincuencia como variable influyente en el problema del desempleo, lo que se afirma porque muchas empresas que inician o que pretenden hacerlo ven en la delincuencia una amenaza permanente sobre la rentabilidad que esperan de la actividad a la que se dedican (el fenómeno de extorsión o renta exigida por delincuentes que se ha vuelto muy común en El Salvador), generalmente afectando en mayor medida a la Micro, Pequeña y mediana empresa y coartando el potencial de generar empleos en el corto, mediano y largo plazo.

Las estadísticas sobre delincuencia son claras cuando se tienen a la vista estudios realizados:

“...9 de cada 10 salvadoreños se sienten inseguros en el bus o microbús; 8 de cada 10 en el mercado, los parques o plazas públicas, 7 de cada 10 en el centro de su ciudad; 6 de cada 10 en las calles de su colonia; y 3 de cada 10 en su propia casa...” (IUDOP citado por PNUD, 2010).

El Salvador se ha convertido así en uno de los países más violentos de nuestro continente⁷, realidad ante la cual los gobiernos de toda época han tenido que echar mano de herramientas extras además de las ya establecidas ó instauradas, para el caso nos referimos a las herramientas adoptadas por los gobiernos de ARENA y al gobierno actual en el poder, los cuales han enfrentado la criminalidad a través de la adopción de medidas de corte represivo, verbigracia a través de la implementación de los planes “mano dura” y del “súper mano dura”⁸, del endurecimiento de penas, de la propuesta de dotar de más facultades coercitivas a la Policía Nacional Civil (que por cierto la idea ha sido facultar a ese organismo para conculcar derechos fundamentales que vale la pena mencionar, en su estructura se encuentra corroído por el crimen organizado), a través de aprobación de leyes que han tipificado como delito la pertenencia a grupos de pandillas, de inclusive medidas como destinar al Ministerio de Defensa Nacional a funciones que no le son propias⁹(velar por la seguridad pública, situación realizada por el gobierno actual), aspecto en lo cual para efectos ilustrativos, cabe mencionar que recientemente, el Señor

⁷ Carcach, C. Centro de monitoreo y evaluación de la violencia desde la perspectiva ciudadana, *El Salvador, mapa de violencia y su referencia histórica*, 2008, [en línea], disponible en:

<http://www.insumisos.com/Mapa%20de%20violencia%20en%20El%20Salvador.pdf>

⁸El gobierno de Francisco Flores en 2003 instauró el plan “Mano dura” y el gobierno de Tony Saca impuso el “Súper mano dura” en el 2005, ante la ineficacia de los planes de gobierno anteriores para erradicar el flagelo.

⁹ Se ha destinado al Ministerio de Defensa Nacional a través de sus militares a realizar patrullajes de prevención del delito, a reprimirle; en franca vulneración a las facultades que le son propias.

Ministro de Defensa Nacional, a quien en una forma inédita le han sido atribuidas labores de seguridad pública, al ser cuestionado sobre el corte represivo que maneja su discurso de seguridad pública, en lo literal confirmó: "...La única forma de que no haya delincuencia es que todos los criminales estén en la cárcel..."¹⁰; es decir la represión se ha contestado con más represión y sin una verdadera búsqueda de los fenómenos que le han dado origen, peor aún: todas las políticas adoptadas por cada uno de los gobiernos mencionados han fracasado en su intento de frenar la delincuencia. Entonces cabe hacerse la pregunta: ¿qué es lo que subyace a la base del problema de la delincuencia o criminalidad?, ¿Por qué no ha podido resolverse o al menos mitigarse el problema de la criminalidad?, ¿Por qué existen en nuestro país municipios que históricamente son violentos?¹¹

Así las cosas, existe un consenso generalizado que correlaciona los índices de criminalidad a la desigualdad económica, la cual asimismo deviene en escasa instrucción ó educación para las personas (aspecto que a su vez es comprometido con la delincuencia), originada ésta en la exclusión y empobrecimiento que tiene a su base el sistema capitalista que se ha manifestado en los modelos agroexportador, Industrialización por sustitución de importaciones y neoliberal.

1.2 El modo de producción capitalista como factor criminógeno y de desempleo

El modo de producción capitalista no ha logrado resolver problemas socioeconómicos como lo son la criminalidad y el desempleo sino al contrario, los ha profundizado generando con el paso del tiempo índices superiores. Para comprender lo anterior y analizar cómo es el mecanismo a través del cual estos indicadores son originados en el capitalismo, es importante acotar primeramente lo que se entiende por Patrón de Acumulación capitalista,

“Lo fundamental en la dimensión económica del Patrón de Acumulación es el recorrido del excedente en sus tres momentos y la articulación de estos entre sí, que son: a) producción de excedente; b) realización de este excedente; c) acumulación de capital utilizando ese excedente; y d) las articulaciones que se puedan dar entre los momentos a,

¹⁰ Aseveración realizada en el Foro Centroamericano de periodismo realizado por el periódico digital “El Faro”, el día 18 de mayo de 2010.

¹¹ Carcach, C. Centro de monitoreo y evaluación de la violencia desde la perspectiva ciudadana, *El Salvador, mapa de violencia y su referencia histórica*, 2008, [en línea], disponible en: <http://www.insumisos.com/Mapa%20de%20violencia%20en%20E!%20Salvador.pdf>

b, y c. El concepto de excedente que utiliza para esta construcción es el marxista. Para una mejor comprensión del Patrón de Acumulación, una vez que se ha resuelto la dinámica del excedente, resulta fundamental identificar la variable de la dimensión política. En este sentido, debería identificarse: la estructura clasista vigente, podría indicarse como “fracción”; es decir las clases dominantes, dominadas y explotadas fundamentales e, intermedias. El bloque en el poder, distinguiendo que fracciones lo componen, la articulación que se da entre ellos y, la clase “representativa” (hegemónica). Para concluir, los mecanismos de dominación con que opera el bloque en el poder, es decir, la manera cómo operan y se combinan la coacción, física e ideológica, etc. Esta estructura de poder, al interior del Estado o del espacio local, tiene distintos grados de compromiso y sometimiento a la clase o fracción que domina el proceso centralizador de la acumulación en tiempos de globalización” (Pérez Alandia, 2011).

Concepto que no es posible comprender si no se entronca con La Ley General de acumulación capitalista,

“Cuanto mayor es la riqueza social, el capital en funciones, el volumen y la intensidad de su crecimiento y mayores también por tanto, la magnitud absoluta del proletariado y la capacidad productiva de su trabajo, tanto mayor es el ejército industrial de reserva. La fuerza de trabajo disponible se desarrolla por las mismas causas que las fuerzas expansivas del capital. La Magnitud relativa del ejército industrial de reserva crece, por consiguiente, a medida que crecen las potencias de la riqueza. Y cuanto mayor es este ejército industrial de reserva en proporción al ejército obrero en activo, más se extiende la masa de superpoblación consolidada, cuya miseria se haya en razón inversa a los tormentos de su trabajo. Y finalmente cuanto más crecen la miseria dentro de la clase obrera y el ejército industrial de reserva, más crece también el pauperismo oficial. Tal es la ley general, absoluta, de la acumulación capitalista. Una ley que como todas las demás, se ve modificada en su aplicación por una serie de circunstancias que no interesan analizar aquí.”(Carlos Marx citado por Montoya, 2009, pág. 18)

Por tanto la acumulación de riqueza crece y a su vez crece la desocupación aumentando la pobreza. Esto a razón del alto grado de productividad que exige este modo de producción. Por tanto, el trabajador con su trabajo, ayuda a incrementar el capital y sin saberlo, en la medida que crece el capital, crece la explotación, lo cual hace que una mayor cantidad de trabajadores sean prescindibles del proceso de producción capitalista.

Así, Martínez (2009), explica que las ganancias extraordinarias de las empresas grandes, les posibilita disminuir el valor de las mercancías que ofrecen (en relación al

valor de mercado), las cuales incorporan constante y seriamente innovaciones de todo tipo para aumentar la productividad y de esta manera mantener sus utilidades arriba de las del resto de empresas pequeñas las cuales desaparecen o son absorbidas por aquellas; de consecuencia lógica cada vez se necesita una mayor proporción de inversión de capital para crear la misma cantidad de empleo o en otras palabras: la cantidad de trabajadores supera la necesidad de valorización de capital, lo que se convierte en el Ejército Industrial de Reserva que se consolida en el desempleo. Por consiguiente, el capitalismo se convierte en la fuente vertebradora de un desarrollo desigual, existiendo en unos sectores grandes progresos materiales, lo que tiene como contrapartida un atraso tecnológico, desnutrición, analfabetismo, criminalidad, etcétera.

Razeto, si bien no expone abiertamente las consecuencias de este modo de producción en términos de desempleo, lo aborda desde la perspectiva de las condiciones de trabajo. Afirma que la mayor parte de trabajadores pertenece al grupo de asalariados y bajo esa condición de asalariado, se le dificulta además contar con los medios necesarios para poder alcanzar la realización humana debido a esta innegable subordinación del trabajo al capital.

Este autor continúa refiriéndose acertadamente a las condiciones actuales del trabajador:

“...esa magra condición de asalariado resulta ser algo bastante difícil de alcanzar y asegurar: una proporción significativa de la fuerza laboral debe permanecer inactiva porque no encuentra un empleo estable. Una vez lograda la gran meta, la ansiada condición de tener un empleo, su vida entera depende del empleador, trátese del empresario capitalista o del Estado; no le queda sino someterse. Este hombre subordinado, inseguro, temeroso y débil, sufrido y sufriente, si no ha desarrollado especiales cualidades y energías de resistencia moral y cultural que lo lleven a organizarse, a participar en sindicatos, a comprometerse en procesos políticos o en comunidades que se proponen fines superiores, demasiado a menudo se envilece. Y qué decir del estado en que cae el trabajador que ni siquiera llega a esta condición de empleo. ¿Cómo puede estimarse a sí mismo si nadie se interesa por sus fuerzas laborales al más íntimo de los niveles de empleo...”(Razeto 1997).

Actualmente la concentración de capital se intensifica con la consolidación de grandes empresas transnacionales y monopolios que hoy más que nunca perciben grandes ganancias. A esto se puede agregar que la clase económica dominante es acompañada de una estructura institucional de mucho soporte en tanto genera un marco

legal que le da base jurídica para propiciar mayor intensidad en el trabajo, menos formas de proteger al trabajador y por tanto mayor pobreza y exclusión de la clase trabajadora. Siempre en el marco del soporte institucional que proporciona estabilidad al sistema capitalista en El Salvador, es de mencionar respecto del desempleo, que como en muchos países latinoamericanos, se hizo una reestructuración vía políticas económicas que afectó de manera directa el mercado laboral.

“...Las políticas de ajuste del neoliberalismo atacaron directamente al mundo del trabajo por varios flancos: en el terreno laboral, reformaron las condiciones de contratación, uso y despido de la fuerza de trabajo, desmontaron garantías y prestaciones económico sociales para los trabajadores e introdujeron reformas para regular los salarios de acuerdo con las tasas de productividad...” (Sotelo, 2002)¹²

La evolución del patrón de acumulación capitalista, sus etapas¹³, hace no solo que los capitalistas incrementen su riqueza (revistiéndose en forma de empresas transnacionales y grandes grupos económicos) como es claro, sino también, profundiza en las contradicciones entre la burguesía y el proletariado generando inconformidad en la población más pobre.

¹² Sotelo, A., Biblioteca Virtual eumed.net, La Reestructuración del mundo del trabajo, 2003, Cap 4, [en línea] <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/asotelo/cap4.htm>

¹³ “Giacobone y Sorokin exponen sobre los cambios en el Patrón de acumulación capitalista y algunas de las etapas más significativas en este modo de producción: *“Existe consenso en la ciencia económica en que la economía mundial está inmersa en una profunda crisis desde hace por lo menos tres décadas. El nuevo orden global se hizo claro durante la crisis mundial de la década de 1970, caracterizada por un agotamiento de la forma específica de acumulación del capital gestada en el período de posguerra. El desacuerdo surge cuando se trata de estimar las fechas precisas, y fundamentalmente a la hora de encontrar las causas de tal colapso y proponer vías alternativas. De esta manera, a las explicaciones típicamente neoclásicas del fenómeno, asociando la desaceleración por “shocks” exógenos o por caídas observadas de la productividad laboral (sin explicitar por lo general las fuentes de tal manifestación), se han contrapuesto enfoques de corte postkeynesiano, regulacionista y de las distintas vertientes del marxismo. Según estas corrientes, la experiencia de los setenta constituyó un profundo replanteo de las condiciones capitalistas de intercambio y de producción (...) La globalización, entonces, se caracterizó por generar un proceso asimétrico dedistribución de los beneficios; la mundialización, en tanto, sería una fase específica del proceso de internacionalización del capital cuya valoración ahora se busca a la escala de todas las regiones del mundo donde se encuentren los mercados o recursos, y es el resultado de la culminación histórica de una fase de acumulación del capital que se basa en una gestión a escala mundial, y por otra parte de la aplicación de políticas liberales, que impide un desarrollo independiente, basado exclusivamente en un mercado interno. Este proceso se inició en una etapa que termina luego de la Segunda Guerra Mundial, y se profundizó en los años posteriores; asimismo, los intentos de establecer una regulación a nivel internacional de tipo keynesiana “a escala mundial” o fordismo, fracasaron por causa de diversos aspectos (el proceso de concentración del capital en los países capitalistas dominantes, que marginaliza a los menos avanzados; el nivel elevado del comercio mundial; los cambios científicos y tecnológicos, etc.). En una tercera etapa, que vendría desarrollándose desde mediados de la década del ochenta hasta nuestros días, la globalización se consolidó también en el sector financiero.” (Violencia estructural del desempleo en los nuevos patrones de acumulación)* [en línea] www.aset.org.ar/congresos/7/01006.pdf

La desigualdad económica y la alta concentración de capital eventualmente conllevan a una lucha de clases en la búsqueda de sobrevivencia; la búsqueda de obtener los medios que posibiliten incluso la existencia misma.

Generalmente la lucha entre sectores con intereses opuestos, como es claro en el sistema capitalista, termina en conflicto. Tristemente en la mayoría de los casos, tal y como menciona Hofstetterg (2002), *“la confrontación violenta se ha convertido trágicamente en una de los principales mecanismo de resolución de conflictos”*

Así, tenemos que por un lado, las decisiones de política económica han deteriorado paulatinamente las condiciones de trabajo en función de dar cabida a un modelo económico en el que el capital está por encima del ser humano como factor para su reproducción. Como consecuencia, es necesario destacar que en definitiva no solo el desempleo que la ley de acumulación capitalista propaga es la única consecuencia social y económica, sino también la creciente ola de violencia, vía desigualdad económica que se gesta en el seno de una sociedad con amplias brechas, de desigualdad y alto grado de exclusión. Además, al preconizarse en el capitalismo el “mercado libre” se concentra la tierra, el capital y el trabajo (es decir, la riqueza) en pocas manos lo que conlleva de suyo un reparto injusto.

1.3 Desempleo y Delincuencia: lazos teóricos

Existen diversos autores que han contribuido grandemente al desarrollo de teorías y aportes a las mismas que nos permiten comprender ampliamente la causalidad de los fenómenos de desempleo y delincuencia, así como también abordarlo desde perspectivas alternas para darle un toque multidisciplinario (interacción de campos sociológico, psicológico, económico, estadístico, etc.)

En la búsqueda de formas económicas alternas como modo de superar estas problemáticas, es necesario comprender primero los vínculos teóricos y causales entre ellos y que factores exógenos tiene un impacto positivo o negativo, a nivel personal o colectivo, etc. Todo encaminado al análisis estructural desde una perspectiva económica y social que es la que nos compete.

“...El fenómeno de la criminalidad violenta es multicausal y a su principio contiene muchos factores que también determinan su existencia y que se encuentran en íntima armonía con los ya explicados y con el modo imperante, esta multicausalidad también nos dice que hay diversos escenarios desde los que se puede abordar este fenómeno: “La inseguridad pública, tiene no sólo que ver con los mecanismos institucionales, sino también con las decisiones por parte del delincuente. Entonces, el problema se puede analizar tanto a nivel macro o institucional como a nivel micro, es decir, a nivel de la conducta individual”.(Valle, 2011)

Uno de los estudios que incorpora la racionalidad económica en el campo criminológico nos lleva a estudios económicos realizados por Becker (1968) y muestran que una variable que influye en la criminalidad es el costo de oportunidad del tiempo del delincuente y que este depende a su vez de factores tales como el nivel de ingreso de la persona, el desempleo, la desigualdad y pobreza y el capital humano (educación).

En este orden es importante relacionar lo planteado por Becker en su modelo de la delincuencia,

“...En Becker [1976] y [1986], el autor enfatiza que el enfoque económico es poderoso porque puede integrar una amplia gama de comportamientos en su análisis. Éste puede aplicarse a un conjunto casi ilimitado de problemas como lo pueden ser el castigo capital, el sistema legal y, en este caso, la conducta delictiva y la inseguridad pública. El delincuente potencial como cualquier individuo racional, maximiza una función de utilidad sujeto a las restricciones impuestas por el mercado. El individuo considera los beneficios y costos de cada acción para tomar una decisión...”¹⁴

Por consiguiente, puede afirmarse que la teoría económica neoclásica establece que los factores que constituyen la creación de la voluntad criminal en el potencial delincuente en una zona geográfica se ven mediados por:

- 1) Investigaciones del Ministerio Público de los delitos ineficaces e ineficientes. Cuando el Ministerio Público no cuenta con un representante que impulse con una firme voluntad política la investigación del delito que por mandato constitucional le corresponde, que realiza investigaciones parciales o sesgadas, que se presta en forma fehaciente únicamente al populismo y no se ocupa de la capacitación del personal auxiliar ni mucho menos de buscar alternativas que posibiliten la

¹⁴ Ibídem

reducción de la tan mencionada y pesada carga laboral, se impulsa la comisión de ilícitos.

- 2) Poco y débil accionar de la Policía tanto en su función preventora como investigadora de crímenes. Cuestión compleja valorando además le escasa instrucción de elementos policiales, débil manejo de recursos lo que deviene en salarios bajos y que se constituye en arca abierta para infiltraciones de crimen organizado.
- 3) Poca o mala coordinación del ministerio público con la policía.
- 4) Ineficiencia de la justicia. Nos referimos a la actuación judicial. Influye en la generación de impunidad en razón de que factores como el grado de corrupción y poca preparación profesional de los que conforman la administración de justicia (es decir, dependencia del órgano judicial respecto del poder político y económico, lo que como es lógico se entronca también en la dinámica del modo de producción capitalista) deviene en providencias desapegadas al marco jurídico del debido proceso como garantía constitucional y que en muchas ocasiones origina el favorecimiento en procesos instruidos en contra de criminales.
- 5) Densidad poblacional y alto grado de urbanización generada por las migraciones aunada a la inestabilidad residencial. En este punto, cabe mencionar que un alto número de habitantes en una localidad o ciudad posibilita una reducción de aprehensión en el delincuente (aspecto que de suyo tiene implícito la inestabilidad domiciliar) así como una diversidad de potenciales víctimas que son analizadas por el delincuente antes de delinquir.
- 6) Debilitamiento de las instituciones tradicionales tales como la familia, la escuela y en muchos no solamente su debilitamiento sino una **franca inexistencia de educación escolar**.

Por tanto Bécquer hace énfasis en el vínculo institucional con la variación de los hechos delictivos en un nivel macro, así como compromete el accionar delincuencia con decisiones del individuo a nivel micro, no sin desligar ambos escenarios que se encuentran en íntima armonía con las condiciones sociales y económicas.

“...Fleisher [1966] fue pionero en estudiar el papel del ingreso en la decisión de cometer delitos y afirmó que: La principal razón teórica para creer que el nivel de ingreso bajo incrementa la tendencia de cometer delitos es que el costo probable de ser atrapado es relativamente bajo... porque individuos de ingresos bajos ven sus ingresos potenciales en actividades legales también bajos y entonces esperan perder poco si se dedican a la delincuencia; además, si los ingresos legítimos son bajos, el costo de oportunidad del tiempo en actividades ilícitas o en la cárcel es bajo también. Otro autor que estudia el papel del ingreso en el costo de oportunidad del tiempo es Waldfogel y Nagin [1993]. Los autores afirman que las convicciones por actividades ilícitas reducen el acceso de los individuos convictos a empleos con carrera”, los cuáles son empleos estables de largo plazo y con salarios crecientes. En cambio, la convicción relega a los delincuentes a empleos de un mercado spot en donde el empleo no es estable y no ofrece salarios crecientes. Otro factor importante en el costo de oportunidad del tiempo es el desempleo. Mientras las oportunidades de empleo sean menores, el salario legal esperado es menor, por lo que el costo de oportunidad del tiempo también es menor y la delincuencia puede incentivarse por esta vía...”

15

Como se ha mencionado, el modo de producción capitalista gesta y procura en su seno la creación e incremento de todos estos factores que influyen poderosamente en el incremento de la ola de criminalidad en una zona geográfica; la teoría económica establece en definitiva que esos, “...la criminalidad y el grado de desarrollo económico de un país guardan una relación inversa tal, que la evidencia empírica sugiere que el estancamiento económico puede incrementar posteriormente las tasas de criminalidad si aumenta la desigualdad en la distribución de ingresos...”¹⁶

Por su parte, la desigualdad económica, genera espacios donde se crea inestabilidad residencial en las personas:

“El nexo entre control social y criminalidad es mediado por los efectos que las transformaciones económicas tienen sobre el grado de estabilidad residencial y sobre la estructura social de las localidades. Estas últimas afectan el nivel y la calidad de las interacciones sociales entre los residentes (Glaeser, Sacerdote y Scheinkman 1996) así como su capacidad para compartir valores y trabajo cooperativo para solucionar los problemas locales (Sampson, Morenfeld y Earls 1999).” (Carcach, 2008:26).

¹⁵ Ibídem

¹⁶ Carcach, C., Centro de monitoreo y evaluación de la violencia desde la perspectiva ciudadana, *El Salvador, mapa de violencia y su referencia histórica*, 2008, [en línea], disponible en: <http://www.insumisos.com/Mapa%20de%20violencia%20en%20El%20Salvador.pdf>

A esto podemos agregar que la economía informal originada en la desventaja, que de acuerdo con Montoya (2009), ocupa el 52% del sector de la economía, genera contextos donde hay una mayor tolerancia al delito ya que en estos ambientes hay desconocimiento de las reglas de convivencia social y del respeto a los derechos ajenos, de consecuencia, las personas se rigen por “la ley del más fuerte”, no se cree en las instituciones depositarias de la seguridad ciudadana (policía, judicatura, fiscalía) siendo así que se genera un ambiente apto para delinquir en el cual son las mismas personas quienes toman la justicia en sus manos.

Es también oportuno destacar que el fenómeno de la criminalidad también se asocia al control que las personas ejercen tanto para prevenir como para erradicar tal fenómeno, es decir que al haber redes de personas con ciertos grados de cohesión hay mayor posibilidad de mitigar los comportamientos delictivos.

“La cohesión social entre vecinos combinada con su deseo de intervenir en nombre del bien común, o eficacia colectiva, se ha asociado a la reducción de la violencia (Shaw y McKay 1969, Bursik y Grasmick 1993, Sampson, Raudenbush y Earl, 1997)...La criminalidad es alta en vecindarios con altos niveles de desorden y bajos niveles de interacción y confianza entre vecinos (Snell, 2001). La distribución del desorden está relacionada con factores tales como altos niveles de pobreza y alto grado de inestabilidad, los cuales debilitan las redes sociales dentro de una comunidad (Skogan, 1990)” (Citados por Carcach, 2008:24).

Carcach también hace referencia a la teoría de la desorganización social la cual hace énfasis en tres dimensiones:

1. La capacidad de la comunidad de supervisar y controlar los grados de comportamiento de los grupos adolescentes;
2. La densidad de las redes sociales. Tiene que ver con que tan fuertes son los vínculos interpersonales que contribuye a restringir el comportamiento irregular o delictivo;
3. La tasa de participación en asociaciones voluntarias y organizaciones locales así como la estabilidad y densidad de las instituciones sociales. Si es baja se afecta la capacidad de reducir el crimen.¹⁷

¹⁷ Ibidem

Este planteamiento teórico es coherente con el comportamiento y ambiente social solidario u popular que tocaremos más adelante.

Desde las perspectivas teóricas anteriores¹⁸ la criminalidad está fuertemente asociada al factor de desempleo y al factor subempleo en términos de costo de oportunidad entre delinquir o estar empleado/subempleado (por el ambiente laboral propiciado por la economía de mercado). Y no menos importante es el punto de que el poderío de las clases dominantes trasciende a lo material ya que como en múltiples ocasiones se nos ha reiterado, el capitalismo abarca la ideología que se reproduce a todo nivel y principalmente en la familia, arraigándose valores individualistas y egoístas que sustentan el estilo de vida de las personas y que arraigan aún más el modo de producción.

1.4 Desempleo y Delincuencia: perspectiva marxista

Esta explica cómo el acto violento es el medio para obtener un fin de provecho económico, más aun, que la violencia esta sujeta a la situación económica imperante.¹⁹ Marx hace también referencia a la visión micro y macro de la violencia desde los actos violentos interpersonales hasta los actos violentos entre distintas sociedades y muchos autores han profundizado en estos aspectos tanto en términos teóricos como prácticos.

Solano (2005), hace un análisis de las diversas expresiones de violencia de la realidad actual bajo el marco capitalista y explica:

“Las manifestaciones de la violencia son multiformes: se expresan en la agresión intrafamiliar en las relaciones de pareja y entre adre e hijos; se les encuentra en la vías publicas en forma de conducción temeraria, competencias peligrosas e ilegales de velocidad, en la violencia criminal, etc. Algunas veces sus manifestaciones son activas y otras lo son pasivas, algunas son individuales e interpersonales y otras son de tipo estructural en relación con los sistemas sociales: sus expresiones políticas son algunas de las mas devastadoras y de consecuencias mas amplias.

¹⁸ Consideradas las de mayor peso teórico para llegar al objetivo último de este trabajo.

¹⁹ Solano, M. , “Capitalismo y violencia”, Intersedes: Revista de las sedes regionales, Vol VI, Num 10, 2005, Universidad de Costa Rica, Costa Rica, [disponible en línea] http://www.google.com.sv/#hl=es&source=hp&q=teorias+de+la+violencia+de+marx&oq=teorias+de+la+violencia+de+marx&aq=f&aql=&aql=&gs_sm=e&gs_upl=7791795810182431351331211310112881322613.8.711810&fp=7dee8ce7b4aed124&biw=1024&bih=629

En sus formas estructurales, indirectas e impersonales, como aquellas que emanan de las propiedades funcionales de ciertos sistemas económicos, en sus expresiones políticas e ideológicas entre distintos grupos y países, así como en los procesos que ocurren en nivel macro social, provocan miseria y exclusión, misma que no solo pueden ser concebidas como manifestaciones violentas de las mismas sino que constituyen también las condiciones intervinientes en otras expresiones de la violencia.” (Solano, 2005).

Los hallazgos del análisis de Solano se basan en el análisis de criterios económicos, políticos, psicológicos y culturales, siendo que estos últimos están determinados por el primero dentro de la sociedad. De ahí que sobresale la importancia de recalcar la dimensión estructural de la violencia y que es una fuerte característica de los sistemas económicos y sociales asimétricos como el capitalismo, que en múltiples ocasiones hemos mencionado como profundizador de desigualdades económicas. Así, la dinámica de este sistema es un fuerte determinante de las diversas expresiones de violencia en la sociedad, siendo una de sus expresiones la explotación del trabajo en sí.

Según este autor, es necesario privilegiar los factores históricos y sociales sobre los individuales para poder explicar la conducta agresiva de los seres humanos. Establece que es necesario hacer un análisis desde la perspectiva de economía política para entender el origen y dinámica de estas conductas dentro del capitalismo.

Una de las razones por las que se considera el sistema económico como un factor causal de la violencia se debe a que existe evidencia que relaciona las tasas de homicidio con el ciclo económico capitalista²⁰. Hay muchos elementos que forman parte de este paradigma económico que son fuentes generadoras de sucesos violentos y cabe mencionar que este autor tiene un concepto muy amplio de violencia y aunque no sea tan específico como el que es de nuestro interés, el de carácter criminológico, es muy importante mencionar que la violencia tiene que ver con toda situación que ponga en riesgo la vida del ser humano, como lo es el hambre, la guerra, la injusticia, la alienación, la mala competencia, el despilfarro, etc., que al final son producto de los antivalores del sistema capitalista mismo.

Muchos autores coinciden con Marx al aseverar que el modo de producción capitalista es destructivo y paradójicamente este modo de producir que lo ha convertido en el

²⁰ “En relación con algunos de los indicadores más evidentes de la violencia social, Anderson y Huesmann(2003) ofrecen un gráfico en el que se consignan las tasas de homicidio observadas en los Estados Unidos desde 1990 hasta 1997 (297), en la cual se consignan fuertes incrementos de esas tasas en periodos reconocidos como de graves problemas económicos (por ejemplo la depresión de 1930 y la crisis de rentabilidad de 1980) y sustanciales reducciones en el periodo de mayor bonanza capitalista (de 1950 a 1970). Si bien es cierto que oscilaciones en un indicador como tasas de homicidio asociadas con el ciclo económico capitalista constituyen un indicador muy grosero de posibles relaciones causales entre el capitalismo y violencia, no se puede ignorar ese tipo de dato.”(Solano;2005)

sistema económico generador de más riqueza que cualquier otro, también es el que tarde o temprano se encontrara el fin del mismo. “Por tanto, la producción capitalista solo sabe desarrollar la técnica y la combinación del proceso social de producción socavando al mismo tiempo las dos fuentes originales de toda riqueza: la tierra y el hombre.” (Marx, 1978).

Esto es algo que Solano menciona y que es muy importante destacar de su ensayo.

“Coincidiendo con los planteamientos clásicos de Marx, el capitalismo actual muestra una inédito explosión del conocimiento científico y tecnológico, provocando que el trabajo asalariado sea crecientemente sustituido por la utilización del capital constante, por lo cual se emplea de manera decreciente la única fuente de plusvalor, vale decir, el trabajo vivo o capital variable. De esa manera, para Ferrer el trabajo asalariado se encuentra en un proceso de agonía que está en la base de la crisis que afecta todas las partes y al sistema en su conjunto y de la cual la violencia, el pillaje y la barbarie son sus signos tempranos y premonitorios.”²¹

Por tanto, en esta parte también se permite constatar que existe un fuerte vínculo, bajo esta perspectiva, entre el creciente desempleo y la violencia dentro de la sociedad capitalista.

Tanto las teorías e ideas de origen neoclásico como de economía política coinciden en que la violencia (actos criminógenos) tiene como causa cuestiones económicas y aunque muchos pensadores denominan esta lógica como reduccionismo económico, la evidencia empírica y la historia validan esta aseveración. Ya sea vista bajo la racionalidad económica neoclásica de los individuos (consumidores y productores), o como un problema de dimensión estructural, concebido por distintos factores dentro del modelo capitalista, su causa y finalidad son económicas.

1.5 Similitudes y diferencias de las teorías

Según las teorías abordadas en este trabajo, existe una diferencias en su visión de violencia en el sentido en que una es más reducida que la otra, bajo la óptica neoclásica, la escala de violencia es abordada a nivel individual, explicando el comportamiento del delincuente bajo la lógica de maximización de utilidad en la que sus decisiones

²¹Ibidem

consideran los costos de oportunidad que conllevan realizar o no un acto violento. Así mismo incorpora la responsabilidad de las instituciones que velan por la seguridad ciudadana y organización o desorganización social.

Por su parte, el análisis desde la economía política y marxista hacen referencia a la violencia como aquellos actos que atentan contra la vida humana y va mucho más allá de los actos a nivel individual sino también la que se da en la interacción de distintas sociedades, culturas e incluso clases dentro de una misma sociedad en razón de un modo de producción destructivo, no solo contra el ser humano sino también contra la tierra que aparte del trabajo humano, es generadora de riqueza.

En el pensamiento neoclásico el desempleo es producto de una decisión del individuo que oferta su mano de obra en el mercado laboral u opta por satisfacer sus necesidades a través de actos delictivos.

Bajo la óptica de economía política y marxista, el desempleo es un síntoma y consecuencia inevitable de las asimetrías y la técnica del modo de producción capitalista bajo la tendencia del patrón de acumulación en un momento y lugar específico pero que en esencia se sistematiza y reproduce en todas ellas.

Si bien los factores de control social son importante para la prevención y lucha contra la delincuencia, también es precedente importante para generar un ámbito en el que las personas se sientan confiadas del lugar donde viven y de cómo viven para fortalecer aspectos a nivel personal que tengan que ver con la confianza en sí mismos, la motivación adecuada para plantearse alternativas de empleo según el medio en que se vive lo cual es responsabilidad de la sociedad a través de sus instituciones partiendo incluso desde la unidad más básica como lo es la familia.

Ante esta situación es necesario plantearse nuevas alternativas de sociedad, nuevas alternativas de organización y estructura debido que hasta hoy

1.4 La economía solidaria

Modelos económicos alternativos representan una oportunidad de corregir estas fallas que evidencian la crisis del modo de producción capitalista. Este es el porqué de esta investigación. Esa necesidad de enfrentar la problemática de manera más activa. El

Salvador tiene y puede promover experiencias reales de economías alternativas, tales como las comunidades solidarias e indagar qué mecanismos permitirían paliar la criminalidad y desempleo que sufre en la actualidad la sociedad salvadoreña.

En este contexto emerge la economía solidaria como un concepto que permite la realización de un análisis profuso de la problemática social que ocupa esta investigación, es una utopía en marcha que pretende llevar al logro de objetivos de desarrollo social a través de la cohesión social, de la solución de los problemas ecológicos, marginación y desigualdad social, y que a su vez tiene a su base fundamentos teóricos constitutivos de principios y valores que se erigen en contrario a los contenidos en el ya deteriorado capitalismo.

1.4.1 ¿Que es la economía solidaria?

La economía solidaria es en muchas formas opuesta al capitalismo por la simple razón de que no se fundamenta en el carácter individualista y utilitarista de la sociedad actual.

Este modelo que tal como lo hemos subrayado, a diferencia del modo de producción capitalista funda su racionalidad económica en función de la satisfacción de las necesidades fundamentales de todos los seres humanos puesto que sus valores propenden a dignificar al individuo en toda su extensión, es decir que encuadra la actividad económica en el respeto y la búsqueda de la vigencia de los DERECHOS HUMANOS o FUNDAMENTALES, sin desligar las cuestiones éticas de las cuestiones sociales y económicas²², circunstancia por lo demás desvalorada en el multicitado imperante modo de producción; la economía solidaria establece que la solidaridad y la gama de valores que ello implica no deben estar en ningún momento desligados de la economía sino que deben marchar juntas.

Cabe mencionar que no existe una sola teoría o una definición única de la economía solidaria, pero es claro que el interés sobre el tema se acrecienta en muchas regiones del continente. Tal como Coraggio (2009) menciona:

²² Coraggio afirma que la cuestión social no puede ser separada de la cuestión económica.

“...las expresiones de la economía solidaria se han multiplicado rápidamente en diversas formas: colectivos de generación de ingreso, comedores populares, cooperativas de producción y comercialización, empresas de trabajadores, redes y nodos de trueque, sistemas de comercio justo y de finanzas, grupos de producción ecológica, comunidades productivas autóctonas, asociaciones de mujeres, servicios de cercanía, etc. Esas actividades tienen en común la primacía de la solidaridad sobre el interés individual y la ganancia material, reflejada en la socialización de los recursos productivos y la adopción de criterios igualitarios...”²³

Así, la economía solidaria reviste distintas formas en la actualidad. Montoya (2009) define la economía solidaria como:

“... un modelo alternativo de y para las mayorías populares, en los ámbitos económico, social, político, cultural e ideológico, fundamentado en su propio esfuerzo organizativo y solidario, que tiene como finalidad resolver sus problemas ambientales, de pobreza y exclusión social, tanto en el campo como en la ciudad y contribuir a la eliminación de las causas que las generan”. (Montoya, 2009a:35).

Es un modelo que se considera alternativo en dos vertientes: alternativo a la racionalidad maximizadora de ganancias del capitalismo en razón de que su racionalidad es como se ha enunciado, satisfacer las necesidades de todas las personas puesto que el individuo es el que adopta protagonismo y participación activa en la creación, operación y administración de las empresas solidarias, en beneficio de él mismo; alternativo también porque consiste en un rescate de la relación ser humano naturaleza,

“...En segundo lugar, por oposición al sentido formal de lo económico, propio de la economía capitalista, la economía solidaria busca rescatar el sentido sustantivo de lo económico, lo cual nos indica, de manera resumida, que el ser humano como cualquier ser vivo requiere de un entorno natural que lo sustente. Podríamos decir, pues, que para la economía solidaria no es válido buscar la satisfacción de las necesidades humanas a costa de la naturaleza, sino que por el contrario exige una relación que metafóricamente, podríamos llamar como una “relación filial adulta”, se reconoce el carácter maternal de la naturaleza y se le trata con cariño y con respeto, no se trata pues ni de ser dependiente, ni de pretender dominarla...”(Montoya, 2010)

De consecuencia, la proposición es un modelo que aspira a ser ecológicamente sostenible, lo cual implica, entre otros factores: eliminación de la desestabilización del clima y de la capa de ozono, protección de la biodiversidad (agotada debido a la depredación realizada por modo vigente), renovación de recursos naturales, eliminación

²³ Coraggio J., Laville, J., Cattani A., (2009), *Diccionario de la otra economía*, Primera edición, Buenos Aires: Altamira 2009.

de emisiones de aire excesivas y exorbitantes que excedan la capacidad de nuestro planeta para absorberlas o procesarlas, ²⁴ si arruinamos la tierra, ¿Cómo vamos a soportar o fundar la vida de nuestro planeta y en definitiva de nosotros mismos?

No debe generar confusión la circunstancia de que al concebir el modelo como creado de y para las mayorías populares se está aseverando que el mismo sea una economía de caridad o de beneficencia para los despojados o desposeídos ni tampoco debe dársele connotación de que sea un sector o grupo desvinculado de la actividad económica; la economía solidaria no es un hecho marginal sino que aspira a convertirse en una alternativa de largo plazo, a ser una fuente generadora de una sociedad en la cual se encuentren posibilidades de satisfacción de derechos humanos para todos, en ese sentido debe ser un proyecto social y político de cuya gestación deben devenir cambios profundos en la sociedad. No puede concebirse que sea un grupo residual o excluido del sistema puesto que la aspiración es la creación de una sociedad solidaria.

Acertadamente Razeto asevera que hablar de economía de solidaridad es plantear la necesidad de incorporar la solidaridad en la economía, de incorporarla la solidaridad en la teoría y la práctica económica²⁵.

De consecuencia, al ser la aspiración la creación de una sociedad solidaria, es lógico destacar que esto aspira a abarcar aspectos no solamente económicos sino sociales, culturales, políticos, ideológicos...es decir a permear todo el tejido social hasta sustituir al capitalismo. Aspectos que se encuentran altamente entroncados entre sí, empero es menester destacar:

En lo que en lo social se refiere, en lo principal y como lo hemos recordado, es a la eliminación de la desigualdad social que apareja exclusión y marginación de las grandes mayorías lo cual implica la erradicación del imperativo del capitalismo de vender la fuerza de trabajo al no haber otra solución a las necesidades de los individuos;

En lo cultural e ideológico, se refiere a la implementación de valores que son completamente antagónicos con los fomentados en el modelo vigente y también al respeto de las tradiciones y costumbres de los pueblos indígenas. Los valores generados por el capitalismo y adoptados y reproducidos en forma "natural" por nuestras familias los

²⁴ Escolrihuela, J. Biblioteca Virtual de economía solidaria,[en línea] disponible en: <http://www.trueque-marysierras.org.ar/biblioteca2.htm>

²⁵ Razeto, L. *la economía solidaria: concepto, realidad y proyecto*, consultado en línea [en line], disponible en: <http://www.luisrazeto.net/content/la-econom%C3%ADa-solidaria-concepto-realidad-y-proyecto>

cuales son el egoísmo, el antagonismo, el consumismo y todos aquellos que se concentran en la búsqueda del bienestar y la necesidad individual no pueden yuxtaponerse al modelo social aspirado que retoma cuestiones como la autorrealización, la felicidad, el arte... es más bien un sistema de valores opuesto ya que entre los mismos podemos citar: Solidaridad, Cooperación, Autonomía, Unidad, democracia como principio organizador.

En lo político, debe destacarse que las estructuras del estado a través del gobierno deben ser los gestores de cambios a nivel jurídico y fiscal, en el primero de ellos debe modificarse el marco legal a fin de generar normas jurídicas que protejan el destino de los productos del trabajo (ya no a manos privadas con evidentes fines individualistas sino por el contrario, con fines sociales) y que permitan respetar los principios de la economía solidaria, que protejan la estabilidad laboral así como el medio ambiente; empero no es solo el marco legal el que debe dar sustento al nuevo orden sino que es una cuestión institucional o sea un involucramiento de sectores financiero, educativo, comercial, etc.

El modelo se funda en el propio esfuerzo organizativo y solidario de esas mayorías populares: Los sujetos reales son los trabajadores que deben organizarse y que actúan consecuentemente con los valores y principios que constituyen la fuente vertebradora del aparato, mientras que los sujetos potenciales está integrado ó formado por las cooperativas, por el sector informal urbano y todos los trabajadores.²⁶

Los trabajadores, al organizarse, son quienes deben controlar el destino, distribución y repartición de su producción e intervenir en la toma de decisiones en responsabilidad social y no lucrativa.

De acuerdo al mismo autor es oportuno destacar nuevamente que el principal objetivo de la economía solidaria es satisfacer las necesidades básicas de las personas, lo cual cómo es de lógico suponer eliminaría la desigualdad económica y social, podemos sostener que existen objetivos de corto plazo, entre los cuales se encuentran la generación de ingreso para todos, vivienda segura, servicios públicos, energía, educación, salud, agua y seguridad (estos comprenden la satisfacción de necesidades fundamentales); así las cosas los objetivos de mediano plazo pueden radicar en el mejoramiento y aplacamiento de los de corto plazo y el logro de la promoción de

²⁶ *Ibidem*

igualdad de género y de la sostenibilidad ambiental. Como objetivo de largo plazo es sentar las bases para una sociedad solidaria.

1.4.2 Premisas de la economía solidaria.

Las premisas se refieren a ciertas condiciones que son necesarias para la existencia del modelo de economía solidaria.

La primera es la **generación de excedente**. Este es el punto de partida del modelo ya que es necesario contar con los recursos materiales provenientes del proceso de acumulación ampliado y principalmente para este último es que es necesaria la generación de excedente. No se debe olvidar que para que exista un crecimiento sostenible, este excedente debe ser destinado en su mayoría a la reinversión y que la parte destinada al consumo sea utilizada en forma justa.

En segundo lugar está la **búsqueda de la eficiencia en la gestión económica**, que es importante para la generación de excedente, con el objetivo de optimizar recursos de manera que se puedan obtener mayor cantidad de valores de uso a los menores costes posibles en el proceso productivo. Como en cualquier empresa, la eficiencia está asociada a las técnicas apropiadas a todo nivel (preproducción, producción, comercialización, gestión administrativa, planificación, etc) dentro de la empresa²⁷.

"...Por todo ello, la economía solidaria propone el concepto de "tecnología apropiada" que contiene las siguientes características:

- 1. Pragmática: conforme a la experiencia y los recursos humanos disponibles.*
- 2. Accesible: fácilmente adaptable y financieramente adecuada.*
- 3. compatible cultural y socialmente: que no haga desaparecer usos y prácticas tradicionalmente existentes y que se han revelado eficientes.*
- 4. Aplicable a pequeña escala.*
- 5. Autónoma y autosuficiente.*
- 6. Ecológicamente sostenible: de bajo consumo energético, sin residuos tóxicos, biodegradable.*
- 7. Mejora las condiciones de trabajo y*

²⁷ Si bien las unidades de producción dentro de la economía deben actuar como empresas en términos de eficiencia, tal como dicen Montoya y Escobar (2006), incluso las empresas de carácter autogestionaria, no debe ser excusa para la ineficiencia o para el despilfarro de los ingresos ya que evocaría prácticas de un sistema que le es ajeno.

8. Mejora la calidad de la vida social.

Es decir, la tecnología es apropiada si, además de su dimensión económica, tiene en cuenta las otras tres dimensiones de la actividad humana: la dimensión ecológica, la dimensión social y la dimensión cultural. Se debe, por tanto, exigir que la evaluación tecnológica no se haga exclusivamente desde una perspectiva economicista, sino que incluya todos los demás factores antes señalados...”²⁸

La integración inter e intrasectorial es una tercera premisa que es necesaria para generar crecimiento continuo y autónomo, así como un elemento integrador de las unidades solidarias. Sin embargo no debe entenderse como una autogestión aislada o autárquica, ya que no puede cerrarse totalmente a la realización de las mercancías producidas fuera del modelo. Pero tampoco tendrá el objetivo de realizarlas fuera sino más bien interactuar con sectores capitalistas en lo necesario.

La **coordinación** como cuarta premisa, es necesaria para organizar a los que conforman la sociedad solidaria y promover el desarrollo económico de todas las iniciativas que surgen dentro de la misma. La **planificación** es por tanto el elemento complementario y es necesario para tener un claro panorama en el tiempo y establecer un rumbo claro de manera que se pueda prever cualquier escenario favorable y no favorable y coordinar los esfuerzos para tomar la mejor decisión en beneficio colectivo.

La sexta premisa es la **organización**, desde las unidades más pequeñas hasta las más grandes. Esto permite fortalecer los lazos entre los sectores de la sociedad solidaria y permite la cooperación.

“...la organización, al potenciar al individuo, crea las bases para asimilar las ventajas de las formas asociativas en materia económica, en tanto que la fortaleza del individuo no proviene de su individualidad, sino de la unidad, con el cual el sujeto colectivo va desplazando al sujeto individual y el nosotros va reemplazando al yo. No se niega el individuo, pero se cuestiona el individualismo, por su carácter dispersor y debilitante...” Montoya²⁹ (1993:53)

²⁸ Biblioteca virtual de economía solidaria, Red de Trueque Solidario Región Mar y Sierras, [en línea], disponible en: <http://www.trueque-marysierras.org.ar/biblioteca2.htm>.

²⁹ En 2010, el mismo autor enuncia otras premisas complementarias que deben considerarse:

- Visibilizar y valorar el trabajo doméstico.
- Democratización del uso del tiempo entre hombres y mujeres. No mantener cautiva a la mujer en el hogar, sino compartir derechos y obligaciones.
- Socializar el trabajo del cuidado. En horas laborales confiar el cuidado de menores de edad y de adultos de la tercera edad a empresas solidarias y no comerciales.
- Redefinir la relación humano-naturaleza. Como ya se ha mencionado en párrafos anteriores, restaurar la naturaleza ya que la vida humana está en función de ella.

(tomado de apuntes de clase)

1.4.3 Valores y Principios de la economía solidaria.

Como hemos mencionado a lo largo del capítulo, la mayoría de autores coinciden que la economía solidaria es por definición opuesto al capitalismo en buena parte porque el comportamiento económico tiene una racionalidad de individualismo utilitarista. Sin embargo la solidaridad no es el único valor a la base de la economía solidaria.

Adicional a esos valores, existen principios que rigen el comportamiento económico y social para garantizar el funcionamiento de cualquier experiencia económica de este tipo.

1.4.3.1 Valores de la economía solidaria

Los valores que nutren la economía solidaria en nuestro contexto social,(en vista de que en efecto no existe una postura teórica única) podemos determinar que los que más se pronuncian son:

Solidaridad: "...Se refiere al sentimiento de unidad basado en metas o intereses comunes. Asimismo, se refiere a los lazos sociales que unen a los miembros de una sociedad entre sí..."³⁰; la solidaridad debe incorporarse en todo proceso de producción, de circulación y distribución, tanto a nivel macro como microeconómico. La solidaridad, por contraposición al aislamiento o desinterés en causas ajenas es un valor que no se fomenta o crea en el capitalismo. En este, como lo hemos relacionado, prevalecen intereses cruda y esencialmente individuales en los que no se busca la consecución de intereses comunes o colectivos sino que al ser la búsqueda de utilidad individual, poco importa la necesidad de los demás y si es necesario irrespetar el derecho de los demás, se realiza.

Cooperación: "...Consiste en el trabajo en común llevado a cabo por parte de un grupo de personas o entidades mayores hacia un objetivo compartido, generalmente usando métodos también comunes, en lugar de trabajar de forma separada en competición..."³¹. Por antítesis, al perseguirse en el capitalismo el lucro e interés individual, las personas se forman para competir entre sí y salir adelante sin ayudarse

³⁰Wikipedia la enciclopedia libre , *Solidaridad*, 2011, [en línea] disponible en:
[http://es.wikipedia.org/wiki/Solidaridad_\(sociología\)](http://es.wikipedia.org/wiki/Solidaridad_(sociología))

³¹Wikipedia la enciclopedia libre, *Cooperación*, 2011 [en línea], disponible en:
<http://es.wikipedia.org/wiki/Cooperaci%C3%B3n>

mutuamente, se labora en forma individual, luchando por mejorar y salir adelante en la competición.

Autonomía: "...expresa la capacidad para darse normas a uno mismo sin influencia de presiones externas o internas..."³², se refiere en este contexto a una autonomía para organizarse sin el sometimiento a presiones políticas o sociales que no repercutan en el beneficio de la comunidad, también se refiere a la independencia de las personas frente a las estructuras de burocracia del poder estatal y el respeto a la diversidad de culturas, creencias y tradiciones, a la no imposición del modelo de vida consumista. La autonomía no existe en el capitalismo pues en este se imponen estilos de vida, antivalores tradicionales creados y fomentados por la misma clase dominante o poderosa (y que son concebidos como "naturales", "espontáneos", en muchos casos ponderados por las religiones conservadoras), leyes, en fin, no existe espacio para la creatividad y para la adopción de decisiones propias de la cultura e idiosincrasia aun siquiera de los mismos gobernantes. El capitalismo es enajenado y enajenante.

Democracia como principio organizador: implica la prevalencia de la persona, del interés social sobre el particular y la transparencia de la gestión³³. Obviamente y con el ánimo de no ser repetitivas, en el modo imperante no existe ningún interés social ni común, ni mucho menos transparencia en la administración.

Honestidad.

*"...La **honestidad** es una cualidad de calidad humana que consiste en comportarse y expresarse con coherencia y sinceridad (decir la verdad), de acuerdo con los valores de verdad y justicia. Se trata de vivir de acuerdo a como se piensa y se siente. En su sentido más evidente, la honestidad puede entenderse como el simple respeto a la verdad en relación con el mundo, los hechos y las personas; en otros sentidos, la honestidad también implica la relación entre el sujeto y los demás, y del sujeto consigo mismo..."*³⁴

En este contexto, la honestidad debe concebirse como la ejecución y manejo de las empresas solidarias bajo este valor, esto en cuanto a aspiran a ser una opción para toda

³² Wikipedia la enciclopedia libre, *Autonomía*, 2011, [en línea], disponible en:

<http://es.wikipedia.org/wiki/Autonom%C3%ADa>

³³ Escolrihuela, J. Biblioteca Virtual de economía solidaria,[en línea] disponible en:<http://www.truequemarysierras.org.ar/biblioteca2.htm>

³⁴ Wikipedia la enciclopedia libre, *Autonomía*, 2011, [en línea], disponible en:
<http://es.wikipedia.org/wiki/Honestidad>

la sociedad que debe sostenerse en este y todos los valores ahora abordados, en lo que prevalece una maximización del bienestar.

Responsabilidad. Lo que se busca es que las empresas adopten un papel importante y destacable socialmente, que se tome en cuenta la dimensión social de su rol comercial y no la dimensión lucrativa, como ha sucedido hasta ahora en el capitalismo; es decir que es de tener en cuenta que la primacía la tiene la persona. Así, se trata de enfocar el papel de las empresas e instituciones en cuanto a que sus actuaciones tomen en cuenta las consecuencias y efectos de su accionar en los grupos sociales; así también se refiere al conocimiento público que deben hacer de los impactos económicos y en el medio ambiente. Este valor se encuentra vinculado con el de servicio, pues este se enfoca en que los modelos de empresas deben estar al servicio de la persona.

Respeto. Referido a una cultura libre y lejos de las estructuras capitalistas clásicas, es asimismo un respeto por el medio ambiente y su biodiversidad; al contrario de lo que sucede en el capitalismo donde hay una fuerte propensión al control y a la limitación de las libertades en el goce de los bienes de cada cultura.

Justicia. Es una justicia social, enfocado en lo comercial, en la búsqueda de intercambios y distribución equitativa que sienta las bases para el desarrollo de la persona, no debe confundirse con un mero asistencialismo que es igual a caridad.

Igualdad. Se trata de la promoción de igualdad de oportunidades y equidad, de dotar a todos y todas de acceso a conocimiento pues el acceso a la educación es fundamental para el ser humano; es una satisfacción de hombres y mujeres en sus necesidades de forma sostenible.

Los valores generados por el capitalismo y adoptados y reproducidos en forma “natural” por nuestras familias los cuales son el egoísmo, el antagonismo, el consumismo y todos aquellos que se concentran en la búsqueda del bienestar y la necesidad individual no pueden yuxtaponerse al modelo social aspirado que retoma cuestiones como la autorealización, la felicidad, el arte... es más bien un sistema de valores opuesto.

1.4.3.2 Principios de la economía solidaria

A diferencia de los valores, los principios corresponden a motivaciones externas de los individuos y se presentan como normas de actuar en el contexto social, en la economía solidaria se presentan las siguientes:

Unidad en la diversidad. Las diferentes culturas, costumbres y creencias de las personas deben ser respetadas y fomentadas, lo que además de recuperar la memoria histórica de los pueblos propende a recuperar la memoria de cada zona, de cada pueblo o región; se trata de que estas diferentes culturas no se conviertan en fuente de división entre personas, esto se logra a través de la visión común y social de sus integrantes. Todo por contraposición al capitalismo donde no existen espacios para respetar y mantener visiones de mundo o culturales heterogéneas sino que son impuestas las de las clases dominantes.

Membrecía abierta y voluntaria. Sus integrantes deciden vivir en y por la comunidad en forma espontánea y voluntaria, sin que exista una vulneración a su libre voluntad de hacerlo o no. Asimismo, es posible el ingreso de miembros siempre y cuando tengan claro la visión y los principios de la comunidad; a diferencia de la empresa capitalista en donde sus miembros no tienen libre voluntad de someterse o no pues las condiciones de desigualdad económica les impulsan a trabajar y vivir en condiciones de explotados y sin la cobertura de sus derechos fundamentales.

Igualdad de todas las organizaciones. Las personas y organizaciones que conformen la comunidad deben tener garantizado su derecho de igualdad y trato equitativo; a *contrario sensu* en el modo capitalista, obviamente no existe una igualdad en el trato a las personas y organizaciones sino que más bien existe una desigualdad que se verifica a todo nivel: económico, social, educativo, laboral, fomentado los mismo por todos los antivalores creados y por la misma racionalidad optimizadora de capital que corroe todo.

Justicia, equidad y democracia al interior de cada organización. Las comunidades son administradas con fundamento en estos valores que como de todos es conocido son prácticamente desconocidos o negados en el modo actual.

Desarrollo basado en la persona. El ser humano y la satisfacción de sus derechos fundamentales es el centro de toda la creación y organización comunitaria; el ser humano es el origen y fin de la actividad económica de las comunidades. En el capitalismo el origen y fin de todo es el capital y secundariamente el bienestar de la sociedad en su conjunto. Este principio se compromete con el de Compromiso con la comunidad pues no es el bienestar particular que proporciona el dinero (o la utilización para esos fines de este) lo que se persigue sino el bien común, el compromiso con la comunidad se relaciona asimismo con el hecho de que las decisiones y resoluciones adoptadas afectarán y repercutirán en un conglomerado social pues es el bien colectivo el que está en juego o valoración.

Toma de decisiones participativas. Para las resoluciones se valorarán las opiniones y necesidades colectivas y la voluntad de todos sus miembros, existe una coordinación y no una subordinación al momento de resolver los destinos de la comunidad; a diferencia del capitalismo donde privan las decisiones con una estructura vertical.

Educación permanente. La educación de las personas es un principio al que se apuesta fuertemente en la economía solidaria y para los propósitos de este trabajo cobra mayor relevancia pues la capacitación técnica y académica es una variable que influye poderosamente en el incremento de la criminalidad (la baja educación frecuentemente se ha asociado a la criminalidad violenta); es la formación la que posibilitará que las personas puedan aspirar a trabajos dignificantes. Al contrario de lo que sucede en el modo capitalista donde la educación es un bien escaso al que no pueden aspirar todas las personas, se desconoce como derecho fundamental.

Manejo y resolución de conflictos con ética, respeto y participación. Relacionado a los valores que fundan la comunidad y al principio democratizador, los problemas y diferencias de la comunidad y entre sus miembros son manejados con el respeto a la dignidad y necesidades de todos.

Entre otros principios (citados por los autores) que ya han sido mencionados o relacionados por encontrarse vinculados a la temática, se encuentran:

- Actitud positiva;
- Espíritu de lucha;
- Defensa de la dignidad humana;

- Planificación y evaluación permanente;
- Búsqueda de mecanismos de autosostenibilidad organizacional.

1.4.4 Elementos constitutivos de la economía solidaria

- Asociatividad, referido a lo vertical y a lo horizontal, a nivel vertical, cada comunidad se organiza y tiene existencia jurídica y a nivel horizontal a nivel territorial entre diferentes comunidades en un territorio específico.
- Autogestión, son los mismos trabajadores quienes deciden el rumbo de la comunidad (no el capitalista). Existe una toma de decisiones democrática que enfatiza la formación permanente y la reinserción de los individuos,
- Solidaridad, que se da en todos los ámbitos: producción, distribución, consumo, etc.
- Propiedad, idealmente es la colectiva, empero puede ser personal, institucional, no se admite la propiedad capitalista que priva de los beneficios económicos a los mismos trabajadores; esto es referido a la propiedad de los medios y factores de producción.
- La racionalidad económica que busca el beneficio económico no como fin en sí mismo sino como el mecanismo para satisfacer las necesidades económicas y espirituales de sus integrantes. El destino del excedente debe ser utilizado idealmente en la reinversión para el crecimiento de la empresa y para aumentar el número de trabajadores, es decir que existe en la toma de decisiones una responsabilidad social ya que en suma debe ser sostenible, la responsabilidad es para con la comunidad.

1.4.5 Economía solidaria y equidad de género.

Como ya se ha mencionado, las tendencias de acumulación capitalista experimentadas en EL Salvador han sido generadores de desigualdad y exclusión percibiéndose no solo a nivel económico sino a nivel cultural siendo la desigualdad de género uno de los fenómenos que más se ha agudizado en el contexto capitalista. Entidades internacionales revelan cifras³⁵ que confirman este hecho siendo Latinoamérica una de las regiones que presenta datos significativos.

“Según la CEPAL, en América Latina, la proporción de hogares encabezados por mujeres es mayor en el segmento de pobreza extrema, que en el pobre y no pobre. Una explicación ensayada por esta entidad al respecto es que, al no existir cónyuge, los hogares con jefatura femenina no tienen las mismas oportunidades de generar ingresos adicionales, lo que condiciona su mayor pauperización. Sin embargo, cabe relacionar también ese hecho a la carga de trabajo doméstico, y eventualmente comunitario, así como a la escasa calificación que afrontan las mujeres de dicho segmento social, lo que restringe sus posibilidades de inserción al mercado laboral, o que condiciona su inserción en actividades económicas con menos barreras de entrada, o bajo relaciones laborales flexibles y precarias” (Angulo, 2007)

Por tanto, la pobreza afecta en mayor medida a la mujeres que a los hombres lo cual se refleja en mayor desigualdad de género en acceso a un empleo digno que posibilitan mejorar sus condiciones de vida, es por esta razón que el enfoque de género ha sido de mayor interés en los últimos años y aumenta en la medida que las brechas de desigualdad se hacen más grandes.

En la realidad podemos observar que el papel femenino en términos de empleo se concentra en actividades relacionadas al servicio social y comunitario (salud y alimentación), es decir, a tareas del cuidado, el resto de actividad económica sigue siendo terreno donde la mujer es minoría, esto refleja que existe una división sexual del trabajo.

³⁵ Nedda Angulo menciona en su artículo *Economía Solidaria y equidad de género en América latina* que: “la OIT2 indica que en 1998, la tasa de desempleo promedio femenina era un 47% superior a la masculina, y las mujeres ganaban en promedio un 64% de lo que ganaban los varones. El 52% de las ocupaciones femeninas eran informales, cifra que descendía al 45% en el caso de los varones. Del total del empleo femenino, el 52,7% estaba concentrado en el sector de servicios comunales, sociales y personales, y un 27.2% en el comercio. La industria manufacturera ocupaba sólo al 13.3% de las mujeres y en las demás ramas su participación era poco significativa. Para el 2005, la OIT señala que si bien la incorporación de las mujeres al mercado laboral en la región ha mejorado, su tasa de participación aún es inferior en un 30% a la de los hombres. Además, la tasa de desempleo de las mujeres es 1,5 veces más que la de los varones.”

El aporte de la economía solidaria en este aspecto yace en sus iniciativas económicas que se basan en principios y valores que propician un contexto social favorable para activar la cohesión, participación, asociatividad e inclusión de los sectores menos favorecidos, siendo uno de los principales aportes la forma de propiedad colectiva de los medios de producción, lo cual está directamente relacionado al acceso de los recursos que se traduce en mayor bienestar.

El mejoramiento de acceso a un empleo digno es claro en la economía solidaria debido a que la equidad de género se promueve activamente en las cooperativas y asociaciones de diversos grupos sociales. Esto también se refleja en que las mujeres han incrementado su participación en posiciones de dirección de estas organizaciones así como inclusión de miembros femeninas en las mismas.

1.4.6 Economía solidaria y Ecología.

La lógica capitalista se basa en la explotación de los factores de producción como algo fundamental para la acumulación de capital. Dentro de esos factores tenemos la fuerza de trabajo y la materia prima (proveniente de la naturaleza) que es transformada por el trabajo humano y agrega valor a las mercancías. Por tanto, es posible comprender la contradicción existente entre el sentido ecológico y el capitalismo debido a que al incorporar un enfoque de preservación de los recursos naturales se estaría en oposición a la finalidad de lucro que propia de dicho modo de producción.

Dicho de otro modo, el modo de producción capitalista no permite la reproducción material no solo de los medios de producción sino también de la clase trabajadora (fuerza de trabajo) debido a que antepone los intereses de las clases poderosas en lugar de garantizar el bienestar de las generaciones futuras. El capitalismo ha tergiversado la relación hombre-naturaleza en donde existe entre ambos un intercambio desigual a raíz del olvido de uno de los principales valores, la responsabilidad, apoyando las prácticas económicas anti ecológicas³⁶.

³⁶ Pablo Guerra establece que la “vinculación del hombre con la naturaleza, mediada por la economía, puede resultar positiva o negativa: esos vínculos pueden generar proceso significativamente positivos para el hombre y su hábitat (como supuso siempre la modernidad), o por el contrario puede dar lugar, como vimos, a numerosos problemas y dramas. Dicho de otra manera, existiría un modo ecológico y antiecológico de hacer economía(...) Entendiendo la economía como el conjunto de actos de producción, distribución, consumo y acumulación, intentaremos señalar los aspectos antiecológicos de todas estas etapas, para ver luego cómo es posible exponer modos alternativos”, ver más en: <http://pabloguerra.tripod.com/Ecologia.htm>

Por tanto, urge la generalización de prácticas económicas alternativas amigables con la naturaleza y con enfoque de preservación en lugar de depredación. La economía solidaria muestra avances en este aspecto. Por el lado de la producción, se produce lo que es necesario y no potencia sus esfuerzos únicamente en lo bienes que tiene más demanda tal cual se hace desde la perspectiva neoliberal. La economía solidaria *“...razona sobre las consecuencias comunitarias de lo producido...”*(Guerra, 2000).

En materia de distribución la lógica del intercambio obedece a relaciones sociales y de producción integradoras disminuyendo el efecto negativo sobre la ecología a raíz de la alta contaminación proveniente de los sectores ricos, que son los mayores productores de desechos no orgánicos, así como el abuso de las fuentes energéticas para sostener su nivel de vida ostentoso.

En la economía solidaria se deja de lado también el “consumismo” y se fomenta el consumo fuera de los patrones neoliberales, Guerra (2000) hace referencia a este consumo como “consumo crítico” el cual consiste en evitar el exceso ya que consumir mas no equivale a mejor calidad de vida.

Finalmente, en términos de acumulación, el pensamiento neoliberal, basándose en antivalores de individualismo y egoísmo, genera una competitividad entre lo que unos tienen y otros no atendiendo a problemas de autoestima o de inseguridad frente a los demás. Por su parte la economía solidaria cuyo valor central es la solidaridad busca modificar estos patrones de acumulación desde la producción, donde propiedad de los medios de producción es colectiva y por tanto el goce del producto final es percibido en la medida de la participación de cada miembro en lo justo y necesario para tener una vida digna sin excesos y extravagancias en armonía con el medio ambiente.

1.4.7 La Conectividad Social.

La conectividad social es vital en la economía solidaria para poder alcanzar su objeto último, *“...buscar crear relaciones populares de poder o, sencillamente, crear relaciones solidarias que permitan enfrentar las relaciones burguesas de poder, ya sea en el ámbito económico, político, ideológico, mediático, del conocimiento, de la cultura, etc.”* (Montoya, 2010:14)

La economía no debe estar separada de la sociología y es algo que la economía solidaria reconoce, debido a que la estrechez en los vínculos sociales fortalece la estructura económica y no al revés.

“...La economía está sumergida por regla general a las relaciones que ocurren entre los hombres. En ese sentido, tanto en una pequeña comunidad como en una vasta sociedad despótica, el sistema económico será administrado por motivaciones no económicas...”
(Polany, citados en Guerra, 2000).

Para transmitir exitosamente el proyecto de sociedad solidaria, es importante que la economía solidaria se conecte con: el movimiento social, políticos, intelectuales, académicos, periodistas, activistas, instituciones religiosas y educativas que promuevan los valores de igualdad, solidaridad y justicia, así como consejos municipales comprometidos con el bienestar colectivo (Montoya, 2010).

Todos ellos contribuyen a la transmisión de valores y principios, desde el hogar hasta la información proveniente de los medios de comunicación más avanzados en una era globalizada. Y estas motivaciones personales y colectivas (valores y principios) administrarán el sistema económico.

CAPITULO 2

2.1 Antecedentes históricos de Santa Marta.

2.1.1 Introducción.

A noventa kilómetros al noroeste de San Salvador se encuentra Santa Marta, un cantón ubicado en el departamento de Cabañas en el municipio de Victoria, a pocos kilómetros del Río Lempa rodeado de cerros fronterizos con Honduras y con un aproximado de 2983 habitantes.

En la actualidad Santa Marta es una de las comunidades de EL Salvador con un alto grado de organización popular. Desde los años 70, inicia un proceso de transformación importante a partir de prácticas organizativas cuestionadas durante los años de guerra por ser consideradas prácticas socialista / comunistas durante la época de los gobiernos militares. A pesar de los difíciles años vividos por sus habitantes, tanto dentro como fuera del país, Santa Marta ha demostrado que las prácticas económicas alternativas junto con un alto grado de conciencia colectiva, es posible lograr desarrollo comunitario constante y autónomo.

En el ámbito que concierne a esta investigación, Santa Marta ha comprobado que este modelo económico social permite superar problemas de delincuencia así como generar un aporte en el área de empleo a través de la constante búsqueda de la innovación en todas las áreas que generen un impacto económico social directo e indirecto.

Si bien es un desarrollo comunitario importante, este no habría sido posible sin la gestión de las entidades Internacionales³⁷ que desde el principio acompañaron a la comunidad así como su más reciente aliado, la Asociación de Desarrollo Económico Social Santa Marta (ADES), que fue nace dentro de la comunidad y surge como una entidad sin fines de lucro en 1993, esta fue una iniciativa para dar carácter institucional a las actividades encaminadas a la reconstrucción y desarrollo no solo de Santa Marta sino también a las demás que se extienden dentro de Sensuntepeque.

³⁷Siempre ha existido gran apoyo de DGH, CoCoDa, Médicos para la Salud Global, FLACSO, Iglesias de diversas denominaciones.

ADES es parte de la evolución en la estructura organizativa de la comunidad y el reflejo del trabajo que muchos y muchas iniciaron desde los años de guerra pues surge del Comité de Repobladores de Cabañas (CRC) para hacer frente a los retos económicos y sociales que surgieron después de que los habitantes de la comunidad fueran repatriados.

Las condiciones en que las familias regresaron a repoblar fueron duras y se vieron en un escenario en el que debían iniciar de cero dado que Santa Marta quedó por mucho tiempo a merced de los enfrentamientos de guerra que acaecieron en Cabañas durante buena parte de los 80. Las viviendas eran inhabitables e irreconocibles, las fuentes de agua estaban cubiertas del maleza y de tierra erosionada a causa de la guerra, carencia de servicios de energía y agua potable, caminos en mal estado, ausencia de transporte público, seguridad pública entre otras. Los años de guerra dejaron huella en las tierras de Sensuntepeque.

Sin embargo, los ánimos y la experiencia en los campamentos que los y las habitantes de Santa Marta trajeron consigo permitieron transformar y aprovechar los pocos recursos a los que tuvieron accesos durante los años siguientes a los retornos.

A la fecha, los frutos recogidos por la autogestión comunitaria son tangibles como soñaron y a pesar de que El Salvador dejó atrás los años de guerra, hay nuevos retos por delante.

La memoria histórica es parte fundamental de lo que podemos observar hoy en la comunidad Santa Marta y la historia se presenta a continuación. Cabe mencionar que la metodología consiste un resumen que explica el contexto histórico en que se desarrollaron los sucesos así como también en base a las entrevistas incorporando frases textuales de las grabaciones de las entrevistas de aquellas personas que amablemente accedieron a contarnos su vivencia.

Las entrevistas se realizaron con preguntas específicas previamente presentadas a quien organizó los encuentros con las personas que las concedieron. Por otro lado, las personas entrevistadas incluyen miembros de distintos comités de ADES, miembros de la junta directiva de la organización comunitaria y habitantes de Santa Marta.

2.1.2 Los años de guerra.

Por más de una década El Salvador sufrió la guerra civil que cobro miles de vidas a raíz del enfrentamiento entre la guerrilla y las Fuerzas Armadas Salvadoreña (FAS). Como en todas, la guerra no solo genero pérdidas humanas y materiales irreparables, sino también una serie de consecuencias a razón de la persecución y opresión. Miles de personas se vieron obligados a dejar su lugar de origen en busca de refugio.

Aun antes de la guerra, los gobiernos militares habían sostenido estructuras injustas y excluyentes de las mayorías populares y destruyeron cualquier forma de organización que promoviera la participación de estos actores en decisiones que trascienden al bienestar social.

Este mecanismo hace que cualquier tipo de iniciativa social y libertad de pensamiento para cuestionar las acciones del gobierno atentara contra dicha estructura opresiva de los gobiernos. Por tanto, pequeños grupos comienzan a ser perseguidos, desde grupos de campesinos y estudiantes hasta la misma iglesia que promovió una doctrina social de justicia y libertad.

Los movimientos populares se vieron entonces motivados a tomar las armas para enfrentar a esa injusticia que ya había cobrado vidas de civiles inocentes y de líderes religiosos que no temieron criticar la situación política y social del país. Santa Marta no es ajena a tal coyuntura.

2.1.3 La Guerra en Santa Marta.

El cantón Santa Marta está ubicado en el departamento de Cabañas en el municipio de Victoria. Durante los años 70 vivían en condiciones de colonato y eran muy pocos los que contaban con tierras propias para trabajar³⁸. *“Antes de ese periodo (la guerra) la gente, este... la mayoría de población que vivíamos en Santa Marta vivíamos en tierras que no eran propias de nosotros verdad, sino que éramos colonos, y así trabajaba la*

³⁸La gente de Santa Marta siempre estuvo limitada económicamente a raíz del sistema económico de ese entonces, las condiciones de vida eran precarias debido a que alto costo de alquilar tierras de los patrones y los niveles de explotación elevados no dejaban más que los recursos necesarios para subsistencia. Este sistema se reprodujo a lo largo del país por muchos años y elevó la pobreza y marginación.

gente y vivía también. No todos teníamos, era rara la gente que tenía su parcela de tierra de ahí todos éramos colonos.”(Rosa Laínez³⁹)

“La gente vivía en terrenos de los terratenientes, eran colonos de los terratenientes y trabajaba para el terrateniente. Toda la tierra que cultivaba para cosechar sus granos básicos la mejor cosecha quedaba para el terrateniente, y si no pagaba en especie pagaba en dinero, si no tenía dinero pagaba en especie. Y sirviera la cosecha o no sirviera el campesino tenía que cumplir con su mandato y tenía que pagar como podía. Si no tenía en especie tenía que pagar con su trabajo físico, ayudarle al terrateniente.” (Luis Rivas⁴⁰)

A pesar de este modo de vida siempre se realizaron reuniones con fines de esparcimiento en los cuales se aprovechaba para tocar temas de la realidad nacional y siendo un pueblo en su mayoría católica se hacían celebraciones de la palabra en las que se estudiaba la biblia con el fin de comprender la realidad social que empezaba a dar señales de conflicto.

Es así como a mediados de los setenta, se comienzan a configurar agrupaciones dentro de Santa Marta desde la iglesia popular y bajo los preceptos de la Teología de la liberación.

“La organización en la comunidad inició alrededor de los años 75 pero en el 80 fueron los años en los que se puso ya más fuerte (...) Empezaban a organizarse lo que eran los comités de base que fue a través de la iglesia católica que se comenzaron a hacer pero eran más que todos así como pequeños grupos organizados y todos estábamos organizados alrededor de lo que era la religión católica, lo que se hacían o por ejemplo cada semana había una asamblea los comités de base, se reflexionaba de la situación que se estaba viviendo, se relacionaba con los textos bíblicos.” (Rosa Lainez)

Estos comités dan paso las Comunidades Eclesiales de Base y eran grupos de 10 personas que estudiaban la biblia y la analizaban desde su realidad social de manera que también se transmitía dentro de la comunidad y que se aprovechó como forma de

³⁹Originaria y habitante de Santa Marta, fue una mujer muy activa en temas de organización, durante los campamentos ella formo parte de los comités de salud y repartición de alimentos. Actualmente ella es parte de la ADES, por mucho tiempo ha sido voluntaria de la organización de mujeres e imparte charlas sobre la equidad de genero, los derechos de la mujer y educación sexual.

⁴⁰El Señor Luis Rivas es habitante de Santa Marta y actualmente es primer vocal en la junta directiva de la ADESCO Santa Marta

alfabetizar a las personas. Inspirados por las homilias de Monseñor Romero y Rutilio Grande tal como recuerda el Sr. Carlos Bonilla.

“Ya había organización, había una cosa que se llamaban los comités de base, donde había ya una organización por cada caserío verdad y luego esta organización se fortaleció en el exilio y se amplió más verdad.” (Luis Rivas)

A finales de los setenta, llegan noticias al Destacamento Militar de Sensuntepeque sobre la existencia de estas organizaciones, por lo que la gente de Santa Marta empieza a ser objeto de monitoreo de grupos militares y paramilitares. *“En ese tiempo hablar de organización era mala palabra”* (Carlos Bonilla). El ejército salvadoreño realizaba capturas de personas que pudieran estar relacionadas con “doctrinas comunistas”⁴¹.

Hacia los 80 las formas de contención de estos grupos organizados habían alcanzado los métodos más violentos y los grupos militares se habían asentado alrededor de los pueblos y cantones de lo que se tuviera sospecha que pudieran proporcionar apoyo civil a los grupos guerrilleros.

“Con todas las represiones que su tuvieron que vivir de parte de la fuerza armada, las destrucciones de todo lo que se mueve sobre la tierra, seres humanos animales, los cultivos, etc. y todo lo que era viviente, entonces la gente hubo un momento en que la gente obligadamente tuvo que salir al exilio”.(Luis Rivas)

En *“los 80 la organización fue creciendo ya la mayoría de gente, este, ya comenzó la persecución porque la primer masacre por ejemplo, que se da en el Cerro del Picacho fue en el 80. Esa, alrededor de que se da esa masacre en el cerro el Picacho, mucha gente, por ejemplo, en ese momento el 11 de Junio del 80 desaparecieron a uno de mis hermanos, mi hermano mayor cuando él iba a hacer una tarea a la universidad nacional lo capturaron en el pueblo, en Victoria y lo desaparecieron. Entonces a raíz de eso, nosotros (la familia) salimos unos meses a refugiarnos a Honduras.”*(Rosa Laínez)

La gente de Santa Marta empezó a tomar medidas para protegerse y muchas familias se vieron obligadas a irse en busca de refugio. Otros optaron por permanecer pero mantener distancia de sus seres queridos incluso forzados a dormir fuera de sus casas para que no fuesen capturados o ejecutados por la guardia durante la noche.

⁴¹ Realizadas de manera arbitraria, aunque fueran solo meras “sospechas”.

En 1979 la Fuerza Armada lanzó un operativo que arrasaría con muchos cantones de la zona norte de cabañas con la finalidad de impedir cualquier tipo de apoyo de estos pueblos las guerrillas. Así mismo erradicar movimientos organizados relacionados con socialismo comunismo.⁴²

La gente de Santa Marta decide que deben marchar hacia Honduras, como única salida para sobrevivir. La organización en Santa Marta había pasado de tener un fin social a un fin de sobrevivencia y en ese sentido, habían analizado opciones (que eran pocas) de escape hacia Honduras. En la madrugada del 17 de marzo de 1981 inician su largo viaje hacia Honduras movilizándose masivamente vía Lempa. Así, hombres y mujeres con nada más que sus hijos e hijas marchan hacia el país que sería su refugio por casi 7 años.

2.1.4 La vida en los campamentos.

La llegada a Honduras no fue fácil, tanto el ejército salvadoreño como hondureño trataron de impedir el paso y en el camino se dieron muchas pérdidas humanas a raíz de la masacre en Lempa y lo que quedaba de camino hacia su destino.

“En el exilio también la vida no fue un paraíso tampoco, hubo una cárcel sin paredes y (..)por momentos complejos a más complejos, pero al mismo tiempo hubo una buena experiencia.” (Luis Rivas)

Finalmente en Honduras arriban a la aldea llamada Los Hernández. Las condiciones eran malas ya que no contaban con agua, comida y atención suficiente para tantas personas. A pesar de ello, la gente Hondureña se solidarizó y poco a poco fueron teniendo ayuda local e internacional.

En vista que las condiciones territoriales no eran suficientes para los refugiados, se gestionó enviarlos cerca de La Virtud para construir un campamento más apropiado. Nuevamente se encuentran en tierras desconocidas pero con esperanza de empezar de

⁴²Durante esa década Estados Unidos intento combatir movimientos socialistas financiando gastos de guerra a los gobiernos cuyos conflictos internos pudiesen impedir la implementación políticas que fundarían un modelo opuesto a los principios de comunismo o socialismo.

nuevo. Una vez trasladados se les otorgan lonas para construir carpas y agruparse de manera más ordenada.

La exposición a enfermedades era un riesgo muy grande y la amenaza militar permanencia en los alrededores debido a que La Virtud se llegó a considerar un sector controlado por la guerrilla, dado que colindaba con territorios dominados por el FMLN. A raíz de esto, el gobierno Hondureño informa que los refugiados debían ser trasladados a Mesa Grande como medida de seguridad para los refugiados, sin embargo, era de conocimiento de estos últimos que las relaciones militares entre Honduras y El Salvador se habían incrementado con el propósito de dificultar el acceso a recursos o ayudas hacia la guerrilla⁴³.

A pesar que los refugiados se opusieron a este cambio y hubo varias negociaciones, no pudo impedirse y en abril de 1982 ya habían sido trasladados. Los refugiados se dieron cuenta que las condiciones de vida en ese lugar no eran como se les había prometido y se encontraron de nuevo en circunstancias difíciles relacionadas con la seguridad, la tierra era árida y no había acceso a agua o lugares destinados para desechos. A este campamento se integraron más salvadoreños de otros departamentos llegando a ser 7500 los que la habitaron. A pesar del poco tiempo en La virtud, los refugiados ya habían comenzado a organizarse en comunidad.

La organización de la gente de Santa Marta comenzó a intensificarse ya que tenían que buscar la forma de sobrevivir a esas condiciones de vida. Apoyándose con organismos internacionales, construyeron casas de lona y formar grupos con diversos objetivos para evitar más desaparecidos, racionar alimentos, ayudar a los niños y ancianos debido a los serios problemas de desnutrición y enfermedades del sistema digestivo a raíz de la falta de saneamiento y acceso a agua.

Empezaron a surgir iniciativas para evitar el ocio y educar a la gente así como mantenerlas ocupadas en actividades que disminuyeran el nerviosismo por la guerra. Esta misma organización se dio a nivel de seguridad ya que se acostumbraron a andar siempre en grupos para evitar más desapariciones en los alrededores de los campamentos. Uno de los objetivos era la alfabetización ya que creyeron que era una forma de comprender lo que estaba sucediendo, y es así como se crean las bases de los maestros populares con el objetivo de alfabetizar a niños y adultos.

⁴³Una estrategia militar muy común. Eliminar toda fuente de recursos para la subsistencia de los opositores y debilitar a su gente.

Gracias a la cooperación internacional, se crearon talleres de producción comunitaria para cultivar para el consumo, pero sobre todo talleres de educación, lo cual siempre ha sido considerado por los santamartences como un factor decisivo para el desarrollo comunitario. Durante los próximos años, el campamento se mantuvo organizado en aspectos fundamentales para la sobrevivencia (alimentación, salud, vivienda, educación y seguridad) pues siempre tuvieron recursos limitados y fue importante para ellos permanecer alerta debido a que la amenaza militar siempre permaneció latente.

En 1986 el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados convoca a los líderes de la comunidad para decidir el futuro de los refugiados en Mesa Grande y plantea tres caminos

1. Establecerse legalmente en Honduras.
2. Regresar a El Salvador bajo amnistía retornando en pequeños grupos y ser reubicados de acuerdo a lo que el gobierno estableciera.
3. Asilo en un tercer país.

Los refugiados no estaban conformes con ninguna de las opciones porque les parecía que no estaba considerando ninguna de sus solicitudes. La mayor parte de ellos mantuvieron firme su deseo de retornar a sus lugares de origen y después de larga negociación y ante la presión que ejerció el nivel organizativo que existió dentro del campamento, obtuvieron el pase para la repatriación masiva a sus lugares de origen.

El retorno fue una realidad el 10 de octubre de 1987 y junto con el acompañamiento de instituciones internacionales partieron de Honduras.

2.1.5 Retorno a Santa Marta.

El retorno es una de las más valiosas remembranzas para los habitantes de Santa Marta y constituyó uno de los más importantes logros como comunidad organizada. Volvieron tal cual se fueron, sin bienes más que sus familias y amigos. Movilizándose alrededor de 4500 personas hacia distintos lugares de EL Salvador incluyendo Santa Marta.

Los años de conflicto armado habían cambiado Santa Marta sin embargo sus repobladores iniciaron con entusiasmo la reconstrucción de su comunidad. Santa Marta era en ese momento un lugar cubierto de maleza y notablemente afectado por la guerra, mas sin embargo, su experiencia organizativa en el exterior les permitió identificar los problemas más importantes por resolver.

Durante los siguientes años, la gente de Santa Marta continuó siendo víctimas de amenazas y violencia por parte de militares y continuaron siendo acusados de colaborar con la guerrilla, debido a que la zona fue controlada por ellos, lo cual mantuvo comprometida la integridad de sus pobladores por los siguientes años y la mantuvo al margen de cualquier apoyo gubernamental y estatal, lo cual dificultó grandemente la reconstrucción después de los retornos.

2.2 La Organización Comunitaria.

Bajo la forma de nuevas alternativas socio económicas al modelo predominante, es importante mencionar que la organización se presenta en modalidades diferentes, incluso nuevas. Esto en la medida que las necesidades se presentan bajo un escenario particular, con necesidades y retos específicos.

La **organización comunitaria** es una realidad reciente que debe ser proyectada como un elemento de participación muy influyente en las sociedades de hoy, de ella surgen necesariamente propuestas de gestión interna, democráticas y estratégicas que les permiten un desarrollo y fortalecimiento amplio de las relaciones tanto dentro como fuera de la comunidad con el objetivo de agrupar los intereses de un colectivo.

El concepto de organización es muy amplio pero para fines de este trabajo entenderemos la organización bajo la forma de organización comunitaria, en esta modalidad de organización, la unidad es uno de los principios fundamentales para lograr objetivos y transformaciones significativas dentro de una comunidad.

En la actualidad el término comunidad es en muchos casos asociado a una connotación peyorativa considerándose como un modo de vida primitivo, carente de recursos e incluso incivilizado. Sin embargo, podemos entender como comunidad:

“sistema o grupo social de raíz local, diferenciado en el seno de la sociedad de que es parte en base a características e intereses compartidos por sus miembros y a subsistemas que incluyen: localidad geográfica (vecindad), interdependencia e interacción psicosocial estable y sentido de pertenencia a la comunidad e identificación con sus símbolos e instituciones.” (Sánchez citado en Gómez y Armas, 1999)

Una de las características principales radica en la **autogestión⁴⁴ comunitaria⁴⁵** como una herramienta eficaz para fortalecer el tejido social de las comunidades, cumplir objetivos y aún más importante, hace posible que las organizaciones sean representativas y democráticas lo cual refleja el alto grado de cohesión y participación.

Los objetivos de la organización comunitaria, a través de la autogestión comunitaria, se logran con la coordinación de los intereses y acciones individuales o grupales encaminados a un solo fin, acorde con las necesidades más importantes. Es decir, el fin último es satisfacer o resolver problemas de mayor necesidad que afecten a los miembros de la comunidad de manera directa o indirecta así como coordinar, encaminar y acompañar proyectos que permitan el desarrollo comunitario.

En la mayoría de los casos, entre ellos Santa Marta, el logro de los objetivos y metas requiere del apoyo interno y externo a la comunidad. Este puede provenir de instituciones religiosas, educativas, culturales, estatales, con fines académicos, etc.

2.2.2 Organización Comunitaria en Santa Marta: Orígenes y Estructura

2.2.2.1 Orígenes

A raíz del abandono por parte de la municipalidad y otras estructuras de Estado, la gente de Santa Marta se ve obligada a tomar las iniciativas de reconstrucción y organización auto gestionadas con el objetivo de encontrar los principales ejes de necesidad, abarcando áreas de salud, vivienda, educación con las bases de forma organizativa que lograron desarrollar en Honduras. Sin embargo la organización nace mucho antes.

⁴⁴ Uno de los elementos constitutivos de la economía solidaria, véase capítulo 1 de este trabajo.

⁴⁵ También conocida como bajo el término **gerencia comunitaria**.

Los orígenes se remontan a los comités de base a raíz de una conciencia social apoyada por la iglesia católica a través de los preceptos de la teología de la liberación y a su vez como una reacción social hacia la situación política que se experimentó en esos años. Es decir, después de haberse elaborado un diagnóstico de la realidad colectiva que se traduce posteriormente a un proceso de planeación efectiva para luego transformarse en movilización popular.

El carácter voluntario y de compromiso para insertarse a este proceso es propio de la organización comunitaria y el nivel de conciencia que se desarrolló dentro de Santa Marta es la razón por la cual pasó a ser una estructura de planificación y conducción desde dentro que potenció los esfuerzos desde el principio.

Otro factor importante para el origen de estas estructuras se da por el abandono casi total del gobierno. Así, en su condición de repatriados a pesar de que ya existían programas de ayuda gubernamental para los afectados por la guerra⁴⁶, Santa Marta fue excluida sistemáticamente de esos proyectos por consideraciones puramente ideológicas.

Por tanto, se tiene dos momentos históricos importante en Santa Marta, antes y después de ser refugiados. La memoria histórica así como la valorización de la identidad cultural y social se transforman en el pegamento de su estructura comunitaria, en las bases que constituyeron los principales valores y principios dentro de la comunidad.

La organización pues, se volvió indispensable para satisfacer muchas necesidades en las que se encontraron al volver a El Salvador, muy aparte de la inseguridad social que les persiguió de 1988 hacia los siguientes años, tenían que construir nuevas viviendas, abastecerse de alimentos, acceso a agua potable, energía eléctrica, etc. Así también surgieron necesidades no materiales como ayuda psicológica, desarrollo humano para hacer de la organización algo efectivo y bien dirigido, etc.

Fue tiempo de evolucionar a una estructura organizativa más tecnificada y para ello, la cooperación internacional⁴⁷ hizo un gran papel. Este soporte posibilitó el surgimiento de nuevas formas de organización:

⁴⁶Uno de los programas del que fueron excluidos fue el programa de transferencia de tierras para los y las que perdieron familiares que fueron asesinados y desaparecidos durante el conflicto bélico.

⁴⁷ El apoyo de la cooperación internacional fue para capacitar a las personas en cómo gestionar proyectos pero sobre todo, el apoyo financiera para llevar a cabo los proyectos.

“Posterior a la firma de los acuerdos de paz en Santa Marta se vivió una efervescencia de organización comunitaria, surgieron cooperativas productivas, tiendas administradas por mujeres, la producción era comunal y todos y todas trabajaban en conjunto, distribuyendo así también la producción. El desarrollo se fue evidenciando tanto en el plano organizativo como en el de infraestructura. Se lograron proyectos de electrificación, apertura de carreteras, la construcción de mejores viviendas etc.”(Sánchez, 29).

Los acuerdos de paz marcaron un punto de quiebre en la organización pues las condiciones sociales cambiaron debido a que empieza a haber un bombardeo ideológico diferente a los años de guerra ya que se intensifican los esfuerzos de los gobiernos por la implementación de política neoliberales que en muchas formas es opuesta los modelos sociales. De hecho, la producción colectiva que habían mantenido desde su retorno permaneció desde 1987 hasta 1992.

Sin embargo fue tiempo suficiente para que surgieran nuevas formas de organización, cabe mencionar que estas formas pueden manifestarse de manera simultánea y no necesariamente cumpliendo un ciclo evolutivo⁴⁸.

1. ***Mano Devuelta:*** *Forma de organización rural en la que los campesinos se agrupan con el fin de colaborar mutuamente en el proceso agrícola, en la fase de la recolección de la cosecha favoreciendo de esta manera la participación y el trabajo organizado de sus miembros y la disminución de los costos que se pueden generar por la mano de obra remunerada.*⁴⁹

Esto está presente desde los inicios de la comunidad, ya que se practicó la producción agrícola colectiva desde los campamentos hasta la repoblación hasta 1992, Durante este tiempo, toda la producción era para todas y todos los miembros de la comunidad, se hicieron comités de repartición de alimentos así como de vigilancia con el objetivo de evitar el acaparamiento o abuso de los recursos.

Después de finalizado el período de producción colectiva, la comunidad formó una cooperativa que permitió comprar tierras comunitarias que a la fecha siguen teniendo ese carácter comunitario. Son un total de 550 manzanas de tierra propiedad de la cooperativa

⁴⁸ Estas definiciones han sido tomadas de un artículo de la Universidad Nacional de Colombia, en la que se hace referencia específica a la organización comunitaria. Disponible en: http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/enfermeria/uv00002/docs_curso/municipio/p_comunitaria/o_comun.htm

⁴⁹ Ibidem.

de tierras comunales y están en disposición para todo habitante de Santa Marta por el simple hecho de nacer en dicho territorio.

2. **Convites:** Sistema de organización comunitaria en la que un grupo de personas se reúne para llevar a cabo mejoras en infraestructura (caminos veredales, carreteras, puentes, adecuación de lugares comunitarios como escuelas, etc.). Quien convoca el convite, se encarga del alimento durante la jornada y del transporte al lugar correspondiente, si fuera necesario. Las personas que colaborarán deben llevar su propia herramienta de trabajo; su única remuneración se traduce en beneficio de la colectividad.⁵⁰

La gente de Santa Marta inició con los convites en mayor intensidad después de los retornos,

3. **Asociaciones:** Conjunto de personas que se unen para alcanzar un fin común, específico y legal. La asociación se constituye por medio de un acta, donde se integran los estatutos que la regulan, en donde deben figurar las siguientes especificaciones: denominación, fines que se propone cumplir, dirección, ámbito territorial de acción previsto, órganos directivos y forma de administración, procedimiento de admisión y pérdida de la cualidad de socio, derechos y deberes de los socios, patrimonio fundacional, recursos económicos previstos, límites del presupuesto anual y aplicación que haya de darse al patrimonio en caso de disolución.⁵¹

Uno de los logros más importantes de la comunidad es que hoy día ADES es una organización que gestiona no solo proyectos para el desarrollo comunitario en Santa Marta sino que colabora con más de 11 comunidades del departamento de Cabañas. Esta asociación nace y se forma a través de los esfuerzos de Santa Marta después de los retornos con el fin de dar institucionalidad a la gestión comunitaria y darle carácter formal a la estructura organizativa.

4. **Cooperativas:** Agrupación de personas que se organizan por un fin económico y productivo que pretenda brindar bienestar y beneficio a sus integrantes así como también dar respuesta a algunas necesidades y

⁵⁰ Ibidem.

⁵¹ Ibidem.

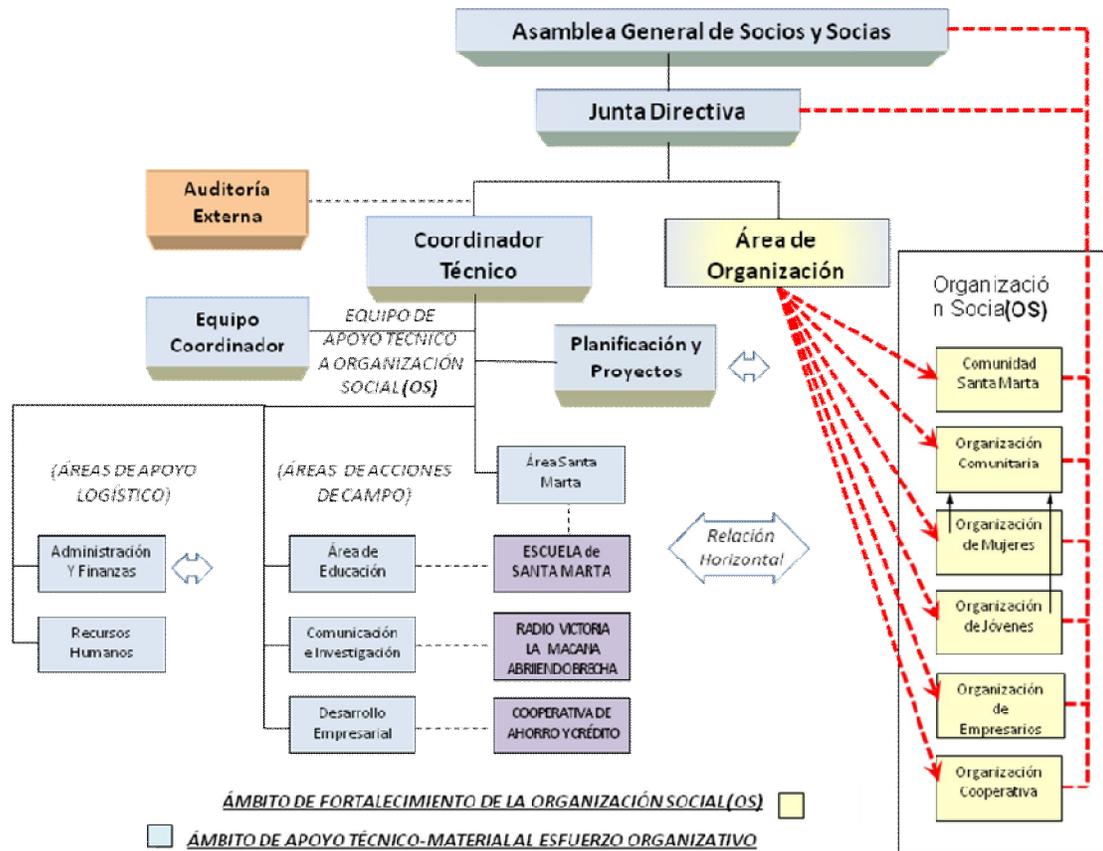
*problemas que se pueden solucionar mediante la unión y colaboración de todos.*⁵²

Las cooperativas de Santa Marta han permitido la realización de proyectos a nivel individual o colectivo para el mejoramiento de la misma en muchos aspectos. La cooperativa formada para la compra de tierras comunitarias a través de las ADESCO, por su lado, la cooperativa Fuente de Vida que es una institución que ofrece servicios financieros y para la comercialización con el fin de proporcionar recursos económicos a los microempresarios que en muchos casos no son sujetos de crédito por otras instituciones financieras, así como también, ha sido creadora de espacios para comercializar productos agrícolas y otros tipos de servicios entre las comunidades asociadas (junto con otras 7 comunidades de cabañas).

⁵²Ibidem.

2.2.2.2 Estructura

Al día de hoy Santa Marta cuenta con una estructura organizativa encabezada por ADES quien es la responsable de la gestión, planificación estratégica y coordinación de proyectos para Santa Marta y otras comunidades del departamento. Un esquema de esta estructura comunitaria de Santa Marta es el siguiente:



Fuente: Pagina web de ADES disponible en <http://adessantamarta.codigosur.net/leer.php/5795352>.

Santa Marta tiene un papel muy activo en esta organización y buena parte de los habitantes que han tenido la oportunidad de ser parte de los proyectos de educación son parte del cuerpo de trabajo de ADES como empleados de la asociación. Al menos un 45% de los que conforman el personal de ADES son originarios de Santa.

2.3 ASPECTOS ECONOMICOS DE SANTA MARTA

2.3.1 Bases económicas de Santa Marta.

Estudiar el nacimiento, gestación y desarrollo comunitario de Santa Marta en relación a sus aspectos económicos implica remontar la historia de la comunidad a partir de la época de la represión-ya abordada en párrafos anteriores-, valorando ahora situaciones de ese momento como el carácter de propiedad privado de las tierras y la forma de vida individual de los habitantes que la conformaban; así como es necesario retomar la salida del territorio nacional hacia poblaciones de Honduras y el retorno de las familias a partir de 1987; momento en el cual quienes pudieron retornar ya lo hicieron organizados (obviamente en forma novata y sencilla), encontrando entre sus retos un poblado caótico, destruido, sin servicios básicos, sin plantaciones, es decir empezando de la nada. Es en este escenario donde la organización empieza a cobrar mayor relevancia.

Inicialmente es necesario retomar el carácter de privado de la propiedad de las tierras en las cuales se encontraban de nuevo, tierras pertenecientes a los llamados “terratenientes” de esa época y para quienes los santamartences habían trabajado bajo la figura de colonato hasta antes de su salida. Es a través de la identidad que la comunidad adquiere a nivel internacional ante organismos e instituciones sin fines de lucro⁵³, y la consecuente gestión de fondos y ayuda, que puede llegarse a negociar con los antiguos dueños⁵⁴ la compraventa de las tierras ahora comunales, proceso que se logra, poco a poco, hasta llegar a lo que ahora es una propiedad colectiva que abarca una extensión de 600 manzanas, de lo cual un aproximado de 25% a 30% está asignado a vivienda, un 40% a cultivos y el resto es un sitio de reserva forestal.

El señor Luis Rivas, primer vocal de ADESCO Santa Marta: *“...Entonces y nuestra idea era digamos este... un ejemplo... no venir a usurpar tierras. Empezamos a hacer una gestión a nivel internacional con organismos humanitarios y gobiernos humanitarios para gestionar fondos y empezamos a buscar, a hacer negociación con los terratenientes... Es así cuando empezamos a hacer un poquito digamos ya ir generando el espacio, los terratenientes pues nos escucharon y de alguna manera se pusieron de acuerdo con nosotros, es decir que nos vendían...Es así como hemos hecho...*

⁵³En general han sido instituciones y organismos internacionales en países como España, Estados Unidos, Austria.

⁵⁴ Algunos nombres de estas personas: Alonso González, Alejandro González, Víctor Manuel Alfaro, Elba Alfaro, Pablo Amaya.

comenzando con mínima cantidad de manzanas hasta tener una cantidad cerca de 600 manzanas que son las que se tienen actualmente...”

En la actualidad la vida de las personas en Santa Marta se realiza en tierras cuya situación jurídica es la forma de cooperativa (por no existir la propiedad colectiva o comunitaria como institución jurídica en El Salvador). Pero veamos uno a uno los aspectos económicos.

2.3.2 Ejes dinamizadores de la economía de Santa Marta.

Como ente que regula y coordina la organización económica, se ubica el área de Economía Local, concretizada a través de ADES, la cual desde 2004 supervisa la ejecución de una diversidad de proyectos orientados a la producción, creándose entes tales como la Red de productores y comercializadoras de Cabañas, que tal como su nombre lo indica involucra comercio no solo de Victoria sino de otros municipios del departamento de Cabañas y en la cual se involucran además empresas nacidas allí mismo⁵⁵, ésta red verifica la compra y venta de hortalizas, gallinas criollas, aves de raza, frutas, embutidos, mermeladas, jaleas, conservas, granos básicos, miel de abeja, peces (tilapia), pan, alimentos, tortillas, artesanías, servicios de sala de belleza, derivados de la leche; en la producción predominan aspectos agroecológicos y los intercambios comerciales se realizan en círculos de economía solidaria, verificándose compraventas en las calles y mercados de los municipios involucrados en la dinámica puesto que como se ha dicho no solamente se involucra el municipio de Victoria sino otros de ese departamento.

Es en este escenario donde surgen en íntima armonía con lo anterior los ejes dinamizadores siguientes:

- a) La agricultura. La agricultura de maíz, frijoles, tomates y otros cultivos debe ser considerado como un motor fundamental de la economía en cuanto que es este rubro el que principalmente mueve el aparato económico, como ya se dijo, los proyectos productivos se enfocan en prácticas agroecológicas, a través por ejemplo de dos invernaderos que existen: uno tecnológico y otro artesanal en los

⁵⁵ Por ejemplo la Cooperativa “Fuente de Vida”, que es una cooperativa de ahorro, crédito, aprovisionamiento y comercialización y que se encuentra integrada por hombres y mujeres de siete municipios de Cabañas, esta empresa será abordada en párrafos subsiguientes.

cuales se cultivan tomates. También existen fincas frutales en donde se integra a la gente que poseen tierras aptas para ello.

- b) Producción pecuaria. Se realiza por medio de proyectos de fortalecimiento de unidades productivas y con el apoyo de organismos y países extranjeros, entre los cuales se encuentra precisamente la crianza y engorde de gallinas y de cerdos.

- c) Comercio Informal. Estos productos son comercializados, en parte, en las relaciones y zonas comerciales detalladas, bajo los mecanismos de economía solidaria entre sus habitantes, teniendo su centro de acopio en Guacotecti, lugar en donde existen días de venta, (lo que toma en cuenta el objetivo de no distorsionar los precios de los productos y también la conciencia y deseo de consumir lo local), también existen relaciones mercantiles con personas ajenas al sector que comercian los granos básicos a mejores precios en otros sectores.

2.3.2.1 Otras fuentes de ingreso.

Además de los anteriores ejes dinamizadores de la economía, que lógicamente ligan fuentes de ingreso, es de mencionar el flujo de remesas hacia algunos de sus habitantes, lo que permite a estas personas tener inclusive mejores niveles de vida que otros, lo que es apreciado a simple vista a través de las ampliaciones de infraestructura que existe en varias viviendas de la comunidad.

2.3.3 Fuentes generadoras de empleo

El nivel de personas desempleadas en la comunidad es bajo, ya que si bien es cierto este es un problema con el que diariamente debe lucharse, existe una fuerte conciencia y esfuerzos dirigidos a erradicarlo por completo, teniendo ligado a los ejes dinamizadores de la economía las fuentes de empleo que se acotan:

- A. Personas que se dedican a actividades de agricultura;

- B. Grupos de personas que laboran en empresas estatales:

- a. Treinta y dos maestros de la comunidad que laboran en la escuela pública de la localidad y que son remunerados por el estado⁵⁶,
- b. Un grupo de cincuenta jóvenes que ingresaran a la Academia Nacional de Seguridad Pública,
- c. Promotores de salud de la Unidad de Salud del municipio que son también originarios de ese lugar.

C. Existen en empresas solidarias que han constituido fuentes de empleo:

- ✓ Radio Victoria, que ha empleado a 8 personas con sueldos fijos y trece con viáticos,
- ✓ La Asociación de Desarrollo económico y social,
- ✓ La Cooperativa “Fuente de Vida”
- ✓ La Asociación Comité contra el SIDA, que emplea a 11 personas con sueldo fijo y 4 con viáticos.

D. También existen negocios tales como tres tiendas muy surtidas y otras más pequeñas, dos panaderías, un chalet rodante.

2.3.3.1 Empresas.

Las empresas no se rigen por la búsqueda de la rentabilidad o utilidad que propenda a la maximización de ganancias a nivel individual sino que nacen bajo una óptica de eficiencia financiera y de eficacia técnica que priorice el desarrollo de los trabajadores tomando en cuenta aspectos sociales y de sostenibilidad ambiental⁵⁷. Así mismo se genera el apoyo a la autonomía de cada ente y la igualdad y participación entre los miembros de las mismas, salarios justos y un componente de auditoría social, es decir que entre sus principios rige el de que constituyen una unión de personas y no de

⁵⁶ Esto es una conquista de la comunidad.

⁵⁷ Se practica el reciclaje, se impulsan modelos de producción de agricultura ecológica, generando un desarrollo sostenible.

capitales, por lo cual se verifican valores que rigen en toda la organización⁵⁸ y por supuesto, en aras de lograr una eficiencia, se asumen valores empresariales.⁵⁹

Entre las empresas principales nacidas de la organización:



ASOCIACION DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL ADES.

Creada el 7 de marzo de 1993, tiene como precedente principal el Comité de Repobladores de Cabañas, el que debido a su crecimiento y las condiciones generadas por los Acuerdos de Paz en 1992 posibilitaron extender la labor a otras comunidades de Sensuntepeque, creándose ADES cuyo organismo máximo es la Asamblea General de Socios y Socias.

Se enfoca a las áreas:

- Educación;
- Desarrollo micro empresarial;
- Investigación y Planificación Territorial;
- Comunicación;
- Administración;
- Planificación y Proyectos;
- Área de economía local;
- Área de organización.

Los ejes transversales son:

- Educación;
- Género;
- Medio ambiente y
- Participación ciudadana.

⁵⁸ Justicia, libertad, equidad, solidaridad, etc.

⁵⁹ Entre los que se encuentran el fomento de alianzas estratégicas, la cultura emprendedora, asunción de normas democráticas, igualdad de oportunidades, educación, calidad en los servicios, orientación a resultados, excelencia individual y tecnológica, trabajo en equipo, orientación a socios.

A través de las estrategias principales:

- ✓ Organización;
- ✓ Investigación;
- ✓ Gestión de recursos financieros;
- ✓ Incidencia en políticas públicas;
- ✓ Formación de Alianzas y
- ✓ Cooperación con gobierno central y local.⁶⁰

Esta organización y los principios que contiene, encuentra germen desde la época de la represión: *“...La gente vivía muy muy separada, muy... aislada. No había ni siquiera brechas de calle, nada, solamente eran veredas verdad... para conducirse al pueblo más inmediato en Victoria, a Sensuntepeque para casos de emergencia de salud se tenía que conducir en hamacas al paciente, a cualquier hora de la noche caminando alrededor de unos 18, 20 km de aquí hasta Sensunte a pie. Entonces era la vida muy difícil y con todo el esfuerzo comunitario pues se ha ido pues levantado de la nada todo, gracias al apoyo internacional, de parte del gobierno nunca tuvimos nada y gracias a la organización misma de la comunidad. Si nos hubiéramos quedado contando con el apoyo del gobierno pues estaríamos quizás, no sé, en situaciones mucho más difíciles...Entonces gracias a como digo, la organización comunitaria, gestión comunitaria y el apoyo internacional pues estamos como estamos...”* (Luis Rivas).

INVERNADERO TECNOLÓGICO.

Juntamente con el invernadero artesanal constituyen el “Centro para el desarrollo de la producción hortícola” según se han denominado. Mide un área de 600 metros cuadrados y se encuentra compuesto de hierro galvanizado, ventana cenital y protegido con mallas antivirus y plástico, el cultivo se realiza en sustrato de piedra pómez que ha sido molida y calibrada.

El sistema de riego es con métodos autocompensantes y antidrenantes y es automático para el riego, inyección de fertilizantes y ácidos, las temperaturas son de 30-40 grados

⁶⁰ Información obtenida del sitio <http://adessantamarta.codigosur.net/leer.php/4589567>.

centígrados y humedad de 50% y 100% (día y noche respectivamente). El cultivo es de tomate variedad “caramba”.

INVERNADERO ARTESANAL.

Con área de 150 metros cuadrados y estructurado de hierro artesanal, se encuentra protegido con malla antivirus, techo de plástico y los cultivos se hacen en sustrato de piedra pómez molida. El microclima oscila con temperaturas superiores a 40 grados centígrados y una humedad de 50% a 100%, cultivo es el tomate.



COOPERATIVA FUENTE DE VIDA.

Es una “cooperativa de ahorro, crédito, aprovisionamiento y comercialización” que surge y se crea en el mes de Julio de 2004 y se encuentra conformada por habitantes de siete municipios de Cabañas. Fue ADES la institución que facilitó la gestación de ésta cooperativa bajo un proyecto financiado por la Organización Austríaca para el Desarrollo.

El giro de la misma es la venta de una diversidad de productos y servicios, entre los que se encuentran frutas y verduras, frescos, pan, queso, crema, sorbetes, ropa, periódicos, alimentos, artículos en tiendas ambulantes, salones de belleza, talabarterías, embutidos, molinos de maíz, actividades pecuarias.

Rigen y se practican los valores como solidaridad, justicia, equidad, entre los mas representativos y asimismo los principios cooperativos de la Alianza Cooperativa Internacional, que son:

- i. Adhesión Voluntaria.
- ii. Democracia

- iii. En la hipótesis de que el capital social reciba intereses debe ser sobre una tasa limitada, por lo cual los excedentes deben repartirse equitativamente, evitando de esta manera que un socio obtenga utilidades a expensas de otros.
- iv. Adoptar medidas para la educación de sus miembros y para el usuario en general, tanto a nivel técnico como en cuanto a los principios que rigen la organización.
- v. Colaboración y comunicación profusa con otras cooperativas, lo que debe verificarse a nivel de localidad, nacional e internacional.

No debe confundirse el hecho de que por no tener como finalidad la maximización de utilidades a nivel individual, esta o las anteriores sean una entidades rudimentarias o con atraso tecnológico, puesto que para el caso la cooperativa busca la eficiencia técnica y para ello, como se ha mencionado, asume los valores empresariales a fin de lograr sus objetivos⁶¹, se crea un plan estratégico que define la misión, la visión, las funciones de la gerencia, los valores y principios que rigen, políticas a implementar⁶², un análisis FODA⁶³, así como la incidencia política que se busca a través de la empresa.

⁶¹ Según el plan estratégico de la cooperativa para el período 2008-2010, la cooperativa asume valores empresariales con la finalidad de lograr una eficiencia: 1) Cumplimiento de normas y principios democráticos del cooperativismo y sus estatutos; 2) Fomento del desarrollo económico local; 3) Compromiso con el manejo del medio ambiente; 4) Educación cooperativa y desarrollo del capital humano; 5) Fomento de alianzas estratégicas; 6) Excelencia en la calidad de servicios; 7) Respeto y defensa de la autonomía e independencia de la cooperativa; 8) Solidaridad y apoyo mutuo; 9) Cultura emprendedora; 10) Trabajo en equipo; 11) Orientación a resultados; 12) Excelencia individual; 13) Orientación a socios y socias; 14) Respeto del entorno; 15) Excelencia tecnológica.

⁶² Se establecen las siguientes: 1) Gestión y desarrollo del talento humano; 2) Descentralización Administrativa; 3) Participación, motivación y transparencia; 4) Enfoque a la calidad en los servicios prestados.

⁶³...El análisis FODA es una herramienta de planificación estratégica utilizada por empresas, que busca literalmente identificar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en el negocio. La palabra FODA es un acrónimo cuyas letras corresponden a las iniciales de aquellos aspectos recientemente mencionados (F= fortalezas, O= oportunidades,...).El análisis FODA utiliza información tanto del medio interno como del medio externo de la empresa (incluidas las empresas de competencia). Puede ser utilizado aplicándolo a cualquier particularidad, ya sea un producto, mercado, corporación, empresa, etc. La información obtenida de un análisis FODA es de mucha utilidad para todo lo relacionado con análisis o estrategias de mercados. Incluso este instrumento es utilizado por personas para planificar un curriculum vitae, o para afrontar decisiones personales en la vida diaria...El objetivo primordial del análisis FODA es orientarlo hacia los factores que dirigen a una empresa o negocio determinado al éxito. Por esta razón, y como se dijo anteriormente, se busca establecer con claridad y objetividad las fortalezas, oportunidades, debilidades y riesgos de tal manera de poder evaluar correctamente la situación actual de un negocio, y poder tomar las acciones necesarias para lograr los objetivos de la organización..." (<http://www.misrespuestas.com/que-es-un-analisis-foda.html>).



RADIO VICTORIA.

La radio surgió en Santa Marta en 1993, en razón de los Acuerdos de Paz, siendo trasladada posteriormente a Victoria en razón de la necesidad de expansión que se tenía al efecto de lograr los objetivos de la misma que eran, entre otros, lograr incidencia política en la sociedad y hacerse escuchar por habitantes no solo Santamartences sino de otras localidades; así como en aras de lograr identificación y comunicación con entidades extranjeras.

La radio enfrentó en un inicio no solamente problemas técnicos sino además de imagen en cuanto que por su origen se identificaba con el de ser una “Radio Guerrillera”.

Conformada desde sus orígenes por jóvenes de 15 años, actualmente ha ampliado los objetivos por los cuales existe, siendo además de los ya mencionados, el de dar acompañamiento y un espacio a las comunidades de El Salvador; convirtiéndose prácticamente en un lugar de formación para la juventud.

Muchos han sido los aportes al desarrollo comunitario que la radio ha logrado, entre los cuales se encuentran ser una fuente vertebradora de la organización de la juventud y de toda la comunidad, así como el de ser un espacio que aborda problemáticas sociales a nivel nacional e internacional; de esta forma al enfatizar la educación política se convierte en una alternativa de radiodifusión respecto de las radios comerciales en cuanto que divulga cuestiones culturales, noticias con sentido crítico y es un mecanismo de demanda de las instituciones de gobierno y afines; puntos sobre los cuales es oportuno mencionar que la radio ha realizado y analizado el tema de la minería que para muchas personas era desconocido, motivo que ha costado amenazas de muerte para algunos de sus miembros⁶⁴.

También existe aporte económico palpable de la radio, puesto que hay personas empleadas con sueldos fijos (ocho en total), trece con viáticos y tres voluntarios.

⁶⁴ Las amenazas de muerte a miembros de la radio se han realizado desde 2006 e inclusive en este año, inclusive se les ha pretendido obligar a abandonar el departamento de Cabañas.

No son menos importante las relaciones que se han mantenido y gestionado con la cooperación internacional, por medio de lo cual existen proyectos de gestión que devienen en cooperación solidaria, lo que además fortalece la comunicación por medio de las visitas de alumnos de universidades extranjeras (Estados Unidos).



Comité Contra el Sida (CoCoSI).

A través de una iniciativa juvenil nace en Santa Marta en 1999, con la finalidad de informarse sobre el SIDA y para prevenir la propagación de la pandemia, así como informarse sobre temas tabúes como la homosexualidad y planificación familiar, cosas tratadas por décadas con sesgos religiosos y sociales (cultura machista).

El aporte de CoCoSi va desde la creación de conciencia en las temáticas discutidas así como en la autoestima, y otros como el abordaje de los riesgos, las formas de prevenir la enfermedad y sensibilización en Violencia Intrafamiliar a través de la ejecución de talleres para dar confianza a las mujeres víctimas de ese flagelo.

La trascendencia del comité llega a dar aportes a la concientización de otras comunidades ubicadas en el departamento Sur de Honduras e inclusive en centros penales de El Salvador, sector que se considera en riesgo del contagio.

También se investigan y divulgan cuestiones relativas a la prevención de embarazos, métodos anticonceptivos y el acompañamiento de grupos de apoyo a personas que viven con el VIH/SIDA.

Se ha tratado de crear cooperación con el Ministerio de Salud así como con otros organismos como PREVENSIDA, lo que no se ha logrado a lo mejor porque el comité podría ser una fuente de presión a que el estado asuma la obligación que le corresponde; sí existe coordinación con ISDEMU y con la unidad de salud de la comunidad.

La gestión de proyectos de cooperación internacional se ha realizado a través de ADES y otros han sido realizados por medio del comité en forma directa con Instituciones

como La Iglesia Anglicana, el Fondo Centroamericano de Mujeres y Doctores para la salud global.

En el caso de personas desempleadas, primeramente debe decirse que éstas tienen resuelto su problema de vivienda, ya que al ser comunales las tierras existe una distribución justa e igualitaria de las mismas; se verifican círculos de solidaridad entre sus habitantes ya que existe cooperación entre los vecinos lo que incluye donaciones de comida, intercambios de objetos de diversa naturaleza. No existe en Santa Marta persona que tenga que dedicarse a la mendicidad o vivir en condiciones de miseria.

2.3.3.2 Proyectos económicos

Es fuente generadora de recursos para fondear proyectos, la ayuda de organismos e instituciones nacionales e internacionales que han financiado multiplicidad de proyectos y de los cuales han surgido fuentes de empleo⁶⁵ que lógicamente también han abonado a la dinamización económica. El fondeo en la mayoría de ocasiones procede del extranjero y fue obtenido debido al involucramiento en varias ocasiones de grupos de jóvenes en el quehacer de la comunidad⁶⁶ y también en razón de la inexistente ayuda del Estado que entre otros factores, nunca ha demostrado voluntad en dar apoyo a la comunidad debido, en buena parte a que en sus orígenes la comunidad fue asentamiento guerrillero.

Se tienen en total unas treinta organizaciones internacionales que financian los proyectos de la comunidad y entre las que se encuentran: “Educación sin Fronteras”, “Mujeres Católicas de Austria”, “Jóvenes Católicos de Austria”, “CAIXA”, “Caja de Madrid”, procediendo de países como Canadá, España, Estados Unidos e Irlanda.

Proyectos que lógicamente están ligados a la creación de empresas que han sido mencionadas, en su mayoría surgen sin ser nocivos al medio ambiente, con novedosa agricultura ecológica; así las cosas, encontramos los siguientes:

- I. En 2007 se ejecutó el Proyecto de Iniciativas Económicas que estaba dirigido a Jóvenes, con la finalidad de organizarlos para ubicarlos en fuentes de

⁶⁵ Ejemplo de ello es radio Victoria, que ha recibido financiamiento de la Asociación mundial de radios comunitarias, de la Asociación Latinoamericana de educación radiofónica, lo que se ha ganado debido al involucramiento, compromiso y trabajo de sus miembros quienes han generado espacios de comunicación con diversas redes. Otra empresa de Santa Marta, COCOSI ha recibido o gestionado ayuda en sus proyectos a través de organismos internacionales como la Iglesia Unida de Canadá y la Iglesia Anglicana.

⁶⁶ Como verdaderos sujetos de su propio desarrollo, acorde a los principios de la economía solidaria.

trabajo, para ello se realizó previamente un estudio de mercado realizado por especialistas contratados a ese fin;

- II. Proyectos orientados a fortalecer la economía local y que tienen cuatro componentes que son el Formativo, el Productivo, de Comercialización y de Asistencia Técnica. Busca la producción y comercialización a nivel local, este se está ejecutando actualmente;
- III. Proyecto de fortalecimiento de unidades productivas que también actualmente se está ejecutando y que apoya la crianza de tilapias (pecera) y la producción pecuaria;
- IV. Los invernaderos mencionados anteriormente también se gestaron como producto de proyectos financieros, así como las empresas solidarias ya mencionadas.

Todos los proyectos han sido fondeados de la cooperación internacional y actualmente se tiene como plazo hasta 2012 de los fondos gestionados; en ADES estos se consideran más bien como procesos políticos ya que se requiere de tiempo para lograr el impacto deseado.

2.4 ASPECTOS SOCIALES.

2.4.1 Cuestiones Generales.

Al conocer también estos, puede hacerse una idea más clara del respeto por la dignidad e integridad del ser humano, pilar fundamental de la organización santamartense y se vislumbra a través de aspectos que vinculan:

- a) El derecho fundamental de la salud. Existe un modelo de salud comunitaria y que posee médicos graduados en Cuba, se cuenta con una unidad de salud (estatal, se mantiene con fondos del gobierno pero es también uno de los frutos de la misma comunidad). Es un modelo impulsado por el gobierno central. La mayoría de personas graduadas, trabajan para la comunidad.

- b) La mortalidad infantil y materna en la zona es de cero.
- c) La conectividad social. Se creó una diáspora de personas emigrantes de Santa Marta que residen en Estados Unidos y que han creado su propia comunidad en Virginia. Este grupo de ha hecho presente en las luchas políticas que defienden los derechos de los migrantes.
- d) Solidaridad con extranjeros. La comunidad ha alojado a cientos de personas de nacionalidad hondureña que han sufrido represión en ese país vecino.
- e) En cuanto a un área denominada de Investigación y Planificación territorial, se han impulsado además de aspectos de carácter educativo, la participación activa en la facilitación de la comunicación a todo nivel y el mejoramiento de procesos de diversa naturaleza⁶⁷.
- f) Apoyo al deporte. Cuya finalidad es oponerse y rechazar la violencia en cualquiera de sus manifestaciones, teniendo como horizonte el principio de compartir, crear lazos de hermandad y de comunidad (organización). Se realizan torneos futbolísticos con la participación de un aproximado de 34 equipos con 375 jóvenes, reconociendo la vitalidad del esparcimiento y la circunstancia de que la organización permite prevenir y erradicar la violencia.
- g) Se cuenta con una Oficina denominada de “Defensoría del Pueblo”, que depende de ADES y brinda servicios de asistencia legal, realiza investigaciones académicas que son divulgadas en capacitaciones y foros.

⁶⁷ Entre las funciones que menciona el señor Carlos Bonilla, presidente de ADES, se encuentran la participación ciudadana, fomento de organización comunitaria, la participación de la comunidad, incidencia política, el cuidado y respeto del medio ambiente, la capacitación en el gerenciamiento local que se enfoca a líderes y lideresas. Se tiene como un área de acción principal la organización de la comunidad a nivel interno, local y regional, así como la lucha contra la minería metálica.

2.4.2 Provisión de servicios básicos

El problema de la vivienda es una cuestión resuelta en Santa Marta, funcionando legalmente como cooperativa la propiedad de las tierras en donde viven sus habitantes, a quienes se les asignado lotes según las necesidades de las familias y que son construidas en sistema mixto (ladrillo de cemento y hierro), lo que se garantiza debido a la gestión de las cooperativas.

La electrificación en la zona se financió con el auspicio de un proyecto apoyado por la AID, gestionado a través del senador Joseph Moakley⁶⁸, que además financió la construcción de 714 letrinas para todas las familias que existían en ese momento (1991). El servicio de agua potable en todas las viviendas obedece a la administración privada de sus habitantes, que cuentan con el mismo desde el año de 1991 como ya se dijo. La telefonía celular es un bien poseído por prácticamente todos los habitantes de la zona.

2.4.3 La Seguridad Pública

En Santa Marta existe un puesto policial que diariamente asigna de dos a cuatro agentes para que realicen la labor de seguridad pública en la zona, siendo posible afirmar que las labores de estos cuerpos son prácticamente nulas debido a que los lugareños poseen un fuerte control y cohesión entre sus miembros, lo que posibilita que ante la presencia de amenaza o de hechos delictivos se ayuden entre ellos al efecto de denunciarlos y colaborar para su prevención y erradicación, lo que entre otros factores deviene en que prácticamente no se verifiquen delitos que causen alarma o estallido social.

En ese orden, es de acotarse que si bien es cierto se han suscitado asesinatos en miembros de ADES⁶⁹, estos obedecen a una lógica que no corresponde con el accionar violento de los grupos de maras o de otro tipo de delincuencia que pueda operar en los alrededores de la zona; más bien puede sostenerse la hipótesis de que las personas a quienes fue mitigada su vida, se realizó en el entorno de ser artífices de la lucha contra la

⁶⁸ Joseph Moakley era un senador demócrata fue reconocido por su labor en nuestro país en cuanto a la intercesión que tuvo para que en la época de la guerra civil salvadoreña Estados Unidos suspendiera la ayuda militar, también encabezó una comisión que investigó el asesinato de los jesuitas en 1989. Prácticamente convirtió a El Salvador en un objeto principal de su labor.

⁶⁹ Son un aproximado de cinco en total. Entre ellos se encuentran Marcelo Rivera y Dora Cáceres.

minería metálica la cual se quiere implementar en la mina “El Dorado” ubicada allí mismo, lo que lógicamente obedece a otro tipo de causales o intereses a los delitos más comunes y violentos⁷⁰ que frecuentemente se cometen en El Salvador. Es decir, estos homicidios se realizaron debido a intereses económicos.

Los habitantes de la zona prácticamente no recuerdan haber vivido o conocido hechos de delincuencia violenta en esa zona, desde que se fundó la comunidad, siendo hechos escandalosos el conocimiento el número y tipo de crímenes cometidos en otras zonas de El Salvador.⁷¹

2.4.4 La educación como factor de desarrollo

Si bien es cierto, el impulso de la dinamización de la economía ha sido y es una variable fundamental para lograr los objetivos en la comunidad, indisolublemente ligado al proceso de desarrollo se encuentra la educación y es en esta variable que se encuentra la apuesta por el bienestar de las personas en Santa Marta: así, la educación está considerada vinculada íntimamente al desarrollo de un país y que compromete el cambio social.

“...Obligaciones del Estado como la educación fueron tomadas como prioridad de la comunidad. Personas que desde los campamentos habían trabajado impartiendo clases, aun con las limitantes de haber cursado hasta cuarto o quinto grado se convirtieron en educadores comunitarios o maestros populares...El proyecto de educación,³³ fue uno de los pilares del desarrollo, esto sirvió para sufragar la necesidad de brindar a los niños un proceso de educación, la cual el Estado se negaba a brindar. El apoyo de agencias de cooperación internacional permitió la reconstrucción de la escuela y la adquisición de los materiales básicos, de esta forma los jóvenes maestros populares de la comunidad compartieran sus conocimientos con la niñez...Fue así como durante esta etapa se crearon estructuras juveniles que promovían el deporte, el teatro, el baile y la organización en general...”. (Sánchez pág. 29, 2008).

⁷⁰ Nos referimos a la extorsión, el homicidio y robo. Actualmente el promedio diario de homicidios es de 12 según datos de La Prensa Gráfica del mes de agosto.

⁷¹ Hace algunos años de registra un conato de violencia entre alumnos de la escuela local que presuntamente estaban siendo infiltrados por pandilleros que operan en zonas aledañas al sector, esto fue prevenido con diálogo y comunicación entre maestros, padres de familia y alumnos, teniendo al final que las pandillas no encontraron eco entre los jóvenes para formar parte de sus estructuras. Es también relevante la presencia de variables como la educación, los valores y la satisfacción de las necesidades fundamentales como circunstancias que previenen este tipo de accionar.

Es la educación uno de los ejes transversales de la comunidad, siendo la investigación permanente una actividad cuya finalidad es la formulación de proyectos de desarrollo y de generación de políticas y estrategias que puedan tener incidencia en la concientización de las personas así como en las políticas gubernamentales y de otros organismos.

Entre los aspectos que destacan del sistema de educación de Santa Marta que atiende a más de novecientos alumnos, es que tiene su enfoque en la educación popular, lo que implica que los principios que rigen la misma son: LA HORIZONTALIDAD, EL APRENDIZAJE MUTUO, LA ENSEÑANZA REFLEXIVA, ANALITICA, PROPOSITIVA Y DIALÓGICA⁷²; se ejecuta un acompañamiento de todos los alumnos en toda su formación escolar (hasta que culminan el bachillerato).

La calidad de la educación se visualiza también a través de otros factores tales como la creación del área denominada “De investigación y planificación territorial” que tiene como finalidad, entre otras, apoyar concertación a nivel local y de esta manera sembrar bases para el desarrollo municipal, departamental y microregional, gestando la opinión de las personas para que estas se conviertan en sujetos de su propio desarrollo; existe también un centro escolar con carácter de oficial⁷³ que cuenta con escolaridad inclusive de nivel de bachillerato, una guardería comunal, una biblioteca, realización de campañas de concientización⁷⁴, formación política, cultural y deportiva que es iniciada a los ocho años de edad a través de círculos de estudio comunal; se verifica una comunicación constante entre las personas, respeto y divulgación entre la comunidad de su memoria histórica a través tanto de eventos como talleres de círculos de estudio semanales entre sus líderes y lideresas, revistas culturales tales como “Abriendo Brecha” “Boletín Realidades”, “Quien dijo miedo?”, “Realidades que crecen con vos”. Al finalizar el bachillerato, los jóvenes pueden aspirar al sistema de becas comunitario que en la actualidad favorece a un total de más de cien jóvenes becados en diferentes carreras y que inclusive, entre otras, ha llevado a que doce miembros de la comunidad estudien en Cuba la carrera de medicina y otras cuarenta personas hayan recibido atención médica en esa nación caribeña.

⁷² Estos principios fueron manifestados por el señor Juan...quien ejerce funciones de educador en la comunidad y que fue Director de la Escuela de Santa Marta.

⁷³ Si bien es cierto el centro emplea a maestros (en total 32) cuyos salarios proceden de fondos estatales y con plazas oficiales, el mismo es una conquista que nace de la organización y esfuerzo de la comunidad, de ADES y de la cooperación internacional.

⁷⁴ En multiplicidad de temáticas tales como Violencia Intrafamiliar, equidad de género, derechos sociales y reproductivos, masculinidad, historia

En cuanto a los eventos y actividades de carácter educativo que se realizan para dar a conocer las actividades de la comunidad y que tiene por finalidad incidir en la conciencia política de los habitantes tenemos:

- ❖ Intercambios de videos, periódicos, información y documentación entre habitantes como mecanismos para incidir en lo político y social
- ❖ Actividades de mejora de la educación a través de la capacitación a maestros y maestras en formación de valores y convivencia pacífica entre otros.
- ❖ Realización de foros que se realizan en Institutos Nacionales donde se reciben visitas y conferencias de funcionarios públicos nacionales y extranjeros.⁷⁵
- ❖ Existen comités por colonias en los cuales existen discusiones de la coyuntura nacional e internacional (en aspectos sociales, económicos y políticos).
- ❖ Los líderes y lideresas reciben semanalmente capacitaciones en diversas áreas educativas: político, educacional, social, económico, gerencial, de género, etc.

De esta manera es como se garantiza la educación en Santa Marta, teniendo un índice cero de analfabetismo.

Importante y ligado a este punto se encuentra el mantenimiento de la unidad de las personas que la integran puesto que como es de lógico suponer, existe diversidad de pensamientos y creencias, siendo el peso de la memoria histórica lo que mantiene la cohesión y organización lograda hasta este momento.

⁷⁵ En mayo de este año se ejecutó un foro con la ponencia del Dr. Florentín Meléndez, magistrado de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia que se denominó “ La Constitución, herramienta principal para la defensa de los Derechos Humanos”, quien fue escuchado por un espacio de más de dos horas por todos los asistentes, sus ponencias “ Derechos y Libertades Fundamentales”, “Organos del estado e instituciones”. También en este mismo año se recibió la visita del embajador de Cuba en ocasión de lo cual se realizaron actos para respaldar a la nación caribeña y estrechar relaciones de cooperación y solidaridad entre esa nación y la comunidad.

2.4.5 Medio Ambiente y ecología.

Es mucho lo que puede destacarse del compromiso que existe en cuanto a preservar una relación armónica con la naturaleza y su consecuente sostenibilidad, es que es un eje transversal-

No solamente es de rescatarse la existencia de prácticas agroecológicas que se mantienen en las zonas dedicadas a ello y de la cultura del reciclaje implementada. Aunado a lo anterior es necesario abordar la lucha contra la minería metálica gestada en la comunidad, la cual ya ha cobrado la vida a personas defensoras del medio ambiente por estar consciente que ello pone en peligro la vida de todos y todas las personas puesto que compromete además la salud y la seguridad alimentaria.

Así, ADES forma parte de la “Mesa Nacional frente a la minería metálica” que existe en El Salvador y que para el caso concreto se erige como una fuerza en contra de la explotación del Proyecto de la empresa canadiense “PacificRim” que ha pretendido echar a andar la explotación en la mina de Oro “El Dorado”, abordando y apoyándose en estudios medioambientalistas que concluyen las consecuencias nocivas a la vida de las personas y la depredación de recursos naturales que conlleva ese tipo de actividades.

Es de tanta importancia el movimiento realizado que lo mismo ha llevado a consecuencias mortales en la vidas de personas comprometidas férreamente con el movimiento antiminero, quienes sufren violencia sistemática a raíz de su compromiso desde el mes de junio de 2009, como el asesinato de la señora Dora Alicia Ramos (que se encontraba en octavo mes de embarazo cuando fue asesinada), Gustavo Marcelo Rivera, Ramiro Rivera; así como amenazas de muerte al señor Antonio Pacheco (Director ejecutivo de ADES), a periodistas de Radio Victoria, a activistas de ese sector, el sabotaje electrónico a Radio Victoria, y hechos similares.

La fiscalía salvadoreña, en representación actualmente del Señor Romero Benjamín Barahona Meléndez, una forma usual de complacencia con los sectores que ostentan el poder económico, y la consecuente realización de investigaciones de delitos en forma miope, tergiversada y deliberadamente sesgada, lo que no fue una excepción en el presente caso, adjudicó desde el inicio de las investigaciones a la “violencia común” el cometimiento de tales hechos, lo que como es del conocimiento del Señor Fiscal General, no es concordante con el escenario de violencia que emerge antes y después de los

hechos por sus ahora víctimas, llevando a los tribunales de justicia a personas a quienes se les adjudicó el cometimiento material de los homicidios, y dejando literalmente libres de responsabilidad a los empresarios de PacificRim, lo que obviamente no se corresponde con las circunstancias fácticas ya apuntadas; robustecido lo mismo por el estudio e informe realizado por un representante de la Unión Internacional para la conservación de la naturaleza y de la Comisión de Política económica y ambiental y social, en 2010, en el cual concluye la investigación parcializada realizada por la fiscalía, así como la necesidad de investigar por medio de funcionarios serios y profesionales, los nexos entre las autoridades locales de la zona de Victoria y los empresarios de PacificRim, así como la remoción del fiscal que preside la comisión de fiscales que llevan el tan sonado caso. Es demasiado pedirle a un fiscal que ha demostrado ser tan inerte para administrar esa empresa pública, una profundización en semejante investigación que compromete el poder económico en el que se involucra de una empresa internacional de ese tipo.

ADES, también se encuentra apoyando activamente la batalla legal que se está gestando a nivel internacional por parte de PacificRim en cuanto que ésta ha demandado al Estado salvadoreño en el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones por no permitírsele la explotación minera en la mina “El Dorado”, así como los anteproyectos que se encuentran en la Asamblea Legislativa tendientes a erradicar la explotación minera en El Salvador, es obvio todo el trabajo realizado en torno a este aspecto. Esto además de festivales y movimientos encaminados a la sensibilización por los daños que ocasiona la explotación minera.

2.5 ASPECTOS CULTURALES

2.5.1 Valores y Principios fundamentales de la comunidad

Corresponden a una gama de valores y principios que forman parte de la formación y la cultura diaria de los habitantes, robustecidos y sostenidos por otros aspectos tales como el respeto y conocimiento de la memoria histórica que es mantenida y enseñada a las generaciones venideras.

Es difícil desligar un valor de otro, pues en la vida de las personas coexisten de manera simultánea y todos se encuentran entroncados, así los valores y principios que se viven en la comunidad,

- a) Voluntad, corresponde tanto a la convicción de formar parte de la comunidad para sostenerla y mejorarla así como la libertad de entrar o salir de la misma.
- b) Solidaridad, respeto y cooperación en el estilo de vida de sus habitantes y también en el gerenciamiento de la comunidad.
- c) Espíritu de lucha, corresponde a la fortaleza de sus miembros para enfrentar toda adversidad que adrese la vida y estilo de la comunidad. Este principio ha sido de los motores que fundaron la organización y supervivencia de los Santamartenses que formaron parte de la misma desde sus orígenes. Como se ha apuntado anteriormente, peligros y ataques a la vida y existencia son y han sido de naturaleza económica, política, social y ha sido la férrea voluntad de pelear por su vida e ideales, por una vida justa, lo que ha permitido el logro de lo que ahora es la organización.
- d) Conciencia social. Los habitantes conocen y saben que el vivir bien compromete la responsabilidad con el respeto por la vida y costumbres de las demás personas como con la naturaleza.
- e) Autonomía. La comunidad se comanda y mantiene a sí misma, esto surgió en un inicio debido a la ausencia completa del apoyo del gobierno central y municipal, situación que obligó a los ahora líderes y lideresas a gestionar apoyo y ayuda en otros organismos, aspecto que comprometió la cultura organizacional que forma parte importante y vital.
- f) Igualdad. Consiste en el tratamiento igualitario y no discriminatorio en razón de creencias, género o cualquier otra causa de diversidad entre los habitantes. El respeto por los derechos y libertades fundamentales de sus miembros es un principio garante del desarrollo.
- g) Cooperación en lugar de competencia.

- h) Compromiso con el entorno social. Esto se traduce en la colaboración que se da con otras organizaciones o entes y además la participación en redes de comunicación y de cooperación.
- i) Compromiso con el medio ambiente y los recursos naturales. Conscientes de que es la vida humana la que está en juego y de lo depredador que es y ha sido el capitalismo en la actualidad, la comunidad realiza no solamente foros y capacitaciones que enfocan la importancia de tener una relación amigable con la naturaleza, sino que además se verifican diversas actividades como proyectos agroecológicos, fomento del reciclaje, lucha contra la explotación minera que se quiere echar a andar en la Mina “El Dorado” que se ubica en la zona y que inclusive ha costado la vida a activistas del lugar.

2.5.2 Celebraciones, tradiciones, conmemoraciones y religión

El aspecto educacional no puede desligarse de lo cultural puesto que como elemento identitario las creencias de las personas que se fomentan en Santa Marta, así como parte de sus raíces culturales, una fuerte y completa tendencia de toda la gente a la religión católica, debiéndose aclarar que el catolicismo vivido allí, por tener a su base la concientización realizada en la década de los setenta según las comunidades eclesiales de base⁷⁶, no es una religión conservadora o tradicional⁷⁷ sino que promulga creencias de fe basadas en la Teología de la liberación liberales y que atacan la desigualdad social que aqueja a nuestra sociedad.

También se cuenta con grupos de danza, de teatro, de locutores, de payasos (que realizan su labor con enfoque cultural), grupo de fútbol que se encuentra en tercera división “Los Halcones de Santa Marta”, debiéndose rescatar como elemento no menos importante el impulso y apoyo a actividades de carácter deportivo como manifestación de rechazo a la violencia en las que se cuenta con la participación de mujeres y hombres.

Así, se tiene que existen y conservan las tradiciones propias de la rigurosidad del rito católico en fechas como semana santa y navidad, aunque no menos importante que ello

⁷⁶ Momento en el cual se vivió influencia de la desideologización apostada por Monseñor Oscar Arnulfo Romero y Rutilio Grande, entre otros.

⁷⁷ Tal como el catolicismo tradicional y conservador que reproduce en forma espontánea los antivalores de la moral tradicional y que se corresponden con los intereses de las clases dominantes (egoísmo, adoración al gran capital, antagonismo, mercantilización del ser humano y en forma especial de la mujer, inequidad de género, pasividad, etc).

se encuentra la tradición de celebrar las fechas históricas de la comunidad, tales como el 10 de octubre que celebra el día que en 1987 se inicio el retorno a la comunidad por quienes años antes se habían visto obligados a emigrar de su tierra; días en los cuales se festejan con reuniones en familia y amigos, preparación de platillos de comida especiales, bailes, bebidas⁷⁸.

2.5.3 Equidad de Género

Uno de los ejes transversales del desarrollo de la comunidad es el enfoque de la equidad entre hombres y mujeres.

Este aspecto se aborda desde la educación a temprana edad en las mujeres y hombres y es fundado en la escuela así como a través de las campañas de concientización, talleres y foros en donde es abordado la igualdad de derechos y deberes entre hombres y mujeres, la masculinidad, la cultura patriarcal, los antivalores del sistema religioso tradicional, sexualidad, responsabilidad en la crianza de hijos, la violencia intrafamiliar, entre otros.

Estas campañas de concientización llegan inclusive a lugares como Centros Penales en donde se trata de fundar valores que quebrantes pensamientos y esquemas machistas.

La igualdad se concibe como igualdad de derecho a educación, ciencia y tecnología, manera desde la cual la mujer puede contribuir al desarrollo económico.

Existen asociaciones como CoCoSI, la Unión de mujeres de Santa Marta y ADES que juntamente con organizaciones cuyo concepto de fundación sea similar al manejado en la comunidad, participan en foros y festivales como el que se celebró el 15 de marzo de este año en el marco del Día Internacional de la Mujer, al cual asistieron un total de más de cuatrocientas mujeres y que conmemoró la lucha inquebrantable de las mujeres que inclusive han pagado con sangre la defensa de causas sociales.

⁷⁸ Miembros de la comunidad como Jaime Sánchez consideran que lo “histórico identitario” cuenta con aún más fuerza que lo religioso.

2.6 Situación actual de criminalidad y desempleo en Santa Marta

Gracias a la estructura organizativa que existe en Santa Marta y que ha venido evolucionando desde los años de guerra, se han determinado ejes e implementado estrategias propias de la economía solidaria, lo que abarca el control de variables tales que se encuentran entroncadas a la escalada histórica de violencia criminal y de desempleo que exista en una zona geográfica, siendo las que se han controlado en Santa Marta:

- a) Una justa distribución de la riqueza;
- b) La información y la comunicación entre y para sus dirigentes y habitantes;
- c) El control entre vecinos;
- d) La formación en valores hacia los jóvenes;
- e) La generación de inversión en proyectos y la búsqueda constante del financiamiento de los mismos;
- f) La búsqueda y generación de desarrollo comunitario;
- g) La adopción de la educación, de la perspectiva de género, de medio ambiente y de la participación ciudadana como ejes transversales.

Tal como lo predicen las teorías neoclásicas y las marxistas, estos son los aspectos cuyo control, posibilitan el incremento o disminución de las variables objeto de nuestra investigación, por lo cual es posible mencionar que el potenciamiento estos vía organización es lo que en definitiva ha permitido que Santa Marta se convierta en una comunidad donde prácticamente se ha logrado disminuir el flagelo de la delincuencia y del desempleo a niveles mínimos.

Así las cosas:

En Santa Marta existe un puesto policial que diariamente asigna de dos a cuatro agentes para que realicen la labor de seguridad pública en la zona, siendo posible afirmar que las labores de estos cuerpos son prácticamente nulas debido a que los lugareños poseen un fuerte control y cohesión entre sus miembros, lo que posibilita que ante la presencia de amenaza o de hechos delictivos se ayuden entre ellos al efecto de denunciarlos y colaborar para su prevención y erradicación, lo que entre otros factores deviene en que prácticamente no se verifiquen delitos que causen alarma o estallido social.

Se destaca que si bien es cierto se han suscitado asesinatos en miembros de ADES⁷⁹, estos obedecen a una lógica que no corresponde con el accionar violento de los grupos de maras o de otro tipo de delincuencia que pueda operar en los alrededores de la zona; más bien puede sostenerse la hipótesis de que las personas a quienes fue mitigada su vida, se realizó en el entorno de ser artífices de la lucha contra la minería metálica la cual se quiere implementar en la mina “El Dorado” ubicada allí mismo, lo que lógicamente obedece a otro tipo de causales o intereses a los delitos más comunes (como amenazas, lesiones y robos) y violentos⁸⁰ que frecuentemente se cometen en El Salvador. Es decir, estos homicidios se realizaron debido a intereses económicos.

Los habitantes de la zona prácticamente no recuerdan haber vivido o conocido hechos de delincuencia violenta en esa zona, desde que se fundó la comunidad, siendo hechos escandalosos el conocimiento el número y tipo de crímenes cometidos en otras zonas de El Salvador.⁸¹

Respecto de hechos de menor alarma social, tales como delitos de amenazas, lesiones o hurtos, estos también se reportan en forma leve, debido quizá en buena parte a la tranquilidad y el bajo nivel de estrés que brinda la satisfacción de las necesidades fundamentales entre sus habitantes.

Respecto de ilícitos de violencia intrafamiliar, primero hay que decir que este es un delito que nace y se gesta en la intimidad de la familia y que en ese sentido no es fácil cuantificar su frecuencia, no obstante ello es posible sostener la disminución de asimetrías de poder entre las parejas de matrimonios y de uniones libres en la comunidad, debido esto en buena parte a que el género es, como lo hemos destacado, uno de los ejes transversales de Santa Marta y que es ejecutado a través de la formación en esos valores por medio de la enseñanza, de campañas de concientización, de la generación de igualdad de oportunidades, etc. Todo lo cual ha devenido en que las mujeres de Santa Marta tengan toda clase de aspiraciones personales y profesionales tales como la realización de estudios de nivel superior, formar familias pequeñas y no a corta edad debido a la conciencia de la responsabilidad que ello significa y del rol en la

⁷⁹ Son un aproximado de cinco en total. Entre ellos se encuentran Marcelo Rivera y Dora Cáceres.

⁸⁰ Nos referimos a la extorsión, el homicidio y robo. Actualmente el promedio diario de homicidios es de 12 según datos de La Prensa Gráfica del mes de agosto.

⁸¹ Hace algunos años se registra un conato de violencia entre alumnos de la escuela local que presuntamente estaban siendo infiltrados por pandilleros que operan en zonas aledañas al sector, esto fue prevenido con diálogo y comunicación entre maestros, padres de familia y alumnos, teniendo al final que las pandillas no encontraron eco entre los jóvenes para formar parte de sus estructuras. Es también relevante la presencia de variables como la educación, los valores y la satisfacción de las necesidades fundamentales como circunstancias que previenen este tipo de accionar.

crianza de los hijos que debe jugar la mujer; estas circunstancias. Ello permite concluir que situaciones de violencia intrafamiliar se vean disminuídas, ya que asimismo los hombres son educados y formados en aspectos como la masculinidad.

La situación actual de desempleo, es un caso similar al del control de la delincuencia, es decir que también es resultado del nivel de organización que sumado a los ejes y estrategias generales dan como resultado un nivel escaso de desempleo, dedicándose la población económicamente activa a la agricultura en buena proporción y en otros casos son empleados en empresas solidarias así como en estatales (v.g., clínicas comunales del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, Academia Nacional de Seguridad Pública, maestros empleados en escuelas estatales-según ya se ha detallado en párrafos anteriores).

No debemos omitir que se verifican algunos casos en que los habitantes han decidido abandonar la comunidad y buscar mejores fuentes de trabajo buscando como alternativa la emigración hacia Estados Unidos, sin embargo es de destacar el número leve de estos⁸² casos así como la visión que se tiene del trabajo, puesto que este no es concebido como el determinante del éxito personal y la producción laboral no tiene como objetivo la producción de mercancías sino la realización de la persona humana, el trabajo es en estos niveles una socialización de la persona, lo que se verifica al encontrar casos de voluntariados en las empresas comunitarias en donde priva la actividad socialmente útil y la autonomía que realizan las personas.

Cabe mencionar que la generación de empleo de la comunidad estuvo en un primer momento en el rubro de la educación, puesto que los primeros maestros surgieron del movimiento popular durante los años previos y durante su estadía en Honduras, se fortaleció formando en un primer momento, maestro populares los cuales, una vez de vuelta en El Salvador y bajo una estructura organizativa mas solida lograron que el Ministerio de Educación les apoyara para graduarse de la Universidad Nacional y emplearlos formalmente al sistema educativo nacional.

⁸²Debido a la existencia de las políticas suficientemente inclusivas de la población apta para trabajar.

CAPITULO 3

3.1 Conclusiones

La hipótesis inicial del trabajo se corresponde con los hallazgos de la investigación enunciando que: *El modelo de economía solidaria actúa bajo mecanismos que permiten solucionar problemas de criminalidad y desempleo en El Salvador.*

En El Salvador se dan las condiciones necesarias para poder montar modelos de economías alternativas bajo los preceptos de la economía solidaria. Santa Marta no solo ha demostrado un efectivo combate a la delincuencia y desempleo a través de su gestión comunitaria durante los años sino que ha logrado satisfacer problema de acceso a vivienda, salud y educación para sus habitantes. Han cubierto objetivos que ni el gobierno mismo ha podido alcanzar durante décadas.

- Como lo predice la teoría económica, la criminalidad violenta y el desempleo son ocasionados por factores tales como la desigualdad económica (no la pobreza) de los habitantes de una localidad, siendo esta variable una de influencia poderosa en aquellas;
- En nuestra sociedad, la desigualdad económica (así como el resto de factores que influyen en los problemas abordados) tienen a su raíz el patrón de acumulación capitalista, por lo tanto el capitalismo y la forma que reviste para el caso, puede considerarse un factor que ha generado la criminalidad violenta y el desempleo;
- Los planes de gobierno implementados por los gobiernos de ARENA y por el actual gobierno de Mauricio Funes, no han tratado los problemas desde sus raíces pues al dedicarse a responder a este problema solo con medidas de corte represivo y no con medidas de política económica que tiendan a reducir la brecha económica, los mismos subsisten.
- El modelo de la economía solidaria, al tener como racionalidad económica la satisfacción de las necesidades fundamentales de todos los seres humanos se constituye en un modelo que quebranta el afán de lucro que rige en el actual

modelo, por lo tanto ofrece pautas y alternativas que previenen y/o reducen los niveles de desempleo y de violencia criminal.

- La educación, juntamente a la distribución equitativa de la riqueza, son variables que influyen poderosamente en la reducción de la criminalidad violenta y del desempleo.
- La comunidad Santa Marta constituye un caso atípico de desarrollo al interior de nuestro país, en razón de que en la misma se han abordado las necesidades y problemas sociales como el de nuestro estudio (criminalidad y desempleo), desde la racionalidad solidaria del modelo económico alternativo de la economía solidaria que incluye la organización, la cohesión social, el fomento de valores y la educación.
- La innovación dentro de las estructuras organizativas es de suma importancia para el mejoramiento de las gestiones comunitarias y también permite que la institución oficial responder de manera más eficiente a las necesidades de las comunidades. Es decir, la estructura organizativa debe estar en constante evolución y buscar nuevas formas para representar de mejor al colectivo.
- El desarrollo técnico es viable dentro del proceso de desarrollo comunitaria y necesario para buscar nuevas formas de producción que permitan a la juventud y futuras generaciones ampliar el su opciones profesionales. En el caso de Santa Marta muchos jóvenes desean ser partícipes de la producción agrícola pero más con ambiciones técnicas más avanzadas. El caso de los invernaderos como iniciativa de los jóvenes es fruto de esa tecnificación promovida siempre por ADES y el respaldo de las instituciones internacionales de apoyo.

3.1 Recomendaciones

- El desarrollo social es el primer paso para el desarrollo económico y no al contrario. Santa Marta lleva como insignia la calidad en educación lo cual les ha permitido un desarrollo humano no visto en otras comunidades. Es por tanto necesario una reforma educativa para que se haga una nueva priorización de los ejes transversales dentro del sistema educativo.

- Que el gobierno central y los gobiernos locales apoyen e impulsen el modelo de economía solidaria, o al menos prácticas de dicho modelo para lograr reducir la criminalidad y el desempleo.
- Que se apruebe legislación que cree, proteja y defienda los modelos de economía solidaria.
- Que se fomenten a todo nivel los valores y principios que prevalecen dentro de las comunidades de economía solidaria y propiciar un cambio de ideología desde temprana edad para evitar el fenómeno de exclusión y expoliación que el modelo capitalista impulsa. Principalmente en el sistema educativo.
- El gobierno debe promover iniciativas en favor del medio ambiente como factor preponderante en la reproducción material de los recursos y de las personas de manera que bajo el sentimiento solidario se proteja el bienestar ambiental en que vive la generación actual y las posteriores.
- Promover la equidad de género en todas las esferas sociales y reconocer la importancia del trabajo doméstico como base de la economía campesina y más aun la economía en general.

Bibliografía

Libros y textos

Burns, A. (2007) *Politizando la pobreza: hacia una Economía Solidaria del Cuidado*. Progressio El Salvador, Centroamérica.

Coraggio J., Laville, J., Cattani A., (2009), *Diccionario de la otra economía*, Primera edición, Buenos Aires: Altamira 2009.

Montoya, A., *La nueva economía popular: una aproximación teórica* (1993), primera edición, UCA Editores, San Salvador.

Montoya, A., *La nueva economía popular: una aproximación empírica* (1994), primera edición, UCA Editores, San Salvador.

Jahoda, M. (1987) *Empleo y desempleo: Un análisis socio-psicológico*. Ediciones Morata, S. A. Madrid España.

Escobar, C y C. Zepeda, (2003) *La economía solidaria como alternativa económica para El Salvador*. Tesis de licenciatura. San Salvador, El Salvador, Departamento de economía, UCA.

Montoya, A. (2009) *Manual de Economía Solidaria*. Edición de la UCA, San Salvador.

Montoya, A. (Director de Investigación, 2005) *Economía Solidaria*. (2005). Departamento de Economía de la UCA. Antiguo Cuscatlán El Salvador.

Montoya, A. *Manual de Economía Solidaria* (2009). Departamento de Economía de la UCA. Antiguo Cuscatlán El Salvador.

Sanchez, J. *El papel de los jóvenes en el desarrollo comunitario. Caso comunidad Santa Marta en el departamento de Cabañas* (2008), FLACSO.

Artículos en línea:

Alloza, A. (2011) “En busca de las causas del crimen. Teorías y estudios sobre delincuencia y justicia penal en España Moderna” en Espacio, Tiempo y Forma, España. [En línea]. Disponible en <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv.php?pid=bibliuned:ETFSerie4-48D80B0A-F2CB-96E0-536C-71BE7401C4DE&dsID=PDF>. [Accesado en Mayo de 2011].

Bonastra, Q. (2011). “¿Calles Peligrosas? Morfologías del delito” en Geocritica Departamento de Geografía y Sociología, Universidad de Lérica [En línea]. Disponible en <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn119-35.htm> [Accesado en Mayo de 2011].

Carcach, C. Centro de monitoreo y evaluación de la violencia desde la perspectiva ciudadana, *El Salvador, mapa de violencia y su referencia histórica*, 2008, [en línea], disponible en:

<http://www.insumisos.com/Mapa%20de%20violencia%20en%20El%20Salvador.pdf>

Cervini, R. (2011) . “Abordaje metodológico de la delincuencia económica sofisticada”, en Centro de Investigación Interdisciplinaria en Derecho Penal Económico [En línea]. Disponible:

<http://www.ciidpe.com.ar/area4/Abordaje%20metodologico%20de%20la%20Delincuencia%20Economic%5B1%5D.%20Cervini.pdf> [Accesado en Abril de 2011].

De La Rosa, J. (2011) “El fenómeno de la delincuencia juvenil: Causas y tratamientos” en Encuentros Multidisciplinarios, [En línea] Revista No 13 Madrid España. Disponible en <http://www.encuentros-multidisciplinarios.org/Revistan%C2%BA13/Jos%C3%A9%20Miguel%20de%20la%20Rosa%20Cortina.pdf> [Accesado en Mayo de 2011].

Dammert, L. (2005) “Violencia criminal y seguridad ciudadana en Chile” en Eclac Publicaciones, Santiago de Chile. [En línea]. Disponible en http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/22061/sps_109.pdf [Accesado en Mayo de 2011].

Demoscopia S. A. (2011). "Maras y pandillas.Comunidad y policía en Centroamerica" en OCAVI.[En línea]. , Guatemala, Octubre de 2007.Disponible en http://www.ocavi.com/docs_files/file_539.pdf [Accesado en Mayo de 2011].

El Faro (9 de mayo de 2011). "Centroamerica afina estrategia conjunta de seguridad" en El Faro. [En línea] El Salvador. Disponible en <http://www.elfaro.net/es/201105/noticias/4076/> [Accesado en Mayo de 2011].

El Faro (25 de abril de 2011). "¿Quién hace la prevención social de la delincuencia?" en El Faro. [En línea] El Salvador. Disponible en <http://www.elfaro.net/es/201104/opinion/3986/> [Accesado el 25 de abril de 2011].

El Rincón del Vago (2011) "Delincuencia" en El Rincón del Vago [En línea]. Salamanca, Disponible en http://html.rincondelvago.com/delincuencia_3.html. [Accesado en Mayo de 2011].

Ferblog, (2010) "Causas económicas de la delincuencia" Ferblog [En línea]. Disponible en: <http://fernandezambrano.blogspot.com/2010/05/causas-economicas-de-la-delincuencia.html>. [Accesado en Abril de 2011].

Gutiérrez, M. (2009) "Caracterización socioeconómica y espacial de la criminalidad en Chile" en Revista Cepal,. [En línea]. Agosto 2009. Disponible en <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/3/36813/RVE98GutierrezNunezRivera.pdf>. [Accesado en Mayo de 2011].

Huerta, S. (2011) "Causas sociales de la delincuencia femenina" en Biblioteca Jurídica, [En línea] Mexico UNAM. Disponible en <http://www.bibliojuridica.org/libros/2/689/15.pdf>. [Accesado en Mayo de 2011].

La Prensa Gráfica. (5 de mayo de 2011). "ARENA propone la firma de un nuevo acuerdo de paz" en LA PRENSA GRAFICA., [En línea] El Salvador. Disponible en <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/189312-arena-propone-la-firma-de-un-nuevo-acuerdo-de-paz.html> [Accesado en Mayo de 2011].

La Prensa Gráfica. (10 de mayo de 2011). "Centroamerica busca ayuda internacional para su estrategia de seguridad" en LA PRENSA GRAFICA., [En línea] El Salvador.

Disponible en <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/judicial/190463-centroamerica-busca-ayuda-internacional-para-su-estrategia-de-seguridad.html>. [Accesado en Mayo de 2011].

Milei, J. (2011). “Análisis económico de las políticas de prevención y represión del delito en La Argentina” en Ministerio de Economía y Producción de la República de Argentina [En línea]. Disponible en: http://cdi.mecon.gov.ar/biblio/docelec/aaep/99/milei_gabilondo.pdf. [Accesado en Mayo de 2011].

Monografías (2011). “Delincuencia Juvenil” en Monografías.com [En línea]. México, Disponible en <http://www.monografias.com/trabajos15/delincuencia-juvenil/delincuencia-juvenil.shtml>. [Accesado en Mayo de 2011].

Montalvo Romero, M.(2010). “El Análisis económico del derecho en la delincuencia económica” en Letras Jurídicas [En línea]. Disponible en: <http://www.letrasjuridicas.com/Volumenes/21/montalvo21.pdf>. [Accesado en Mayo de 2011].

Razeto, L. la economía solidaria: concepto, realidad y proyecto, consultado en línea [en línea], disponible en: <http://www.luisrazeto.net/content/la-econom%C3%ADa-solidaria-concepto-realidad-y-proyecto>

Red de Trueque Solidario.(2011) “Biblioteca virtual de economía solidaria” en Red de Trueque Solidario Región Mar y Sierras.[En línea]. Disponible en <http://www.trueque-marysierras.org.ar/biblioteca2.htm>

Sotelo, A., Biblioteca Virtual eumed.net, La Reestructuración del mundo del trabajo, 2003, Cap 4, [en línea] <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/asotelo/cap4.htm>

Valle Carmona, A. (Abril de 2011) “El análisis económico del delito como marco conceptual para explicar la inseguridad pública en el Distrito Federal” en Gaceta de Economía, [En línea] Año 6 No 11; México. Disponible en: <http://gacetadeeconomia.itam.mx/Administracion/N11AAriadna%20Valle%20Carmona.pdf>. [Accesado en Abril de 2011].

Entrevistas Personal

- Ayala, Juan. Miembro de ADES y ex director del Centro Escolar Santa Marta. 5 de Julio 2011.
- Bonilla, Carlos. Fundador y Presidente de ADES. 18 de Marzo. 2011.
- Cortez, Alex. Coordinador del Area Económica de ADES, 27 de Junio 2011.
- Lainez, Rosa. Miembro Activa de la organización de Mujeres para la dignidad y la vida. Residente en Sanata Marta, 5 de Julio 2011.
- Leiva, Morena. Residente de Santa Marta. Agosto 2011.
- Leiva Francisca. Residente de Santa Marta. Agosto 2011;
- Pacheco Antonio. Fundador y Director Ejecutivo de ADES, 18 de Marzo 2011.
- Polanco, Jenny. Miembro del Consejo Administrativo y Finanzas ADES Vicepresidenta de Cooperativa Fuente de Vida. Julio 2011.
- Rivas, Luis. Miembro de ADESCO (1er vocal), residente de Santa Marta. Agosto 2011.
- Sanchez, Jaime. Coordinador del Area de Planificaion y Proyectos ADES. 5 de Julio 2011.

Anexos

Anexo 1: Artículo publicado en línea

Política de Empleo

Por: Carlos Hernandez

EL SALVADOR : POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS POR CONDICION DE ACTIVIDAD ECONOMICA,
SEGUN ENCUESTA DE HOGARES DE PROPOSITOS MULTIPLES 1991 - 2006

Año	Población Total	PET	PEA			PEI	Total Hogares	Personas por Hogar	Tasa de Desempleo
			Total	ocupada	desocupada				
1991	5,166,200	3,783,051	1,951,933	1,781,582	170,351	1,831,118	1,078,563	4.79	8.7
1992	5,174,422	3,805,267	1,933,378	1,753,147	180,231	1,871,889	1,084,739	4.73	9.3
1993	5,191,647	3,836,957	2,001,564	1,802,598	198,975	1,835,303	1,091,728	4.76	9.9
1994	5,372,673	3,956,037	2,113,296	1,955,998	162,298	1,844,741	1,157,019	4.64	7.7
1995	5,464,185	4,075,760	2,136,450	1,973,017	163,433	1,939,310	1,169,454	4.61	7.6
1996	5,787,766	4,343,153	2,227,409	2,056,450	170,959	2,115,754	1,235,454	4.68	7.7
1997	5,910,809	4,414,820	2,245,419	2,066,523	178,896	2,169,401	1,265,365	4.61	8.0
1998	6,046,257	4,492,837	2,403,194	2,227,471	175,723	2,089,643	1,339,269	4.51	7.3
1999	6,154,079	4,644,598	2,444,959	2,289,025	155,934	2,199,627	1,383,145	4.45	6.4
2000	6,880,401	4,777,995	2,496,365	2,322,697	173,668	2,281,630	1,438,196	4.36	7.0
2001	6,428,672	4,947,243	2,634,600	2,451,317	183,283	2,312,443	1,473,334	4.36	7.0
2002	6,510,348	5,028,570	2,572,977	2,412,785	160,192	2,455,593	1,522,363	4.28	6.2
2003	6,639,010	5,066,918	2,707,272	2,520,060	187,212	2,399,646	1,589,941	4.18	6.9
2004	6,756,788	5,240,843	2,710,237	2,526,363	183,874	2,530,608	1,626,036	4.16	6.8
2005	6,864,080	5,330,401	2,792,632	2,591,076	201,556	2,537,768	1,673,942	4.11	7.2
2006	6,980,270	5,462,102	2,874,808	2,685,862	188,946	2,587,462	1,721,030	4.06	6.6

Fuente: Ministerio de Planificación y Coordinación para el Desarrollo Económico y Social (MIFLAN);
Ministerio de Relaciones Exteriores;
Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC).

Un problema central en El Salvador, es el problema del empleo. Aunque las cifras oficiales indican niveles de 6 o 7 por ciento de desempleo, realmente la tasa es mucho mayor. Nos apoyaremos en esta primera parte de la exposición en datos de la Dirección General de Estadística y Censos, que nos presenta datos de la situación de ocupación y desocupación desde 1991 hasta el 2006.

Para efectos de referencia, las definiciones de los tipos de población arriba mencionados pueden verse en el siguiente diccionario:

<http://www.eumed.net/cursecon/dic/P.htm#población%20desempleada>

De acuerdo a la DIGESTYC, las definiciones básicas adoptadas para caracterizar a la población ocupacionalmente y desocupacionalmente, son las siguientes:

"11. CONCEPTUALIZACIONES BASICAS ADOPTADAS

→ POBLACION TOTAL: El conjunto de habitantes que residen en los hogares particulares de las diferentes regiones del país.

→ HOGAR: personas o grupo de personas unidos por lazos familiares o amistosos que comparten una misma vivienda y que tienen una administración presupuestaria de alimentación común.

→ GRUPOS DE EDAD: intervalos utilizados para estratificar la población de acuerdo a la edad cumplida en años.

→ POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR (PET): también llamada población en edad activa, está integrada por las personas de 10 y más años de edad, que de acuerdo a la

realidad socioeconómica del país se encuentran aptas para trabajar.

→ **CONDICION DE ACTIVIDAD:** se refiere a la situación de las personas en cuanto a su vinculación con el mercado laboral, es decir, Población Económicamente Activa (PEA), y Población Económicamente Inactiva (PEI).

→ **POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA):** grupo poblacional constituido por las personas que estando en edad de trabajar, efectivamente forman parte de la fuerza de trabajo al mantenerse en una ocupación o buscarla activamente.

→ **OCUPADOS:** personas económicamente activas que tienen un trabajo del cual obtienen una remuneración o ganancia, o trabajan sin pago en dinero en un establecimiento de tipo familiar.

i- **Ocupados Plenos:** ocupados que trabajan 40 horas o más a la semana y que perciben un ingreso mayor o igual al salario mínimo establecido.

ii- **Sub-empleados Visibles:** ocupados que trabajan involuntariamente menos de 40 horas a la semana.

iii- **Sub-empleados Invisibles:** ocupados que trabajan 40 horas o más a la semana y que perciben un ingreso menor al salario mínimo establecido.

→ **DESOCUPADOS:** personas que no trabajan pero que buscan activamente un trabajo.

i- **Cesantes:** son los desocupados que han trabajado anteriormente, pero que buscan colocarse en un trabajo.

ii- **Busca trabajo por primera vez:** desocupados que buscan por primera vez un empleo, sin conseguirlo. Generalmente, corresponde a los jóvenes que salen del sistema educativo y buscan incorporarse por primera vez al mercado de trabajo.

→ **POBLACION ECONOMICAMENTE INACTIVA (PEI):** grupo de personas que estando en edad de trabajar no trabajan ni buscan activamente empleo. Ejemplos de este grupo son los estudiantes, amas de casa, jubilados etc.

→ **JEFE DE HOGAR:** es el miembro de un hogar que ejerce la autoridad para tomar las decisiones que involucra al grupo familiar y que es reconocido como tal por los miembros que lo conforman.

→ **SECTORES DE OCUPACION:** se refiere particularmente a los segmentos básicos del mercado de trabajo urbano, vale decir, sector informal y sector formal o moderno.

i- **Sector Informal:** segmento del mercado de trabajo compuesto por: Asalariados y trabajadores familiares ocupados en establecimientos de menos de cinco trabajadores; y, trabajadores por cuenta propia y patronos de empresas con menos de cinco trabajadores en ocupaciones no profesionales, técnicos, gerenciales o administrativos.

ii- **Sector Formal:** segmento del mercado de trabajo compuesto por: Asalariados y trabajadores en establecimientos de 5 ó más trabajadores; y, trabajadores por cuenta propia y patronos de empresas de cinco o menos trabajadores que desempeñan ocupaciones de tipo profesional, técnico, administrativo y gerencial.

→ **RAMA DE ACTIVIDAD:** sector de la economía dentro del cual la persona o empresa

ejerce o ha ejercido la ocupación. Se utiliza la Clasificación Industrial internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU, revisión 3) del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales Internacionales de las Naciones Unidas(1989).

→ GRUPO OCUPACIONAL: Conjunto de ocupaciones específicas relacionadas por la naturaleza del trabajo realizado. Se utiliza la clasificación Internacional Uniforme de las Ocupaciones (CIUO88 que sustituye al CIUO68) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

→ CATEGORIA OCUPACIONAL: muestra la relación entre una persona económicamente activa y su empleo, es decir, si la persona es:

i- Patrono: es la persona, natural o jurídica (Sociedad Anónima o el Estado) que posee uno o varios establecimientos donde se realiza una actividad económica, y tiene uno o más trabajadores a su cargo, a los que les paga una remuneración en dinero o en especie.

ii- Trabajador por Cuenta Propia: persona que desarrolla una actividad económica en forma independiente que no tiene empleados remunerados y que no es empleado de nadie (puede tener familiares no remunerados).

iii- Asalariado: persona que trabaja para un empleador y recibe una remuneración en forma de salario, sueldo más comisiones.

iv - Trabajador Familiar No Remunerado: persona que trabaja para un familiar sin percibir remuneración monetaria alguna.

v - Aprendiz: persona que al momento de la entrevista se encuentra en proceso de aprendizaje de un arte u oficio y que puede recibir o no, algún ingreso por dicha actividad.

vi - Servicio Doméstico: persona que trabaja para un grupo familiar, desempeñando labores propias del hogar.

→ SECTOR INSTITUCIONAL: denota la situación del empleado en relación a la propiedad de los medios de producción de la empresa para la cual presta su servicio, es decir, sector público y sector privado.

→ MIGRANTES: toda persona que adoptó como lugar de residencia habitual cualquier lugar diferente al de origen, durante el período comprendido en los últimos 5 años a la fecha de la entrevista, por razones de trabajo, educación, salud u otros motivos.

→ SALARIO: retribución monetaria y/o en especie que el trabajador recibe en forma semanal, quincenal o mensual por la realización de servicios o por su trabajo. Formará parte del salario el aguinaldo proporcional y las comisiones.

→ INGRESO: monto total percibido durante un período establecido (Período de referencia) en dinero y/o en especies por medio de su trabajo y otras fuentes tales como: comisiones, bonificaciones, renta, remesas y ayuda familiar, pensiones y jubilaciones, intereses, alquileres, donaciones, utilidades, etc.

→ INGRESO FAMILIAR: monto total de las entradas monetarias percibidas en dinero o especie, por el conjunto de miembros que conforman un hogar.

→ AGUINALDO: parte del salario ganado por el trabajador y pagado por el patrono al

final de año.

→ **COMISION:** pago monetario acordado entre la empresa y el trabajador según el volumen de ventas realizadas.

→ **BONIFICACION:** pago monetario que el patrón otorga al trabajador en forma voluntaria de las ganancias generadas en la empresa.

CANASTA BASICA ALIMENTARIA (CBA): el conjunto de productos considerados básicos en la dieta de la población residente en el país, en cantidades suficientes para cubrir adecuadamente, por lo menos, las necesidades energéticas y proteicas del individuo promedio.

NIVEL DE POBREZA: límite establecido al comparar el nivel de ingresos de los hogares con el costo de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) y la Canasta Ampliada (CA, dos veces el costo de la canasta básica).

i) **Pobreza Extrema o Crítica Absoluta:** se encuentran ubicados en esta situación, aquellas personas u hogares cuyos ingresos son menores que el costo de la CBA, la cual es diferenciada por área de residencia. (Costo de la CBA familiar mensual: urbana ₡1,106.44 y rural ₡756.48 para este año).

ii) **Pobreza Relativa:** aquellas personas u hogares cuyos ingresos son mayores que el costo de la CBA, pero son menores que el costo de la CA, el cual, de acuerdo con la metodología del Banco Mundial, resulta ser el doble del costo de la CBA. (Costo de la CA familiar mensual: urbana ₡2,212.88 y en lo rural ₡1,512.96).

→ **ANALFABETOS:** personas de 10 años y más que no saben leer y escribir.

→ **NIVEL EDUCATIVO:** es la estratificación de acuerdo al grado o año escolar más alto aprobado en el sistema de enseñanza regular ; ejemplo Parvularia (uno a tres años de estudio), Básica (de primero a noveno grado), Media (de primero a segundo o tercer año de bachillerato, según el nuevo sistema educativo), etc.

12. INDICADORES UTILIZADOS

a) **TASA BRUTA DE PARTICIPACION:** razón entre la PEA y la población total. Indica la proporción de la población total del país que se encuentra activa económicamente.

b) **TASA GLOBAL DE PARTICIPACION:** razón entre la PEA y la población en edad de trabajar. Indica la proporción de personas en edad de trabajar del país, que se encuentra económicamente activa. Denota precisamente el nivel de actividad económica de la población.

c) **TASA DE OCUPACION:** razón entre los ocupados y la PEA. Representa el grado de aprovechamiento efectivo de los recursos humanos disponibles para el trabajo.

d) **TASA DE CESANTIA:** es la relación entre los cesantes y la PEA y denota la expulsión de mano de obra por el conjunto de unidades productivas, la cual puede deberse a una contracción económica, traslado o movilidad de la mano de obra, etc.

e) **TASA DE DESEMPLEO:** relación que mide el volumen de desempleo o desocupados entre la población económicamente activa durante un período determinado, representando el porcentaje de la fuerza laboral que no es absorbida por el sistema

económico.

f) TASA DE INACTIVIDAD: razón entre los inactivos y la población en edad de trabajar. Es la proporción de la población en edad de trabajar que se encuentra económicamente inactiva.

g) TASA DE DEPENDENCIA ECONÓMICA: es la población total menos la población ocupada dividida entre la población ocupada. Este cociente es un indicador de la carga económica que soporta cada trabajador, es decir, cuantas personas que no trabajan deben ser sostenidos por cada persona ocupada."

Anexo 2: Artículo Diario Colatino

El desempleo, más allá de las simples cifras...

Ricardo Olmos

Una de las virtudes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD es basarse en cifras oficiales para realizar sus estudios, y sus funcionarios, la mayor parte de veces, se auxilian constantemente de correctos diagnósticos de la realidad socio económica, con lo que su credibilidad crece, así como el consenso de su buen trabajo ante la sociedad.

Prueba de ello es el último Informe sobre Desarrollo Humano de El Salvador en donde se argumenta en numerosos artículos y ensayos, así como en un extenso compendio de cifras e indicadores, sobre las características del empleo y sub empleo en El Salvador, habiendo desarrollado todo este esfuerzo en el año 2008 poniendo un vivo interés sobre cada uno de los problemas más acuciantes de los salvadoreños, uno de los pueblos más trabajadores del mundo¹.

Trato en esta oportunidad precisamente este tema que ha causado más preocupación por los medios de comunicación y algunos funcionarios del gobierno ante las consecuencias de la ola recesiva de los Estados Unidos y sus consecuencias inmediatas en el aparato productivo salvadoreño. Y es que los primeros que se ven afectados son los trabajadores del sector formal.

Declaraciones sin fundamento

Frente a este panorama desde hace algunos meses los diferentes medios de comunicación recogen la opinión de algunos funcionarios gubernamentales nacionales y de organismos internacionales cuando algunas veces se responde con mucha firmeza pero con cifras nada realistas cuando se afirma "...vemos que en 2009 se calcula que se pueden perder entre 45,000 y 55,000 empleos, lo que haría que la tasa de desempleo aumente por lo menos en dos puntos porcentuales, y los más afectados son sectores que están básicamente ocupados por población femenina"² declaraciones ofrecidas recientemente por la Presidenta del Fondo de Población de Naciones Unidas, UNPFA en el marco de la celebración del día mundial de la Población.

Otra de las declaraciones nada afortunadas sobre este tema es la que el Viceministro del Trabajo ha externado a propósito del tema cuando menciona con respecto al desempleo que "probablemente esa estadística haya variado. He girado instrucciones para precisar este porcentaje. Esa estadística (la del 7%) es la de 2008 y la instrucción es de actualizarla con los datos de los primeros seis meses de este año"³. El desconocimiento de cómo se hacen las cosas en el área de producción estadística ¡¡es fatal!! Se debería tener más cuidado y no dejarse ir por meras

intuiciones.

Debemos ponerle atención a las cifras

DIGESTYC con el Programa de Mejoramiento de las Condiciones de Vida, MECOVI, programa que impulsó el Banco Interamericano de Desarrollo, BID a nivel de algunos países de América Latina en donde El Salvador fue una de las experiencias piloto, se pudieron desarrollar por más de cinco años varios sub productos como son los trimestres móviles del desempleo el cual se obtiene con cifras mensualizadas a nivel nacional y a nivel de área geográfica: urbano y rural.

También esas estimaciones pueden ser utilizadas para determinar tendencias importantes sobre el desempleo y sub empleo en lo que corresponde al sector de las mujeres y de los jóvenes, información estadística de base valiosísima si se quiere en definitiva pasar a la edificación de políticas de empleo, como más de alguno argumenta.

Este instrumento que nunca fue utilizado por las administraciones del Ministerio de Economía, MINEC porque siempre pensaron que hablar de desempleo, era decir “mala palabra”, la que no debía pronunciarse. Si no que se hablaba, muy por el contrario, de la creación de 500 mil empleos que traería la suscripción de los Tratados de Libre Comercio. La realidad es muy dura pero es la que en definitiva se impone y la que nos muestra de manera ejemplarizante la falsedad de tal apreciación, sin fundamento técnico, demagógica, propagandística y partidaria.

Otra fuente para medir la dinámica del empleo son los registros administrativos como fuente de singular importancia, aunque con sus limitaciones sirven de base para determinar con bastante precisión, el comportamiento del mercado laboral en el sector formal de la economía. Sirve en efecto hasta para consistenciar la información que brindan las encuestas las que tienen una cobertura nacional y para los diferentes mercados de trabajo.

Este tipo de registros son de mucha utilidad y de gran interés por la continuidad histórica y que se ofrece mensualmente por parte del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, ISSS. Información que puede además desagregarse por las diferentes actividades económicas para ser comparadas mes a mes y de un año con otro año.

Las cifras reportadas para mayo/09 indican que el número de cotizantes al Seguro Social disminuyó en 5.1% con respecto a similar mes de 2008; habiéndose perdido alrededor de 29,934 solo para este mes de mayo. Lo más duro de la situación del mercado laboral del sector privado es que esta economía ha perdido de enero a mayo de este año con respecto al mismo período del año 2008 la cantidad de 100 mil empleos. En el gráfico anexo se tienen ya ocho meses de tendencia hacia la baja de menos puestos de trabajo llegando casi a los reportados para el mes de enero de 2007.

Más allá de las simples cifras ...

Esta dura realidad debiera ya de estar poniendo a empresarios y gobierno a revisar los sectores económicos que están teniendo este impacto, el tipo de unidad productiva que está teniendo los menores niveles de empleo, que unido a la escasez de crédito para determinadas unidades productivas puede conducir a efectos perversos de menor inversión y menor empleo; y por supuesto, de menores niveles de consumo y más pobreza.

Ese círculo perverso es necesario romperlo con medidas que deben ser parte del diálogo por la producción y el empleo, no son solamente cuestiones de política de empleo, se debe pasar hacia el diálogo por una nueva estrategia del desarrollo en donde las capacidades de producción nacionales sean las prioritarias y más aquellas que demanden y oferten insumos nacionales.

Además, no se debe olvidar el componente del mercado interno y externo en función del desarrollo y no solamente del crecimiento económico.

La política social, aunque importante, no es sostenible en el tiempo por la situación fiscal prevaleciente, además porque el endeudamiento externo tiene también sus límites y techos sobre el PIB que no deben sobrepasarse.

El consumo es importante, si lo realizan todos los salvadoreños...

La reducción del consumo no es solamente por la reducción de las remesas sino que también por el lado de bajos salarios, y por la menor demanda prevaleciente por parte de los trabajadores cesantes.

Los trabajadores mantienen niveles de subsistencia, situación que no alienta la demanda interna y se convierte en una de las fuertes motivaciones que puede expandir sus efectos negativos en el tiempo.

Al mismo tiempo, otra de las causas de la reducción del consumo es la reducida demanda de las mismas empresas y de la inversión que en el corto plazo se traduce en menor actividad económica con sus consecuencias negativas para la sociedad y los trabajadores.

Por último, no hay que olvidar que los niveles de menor consumo proceden precisamente de lado de los nuevos trabajadores cesantes que como se ha anotado más arriba, las cifras son más que preocupantes porque los trabajadores son los que menos márgenes de maniobra poseen frente al desempleo que en la mayor parte de veces, esos trabajadores cesantes son los nuevos contingentes de sectores sociales excluidos por el sistema económico que alimenta el sub empleo en el país.

Las cifras del empleo y del desempleo deberían publicarse, divulgarse para conocer los desafíos que como sociedad se tiene.

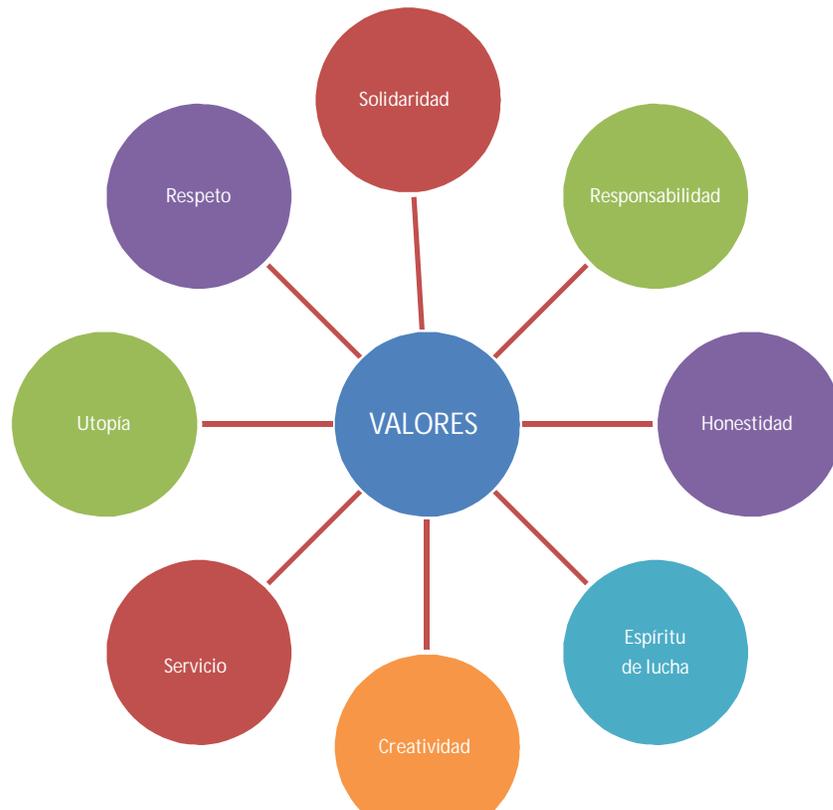
Por eso, cuando se dijo con muy atinada razón y con toda seguridad que el empleo constituye un pilar básico de la ciudadanía⁴ se dijo bien., y no hay que olvidar que eso solo es posible en el marco de la producción en las diferentes actividades económicas y no solamente desde la perspectiva de la política social.

No debemos darnos el lujo de equivocarnos!!

Anexo 3:

Grafico 1. Valores de la economía solidaria

Anexo 4: Tabla 2. Principios y valores de experiencias de economía solidaria en países Hispanos.



Red de Economía Alternativa y Solidaridad en España	CELATET (Latinoamérica)	DESMIAC (Desarrollo económico social de los mexicanos indígenas)
<p>Los principios y criterios que definen la economía solidaria son:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Igualdad: favorecer de manera equitativa los sectores de acuerdo a sus intereses. - Empleo: crear y garantizar acceso a empleo a los más desfavorecidos, así como como generar las condiciones laborales que permita a realización personal y hacer frente a sus responsabilidades económicas y sociales. - Medioambiente: contribuir con la sostenibilidad ambiental. - Sin fines de lucro: el principal objetivo es la promoción humana y social que propicien el desarrollo. 	<p>Latinoamérica ha trabajado para plantear sus principios y criterios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Supremacía del trabajo sobre el capital. - Propiedad social de los medios de producción: los trabajadores son propietarios y gestores de la empresa y dueños del beneficio económico obtenido. Se elimina la explotación del hombre. - El trabajo asociado como base de la organización de la producción y de la economía en general: elimina el trabajo asalariado y por tanto la injusta distribución de riqueza. - Autogestión como forma superior de los trabajadores en la gestión de la economía y en la conducción del Estado y la sociedad: elimina la marginalidad y construye democracia real. 	<p>Considera 10 principios clave:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo integral del ser humano - Desarrollo de la persona y su comunidad - Solidaridad: apoyo y ayuda mutua. - Construcción de la democracia - Construcción de una empresa social del desarrollo local. - Buscar el desarrollo de la sociedad - Respeto a la naturaleza y los seres humanos. - La tecnología y el financiamiento sirven para el desarrollo del ser humano. - Derecho al trabajo, educación, salud, descanso y una vida digna. - En el camino del desarrollo, los valores culturales como pueblo son importantes.

Fuente: elaboración propia tomando la información del libro "Economía Solidaria: Bajo Lempa"

Tabla 2. Valores de la economía solidaria en la experiencia bajo Lempa

Principios
<p style="text-align: center;"> Unidad de la diversidad. Membresía abierta y voluntaria Autonomía Igualdad de todas las organizaciones Justicia, equidad y democracia al interior de cada organización. Cooperación entre miembros. Desarrollo basado en la persona. Compromiso con la comunidad. Toma de decisiones participativas. Educación permanente. Manejo y resolución de conflictos con ética, respeto y participación. Planificación y evaluación permanente. Actitud positiva. </p>

Anexo 4: Fotografías de Santa Marta

Camino hacia Santa Marta

colina



El Canton Santa Marta desde la



Galera para usos multiples: en esta se realizan asambles, predicaciones, bailes, etc



Clínica Comunal de Santa Marta



Centro Escolar Santa Marta



Iglesia Católica Santa Marta



Viviendas en Santa Marta



Anexo 5:**TERCER SECTOR Y ECONOMÍA SOLIDARIA EN EL SUR
DE BRASIL:****características y perspectivas.**

Ana Mercedes Sarria Icaza

A partir de los resultados de una investigación en andamio y del análisis de la literatura sobre el tema, este trabajo discute el significado de la economía solidaria para la construcción de espacios económicos alternativos, generadores de nuevas dinámicas económicas y sociales que se contrapongan a las tendencias de exclusión producidas por el proceso de globalización económica en curso.

Se analiza específicamente la amplitud y el significado de un conjunto de grupos y actividades económicas que crecen y se desarrollan como opción de sobrevivencia y renta para sectores sociales generalmente marginalizados del proceso competitivo característico de la dinámica de mercado capitalista actual y marginalizados también de políticas públicas de empleo y profesionalización. En particular, el análisis considera la situación de Rio Grande do Sul, estado brasileño que cuenta con una importante tradición asociativa y en el que las experiencias de economía solidaria cuentan con importantes redes de apoyo.

El trabajo corrobora la importancia de estos espacios dentro del Tercer Sector, pues posibilitan la construcción de alternativas económicas diferenciadas en relación a la economía capitalista predominante, al mismo tiempo que generan oportunidades de construcción de ciudadanía para sus participantes.

Considerando las dificultades y ambigüedades de los grupos analizados, se concluye que el surgimiento de nuevas opciones y alternativas sólo es posible desarrollando un proceso de reflexión y de construcción de redes generadoras de nuevas y renovadas prácticas sociales.

1. Economía Solidaria y Tercer Sector: buscando alternativas al modelo neoliberal.

“La viabilidad de la mudanza social raramente es un dato. Más precisamente, es algo a ser construido” (Coraggio, 1997: 36)

En Brasil, como en el resto de América Latina, el profundo impacto de la crisis económico-social de los últimos años y las consecuencias de la abertura de sus economías para el mercado globalizado, amplía las tendencias de dualización socioeconómica y deja cada vez más amplios sectores de la población excluidos de la economía, de las instituciones políticas, del acceso a servicios básicos y a condiciones dignas de vida.

La exclusión de importantes contingentes de población de empleo y renta, y la configuración de diferentes estrategias de los sectores populares para sobrevivir no son fenómenos nuevos en los países latinoamericanos, como no lo es tampoco la inexistencia o insuficiencia de políticas sociales para integrar esos contingentes excluidos. Efectivamente, amplios sectores estuvieron siempre “al margen” y no contaron con las políticas de protección del Estado que tuvieron los trabajadores europeos.

Ahora bien, hay una nueva coyuntura que se perfila a partir de los años 80 y que se consolida en los 90, caracterizada primero por la crisis de la llamada "década perdida" y después por la onda neoliberal que cubrió prácticamente todos los países. Esta nueva coyuntura ha sido ampliamente tratada por diversos autores (Coraggio, Gorostiaga, Razeto) y no será objeto de profundización en este trabajo. Lo que nos interesa destacar es que, como consecuencia de la nueva coyuntura, la situación se agravó y nuevos sectores vienen a ampliar los excluidos del mercado. Las demisiones aumentan en las empresas y ésto coloca una nueva problemática para sectores anteriormente integrados al mercado de trabajo formal: cada vez más, los sindicatos pasan a discutir alternativas frente a las consecuencias del proceso de transformación productiva en las empresas. Como señala Paul Singer, " en el debate realizado por el sindicalismo actual [la economía solidaria] es una nueva fase del capitalismo, caracterizada, entre otros, por un gran avance tecnológico (la llamada Tercera Revolução Industrial) que permite efectivamente una enorme descentralización de la actividad productiva." (CUT,1999:51)

Así, el modelo de industrialización se agota y con la nueva revolución tecnológica las perspectivas se presentan mucho más complejas. Desde el punto de vista de los sectores populares aparece la necesidad de elaborar opciones concretas, alternativas económicas inmediatas y de medio y largo plazo, ampliando así el propio espacio de luchas, antes principalmente centrado en la conquista de espacios políticos para transformar estructuras injustas o para demandar ampliación de políticas sociales. Aparecen numerosas iniciativas, nuevos espacios de discusión y de práctica social. Dentro de ellos, se destaca el que se refiere a la economía solidaria.

El término "economía solidaria " aparece inicialmente como expresión de un proyecto y no necesariamente de una realidad efectivamente existente. Como señala Razeto, la economía solidaria es "una formulación teórica de nivel científico, elaborada a partir y para dar cuenta de conjuntos significativos de experiencias económicas –en el campo de la producción, comercio, financiamiento de servicios, etc.- que comparten algunos trazos constitutivos y esenciales de solidaridad, mutualismo, cooperación y autogestión comunitaria, que definen una racionalidad especial, diferente de otras racionalidades económicas. Se trata de un modo de hacer economía que implica comportamientos sociales y personales nuevos, tanto en el plano de la organización de la producción y de las empresas, como en los sistemas de destinación de recursos y distribución de los bienes y servicios producidos, y en los procedimientos y mecanismos de consumo y acumulación." (Razeto,1993: 40).

Hay bastantes formulaciones y trabajos en torno de lo que debe ser la economía solidaria , en su dimensión de proyecto. Las discusiones incluyen, tanto las características internas de organización del trabajo y de la producción, como las perspectivas de creación de redes más amplias, que configuren un sector de economía social alternativo a la dinámica de funcionamiento del mercado capitalista y su lógica de exclusión. En este sentido, Coraggio elabora la propuesta de una economía popular en la que "el excedente captado sea redirigido para fomentar de manera integral, a partir del Estado y de las organizaciones de la sociedad, el desarrollo de un subsistema socio-económico y cultural de producción y distribución, (...), relativamente autónomo y autárquico, orientado estratégicamente por la reproducción ampliada de la vida de sus miembros". (Coraggio, 97: 36).

Las experiencias y construcciones teóricas en torno de la economía solidaria en América Latina apuntan en la misma dirección de otras experiencias y reflexiones desarrolladas en países del Primer Mundo, también confrontados con las consecuencias de la revolución tecnológica y la crisis del Estado de Bienestar social. Entendemos que el "Tercer Sector" se incluye en estas elaboraciones teóricas y prácticas, pensando nuevas organizaciones, nuevas prácticas sociales, nuevas iniciativas para dar respuestas a la actual situación. Como apunta Jeremy Rifkin, en momentos en que ni el mercado ni el sector público son más capaces de asegurar algunas de las necesidades básicas de las personas, se hace necesario que la población busque por sí misma, "restableciendo, una vez más, alternativas viables para amortecer tanto las fuerzas impersonales del mercado global como las autoridades gubernamentales, cada vez más débiles e incompetentes". (Rifkin, 95: 262).

El alcance de las discusiones al respecto del Tercer Sector, de la economía social, de la economía solidaria, coloca como un punto central la necesidad de redimensionar el lugar de la economía, recuperando su significado substantivo, el cual, como apunta Karl Polanyi “deriva de la dependencia del hombre para ganar la vida de la naturaleza y de sus compañeros, en la medida en que esto funciona para fornecérle los medios de satisfacer sus deseos materiales” (Lisboa, 99)

Ahora bien, si es claro que el término economía solidaria integra una dimensión de proyecto, también es significativo que el mismo se refiere a una realidad concreta, al surgimiento y desarrollo de organizaciones, de experiencias que trabajan dentro de esta perspectiva. Empíricamente, es posible constatar el crecimiento cuantitativo y cualitativo de las mismas. En Brasil y específicamente en Rio Grande do Sul, hay una clara dinámica de ampliación de los espacios de la economía solidaria (Gaiger, 1999). En tal sentido, nos parece importante desarrollar análisis que den cuenta de los límites y desafíos de estas experiencias y de su dinámica.

Es dentro de esta perspectiva que está siendo desarrollada la investigación que sirve de base para el presente trabajo. Se trata justamente en buscar las experiencias ya constituídas y analizar como ellas interactúan con el mercado capitalista, resisten y construyen nuevas opciones.

2. Los espacios de la economía solidaria en Rio Grande do Sul: un universo diverso, contradictorio y desafiador

A partir de los años 80, la nueva coyuntura económica se deja sentir en el estado de Rio Grande do Sul, apareciendo nuevas dinámicas económicas y sociales, entre ellas, el desarrollo de una serie de emprendimientos orientados a generación de renta y partiendo de orientaciones asociativas y solidarias. Son éstos los que sirvieron de base para nuestra investigación, la cual es una continuidad de un trabajo que viene desarrollándose desde hace varios años por un conjunto de entidades.¹

Fueron analizados los datos generales registrados sobre grupos que entrarían en el espacio de la economía solidaria en el estado y, posteriormente, visitados un conjunto de lo que denominamos “emprendimientos económicos solidarios”. Son consideradas apenas experiencias orientadas para la generación de renta, dejando fuera del análisis otro tipo de grupos o asociaciones.

2.1. Los emprendimientos económicos solidarios se expanden significativamente en los años 90, como consecuencia del nuevo contexto económico y político

Los datos muestran que existe una tela enorme y variada de alternativas económicas organizadas en el Estado de Rio Grande do Sul, lo cual confirma su tradición cooperativa y asociativa. Efectivamente, nuestro levantamiento², indicó un número total de 9861 emprendimientos económicos solidarios en Rio Grande do Sul, con más de 832201 participantes, lo que representa casi 10% de la población del Estado. Este número tiende a crecer progresivamente, lo cual se percibe con claridad por el surgimiento constante de nuevos grupos y por la ampliación de la demanda para las organizaciones que apoyan los emprendimientos económicos solidarios.

Por otro lado, es claro que esta ampliación se da en los años 90. En lo que respecta a las experiencias visitadas, 14 de 21 iniciaron sus actividades en los años 90, 4 en los años 80, 1 en la década de 70 y 2 en la década de 50.

El nuevo contexto que se configura en los años 90 es una circunstancia fundamental para realizar un análisis de las diferencias entre las experiencias, ya que el contexto en el cual ellas surgen incide de forma significativa en la configuración de una serie de características comunes a los diversos emprendimientos.

Así, por ejemplo, entre las experiencias visitadas, aquellas anteriores a los años 80, (como la Cooperativa de Languiru: de comercialização; CERTEL: de eletrificação rural; ADERE: de

mecanizaçãõ rural) son representativas de la tradición cooperativa y asociativa en varios municipios rurales de Rio Grande do Sul y, como veremos a continuación, son expresiones de un modelo económico, organizativo y gerencial surgido en otro contexto, el cual da señales de agotamiento y demanda una profunda discusión en las nuevas circunstancias.

2.2. La economía solidaria crece en la zona rural y se amplía a nivel urbano

El movimiento cooperativo y asociativo se caracterizaba, hasta poco tiempo atrás, por estar concentrado principalmente en las regiones del interior y tener un perfil principalmente rural. Los datos hasta aquí levantados muestran cómo, si por una parte la problemática de la producción rural continúa teniendo una importancia significativa dentro de la dinámica económica del Estado, las cooperativas, grupos y asociaciones crecen en las regiones urbanas y en las grandes ciudades, como una opción frente al aumento del desempleo y la crisis del sector industrial. Así, analizando el área de actuación de los emprendimientos a partir de los datos disponibles, vemos cómo 41% se encuentran en el área urbana, 47% en el área rural y 12% actúan tanto en el área urbana como rural.

Tabla 1: EMPRENDIMIENTOS POR ÁREA DE ACTUACIÓN

Organización	Tipo de emprendimientos	Área de actuación			Total
		Urbano	Rural	Mixta	
Cáritas	Grupos y Asociaciones	42%	58%	--	100%
CECA	Grupos y Asociaciones	74%	26%	--	100%
COCEARGS	Cooperativas	6%	94%	--	100%
	Asociaciones	--	100%	--	100%
OCB-OCERGS-FEDERACIONES	Cooperativas de Trabajo	59%	16%	25%	100%
	Cooperativas Agropecuarias	1%	82%	17%	100%
	Cooperativas de Energía y Telecomunicaciones	14%	79%	7%	100%
	Cooperativas de Producción	82%	6%	12%	100%
	Cooperativas de Salud	95%	5%	--	100%
TOTAL		41%	47%	12%	100%

Por otro lado, diferente del modelo que prevaleció en los años 60-70, con cooperativas agrupando un gran número de asociados, aparece hoy una clara tendencia al crecimiento de otro tipo de cooperativas, numéricamente menores y económicamente orientadas para otro tipo de actividades. Crece también el número de pequeños grupos y asociaciones.

2.3. La economía solidaria se caracteriza por un universo contradictorio y plural de experiencias

Los datos muestran con nitidez que hablar en economía solidaria no es hablar de un universo homogéneo, con características similares. De hecho, el universo de la economía solidaria refleja una multiplicidad de espacios y formas, tanto en lo que se refiere a aspectos formales (tamaño, estructura, aspectos jurídicos,...), como cualitativos (niveles de solidaridad, democracia, dinamismo, niveles de autogestión, ...).

Ahora bien, dentro de este universo surgen en los años 90, nuevos actores y nuevas dinámicas, más próximas de lo que podríamos llamar de Tercer Sector, pues son dinámicas que integran la

dimensión económica articulada con la búsqueda del interés público y comunitario. Comienzan, pues, a emerger, nuevos sujetos de la economía social. (Dal-Ri,99: 18)

En este sentido, es posible identificar, dentro del universo investigado, tres tipos de emprendimientos, con dinámicas y propuestas bastante diferenciadas, los cuales se diferencian tanto desde el punto de vista de sus formas de organización como de su proyecto y dinámica externa. (Ver Cuadro No 1). Llamamos estos diferentes tipos de: cooperativismo tradicional, nuevas cooperativas y pequeños grupos y asociaciones.

Cuadro N°1 : Tipos de emprendimientos económicos

	Cooperativismo tradicional	"Nuevas" cooperativas	Pequeños grupos y asociaciones
Área de actuación	Espacio rural, creciendo en el espacio urbano con las cooperativas de trabajo	Espacio rural y urbano	
Tiempo de fundación	Anteriores a la década de 80, creciendo en los años 90 con las cooperativas de trabajo	A partir de los años 80, principalmente en los 90	
Dimensión	Grandes, con más de 50 participantes y muchas con más de 1000 y 3000; prevalece el modelo de comercialización de productos	Entre 20 y 50 participantes	Menos de 20 participantes
Perfil de la fuerza de trabajo	Prevalece fuerza masculina	Carácter multifamiliar	La presencia femenina es significativa
Autogestión	Autonomía en relación a los agentes externos.	Autonomía incipiente de los agentes externos.	Mayor dependencia de los agentes externos.
Democracia Participación	Poca participación de los asociados, centralización de las decisiones, continuidad de los cuadros directivos	Tendencia a una gestión democrática y participativa del proceso de trabajo.	Diversidad en cuanto a los niveles de participación de los asociados. Fragilidad en los mecanismos de gestión del emprendimiento.
Viabilidad económica	Eficiencia económica, mas dificultades en el contexto económico actual	Fragilidad financiera.	Fragilidad financiera, actividades integradas dentro de estrategias de sobrevivencia familiar más amplias

a) El cooperativismo tradicional

Los emprendimientos vinculados al cooperativismo tradicional, se desarrollaron principalmente en las décadas de 60 y 70, en el área rural, con el modelo de cooperativas agropecuarias promovido por el gobierno de la dictadura militar.

Este tipo de cooperativismo corresponde más a un modelo empresarial, caracterizándose por métodos de gestión verticalizados, sin práctica autogestionaria, con espacios de participación formal (asambleas, elecciones, informes), mas poco efectivos, tendiendo a mantener los cuadros directivos de forma casi permanente.

Las cooperativas agropecuarias son predominantes dentro de este sector y las mismas "son constituidas por socios que, generalmente, también son propietarios de diferentes portes y

cooperan, sobre todo, teniendo en vista la distribución de productos. Estos asociados tanto pueden ser grandes y medios emprendedores, que explotan diversas formas de trabajo asalariado, como pequeños propietarios que subsisten con base en el trabajo familiar.” (Dal-Ri, 99: 15)

A pesar de las contradicciones señaladas, nos parece que sería un equívoco clasificar este sector como siendo exclusivamente “del mercado”, y por tanto no dentro de la economía solidaria .

Es claro que en la mayor parte de las cooperativas existentes, -organizadas en las diversas federaciones y haciendo parte de la OCB- el solidarismo, la democracia y el igualitarismo, si no son inexistentes, están bastante fragilizados. Sin embargo, no puede negarse que ellas han contribuido para impulsar dinámicas de desarrollo local.

Por ejemplo, en una de las regiones visitadas, donde predominan los pequeños productores rurales, descendientes de inmigrantes alemanes, es posible constatar importantes avances económicos y sociales basados en una fuerte tradición cooperativa. Esta situación está cambiando significativamente y en los últimos 5 años, con la introducción de grandes empresas capitalistas y multinacionales (Parmalat, Minuano, Sadia, Elegê) las propias cooperativas están amenazadas y son confrontadas con la necesidad de definición de estrategias para hacer el contrapunto a las grandes empresas y preservar espacios de desarrollo centrado en la dinámica y necesidades locales.

Las estrategias para hacer frente a esta situación representan evidentemente un problema político, y las corrientes dentro del cooperativismo son las más diversas, algunos apuntando para la necesidad de una mayor “profesionalización” del cuadro directivo, lo que las lleva cada vez más próximas de un modelo capitalista y las aleja de una lógica de economía social o alternativa. La cuestión política está también asociada a la comprensión del desarrollo local y demanda una redemocratización interna de las cooperativas, para poder integrar en el debate, de forma efectiva, a todos los asociados en sus diferentes situaciones.

En el caso de las cooperativas agropecuarias, el problema es: al final, cuál es el proyecto de desarrollo para el sector rural? Cuáles políticas agrícolas demandar del Estado y cómo interactuar con el poder público?. El análisis de esta problemática trasciende los límites de esta investigación, mas demanda ser tratado pues es un elemento central sobre el cual los diversos emprendimientos deben posicionarse.

Por otro lado, con el aumento del desempleo en las ciudades, las cooperativas pasan a crecer significativamente en el espacio urbano en la década de los 90, principalmente con las cooperativas de trabajo, que son básicamente de prestación de servicios. Las experiencias de este tipo de cooperativismo son contradictorias.

Conforme los datos levantados, las cooperativas de trabajo actúan principalmente en el área de prestación de servicios (71% desarrollan ese tipo de actividad) y en mucho menor proporción en el área de la producción directa, principalmente de calzados y vestuario (apenas 11%).

Las características y el significado de las cooperativas de trabajo reflejan las nuevas características del momento político, económico y social actual y apuntan una serie de potencialidades y limitaciones para la construcción de espacios para una economía popular y solidaria. Los datos son claros en cuanto al crecimiento acelerado de estas cooperativas, lo que cabe preguntarse es ¿qué cooperativas son esas?.

b) Las “nuevas” cooperativas

Los emprendimientos vinculados a lo que llamamos de “nuevas cooperativas” no se definen como tales por el hecho de ser de más reciente fundación y sí porque se constituyen integrando

explícitamente la busca de un estilo más democrático, participativo, igualitario y autogestionario, superando los límites de lo que llamamos de cooperativismo tradicional.

El surgimiento y desarrollo de este grupo de nuevas cooperativas está generalmente asociado a procesos de intervención de organizaciones vinculadas al movimiento popular y a la construcción de alternativas frente a los procesos de exclusión social generados por la profundización de la crisis y el aumento del desempleo en los últimos años. En este sentido, se destaca el papel de la COCEARGS 3 en el ámbito rural.

A nivel urbano, encontramos primero un trabajo de Cáritas, posteriormente comienzan a desarrollarse en algunas alcaldías (como la de Porto Alegre) programas para impulsar la cooperativización y, más recientemente, la CUT4 entra con fuerza para pensar esta problemática y hay muchos sindicatos afiliados a esta Central preocupados con generar alternativas para los trabajadores desempleados y cuya probabilidad de reinserción en el mercado de trabajo son mínimas. (CUT, 99)

c) Los pequeños grupos y asociaciones

El último tipo de emprendimientos está conformado por pequeños grupos y asociaciones, los cuales presentan mucha fragilidad económica y gestiona y una gran diversidad en términos de coesión y democracia. Muchos están ligados a otras estrategias familiares de generación de renta. Sus características dependen mucho de la organización que los apoya. En este sentido, una de las organizaciones que tiene un trabajo más sistemático y amplio es la Cáritas, a través de los PACs. Gaiger, 1994)

En términos organizativos, la variabilidad es mucho mayor, pues depende de la trayectoria y contexto de sus participantes. Sin embargo, estos pequeños grupos y asociaciones son muy importantes, pues ellos posibilitan formas de organización más próximas de las experiencias de vida de sus participantes, lo cual tiende a ser más complejo y rígido en las cooperativas, cuyo número mínimo de participantes requeridos es de 20.

2.4. Las instituciones de apoyo para la organización y desarrollo de emprendimientos económicos solidarios: los nuevos actores de la economía social

Como se desprende al observar las características de los principales tipos de organizaciones en que pueden ser agrupados los emprendimientos económicos analizados, casi todos ellos son resultado de un trabajo de intervención de instituciones, trabajo que va al encuentro de demandas de las poblaciones involucradas. El apoyo de estas instituciones es fundamental para el desarrollo de los emprendimientos, sin los cuales, en la mayoría de los casos, su propio surgimiento no hubiera sido posible.

Estas instituciones pueden ser agrupadas en tres grandes grupos:

- aquellas ligadas al movimiento cooperativo tradicional y asociaciones rurales (se incluyen aquí las Federaciones de Cooperativas, nucleadas a nivel estatal en la OCERGS y a nivel nacional en la OCB);
- aquellas ligadas a organizaciones religiosas o movimientos sociales (dentro las primeras, encontramos Cáritas y el CECA, destacando que el trabajo de Cáritas es el más antiguo y numéricamente significativo; dentro de las segundas, se incluye principalmente la COCEARGS, vinculada al MST; como el trabajo de la CUT en esta área es incipiente, no fueron incorporados datos al respecto)
- aquellas ligadas a instancias de gobierno (se incluyen algunas alcaldías, cuyo trabajo en esta área es reciente y por eso sólo conseguimos datos de Porto Alegre y de Caxías do Sul; se incluye también EMATER, instancia de la Secretaría de Agricultura del Gobierno de Estado, a partir de la cual se promueven directamente múltiples asociaciones de productores rurales).

Un análisis preliminar de este cuadro de organizaciones nos indica cómo la dimensión política y social de estos emprendimientos económicos es importante para entender su propia dinámica y limitaciones. De hecho, los espacios de la economía solidaria son espacios de búsqueda, de construcción desde la sociedad civil, con un Estado predominantemente ausente, incapaz de ofrecer soluciones frente a la crisis económica actual. Es el Tercer Sector en movimiento, estructurándose dentro de la propia economía de mercado, interactuando con el mercado para buscar alternativas de vida de la población.

La idea de proyecto, subyace por lo tanto al análisis de los emprendimientos y a la comprensión de su dinámica interna. Así, las características y modo de actuar de los participantes en las experiencias visitadas, depende mucho tanto de la trayectoria de vida de sus miembros como de la organización que los apoya y asesora.

Ahora bien, la capacidad de articulación, de creación de redes más amplias entre las organizaciones es limitada. Prevalece de forma general dispersión y desarticulación entre ellas, si bien se organizan diversas iniciativas en tal sentido, tales como Fóruns, Encuentros, Ferias Regionales, Estatales, municipales. Hay un proceso de formación, pero no encontramos todavía en Rio Grande do Sul redes efectivas de organización, apoyo, capacitación, de presión por políticas económicas, tributarias o legales.

Los propios emprendimientos están más ligados de forma vertical (con los agentes o Organizaciones que los apoyan y capacitan) que de forma horizontal, careciendo de articulaciones que les permitan ganar fuerza y espacios más amplios para generar demandas efectivas de políticas públicas, que traduzcan un proyecto más amplio en el cual los espacios de una economía social ganen legitimidad.

3. Dificultades y posibilidades de los emprendimientos analizados

De forma general, los grupos de la economía solidaria navegan contra la corriente. Contra la corriente de la lógica excluyente del mercado capitalista. Formados por sectores fragilizados y marginalizados, enfrentan múltiples limitaciones, las cuales se constituyen en sus desafíos. Analizando experiencias consideradas exitosas, se descubre que, a pesar de las dificultades, hay indicios de que es posible que los grupos se consoliden y al mismo tiempo desarrollen prácticas solidarias y autogestionarias. Pero esto no es fácil y hay una serie de elementos que deben ser considerados para un posterior trabajo que potencialice las posibilidades de estos grupos.

3.1. Dificultades para articular viabilidad económica y formas cooperativas y autogestionarias de organización del proceso de trabajo

Analizando los emprendimientos visitados, encontramos una tendencia aparentemente contradictoria. Por un lado, están aquellos que incorporan formas cooperativas y autogestionarias de organización del proceso de trabajo, mas funcionan con una permanente fragilidad financiera y sin muchas perspectivas de superación de la misma. En esta situación encontramos cooperativas como la UNIVENS, del ramo de confecciones, en la cual hay buena participación, cooperación para el trabajo, tomada colectiva de las decisiones fundamentales, un grupo coheso que busca la articulación con otros grupos en situación similar. Sin embargo, aún consiguiendo mantener estabilidad en la producción y en la renta media de los asociados, la continuidad del emprendimiento depende de las condiciones de "incubadora" de la alcaldía, que fornece local, luz y algunos equipamientos al grupo.

Por otro lado, en el otro extremo, están los emprendimientos que logran una mayor viabilidad económica y capacidad competitiva, los cuales tienden a aproximarse de la lógica de funcionamiento de las empresas capitalistas, afectando la participación democrática de sus miembros. Esto resulta evidente principalmente en las grandes cooperativas tradicionales, como por ejemplo la COOLAN, Cooperativa de comercialización de la producción de pequeños

productores rurales), que por su dimensión (más de 4000 asociados) y por su dinámica de funcionamiento, cuenta con poca participación efectiva de los asociados, estando las decisiones concentradas en la directoría. Otro ejemplo es la COOMECA, empresa de producción de calentadores de agua, definida como autogestionaria, pero que conserva buena parte de la estructura y funcionamiento verticalizado característico de este tipo de empresas metalúrgicas.

De hecho, estas tendencias contradictorias aparecen como una dificultad central de los emprendimientos y han sido profundizadas en investigaciones anteriores sobre los mismos en el Estado (Gaiger, 99). En la mayoría de los casos, los emprendimientos buscan compatibilizar las dos tendencias y manifiestan preocupaciones en ambos sentidos, pero lo cierto es permanecen en una o en otra dinámica.

Por otro lado, en la medida en que el emprendimiento se complejiza, la efectividad de los mecanismos de participación y democracia tiende a ser afectada. Este es un desafío fundamental a ser superado para la construcción de espacios efectivamente solidarios, con prácticas diferenciadas. Nos parece que hay una relación directa entre esto y la falta de preparación técnica y gerencial de los asociados.

3.2. La formación y la capacitación: baja escolaridad y falta de estrategias de formación y capacitación que contribuyan a superar esta situación.

La baja escolaridad es una característica general de los integrantes de los emprendimientos económicos solidarios analizados, lo que apenas es un reflejo de la situación de la educación en Brasil. Considerando la necesidad de formación y calificación que demanda la sociedad actual, estos emprendimientos funcionan con déficits enormes.

Sin embargo, llama la atención que la inversión en educación no está incorporada en la dinámica de funcionamiento y ni en las prioridades de los emprendimientos. Y nos referimos a la formación no apenas como escolarización, sino también y fundamentalmente en el sentido de la gestión cooperativa y de la capacitación y calificación técnica y profesional.

La falta de inversión en la formación se evidencia, por ejemplo, en el caso de la UNIVENS, la cual, aún y cuando forma parte de una incubadora tecnológica, no participa de esfuerzos formativos, limitándose a facilitar local e infra-estructura para la cooperativa.

Esta situación está también estrechamente relacionada con las Organizaciones de Referencia de los emprendimientos, las cuales actúan más en términos políticos y para la viabilización de financiamientos que en términos de calificación y formación. Debemos resaltar que las cooperativas vinculadas a la COCEARGS son las que desarrollan una estrategia más clara y dan un peso significativo a la formación. Cáritas también desarrolla un trabajo de formación, mas fundamentalmente orientada a concepciones del trabajo trabajo solidario, dejando sin atender los conocimientos instrumentales para la gestión y productividad de los emprendimientos. En el sector rural, el trabajo de asesoría de EMATER es importante, mas como el mismo no está articulado con una política de formación más amplia, acaba restringiéndose significativamente.

Llama la atención la poca participación de las Universidades para la formación y asesoría de los grupos de la economía solidaria. Con excepción de la Universidad Federal de Santa María en la COOESPERANÇA y de algunas actividades de la Unisinos con las cooperativas tradicionales, no se mencionan otras parcerías o participaciones.

3.3. Las posibilidades de construcción de nuevos espacios comunitarios y de desarrollo local

De forma general, los emprendimientos económicos analizados están articulados con dinámicas comunitarias, locales o microregionales, aunque el grado de esta articulación es variable y depende, tanto del propio contexto en que estos emprendimientos actúan, como de sus niveles de desarrollo y articulaciones más amplias. Son pocos los que explicitan esta dimensión como parte de sus estrategias de actuación, estando en una buena parte de los casos más centrados en la resolución de sus problemas del día a día, para lograr hacer funcionar los emprendimientos y generar una renta básica que al menos permita las condiciones básicas de existencia.

Esta dimensión más amplia es más explícita en los emprendimientos que llamamos de “nuevas cooperativas”, para los cuales la dimensión del proyecto es un dinamizador y una motivación fundamental en su actuación. En ciudades mayores, los proyectos tienden a circunscribirse en el espacio de la comunidad, del barrio, interactuando poco con las instancias de poder local, principalmente si estas instancias no son políticamente afines y no consideran la economía solidaria como una prioridad. Esta situación es diferente en los casos en que el poder local tiene otro posicionamiento, como en Porto Alegre o Caxias do Sul. Estas relaciones no fueron profundizadas en nuestra investigación, pero apuntan la necesidad de construcción de espacios de interacción con las esferas de poder local, demandando una intervención del poder público, que hasta ahora es prácticamente ausente en términos de políticas y de programas de apoyo a la economía social.

En el caso del mundo rural, la dicotomía agricultura/industria, campo/ciudad, propia del actual modelo económico, aparece como el paño de fondo para la actuación de los emprendimientos. Es clara la crisis de la agricultura y particularmente del pequeño productor en el Estado y para eso es necesario colocar en pauta discusiones que ni siempre llegan hasta los participantes de las experiencias solidarias. No obstante, aparece claro cómo la propia existencia de este tipo de emprendimientos puede modificar la pauta de reivindicaciones en las regiones donde actúan, cuestión que es más evidente en el caso de las cooperativas de asentados vinculadas a la COCEARGS. Hay una inter-relación con el trabajo de otras ONG's y grupos organizados, aunque persiste el problema de la falta de articulación entre ellos, ya señalado anteriormente.

4. A manera de conclusión

Las experiencias analizadas muestran la importancia de los espacios de construcción de la economía solidaria como alternativa de actuación concreta, tanto para hacer frente a las necesidades urgentes de las poblaciones excluidas, como para desarrollar nuevas prácticas que permitan la construcción de subsistemas socioeconómicos y culturales, donde la producción y la economía estén efectivamente articuladas con prácticas de convivencia y solidaridad comunitarias.

Hay condiciones concretas, necesidades inmediatas que contribuyen para la ampliación de los emprendimientos económicos solidarios. En este sentido, podemos decir que las experiencias analizadas muestran cómo, a pesar de las limitaciones con las que la mayor parte de los emprendimientos funcionan, ellos se consolidan como opciones para sus participantes, los cuales descubren nuevas relaciones de trabajo y cooperación, al mismo tiempo en que obtienen renta para resolver sus necesidades de sobrevivencia.

Sin embargo, las experiencias muestran también cómo la práctica de estos emprendimientos es contradictoria, tanto internamente, pues hay grandes dificultades para combinar eficiencia con nuevas prácticas de gestión del trabajo y de la producción, como externamente, pues todavía son incipientes las redes más amplias que permitan la construcción de proyectos de desarrollo local diferenciados.

En este sentido, aparece con claridad la necesidad de una acción más clara para el fortalecimiento de la economía solidaria. Acción, por una parte, del Estado, elaborando y poniendo en práctica políticas hasta ahora inexistentes y, por otra parte, de las organizaciones de la

sociedad civil. Acciones que exigen, como elemento fundamental, disponibilizar formación y recursos para que los emprendimientos de la economía solidaria no sean apenas ayudas puntuales para sectores marginalizados y puedan ser efectivamente generadores de nuevas dinámicas económicas y sociales.

Bibliografía

CORAGGIO, José Luis. Alternativas para o desenvolvimento humano em um mundo globalizado. Proposta, n. 72, 1997, p. 30-38,

CUT – Central Única dos Trabalhadores. Sindicalismo e economia solidaria. Reflexões sobre o projeto da CUT. São Paulo, dezembro, 1999.

DAL RI Neusa Maria (org.). Economia Solidaria. O desafio da democratização das relações de trabalho. São Paulo: Arte & Ciência, 1999.

GAIGER, Luiz Inácio. Sobrevivência e utopia. Os projetos alternativos comunitários no RS . Cadernos do CEDOPE, Série Movimentos Sociais e Cultura, São Leopoldo; Unisinos, 1994.

----- . O trabalho ao centro da economia popular solidaria. XXIII Encontro Anual da ANPOCS. Outubro de 1999.

----- et alli. A economia solidaria no RS: Viabilidade e Perspectivas. Cadernos do CEDOPE, Série Movimentos Sociais e Cultura, São Leopoldo; Unisinos, 1999.

IOSCHPE, Evelyn (et. al.) 3o Setor: desenvolvimento social sustentado. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1997.

GADOTTI, M. e GUTIÉRREZ, F. (Orgs.) Educação comunitária e economia popular. São Paulo: Cortez, 1993. (Coleção questões da nossa época; v. 25).

LISBOA, Armando de Melo. A crítica de Karl Polanyi à utopia do mercado. Mimeo. (Alisboa@mbox1.ufsc.br)

RAZETO, Luis. Economia de solidariedade e organização popular. In: GADOTTI, M. e GUTIÉRREZ, F. (Orgs.) Educação comunitária e economia popular. São Paulo: Cortez, 1993. (Coleção questões da nossa época; v. 25), p. 34-58.

RIFKIN, Jeremy. O fim dos Empregos. São Paulo: Makron Books, 1995.