

ECONOMÍA Hoy

AGOSTO 2009 Volumen 1, Número 6

Dirección: Boulevard de los Próceres, Antiguo Cuscatlan, Apartado Postal (01), San Salvador, El Salvador
Teléfono: 2210 6600 Ext. 460 y 226 Fax: 2210 6667 E-mail: earaniva@eco.uca.edu.sv
Sitio Web: www.uca.edu.sv/deptos/economia



Editorial

La minería metálica no es una actividad económica nueva en El Salvador, sus primeros registros datan desde principios del siglo XX. Pero fue enormemente impactada e incluso interrumpida su actividad por los grandes acontecimientos mundiales de la época: la recesión de 1930, la Primera y Segunda Guerra Mundial, entre otros sucesos históricos.

Lo nuevo de la situación es que se vuelve a impulsar como actividad económica por parte de empresas transnacionales (Pacific Rim, Brett Resources Inc., entre otras) a principios de los años 2000, las cuales plantean la extracción de minería metálica como foco de desarrollo para las tan abandonadas zonas rurales de El Salvador.

Por otra parte, la lógica del modelo económico concibe a la extracción metálica como una inversión extranjera directa, otorgándole el marco legislativo necesario para su funcionamiento en sus distintas etapas productivas: exploración, explotación, procesamiento y comercialización. Pese a que la misma actividad económica atenta contra los recursos naturales, ecosistemas y la vida humana en general.

Esto último se sustenta por el uso de metales pesados en la fase de la explotación minera, tales como: Cianuro (CN), Arsénico (AS), Cadmio (CD), Cromo (CR), Mercurio (HG) y Plomo (PB), que conforman el “drenaje ácido” cuyo impacto inmediato es la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas y la posterior imposibilidad de consumo para cualquier uso.

Para el año 2006, la Dirección de Hidrocarburos y Minas del Ministerio de Economía (MINEC) registraba 37 áreas concesionadas para la exploración minera metálica en El Salvador. La mayoría de los proyectos mineros se ubican en la franja norte

del país y coinciden con el territorio de la cuenca del río Iempa, hecho agravante dado que la cuenca es la principal proveedora de agua para toda la población salvadoreña.

Por las enormes implicaciones que tiene la actividad minera metálica en impactos ambientales, no se puede considerar como un foco de desarrollo, puesto que son proyectos de corta duración no generan una cantidad significativa de trabajo. Además es una actividad con alta peligrosidad, donde los trabajadores están expuestos a gases y líquidos tóxicos, se contamina todo el entorno natural, se pone en peligro de extinción los ecosistemas acuáticos, contamina el agua de metales pesados, entre otros aspectos. Cualquier tipo de “beneficio” local que podría traer este tipo de actividad económica, queda muy corta ante tantos estragos que origina.

Por lo mencionado anteriormente el análisis del tema de la minería metálica es de enorme complejidad, sobre todo cuando se vende como parte del “progreso y desarrollo rural” en zonas con altos índices de pobreza, tal es el caso de los departamentos de Cabañas y Chalatenango, principalmente.

Prueba de ello, es que durante estos últimos meses hemos sido testigos del conflicto ambiental por el proyecto de minería metálica “El Dorado” en el departamento de Cabañas. Hemos sido testigos de la muerte sin explicación del líder departamental, Marcelo Rivera; de los atentados a muerte al miembro del comité ambiental, Ramiro Rivera, y al sacerdote Luis Quintanilla, así también las amenazas a la radio Victoria y al resto del comité ambiental. Todos ellos con el denominador común de su postura contra la minería metálica, contra la contaminación del medio ambiente, contra el atentado a la vida que esta actividad económica puede realizar.



INFORMALIDAD URBANA: EXCLUSIÓN EVIDENTE EN LA CIUDAD

Por Iris Alberto*

Lo primero que debería aclararse en este caso es el término “informalidad urbana”, pues este podría sonar ajeno a nuestro vocabulario, sin embargo, esta es una situación común y con tendencia al alza en las concentraciones urbanas, no solamente de El Salvador sino alrededor del mundo. El término informalidad urbana se refiere a aquella parte de la ciudad que en diferentes aspectos se encuentra excluida de la sociedad. Quizás, por tal motivo, en El Salvador se les conoce con el nombre de zonas marginales. Ejemplo de esto puede ser la zona situada entre la nueva zona comercial de Antiguo Cuscatlán y la urbanización Santa Elena, conocida como la Comunidad la Cuchilla.

Pero, ¿Qué es lo que genera este fenómeno dentro de una ciudad?

Uno de los orígenes de este fenómeno es la naturaleza del recurso suelo urbano la cual es un recurso limitado. Si hablamos en términos geográficos, la tierra en términos generales tiene un límite. Pero además hay áreas delimitadas para zonas urbanas pues en un territorio se le asigna diferentes clases de usos al suelo, así encontramos: zonas industriales, agrícolas, entre otras. Pero además existen los casos donde se protegen reservas o que por las características del lugar no es permitida la construcción. Es decir, la reproducción del suelo urbano se limita por los diferentes usos que se le dan al suelo y por las condiciones del terreno. Por esto se considera que en cierto sentido este bien es irreplicable.

Hacemos entonces referencia a un bien de demanda inelástica, es decir, un bien donde las variaciones en el precio alteran las cantidades demandadas en menor proporción que el precio. Para el caso, el vendedor de la tierra tiene control, pues sin la tierra no se puede construir la casa, por lo tanto si no hay un control sobre el precio del suelo, este puede

ser fácilmente manejado por el vendedor ¿y qué vendedor prefiere vender al menor precio?

¿Qué implica? Que este bien no tiene sustitutos, pues no existe un recurso que cumpla con las funciones del suelo urbano. La vivienda es una necesidad básica, Todos los seres humanos necesitamos una vivienda y, por lo tanto, una porción de suelo que sea el soporte de la misma. Si los precios del suelo pueden modificarse sin una mayor alteración en las cantidades demandadas, entonces es potencialmente un bien generador de riqueza y de especulación. Por esto es necesaria la regulación de los precios del suelo, pues este mercado es evidentemente imperfecto.

El precio de la tierra urbana también puede modificarse por la introducción de mejoras. En muchas ocasiones se observa que el propietario del suelo no es el que ha propiciado la mejoría del suelo sino otros como el Estado mediante la construcción de carreteras o la introducción de servicios. ¿Quién financia este gasto? ¿No somos a caso todos los contribuyentes?, esta es otra de las razones por las que se considera importante la implementación de impuestos a la propiedad.

Entonces, la determinación de los precios se basa en diferentes aspectos tales como: expectativas, accesibilidad, externalidades, productividad (uso intensivo), valor de uso y otros. Podemos inferir que una de las causalidades de la informalidad urbana es la falta de regulación en los precios del suelo, esto hace que las familias de ingresos más bajos se vean imposibilitadas de una vivienda y aún más de una vivienda digna. Esta falta de regulación en el precio del suelo permite que se generen dos ciudades en una misma área: la ciudad planificada y la ciudad no planificada.

En la parte de la ciudad planificada, se

“La vivienda es una necesidad básica, Todos los seres humanos necesitamos una vivienda y, por lo tanto, una porción de suelo que sea el soporte de la misma.”



observa una infraestructura adecuada, el acceso a todos los servicios como servicio de agua potable, servicio de energía eléctrica, recolección de desechos sólidos, entre otros. Otros aspectos que se incluyen en la ciudad planificada y que no se encuentran directamente en la vivienda son el acceso a redes viales, cercanía con centros educativos, de salud y otros. Además, el proceso de escrituración se presenta anterior a la ocupación de la vivienda

Por otra parte nace la ciudad no planificada y, por lo general, excluida. Esta ciudad esta formada generalmente por personas sin recursos ni empleo digno y con poco o ningún acceso al crédito. Esta parte la ciudad se caracteriza por:

- Producirse en espacios circundantes al área urbana planificada. Cercanías de ríos y quebradas, zonas de alto riesgo, líneas de tren, por mencionar algunos.
- Segregación socio espacial, es decir, las familias de más bajos ingresos son los forzados a habitar estos espacios
- Poco o ningún acceso a centros educativos, recreativos, culturales etc.
- Carentes de servicios básicos
- Vulnerabilidad a enfermedades infecto – contagiosas

Además de la falta de regulación de los precios, la falta de planificación urbana contribuye al nacimiento de zonas informales. El no prever que la concentración de las actividades económicas en los centros urbanos atraerá la mano de obra hacia estas áreas, provoca que no exista sitio para las familias que migran del campo a la ciudad. Otro aspecto es que no se considere el crecimiento de la población.

Para el caso de El Salvador se tiene que de acuerdo a la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS), las viviendas informales y las colonias ilegales se concentran en los municipios de Ayutuxtepeque, Mejicanos, Cuscatancingo y Ciudad Delgado. Todos situados en el departamento de San Salvador, donde se concentran las actividades económicas a nivel nacional. Esto indica que las

personas buscan estar cerca de sus fuentes de empleo.

Y así como se observa en El Salvador se observa en diferentes países alrededor del globo. La informalidad urbana es una problemática tan generalizada que incluso la superación de esta se contempla dentro de uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Sin duda, la problemática es compleja, por lo que no debe esperarse que la solución sea simple, no se requiere únicamente de la entrega de títulos de propiedad a personas en viviendas informales.

Una política de vivienda que pretenda la disminución y posterior eliminación de este fenómeno debe considerar al menos los siguientes puntos: La promoción de impuestos a la propiedad inmobiliaria. De esta manera se pueden financiar, entre otras cosas, las mejoras en los barrios. Además de intervenir en el precio de la tierra y controlar la especulación.

Otro punto muy importante es la planificación de urbanización de largo plazo, que considere la estructura productiva y el crecimiento poblacional. Además, considerar líneas de créditos adecuadas para los niveles de ingreso de este segmento poblacional

Finalmente, la participación de la sociedad organizada para que la comunidad se vea involucrada activamente en el proceso, de tal manera que las soluciones sean adecuadas para las familias.



* Docente e investigadora del Departamento de Economía, UCA

BIOGRAFÍA HISTÓRICA

Adam Smith (1723-1790)



Reconocido por muchos como el padre de la economía y el más representativo de los autores de la economía política clásica. En su *Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones*, o simplemente "La Riqueza de las Naciones", publicada en 1776, se encuentra lo que numerosos autores identifican con el origen de la economía como ciencia.

Nacido en 1723 en Kircaldy, Escocia, se matriculó en la Universidad de Glasgow en 1737. Ahí se convierte en discípulo del profesor de filosofía moral Francis Hutcheson. Hacia 1740 ingresa en la Universidad de Oxford, regresando a Escocia en 1746. Para 1748 ocupaba un puesto de profesor de literatura en la Universidad de Edimburgo y en 1751 substituye al profesor Hutcheson en la cátedra de filosofía moral en la Universidad de Glasgow, donde logró establecer una buena reputación como profesor y escritor. Muestra de ello es que para el año 1759 se publica su obra "Teoría de los Sentimientos Morales", en la que se encuentra la base de su pensamiento liberal y de su definición del orden natural. Esta idea del orden natural, un orden racional, y por tanto de conocimiento accesible a la inteligencia humana, desempeñó un papel clave en el nacimiento de la economía política clásica: permitió que la convicción de que las relaciones entre las personas se encuentran reguladas por leyes objetivas tomara forma.

En 1763 emprende un viaje de tres años por Europa, que le permite conocer a Quesnay y a Turgot. Es a su regreso a Escocia que dedicó su esfuerzo a su clásico estudio sobre *La Riqueza de las Naciones*.

En este sentido, debe resaltarse que Adam Smith vivió y escribió en un momento histórico de grandes cambios y transformaciones económicas, sociales y culturales. El período comprendido desde el inicio de la guerra de sucesión austriaca (1741) hasta la declaración de independencia de los Estados Unidos (1776) resulta decisivo no sólo para la historia de Europa, sino para la historia del pensamiento económico. No se trata únicamente de un período de crisis política que tuvo como resultado la consolidación de Inglaterra como la nación más rica del mundo y la principal potencia militar y política; sino además, se trata de un período en que la etapa de transición entre feudalismo y capitalismo se ha superado.

Esta transformación se vio facilitada por el crecimiento demográfico y por el auge en el proceso de cercado de tierras, con sus implicaciones en cuanto a innovaciones técnicas aplicadas en los métodos de cultivo. El consiguiente aumento de productividad y producción de alimentos, la desaparición de los pequeños propietarios y la aceleración del proceso de expulsión de mano de obra del campo, que a su vez permitió que la revolución industrial no se viera obstaculizada por escasez de fuerza de trabajo. Sumado a esto, las múltiples innovaciones tecnológicas aplicadas a la industria, permitieron que en las últimas décadas del siglo XVIII la Revolución Industrial marcara definitivamente la transformación de una economía sustentada en el trabajo manual a otra en que la industria y manufactura de maquinaria resultaran preponderantes. Así, el artesano y el productor independiente, en términos generales, dejaron de trabajar directamente para el consumidor, y pasaron a ejecutar encargos para una clase naciente que les proporcionaba los materiales y medios de producción para realizar la producción. Los artesanos estaban transformándose así en asalariados, y la dirección y control del proceso de trabajo y de la industria pasó en forma definitiva a manos de los empresarios o patronos capitalistas. Las fábricas sustituyeron entonces a los pequeños talleres familiares y las relaciones de trabajo se despersonalizan.

De acuerdo a Screpanti y Zamagni "las condiciones previas más importantes para la revolución industrial fueron de

índole cultural, ya que esta fue la época en que estalló la revolución cultural, conocida con el nombre de 'ilustración' [...] que desempeñó un importante papel en la historia del pensamiento económico: proporcionó los fundamentos filosóficos al ataque que los economistas de este período llevaron a cabo contra el pensamiento mercantilista" y permitió dar un giro en la orientación desde la cual se analizaban los problemas económicos: se iría perfilando una nueva teoría cuyo enfoque parte del individuo.

Bajo esta nueva teoría, Smith subraya la suprema bondad del orden natural y, con el teorema de la mano invisible, tratará de demostrar que los individuos sirven al interés colectivo precisamente en tanto se guían por el interés personal. Dicho interés personal, o sentimiento egoísta, de cada individuo por satisfacer sus necesidades se manifiesta como una inclinación natural de las personas a intercambiar los productos de su trabajo en el mercado, como guiados por una mano invisible (el sentimiento de egoísmo) que da origen y coordina la división social del trabajo y asegura la satisfacción de las necesidades individuales y sociales. Así, el bienestar global será el resultado de la sumatoria de que cada individuo logre satisfacer sus propios intereses.

Pero más allá de habernos proporcionado una justificación --valga decir, generalmente incomprendida, sacada de contexto y llevada más allá de sus límites-- de que la vida social libre era posible incluso ante la existencia de los egoísmos individuales. El gran adelanto del pensamiento económico que se le debe a Smith es encontrarle fin a la búsqueda de la fuente última de la riqueza, misma que concebía en el sentido de objetos materiales útiles. En su obra *La Riqueza de las Naciones* indica que "el trabajo es la fuente del fondo que abastece a todas las naciones de las cosas necesarias y convenientes para la vida que consumen anualmente". Considera al trabajo como la única fuente de valor y como "la medida real del valor de cambio de todas las mercancías. El precio real de cada cosa, lo que cada cosa cuesta realmente a quien necesita adquirirla, es el esfuerzo y la molestia de adquirirla".

Es justamente en su obra *La Riqueza de las Naciones* que Smith desarrolla sus planteamientos sobre economía política y donde se manifiestan, principalmente en las primeras partes de la obra, las importantes transformaciones económicas de su época. Muestra de ello la encontramos en su clásico ejemplo de los cambios en la organización de la producción que describió en el caso de los alfileres, evidenciando el origen de la riqueza de las naciones en las mejoras del poder productivo del trabajo.

Publicación mensual del Departamento de
Economía, Universidad Centroamericana José
Simeón Cañas, UCA



Grupo Editorial

Lilian Vega
Melissa Salgado
Gerardo Olano

Textos

Docentes de Economía

Edición y Coordinación
Evelyn Araniva

Diseño y maquetación
Studio Gráfico Digital