Modelo económico salvadoreño: importador de bienes y servicios y exportador de su población, ¿cómo salir de esta trampa perversa?

XI Jornadas de Reflexión Económica P. Francisco Javier Ibisate, S.J.

> René Antonio Hernández 25 de agosto de 2022

Orden de exposición

Economía global y regional

Modelos de desarrollo

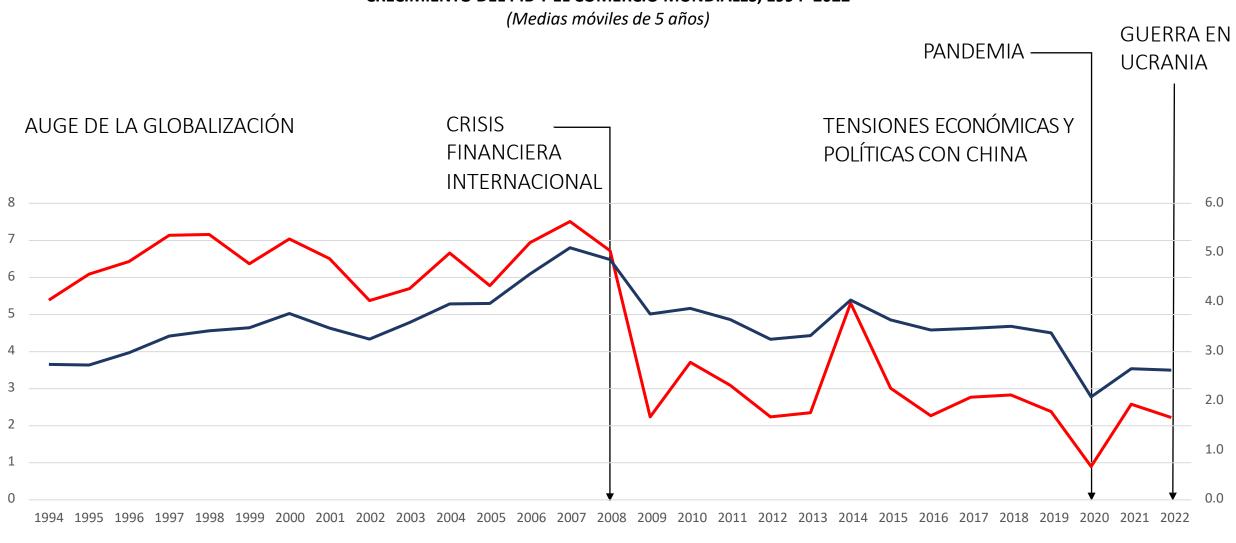
Modelo económico salvadoreño: un equilibrio de bajo nivel

Perspectivas y desafíos



No una crisis, sino una secuencia de crisis

CRECIMIENTO DEL PIB Y EL COMERCIO MUNDIALES, 1994–2022



— PIB (eje derecho)

— Volumen del comercio

Fuente: CEPAL (2022)

ACTUALIZACIÓN DE PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, JULIO DE 2022

PROYECCIONES DE CRECIMIENTO



ACTUALIZACIÓN DE PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL, JULIO DE 2022

PROYECCIONES DE CRECIMIENTO POR REGIÓN

(VARIACIÓN PORCENTUAL)





Fuente: Actualización de Perspectivas de la economía mundial, julio de 2022.

Nota: Las barras para cada grupo corresponden (de izquierda a derecha) a estimaciones para 2021 y proyecciones para 2022 y 2023.

Fuerzas que determinan las perspectivas de 2022-2023

La desaceleración mundial, especialmente de China y Rusia.

Subida sin parangón de la **inflación mundial** y el **enducrecimiento de las políticas de los banco centrales**.

Desaceleración económica de China y perturbaciones en la cadena de suministros global.

La **guerra en Ucrania** y el freno de las importaciones de gas ruso en Europa.

La crisis alimentaria y energética.

América Latina y el Caribe

El contexto reciente de la economía global

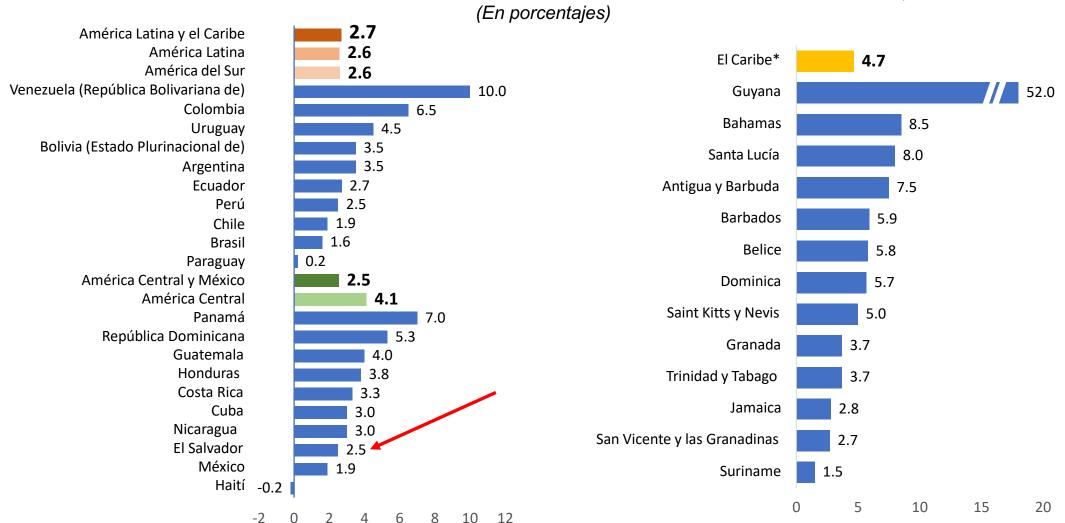
Una secuencia de crisis ha llevado al escenario de **bajo crecimiento y aceleración inflacionaria** que presenta la economía global.

Para 2022 se espera que la región vuelva a la senda de **bajo** crecimiento observado antes de la pandemia COVID-19.

Más allá de la dinámica del ciclo económico, el bajo crecimiento de la inversión en las últimas tres décadas se ha transformado en una **limitante estructural del desarrollo**.

La región crecerá 2,7% en 2022 y se espera que la desaceleración se mantenga en el futuro

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PROYECCIÓN DE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB, 2022

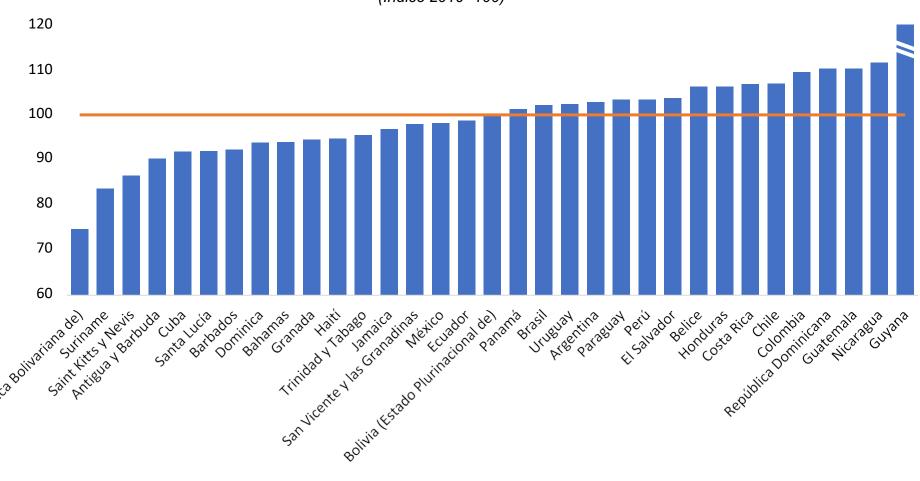


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Nota: América Central incluye a Cuba, Haití y República Dominicana.

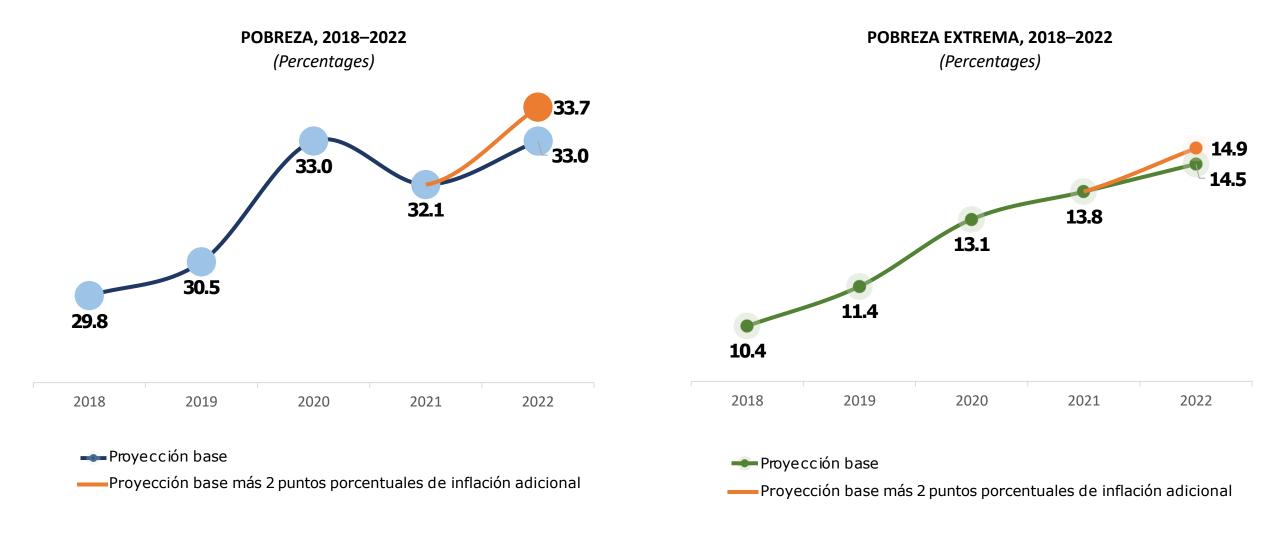
^{*} El promedio para El Caribe no incluye a Guyana.

En 2022, 16 países de la región todavía no habrán recuperado el nivel de PIB prepandemia

PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB 2022 VS NIVEL PREPANDEMIA (Índice 2019=100)

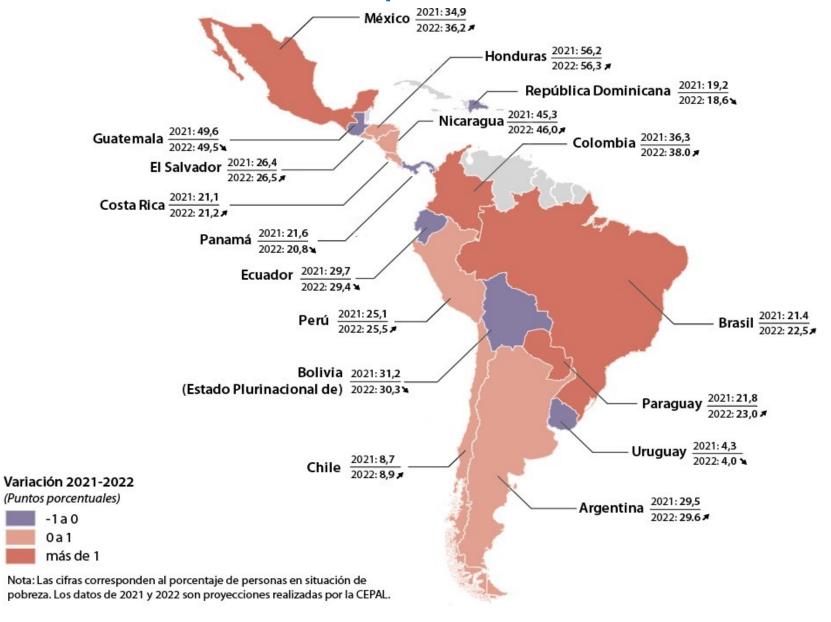


Aumentará la pobreza y la pobreza extrema: casi 8 millones más de personas en inseguridad alimentaria



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Estimaciones de pobreza en 2022



El desarrollo en ALC después de la pandemia tendrá características particulares **Crecimiento no sostenible**: riesgo de retorno a trayectorias mediocres, con insuficiente inversión y empleo, y mayor deterioro ambiental.

Aumento de la desigualdad, pobreza e informalidad. Los grupos más afectados: mujeres, escolares, adultos mayores.

Las medidas **fiscales amortiguaron los impactos sociales** de la pandemia, pero el desafío de sostenerlas persiste.

Aumentan las asimetrías globales.

Persisten y aumentan las desigualdades territoriales.



Modelos de desarrollo para El Salvador

PNUD (2010) caracteriza tres modelos de desarrollo para El Salvador

- 1) El **Modelo agroexportador**: riqueza como aprovechamiento de los mercados internacionales
- 2) **Modelo de industrialización por sustitución de importaciones**: riqueza como difusión del progreso técnico
- 3) Consenso de Washington y modelo de promoción de exportaciones: riqueza derivada de la mano de obra abundante... que se va

Modelos de desarrollo para El Salvador

Pleites (2022) caracteriza cuatro modelos de desarrollo para El Salvador

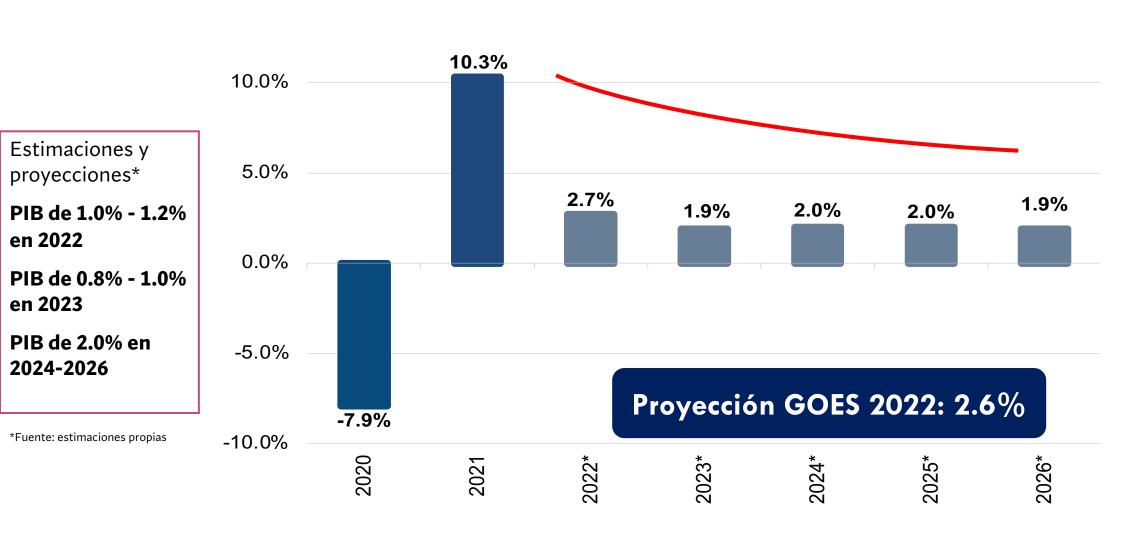
- 1)El **modelo agroexportador**: la riqueza entendida como producto del aprovechamiento de los mercados internacionales (1840-1930)
- 2)El **modelo de industrialización por sustitución de importaciones**: la riqueza como difusión del progreso técnico (1949-1979)
- 3)La **«economía de guerra»:** del reformismo contrainsurgente a la estabilización económica (1980-1990)
- 4) Del consenso de Washington al **modelo de promoción de exportaciones** (MPE)... de mano de obra (1990-2004)
- 5)La necesidad de un nuevo modelo de desarrollo: las **digresiones populistas de derecha e izquierda** (2004-2019)

Modelos de desarrollo para El Salvador

Cabrera (2022) caracteriza cuatro modelos de desarrollo para El Salvador

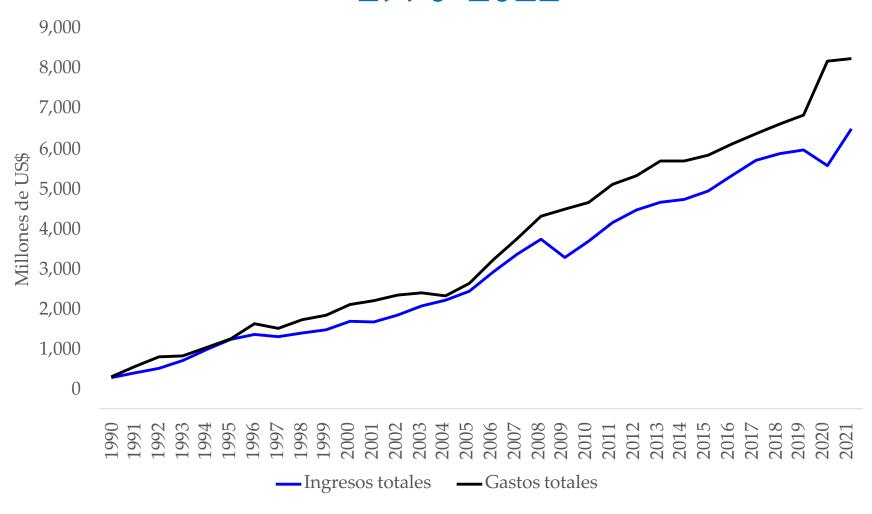
- 1) El modelo de Industrialización por sustitución de importaciones (1951-1978)
- 2) Modelo de **economía en crisis y condicionada por la guerra civil** (1979-1989)
- 3) Neoliberalismo radical y diversificación de exportaciones (1990-2009)
- 4) Neoliberalismo mitigado y transformaciones productivas y sociales (2010-2019)

El Salvador: Producto Interno Bruto 2020-2026 (Tasas de crecimiento)

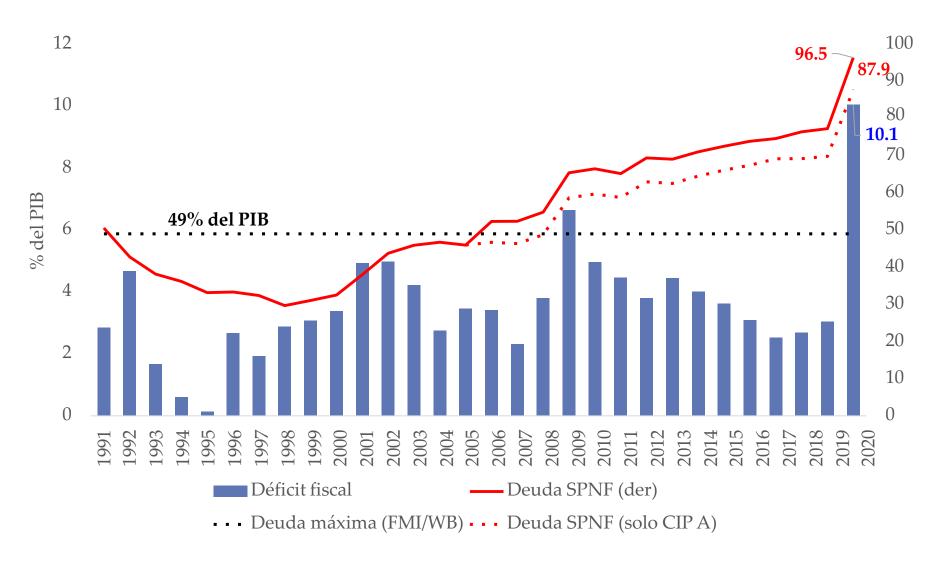


Fuente: Banco Central de Reserva

El Salvador: Ingresos y gastos totales 1990-2021



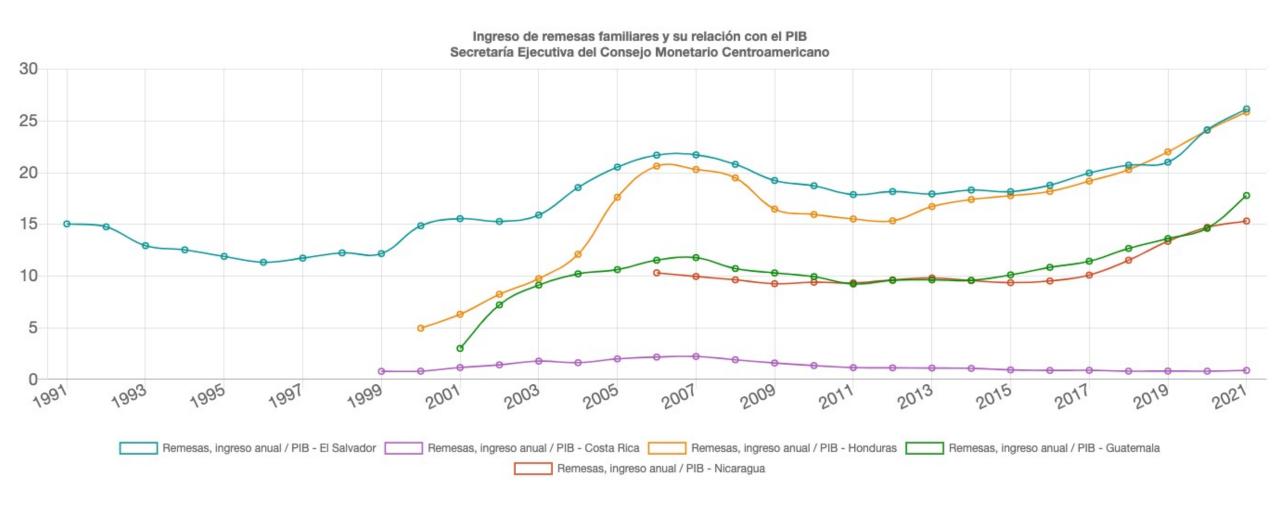
El Salvador: Déficit fiscal y deuda pública



Modelo imperante de remesas, servicios y exportaciones no tradicionales

- Modelo económico basado en el dinamismo de los servicios, la inserción internacional y las exportaciones no tradicionales agrícolas e industriales (Segovia, 2022).
- Las flujos de remesas se explican por el éxodo de miles de salvadoreños desde la década de los 80, por la migraciones forzadas y las condiciones socioeconómicas imperantes, la violencia, la inseguridad ciudadana y los desastres naturales de las últimas decadas.
- En El Salvador, las remesas representaron 24% y 26% del PIB en 2020 y 2021, respectivamente.
- El monto (US\$ 7,515 en 2021) excede la IED y sirve para cerrar la brecha comercial del país, constituyendo la principal fuente de divisas y uno de los principales determinantes del consumo, la demanda interna y la actividad económica, y dado que una proporción de la mismas financia la inversión, contribuye a superar la restricción externa al crecimiento (Ley de Thirlwall).

Centroamérica: remesas familiares como porcentaje del PIB



Fuente: SECMCADATOS (2022)

Modelo imperante de remesas, servicios y exportaciones no tradicionales

- Las empresas multinacionales y las translatinas han concentrado sus inversiones en las actividades agroexportadoras e industriales y sobre todo, en los servicios industriales, turísticos, inmobiliarios y logísticos, el comercio, la industria tradicional y la agroindustria de alimentos (Segovia, 2022).
- La deslocalización de los servicios empresariales inició con el mantenimiento, la programación básica de software, el almacenamiento de contenidos digitales y otras actividades similares identificadas genéricamente con las siglas ITO (Information Technology Outsourcing).
- Luego con los servicios de planeación de recursos empresariales, los de administración de recursos humanos y los de gestión de relaciones con clientes, en este caso identificados genéricamente como Business Process outsourcing (BPO).
- Otro grupo, cuya deslocalización no está aún tan extendida, es el de los servicios intensivos en conocimiento (Knowledge Process Outsourcing, KPO) (Hernández et al, 2016).



Perspectivas

El Salvador se aproxima a una **senda de bajo crecimiento (equilibrio de bajo nivel),** similar a la observada antes de la pandemia.

La política macroeconómica debe dinamizar el **crecimiento sostenible** (y escapar de la trampa de la deuda), procurar la estabilidad de precios, generar empleo de calidad, reducir la pobreza y la desigualdad.

Política fiscal procrecimiento y antiinflacionaria.

Es primordial dinamizar la **inversión**, especialmente las estrategias de **descarbonización** (*carbon pricing*) y adaptación y mitigación frente al **cambio climático**.

Fomentar un modelo de **desarrollo con equilibrio de alto nivel,** sustentado en el progreso técnico y el cambio estructural.

Desafío 1

Equilibrio de bajo nivel: círculo vicioso de bajos salarios y baja productividad

Predominio de **bajos salarios**

Tecnologías poco sofisticadas y de baja productividad

Uso extensivo de mano de obra poco calificada

Rentabilidad depende de que los salarios se mantengan bajos.

La **educación** es un gasto innecesario para la lógica de acumulación

Desafío 2

Equilibrio de alto nivel: el círculo virtuoso de salarios y productividad creciente

Predominio de altos salarios

Tecnologías cada vez más sofisticadas de **productividad alta y creciente**

Uso intensivo de capital y de mano de obra muy calificada

Productividad creciente permite que los salarios crecientes no pongan en peligro la rentabilidad

La **educación es una inversión indispensable** dentro de esta lógica de acumulación