



ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE **EL SALVADOR**

APORTES PARA LA CONSTRUCCIÓN DE
UNA SOCIEDAD DEL CUIDADO

Teoría y modelo de la proporcionalidad de las fuerzas productivas aplicado a la cobertura de la fuerza de trabajo humana mediante la política fiscal y la inversión privada: caso El Salvador

**Mario Salomón Montesino Castro
Daniel Armando Serrano Alfaro**

23 de noviembre de 2023

INTRODUCCIÓN

- La teoría de la proporcionalidad de las fuerzas productivas se desprende del concepto dialéctico de formación económica y social, y muestra cómo se gesta el desarrollo humano en la interacción socioeconómica y jurídica política, contextualizadas en las formas de la conciencia social y las conductas culturales de todo tipo.
- El objetivo de esta sección es abordar los parámetros concretos que aseguran el avance y desarrollo de las fuerzas productivas, específicamente, en lo que respecta a la cobertura del valor concreto de la fuerza productiva principal que está constituida por la fuerza de trabajo humana.
- Cuya suficiente o insuficiente cobertura de su valor depende de la interacción que ocurre entre las acciones económicas y de desarrollo, que resultan de la estructura social capitalista, y sus expresiones políticas, principalmente, las que se establecen a través de la política fiscal.

- El Salvador para crecer más allá del 2.4% en el PIB o en más de 2.8% en su oferta global (= demanda final, DF) y hacer sostenible su política fiscal y el compromiso de la deuda pública, requiere hacer un proceso de restructuración de las inversiones en medios de producción y fuerza de trabajo humana.
- Una adecuada restructuración de sus inversiones y generación de inversiones proporcionales, pueden elevar de modo sostenido el crecimiento y desarrollo al 8%.
- Siendo la fuerza de trabajo humana la fuerza productiva principal, se necesita estudiar el contraste entre las inversiones en fuerza de trabajo humana contra las inversiones observadas en las personas realizadas tanto por el Estado como por el sector privado.
- El proceso arranca de la estructura productiva observada de acuerdo con el modelo de las fuerzas productivas, se identifican las inversiones de restructuración y luego las inversiones que permiten un desarrollo sostenido del 8%.

MODELO DE TRES SECTORES OBTENIDO DE LA MIP

Tabla 2.2.

Estructura trisectorial observada de El Salvador de 2019. En millones de dólares de EUA constantes/1. Año de referencia 2014 (=100).

| Año/ Sectores | Rubros del valor para el sistema de fuerzas productivas trisectorial | | | | |
|---------------|--|---------|----------|----------|----------|
| 2019 | Cc | Caf | V | P | VBP |
| Sector I | 2,107.6 | 1,006.7 | 1,124.9 | 5,474.8 | 9,714.0 |
| Sector II | 5,804.4 | 509.0 | 2,929.6 | 9,729.0 | 18,972.0 |
| Sector III | 9,184.8 | 1,320.5 | 6,038.9 | 9,971.6 | 26,515.8 |
| TOTAL | 17,096.7 | 2,836.2 | 10,093.5 | 25,175.4 | 55,201.8 |

Fuente: elaboración propia con base en BCR y la MIP 2019. Base de datos 2. Programa Excel. Pestaña: MDM 2019.

Nota: ¹Se han usado dos índices de precios de acuerdo con el índice del volumen encadenado: el que se desprende del comportamiento de la variable del consumo de los hogares y el índice de precios que se desprende de la variable formación bruta de capital fijo (privado y público).

INVERSIONES DE REESTRUCTURACIÓN PARA UN CRECIMIENTO POTENCIAL DEL 26.5 % Y LA OBTENCIÓN DE UN CRECIMIENTO PLANEADO DEL 8.0 %

Tabla 2.8.

El Salvador: inversiones redistributivas de reestructuración de la economía trisectorial de las fuerzas productivas. En millones de dólares de EUA constantes excepto la última columna.

| Año/Rubros | ΔCc | ΔCaf (restruct. inicial) ^{1/} | ΔCaf (restruct.) | ΔV | ΔP | Inversión total constante | Inversión total corriente |
|------------|-------------|--|--------------------------|------------|------------|---------------------------|---------------------------|
| 2019 | 616.7 | 4,835.6 | 276.7 | 550.4 | 477.1 | 6,756.5 | 6,894.5 |

Fuente: elaboración propia. Base de datos 4. Programa Excel. Pestaña: MDM 2019 al 8 %. Y, una vez reestructurado, MDM 2019 proporcional al 8 %.

Nota: ^{1/}La reestructuración inicial (restruct. Inicial) se efectuó partiendo del modelo observado que incluye remesas para poder encontrar tasas de crecimiento e inversión realizables económicamente. Las otras inversiones en Cc, Caf, V y P, se requieren para lograr una estructura proporcional que permita una reproducción ampliada sostenida del 8 %.

MODELO REESTRUCTURADO PARA CRECER AL 8.0 %

Tabla 2.7.

El Salvador: modelo trisectorial reestructurado de fuerzas productivas para crecer a una tasa del 8%. 2019 (Inicio del período). En millones de dólares de EUA constantes 2014 (=100)

| Sectores/variables | Cc | Caf | V | P | VBP |
|--------------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Sector I: | 2,183.6 | 2,276.0 | 2,450.6 | 1,674.1 | 8,584.4 |
| Sector II: | 6,013.7 | 2,183.6 | 5,384.9 | 5,548.2 | 19,130.5 |
| Sector III: | 9,516.1 | 3,488.8 | 7,974.8 | 6,481.0 | 27,460.8 |
| Total | 17,713.4 | 7,948.5 | 15,810.4 | 13,703.3 | 55,175.6 |

Fuente: elaboración propia. Base de datos 4. Programa Excel. Pestaña: MDM 2019 proporcional 8 %.

INVERSIONES PARA SOSTENER CRECIMIENTO DEL 8.0 %

Tabla 2.10.

El Salvador: excedente bruto de producción dedicado a la inversión y al "consumo" para que la economía crezca al 8 % en 2019 (inicio del período). En millones de dólares de EUA constantes (2014=100)

| Sectores / Variables | Pn | ΔV | ΔCaf | ΔCc | Pc |
|----------------------|----------------|----------------|---------------|----------------|-----------------|
| Sector I | 552.82 | 196.05 | 182.08 | 174.69 | 1121.28 |
| Sector II | 1,086.58 | 430.79 | 174.69 | 481.10 | 4461.61 |
| Sector III | 1,678.38 | 637.99 | 279.11 | 761.28 | 4802.66 |
| Total | 3317.78 | 1264.83 | 635.88 | 1417.07 | 10385.55 |

Fuente: elaboración propia usando la tabla 2.7 y la tabla 2.9. Base de datos 4. Programa Excel. Pestaña: MDM 2019 proporcional 8%

En donde: Pn, excedente bruto destinado a la inversión en los rubros indicados en cuadro. Pc: excedente bruto dedicado al "consumo", según el modelo de proporcionalidad.

- Naturalmente, lo que se debe destacar en este caso, es que, para lograr tal comportamiento productivo eficiente, además de las inversiones en medios de producción, se requieren realizar inversiones en restructuración y de reproducción ampliada en la fuerza de trabajo humana por un monto de USD 1,815.2 millones (=1,264.8+550.4; en millones USD) que a precios corrientes equivale a USD 1,852.4 millones.
- ¿Cuáles son las inversiones privadas y del Estado en la potenciación de la fuerza de trabajo humana en El Salvador? De ser estas menores que las calculadas según el modelo: ¿existe la disposición y voluntad política de realizar nuevas inversiones y restructurar las existentes para convertirlas en más eficientes desde la perspectiva de los conceptos de fuerza de trabajo y su valor?

LA TEORÍA DEL VALOR TRABAJO DE MARX: CONCEPTO DE FUERZA DE TRABAJO

- De acuerdo con Marx, la fuerza de trabajo humana se define de la siguiente forma: “con esta denominación hay que entender el conjunto de facultades físicas e intelectuales que existen en el cuerpo de un hombre [y una mujer], en su personalidad viva, y que debe poner en movimiento para producir cosas útiles”.
- En el capitalismo la fuerza de trabajo humana es una mercancía, por tanto, posee valor, que, como valor abstracto, es el tiempo socialmente necesario para generar las mercancías de su reproducción, y como valor concreto son los bienes y servicios para asegurar sus condiciones de existencia. Su valor de uso es producir plusvalía (excedente) para el capitalista, lo que exige la plena cobertura de su valor concreto.

AMPLIACIÓN DE LA TEORÍA DEL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO DESDE EL ENFOQUE DE MAX NEEF

A través del uso de categorías existenciales y axiológicas Max-Neef detalla nueve necesidades humanas fundamentales:

- | | |
|------------------|--------------|
| a. Subsistencia | f. Ocio |
| b. Protección | g. Creación |
| c. Afecto | h. Identidad |
| d. Entendimiento | i. Libertad |
| e. Participación | |

EL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO: NECESIDADES HUMANAS Y SATISFACTORES SINÉRGICOS

Mientras que dentro de la categoría axiológica aparecen las siguientes necesidades:

- a. Ser (características)
- b. Tener (herramientas)
- c. Hacer (acciones)
- d. Estar (espacios)

EL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO: NECESIDADES HUMANAS Y SATISFACTORES SINÉRGICOS

La combinación de ambos conjuntos de necesidades da lugar a una matriz de treinta seis elementos conocidos como los **satisfactores**, que según Max-Neef también puede clasificarse de la siguiente manera:

- a. Destructivos
- b. Pseudosatisfactores
- c. Satisfactores inhibidores
- d. Satisfactores sinérgicos
- e. Satisfactores singulares

AMPLIACIÓN DE LA TEORÍA DEL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO DESDE EL ENFOQUE DE ABRAHAM MASLOW

Para Maslow las necesidades se clasifican en:

Que toma en cuenta el desarrollo personal

En cuanto se alcanza estatus, fama, responsabilidad o reputación.

Involucra aspectos como la familia, afecto, relaciones de grupo y trabajo en equipo

Protección, seguridad, orden y ley

Contempla las necesidades más básicas de todo ser humano: alimentación, vestuario, etc.



En consecuencia, asumiendo las contribuciones de Neef:

- Una estrategia de desarrollo que contemple la cobertura de las necesidades humanas debe implicar un conjunto de inversiones tanto privadas como públicas que permitan:
- La satisfacción plena de las necesidades humanas fundamentales por medio de un conjunto de satisfactores sinérgicos.
- Generar los criterios pertinentes para no transgredir cada uno de los satisfactores sinérgicos necesarios para la reproducción de la vida humana y, en particular, de la fuerza de trabajo.

De las contribuciones de Maslow se deduce que:

- La cobertura del valor de la fuerza de trabajo implica que la satisfacción de las necesidades más básicas es un elemento fundamental para la reproducción de la vida del individuo y su familia.
- Al cubrirse totalmente el valor de la fuerza de trabajo, estas necesidades pueden quedar más satisfechas, lo cual, es condición esencial para alcanzar el desarrollo humano de toda la sociedad.

LA COBERTURA DEL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO EN EL SALVADOR

Tabla 2.13.

Producto Interno Bruto, Remuneraciones y Remesas. En millones de dólares de EUA y en porcentajes.

| Año | Producto Interno Bruto (PIB) | Remuneraciones (global) | % de las remuneraciones sobre el PIB | Remesas | % de las remesas sobre el PIB | % de las remesas sobre las remuneraciones |
|------|------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|---------|-------------------------------|---|
| 2015 | 23,438.24 | 8,717.1 | 37.2% | 4,256.6 | 18.2% | 48.8% |
| 2016 | 24,191.43 | 9,056.4 | 37.4% | 4,543.8 | 18.8% | 50.2% |
| 2017 | 24,979.19 | 9,470.0 | 37.9% | 4,985.4 | 20.0% | 52.6% |
| 2018 | 26,020.85 | 9,924.7 | 38.1% | 5,394.7 | 20.7% | 54.4% |
| 2019 | 26,881.14 | 10,299.9 | 38.3% | 5,656.2 | 21.0% | 54.9% |
| 2020 | 24,930.09 | 9,963.3 | 40.0% | 5,929.9 | 23.8% | 59.5% |
| 2021 | 29,451.25 | 11,353.6 | 38.6% | 7,578.5 | 25.7% | 66.7% |
| 2022 | 32,488.72 | 11,830.7 | 36.4% | 7,818.5 | 24.1% | 66.1% |

Fuente: elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva (Varios años).

INVERSIONES DEL SECTOR PÚBLICO EN LA COBERTURA DEL VALOR DE LA FUERZA DE TRABAJO

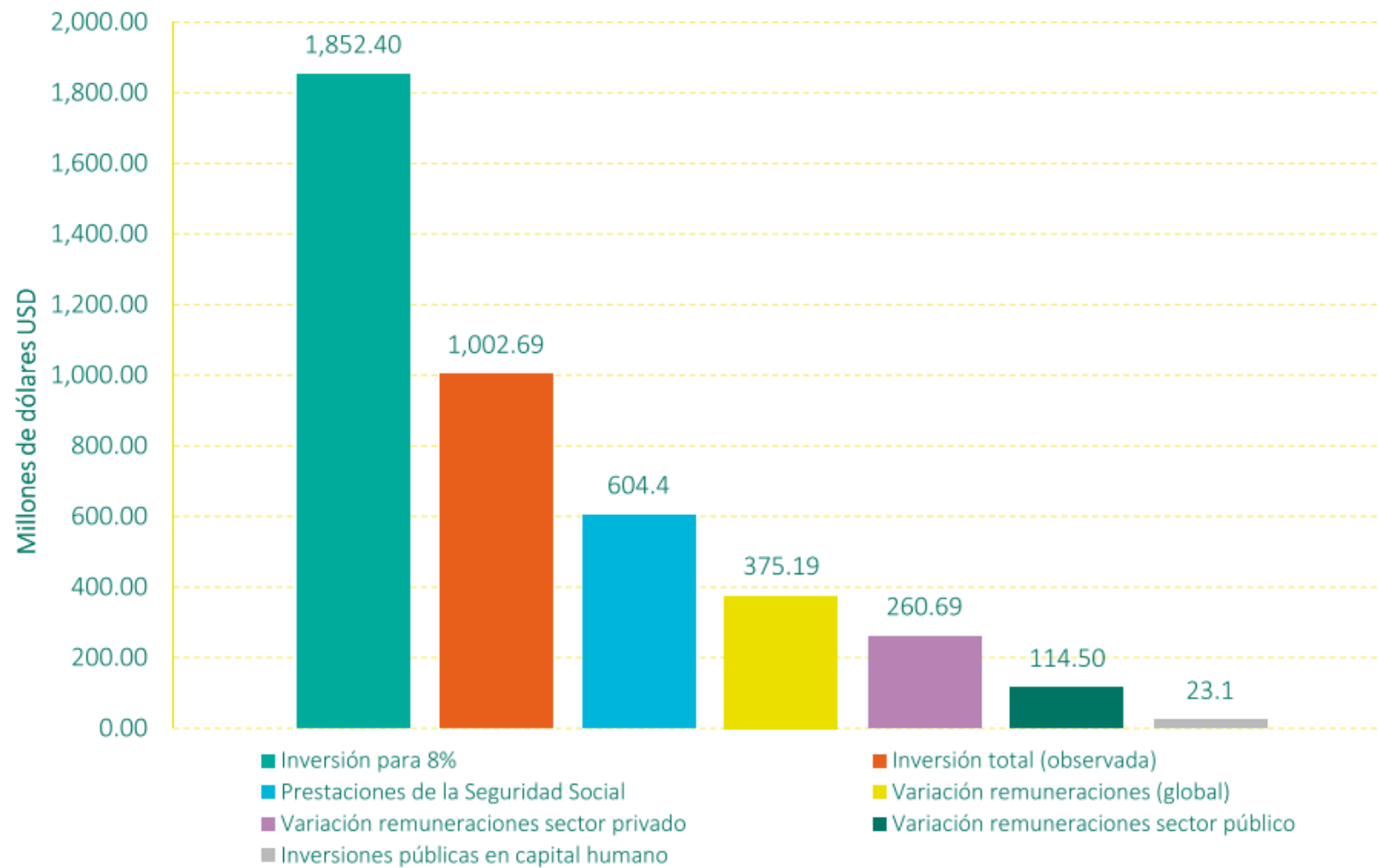
Tabla 2.14.

Gasto público, remuneraciones e inversiones públicas en capital humano (En millones de dólares de EUA y en porcentaje).

| Año | Gasto público (ejecutado) | Remuneraciones del sector público (ejecutado) | Prestaciones de la Seguridad Social (ejecutado) | Remuneraciones + Prestaciones de Seguridad Social | % (Remuneraciones + Prestaciones) sobre el gasto público | Inversiones públicas en capital humano (ejecutado) |
|------|---------------------------|---|---|---|--|--|
| 2015 | 7,142.8 | 2,466.3 | 629.6 | 3,095.9 | 43.3% | 53.6 |
| 2016 | 7,253.5 | 2,582.2 | 680.9 | 3,263.1 | 45.0% | 36.7 |
| 2017 | 7,600.9 | 2,648.6 | 717.0 | 3,365.6 | 44.3% | 28.9 |
| 2018 | 7,650.7 | 2,748.6 | 595.6 | 3,344.2 | 43.7% | 25.3 |
| 2019 | 8,676.2 | 2,863.1 | 604.4 | 3,467.5 | 40.0% | 23.1 |
| 2020 | 9,642.9 | 3,073.5 | 591.5 | 3,665.0 | 38.0% | 16.2 |
| 2021 | 10,450.3 | 3,484.6 | 669.2 | 4,153.8 | 39.7% | 66.7 |
| 2022 | 11,367.1 | 3,672.5 | 682.8 | 4,355.3 | 38.3% | 144.8 |

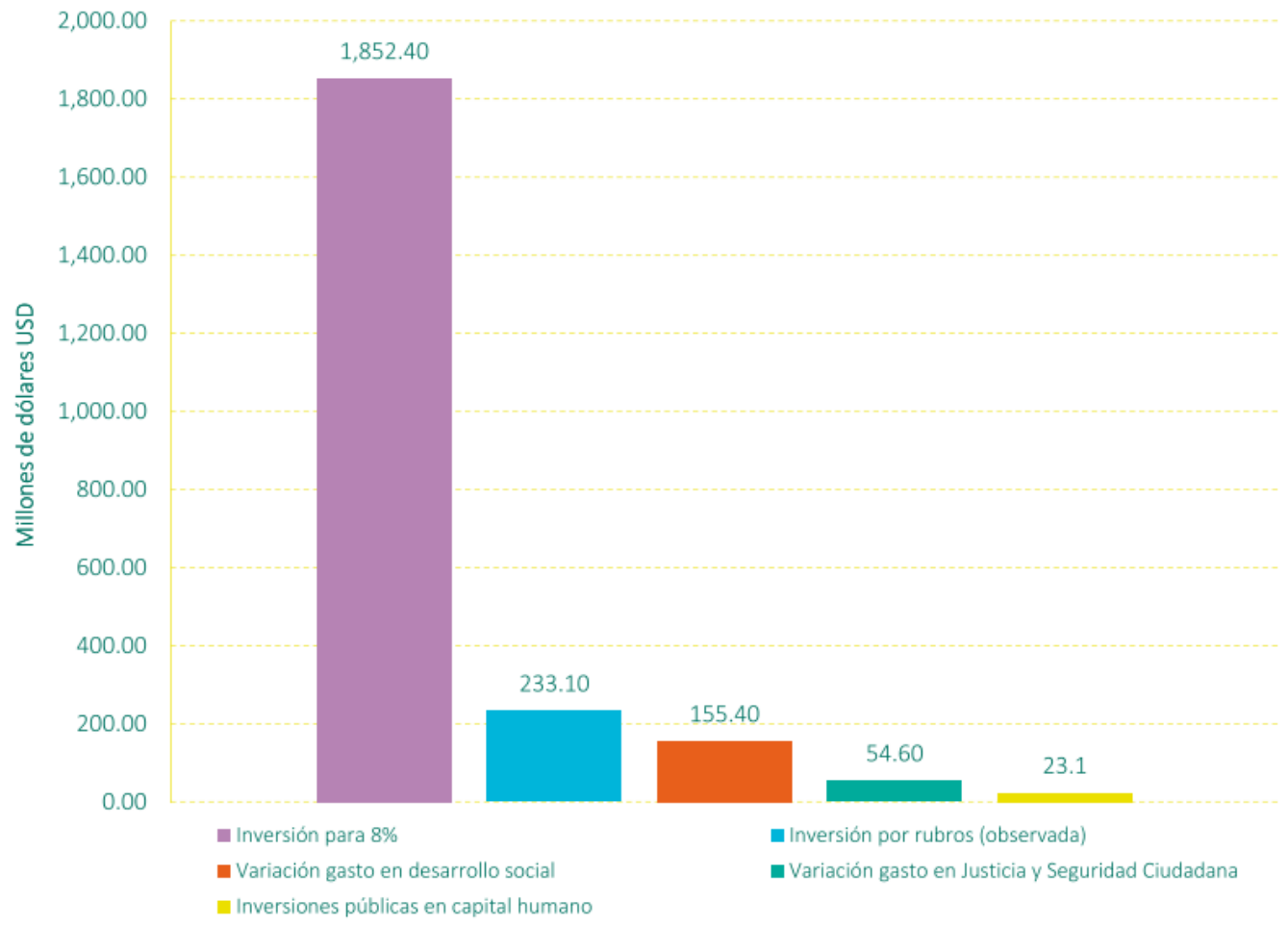
Fuente: elaboración propia con datos del Portal de Transparencia Fiscal del Ministerio de Hacienda.

Gráfico 2.1. Inversiones para un crecimiento al 8% y principales variaciones en remuneraciones globales y por sectores en El Salvador. Datos para el año 2019. (En millones de dólares de EUA).



Fuente: elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva y del Portal de Transparencia Fiscal del Ministerio de Hacienda. Ver en el anexo 1: tabla A2.1.

Gráfico 2.2. Inversiones para un crecimiento al 8 % y principales variaciones en las inversiones públicas en desarrollo social y administración de justicia y seguridad ciudadana en El Salvador. Datos para el año 2019. (En millones de dólares de EUA).



Fuente: elaboración propia con datos del Portal de Transparencia Fiscal del Ministerio de Hacienda. Ver en anexo 1: tabla A2.2.

Nota: Inversión por rubros (observada) = Variación gasto en desarrollo social + Variación gasto en justicia y seguridad ciudadana + Inversiones públicas en capital humano

- Los resultados del modelo de proporcionalidad de las fuerzas productivas evidencia la posibilidad para la inversión privada y la política fiscal de potenciar la fuerza de trabajo humana elevando las inversiones en la cobertura de su valor, que si bien implica procesos de reestructuración económica importantes, también da pauta a que El Salvador pueda crecer y desarrollarse sostenidamente en el largo plazo manteniendo como objetivo principal la potenciación de las capacidades humanas de la clase trabajadora.
- Evidentemente, pueden establecerse diferentes criterios para realizar las inversiones necesarias sobre la fuerza de trabajo para crecer a un 8 %, como ha sido descrito tanto desde la perspectiva de necesidades y satisfactores de Neef (et. al) como desde la propuesta de la pirámide de las necesidades de Maslow.
- Indiscutiblemente, la economía de El Salvador necesita configurar una estrategia de desarrollo fundamentada en una propuesta teórica como la del crecimiento y desarrollo proporcional de las fuerzas productivas para poder solventar, además de otros problemas acuciantes del desarrollo, la relevante dificultad que representa la magnitud y el peso de la deuda pública, así como también para volver eficiente el desempeño del sector público y la política fiscal.

Mario Salomón Montesino Castro
mmontesino@uca.edu.sv

Daniel Armando Serrano Alfaro
00013818@uca.edu.sv