XI Jornadas de Reflexión Económica “P. Francisco Javier Ibisate, S.J.”

“Los desafíos de la transformación productiva en El Salvador”

Melissa Salgado
Departamento de Economía UCA

Francisco Javier Ibisate S.J. escribió esta síntesis del documento "El neoliberalismo en América Latina" autoría Provinciales Latinoamericanos de la Compañía de Jesús en el artículo "El ALCA: Libre comercio con Plan de Nación" Revista Realidad, jun-2001. pág. 261-262.

"Detrás de la racionalidad económica "neoliberal", hay una concepción del ser humano que delimita la grandeza del hombre y la mujer a la capacidad de generar ingresos monetarios. Esto exacerba el individualismo y el afán de ganar y poseer, y lleva fácilmente a atentar contra la integridad...

En muchos casos desata la codicia, la corrupción y la violencia. Así, al generalizarse en los grupos sociales, destruye radicalmente la comunidad. Se impone, por tanto, un orden de valores en donde prevalece la libertad individual para acceder al consumo...

Una libertad que rechaza cualquier interferencia del Estado en la iniciativa privada, que desconoce la virtud de la solidaridad y que sólo acepta las leyes del mercado.

... se rompe la identidad de culturas locales que no tienen voz para hacerse oír. Los dirigentes de nuestras sociedades, normalmente articulados con estos movimientos de globalización y embebidos en la aceptación indiscriminada de las razones del mercado, viven como extranjeros en sus propios países. Sin dialogar con el pueblo, lo consideran obstáculo y peligro para sus intereses, y no como hermano, compañero o socio ... En consecuencia, al mirar la región en conjunto, se descubre que las políticas neoliberales profundizan problemas estructurales que están en la base de la pobreza: la distribución de la riqueza, el capital social y las distorsiones sociales generadas por el mercado cuando actúa sin control"

Índice

1. Algunos de los problemas estructurales de El Salvador
2. Lo qué agrega la pandemia del Covid-19
3. Desafíos de la transformación productiva

1. Algunos de los problemas estructurales de El Salvador

- El Salvador mantiene una trayectoria histórica de no priorizar la escala nacional. De esta manera, las estrategias de crecimiento económico no responden a proyectos de nación.

- Estructura productiva es poco compleja y baja capacidad de absorción de la fuerza de trabajo.

- Productividad económica sobre la base de la erosión sistemática de los salarios

- Sectores económicos clave pero desarticulados del resto de la economía

- Un mercado interno limitado, determinado por la capacidad adquisitiva de los salarios

- Salarios se identifica como costo de producción y no como el mecanismo de la distribución del ingreso

- Un Estado que poco ha podido incidir sobre una distribución más equitativa del ingreso. Estructura tributaria se caracteriza por su regresividad

… neoliberalismo

modelo económico propulsor de la iniciativa privada y de la liberalización económica.

Su traducción en El Salvador: modelo económico que no ponderó la parte productiva generadora de valor agregado, enfocada en lo financiero y servicios, y la parte industrial desarticulado de la economía nacional.

Algunos indicadores de trayectoria

1. El Salvador el país que menos crece en Centroamérica

2. FBK estancada alrededor del 15% del PIB. IED solo es significativa durante los procesos de privatización de empresas públicas (telecomunicaciones, distribución de energía eléctrica, pensiones 1996- 1998) y fusiones transfronterizas (banca 2006)

3. Ocupación asalariada no alcanza el 60%, ocupación afiliada a un sistema previsional ronda 35% del total (indicador de precarización laboral), ocupación urbana de baja productividad altamente significativa (50% en hombre, 65% en mujeres), la erosión sistemática de la capacidad adquisitiva del salario mínimo

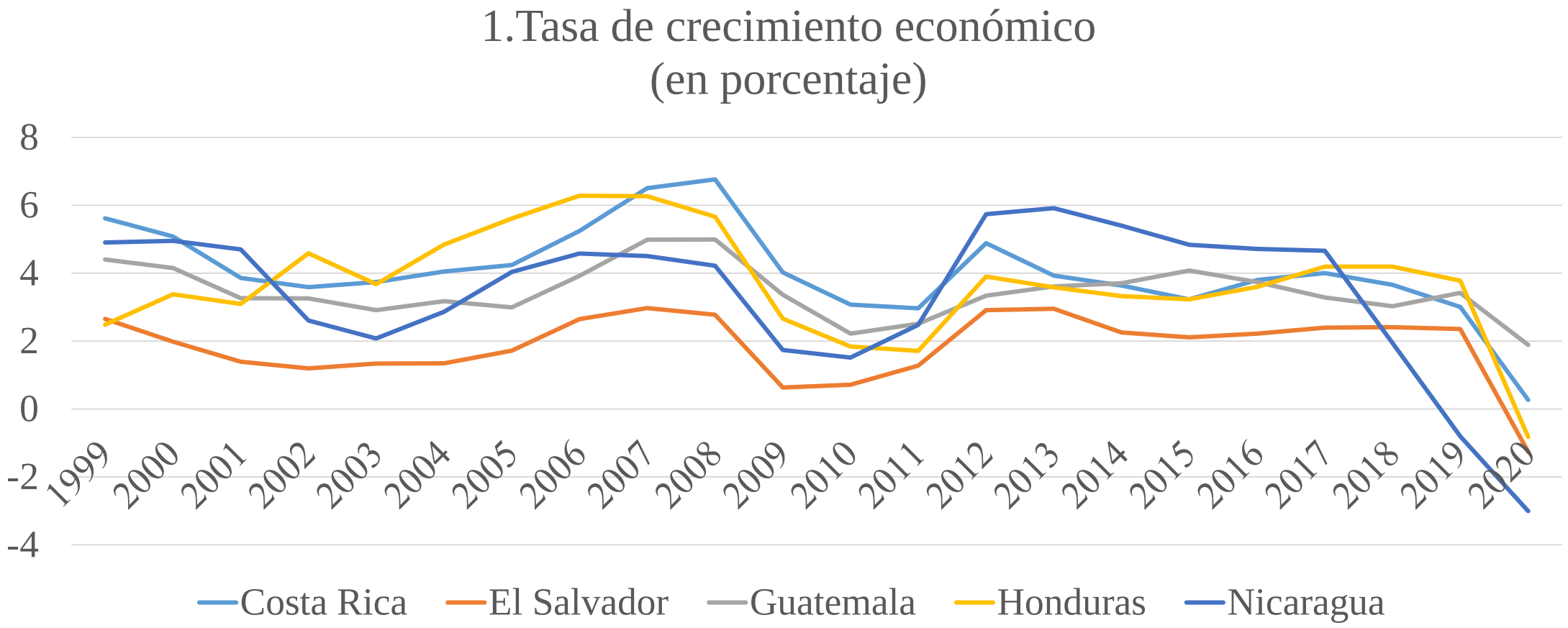
4. Estructura tributaria regresiva que recae sobre el IVA e ISR (76% de los ingresos estatales totales)

5. Gasto público concentrado en el gasto corriente: en sueldos y salarios, transferencias corrientes.

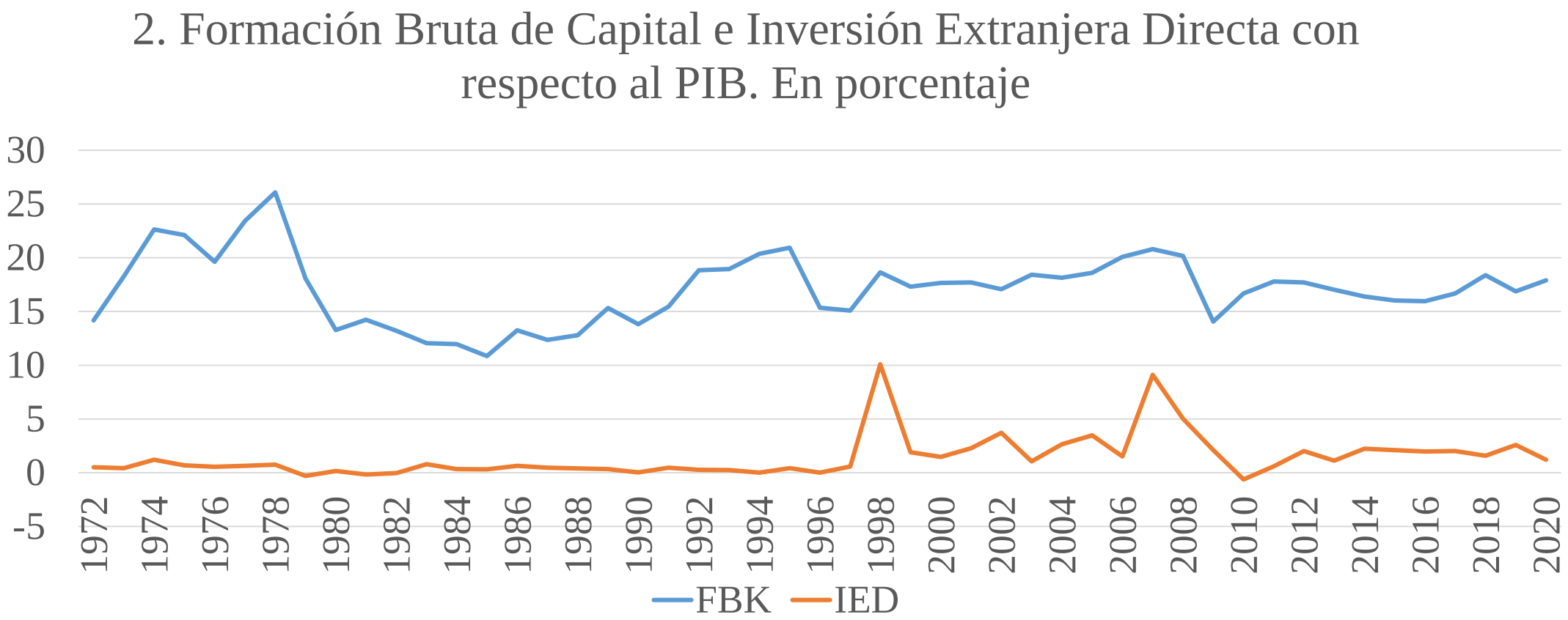
6. Ascenso prolongado de la deuda pública con respecto al PIB. La gestión de Bukele está registrando las cifras record (92.1% en el año 2020)

7. Al ser importadores netos del petróleo y sus derivados, la inflación registrada en los meses enero-junio 2022 ronda el 30% de variación.

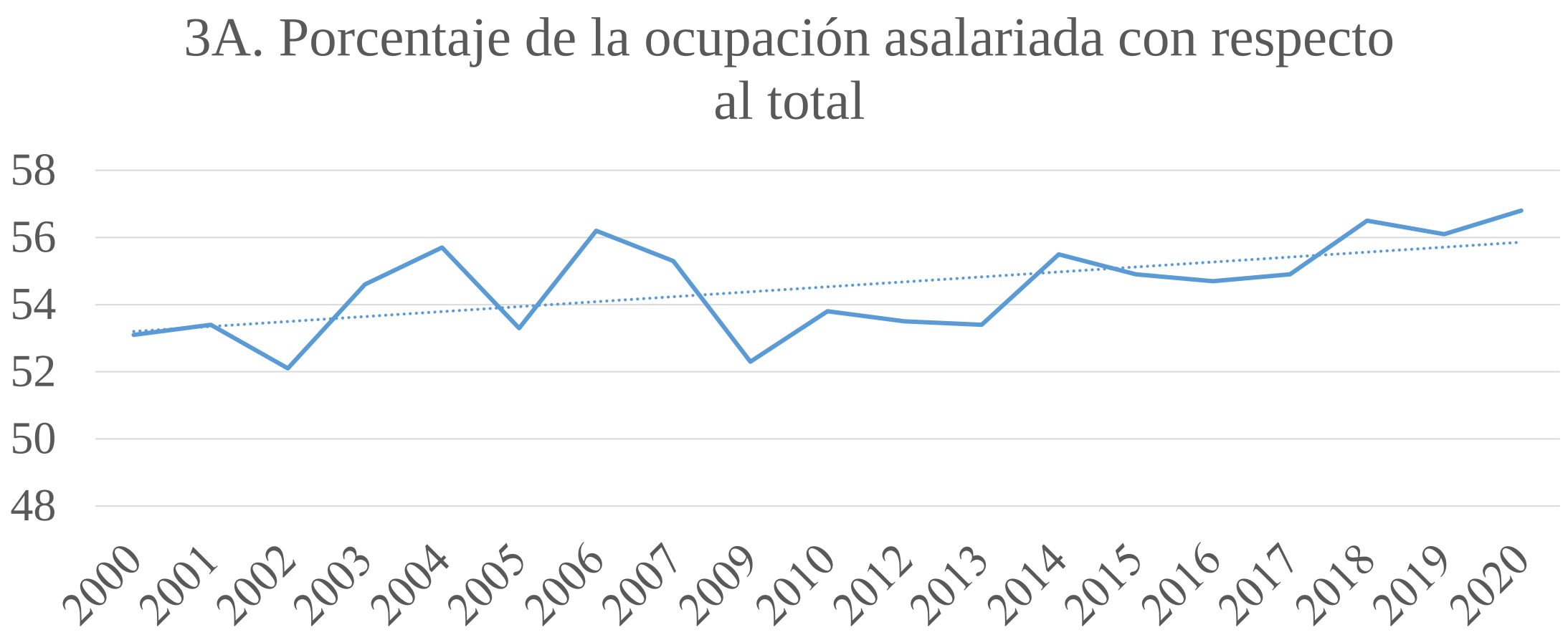
8. Migración-remesas: representar hasta el 26% del PIB



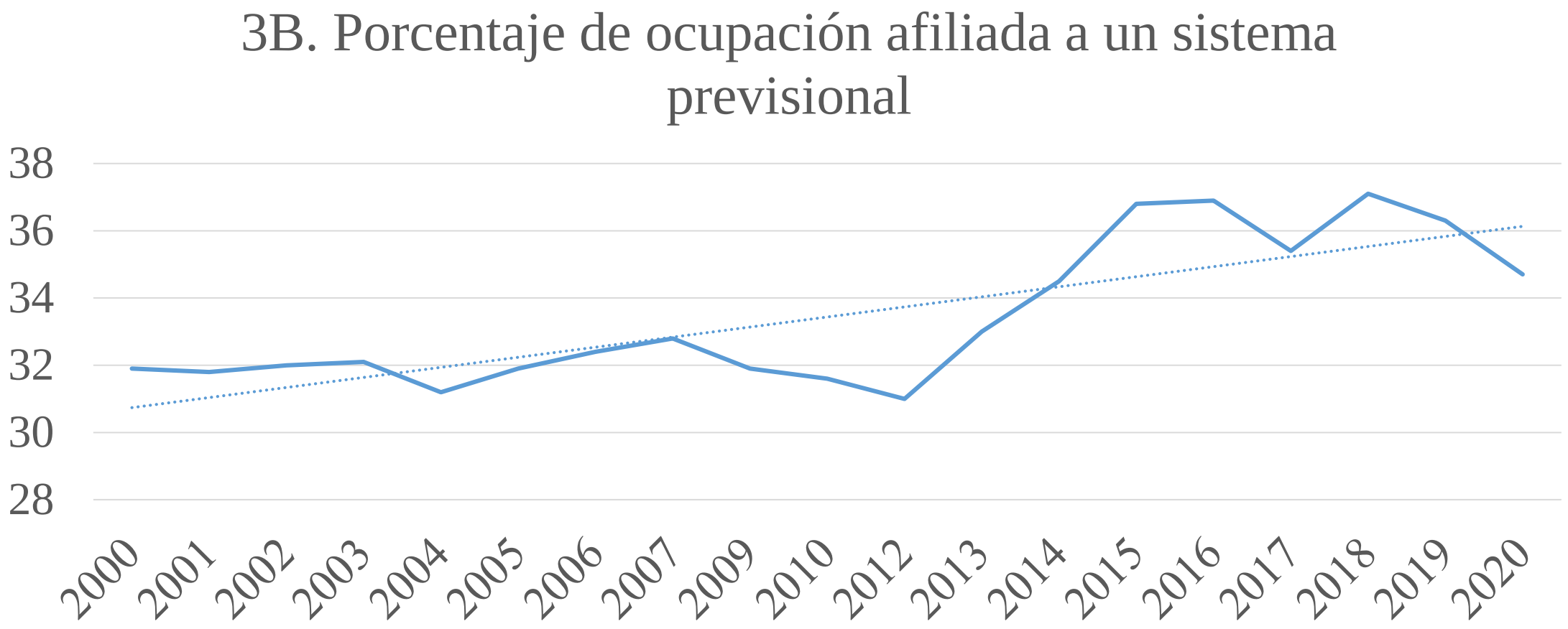
Fuente: elaboración propia con base en World Development Indicators



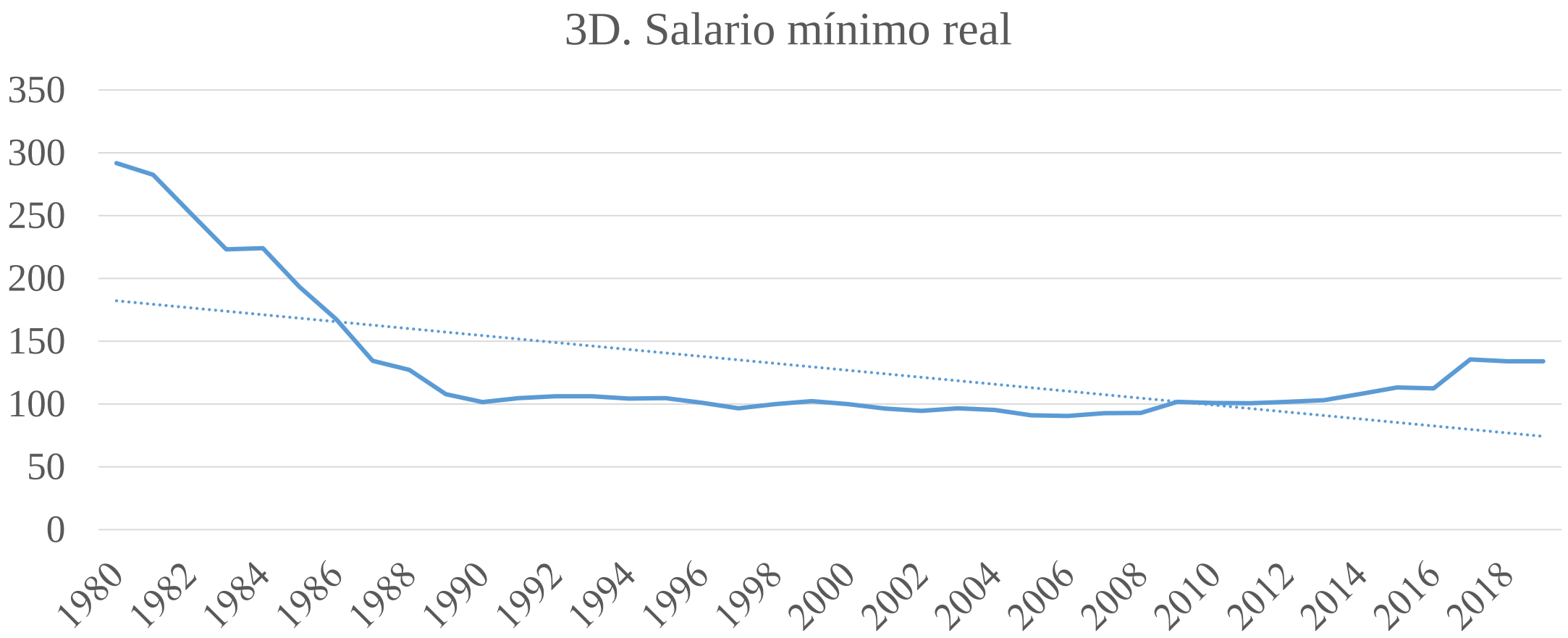
Fuente: elaboración propia con base en World Development Indicators



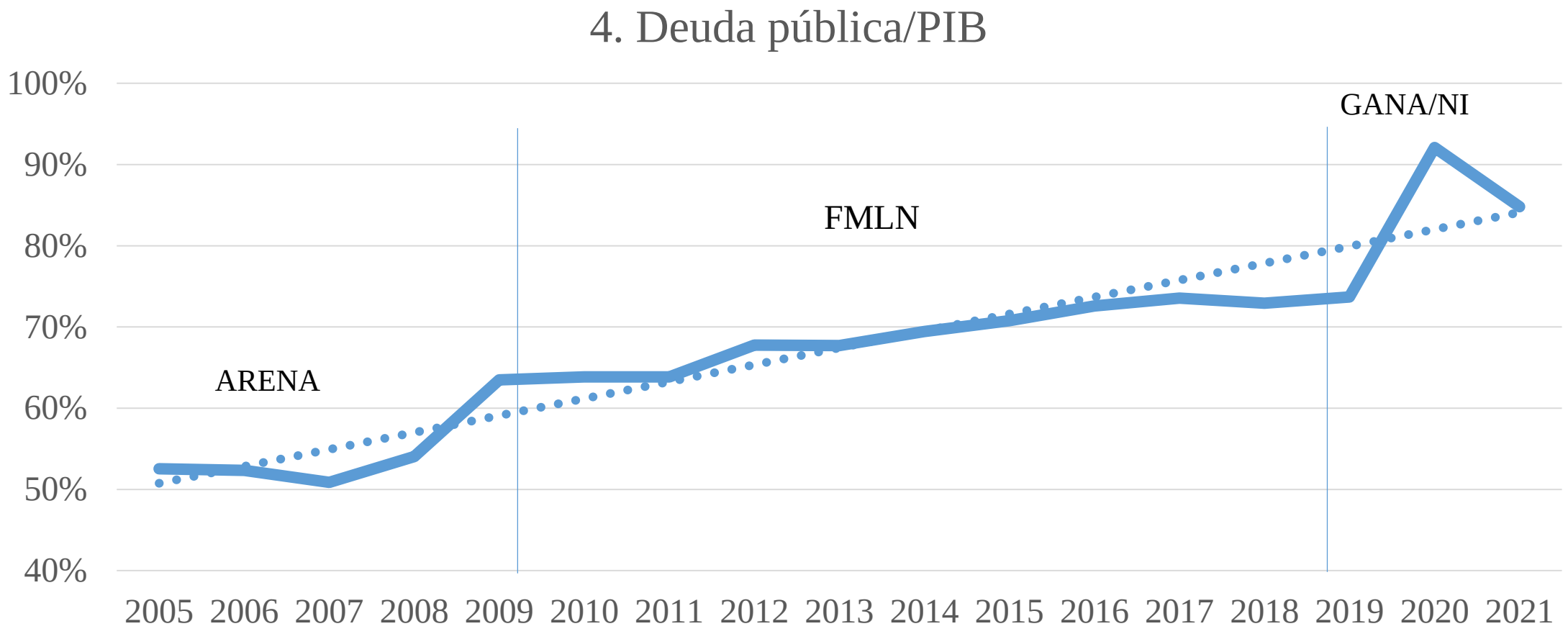
Fuente: elaboración propia con base en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Fuente: elaboración propia con base en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Fuente: elaboración propia con base en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Fuente: Ministerio de Hacienda y Banco Central de Reserva

2. Lo qué agrega la pandemia del Covid-19

- Desestructuración del Sistema Nacional de Desarrollo y Protección Social. la pérdida de la capacidad de intervención del Estado salvadoreño en contener el detrimento de la calidad de vida de su ciudadanía
- Continuidad en la estrategia de fomentar inversión (nacional e internacional) a partir de más desregulación (ambientales, monetario, compras públicas)
- Monetario: bitcoin como moneda de curso legal
- Fiscal: interrupción y reforma del FODES y su impacto fiscal en las alcaldías: servicios, obras de infraestructura, etc.
- Megaproyectos planteados: Bitcoin city, surf city, aeropuerto del pacífico, el tren del pacífico.
- Ley de dominio eminente de inmuebles para obras municipales e institucionales
- Desregulación en los permisos ambientales

3. Desafíos

Desafíos históricos:

- Proyecto de nación con premisas nacionales: complejizar la estructura productiva y aumentar la escala de inclusión laboral.
- Fortalecer mercados internos (balanza favorable al trabajo en la relación capital-trabajo)
- Cambio de estrategia con respecto al sector externo. No sobre la base de más libre mercado y desregulación para atraer IED, sino sobre la negociación de transferencia de tecnología, resguardo del medio ambiente, calificación de la fuerza de trabajo, utilización de insumos y materiales nacionales.

Desafíos coyunturales

1. Plan de gobierno, plan de recuperación económica. Recuperar: la planificación económica. En búsqueda de armonizar la estructura productiva no hacia el exterior sino hacia al interior. Fomento de la producción nacional: alimentos y otros sectores de alta generación de valor agregado (conocimiento) y de generación de empleo (calificación).
2. Cambios económicos sobre la base de premisas nacionales y de fortalecer la democracia. De lo contrario, solo demuestra la estrechez del proyecto económico y el uso de la coerción como respuesta natural.
3. Información. Diagnósticos más certeros sobre los grupos sociales más vulnerables frente a la pandemia.
4. Transitar de matriz energética dependiente de combustibles fósiles a otra ambiental y socialmente sustentable

Referencias

Pérez-Santillán, Lesbia y Salgado, Melissa (En prensa). “Estructura económica, sectores clave y exportaciones en México y El Salvador: un análisis de encadenamientos puros 2005 – 2015”

Coreas, Vinicio y Salgado, Melissa (2020). “El Salvador” en *Los desafíos de la transformación productiva en América Latina: perfiles nacionales y tendencias regionales.* Tomo IV Centroamérica http://library.fes.de/pdf-files/bueros/mexiko/16859.pdf

Romero, Magaly y Álvarez, Armando (2022). “Efectos de la pandemia en El Salvador: retos y oportunidades para el desarrollo económico y social”. https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fesamcentral/19390.pdf