



Universidad Centroamericana
José Simeón Cañas

El dilema sobre el incremento de la productividad laboral, el crecimiento económico y desarrollo humano en El Salvador

**XIII Jornadas de Reflexión Económica P. Francisco Javier Ibisate, S.J.
Productividad laboral y desigualdad en El Salvador
28 de agosto de 2024**

Dr. René Antonio Hernández

Docente-Investigador

Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA)

Contenido

- I. Hechos estilizados de la evolución reciente**
- II. Tendencias agregadas de la productividad laboral y el cambio estructural**
- III. Conclusiones**

Rasgos generales de la evolución reciente

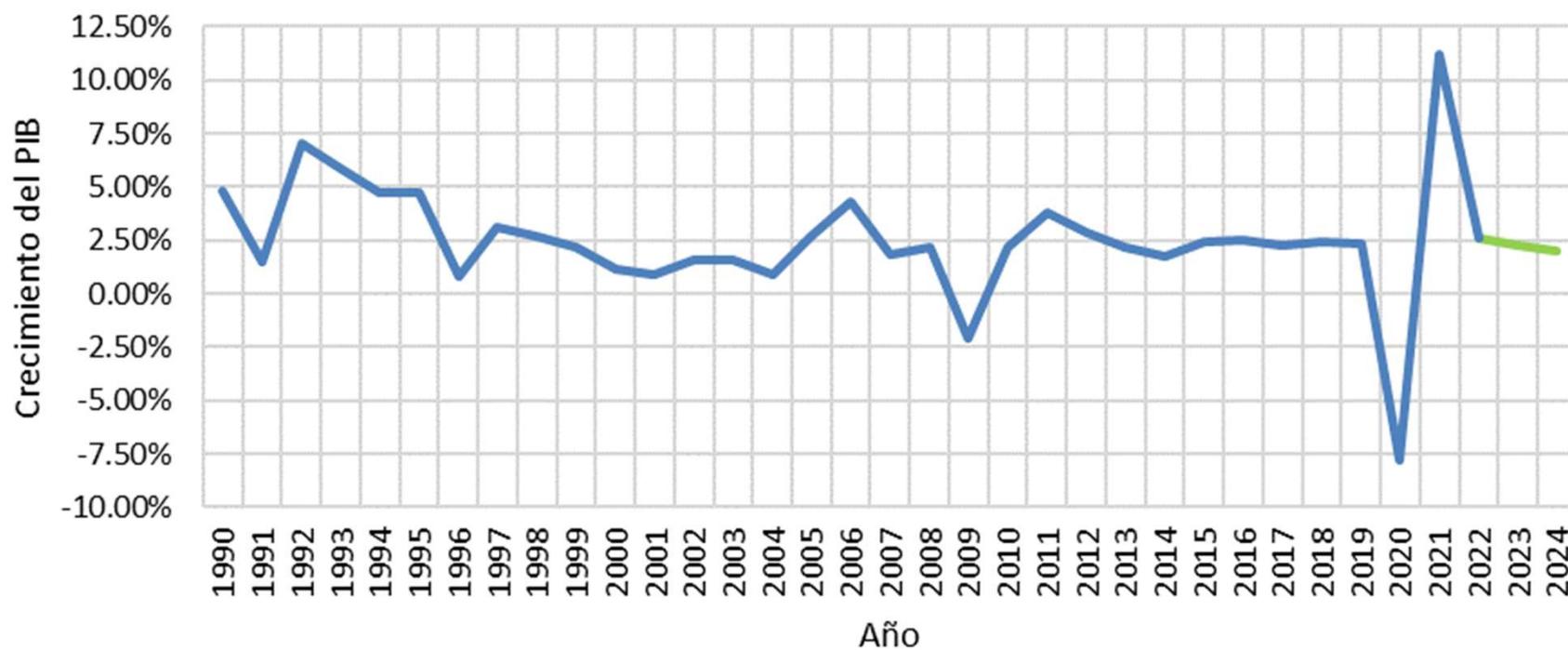
- El **rasgo más distintivo y dominante** de la economía salvadoreña ha sido el bajo crecimiento económico que se ha situado, en promedio, en **2,5% entre 2013 y 2022**.
- El problema no se limita a bajas tasas de crecimiento económico, sino que la **tendencia** ha sido a la baja desde inicios de 2000.
- **El crecimiento potencial continúa en alrededor del 2,0%**, y ha sido explicado por diversos factores asociados con la baja productividad, la que a su vez se deriva de la poca innovación y gasto en I+D, bajos niveles educativos y elevada vulnerabilidad a riesgos naturales.



Hecho estilizado 1

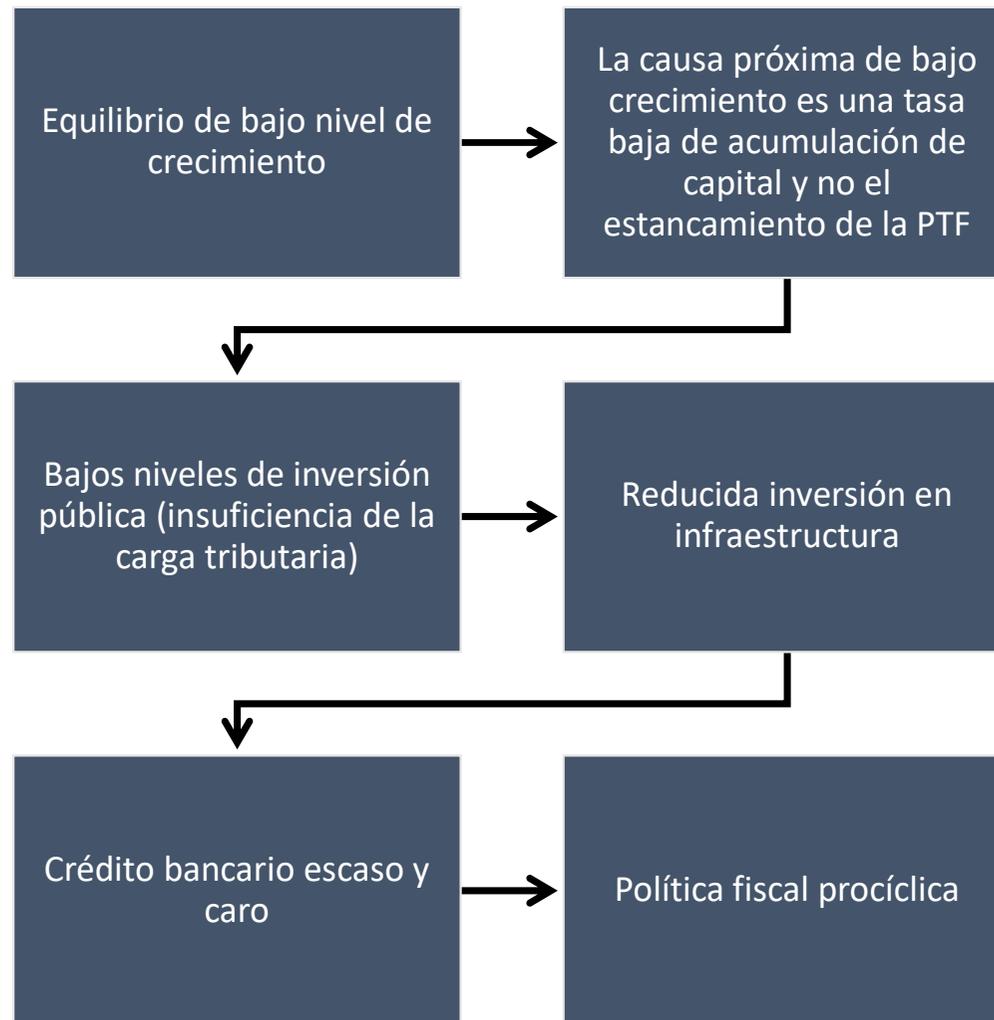
Trampa de bajo crecimiento

Crecimiento del PIB de El Salvador 1990 - 2024



Fuente: Elaboración propia con datos del BCR.

Trampa de bajo crecimiento



Hecho estilizado 2

Históricamente, el crecimiento de El Salvador fue impulsado por la acumulación de factores —mano de obra y capital— y no por la productividad general

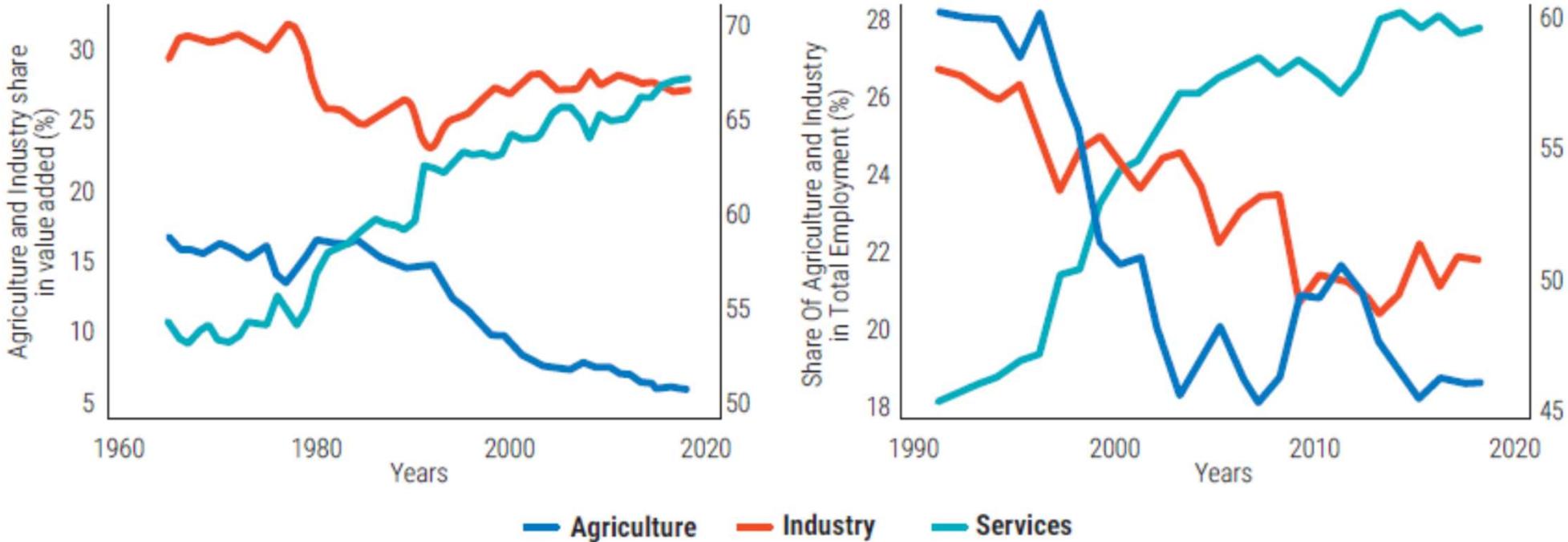
- La **productividad laboral promedio de 1951-2019 fue de 0.6% del PIB** (BCR, 2024).
- La **productividad disminuyó** durante la mayor parte del período 1990-2017.
- La **acumulación de capital disminuyó en años recientes** como resultado del menor nivel de inversión (inversión pública).
- La reasignación de trabajadores desde la agricultura, las manufacturas, la educación y la salud hacia la **intermediación financiera** y los **bienes raíces** fue el **principal motor del crecimiento de la productividad laboral durante el período 1990-2017** (Ulku y Zaourak, 2021).
- Tras la desaceleración de la década de 2000, impulsada por el descenso en la reasignación de trabajadores, la **productividad laboral se recuperó en los últimos años**, reflejando el crecimiento de la **productividad intrasectorial**.

Hecho estilizado 3

El cambio estructural fue acompañado por un cambio en la composición sectorial, pero la industria no siguió la forma típica de U invertida

- La **participación de la agricultura en el PIB disminuyó** de 16% a finales de la década de 1970 a alrededor de 6% en los últimos años.
- **No se observa la tradicional trayectoria en forma de U invertida de la industria**, ya que su participación descendió de 30% a finales de la década de 1970 a 23% a finales de la década de 1980, y luego subió a 28% por ciento a principios de la década de 2000, y se ha mantenido en ese nivel en los últimos años (Ulku y Zaourak, 2021).
- **La proporción del PIB de los servicios aumentó** de 54% a principios de la década de 1960 a 65% en los últimos años.

Transformación estructural en El Salvador: Porcentaje del valor agregado y del empleo de la agricultura, la industria y los servicios



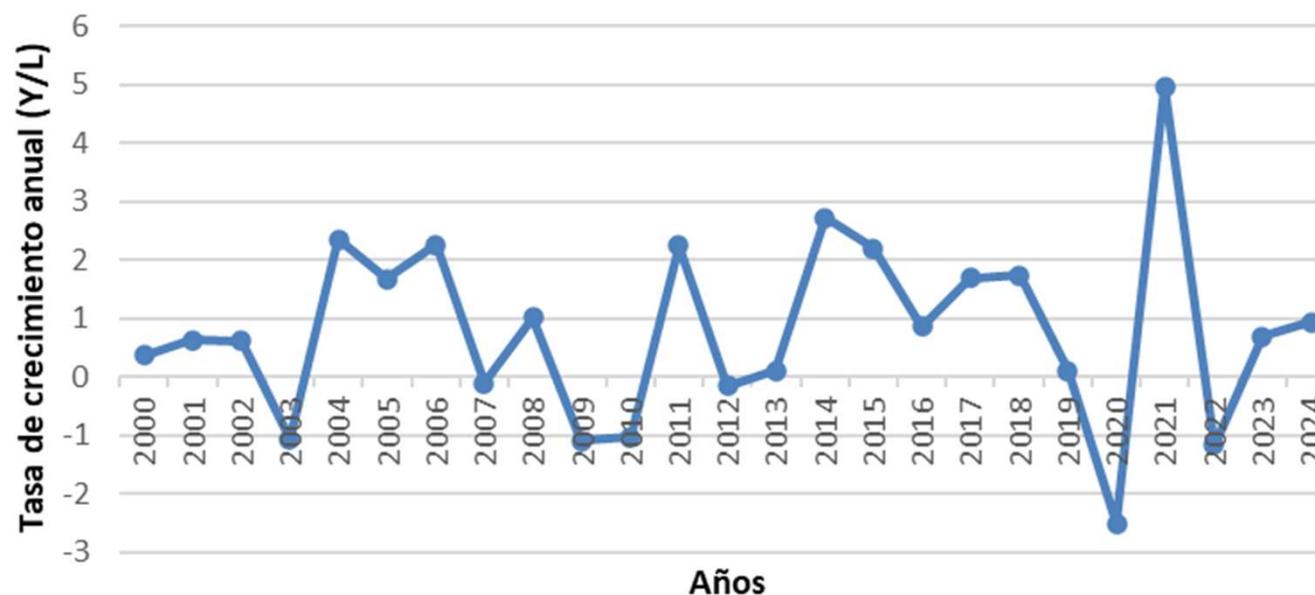
Fuente: Ulku y Zaourak (2021).

Productividad laboral y cambio estructural

- La **productividad laboral** representa el **volumen total de producción** (medido en términos de PIB) **producido por unidad de trabajo** (medido en términos de número de personas empleadas u horas trabajadas) durante un periodo de tiempo determinado.
- La productividad laboral es un **indicador económico de eficiencia** y de la **calidad del capital humano** en el proceso productivo.
- El país tiene una **brecha de productividad entre los sectores más productivos y la agricultura**, el menos productivo.
- La evidencia empírica sugiere que existen grandes diferencias de productividad a nivel de empresa dentro de los sectores y entre sectores.

Productividad laboral y cambio estructural

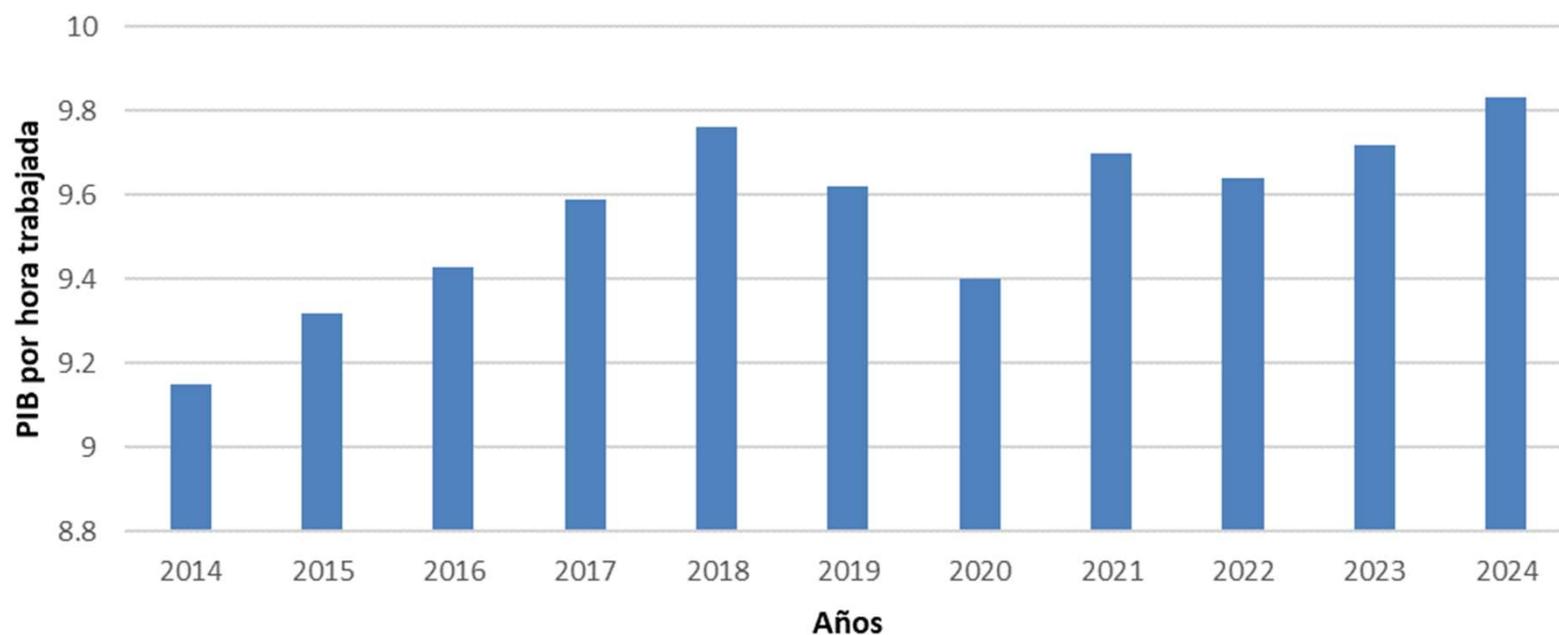
El Salvador: Tasa de crecimiento anual de la producción por trabajador (PIB en dólares internacionales constantes de 2017 en PPA) (%) (2000-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos de ILOSTAT

Productividad laboral y cambio estructural

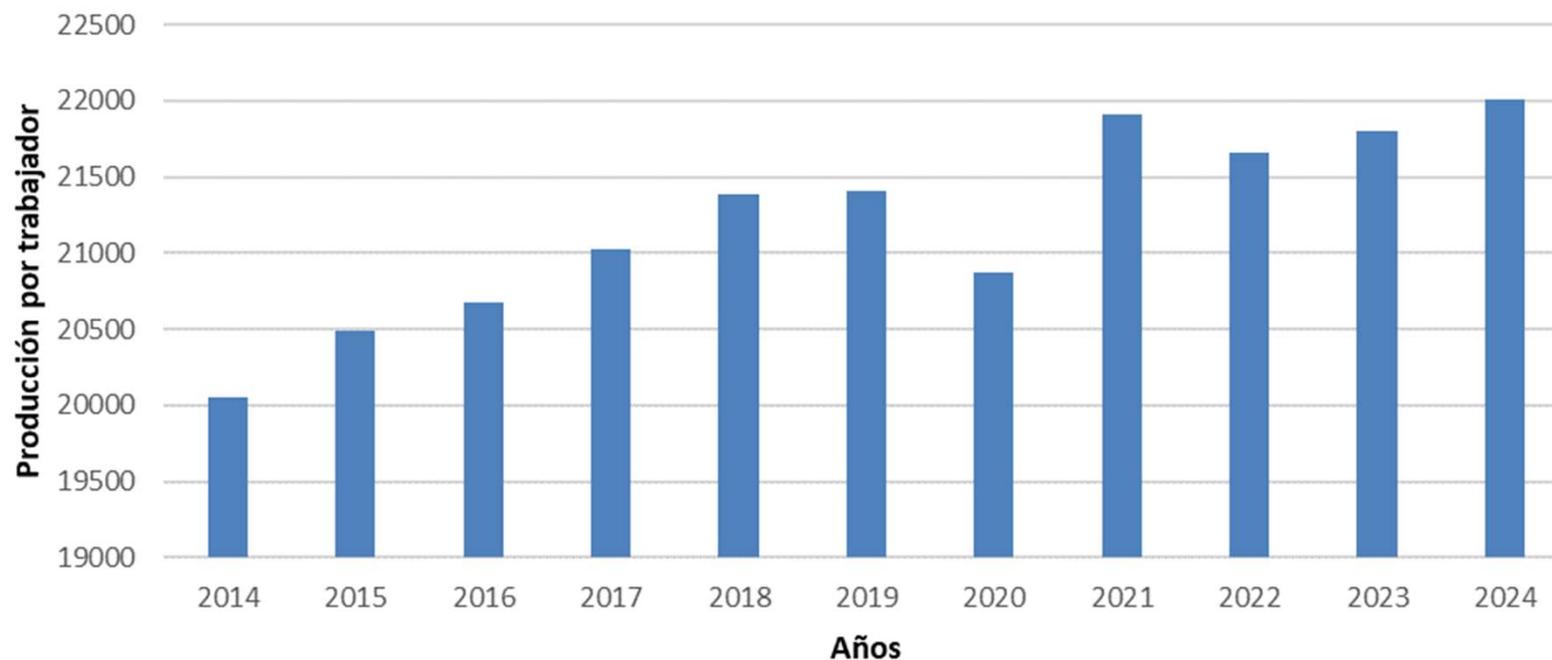
El Salvador: Producción por hora trabajada (PIB internacional constante 2017 \$ en PPA) (2014-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos de ILOSTAT

Productividad laboral y cambio estructural

El Salvador: Producción por trabajador (PIB en dólares internacionales constantes de 2017 en PPA) (2014-2024)



Fuente: Elaboración propia con datos de ILOSTAT

El cambio estructural es el crecimiento del PIB per cápita causado por la reasignación de la fuerza laboral entre diferentes sectores

- **Cambios demográficos**
- **Cambios en los niveles de participación de la fuerza laboral y de empleo**
- **Cambios en la productividad sectorial (*componente intrasectorial*)**
- **La reasignación de mano de obra entre sectores (*componente intersectorial*).**
- **Este último componente en general es conocido como cambio estructural o transformación estructural**

Conclusiones

- La **productividad es una medida de la eficiencia** con la que se utilizan insumos como la mano de obra, el capital, la tierra, la energía y otros factores intangibles para producir bienes y servicios.
- Las empresas y las economías pueden aumentar su productividad de forma sostenible mejorando las **competencias de la mano de obra**, invirtiendo en **mejores infraestructuras**, adoptando **nuevas tecnologías**, mejorando la **seguridad** y la **salud** de los trabajadores o incorporando **prácticas empresariales** más eficientes.
- A largo plazo, la productividad laboral es un **determinante clave del nivel de vida**.
- Una mayor productividad puede generar un **aumento del consumo** y/o una **reducción de las horas de trabajo** ganando el mismo o mayor salario.
- La **reasignación de mano de obra** que se trasladó de la agricultura, las manufacturas, la educación y la salud hacia la intermediación financiera y los bienes raíces fue el **principal motor del crecimiento de la productividad laboral** resultante de los cambios estructurales.

Conclusiones

- La disminución de la productividad laboral de El Salvador se explica por las **caídas simultáneas de la inversión y de la industria manufacturera**, así como por la **pérdida de empleos** del sector industrial (Cáceres, 2021).
- También han influido los **efectos negativos de la reducción arancelaria** y de los **altos déficits en la cuenta comercial** de la balanza de pagos (Cáceres, 2021).
- El Salvador registró tres décadas de **crecimiento moderado en el valor agregado per cápita**, con una importante contribución de la productividad laboral en la década de 1990 y a partir de 2011 (Ulku y Zaourak, 2021).
- El crecimiento de la productividad laboral se desaceleró de forma significativa en la década de 2000, para recuperarse en años más recientes, reflejo del aumento en el crecimiento de la **productividad intrasectorial**.

Conclusiones

- La productividad medida a través del PIB per cápita ajustado por PPA en 2023, El Salvador ocupó la posición 119 de 192 países en el mundo, con lo cual mantuvo la misma posición que en 2019, previo a la pandemia, y **mejoró muy poco durante los últimos 23 años**, ya que en 2000 registró el lugar 117.
- Según datos del BCR para 2020, la **productividad laboral sectorial** es la siguiente:
 - En el sector **agropecuario**, la productividad laboral es el 39% del total del promedio del país
 - En el sector **industrial**, la productividad laboral es 122% por arriba de la media
 - En los **servicios**, la productividad laboral es 112% por encima de la media
- Sobre el total de la **población ocupada** de 2.6 millones de salvadoreños, la industria emplea el 17.7% del total; el sector agrícola el 19.4%, y los servicios el 62.9%.

Políticas para impulsar la productividad y el crecimiento

- Mejorar sustancialmente la **calidad de la educación**
- Impulsar la **participación de la mujer** en la fuerza laboral
- Reducir la **rigidez** y los **costos** en el mercado laboral
- Elevar la **inversión pública** y la **inversión en capital humano**
- Promover políticas sectoriales para elevar la **innovación**
- Mejorar el acceso de las pequeñas empresas al **financiamiento**
- Promover políticas selectivas de **emprendedurismo**
- Impulsar políticas para atraer nuevas **cadena de valor** y aprovechar el *nearshoring*
- Impulsar políticas de **diversificación económica**