

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA
JOSÉ SIMEÓN CAÑAS**



***“ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS EN LOS FLUJOS COMERCIALES BILATERALES
DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS, MÉXICO Y LA UNIÓN EUROPEA”***

TRABAJO DE GRADUACIÓN PREPARADO PARA LA FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIADO(A) EN ECONOMÍA

PRESENTADO POR:

LÓPEZ CASTRO, OSCAR ALBERTO	00203113
RAMÍREZ RETANA, MARÍA FERNANDA	00182314
RODRÍGUEZ SANTACRUZ, KARIN	00205813

ANTIGUO CUSCATLÁN, OCTUBRE DE 2019

**UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA
JOSÉ SIMEÓN CAÑAS**

**ANDREU OLIVA DE LA ESPERANZA, S.J.
RECTOR**

**JUAN HERNÁNDEZ PICO, S.J.
SECRETARIO GENERAL**

**JOSÉ RICARDO FLORES PÉREZ
DECANO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES**

**ROBERTO ABRAHAM GOCHEZ SEVILLA
DIRECTOR DEL TRABAJO**

**JUAN JOSÉ LÓPEZ ROGEL
SEGUNDO LECTOR**

ÍNDICE GENERAL DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1. CONSIDERACIONES TEÓRICAS	4
1.1 La ventaja comparativa clásica y neoclásica	4
1.2 Contribución teórica clásico-marxista de las ventajas competitivas	9
CAPÍTULO 2: EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DE EL SALVADOR	14
2.1 Modelo Agroexportador	14
2.2 Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI)	16
2.3 Deterioro económico de los ochenta (Guerra Civil).....	22
2.4 Liberalización comercial a partir de la década de los noventa.	24
CAPÍTULO 3. ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS DE LOS FLUJOS COMERCIALES DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS, MÉXICO Y LA UNIÓN EUROPEA	30
3.1 Tendencias de los flujos comerciales entre El Salvador-Estados Unidos ...	30
3.1.1 Flujos y saldos comerciales agregados El Salvador – Estados Unidos .	31
3.1.2 Flujos comerciales sectoriales El Salvador - Estados Unidos: agricultura y manufacturas	34
3.1.3 Número de partidas arancelaria comerciadas entre El Salvador y Estados Unidos	40
3.1.4 Concentración de los flujos comerciales El Salvador – Estados Unidos	42
3.1.5 Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) El Salvador- Estados Unidos.	44
3.2 Tendencias de los flujos comerciales entre El Salvador y México	47
3.2.1 Flujos y saldos comerciales agregados El Salvador – México.....	48
3.2.2 Flujos comerciales sectoriales El Salvador – México: agricultura y manufacturas	51

3.2.3	Número de partidas arancelarias comerciadas entre El Salvador y México	56
3.2.4	Concentración de los flujos comerciales El Salvador-México.....	58
3.2.5	El Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) El Salvador – México	60
3.3	Tendencias de los flujos comerciales El Salvador – Unión Europea	62
3.3.1	Flujos y saldos comerciales agregados El Salvador – Unión Europea...	62
3.3.2	Flujos comerciales sectoriales El Salvador – Unión Europea: agricultura y manufacturas	65
3.3.3	Número de partidas arancelarias comerciadas entre El Salvador y la Unión Europea	70
3.3.4	Concentración de los flujos comerciales El Salvador – Unión Europea	72
3.3.5.	Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) El Salvador- Unión Europea.	74
CAPÍTULO 4. CONCLUSIONES		77
4.1	Conclusiones	77
BIBLIOGRAFÍA		81
ANEXOS		84

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1. PARTICIPACIÓN DEL AZÚCAR, CAFÉ Y ALGODÓN EN LAS EXPORTACIONES SALVADOREÑA PARA EL PERIODO DE 1966-1990. (PORCENTAJE).....	19
CUADRO 2. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL EL SALVADOR-ESTADOS UNIDOS EN CUATRO SUBPERIODOS.....	33
CUADRO 3. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL AGRÍCOLA EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS EN CUATRO SUBPERIODOS.....	36
CUADRO 4. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL MANUFACTURAS Y COMBUSTIBLE DE EL SALVADOR EN CUATRO SUBPERIODOS.....	38
CUADRO 5. PROMEDIO DEL NÚMERO DE PARTIDAS ARANCELARIAS EN EL COMERCIO DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS EN CUATRO SUBPERIODOS (NÚMERO DE PARTIDAS). 41	
CUADRO 6. ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN HERFINDAHL-HIRSCHMAN (IHH) PROMEDIO DE LOS MONTOS DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS A NIVEL DE LÍNEAS ARANCELARIAS.....	44
CUADRO 7. PROMEDIO DEL ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS PARA CUATRO SUBPERIODOS.....	46
CUADRO 8. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL EL SALVADOR - MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS.....	50
CUADRO 9. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL AGRÍCOLAS DE EL SALVADOR- MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS.....	53
CUADRO 10. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL MANUFACTURAS Y COMBUSTIBLES DE EL SALVADOR- MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS.....	55
CUADRO 11. PROMEDIO DEL NÚMERO DE PARTIDAS ARANCELARIAS EN EL COMERCIO DE EL SALVADOR CON MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS (NÚMERO DE PARTIDAS).....	58
CUADRO 12. ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN HERFINDAHL-HIRSCHMAN (IHH) PROMEDIO DE LOS MONTOS DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE EL SALVADOR CON MÉXICO A NIVEL DE LÍNEAS ARANCELARIAS.....	60
CUADRO 13. PROMEDIO DEL ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS.....	62
CUADRO 14. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL EL SALVADOR-UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS.....	65
CUADRO 15. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL AGRÍCOLA EL SALVADOR-UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS.....	67
CUADRO 16. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL DE MANUFACTURAS Y COMBUSTIBLE EL SALVADOR – UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS.....	69

CUADRO 17. PROMEDIO DEL NÚMERO DE PARTIDAS ARANCELARIAS EN EL COMERCIO DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS (NÚMERO DE PARTIDAS)	72
CUADRO 18. ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN HERFINDAHL-HIRSCHMAN (IHH) PROMEDIO DE LOS MONTOS DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA A NIVEL DE LÍNEAS ARANCELARIAS.....	74
CUADRO 19. PROMEDIO DEL ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y LA UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS.....	76

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL PARA LOS AÑOS 1965-1990 (US\$ MILLONES).....	20
GRÁFICO 2. PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO PARA EL PERIODO 1965-1990 (PORCENTAJE)	22
GRÁFICO 3. APERTURA COMERCIAL DE BIENES PARA EL PERIODO 1970-2018 (PORCENTAJE)	28
GRÁFICO 4. PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO PARA EL PERIODO 1990-2018 (PORCENTAJE)	29
GRÁFICO 5. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)	32
GRÁFICO 6. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES).....	35
GRÁFICO 7. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO ¹ Y COMBUSTIBLES DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES).....	37
GRÁFICO 8. TOTAL DE LÍNEAS ARANCELARIAS COMERCIALIZADAS EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (NÚMERO DE PARTIDAS)	40
GRÁFICO 9. CONCENTRACIÓN DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN EL COMERCIO ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO DE 1963-2018 (ÍNDICE HERFINDAHL-HIRSCHMAN).....	43
GRÁFICO 10. ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO DE 1963-2018.....	45
GRÁFICO 11. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR CON MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)	48
GRÁFICO 12. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA DE EL SALVADOR CON MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES).....	51
GRÁFICO 13. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO DE EL SALVADOR CON MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)	54
GRÁFICO 14. TOTAL DE LÍNEAS ARANCELARIAS COMERCIALIZADAS EL SALVADOR – MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (NÚMERO DE PARTIDAS)	56
GRÁFICO 15. CONCENTRACIÓN DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN EL COMERCIO ENTRE EL SALVADOR Y MÉXICO PARA EL PERIODO DE 1963-2018 (ÍNDICE HERFINDAHL-HIRSCHMAN).....	59
GRÁFICO 16. ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y MÉXICO PARA EL PERIODO DE 1963-2018	61
GRÁFICO 17. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)	63
GRÁFICO 18. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)....	66
GRÁFICO 19. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO ¹ Y COMBUSTIBLES DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)	68

GRÁFICO 20. TOTAL DE LÍNEAS ARANCELARIAS COMERCIALIZADAS EL SALVADOR – UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (NÚMERO DE PARTIDAS).....	71
GRÁFICO 21. CONCENTRACIÓN DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN EL COMERCIO ENTRE EL SALVADOR Y LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO DE 1963-2018 (ÍNDICE HERFINDAHL-HIRSCHMAN).....	73
GRÁFICO 22. ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL ENTRE EL SALVADOR Y LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO DE 1963-2018	75

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ADA CA-UE: ACUERDO DE ASOCIACIÓN CENTROAMÉRICA – UNIÓN EUROPEA

CAFTA-DR: DOMINICAN REPUBLIC-CENTRAL AMERICA FREE TRADE AGREEMENT

CEPAL: COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA

GATT: GENERAL AGREEMENT ON TARIFFS AND TRADE

IBCR: ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA

IHH: ÍNDICE HERFINDAHL HIRSCHMAN

ISI: INDUSTRIALIZACIÓN PARA LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

M: IMPORTACIONES

MCC: MERCADO COMÚN CENTROAMERICANO

MODELO H-O: MODELO HECKSCHER – OHLIN

OMC: ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

PAE: PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

PEE: PROGRAMA DE ESTABILIZACIÓN ECONÓMICA

PIB: PRODUCTO INTERNO BRUTO

SAC: SISTEMA ARANCELARIO CENTROAMERICANO

TLC: TRATADO DE LIBRE COMERCIO

X: EXPORTACIONES

INTRODUCCIÓN

En la década de los noventa, con el fin del conflicto armado, se inicia en El Salvador un proceso de reconstrucción de la economía a la par de la implementación de un nuevo modelo económico: el neoliberal. Esto fue propiciado a través de los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y Estabilización Económica (PEE) que fueron promovidos en el país por parte de organismos internacionales y llevados a cabo por el partido derechista ARENA. Este modelo económico, actualmente vigente, contempló un ambicioso programa de liberalización económica, que incluía como un elemento central políticas de liberalización comercial.

La liberalización comercial se ha promovido, a nivel general y en particular en El Salvador durante los años noventa, como una fórmula casi infalible que impulsaría el desarrollo, un mayor bienestar y una mayor eficiencia en la asignación de los recursos de los distintos países. Su fundamento teórico-económico se encuentra en la doctrina de las ventajas comparativas. La concepción subyacente a ella es que una vez liberalizado el comercio, mecanismos propios de mercado garantizarían alcanzar el equilibrio de la balanza comercial y mantener el pleno empleo, volviendo prácticamente imposible que en ese contexto un país sea excluido de sus beneficios o acreciente su rezago; sin embargo, ese planteamiento sobre una tendencia al comercio externo equilibrado que seguiría a la liberalización de dichos flujos no ha logrado concretarse para el caso de la economía salvadoreña.

A partir del nuevo siglo El Salvador ha suscrito diferentes Tratados de Libre Comercio (TLC) con los principales países con los que comercia, incluyendo a algunas de las principales economías desarrolladas. Estos acuerdos establecen la eliminación total a nivel bilateral de algunos instrumentos (aranceles) de regulación del comercio y restringen en general medidas gubernamentales que otorguen preferencia o protección a la economía o sectores nacionales respecto a las economías o sectores extranjeros. En general los TLC obligan a dar un trato a los extranjeros similar a sus similares nacionales, sin hacer distinción del grado de desarrollo o tamaño de las economías y sus empresas. En ese sentido los

Tratados de Libre Comercio (TLC) representan una profundización y consolidación del proceso de liberalización externa iniciado previamente.

Hay que notar que durante los años sesenta y setentas, donde había un esquema de mayor regulación del comercio, El Salvador tuvo un saldo comercial internacional relativamente equilibrado. No fue sino hasta el periodo de los años ochenta, marcados por la guerra civil salvadoreña, que el país presentó una clara desmejora general en los indicadores económicos y comerciales. Esa desmejora se ha mantenido con la liberalización comercial (1990), pues si bien el país ha experimentado un crecimiento económico, ha visto incrementar considerablemente sus importaciones, pero con un modesto avance de las exportaciones, lo que se ha reflejado en un creciente déficit comercial externo

Precisamente, el presente trabajo tiene un carácter exploratorio, en el sentido que tiene por objetivo abordar y profundizar sobre las tendencias de largo plazo que han mostrado los flujos comerciales bilaterales de El Salvador con tres grandes economías: Estados Unidos, por mucho el mayor socio comercial; México, la gran potencia exportadora latinoamericana; la Unión Europea, una gran potencia exportadora del mundo.

En dicho análisis un primer énfasis es poder contrastar el período de liberalización comercial (1993-2018) respecto al previo de mayor regulación comercial (1963 - 1979). Un segundo énfasis, es abordar cuál ha sido el comportamiento a partir de la entrada en vigor de los respectivos Tratados de Libre Comercio. Cabe aclarar que el sentido del trabajo no es comprobar las predicciones de un determinado modelo, sino detallar y profundizar en las tendencias que muestran los flujos comerciales de El Salvador con esas tres economías. No obstante, ello, la hipótesis que orienta el trabajo basada en el marco teórico desarrollado es que una economía como la salvadoreña, que no ha logrado revertir considerablemente sus rezagos competitivos, con la liberalización -TLC incluidos- mostrará tendencias a agravar su déficit comercial (bilateral).

Para el análisis se ha escogido las relaciones comerciales de El Salvador con Estados Unidos, México y la Unión Europea, debido a que esas tres economías tienen un mayor

grado de desarrollo, son relativamente grandes y constituyen algunos de los mayores socios comerciales del país, además del hecho que se han suscrito tratados de libre comercio: Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos con Centroamérica y República Dominicana (CAFTA-DR), el Tratado de Libre Comercio entre México y Centroamérica; y el Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AdA).

La presente investigación se desarrolla en cuatro capítulos con el fin de estudiar y analizar las tendencias de los flujos comerciales de El Salvador en diferentes periodos históricos y a partir de la suscripción de los Tratados de Libre Comercio y Acuerdos Comerciales antes mencionados.

El Capítulo 1 brinda consideraciones teóricas que sirven como base para el desarrollo del análisis de las tendencias de los flujos comerciales a través de teorías del comercio internacional. El Capítulo 2 muestra de manera descriptiva el panorama histórico por el cual ha atravesado la economía salvadoreña en sus diversos periodos para ser considerados también los aspectos históricos dentro del análisis. Por su parte, el Capítulo 3 se basa en el análisis de las tendencias de los flujos comerciales bilaterales de El Salvador con Estados Unidos, México y la Unión Europea incorporando el comportamiento de las líneas arancelarias, el Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) y el Índice de Concentración. Finalmente, el Capítulo 4 se dedica a una serie de conclusiones respecto a las tendencias de los flujos comerciales de El Salvador.

CAPÍTULO 1. CONSIDERACIONES TEÓRICAS

En este primer capítulo se presenta, por una parte, un bosquejo de la ventaja comparativa neoclásica y su visión armónica del comercio liberalizado, en el cual se destacarán sus elementos centrales y sus conclusiones sobre el comercio equilibrado y la especialización que predice. Como segundo punto, se realizará un bosquejo de la visión heterodoxa, de corte clásico-marxista, de las ventajas competitivas o ventajas absolutas, la cual concluye que lo esperado entre países con marcadas asimetrías son los desequilibrios comerciales. Esta concepción será la que servirá como soporte de la presente investigación.

1.1 La ventaja comparativa clásica y neoclásica

Bajo un contexto en el que las relaciones económicas internacionales y los intercambios comerciales entre los diferentes países comenzaba a cobrar mayor relevancia, Adam Smith (1776), expone nuevos principios e hipótesis sobre la economía internacional contrastando las ideas mercantilistas previamente dominantes.

Por una parte, el pensamiento económico de Smith estaba presidido por la existencia de una “*mano invisible*” (un sistema de precios), que regulaba el funcionamiento económico de modo natural y sin necesidad de coordinación por parte de las autoridades. La doctrina adoptada por Smith se trasladó al comercio internacional, estudiando los posibles beneficios para la sociedad y las opciones de política económica para maximizar tales ventajas. (Rodríguez Braun, 2015)

Smith parte de la división del trabajo para explicar su pensamiento sobre el comercio internacional. Este principio significaba que cada individuo se especializa en la producción de ciertos bienes o servicios que, posteriormente, intercambiara por otros bienes y servicios para satisfacer sus necesidades. Smith explica que la división de trabajo, que es fuente del crecimiento de la productividad y de la generación de riqueza, lograría un abaratamiento del coste productivo. Sin embargo, se verá limitado por la dimensión del mercado. Por estos

principios, Smith propone la liberalización del comercio internacional, permitiendo ampliar el mercado y lograr un proceso de división internacional del trabajo más intenso.

De esta manera, **Smith establece la teoría de la ventaja absoluta, bajo la cual un país exportará (importará) aquellas mercancías en las que tuviera ventaja (desventaja) absoluta de costes respecto a otro país. Esta ventaja estará dada por un menor costo en factores naturales, estáticos o adquiridos; estos últimos normalmente asociados a factores de producción, disponibilidad de recursos, habilidades, conocimientos y capacidades de cada economía.** Smith sostiene que los países notarían beneficioso especializarse en la producción de los bienes eficientes (ventaja absoluta), esto mismo provocaría una división internacional del trabajo, viendo la necesidad de intercambiar los bienes que se producen por otros bienes que otro país produce eficientemente. Por lo tanto, la especialización o ventaja absoluta (diferenciación de costos) de cada economía es lo que explica el comercio y la estructura del mercado internacional (patrones de intercambio y especializaciones). (Lugones, 2008, pág. 3)

Por lo tanto, Smith es uno de los primeros en romper con la visión del proteccionismo que se planteaba en la teoría mercantilista, pues explica que importar bienes producidos a un precio inferior que el local representaría un ahorro y aumentaría no solo su propio bienestar, sino resultaría en una mejor eficiencia en el aprovechamiento de los recursos disponibles por parte de todos y cada uno de los participantes del intercambio comercial. (Lugones, 2008, pág. 3)

A pesar de lograr una comprensión de la existencia y de los beneficios del comercio internacional, la teoría planteada por Smith no queda exenta de deficiencias, principalmente por su criterio para la especialización internacional. En este sentido, David Ricardo (1817), profundiza más en la idea de comercio internacional de Smith.

Ricardo parte de una serie de hipótesis, la primera, al igual que Smith, es la de la teoría del valor-trabajo, es decir, el valor de los bienes depende de la cantidad de trabajo que estos

incorporan; además, el trabajo se considera móvil dentro de un país, pero inmóvil entre países. La productividad es constante dentro de cada economía, pero puede variar internacionalmente debido a la utilización de diferentes técnicas productiva y existe libre competencia.

Bajo estas premisas, **Ricardo sostiene algunas críticas al principio de la ventaja absoluta smithiano por el de la ventaja comparativa (o ventaja relativa). Establece que un país se especializará en la producción y exportación de aquellos bienes cuyo coste relativo respecto a otros bienes en el propio país sea menor al correspondiente coste relativo existente en otro país.** Nótese, que de este modo las mercancías que un país exportará no tienen necesariamente que ser las del menor coste internacional (inicial), como propuso Smith. (Lugones, 2008, págs. 4,5)

Adicionalmente, Ricardo señala que las diferencias en la productividad relativa del trabajo en los distintos países representan la causa del comercio internacional, suponiendo otra crítica al análisis realizado por Smith. Es decir, que la productividad relativa de cada país, que depende de las técnicas de producción de cada economía (conocimientos y habilidades), determinará la dirección de los flujos internacionales. (Lugones, 2008, págs. 7,8)

Adicional, Ricardo delimita las barreras dentro de las cuales debe estar la relación de intercambio (precio relativo internacional) para que los países comercien, esto se observa en la delimitación de la frontera de posibilidades de producción la cual esta determinada por las cantidades máximas de producción de un producto si a la vez se produce determinada cantidad de un diferente producto. (Lugones, 2008, págs. 6-7)

Sin embargo, no es hasta **John Stuart Mill (1848)**, quien profundizó en los factores que **determinan los precios relativos de intercambio (relación de intercambio).** Mill, al introducir la demanda al modelo de Ricardo, que solo contemplaba la parte de la oferta, concluye que el precio de intercambio internacional de equilibrio de una

mercancía será aquel para el cual del valor de la oferta neta (exportaciones) de un país al exterior coincida con el valor de su demanda neta del exterior (importaciones).
(Lugones, 2008, pág. 8)

Entonces si retomamos la ley de oferta y la demanda, si existiese en el comercio internacional un exceso de oferta de un bien y un exceso de demanda de otro, sus precios descenderían y aumentaría, respectivamente, hasta alcanzar una relación real de intercambio de equilibrio compatible con el equilibrio comercial. (Lugones, 2008)

Al respecto, Dernburg (1989) menciona que se podría decir que una nación debe concentrarse en la producción y exportación de bienes con menores costos relativos, siendo estos dados por los costos de producción relativos y no por una comparación de los costos absolutos de cada bien. En lo anterior, se tendría implícito que el comercio de exportaciones e importaciones resulta balanceado, es decir se intercambian en cantidades equivalentes. (Shaikh, 2003, pág. 5)

Para finales del siglo XIX, cobra relevancia en el pensamiento económico lo que, posteriormente, se conocería como la escuela neoclásica, de la cual también resultarían decisivas aportaciones a la teoría del comercio internacional. También se le conoce como la Teoría Pura del Comercio Internacional o Teoría de Proporciones Factoriales.

Los neoclásicos realizan una nueva teoría del valor, basada en la utilidad de los bienes y el modelo de equilibrio económico general. Respecto a las contribuciones a la teoría del comercio internacional podemos distinguir dos vías complementarias, en muchos aspectos. La primera es la reformulación neoclásica de la teoría de ventaja comparativa, algunos autores son A. Marshall, W. Leontief, R. Barone, A. Lerner, entre otros. Por otro lado, la segunda vía, y tal vez la aportación a la teoría del comercio más importante, es las investigaciones realizadas por los economistas suecos E. Heckscher y B. Ohlin. (Lugones, 2008)

Como mencionamos, los neoclásicos destierran la teoría del valor trabajo empleada por sus antecesores y reformulan diciendo que el valor de los bienes debe medirse en función de la utilidad que proporciona (teoría del valor-utilidad) y no del trabajo que llevan incorporado. Otro supuesto relevante, es la introducción de las productividades marginales decrecientes, pues ya no se consideraba constante la productividad de los factores. (Lugones, 2008, pág. 18)

La contribución fundamental de la teoría neoclásica para el análisis del comercio internacional reside en la explicación de las ventajas comparativas y de la especialización de un país a partir de su dotación factorial. Esto se conoce como el modelo Heckscher Ohlin (modelo H-O). La idea central consiste en que un país exportará aquellos bienes en los que posea un costo de oportunidad de autarquía inferior del resto del mundo, lo cual dependerá a su vez de los costos relativos de los factores productivos (trabajo y capital), a su vez relacionados a la abundancia relativa de ellos en cada nación. (Lugones, 2008, págs. 16-18)

Ocurrirá pues que cada país tendrá ventaja comparativa y exportará aquellos bienes que se produzcan usando intensivamente el factor relativamente más abundante ahí; cada país importará en cambio aquel bien de desventaja comparativa importándolo del resto del mundo. Ocurrirá entonces que cada país se especializará (total o parcialmente) en su bien de ventaja comparativa, y ese patrón de producción y comercio será tal que les permitirá alcanzar a cada nación el pleno empleo y el equilibrio comercial con el mundo.

De acuerdo con lo anterior, no resulta extraño que la teoría económica convencional concluya que la liberalización comercial y financiera llevarán a un aumento del comercio, un crecimiento económico acelerado, un cambio tecnológico más rápido y a una mejor asignación de recursos.

1.2 Contribución teórica clásico-marxista de las ventajas competitivas

La teoría hegemónica del comercio internacional implica que el mejor camino al desarrollo económico de un país es liberalizar su economía. No obstante, a lo largo del tiempo han aparecido teorías que cuestionan sus inferencias sobre la relación entre liberalización comercial y crecimiento.

En este apartado se desarrolla la propuesta de la teoría de la ventaja competitiva o absoluta, de corte clásico-marxista, desarrollada principalmente de los planteamientos de Anwar Shaikh¹. Dicha teoría clásico-marxista desarrollada rechaza del todo a la teoría estándar, pues se argumenta que el problema fundamental es que es defectuosa desde su propia raíz para el análisis del libre comercio competitivo entre las naciones.

En contraste a la teoría de la ventaja comparativa, el punto de partida de la teoría de la ventaja competitiva es la teoría clásico-marxista de la competencia, que la concibe como una guerra entre empresas en claro contraste con la competencia perfecta neoclásica. **Es decir, la ventaja absoluta se centra en la mayor eficiencia de la producción por parte de algunos países capitalistas desarrollados provisto por el desarrollo en la estructura productiva, alcanzada principalmente por la incorporación de avances tecnológicos, lo cual les permite menores costos unitarios de los bienes y mejoras en la calidad de los mismo.** (Shaikh, 1990, págs. 198-199)

Basado en esa teoría de la competencia real (clásico-marxista), Shaikh expone que la regulación del comercio entre naciones viene dada de la misma manera que cuando se regula el comercio dentro de una nación. Es decir, el libre comercio entre naciones beneficia principalmente a aquellas que poseen los capitales con los menores costos unitarios en las

¹ Algunos de los libros/artículos consultados: *Artículo para la Conferencia sobre La globalización y los mitos del libre comercio*, New School University (2003), *Valor, Acumulación y Crisis: Ensayos de economía política* (1990) y *Contra la promesa neoliberal de un mundo sin pobreza ni desempleo. El verdadero secreto del libre comercio* (2012).

diferentes ramas. Por lo tanto, la teoría de la ventaja absoluta hace énfasis en el papel de los costos unitarios monetarios, y no como lo hace la teoría estándar sobre los menores costos de oportunidad.

Desde este punto de vista, podemos decir entonces que la competencia que existe de los capitales o empresas de una rama para obtener una mayor cuota de mercado a costa de sus rivales, y así una mayor tasa de ganancia, con la búsqueda compulsiva de adquirir el menor costo unitario de producción, sirve para el planteamiento clásico-marxista para explicar las tendencias competitivas del comercio internacional. Cabe resaltar que, en esa dinámica por rebajar los costos unitarios y mejorar la calidad tienen un lugar central aquellos capitales que erigen como los reguladores en tanto poseen las mejores condiciones de reproducción ya que serán ellos los que se impondrán internacionalmente. (Shaikh, 1990, págs. 198-199)

Por lo tanto, otro aporte relevante de la teoría de Shaikh es que la dinámica mundial y competitiva que adquieren la formación de precios de producción y las tasas medias de ganancia, pues estas estarán dadas bajo la dinámica de aquellos capitales protagonistas en el comercio liberalizado. En otras palabras, los capitales reguladores de cada rama serán los que marcarán las tendencias de los precios de cada rama a nivel mundial, lo que permitirá que los países que posean ventaja en capitales reguladores en la mayoría de sus ramas se vean mayormente beneficiados, por lo general, con crecientes exportaciones y superávits comerciales globales o en una mayoría de sectores.

Por el lado contrario, las naciones cuyos capitales se muestren rezagados respecto a sus similares mundiales, experimentarán pérdidas en sus cuotas de mercado y unas crecientes importaciones, resultando en algunos casos en su eliminación. Es decir, *“el libre comercio entre naciones funciona prácticamente de la misma manera que la competencia al interior de un país: favorece al (competitivamente) fuerte sobre el débil.”* (Shaikh, 2012)

Otro aporte importante de esta teoría es el rechazo que hace sobre los mecanismos monetarios y reales automáticos de ajuste, tendientes al equilibrio comercial, que supone la ventaja comparativa. Shaikh expone que bajo la ventaja absoluta ocurrirá una salida de divisas/dinero en el país que se vuelve deficitario predominantemente por la desventaja absoluta en su estructura productiva. Esto se verá reflejado en una disminución de la oferta de capital dinero prestable llevando a un incremento del costo del financiamiento de la inversión nacional, es decir, de la tasa de interés. Este aumento presiona a la disminución de inversión y por consiguiente a una caída en el nivel de producción, la cual ya se encontraba reducida por el aumento de las importaciones de bienes más baratos (Shaikh, 1990, pág. 193).

Esas tasas de interés incrementadas atraerán flujos de capital financiero. Lo contrario ocurrirá en el país superavitario, quien posee ventaja absoluta por la eficiencia en la estructura productiva y es receptor del flujo de divisas resultantes del superávit comercial. Sucederá entonces que la oferta de capital dinero prestable aumentara en esa nación, ocasionando que la tasa de interés disminuya, por ende, disminuyendo su costo del financiamiento de los proyectos de inversión teniendo consigo un impacto de forma positiva en el nivel de producción, dirigido en parte a las naciones con desventajas absolutas que se han liberalizado. Una parte de la oferta de capital dinero del país superavitario se destinará para poder satisfacer las necesidades del incremento de las exportaciones dirigidas a los nuevos mercados, otra parte se destinará para las reservas bancarias y otra parte será prestado al país deficitario aprovechando sus mayores tasas de interés. (Shaikh, 1990)

Por lo tanto, los mecanismos monetarios que operan no necesariamente corregirán de manera automática los desequilibrios comerciales, sino más bien pueden financiar el mantenimiento de los desequilibrios entre las naciones y a lo sumo lograr un equilibrio en la balanza de pagos. Podríamos observar, entonces, que la teoría presupone un equilibrio en el corto plazo, en el cual el país deficitario cubre su desequilibrio comercial por medio de préstamos e inlfujos de capital internacional de corto plazo y el país superavitario en cambio es fuente de préstamos y flujos de capital internacional.

Sin embargo, estos préstamos se realizan con el objetivo de obtener ganancia, esto en forma de intereses; es decir el país con déficit comercial tendrá que, en un plazo posterior, pagar el préstamo original más los intereses, causando entonces en un mediano/largo plazo, para el país deficitario salida de capital dinero acompañada de déficit comerciales cada vez más crónicos si no se supera el rezago competitivo. Como lo expone Shaikh (1990) *“Puesto en estos términos, podemos decir que: en el libre comercio, la desventaja absoluta del país capitalista subdesarrollado tendrá como resultado déficit comerciales crónicos y préstamos internacionales acrecentados. Tal país estará con déficit crónico y crónicamente endeudado”*. (Shaikh, 1990, págs. 196-198)

Adicionalmente, para la ventaja competitiva clásico-marxista los precios relativos de los bienes internacionales y, por tanto, los términos de intercambio de una nación se regulan de la misma manera que los precios relativos nacionales -son regulados por los capitales reguladores- y no se mueven automáticamente en aras del equilibrio comercial. Por lo tanto, los desequilibrios del libre comercio persistentes cubiertos por entradas de capital extranjero son el complemento normal del comercio internacional entre socios comerciales desigualmente competitivos. Entonces, lo que se argumenta en la teoría estándar, que el libre comercio llevará a que todas las naciones se equiparen, es rechazado por la teoría de la ventaja competitiva, pues para ella el comercio exponen a los débiles a la competencia de los fuertes, y como en la mayoría de los casos, los últimos devoran a los primeros. (Shaikh, 2003)

En resumen, podemos decir que la visión de cómo funciona el comercio liberalizado de la teoría estándar de las ventajas comparativas se aleja de la realidad, puesto que esta predice una armonía universal (tendencial al equilibrio comercial), en la cual se corregirán de manera automática las desigualdades de las naciones.

Más bien, como sostiene la teoría heterodoxa de la ventaja competitiva, el comercio liberalizado profundizará en general, la brecha entre los países desarrollados y subdesarrollados en caso de que estos últimos no reviertan su rezago competitivo (ventajas

absolutas), dado que el comercio internacional como el nacional está regulado por la competencia de las empresas o capitales y ocurre una ausencia de mecanismos equilibradores de la balanza comercial.

Esto supone entonces que aquellas naciones rezagadas pueden experimentar inclusive un retroceso a medida que se vean enfrentadas con el comercio liberalizado a pérdidas considerables de las cuotas de mercado o de ramas de producción por la inferioridad de sus capitales, y podrán incluso experimentar el ahondamiento de su déficit comercial.

Esta teoría de la ventaja absoluta se encuentra de trasfondo de la presente investigación debido a que no se presupone, como en la ventaja comparativa, que con la liberalización El Salvador tienda al equilibrio comercial. Partiendo de dicha teoría cobra mucha importancia constatar empíricamente si con el proceso de liberalización las tendencias de los flujos comerciales con algunos de los principales socios comerciales son hacia un empeoramiento o mejoramiento del déficit comercial bilateral.

CAPÍTULO 2: EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DE EL SALVADOR

El presente capítulo muestra el contexto histórico del proceso de liberalización comercial ocurrido en El Salvador a partir de los años noventa. Para tal efecto se hará un recorrido histórico sucinto del proceso de la inserción externa y de liberalización comercial de la economía salvadoreña a partir de los distintos modelos económicos adoptados por El Salvador.

2.1 Modelo Agroexportador

A finales del siglo XIX, la economía salvadoreña ya se caracterizaba por tener un pasado agroexportador con el añil (finales del siglo XVI a finales del siglo XIX). La producción del café (introducción del cultivo entre los años 1779 y 1796) inicia a tomar el papel de principal cultivo de exportación del país, desplazando al añil, que por siglos se había mantenido como la principal fuente de riqueza.

La transición del añil al café se hizo de manera gradual y relativamente lenta, por una parte, la sustitución del añil al café se dio por el decaimiento de la demanda de añil ocasionada por el surgimiento de productos químicos sustitutos del colorante natural. Asimismo, se proporcionaron incentivos como la exceptuación de cargos concejiles y la exceptuación del servicio militar, para que los productores nacionales cambiaran sus cultivos habituales por el café. Fue así como se consolidó un modelo primario exportador del café.

La dinámica del modelo agroexportador salvadoreño basado en el café funcionó para la primera cuarta parte del siglo XX, no obstante a partir de la crisis económica mundial y la alta competencia internacional del grano, especialmente de Brasil, provocaron el derrumbe en los precios internacionales del grano del café, “En cuatro años (1928-1932) las exportaciones de El Salvador pasan de 48.9 millones de colones a 14.0 millones de colones, siendo en ambos casos constituidas en un 93.0% por el café exportado” (Dada Hirezi, 1978). Esto provoca una crisis generalizada en todo el sistema económico del país, dado que

existía una dependencia en las exportaciones de café como factor dinamizador de las demás actividades. Poco a poco se comienza a tener una recuperación en los precios del café, sin embargo, no logra solucionar el problema de unos términos de intercambio desfavorables para la economía.

Sumado a la crisis ocasionada por los precios internacionales del grano, otro producto agrícola se ve incentivado, siendo así el algodón el segundo cultivo de mayor importancia en la producción agrícola del país, a partir de los años 50's. (BID, 2003, pág. 4)

El desarrollo de los cultivos de exportación de algodón y de caña de azúcar permitió recuperar el comercio externo de la economía salvadoreña partir de los años cincuenta. (BID, 2003) En el caso del algodón: *“De representar sólo el 1,5 por ciento del valor de las exportaciones en 1945, el algodón pasó a constituir el 15 por ciento en 1960, convirtiéndose en el segundo producto de exportación después del café”* (BID, 2003, pág. 4). La caña de azúcar también experimenta un considerable crecimiento a partir de los cincuenta, principalmente por las necesidades de la industria alimentaria local y luego en los años setenta por la transferencia a El Salvador de una porción de la cuota de azucarera que Estados Unidos asignaba con anterioridad a Cuba. (BID, 2003, pág. 4)

El proceso de desarrollo industrial que surge en Centroamérica fue promovido por las nuevas ideas que surgieron después de la Segunda Guerra Mundial y sobre todo por aquellas sostenidas por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), sobre la base que existía el problema de seguir sosteniendo el patrón agroexportador implementado previamente. Sobre el argumento que los países no podían quedarse rezagados en las tendencias de una nueva dinámica internacional y que los beneficios del comercio exterior pueden distribuirse equitativamente entre los países participantes, los procesos de integración centroamericana adquieren mayor importancia, específicamente por su ubicación estratégica frente a los mercados norte y sudamericanos. Así mismo, la tendencia generalizada en América Latina de realizar acuerdos bilaterales y multilaterales que dinamicen el flujo de comercio y de capitales entre los países del continente, justifican la relevancia que se le dio a la integración centroamericana.

2.2 Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI)

Los países centroamericanos empiezan a tomar políticas con perspectivas de integración, lo que caracterizó esta nueva estrategia de integración, luego de que se firmara el Tratado General de Integración Económica Centroamericana en 1961, a partir de ello se valida el Mercado Común Centroamericano. (Aguilar, 1996)

La idea que perseguía el Mercado Común Centroamericano (MCC) era una integración gradual que pasaba primero por un régimen de libre comercio, luego por la equiparación de gravámenes (unión aduanera) y posteriormente por un proceso de industrialización (Organización Internacional del Trabajo, 2018). El aspecto institucional era fundamental para la integración para lo cual se crea el Consejo Económico Centroamericano, el Consejo Ejecutivo y la Secretaría Permanente (SIECA).

La nueva estrategia de integración económica de la región se vio influenciada por las propuestas de la CEPAL, que sostenía que las actividades industriales debían combinar dos elementos esenciales: una localización óptima de las industrias para que todos los países compartieran los beneficios de la industrialización y un plan de integración, como un medio para evitar la concentración de las inversiones en uno o pocos países. Este proceso se realizó en el marco de la estrategia de Industrialización para la Sustitución de Importaciones (ISI). Dicha estrategia postulaba la intervención del Estado como mecanismo indispensable para lograr el desarrollo industrial pues se consideraba que era necesaria la protección de las industrias nacionales ante la competencia internacional. (Ayala, Cruz, & Gonzáles, 2006)

Este modelo seguía las ideas de la CEPAL y Raúl Prebisch, de trasladar el eje principal de la economía, del sector agrícola al sector industrial basándose en el enfoque hacia adentro. *“La superación de la “condición periférica” suponía, en opinión de los intelectuales más connotados de los primeros tiempos de la institución una modalidad propia de introducir el*

progreso técnico, de distribuir el ingreso y de relacionarse con el resto del mundo.”
(Bielschowsky, 2009, pág. 176)

La nueva apuesta al comercio consistía en generar incentivos para la producción nacional y poder ampliar la estructura productiva, así como en la protección de la industria interna. El Estado tiene una participación más activa e implementa una estrategia proteccionista en torno a la concesión de exenciones fiscales y el manejo discrecional de la política arancelaria, a su vez se dieron inversiones en obras de infraestructura para reducir los costos operativos de la planta industrial. (BID, 2003)

Con la creación del MCC y un modelo ISI, los efectos indudablemente se comenzaron a observar en el crecimiento del flujo comercial entre los países de la región (Organización Internacional del Trabajo, 2018). A pesar, de contar con un modelo cuyo objetivo era cambiar la estructura productiva del país, este modelo no logra desplazar al sector agroexportador como motor principal de la economía salvadoreña.

Como se observa en el cuadro 1, el café se mantuvo como el principal producto de exportación, representando en promedio el 46.11% del total exportado en los años 1966-1990. De igual forma, el algodón tuvo un peso significativo hasta 1983, teniendo un promedio para los años 70's una participación del 11.02% y para los 80's de 7.06%. Cabe destacar que en 1983 fue el último año en el que su participación fue significativa (12.30%). Por otro lado, el azúcar a pesar de no lograr una participación significativa en las exportaciones como los dos anteriores, logra una participación promedio del 5.72% para los años 70's. La poca participación en las exportaciones de este producto se ve explicada por el poco dinamismo de la demanda interna como externa, siendo también su principal destino el abastecimiento del mercado interno.

En síntesis, las exportaciones de café, algodón y azúcar representaban más del 50% del total exportado durante toda la década de los 70 y 80's, alcanzando promedios del 61.75% y 55.22% respectivamente. Como señala Oscar Melhado: *“los setentas pueden ser*

caracterizados como una época de crecimiento económico, donde se mantuvo la prioridad de la industria manufacturera acompañada de incremento en la productividad del agro. La estructura de la producción se mantuvo similar a la década anterior. No obstante, el apoyo al sector industrial no hubo cambio sustantivo en la composición del PIB, como el experimentado en la década anterior (Citado en López Núñez & Valladares Ponce, 2015, pág. 19)

Asimismo, los salarios de los trabajadores empleados en el agro no alcanzaban siquiera para los estándares mínimo de los trabajadores agrícolas del Tercer Mundo. Bajo este contexto, miles de campesinos emigraron a Honduras, como alternativa para solventar la carencia de tierra y miseria que de vivía en el país. Es decir que, el modelo ISI no logró absorber el exceso de fuerza laboral generado por el sistema agroexportador. Adicionalmente, el modelo ISI estimuló un desarrollo distorsionado del proceso de urbanización en el país, pues la mayor parte del desarrollo industrial se centró en el área metropolitana de San Salvador. (BID, 2003)

Para finales de los sesenta e inicios de los setentas la participación del agro en las exportaciones y en el flujo comercial, se ven afectados por los conflictos sociales y políticos que se vivían en el país como en la región, uno de ellos fue el conflicto político social que se vivió entre El Salvador y Honduras (la Guerra de las Cien Horas) que inicia con el quiebre de la integración impulsada por la CEPAL.

Cuadro 1. Participación del azúcar, café y algodón en las exportaciones salvadoreña para el periodo de 1966-1990. (Porcentaje)

Año	Azúcar¹	Algodón²	Café³	Participación de los 3 productos en el total exportado
1966	3.50	12.60	47.10	63.20
1967	2.10	8.20	46.90	57.20
1968	4.30	6.40	43.50	54.20
1969	3.00	9.10	43.10	55.20
1970	3.10	9.90	48.70	61.70
1971	4.10	12.40	40.00	56.50
1972	6.50	13.40	38.10	58.00
1973	5.00	9.80	43.70	58.50
1974	8.60	10.00	41.50	60.10
1975	16.00	14.50	32.90	63.40
1976	5.60	8.60	53.00	67.20
1977	2.70	7.80	62.30	72.80
1978	3.00	15.60	34.10	52.70
1979	2.60	8.20	55.80	66.60
1980	1.90	11.80	36.40	50.10
1981	3.00	10.90	29.90	43.80
1982	3.70	10.90	27.50	42.10
1983	7.30	12.30	32.30	51.90
1984	2.80	1.50	57.80	62.10
1985	2.30	1.40	56.10	59.80
1986	3.60	0.60	72.30	76.50
1987	2.00	...	61.00	63.00
1988	3.20	...	58.40	61.60
1989	2.60	...	46.30	48.90
1990	3.60	...	44.00	47.60

Nota: ¹ 0611 Azúcar de remolacha y de caña, sin refinar (excepto los jarabes)

² 2631 Algodón en rama, excepto la borra

³ 0711 Café verde o tostado y sucedáneos del café que contengan café

Fuente: elaboración con base en datos obtenidos de CEPALSTAT

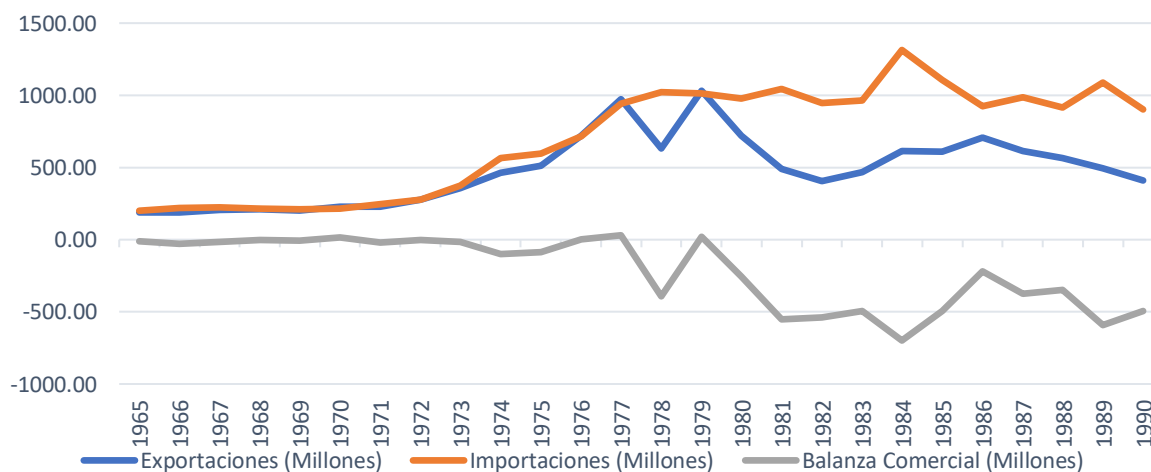
A pesar de no lograr el objetivo del modelo ISI en el país, los resultados positivos se podían observar, pues el flujo del comercio entre los países centroamericanos aumento considerablemente, sin embargo, el comercio extra-regional aumentó de manera más dinámica. Según Saborío y Michalopoulos: *"El desarrollo del mercado regional no solamente no aisló a estos países de los cambios sincrónicos en los términos de*

intercambio, sino que realmente hizo a la actividad económica de la subregión mucho más vulnerable a dichas perturbaciones." (Citado en Organización Internacional del Trabajo, 2018, pág. 16)

Los países más dinámicos en el flujo de exportaciones fueron Guatemala y El Salvador, mientras que Honduras, Nicaragua y Costa Rica fueron más dinámicos en importaciones. Esto se vuelve un factor importante para el desencadenamiento de la crisis, pues existía una distribución del comercio intra-regional por países muy desigual desde el inicio y la imposibilidad que existía para los países deficitarios de pagar el monto de las importaciones, ocasiona consecuencias sociales y económicas que tuvo efectos negativos en el funcionamiento del mercado común. (Organización Internacional del Trabajo, 2018)

Para inicios de la década de los 70's, el modelo ISI, bajo su objetivo de proteccionismo de la industria nacional, había logrado mantener cierta estabilidad entre las exportaciones e importaciones; sin embargo, este no logra saldos comerciales favorables y lejos de lograr dinamizar la economía y el aparato productivo, el café, algodón y azúcar se mantuvieron como los principales productos de exportación. El deterioro del modelo económico se puede observar en los déficits comerciales para la mayor parte de la década de los 70's y de manera más pronunciada en los años 80's.

GRÁFICO 1. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL PARA LOS AÑOS 1965-1990 (US\$ MILLONES)



Fuente: elaboración con base a datos obtenidos de COMTRADE

La economía salvadoreña inicia una etapa de desaceleración durante los años 70's, pues pasa de crecer a una tasa promedio de 5.4% en 1960-1969 a una tasa promedio del 3.0% para 1970-1979. Esto se debe principalmente por el agotamiento del modelo económico prevaleciente, sobre todo por el conflicto de El Salvador-Honduras en 1969 y la desigualdad experimentada por efecto del Tratado; finalmente, en 1970, Honduras abandona el esquema debido a una reforma constitucional en el cual solo contemplaba acuerdos bilaterales, lo que ocasionó que su política comercial se viera afectada. (Organización Internacional del Trabajo, 2018)

Con este nuevo escenario, la economía salvadoreña se ve enfrentada a nuevos retos, pues no se contaba con las bases necesarias para desarrollar una cultura transformadora, lo que provocó que las políticas comerciales se estancaran en cuanto a la innovación. Por otra parte, el desarrollo de las plantaciones algodoneras y azucareras logró reforzar el modelo bimodal latifundio-minifundio generado por la expansión cafetalera durante la primera mitad del siglo XX, al tiempo que profundizó el proceso de concentración de la tierra, forzando a la agricultura campesina de subsistencia a desplazarse sobre las laderas montañosas y las tierras más erosionadas y de menor fertilidad. (BID, 2003)

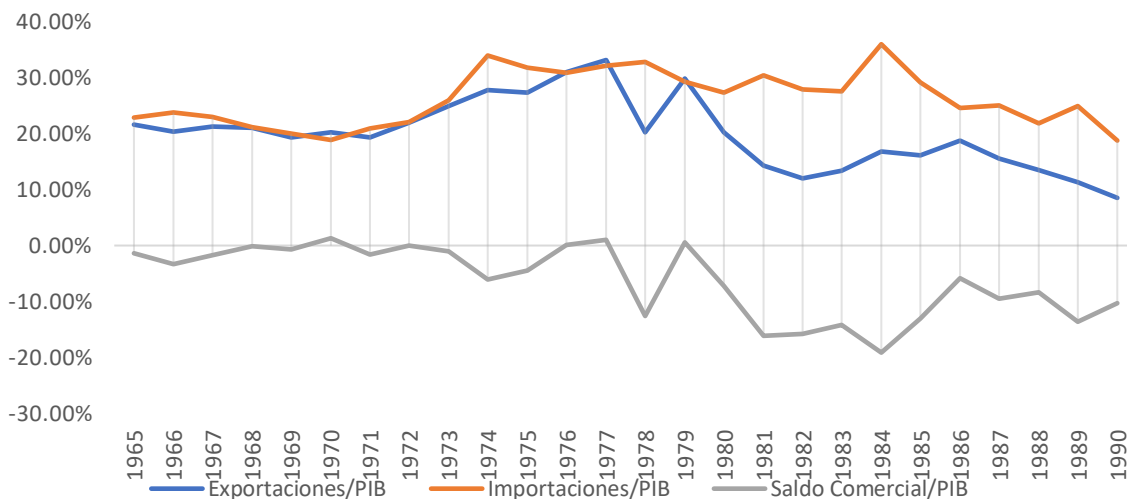
En síntesis, pese a que durante el periodo de 1961-1980, el modelo económico ISI pretendía reducir la vulnerabilidad del sector externo, al sustituir la oferta de bienes importados por artículos producidos localmente, lo que ocurrió es que se aumentó la dependencia de productos del exterior. Se crearon nuevas dependencias hacia las tecnologías importadas de las economías desarrolladas para poder mantener en funcionamiento las plantas industriales. "En conjunto, el resultado de la estrategia ISI fue una forma distorsionada de industrialización, sesgada hacia la producción de bienes de consumo, altamente dependiente de bienes importados y con escasos vínculos intersectoriales con el resto de la economía" (BID, 2003, pág. 6). Sin embargo, las disparidades socioeconómicas inducidas por el agotamiento del MCCA y las secuelas del conflicto armado entre Honduras y El Salvador, dieron paso a las contradicciones políticas que conducirían al estallido de la crisis y el conflicto bélico que atravesó los años ochenta.

2.3 Deterioro económico de los ochenta (Guerra Civil)

La Guerra Civil en El Salvador proviene de los conflictos sociales previos, de la década de los 70. El conflicto armado trae consigo múltiples repercusiones, principalmente la destrucción de la infraestructura productiva del país, es este periodo gran parte de los recursos nacionales eran destinados para fines militares ocasionando así un manejo macroeconómico inadecuado que provocaría al país una gran crisis económica y política, tal como lo reflejan las estadísticas económicas (Tobar, s.f.).

El proceso de recesión que inicio en 1979 y el inicio del conflicto armado que inició en 1981 fue el punto partida para el deterioro mayor de la economía salvadoreña, que se manifestó en tasas de crecimiento negativas de - 4.18% en 1979 y de - 6.31% en 1982. En ese período de los años 80 la dependencia en las importaciones se profundizo lo cual se observa en la mayor participación en el PIB respecto a las exportaciones y una tendencia a acrecentarse dicha brecha, como se puede apreciar en el gráfico 2. Por ejemplo, para 1979 las exportaciones representaban el 29.79% del PIB y las importaciones el 29.22%, siendo que, a partir de 1980, las importaciones pasaron a tener una participación del 27.31% mientras que las exportaciones caen al 20.15% para el resto del periodo -ver gráfico 2-.

GRÁFICO 2. PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO PARA EL PERIODO 1965-1990 (PORCENTAJE)



Fuente: elaboración con base a datos obtenidos de COMTRADE y Banco Mundial

Desde un inicio, el esquema de integración que se traía en Centroamérica tenía sus debilidades estructurales y su fragilidad quedó evidenciada con la crisis económica de los ochenta. Algunos factores que afectaron el proceso, además de la Guerra Civil de El Salvador (1981-1992), fue la inflación mundial, la devaluación del dólar, la crisis de la deuda externa latinoamericana, la guerra de El Salvador y Honduras. (Organización Internacional del Trabajo, 2018)

La vulnerabilidad externa de la región se debía porque a pesar de los acuerdos que se suscribieron no se mejoraron significativamente las estructuras comerciales, siempre se dependía de las exportaciones de bienes primarios por tanto ante la amenaza de la crisis mundial, se dio la inevitable fuga de capitales que terminó por desarticular el proceso de integración.

Además, las decisiones políticas y comerciales de cada país ante la situación de crisis se alejaban del proceso de integración, pues las políticas iban en torno a la restricción de importaciones y no tanto en la promoción de exportaciones extra-regionales. En los primeros años de la década de los ochentas la crisis fue tan grave que el tema de integración no era prioridad en la región (Organización Internacional del Trabajo, 2018).

Este período fue considerablemente importante en el desempeño económico de El Salvador, ya que previo a la Guerra Civil diferentes indicadores económicos reflejaban un desempeño relativamente equilibrado. En la situación de la Guerra Civil, la economía se ve afectada lo que se observa principalmente en el desplomo de la mayoría de los indicadores económicos del país, tal como se esperaría para una economía en desarrollo como El Salvador, por tanto, se considera en esta investigación la Guerra Civil como un periodo especial de análisis el cual debería aislarse para efectos de comparabilidad en el análisis, pues este periodo representa un gran desequilibrio económico.

2.4 Liberalización comercial a partir de la década de los noventa.

A pesar de las afecciones de la crisis mundial experimentada en el periodo, se reconoce la importancia de un proceso de integración para la región centroamericana y los esfuerzos previos por conseguirlo. El proceso no podía ser abandonado, la década de los noventa representa para los países centroamericanos un nuevo intento por la anhelada integración regional, esta vez incorporando mecanismos acordes con las tendencias mundiales y con las nuevas necesidades de los países en cuestión.

En esta década se logra disminuir la inflación a nivel regional, así como el déficit público de los países, es una etapa de adopción de políticas de estabilización. La disminución de tensiones políticas representa nuevo impulso con el cual se reincorpora Honduras, mientras Panamá evalúa las posibilidades (Organización Internacional del Trabajo, 2018). A partir de este momento lo que se busca es la armonización de políticas adoptadas en cada país para ganar más competitividad a nivel regional en función de la ubicación geográfica estratégica.

En 1989, con la llegada de un nuevo gobierno, se promovió la implementación de un nuevo modelo económico basado en la liberalización y desregulación interna y externa. El proteccionismo que había constituido el centro de la política comercial de El Salvador basada en la adopción del ISI, fue desplazado con la introducción del modelo Neoliberal, el cual tenía como objetivo abrir la economía al mercado internacional mediante la apertura comercial lo cual se consideraba que permitiría la transformación del país en una zona franca que incentivaría la inversión. (Escobar, 2011)

Los nuevos objetivos del modelo neoliberal se definieron en el Consenso de Washington (término escrito y utilizado por el economista inglés John Williamson desde 1981), dando paso a los Programas de Ajuste Estructural y Estabilización Económica, cuyas estrategias tenían como objetivo redefinir el papel del Estado en la economía y estabilizar los indicadores macroeconómicos para así fomentar el crecimiento. (Escobar, 2011)

El Consenso de Washington planteaba diez instrumentos de política por medio de los cuales los gobiernos esperaban solventar de forma eficaz la crisis regional de la deuda externa y paralelamente dinamizar a las economías latinoamericanas. El Consenso de Washington fue adoptado parcial y voluntariamente por varios países latinoamericanos durante los ochenta y en El Salvador a partir de 1989, pero no es sino hasta la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, que el nuevo proceso de liberalización económica se impulsará de forma más amplia y un ritmo más acelerado en el país, Guatemala, Nicaragua y El Salvador son los últimos países en adoptar el nuevo modelo. (Salgado, Góchez Sevilla, & Bolaños Cámara, 2010)

Si bien el nuevo modelo pregonaba la promoción de las exportaciones no tradicionales y la maquila exportadora, el componente más importante de las políticas comerciales fue la promoción de la apertura comercial del país.

Según la Organización Mundial del Comercio (OMC), en el caso de la economía salvadoreña el pasar de una política comercial proteccionista de la industria interna a una orientada al exterior desde 1989, tenía como objetivo lograr una mayor integración del país en la economía mundial; lo cual se buscaba sobre todo con la eliminación de las restricciones arancelarias y no arancelarias impuestas en la década pasada, así como también la eliminación de todas las restricciones tributarias y de otro tipo a las exportaciones; además de la firma de diversos acuerdos comerciales en los siguientes años. (Secretaría de la Organización Mundial del Comercio, 1996)

Durante el periodo presidencial de Alfredo Cristiani (1989-1994), las políticas de apertura al comercio exterior se presentaron como el medio para recuperar, fortalecer, ampliar y diversificar la base exportable de El Salvador. Ellas crearían las condiciones favorables para las actividades de exportación, a fin de lograr una mayor participación de las exportaciones del país en el mercado externo y reducir el déficit comercial. Bajo ese enfoque las principales políticas de liberalización fueron:

- Desgravación arancelaria
- Eliminación de controles de precios
- Adopción del Sistema Arancelario Centroamericano (SAC)
- Supresión de Barreras no Arancelarias
- Programa de Promoción de Exportaciones
- Reafirmación del Mercado Común Centroamericano (MCC)

La desgravación arancelaria constituyó uno de los pilares fundamentales en la nueva política comercial del modelo neoliberal. Es en 1991, con la rúbrica del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), que se da paso a la implementación de la desgravación arancelaria, la cual consistió en la disminución de los tramos y techos arancelarios. Las categorías/tramos arancelarios impuestos se redujeron en este periodo presidencial de 25 en 1989 a 4 para 1994, pasando de un techo de 290.0% a un 20.0% y de un piso de 0.0% a 5.0% respectivamente (Hernández, 2004). Además, según la OMC, se pasó de un promedio arancelario de 21.9% en 1989, a un 12.3% en 1992 y un 10.1% en 1995. (Órgano de Examen de la Políticas Comerciales, 1996)

Para el siguiente periodo presidencial, el de Armando Calderón Sol (1994-1999), el modelo neoliberal cobra cada vez más fuerza con las privatizaciones de empresas, que se planteaban como medio para aumentar las inversiones y el comercio en el país, y con la continuidad de políticas comerciales liberalizadoras:

- El Plan de Desgravación Arancelaria Universal
- Integración a la Organización Mundial del Comercio (1995)
- Establecimiento de tipo de cambio fijo
- Inicio de negociaciones de Tratados de Libre Comercio (TLC)

En este periodo de 1994-1999 el país inicio la negociación de Tratados de Libre Comercio (TLC) bilaterales con algunos socios comerciales, que pretendían consolidar y profundizar la liberalización comercial.

Es de esta manera como los TLC se convirtieron en la principal política comercial del país hacia finales de la década de los noventa y sobre todo a inicios del nuevo siglo:

- TLC con México (entró en vigor en 2001)
- TLC República Dominicana (ratificado por la Asamblea Legislativa de El Salvador el 27 de mayo de 1999 y por la República Dominicana el 15 de marzo de 2001)
- TLC con Chile (entró en vigor el 1 de julio de 2002)
- TLC con Panamá (entró en vigor en 2003)
- Tratado de Libre Comercio Centroamérica-República Dominicana y Estados Unidos – CAFTA DR (entró en vigor en marzo de 2006)
- TLC con Taiwán (entró en vigor en 2008)
- TLC con Colombia (entró en vigor en 2010)
- Acuerdo de Asociación con la Unión Europea - AdA CA-UE (entró en vigor en el 2013)

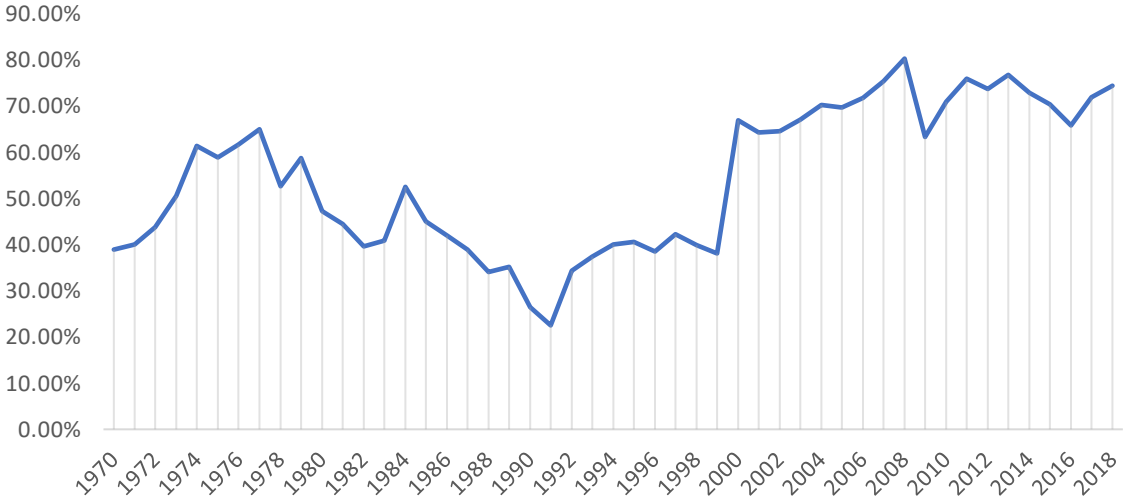
Los TLC suscritos con Estados Unidos, México y la Unión Europea, si bien tienen particularidades importantes, en general comprenden apartados sobre: a) disposiciones relativas a comercio, b) tratamiento arancelario, c) reglas de origen, d) administración aduanera, e) obstáculos técnicos al comercio, f) medidas sanitarias y fitosanitarias, g) inversiones, h) contrataciones públicas, i) derechos de propiedad intelectual, j) productos de origen, k) patentes, l) disposiciones sobre derecho laboral, m) disposiciones sobre derecho ambiental, n) solución de controversias.

En lo que, respecto al ámbito comercial, dichos tratados tienen un calendario de desgravación arancelario que, si bien difiere entre los diferentes acuerdos y entre los diferentes países suscriptores de cada uno, tienen en común que obliga a la eliminación total de esos impuestos (aranceles) a las importaciones, con lo cual se profundiza el proceso de liberalización previo.

Para visualizar el impacto del acelerado proceso de liberalización que surge a inicios de los noventas con el nuevo modelo neoliberal se puede apreciar, en el gráfico 3, el peso que ha adquirido el comercio internacional con respecto a la producción interna.

En términos generales, a partir de 1991, se observa en el gráfico 3 una tendencia hacia el incremento de la apertura comercial, en sintonía con el enfoque de la política comercial impulsada por el presidente Cristiani. Si se calcula el grado de apertura promedio desde el proceso de liberalización iniciado en los noventas a la actualidad (1990-2018), este representa el 58.81% de la producción nacional, lo que significa que los flujos comerciales representan más de la mitad de la producción interna.

GRÁFICO 3. APERTURA COMERCIAL DE BIENES PARA EL PERIODO 1970-2018 (PORCENTAJE)

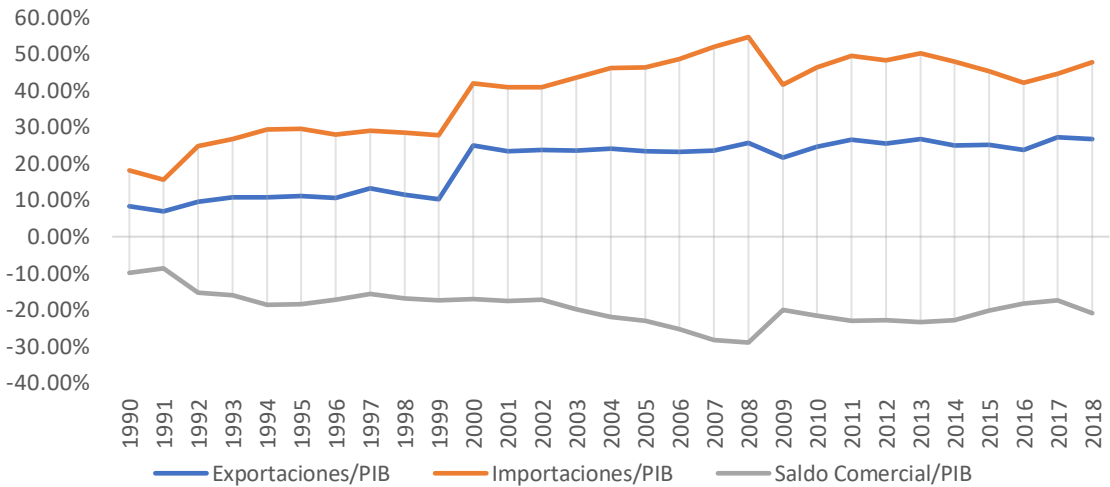


Nota: El indicador de apertura comercial de bienes consiste en la suma de exportaciones más importaciones, dividido entre el producto interno bruto (PIB)

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de COMTRADE y Banco Mundial

El incremento observado en el grado de apertura comercial se explica principalmente por el acelerado dinamismo en las importaciones en contraste al lento crecimiento de las exportaciones, tal cual se puede apreciar en el gráfico 4. Esto se tradujo, como muestra dicho gráfico, en un aumento significativo del saldo comercial deficitario durante el periodo de 1990-2018.

GRÁFICO 4. PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO PARA EL PERIODO 1990-2018 (PORCENTAJE)



Fuente: elaboración con base a datos obtenidos de COMTRADE y Banco Mundial

Por lo tanto, bajo el marco histórico expuesto, se observa que el comportamiento de los flujos comerciales de El Salvador con el mundo ha tenido un peso importante en el desempeño de la economía, inicialmente mantuvo una apertura comercial relativamente baja durante el periodo de 1960 a 1989 (con un promedio de 45.75%). Pero hasta principio de los 90's, bajo un nuevo modelo económico neoliberal que planteaba la promoción de las exportaciones salvadoreñas en el mercado externo, es que se observa un crecimiento más acelerado de la apertura comercial particularmente basado más en el crecimiento de las importaciones.

CAPÍTULO 3. ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS DE LOS FLUJOS COMERCIALES DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS, MÉXICO Y LA UNIÓN EUROPEA

Este capítulo busca abordar y profundizar de manera explotaría, las tendencias de los flujos comerciales bilaterales de El Salvador con tres grandes economías con las que se han suscrito tratados de libre comercio (TLC): Estados Unidos, México y la Unión Europea (UE). El período de análisis se contempla desde el año 1963 al 2018, tratando de destacar si hay cambios en las tendencias principalmente a partir del proceso de liberalización comercial salvadoreño respecto al periodo de mayor regulación comercial, y en segundo término si hay un cambio a partir de la vigencia de los diferentes tratados de libre comercio.

En el análisis exploratorio a continuación conviene tener presente cuatro subperiodos relevantes para la economía salvadoreña: 1) el periodo de mayor regulación del comercio, comprendido entre 1963 y 1979; 2) el periodo “especial” de la Guerra Civil comprendido entre 1980 y 1992;² 3) el periodo de liberalización comercial comprendido entre 1993 a 2018; y 4) el periodo de la entrada en vigor de los respectivos tratados de libre comercio cuya fecha es diferente para cada uno de los países.

3.1 Tendencias de los flujos comerciales entre El Salvador-Estados Unidos

Los Estados Unidos de América ha sido históricamente el principal socio comercial de El Salvador, siendo muy influyente en distintos ámbitos, tanto políticos como económicos y hasta sociales del país centroamericano. Los primeros intentos de crear un TLC fueron en 1992, no obstante, el mismo tuvo que esperar varios años para concretarse, sobre todo porque Estados Unidos estaba terminando de negociar con los países de Norte América (NAFTA).

² En el periodo 1980-1992 se desarrolló el conflicto bélico interno (guerra civil de El Salvador); en 1990 las partes acuerdan dar inicio a las negociaciones de paz, sin embargo, los enfrentamientos armados continúan y no es sino hasta 1992 con la firma de los Acuerdos de Paz de Chapultepec que se concluye definitivamente la guerra civil.

El CAFTA es un acuerdo entre Estados Unidos y todos los países de Centroamérica. En el caso de El Salvador, dicho acuerdo entró en vigor el primero de marzo del 2006, siendo entonces que el mismo ha estado vigente por 13 años.

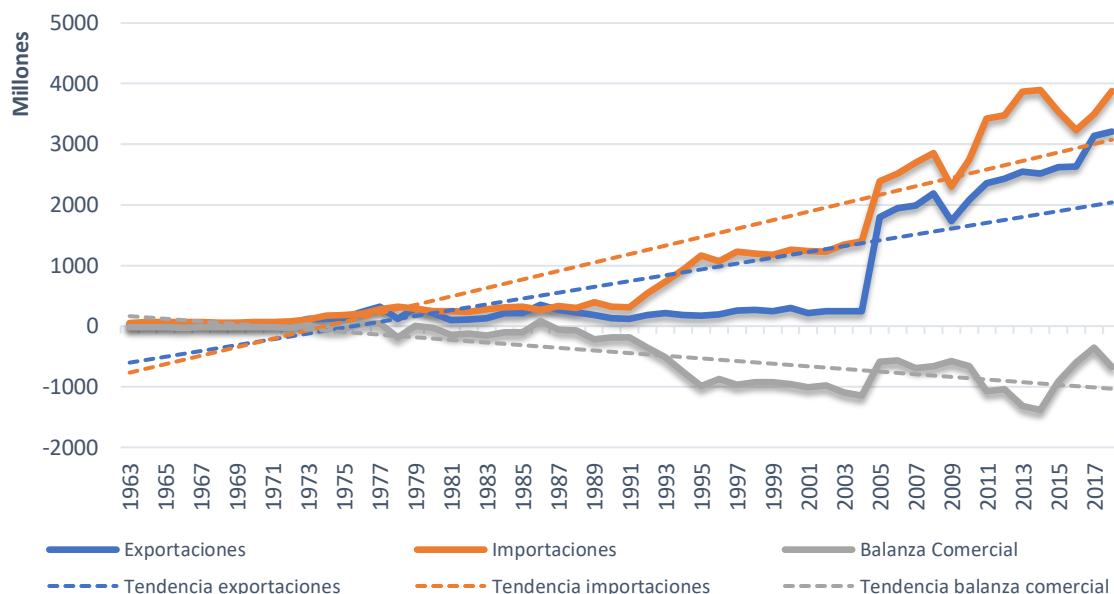
3.1.1 Flujos y saldos comerciales agregados El Salvador – Estados Unidos

Un primer aspecto a analizar en el comercio de El Salvador con Estados Unidos, es la trayectoria de los flujos agregados y su saldo. En el gráfico 5 se presentan los flujos comerciales de El Salvador con Estados Unidos para el periodo 1963 a 2018, con sus respectivas líneas de tendencia.

El gráfico 5 muestra, que el saldo de la balanza comercial ha sido deficitario y ha mantenido una tendencia a empeorar evidenciado por su línea de tendencia de pendiente negativa. Tal resultado se debe a que las importaciones (M) han crecido en promedio mayores montos que las exportaciones (X).

En el cuadro 2 se presentan algunos datos de los flujos comerciales de El Salvador con Estados Unidos para los cuatro subperiodos mencionados: por un lado, los montos promedios de exportaciones, importaciones y saldo comercial de cada período; por el otro lado, el promedio de las variaciones absolutas anuales de esos mismos flujos comerciales. Los datos por los diferentes subperíodos muestran una profundización de la tendencia deficitaria del comercio de El Salvador con Estados Unidos. El déficit se incrementa de manera importante en el período especial de la guerra civil y se mantiene aumentando durante el período de liberalización comercial.

GRÁFICO 5. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Es de destacar que durante el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) el saldo comercial salvadoreño con el país norteamericano se mantuvo relativamente equilibrado. En el cuadro 2 se aprecia que entre 1963-1979, las exportaciones crecieron en 16 millones de dólares anuales mientras que las importaciones crecieron en 15 millones, con lo cual el saldo comercial creció a un ritmo de solo 1 millón al año.

Es durante el periodo especial de 1980-1992 que el saldo comercial sufrió un claro deterioro. Las exportaciones decrecieron en promedio durante este período en 9 millones de dólares al año, mientras que las importaciones continuaron creciendo en promedio en 20 millones al año. Es así como el déficit comercial salvadoreño con Estados Unidos estuvo creciendo en promedio en 28 millones de dólares al año.

CUADRO 2. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL EL SALVADOR-ESTADOS UNIDOS EN CUATRO SUBPERIODOS

Variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2006-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	106.89	188.61	1384.66	2415.65
Importaciones	129.79	316.48	2240.98	3225.62
Saldo	-22.90	-127.87	-856.32	-809.98
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentaje)				
Exportaciones	16.27	-8.59	116.27	108.40
Importaciones	15.12	19.45	128.29	114.90
Saldo	1.15	-28.04	-12.02	-6.51

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En cuanto al periodo de liberalización 1993-2018, se aprecia en el cuadro 2, el continuo deterioro del saldo comercial, al incrementar año con año el déficit salvadoreño con Estados Unidos. Las importaciones aumentaron en promedio en 128 millones de dólares al año, monto mucho mayor al incremento de 116 millones anuales que tuvieron exportaciones. Ese comportamiento se ha visto reflejado en este período de liberalización comercial en un déficit comercial que ha crecido en promedio en 12 millones de dólares anuales. Es notable que entre 1993-2018 tanto las exportaciones como las importaciones incrementan anualmente mucho más que en el período de mayor regulación comercial. Sin embargo, la brecha del crecimiento de las importaciones respecto a las exportaciones se amplía, con lo cual ocurre un mayor deterioro del saldo comercial respecto al período previo a 1980. Es importante señalar que esto ocurre, pese a tener problemas de comparabilidad de las cifras del comercio previo y posterior a 2005, debido a que en ese año se introdujeron los flujos comerciales correspondientes al sector de la maquila textil

Si se toma sólo el periodo de vigencia del TLC con Estados Unidos (2006-2018) es posible apreciar en los datos del cuadro 2, que se mantiene una tendencia hacia el empeoramiento

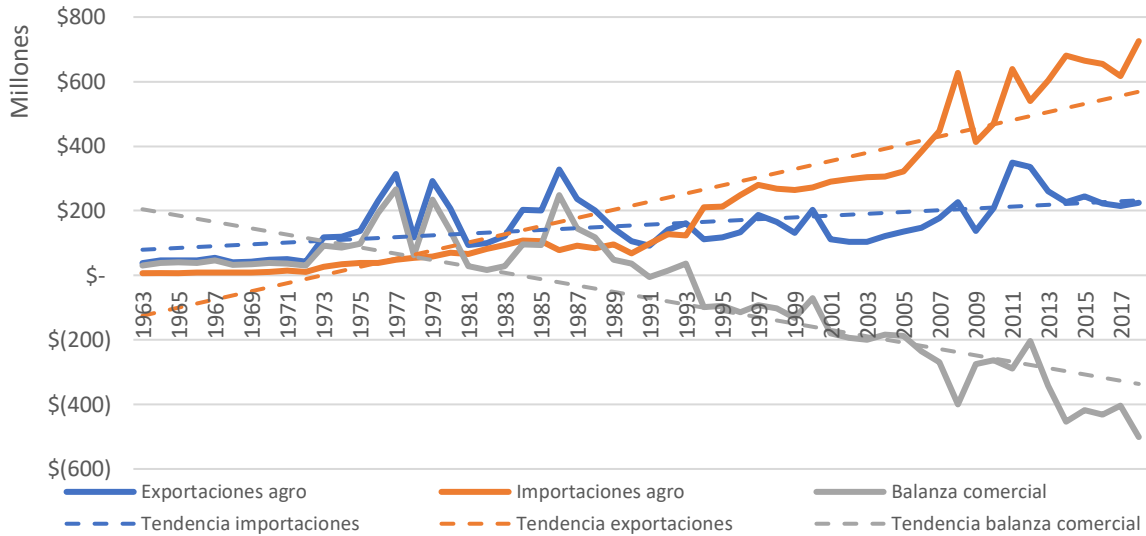
del saldo comercial si bien a un menor ritmo que todo el período de liberalización. Es de notar que tanto las exportaciones como importaciones crecen durante la vigencia del TLC, en montos inferiores al promedio de todo el período de liberalización. No obstante, ello, se mantiene un mayor crecimiento de las importaciones respecto a las exportaciones, con lo cual el déficit tiene un crecimiento promedio de 6 millones de dólares anuales en promedio.

3.1.2 Flujos comerciales sectoriales El Salvador - Estados Unidos: agricultura y manufacturas

Un segundo aspecto a analizar en el comercio de El Salvador con Estados Unidos, es la trayectoria de los flujos sectoriales y su saldo. En el grafico 6 se presentan los flujos comerciales agrícolas de El Salvador con Estados Unidos para el periodo 1963 a 2018, con sus respectivas líneas de tendencia.

El grafico 6 muestra que el saldo de la balanza comercial del sector agrícola tiende a ser deficitario y mantienen una tendencia a empeorar evidenciado por su línea de tendencia de pendiente negativa. Tal resultado se debe a que las importaciones han crecido a mayores montos que las exportaciones.

GRÁFICO 6. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 3 se presentan algunos datos de los flujos comerciales agrícolas de El Salvador con Estados Unidos para los cuatro subperiodos mencionados: por un lado, los montos promedio de exportaciones, importaciones y saldo comercial cada periodo; por el otro el promedio de las variaciones absolutas anuales de esos mismos lujos comerciales. Los datos por los diferentes subperiodos muestran una profundización de la tendencia deficitarias del comercio del sector agrícola de El Salvador con Estados Unidos, la cual se inicia a finales del periodo especial de la guerra civil, pero se mantiene durante el periodo de liberalización comercial.

Durante el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) el saldo comercial agrícola salvadoreño con Estados Unidos se mantuvo en superávit, pero además dicho saldo aumento porque el crecimiento absoluto de las exportaciones fue superior a las importaciones. Mientras las exportaciones crecieron en 16 millones de dólares anuales, las importaciones crecieron en 3 millones con lo cual el saldo comercial creció a un ritmo de 13 millones al año. El saldo comercial agrícola salvadoreño ha mejorado con respecto a la economía americana.

CUADRO 3. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL AGRÍCOLA EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS EN CUATRO SUBPERIODOS

variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2006-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	105	167	183	206
Importaciones	23	90	418	492
Saldo	82	78	-235	-286
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentajes)				
Exportaciones	16	-12	3	11
Importaciones	3	5	23	28
Saldo	13	-17	-20	-17

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Durante el periodo especial de 1980-1992 el saldo comercial agrícola fue superavitario en promedio, no obstante, estuvo decreciendo en promedio 17 millones de dólares al año.

En cuanto al periodo de liberalización comprendido de 1993-2018, se aprecia en el cuadro 3 que se mantuvo el deterioro del saldo comercial agrícola salvadoreño con Estados Unidos, ya que en promedio este creció en -20 millones de dólares anuales. Es de notar que las importaciones sobrepasaron ampliamente a las exportaciones con lo cual en promedio se mantuvo un saldo deficitario en este período. Las exportaciones como las importaciones incrementan anualmente mucho más en el periodo de liberalización que en el de mayor regulación. Sin embargo, la brecha de su crecimiento se amplía en favor de las segundas, con lo cual aumento el deterioro del saldo comercial agrícola respecto al periodo previo a 1980.

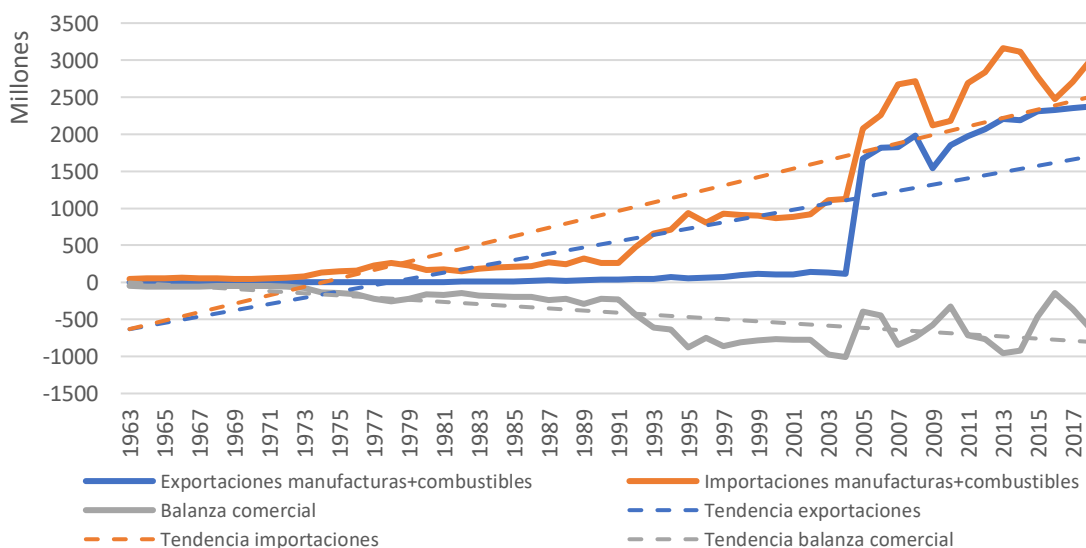
Si se toma solo el periodo de vigencia del TLC, 2006-2018, los datos del cuadro 3 muestran que se mantienen el saldo deficitario y la tendencia hacia el empeoramiento del saldo comercial agrícola; el déficit comercial ha estado incrementando en 17 millones de dólares

anuales. Tanto las exportaciones como importaciones crecen durante la vigencia del TLC, en montos superiores al promedio del periodo de liberalización. No obstante, durante este periodo el déficit comercial agrícola tiene un crecimiento promedio menor al experimentado en el periodo anterior.

En el grafico 7 se presentan los flujos comerciales del sector manufacturero y combustibles de El Salvador con Estados Unidos para el periodo 1963-2018, con sus respectivas líneas de tendencia.

El grafico 7 muestra, que el saldo de la balanza comercial del sector manufacturero y combustibles se ha mantenido deficitaria con una tendencia a empeorar, evidenciado por su línea de tendencia de pendiente negativa. Tal resultado es debido a que las importaciones han crecido en promedio a mayores montos que las exportaciones.

GRÁFICO 7. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO¹ Y COMBUSTIBLES DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Los datos por los diferentes subperiodos muestran una profundización de las tendencias deficitarias del comercio sectorial manufacturero y combustible de El Salvador con Estados Unidos, la cual se inicia en el periodo de mayor regulación comercial, manteniéndose durante los demás periodos.

En el cuadro 4 se presentan algunos datos de los flujos comerciales de manufacturas y combustibles de El Salvador con Estados Unidos para los cuatro subperiodos mencionados: por un lado, los montos promedios de exportaciones, importaciones y saldo comercial sectorial para cada periodo; por el otro el promedio de las variaciones absolutas anuales de esos mismos flujos comerciales.

Es de destacar que durante el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) el saldo comercial manufacturero y combustible salvadoreño con el país norteamericano se mantuvo deficitario, debido a que las exportaciones crecieron a menos de medio millón de dólares anuales, las importaciones crecieron en 11 millones de dólares anuales, con lo cual el saldo comercial sectorial tuvo un decrecimiento deficitario de 11 millones promedio al año.

CUADRO 4. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL MANUFACTURAS Y COMBUSTIBLE DE EL SALVADOR EN CUATRO SUBPERIODOS

variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2006-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	2.11	21.38	1127.17	1652.32
Importaciones	102.96	222.85	1363.51	1771.70
Saldo	-100.85	-201.47	-236.34	-119.38
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentaje)				
Exportaciones	0.38	2.93	88.74	165.57
Importaciones	11.39	13.20	44.98	70.11
Saldo	-11.01	-10.27	43.76	95.46

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Durante el periodo especial de 1980-1992 el saldo comercial sufrió un deterioro significativo. Las exportaciones crecieron en promedio durante este periodo en casi 3 millones de dólares al año, mientras que las importaciones continúan creciendo en promedio 13 millones de dólares al año. Debido a ello y a una amplia brecha generada en el periodo anterior (periodo de mayor regulación), el déficit comercial del sector manufacturero y combustibles salvadoreño con Estados Unidos estuvo creciendo en promedio en 10 millones de dólares al año.

En cuanto al periodo de liberalización 1993-2018, se aprecia en el cuadro 4 que el promedio del período fue un saldo comercial deficitario. Además, las exportaciones como las importaciones incrementan anualmente mucho más en el periodo de liberalización que en el de mayores regulaciones comerciales. Sin embargo, es posible observar que en los flujos durante este período ocurre que el crecimiento de las exportaciones sobrepasa al de las importaciones: las exportaciones aumentaron en promedio 88 millones de dólares al año y las importaciones aumentaron en promedio 45 millones de dólares anuales. Por ello la tendencia del saldo comercial sectorial de manufacturas y combustibles durante este periodo de liberalización comercial ha sido a mejorar: el déficit comercial sigue presente, pero ha disminuido en promedio 44 millones de dólares anuales.

Es importante tener en cuenta que los datos previos y posteriores a 2005 presentan problemas de comparabilidad, pues como se ha señalado en el año 2005 se introdujeron en las estadísticas comerciales los datos de la maquila textil.

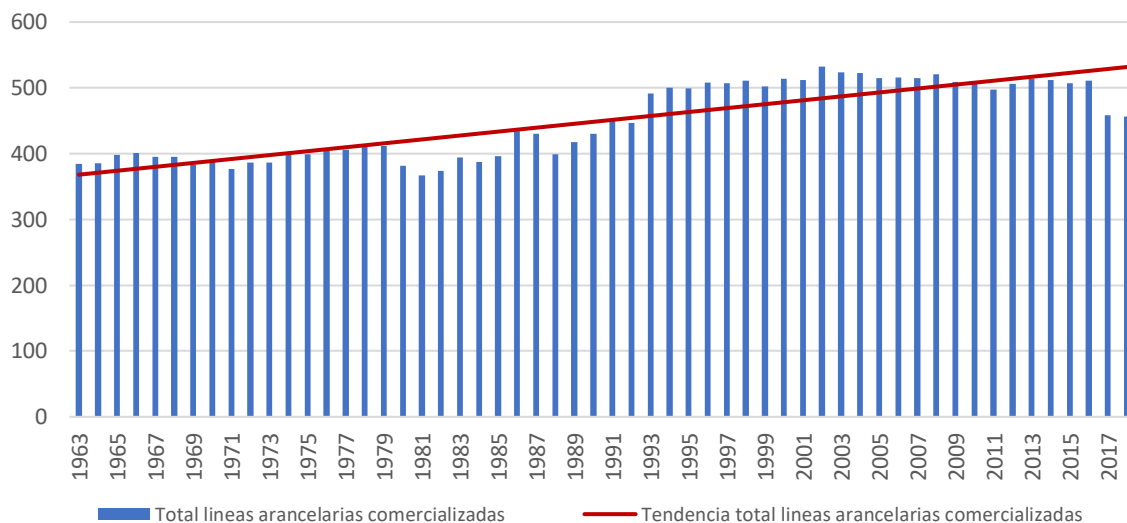
Si se toma solo el periodo de vigencia del TLC, 2006-2018, los datos del cuadro 4 muestran que se mantiene una tendencia hacia la mejora del saldo comercial manufacturero y combustibles. Debido a que el crecimiento de las importaciones es inferior al de las exportaciones el déficit comercial decrece a un promedio de 95 millones de dólares anuales.

3.1.3 Número de partidas arancelaria comerciadas entre El Salvador y Estados Unidos

Un tercer aspecto a analizar, respecto al comercio de El Salvador con Estados Unidos, es el número de líneas arancelarias que son comerciadas, que tiene saldo superavitario y deficitario para el primer país -un proxy del número de bienes comerciados internamente-.

En el grafico 8 se presentan la cantidad de líneas arancelarias en las que se comercia entre El Salvador y Estados Unidos para el periodo 1963-2018, con su respectiva línea de tendencia. La cantidad de líneas arancelarias en las que ambos países comercian aumenta evidenciado por su línea de tendencia con pendiente positiva, tal resultado se debe a que está aumentando la cantidad de productos diferentes que son sujetos al comercio de El Salvador con Estados Unidos.

GRÁFICO 8. TOTAL DE LÍNEAS ARANCELARIAS COMERCIALIZADAS EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO 1963-2018 (NÚMERO DE PARTIDAS)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 5 se presentan algunos datos de la cantidad promedio de líneas arancelarias que El Salvador comercia con Estados Unidos, así como el número de las que representan un saldo

superavitario y deficitario. Los datos por los diferentes subperiodos muestran aumento en la cantidad de líneas arancelarias que El Salvador comercia con Estados Unidos, El número aumenta entre el período de mayor regulación y el de liberalización comercial. Es de destacar que existe una mayoría de líneas arancelarias que son deficitarias para el país centroamericano en su comercio con Estados Unidos, lo cual no cambia sustancialmente en los diferentes períodos. Más bien existe un aumento mayor del número de partidas deficitarias respecto a las superavitarias.

Es de destacar que durante el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) la cantidad de líneas arancelarias que fueron deficitarias para El Salvador en su comercio con Estados Unidos fue muy superior al número de aquellas que le reportaron un superávit. En el cuadro 5, se visualiza que en promedio fueron 21 líneas superavitarias frente a un promedio de 374 deficitarias.

CUADRO 5. PROMEDIO DEL NÚMERO DE PARTIDAS ARANCELARIAS EN EL COMERCIO DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS EN CUATRO SUBPERIODOS (NÚMERO DE PARTIDAS)

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2006-2018
Líneas superavitarias	21	37	53	55
Líneas deficitarias	374	371	454	447
Total de líneas comerciadas	395	408	507	502

Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

Durante el periodo especial de 1980-1992 la cantidad total de líneas arancelarias comerciadas entre ambos países tuvieron un ligero aumento –fueron en promedio 408-. De esas las superavitarias experimentaron un aumento en su número -fueron en promedio 37- mientras que disminuyó la cantidad de deficitarias -siendo en promedio 371-.

En cuanto al periodo de liberalización 1993-2018, se aprecia en el cuadro 5 que continuó el aumento de la cantidad de las líneas arancelarias comerciadas entre ambos países, las cuales fueron 507 en promedio. Las líneas superavitarias y deficitarias aumentaron, si bien las segundas experimentaron el mayor incremento -su número promedio en el período fue de 53 y 454 respectivamente-.

Si se toma solo el periodo de vigencia del TLC, 2006-2018, es posible apreciar en los datos del cuadro 5 que se mantiene una cantidad promedio de líneas arancelarias totales, superavitarias y deficitarias muy similar a todo el periodo de liberalización comercial.

Es pues bastante claro que con la liberalización se ha ampliado el número de partidas arancelarias que son deficitarias frente a las superavitarias respecto al período de mayor regulación. Los resultados muestran las limitaciones que tiene El Salvador en cuanto a aumentar el número de bienes que le signifiquen saldos superavitarios en su comercio con Estados Unidos.

3.1.4 Concentración de los flujos comerciales El Salvador – Estados Unidos

Un cuarto aspecto a analizar es el nivel de concentración o diversificación de los flujos de El Salvador hacia y provenientes de Estados Unidos. Un indicador de concentración de los montos exportados e importados a nivel de bienes es el Herfindahl Hirschman (IHH), el cual “tiene la propiedad de ponderar el peso de cada producto y país en el total del comercio” (Durán Lima & Alvarez, 2008).

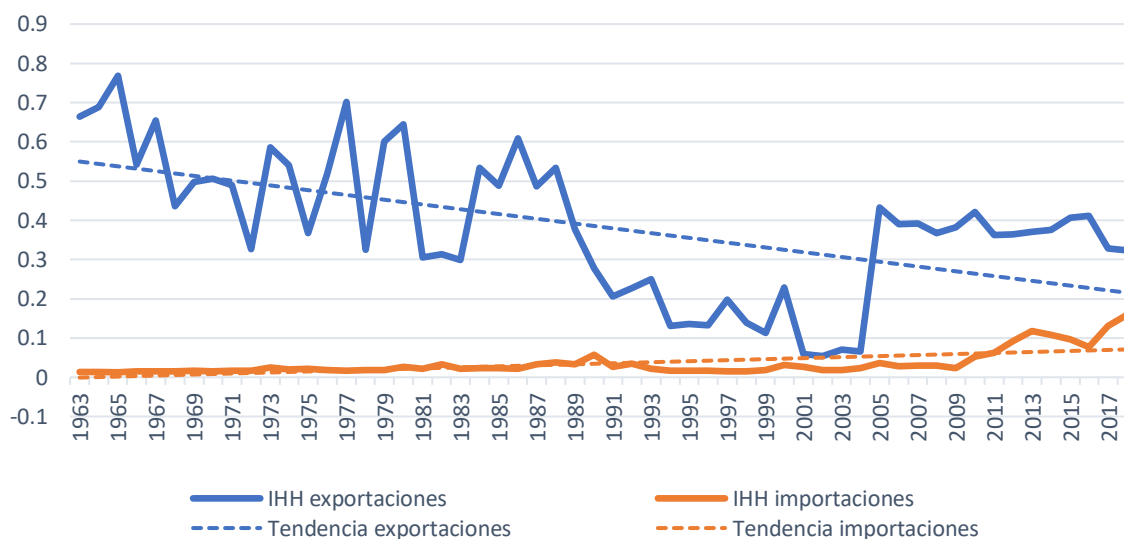
Este indicador posee rangos que permiten identificar la situación de las variables y explica que si el valor se encuentra entre 0.0 - 0.10 se considera un mercado diversificado, si el valor se encuentre entre 0.10 - 0.18 se considera moderadamente concentrado y cualquier valor por encima de 0.18 es considerado un mercado concentrado. (Durán Lima & Alvarez, 2008)

En el grafico 9 se presenta el índice Herfindahl-Hirschman para las exportaciones e importaciones de El Salvador con Estados Unidos para el periodo 1963-2018, con sus respectivas líneas de tendencias. En el gráfico destaca como el IHH de las exportaciones salvadoreñas es muy superior al de las importaciones, lo cual muestra que los flujos de las

exportaciones tienen un mayor grado de concentración a nivel de líneas arancelarias respecto a las importaciones.

En el caso de las importaciones de El Salvador se mantienen una tendencia creciente de su IHH. pasando de valores que corresponden a un mercado diversificado a un mercado moderadamente concentrado para los últimos años. Por su parte el IHH de las exportaciones posee una tendencia decreciente. En este segundo caso, sus valores han pasado de los correspondientes a un mercado concentrado a unos de un mercado moderadamente concentrado.

GRÁFICO 9. CONCENTRACIÓN DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN EL COMERCIO ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO DE 1963-2018 (ÍNDICE HERFINDAHL-HIRSCHMAN)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Los datos del IHH promedio para los diferentes subperiodos se presentan en el cuadro 6. Estos muestran la señalada tendencia a disminuir el IHH de las exportaciones salvadoreñas a Estados Unidos, lo cual indica que durante el proceso de liberalización ocurre una desconcentración de sus flujos a nivel de líneas arancelarias. Por otro lado, las

importaciones mantienen un IHH con valores promedios muy similares en todos los periodos, correspondiendo todos ellos a los de un mercado diversificado y considerablemente más bajos que los de las exportaciones.

En el caso de las exportaciones, durante el periodo de mayor regulación el valor promedio del IHH de 0.54 es el de un mercado concentrado. Durante el periodo de la guerra civil el IHH de las exportaciones experimenta una disminución, pero su valor de 0.41 sigue siendo el de un mercado concentrado. Durante el periodo de liberalización 1993-2018, continuó la disminución en el IHH de las exportaciones, registrando un valor promedio de 0.27 que corresponde siempre a un mercado altamente concentrado. Durante la vigencia del TLC el IHH fue en promedio de 0.34, un valor mayor al del período de liberalización, pero que muestran siempre un mercado concentrado.

CUADRO 6. ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN HERFINDAHL-HIRSCHMAN (IHH) PROMEDIO DE LOS MONTOS DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE EL SALVADOR CON ESTADOS UNIDOS A NIVEL DE LÍNEAS ARANCELARIAS

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2006-2018
IHH exportaciones	0.54	0.41	0.27	0.34
IHH importaciones	0.02	0.03	0.05	0.06

Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

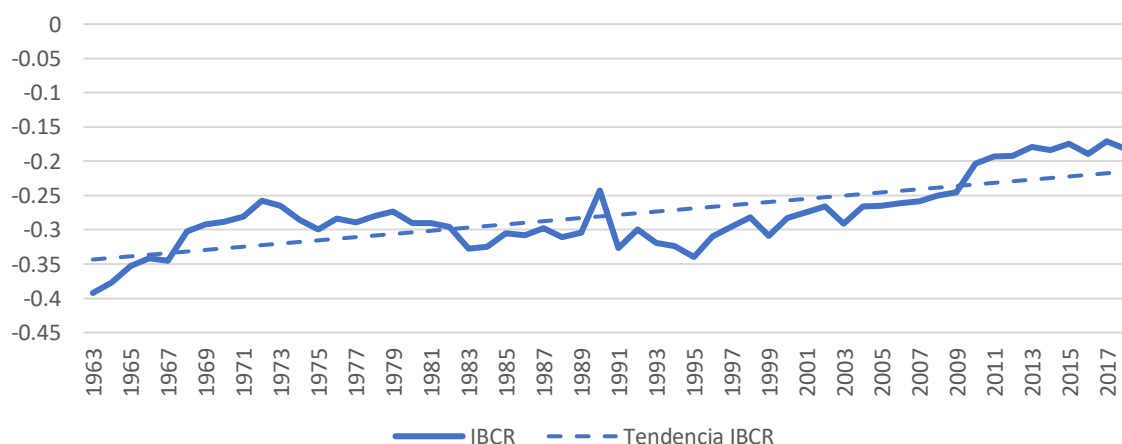
3.1.5 Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) El Salvador- Estados Unidos.

El quinto aspecto a analizar es el Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR). Este indicador se inscribe en aquellos denominados de ventajas/desventajas comparativas de un país. Este consiste en dividir el saldo de las exportaciones (X_i) menos las importaciones (M_i) de un bien i por el país k al mercado j , entre la suma de dichos flujos (X_i+M_i) del país k al mundo w . (Durán Lima & Alvarez, 2008)

El IBCR tendría valores acotados entre -1 (totalmente deficitario) y +1 (totalmente superavitario). Este indicador se obtiene a nivel de cada bien i , pero es posible obtener un promedio, ponderado o no, de todos ellos para una economía. Además, es de considerar que este indicador no necesariamente implica que, al tener un resultado positivo (mayor que cero), el país posee una ventaja comparativa, sino que más bien su valor y signo mostrarían la evolución del flujo comercial a nivel de los productos/líneas arancelarias y permitiría constatar si se tiende hacia un mejoramiento o empeoramiento del saldo comercial promedio de las diferentes líneas arancelarias. (Durán Lima & Alvarez, 2008)

En el gráfico 10 se presenta el IBCR no ponderado de El Salvador con Estados Unidos para el periodo 1963 a 2018, con su respectiva línea de tendencia. En este gráfico destaca que el valor de este ha sido siempre negativo lo cual significa que en promedio el saldo comercial a nivel de las líneas arancelarias ha sido deficitario. No obstante, lo anterior, su línea de tendencia tiene pendiente positiva lo que muestra que dicho indicador tiende a cero, es decir se vuelve menos negativo. Esto último quiere decir que, si bien el saldo promedio de las líneas arancelarias ha sido deficitario, el mismo se ha atenuado o disminuido a través del tiempo, y con el proceso de liberalización comercial en particular.

GRÁFICO 10. ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS PARA EL PERIODO DE 1963-2018



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 7 se muestran los valores del IBCR promedios, pero también para las líneas arancelarias que son superavitarias y deficitarias para El Salvador. Los datos de los diferentes subperiodos muestran la señalada tendencia creciente del IBCR general de El Salvador con Estados Unidos, es decir una mejoría del saldo comercial de El Salvador a nivel de líneas arancelarias, si bien es de notar sus valores son negativos lo cual indica que en promedio existe una persistencia del déficit comercial.

El periodo en donde el IBCR alcanza sus mayores valores es durante vigencia el TLC seguido del período de mayor liberalización comercial, si bien ambos son negativos. Ello muestra que, con la liberalización comercial, ha habido una disminución del saldo deficitario promedios de ellas.

CUADRO 7. PROMEDIO DEL ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS PARA CUATRO SUBPERIODOS

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2006-2018
IBCR	-0.31	-0.30	-0.25	-0.21
IBCR superavitarias	0.39	0.37	0.30	0.30
IBCR deficitarias	-0.34	-0.37	-0.31	-0.27

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el caso del IBCR de las líneas arancelarias superavitarias, que sea positivo, muestra una tendencia decreciente del mismo. Por el otro lado, en el caso del IBCR de las líneas arancelarias deficitarias, que será negativo muestra, con excepción del periodo especial (1980-1992), una tendencia a su aumento -a ser menos negativo-. Estos datos indican que el mejoramiento del IBCR general anteriormente señalado ocurrido en el período de liberalización es por: una mejoría del saldo de las que son superavitarias; atenuación del saldo de las deficitarias.

Este dato puede verse influenciado por variaciones en el comercio directamente entre los países comprendidos en el análisis o también por una variación en el comercio de El Salvador con el Mundo.

3.2 Tendencias de los flujos comerciales entre El Salvador y México

El Salvador suscribió un TLC con México el 29 de junio del año 2000, el cual entra en vigor en marzo de 2001, esto debido a que históricamente ambas naciones se han considerado mercados naturales mutuamente.

Este Tratado Comercial es entre México y el Triángulo Norte, y contemplaba entre sus objetivos la expansión y diversificación del comercio, fomento de la inversión extranjera directa, y eliminación de barreras a la libre circulación de bienes y servicios y el movimiento de capitales y personas de negocios (Ministerio de Economía. Gobierno de Guatemala, 2013).

Posterior a este tratado comercial, las autoridades gubernamentales se comprometieron a indagar la convergencia de los tratados de libre comercio de Centroamérica y México con el fin de tener un único instrumento comercial, pues existían previamente acuerdos comerciales entre México y Costa Rica, México y Nicaragua y también entre México y el Triángulo Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras).

El marco de este segundo tratado de libre comercio se desarrolló en la X Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, en Villahermosa, Tabasco, en julio de 2008. Además, se inicia un proceso de negociaciones técnicas y tras ocho rondas de negociaciones realizadas en diferentes ciudades de los países participantes, este Tratado de Libre Comercio de Centroamérica y México fue suscrito el 22 de noviembre de 2011 (SICE, 2011).

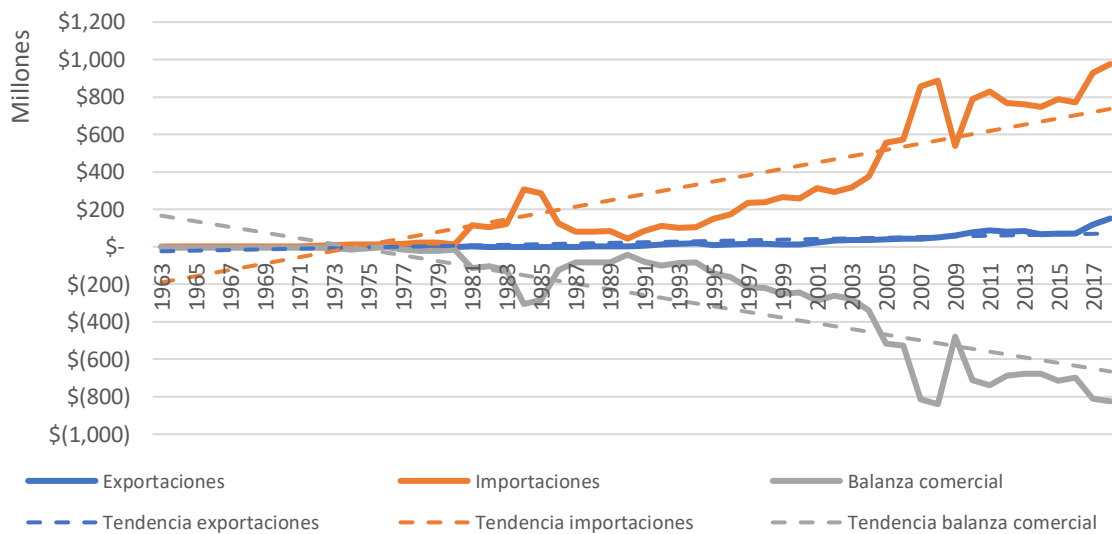
A continuación, se exploran las tendencias del comercio de El Salvador con México, en los cinco aspectos analizados para el caso de las relaciones del país centroamericano con la economía estadounidense.

3.2.1 Flujos y saldos comerciales agregados El Salvador – México

Los flujos comerciales entre El Salvador y México se presentan el gráfico 11, abarcando el periodo de 1963 a 2018. El saldo comercial de El Salvador con México ha sido deficitario tendiendo a incrementar en general.

El deterioro de la balanza comercial de El Salvador con México se evidencia con la pendiente negativa de la línea de tendencia y estos resultados se explican a través de la diferencia de crecimiento entre exportaciones e importaciones. Para este caso, como se observa en el gráfico 11, las exportaciones muestran una línea de tendencia mucho más plana que las importaciones, lo cual indica que las primeras experimentan un crecimiento inferior a las segundas a lo largo del periodo 1963 – 2018, generando con ello un incremento del déficit comercial.

GRÁFICO 11. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR CON MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Algunos datos de los flujos comerciales de El Salvador con México, de los cuatro subperiodos mencionados, se presentan en el cuadro 8: los montos promedios de exportaciones, importaciones y saldo comercial de cada período; el promedio de las variaciones absolutas anuales de esos mismos flujos comerciales. Estos datos para los diferentes subperíodos confirman una profundización de la tendencia deficitaria del comercio de El Salvador con México. El déficit ha sido la norma para la economía centroamericana en su relación comercial con el país norteamericano y se incrementa en los periodos posteriores.

Es importante observar que desde el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) hasta la fecha el saldo comercial salvadoreño con México se mantiene deficitario, debido a que las importaciones fueron en promedio mayores a las exportaciones y su crecimiento absoluto de igual manera es mayor para las importaciones que las exportaciones. En el cuadro 8 se aprecia que entre 1963-1979, las importaciones han crecido en 1.3 millones, mientras que las exportaciones son insignificantes, con un promedio de 0.0 millones, generando así un aumento promedio del saldo comercial deficitario de 1.3 millones por año.

Durante el periodo especial de 1980-1992 el saldo comercial sigue deteriorándose. Las exportaciones incrementaron en promedio durante este período en 0.94 millones de dólares al año, sin embargo, las importaciones crecieron para este periodo en promedio en 6.82 millones al año. Por lo tanto, el déficit comercial salvadoreño con México estuvo creciendo en 5.87 millones de dólares al año.

Respecto al periodo de liberalización 1993-2018, el cuadro 9 nos indica que se sigue el deterioro del saldo comercial, al incrementar año con año el déficit salvadoreño con México. Las importaciones aumentaron en promedio en 33.24 millones de dólares al año, contra un incremento de 5.35 millones anuales de las exportaciones. Este comportamiento de los flujos resulta en un crecimiento en promedio en 27.9 millones de dólares anuales del déficit comercial. Es evidente que entre 1993-2018 tanto las exportaciones como las importaciones incrementan anualmente mucho más que en el período de mayor regulación comercial, pero es importante recalcar que la brecha del crecimiento de las importaciones

respecto a las exportaciones se amplía, ocasionando un mayor deterioro del saldo comercial respecto al período previo a 1980.

Analizando únicamente el periodo de vigencia del TLC con México (2001-2018), el cuadro 9 muestra que se mantiene siempre la tendencia hacia el empeoramiento del saldo comercial. En este periodo las exportaciones e importaciones tienen un crecimiento de 7.68 y 39.92 millones de dólares respectivamente, montos mucho mayores al período de liberalización. Ello tiene por consecuencia que en este lapso aumenta el crecimiento anual del déficit, que fue en promedio de 32.24 millones de dólares anuales. Es decir, durante el periodo de vigencia del TLC se tuvo el mayor incremento anual del déficit comercial con México, respecto a todo el período de liberalización comercial y al de mayor regulación.

CUADRO 8. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL EL SALVADOR - MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS

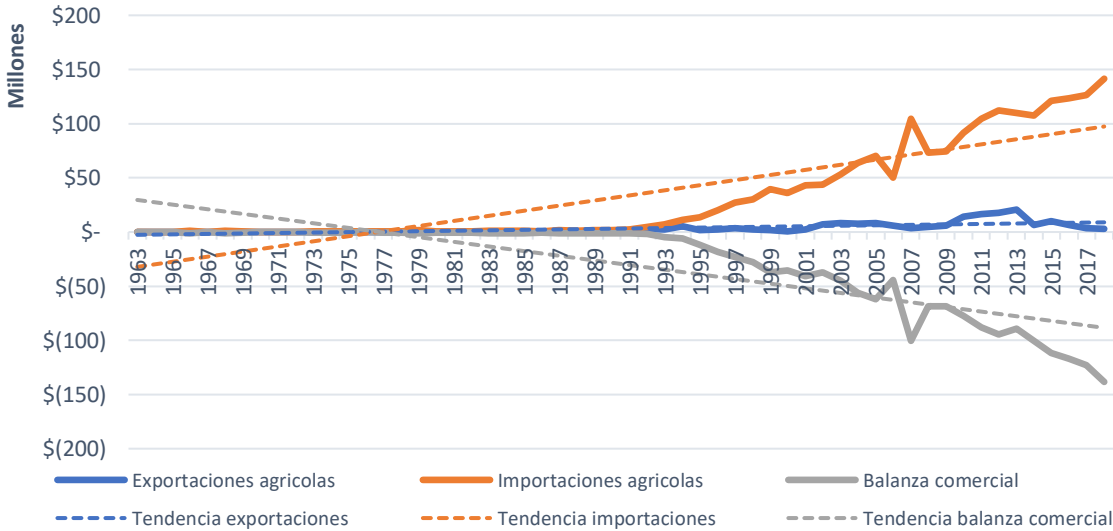
variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2001-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	1.18	2.13	49.89	65.30
Importaciones	8.58	120.48	522.62	670.09
Saldo	-7.41	-118.35	-472.73	-604.78
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentaje)				
Exportaciones	0.00	0.94	5.35	7.68
Importaciones	1.30	6.82	33.24	39.92
Saldo	-1.30	-5.87	-27.90	-32.24

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

3.2.2 Flujos comerciales sectoriales El Salvador – México: agricultura y manufacturas

En el gráfico 12 se presentan los flujos comerciales agrícolas de El Salvador con México para el periodo 1963 a 2018, con sus respectivas líneas de tendencia para los flujos de exportaciones, importaciones y balanza comercial agrícola. La tendencia de largo plazo del saldo comercial agrícola de El Salvador con México ha sido a deteriorarse, en este caso experimentando un incremento de su déficit comercial agrícola.

GRÁFICO 12. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA DE EL SALVADOR CON MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 9 se presentan datos del comercio agrícola de El Salvador con México, para los diferentes subperiodos. Los datos correspondientes muestran un déficit con tendencia creciente en el comercio agrícola de El Salvador y México durante el periodo de liberalización comercial y luego con la entrada en vigencia del TLC.

Durante el período de mayor regulación comercial (1963 – 1979) el saldo comercial agrícola entre El Salvador y México se mantuvo relativamente equilibrado ya que no hubo una brecha tan amplia entre exportaciones e importaciones. Las exportaciones fueron de prácticamente nulas; las importaciones fueron de 0.49 millones, aumentando en promedio 0.09 millones al año; de esta manera el déficit comercial agrícola fue de -0.49 millones, aumentando en promedio -0.09 millones anuales.

Durante el periodo especial (1980 – 1992) las exportaciones agrícolas alcanzan en promedio 0.24 millones anuales, y por su parte las importaciones también experimentan un incremento, alcanzando el promedio de 0.26 millones anuales. En este período el comercio del sector agrícola se mantiene aun relativamente equilibrado, siendo que su déficit comercial sectorial incrementa en 0.02 millones anuales.

Respecto al periodo de liberalización 1993 – 2018, se muestra en el cuadro 9 un radical deterioro de la balanza comercial agrícola de El Salvador con México respecto al período de mayor regulación comercial. Por un lado, ocurre un estancamiento de las exportaciones que tienen una variación anual promedio nula. Por el otro, las importaciones se incrementan anualmente a un promedio de 5.26 millones de dólares. Ello trae consigo un aumento del déficit comercial de 5.25 millones de dólares anuales en promedio. Es claro como este período ve incrementar el déficit comercial agrícola salvadoreño con México respecto al período de mayor regulación comercial.

Se observa en el cuadro 9 que durante la vigencia del TLC (2001 -2018) se mantiene una tendencia al deterioro del saldo comercial del sector agrícola. Tanto exportaciones como importaciones tienen crecimientos anuales promedios mayores a los del periodo de liberalización (1993 – 2018). Sin embargo, la brecha del crecimiento de ambas variables se amplía en favor de las importaciones, con lo cual el déficit incrementa en -5.71 millones de dólares anuales. Es de señalar que este período es el que muestran los mayores saldos deficitarios.

CUADRO 9. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL AGRÍCOLAS DE EL SALVADOR-MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS

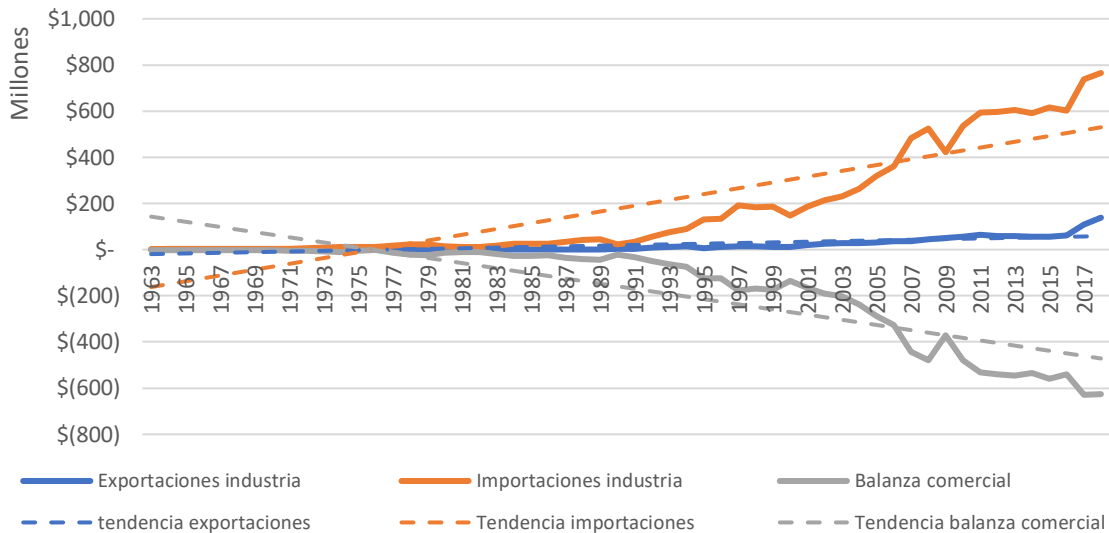
variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2001-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	0.00	0.39	6.57	8.39
Importaciones	0.49	1.40	69.17	89.65
Saldo	-0.49	-1.02	-62.60	-81.26
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentajes)				
Exportaciones	0.00	0.24	0.00	0.15
Importaciones	0.09	0.26	5.26	5.86
Saldo	-0.09	-0.02	-5.25	-5.71

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el gráfico 13 se presentan los flujos de exportaciones, importaciones y balanza comercial del sector manufacturero de El Salvador con México y sus respectivas líneas de tendencias para el periodo 1963 – 2019. En dicho gráfico se aprecia claramente que el comercio manufacturero salvadoreño con dicha economía norteamericana ha sido deficitario.

En el gráfico 13 se aprecia además una pendiente negativa de la línea de tendencia del saldo comercial, ello muestra que a largo plazo este ha tendido a empeorar o deteriorarse, lo cual en este caso ha significado que el déficit comercial ha crecido. Esto ha sido el resultado del mayor crecimiento de las importaciones respecto a las exportaciones. Es decir, la tendencia del saldo comercial de El Salvador con México es crecientemente deficitaria.

GRÁFICO 13. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO DE EL SALVADOR CON MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Algunos datos de los flujos comerciales de manufacturas y combustibles de El Salvador con México para los distintos subperiodos están contenidos en el cuadro 10. Se observa en este cuadro la señalada profundización de la tendencia deficitaria del comercio de manufacturas y combustibles de El Salvador con México. El déficit inicia en el periodo de mayor regulación comercial y se amplía en el periodo de liberalización.

Las exportaciones de manufacturas y combustibles durante el periodo de mayor regulación comercial (1963 – 1979) alcanzan en promedio 1.18 millones de dólares anuales, mientras que tiene una variación anual nula. Las importaciones por su parte son en promedio de 8 millones de dólares y varían en 1.34 millones anuales; el resultado es un déficit comercial del sector manufacturero con México que fue en promedio del 6.8 millones y que crece en 1.34 millones de dólares.

Durante el periodo especial (1980 – 1992) se deteriora el saldo comercial. Pero es con el período de liberalización comercial que el déficit comercial de las manufacturas y combustibles sufre un abrupto incremento, alcanzando un monto promedio de 335 millones de dólares anuales. Las exportaciones del sector manufacturero es este periodo crecen en

promedio en 5.02 millones de dólares anuales, mientras que las importaciones incrementan en promedio en 27.23 millones promedio valores muy superiores al Período de mayor regulación comercial. Ese comportamiento genera variaciones de -22.20 millones anuales en promedio para la balanza comercial, es decir el déficit comercial incrementa en 22.2 millones anuales. Como la brecha del crecimiento de los flujos de exportaciones e importaciones se amplía durante el período de liberalización, en favor de las segundas, ocurre un claro deterioro en los saldos comerciales manufactureros de El Salvador con México, notorio si se compara con el periodo de mayor regulación (1963 – 1979).

Tomando en cuenta únicamente el periodo de vigencia del TLC (2001 -2018), el cuadro 10 muestra que la tendencia al deterioro de la balanza comercial de manufacturas y combustibles de El Salvador con México se mantiene. Es de resaltar que en este periodo tanto exportaciones como importaciones se incrementan más que durante todo el periodo de liberalización, siendo que las segundas lo hacen en mayores montos que las primeras. Con ello el déficit comercial manufacturero con México crece en promedio en 27.28 millones de dólares anuales, un monto mayor que durante todo el período liberalizador.

CUADRO 10. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL MANUFACTURAS Y COMBUSTIBLES DE EL SALVADOR- MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS

variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2001-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	1.18	1.31	40.49	53.09
Importaciones	8.01	28.62	376.30	480.34
Saldo	-6.83	-27.32	-335.81	-427.25
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentaje)				
Exportaciones	0.00	0.60	5.02	7.09
Importaciones	1.34	2.58	27.23	34.37
Saldo	-1.34	-1.98	-22.20	-27.28

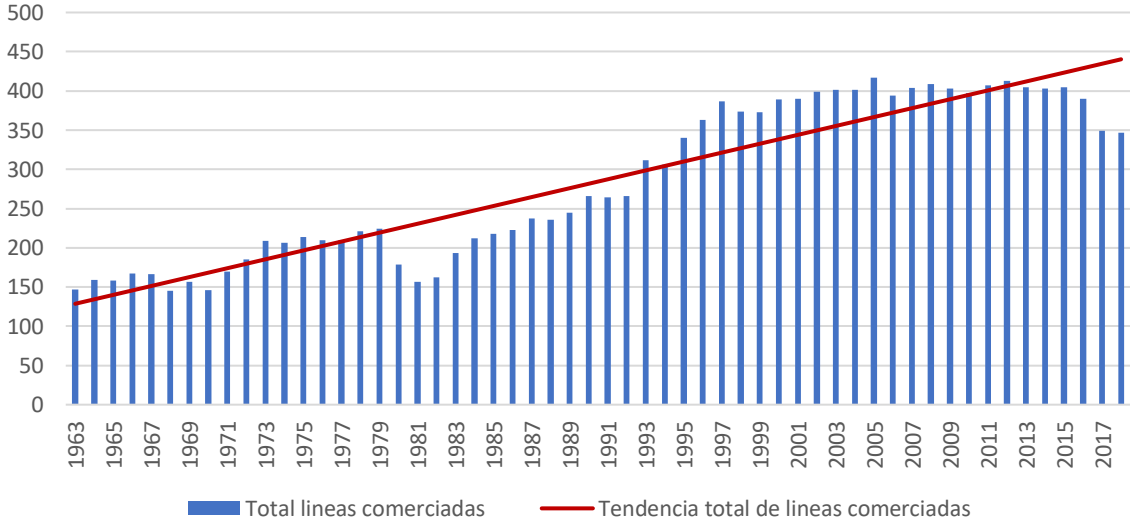
*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Los flujos comerciales sectoriales muestran una marcada tendencia deficitaria creciente de El Salvador con México. En el período liberalizador y de vigencia del TLC (2001-2018) ocurre un crecimiento más acelerado de los déficits comerciales sectoriales. Por lo tanto, el comportamiento decreciente del saldo comercial de ambos sectores explica el saldo deficitario de los flujos agregados entre El Salvador y México, no obstante, en términos de magnitudes el sector manufacturero supera ampliamente al sector agrícola.

3.2.3 Número de partidas arancelarias comerciadas entre El Salvador y México

El gráfico 14 muestra para el periodo 1963 – 2018, la cantidad de líneas arancelarias de comercio entre El Salvador y México, las cuales muestran tendencia al incremento. En el mismo gráfico se observa como el comercio entre estos dos países ha visto aumentar el número de bienes o productos transados.

GRÁFICO 14. TOTAL DE LÍNEAS ARANCELARIAS COMERCIALIZADAS EL SALVADOR – MÉXICO PARA EL PERIODO 1963-2018 (NÚMERO DE PARTIDAS)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

El cuadro 11 muestra para los distintos subperiodos datos de líneas arancelarias que El Salvador comercia con México: el número total, y aquellas que son superavitarias y

deficitarias para la primera economía. Con los datos presentados en este cuadro se corrobora el incremento en la cantidad de líneas comerciadas entre El Salvador y México desde el periodo de mayor regulación (1963 – 1979) al periodo de vigencia del TLC (2006 -2018). Sin embargo, es notorio en dicho cuadro que la cantidad de partidas arancelarias que son deficitarias para El Salvador en su comercio con México supera ampliamente a aquellas superavitarias, algo que no cambia sustancialmente en los diferentes períodos. Ocorre más bien que el incremento de las líneas arancelarias deficitarias es sustancialmente mayor que las superavitarias.

Durante el periodo de mayor regulación del comercio (1963 – 1979), el total de líneas arancelarias comerciadas entre El Salvador y México fueron 182 en promedio, de las cuales únicamente 3 fueron superavitarias para el primer país, mientras que 179 fueron deficitarias.

En el periodo de especial (1980 – 1992) la tendencia se mantiene, incrementando tanto las líneas superavitarias como las deficitarias. Sin embargo, las superavitarias fueron en promedio de 9, mientras que las deficitarias son en promedio 211.

Para el periodo de liberalización comercial (1993 – 2018) se mantiene la tendencia al incremento del total de las líneas arancelarias comerciadas. Pero es necesario señalar que este incremento responde principalmente al aumento de las deficitarias, siendo estas en promedio 357, cuando las superavitarias fueron de solo 26 en promedio. Es pues sustancial la mayor cantidad de partidas deficitarias y su aumento en el período de liberalización comercial en comparación al periodo de mayor regulación.

Durante el periodo de vigencia del TLC (2001 – 2018), siguen incrementando el total de líneas comerciadas entre El Salvador y México, siendo estas en promedio 396 de las cuales únicamente 28 son superavitarias y 367.78 son deficitarias.

Es pues claro, que la tendencia al incremento del total de líneas arancelarias comerciadas entre El Salvador y México ocurridas con el proceso de liberalización respecto al de mayor regulación responde al aumento en mayor medida de las deficitarias respecto a las superavitarias. Los datos muestran un progreso muy modesto de El Salvador en su capacidad de generar bienes que le signifiquen saldos superavitarios con México.

CUADRO 11. PROMEDIO DEL NÚMERO DE PARTIDAS ARANCELARIAS EN EL COMERCIO DE EL SALVADOR CON MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS (NÚMERO DE PARTIDAS)

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2001-2018
Líneas superavitarias	3	9	26	28
Líneas deficitarias	179	211	358	368
Total de líneas comerciadas	182	220	384	396

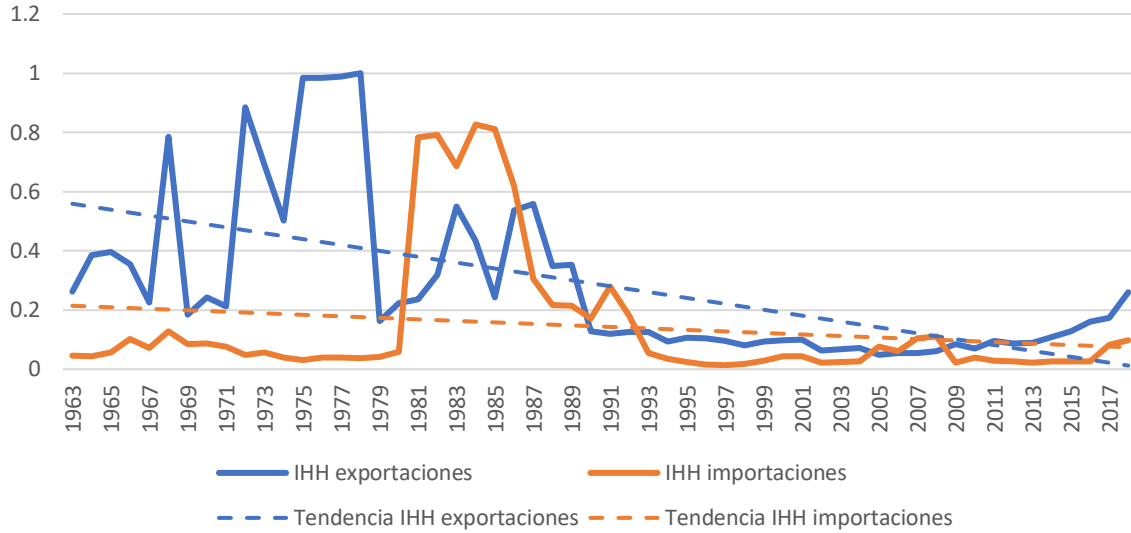
*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

3.2.4 Concentración de los flujos comerciales El Salvador-México

El gráfico 15 muestra para el periodo 1963 - 2018 que este indicador de concentración (IHH) es más alto en las exportaciones que en las importaciones, salvo algunos breves lapsos. Esto indica que los flujos de las primeras están más concentrados en pocos bienes respecto a las importaciones. En otras palabras, indica que la oferta exportadora salvadoreña a México se encuentra más concentrada que la de dicho país norteamericano dirigida a la economía centroamericana.

Tanto exportaciones como importaciones han tenido una tendencia a disminuir la concentración, tal como se observa en las líneas de tendencia del gráfico 15 con el IHH respectivo para cada flujo. Sin embargo, la línea más plana de tendencia del IHH de las importaciones indica que la menor concentración de ellas es más persistente. Por su parte la tendencia del IHH de las exportaciones indica un proceso del cual las exportaciones pasan de mostrar una alta concentración a inicio del periodo a una concentración moderada al final del periodo. Ambas variables tienen una tendencia a la baja lo que indica que ambos flujos tienden a desconcentrarse o diversificarse.

GRÁFICO 15. CONCENTRACIÓN DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN EL COMERCIO ENTRE EL SALVADOR Y MÉXICO PARA EL PERIODO DE 1963-2018 (ÍNDICE HERFINDAHL-HIRSCHMAN)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

El cuadro 12 muestra los datos por los diferentes subperiodos para el IHH de los flujos de exportaciones e importaciones con México. Se observa la tendencia a la desconcentración por parte de las exportaciones salvadoreñas a México, desde el periodo de mayor regulación hasta el de liberalización comercial. Por otro lado, las importaciones mantienen un similar comportamiento durante todos los periodos de ser un mercado diversificado, salvo el periodo especial de la guerra civil salvadoreña.

Durante el periodo de mayor regulación comercial (1963 – 1979) el IHH promedio de las exportaciones es de 0.54, representando un alto grado de concentración, mientras que el de las importaciones es 0.06 correspondiendo a un mercado diversificado.

En el periodo especial de 1980 – 1992, se reduce la concentración de las exportaciones siendo el IHH promedio de 0.32, sin embargo, ese valor sigue correspondiendo a un

mercado concentrado. El IHH de las importaciones incrementa en este periodo ubicándose en 0.46, lo cual indica un mercado concentrado.

Durante el periodo de liberalización comercial (1993 – 2018), el IHH promedio de las exportaciones sigue su tendencia a disminuir, siendo para este periodo de 0.10 indicando que la concentración de exportaciones pasa a ser moderada. Mientras que el IHH promedio de las importaciones se reduce respecto al periodo especial, situándose en 0.4, lo cual indica un mercado diversificado.

En el periodo de vigencia del TLC (2001 -2018) se muestran valores del IHH muy similares al del período de liberalización. Dicho indicador para las exportaciones e importaciones es de 0.10 y 0.05 respectivamente, mostrando un grado de concentración moderado de las primeras y diversificado para las segundas.

CUADRO 12. ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN HERFINDAHL-HIRSCHMAN (IHH) PROMEDIO DE LOS MONTOS DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE EL SALVADOR CON MÉXICO A NIVEL DE LÍNEAS ARANCELARIAS

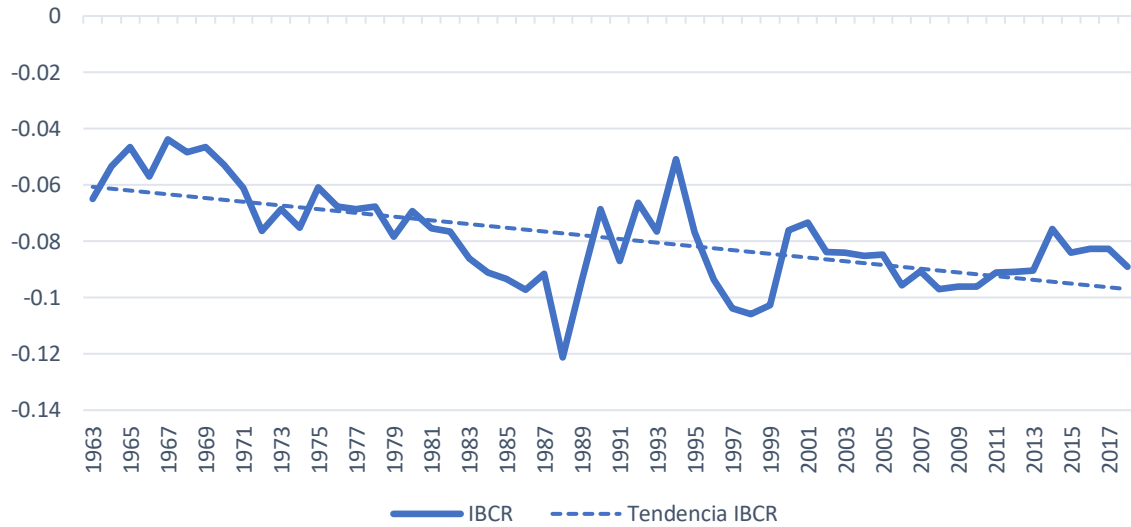
Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2001-2018
IHH exportaciones	0.54	0.32	0.10	0.10
IHH importaciones	0.06	0.46	0.04	0.05

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

3.2.5 El Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) El Salvador – México

El grafico 16 muestra para el periodo 1963 – 2018 el IBCR de El Salvador con México con su respectiva línea de tendencia. En este caso es notorio que dicho indicador es negativo lo cual significa un saldo comercial negativo. En ese mismo gráfico se muestra además que la tendencia del IBCR tiende a ser más negativa, lo cual indica que existe una ampliación del saldo deficitario promedio a nivel de partidas arancelarias para el caso del comercio de El Salvador con México.

GRÁFICO 16. ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y MÉXICO PARA EL PERIODO DE 1963-2018



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 13 se presentan los datos del IBCR entre El Salvador y México para los diferentes subperiodos. En dicho cuadro se observa que el IBCR promedio de El Salvador con México persiste en ser negativo y desmejora en el período de liberalización respecto al período de mayor regulación comercial. El período de vigencia del TLC muestra un valor promedio del IBCR muy similar al de todo el período de liberalización. Las líneas arancelarias superavitarias muestran un IBCR (positivo) levemente creciente, lo cual indica cierta mejoría del saldo comercial promedio de ellas. Las partidas deficitarias en cambio muestran un IBCR (negativo) decreciente, lo que significa la ampliación del saldo deficitario promedio de ellas.

CUADRO 13. PROMEDIO DEL ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y MÉXICO EN CUATRO SUBPERIODOS

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2001-2018
IBCR	-0.06	-0.09	-0.09	-0.09
IBCR superavitarias	0.09	0.04	0.09	0.07
IBCR deficitarias	-0.06	-0.09	-0.10	-0.10

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

3.3 Tendencias de los flujos comerciales El Salvador – Unión Europea

El Acuerdo de Asociación (ADA) entre Centroamérica y la Unión Europea (UE) fue firmado en junio de 2012 en el marco de la XXXIX Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), y se conforma de tres pilares: Diálogo Político, Cooperación y Comercio. La parte comercial constituye un Tratado de Libre Comercio (TLC) entre las dos regiones, y hasta la fecha es el único de los tres componentes del ADA que se encuentra vigente. Dicho TLC entró en vigor en El Salvador, en su comercio con los países de la Unión Europea (27 países) en el año 2013 (Act Alliance, 2016).

3.3.1 Flujos y saldos comerciales agregados El Salvador – Unión Europea

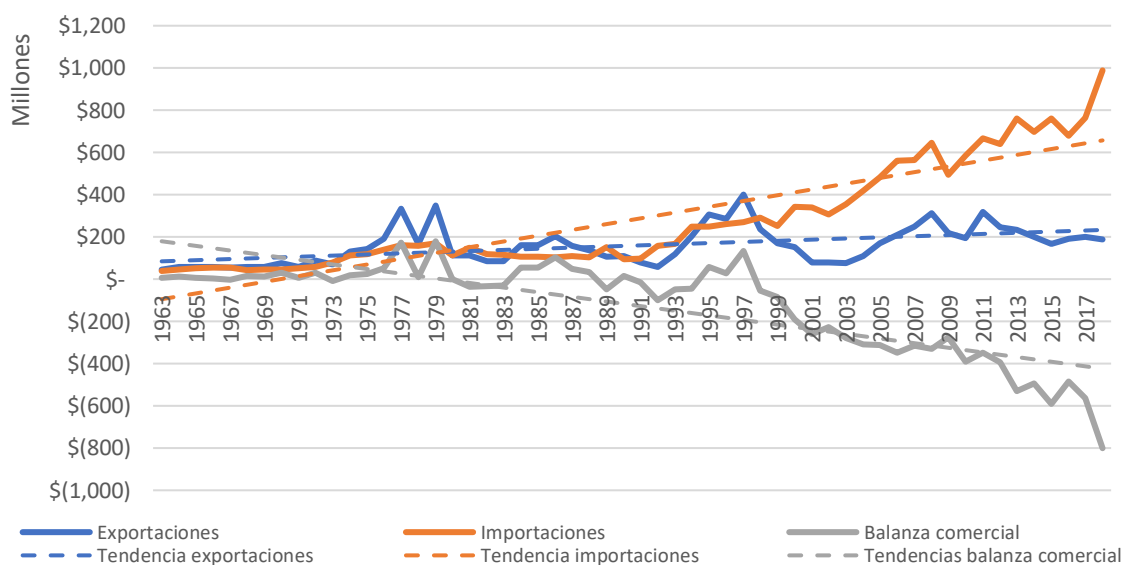
Los datos del comercio de El Salvador con la Unión Europea se presentan en el gráfico 17, con sus respectivas líneas de tendencia. El Salvador mantuvo una posición superavitaria en el comercio bilateral con la Unión Europea, sin embargo, con el proceso de liberalización iniciado en El Salvador en los años 90's, el saldo agregado se fue deteriorando, pero no fue sino a partir de 1998 que se volvió deficitario, lo cual persiste hasta la fecha.

El comportamiento de los flujos comerciales con la Unión Europea muestra ciertas discrepancias con los otros dos países analizados. La evolución de los flujos comerciales

globales bilaterales con la Unión Europea ha estado caracterizada por un lado por exportaciones de El Salvador hacia el mercado europeo con grandes altibajos. Por el otro lado, las importaciones provenientes de UE27 han presentado un crecimiento continuo y es en el proceso de liberalización que experimenta un mayor crecimiento.

En el gráfico 17 se observa que tanto exportaciones como importaciones presentan una tendencia creciente a lo largo del periodo considerado (1963 – 2018). Sin embargo, la pendiente de las líneas de tendencia de las importaciones es mayor a la de las exportaciones, lo cual indica que las primeras han crecido a mayores montos que las segundas. Este comportamiento de ambos flujos genera que el saldo comercial tenga una tendencia decreciente.

GRÁFICO 17. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 14 se presentan los datos de los flujos comerciales de El Salvador con la Unión Europea para los cuatro subperiodos que se analizan: se muestran los montos promedios de exportaciones, importaciones y saldo comercial de cada período; también el mismo cuadro brinda el promedio de las variaciones absolutas anuales de esos mismos flujos comerciales.

Los datos para los diferentes subperíodos muestran una tendencia deficitaria creciente del comercio de El Salvador con la Unión Europea. El déficit se incrementa de manera importante en el período de liberalización y continúa en el periodo de vigencia del Acuerdo de Asociación.

En el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) el saldo comercial salvadoreño con la Unión Europea se mantuvo superavitario, dado que las exportaciones crecieron en promedio en 18.9 millones de dólares anuales mientras que las importaciones creciendo en 8.1 millones de dólares promedio anuales, como resultado el saldo comercial creció favorablemente a un ritmo de 10.8 millones al año para ese periodo.

Mientras que en el periodo especial de 1980-1992, el saldo comercial fue superavitario, pero experimentó un claro deterioro. Las exportaciones decrecieron en promedio durante este período en 22 millones de dólares al año, mientras que las importaciones decrecen en promedio en 0.80 millones al año. Es así como el saldo comercial salvadoreño con la Unión Europea, si bien se mantuvo superavitario se reduce en este periodo en promedio en 21.52 millones de dólares al año.

En cuanto al periodo de liberalización 1993-2018, se aprecia en el cuadro 14, que continuó el deterioro del saldo comercial, convirtiéndose en deficitario a partir del año 1998. Las exportaciones aumentaron en promedio en 5 millones de dólares al año, sin embargo, el crecimiento de las importaciones alcanza niveles promedio de 31.94 millones de dólares anuales. Esta brecha entre de crecimiento favorable a las importaciones genera un crecimiento del déficit comercial promedio de 26.94 millones de dólares anuales. Esto muestra que el período de liberalización ha traído un deterioro del saldo comercial de El Salvador con la Unión Europea respecto a lo ocurrido en el período previo a 1980.

Si se toma sólo el periodo de vigencia del Ada (2013-2018) es posible apreciar en los datos del cuadro 14 que se agudiza la tendencia hacia el empeoramiento del saldo comercial.

Pues en este periodo, las exportaciones decrecen en promedio de 9.51 millones anuales, mientras que las importaciones incrementan en promedio 58.33 millones anuales. En consecuencia, el déficit comercial crece en 67.84 millones de dólares anuales, un valor mayor que durante todo el período de liberalización. En este período se tiene el peor registro para el saldo comercial salvadoreño con la Unión Europea.

CUADRO 14. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL EL SALVADOR-UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS

Variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2013-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	117.47	120.64	204.43	197.28
Importaciones	84.24	117.12	491.50	774.85
Saldo	33.23	3.52	-287.07	-577.57
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentaje)				
Exportaciones	18.93	-22.32	5.00	-9.51
Importaciones	8.12	-0.80	31.94	58.33
Saldo	10.81	-21.52	-26.94	-67.84

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa de WITS*

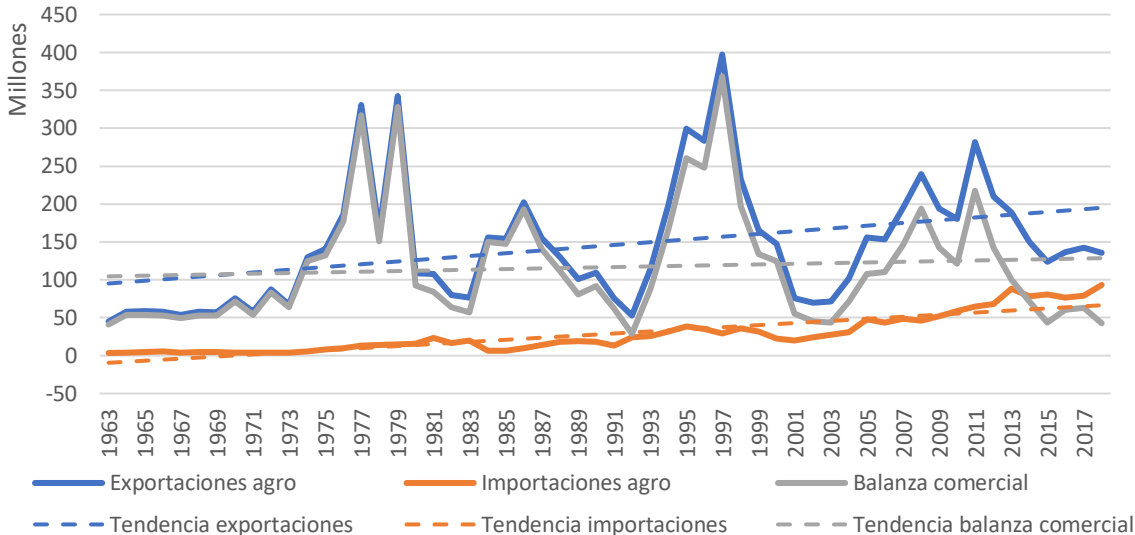
3.3.2 Flujos comerciales sectoriales El Salvador – Unión Europea: agricultura y manufacturas

En el gráfico 18 se presentan los flujos comerciales agrícolas de El Salvador con la UE para el periodo 1963-2018, con sus respectivas líneas de tendencia.

En el gráfico 18 se aprecia que el saldo de la balanza comercial agrícola es superavitario y presenta grandes oscilaciones, siendo su línea de tendencia levemente creciente. Esto es el resultado de unas exportaciones que son mayores y crecen en promedio más que las importaciones, como lo muestran sus respectivas líneas de tendencia. Es de subrayar la gran similitud que tienen las grandes oscilaciones del saldo comercial con las que

experimentan las respectivas exportaciones, en contraste con un crecimiento más regular de las importaciones.

GRÁFICO 18. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGRÍCOLA DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 15 se presentan algunos datos de los flujos comerciales agrícolas de El Salvador con la UE para los cuatro subperiodos mencionados. Los datos por los diferentes subperiodos muestran ciertamente un saldo superavitario agrícola, pero queda más claro el desmejoramiento que experimenta, en el periodo especial de la guerra civil, pero sobre todo a partir de la vigencia del ADA.

Durante el periodo de mayor regulación del comercio 1963-1979 el saldo comercial agrícola salvadoreño con la UE se mantuvo en superávit, con exportaciones superiores a las importaciones. Mientras las exportaciones crecieron en 18 millones de dólares anuales, las importaciones crecieron 0.70 millones de dólares anuales, con lo cual el superávit comercial creció a un ritmo de 17.91 millones de dólares al año.

CUADRO 15. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL AGRÍCOLA EL SALVADOR-UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS

variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2013-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	115.89	116.06	178.10	145.33
Importaciones	6.46	15.47	48.69	82.31
Saldo	109.43	100.59	129.41	63.02
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentajes)				
Exportaciones	18.61	-22.28	3.14	-12.11
Importaciones	0.70	0.71	2.64	4.20
Saldo	17.91	-23.00	0.50	-16.31

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Durante el periodo especial de 1980-1992 el saldo comercial agrícola sufre un deterioro, volviéndose menos superavitario respecto al periodo anterior. Las exportaciones decrecieron en promedio durante este periodo en 22 millones de dólares al año, mientras que las importaciones crecieron en promedio 0.71 millones de dólares al año, debido a ellos el saldo comercial agrícola salvadoreño con la UE estuvo decreciendo en promedio en 23 millones de dólares al año.

En cuanto al periodo de liberalización comprendido de 1993-2018 se aprecia en el cuadro 15, que persiste el saldo superavitario agrícola. En este período las exportaciones aumentaron en promedio en 3.14 millones de dólares por año, monto levemente mayor que el incremento de las importaciones de 2.64 millones de dólares por año. Ese comportamiento se ha visto reflejado en este periodo de liberalización comercial en un superávit comercial del sector agrícola que crece modestamente en promedio en 0.5 millones de dólares anuales.

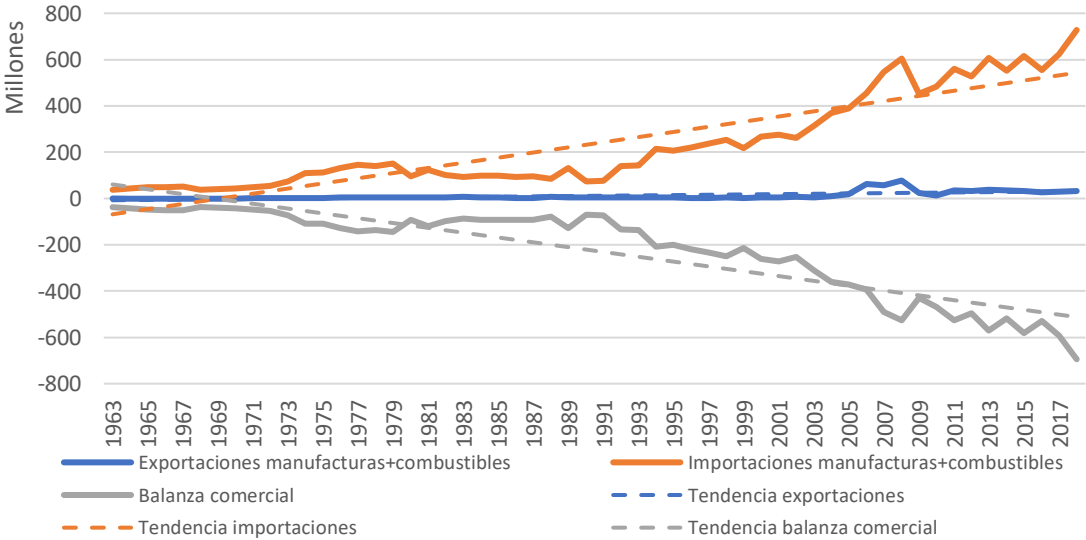
Es notable que en el período de liberalización las exportaciones crecen menos respecto a las importaciones, más que lo experimentado en el periodo de mayor regulación comercial. Sin embargo, como el crecimiento de las exportaciones e importaciones es prácticamente igual, el superávit comercial se ha mantenido prácticamente constante.

Si se toma solo el periodo de vigencia del Ada, 2013-2018, es posible apreciar en los datos del cuadro 15, que si bien sigue persistiendo un superávit agrícola existe un deterioro del mismo con respecto al período completo de la liberalización. El superávit comercial ha estado decreciendo en promedio en 16 millones de dólares anuales en este período debido a que las exportaciones han disminuido anualmente en 12 millones de dólares y las importaciones han aumentado 4.20 millones.

En el grafico 19 se presentan los flujos comerciales del sector manufacturero y combustibles de El Salvador y la UE para el periodo 1963-2018, con sus respectivas líneas de tendencia.

El grafico 19 muestra, que el saldo de la balanza comercial del sector manufacturero y combustibles tiene valores negativos (es deficitario) pero además una línea de tendencia de pendiente negativa, lo cual evidencia un comportamiento crecientemente deficitario. Hay que notar, que, si bien las exportaciones e importaciones tienen tendencias crecientes de largo plazo, las segundas experimentan crecimientos mayores que las primeras posibilitando con ello el señalado deterioro del saldo comercial del sector manufacturero y combustibles.

GRÁFICO 19. EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL DEL SECTOR MANUFACTURERO¹ Y COMBUSTIBLES DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (US\$ MILLONES)



Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1. Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

En el cuadro 16 se presentan algunos datos de los flujos comerciales del sector manufacturas y combustibles de El Salvador con la UE para los cuatro subperiodos mencionados. Los datos por los diferentes subperiodos muestran una profundización de las tendencias deficitarias del comercio sectorial manufacturero y combustibles de El Salvador con la UE, la cual se inicia en el periodo de mayor regulación comercial, manteniéndose durante los demás periodos.

Es de destacar que durante el periodo de mayor regulación del comercio 1963-1979, el saldo comercial manufacturero y combustible salvadoreño con la UE se mantuvo deficitario, mientras que las exportaciones crecieron a un poco más de 0.32 millones de dólares anuales, las importaciones crecieron en 7 millones de dólares anuales, con lo cual el saldo comercial sectorial tuvo un aumento de su saldo deficitario de 6.77 millones de dólares promedio al año.

CUADRO 16. PROMEDIO DE LOS MONTOS Y VARIACIONES ABSOLUTAS ANUALES DE LAS EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL DE MANUFACTURAS Y COMBUSTIBLE EL SALVADOR – UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS

variables	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2013-2018
Promedio montos anuales (US\$ millones)				
Exportaciones	1.57	4.74	17.61	22.75
Importaciones	77.15	100.18	402.06	605.97
Saldo	-75.58	-95.44	-384.46	-583.23
Promedio de variaciones absolutas anuales (Porcentajes)				
Exportaciones	0.32	-0.04	0.66	0.69
Importaciones	7.09	-0.90	22.43	33.23
Saldo	-6.77	0.86	-21.76	-32.54

Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

Durante el periodo especial de 1980-1992 el saldo comercial fue deficitario. Las exportaciones disminuyeron en ese período en 0.04 millones de dólares al año, mientras que las importaciones aumentan en promedio -0.9 millones de dólares al año.

En cuanto al periodo de liberalización 1993-2018, se aprecia en el cuadro 16 que continuó el deterioro del saldo comercial manufacturero, al incrementar año con año el déficit salvadoreño con la UE en 21.56 millones de dólares. Es posible apreciar en dicho cuadro que las importaciones crecen en promedio en 22.43 millones de dólares al año, mayor al aumento de 0.6 millones de las exportaciones. Comportamiento que ha hecho que la tendencia del saldo comercial sectorial de manufacturas y combustibles durante este periodo de liberalización comercial sea a empeorar. Con la liberalización comercial se ha ampliado la brecha del crecimiento de las importaciones sobre las exportaciones, lo cual explica el mayor deterioro del saldo comercial en ese período.

Siempre es importante tener en cuenta que los datos previos y posteriores a 2005 presentan problemas de comparabilidad, pues en ese año se introdujeron los flujos comerciales del sector de las maquilas textiles.

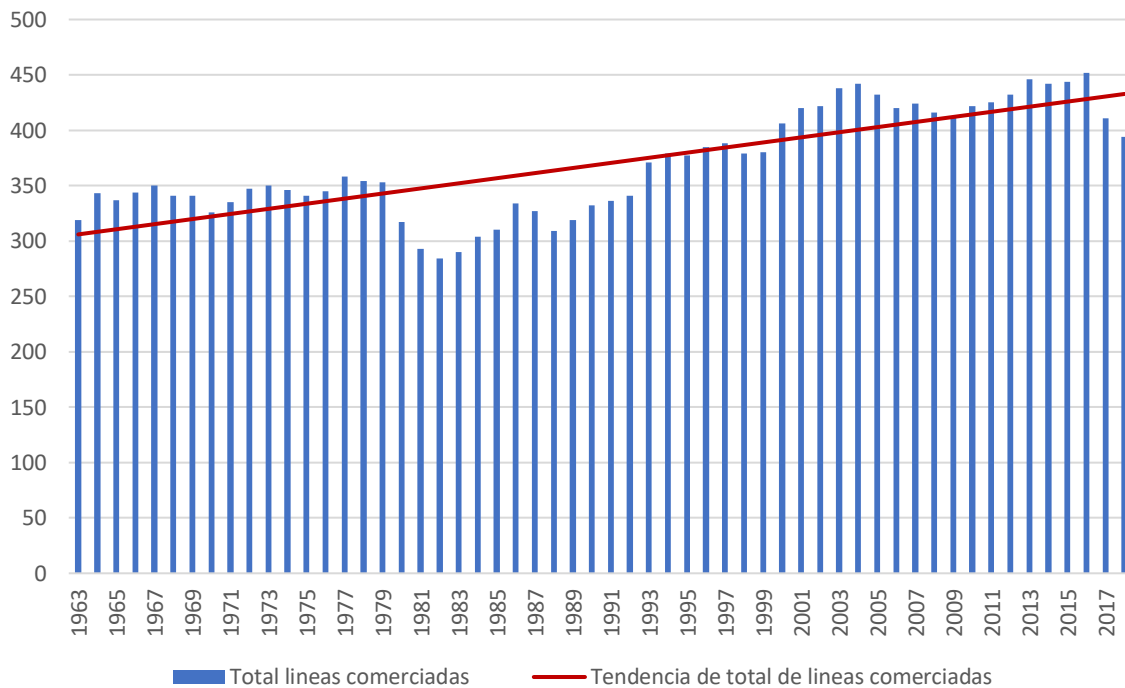
Si se toma solo el periodo de vigencia del Ada, 2013-2018, es posible apreciar en los datos del cuadro 16 que se mantiene una tendencia hacia la desmejora del saldo comercial manufacturero y combustibles: el déficit comercial ha estado aumentando en 32.52 millones de dólares anuales una cantidad mucho mayor que en todo el período de liberalización. Tanto las exportaciones como importaciones crecen durante la vigencia del Ada, en montos superiores al promedio de todo el periodo de liberalización.

3.3.3 Número de partidas arancelarias comerciadas entre El Salvador y la Unión Europea

En el grafico 20 se presentan la cantidad de líneas arancelarias en las que se comercia entre El Salvador y la Unión Europea, para el periodo 1963-2018, con su respectiva línea de tendencia. La

línea de tendencia de largo plazo muestra un aumento del total de líneas arancelarias comerciadas de El Salvador con la Unión Europea.

GRÁFICO 20. TOTAL DE LÍNEAS ARANCELARIAS COMERCADAS EL SALVADOR – UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO 1963-2018 (NÚMERO DE PARTIDAS)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 17 se presentan algunos datos de la cantidad de líneas arancelarias que El Salvador comercia con la Unión Europea para los cuatro subperiodos mencionados: las superavitarias, las deficitarias y el total. Los datos para los diferentes subperiodos muestran el señalado aumento en la cantidad de líneas comerciadas entre El Salvador y la Unión Europea. El periodo con menor cantidad de líneas arancelarias comerciadas es el periodo de la guerra civil, mejorando ampliamente en el periodo de liberalización comercial. No obstante, se puede visualizar ahí que la gran mayoría cantidad de líneas arancelarias son deficitarias y por mucho son las que experimentan los mayores aumentos.

Durante el periodo de mayor regulación del comercio (1963-1979) la abrumadora cantidad de líneas arancelarias que El Salvador comercia con la Unión Europea tuvieron saldos deficitarios. Como muestra el cuadro 17, mientras que la cantidad promedio de líneas superavitarias del periodo fueron de 18, las deficitarias fueron 343 en promedio.

CUADRO 17. PROMEDIO DEL NÚMERO DE PARTIDAS ARANCELARIAS EN EL COMERCIO DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS (NÚMERO DE PARTIDAS)

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2013-2018
Líneas superavitarias	18	23	30	32
Líneas deficitarias	325	292	384	400
Total de líneas comerciadas	343	315	414	432

*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Durante el periodo especial de 1980-1992 la cantidad total de líneas arancelarias comerciadas entre ambos países tuvo una ligera desmejora, registrando 315 en promedio anual. Se observa además un leve incremento del número de las superavitarias (23) y una leve disminución de las deficitarias (292).

En cuanto al periodo de liberalización 1993-2018, se aprecia en el cuadro 17 nuevamente el aumento de la cantidad de las líneas arancelarias comerciadas, superavitarias y deficitarias de El Salvador con la Unión Europea respecto a los datos de los años previos a 1980. Sin embargo, vuelve a destacar que durante el período de liberalización las deficitarias siguen siendo la mayoría y son las que experimentan el mayor incremento mientras que las superavitarias constituyen una minoría y tienen un crecimiento exiguo.

Si se toma solo el periodo de vigencia del Ada, 2013-2018, es posible apreciar que los datos son muy similares a los de todo el período de liberalización. Siendo que la cantidad de líneas arancelarias deficitarias experimenta el mayor aumento.

3.3.4 Concentración de los flujos comerciales El Salvador – Unión Europea

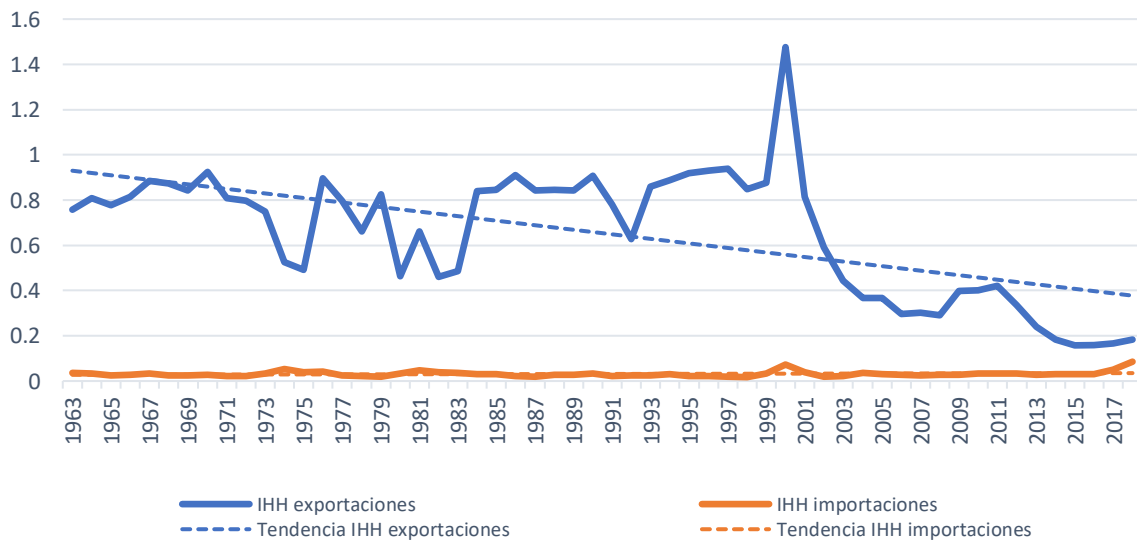
En el grafico 21 se presenta el índice de concentración Herfindahl-Hirschman (IHH) para las exportaciones e importaciones de El Salvador con la Unión Europea para el periodo

1963-2018, con sus respectivas líneas de tendencias. Esos datos muestran que las exportaciones están más concentradas a nivel de líneas arancelarias, respecto a lo que ocurre con los flujos de importaciones.

Los valores del IHH de las exportaciones muestran que ellas tienden a ser altamente concentradas. Sin embargo, ellas han mantenido una tendencia hacia la desconcentración evidenciado por su línea de tendencia con pendiente negativa. Esa tendencia las ha llevado alcanzar niveles de un mercado moderadamente concentrado para los últimos años.

Por su parte el IHH de las importaciones exhibe valores prácticamente constantes y en niveles considerablemente inferiores a los de las exportaciones. Ocurre, además, que las importaciones muestran valores del IHH que corresponden a un mercado diversificado durante todo el periodo.

GRÁFICO 21. CONCENTRACIÓN DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN EL COMERCIO ENTRE EL SALVADOR Y LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO DE 1963-2018 (ÍNDICE HERFINDAHL-HIRSCHMAN)



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

Los datos del IHH promedio para los flujos comerciales de El Salvador con la Unión Europea para los diferentes subperiodos se muestran en el cuadro 18. En dicho cuadro se aprecia la mencionada tendencia a una menor concentración de las exportaciones salvadoreñas a la Unión Europea a nivel de líneas arancelarias. Esta tendencia se inicia en el periodo de mayor regulación comercial (1963-1979), pero se mantiene durante el periodo de liberalización comercial. Por otro lado, las importaciones mantienen un IHH muy similar en los cuatro períodos, en niveles que corresponden a un mercado diversificado.

Durante el periodo de mayor regulación del comercio, el IHH de las exportaciones muestra un valor de 0.78 que corresponde a un mercado concentrado. Durante el período de liberalización (1993-2018) el IHH de las exportaciones disminuye, pero tiene un promedio anual de 0.53 que sigue indicando que dichos flujos tienen una alta concentración a nivel de partidas arancelarias. Si observamos el periodo del Ada, podemos apreciar que persiste la tendencia a disminuir la concentración de las exportaciones respecto a los otros períodos, no obstante, el IHH muestra un nivel correspondiente a una moderada concentración.

CUADRO 18. ÍNDICE DE CONCENTRACIÓN HERFINDAHL-HIRSCHMAN (IHH) PROMEDIO DE LOS MONTOS DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE EL SALVADOR CON LA UNIÓN EUROPEA A NIVEL DE LÍNEAS ARANCELARIAS

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2013-2018
IHH exportaciones	0.78	0.73	0.53	0.18
IHH importaciones	0.03	0.03	0.03	0.04

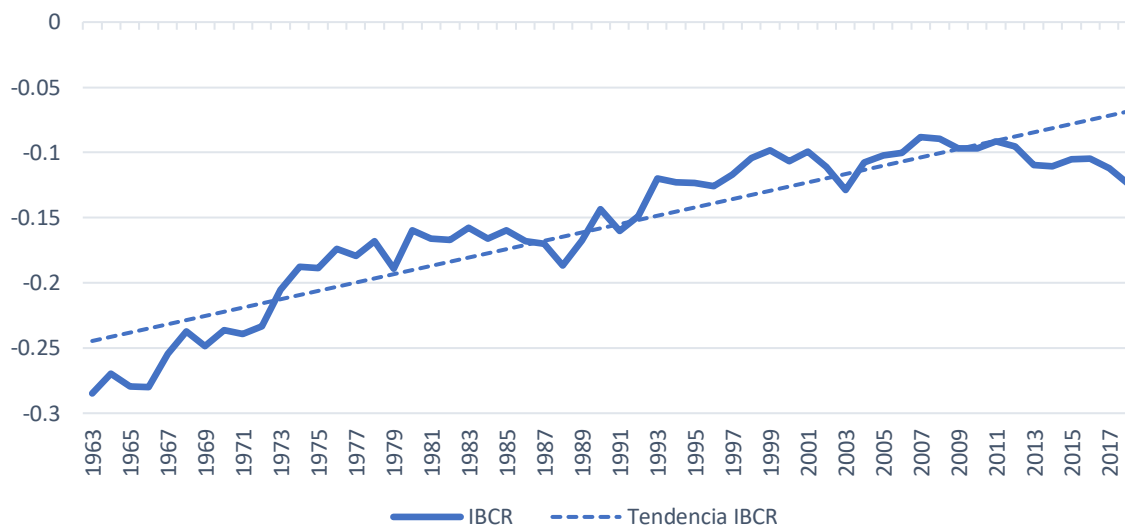
*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

3.3.5. Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR) El Salvador- Unión Europea.

El grafico 22 muestra los datos del IBCR correspondientes al comercio de El Salvador con la Unión Europea. Es posible apreciar en ellos que dicho indicador es negativo lo cual significa que en promedio el saldo comercial de las partidas es deficitario. No obstante, su

línea de tendencia tiene pendiente positiva lo cual muestra en este caso que tiende a disminuir su saldo deficitario. Ello muestra un mejor desempeño por parte de El Salvador en su comercio con la Unión Europea a nivel de partidas arancelarias.

GRÁFICO 22. ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL ENTRE EL SALVADOR Y LA UNIÓN EUROPEA PARA EL PERIODO DE 1963-2018



*Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila. Clasificación SITC Rev 1.
Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS*

En el cuadro 19 se presenta el valor promedio del IBCR general y de las partidas deficitarias y superavitarias para los cuatro períodos.

Los datos por los diferentes subperiodos muestran que el IBCR de El Salvador con la Unión Europea se ha mantenido negativo, no obstante, el mismo ha tendido a aumentar, indicando una mejoría del saldo comercial promedio a nivel de líneas arancelarias, tal cual se ha mencionado. El periodo el de liberalización comercial y del ADA muestra el mejor valor del IBCR, si bien como se ha indicado sigue siendo negativo. Por su parte las líneas arancelarias superavitarias muestran una tendencia decreciente del IBCR (positivo), lo cual indica que no han ampliado sus saldos positivos. Sin embargo, las líneas arancelarias deficitarias muestran un IBCR (negativo) con tendencia al aumento, lo cual indica que en promedio se ha reducido su saldo deficitario.

CUADRO 19. PROMEDIO DEL ÍNDICE DE BALANZA COMERCIAL RELATIVA ENTRE EL SALVADOR Y LA UNIÓN EUROPEA EN CUATRO SUBPERIODOS

Periodos	1963-1979	1980-1992	1993-2018	2013-2018
IBCR	-0.23	-0.16	-0.11	-0.11
IBCR superavitarias	0.34	0.25	0.19	0.17
IBCR deficitarias	-0.26	-0.19	-0.13	-0.13

Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila.

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

CAPÍTULO 4. CONCLUSIONES

En el capítulo 1 se ha señalado someramente dos visiones del comercio internacional, la ventaja comparativa que concluye que la tendencia del comercio liberalizado es hacia el equilibrio de la balanza comercial y al pleno empleo de los factores. La otra visión, que inspira al presente trabajo, es la ventaja absoluta de costos de corte clásico-marxistas. Esta segunda señala por el contrario que la evolución del saldo comercial dependerá de la evolución competitiva en costos de un país, siendo la norma la existencia de desequilibrios comercial, y siendo posible su ampliación en caso que aumente el rezago competitivo de una nación. Esta segunda teoría aporta un mejor soporte al trabajo exploratorio presente, pues permite considerar la posibilidad de la ampliación de los saldos deficitarios de El Salvador con algunos de sus principales socios comerciales.

Luego de un bosquejo histórico de la inserción internacional de El Salvador y un análisis de los flujos comerciales de éste con tres de sus principales socios comerciales, como son Estados Unidos, México y la Unión Europea, durante el período de 1963-2018, este capítulo brinda las principales conclusiones del presente trabajo exploratorio.

4.1 Conclusiones

Históricamente El Salvador ha presentado una baja penetración comercial en los mercados internacionales. Sin embargo, El Salvador inicia en la década de los noventa un periodo de una profunda liberalización comercial externa.

Los TLC de El Salvador con Estados Unidos y México, así como el Acuerdo de Asociación (AdA) con la Unión Europea, que incluye un TLC se han presentado por sus promotores como medios para alcanzar beneficios comerciales, principalmente con la reducción y eliminación de aranceles. Aunque los países menos desarrollados, como es el caso de El Salvador siguen enfrentando en su comercio obstáculos por la vía de normas técnicas y fitosanitarias que dificultan su comercio. Estos acuerdos, constituyen una profundización del proceso de liberalización porque obligan a la economía menos desarrollada, en este caso la salvadoreña a reducir y eliminar sus aranceles en reciprocidad a las concesiones al respecto por las más desarrolladas (Estados Unidos, México y la Unión Europea).

Un primer aspecto que destaca de los datos analizados es que con el proceso de liberalización y los TLC, los flujos comerciales de El Salvador con los tres países analizados no muestran una clara y contundente tendencia favorable. Si bien existen ciertas particularidades, las tendencias de los flujos agregados que han sido vistas, indican más bien que el proceso de liberalización, incluidos los TLC, han propiciado un deterioro del saldo comercial agregado de El Salvador con Estados Unidos, México y la Unión Europea: estos han tendido a ser crecientemente deficitario, debido principalmente a que las importaciones crecen a un ritmo mayor que las exportaciones.

Un segundo aspecto, es que los flujos sectoriales muestran un comportamiento similar al de los agregados. Para el sector agrícola, la tendencia es hacia saldos deficitarios crecientes en la balanza comercial de El Salvador con Estados Unidos y México. La excepción a esto es el comercio agrícola salvadoreño con la Unión Europea, el cual siguen siendo superavitario para la economía centroamericana, no obstante, a partir de la vigencia de su TLC ha estado disminuyendo.

Para el sector manufacturero, el saldo del comercio de El Salvador con México y la Unión Europea ha sido crecientemente deficitario. Con Estados Unidos, la economía salvadoreña tiene también un déficit comercial, pero que ha visto una disminución durante el período de liberalización y vigencia del TLC.

Un tercer aspecto, que muestran los datos presentados es que el aparato productivo-exportador de El Salvador, en su relación con las tres economías analizadas, exhibe una mayoría de bienes (líneas arancelarias) que le son deficitarios y poca efectividad para aumentar sustancialmente la cantidad de bienes que sean superavitaros.

El cuarto aspecto, que muestran los datos es la mayor concentración (menor diversificación), a nivel de líneas arancelarias, de los flujos exportados por El Salvador a las tres economías consideradas, frente a una mayor diversificación de sus importaciones

procedentes de esas economías. En esta área se ha podido constatar cierto progreso con el proceso de liberalización, al disminuirse el nivel de concentración de las exportaciones, que no obstante es limitado si se considera que el número de bienes superavitarios incrementa modestamente. Los datos sobre la alta concentración de las exportaciones en el comercio de El Salvador con Estados Unidos, México y la Unión Europea, dejan en evidencia la mayor vulnerabilidad del desempeño comercial y exportador de la economía centroamericana, ante variaciones de precios u otros shocks internacionales.

El quinto aspecto relevante de la investigación es en torno al Índice de Balanza Comercial Relativa (IBCR), que muestra el saldo promedio de las diferentes partidas arancelarias, como porcentaje del comercio total. Con el proceso de liberalización, este índice muestra una tendencia hacia su incremento para el caso del comercio salvadoreño con Estados Unidos y la Unión Europea. Lo cual sugiere alguna mejoría en el desempeño comercial a nivel de líneas arancelarias. La excepción es México, para el cual dicho indicador disminuye su valor, evidenciando lo contrario. Si bien, es de señalar que históricamente el IBCR ha sido negativo el comercio con las tres economías analizadas, lo cual indica que en promedio las líneas arancelarias mantienen saldos deficitarios, este indicador se ha atenuado a través del tiempo.

En resumen, y pese a algunos progresos, los resultados del proceso de liberalización al que se sometió la economía salvadoreña ha sido un déficit comercial creciente con las economías analizadas. Ello sustenta más el planteamiento de la teoría de las ventajas absolutas, en el sentido que, ante un proceso de liberalización comercial, una economía atrasada como la salvadoreña que no supere su rezago competitivo experimentaría la ampliación de sus saldos deficitarios en el tiempo.

Si bien se ha destacado que las tendencias deficitarias del comercio global de El Salvador con los tres socios comerciales han sido profundizadas con el proceso de liberalización y con la firma de TLC, las causas no son propiamente esos procesos o acuerdos. Más bien estas deben buscarse en la evolución de las capacidades competitivas del país respecto a

esas otras naciones, en ese nuevo marco de mayor liberalización comercial, como lo sugiere la teoría de la ventaja absoluta de costos.

Las estrategias de liberalización adoptadas a inicios de los años 90's con el modelo neoliberal, no identificaron las disparidades o rezagos de las estructuras productivas y competitivas de cada economía previo a ser ejecutadas. Más bien la apertura comercial del país ha dejado en evidencia los problemas estructurales que padece la economía salvadoreña y no parecería tender a corregirlos, si se considera el resultado comercial obtenido.

BIBLIOGRAFÍA

- Act Alliance. (2016). Acuerdo de Asociación EU - Centroamérica. Bruselas, Bélgica.
- Aguilar, J. V. (1996). El Salvador: La Apertura Comercial y la integración Centroamericana. *Alternativas para el Desarrollo FUNDE*, 10 - 19.
- Ayala, R., Cruz, R., & Gonzáles, E. (2006). El model de desarrollo económico implementado en El Salvador y su impacto en el proceso de desertificación década 1992-2002. San Salvador, El Salvador.
- Banco Central de Reserva de El Salvador. (s.f.). *SICEX Sistema Integrado de Comercio Exterior*. Obtenido de https://www.centrex.gob.sv/scx_html/Acuerdo_de_Asociacion_UE-CA.html
- BID. (2003). *La Experiencia de Crecimiento Economico en El Salvador durante el siglo XX*. (C. Acevedo, Ed.) Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- Bielschowsky, R. (2009). *Sesenta años de la cepal: estructuralismo y neoestructuralismo* (Revista CEPAL 97 ed.). Brasilia: CEPAL.
- CEPAL. (2001). *Un análisis del Tratado de Libre Comercio entre el Trpángulo Norte y México*. México D.F.: Unidad de Comercio Internacional.
- CEPAL. (2019). *Relaciones comerciales entre Centroamérica y México*. Obtenido de Repositorio Digital: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44347/4/S1900018_es.pdf
- Dada Hirezi, H. (1978). *La Economía de El Salvador y la Integracion Centroamericana, 1945-1960*. San Salvador, El Salvador: UCA Editores.
- Dernburg, T. (1989). *Global Macroeconomics*. Nueva York: Harper and Row.
- Durán Lima, J. E., & Alvarez, M. (2008). *Indicadores de comercio exterior y política comercial: mediciones de posición dinamismo comercial*. Santiago de Chile: CEPAL. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/3690/S2008794_es.pdf
- Escobar, A. (2011). *Impacto de la Apertura Comercial en la Competitividad Internacional y la Distribucion del Ingreso en El Salvador, 1990-2010*. Tesis, Universidad Centromericana José Simeón Cañas, Departamento de Economía, San Salvador.

- Hernández, M. (2004). *Efectos de la apertura comercial en el crecimiento económico de El Salvador en el período 1989-2003*. Tesis de Licenciatura en Economía, Universidad de El Salvador, Departamento de Economía, San Salvador.
- López Núñez, E. E., & Valladares Ponce, K. E. (2015). *La Competitividad de las Exportaciones de El Salvador en el Marco de las Medidas de Liberalización Comercial, Período 1990–2012*. San Salvador, El Salvador: Universidad de El Salvador.
- Lugones, G. (2008). *Teorías del Comercio Internacional*.
- Melhado, O. (1997). *El Salvador Retos económicos de fin de siglo*. San Salvador, El Salvador: UCA Editores.
- Ministerio de Economía. Gobierno de Guatemala. (2013). *Evaluación de las relaciones comerciales entre Guatemala y México a doce años de entrada en vigencia el Tratado de Libre Comercio*. Guatemala.
- Organización Internacional del Trabajo. (2018). *El Proceso de Integración Centroamericana en Perspectiva*. Costa Rica.
- Organización Mundial del Comercio. (s.f.). *Organización Mundial del Comercio*. Recuperado el 18 de marzo de 2019, de <https://www.wto.org/indexsp.htm>
- Órgano de Examen de la Políticas Comerciales. (1996). *Examen de El Salvador de la OEPC*. OMC.
- Rodríguez Braun, C. (2015). *La riqueza de las naciones (Traducción)*. (C. Rodríguez Braun, Trad.) Titivillus.
- Saborío, S., & Michalopoulos, C. (1991). *Centroamperica en una encrucijada*. *Revista de la Integración y el Desarrollo de Centroamérica*(49).
- Salgado, M., Góchez Sevilla, R., & Bolaños Cámbara, F. (2010). *Los determinantes estructurales de la evolucion de los flujos comerciales entre El Salvador (ES) y la Unión Europe (UE)*. San Salvador, El Salvador: Friedrich-Ebert-Stiftung.
- Secretaria de la Organización Mundial del Comercio. (1996). *Examen de las políticas comerciales, El Salvador: Informe de la Secretaria*. Obtenido de Organización Mundial del Comercio: https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/tp051_s.htm

- Shaikh, A. (1990). *Valor, Acumulación y Crisis: Ensayos de economía política*. (Á. Zerda, Trad.) Bogotá, Colombia: Tercer Mundo Editores.
- Shaikh, A. (2003). La globalización y el mito del libre comercio. (A. Supelano, Trad.) Nueva York, Estados Unidos: Artículo para la Conferencia sobre La globalización y los mitos del libre comercio, New School University.
- Shaikh, A. (2012). *Sinpermiso*. Recuperado el 25 de julio de 2019, de Sinpermiso: <http://www.sinpermiso.info/textos/contra-la-promesa-neoliberal-de-un-mundo-sin-pobreza-ni-desempleo-el-verdadero-secreto-del-libre>
- SICE. (2003). *Tratado de libre comercio*. Obtenido de Sistema de Información de Comercio Exterior: http://www.sice.oas.org/TPD/USA_CAFTA/Studies/PreguntasFCRI.pdf
- SICE. (2011). *Sistema de Información sobre Comercio Exterior*. Obtenido de http://www.sice.oas.org/TPD/CACM_MEX/CACM_MEX_s.asp
- Tobar, J. (s.f.). Análisis del Ciclo Económico Salvadoreño. *Boletín Económico*, 3 - 13.

ANEXOS

Anexo 1. Principales 5 productos exportados de El Salvador a Estados Unidos en los años 1990, 2006, 2018

1990			2006			2018		
Producto	Valor	%	Producto	Valor	%	Producto	Valor	%
Café verde o tostado.	\$ 67,849,872	51%	Ropa y accesorios, de punto o	\$ 1,181,870,363	61%	Ropa y accesorios, de punto o	\$ 1,674,258,585	52%
Azúcar cruda, remolacha y caña	\$ 13,231,267	10%	Ropa de tela de texto, no de punto	\$ 184,408,506	9%	Transacciones especiales	\$ 663,335,579	21%
Crustáceos y moluscos, frescos, fríos	\$ 10,530,888	8%	Alcoholes, fenoles, alcoholes fenólicos	\$ 159,696,353	8%	Aparatos y maquinaria eléctrica	\$ 215,993,246	7%
Hilo e hilo de algodón, gris	\$ 6,516,903	5%	Maquinaria y aparatos eléctricos	\$ 130,944,072	7%	Ropa de tela de texto, no de punto	\$ 159,607,609	5%
Artículos confeccionados de materia textil	\$ 5,547,947	4%	Café verde o tostado.	\$ 62,527,749	3%	Accesorios de vestir de texto	\$ 95,439,461	3%
Total	\$ 103,676,877	77%	Total	\$ 1,719,447,043	88%	Total	\$ 2,808,634,480	88%

Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila.

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

**Anexo 2. Principales 5 productos importados por El Salvador desde Estados Unidos
en los años 1990, 2006, 2018**

1990			2006			2018		
Producto	Valor	%	Producto	Valor	%	Producto	Valor	%
Espíritu del motor, gasolina y otros li	\$ 68,818,384	21%	Tejidos de punto o croché no elásticos	\$ 264,025,837	10%	Transacciones especiales	\$ 1,468,334,190	38%
Camiones y camiones, incluyendo ambulancias	\$ 15,321,678	5%	Ropa y accesorios, de punto o	\$ 150,264,569	6%	Gas, natural	\$ 279,693,402	7%
Productos de polimerización y copo	\$ 14,252,751	4%	Telecommunications equipment n.e.s	\$ 118,920,088	5%	Hilados e hilos de fibras sintéticas	\$ 227,642,147	6%
Aceites, grasas y grasas animales, exc.	\$ 11,464,736	4%	Transacciones especiales	\$ 95,565,330	4%	Hilo e hilo de algodón, gris, no mer	\$ 171,186,361	4%
Automóviles de pasajeros, que no sean buses	\$ 11,058,132	3%	Productos de polimerización y copo	\$ 91,054,303	4%	Maíz (maíz), sin moler	\$ 121,153,801	3%
Total	\$ 120,915,681	37%	Total	\$ 719,830,127	29%	Total	\$ 2,268,009,901	58%

Nota: a partir de 2005 los datos del COMTRADE incluye datos de maquila.

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

**Anexo 3. Principales 5 productos exportados de El Salvador a México en los años
1990, 2001, 2018**

1990			2001			2018		
Producto	Valor	%	Producto	Valor	%	Producto	Valor	%
Aluminio y aleaciones de aluminio	\$ 763,558,000	23%	Productos de polimerización y copo	\$ 5,534,325	22%	Alambre y cable aislado	\$ 63,870,412	42%
Tejidos de fibras regeneradas	\$ 698,035,000	21%	Prods de condensación, polycond. Y	\$ 3,210,250	13%	Ropa de tela de texto, no de punto	\$ 31,675,218	21%
Tejidos de algodón, tejidos	\$ 321,733,000	10%	Transacciones especiales	\$ 3,114,159	13%	Transacciones especiales	\$ 28,429,318	19%
Otras herramientas para usar en la mano o	\$ 270,589,000	8%	Tejidos de fibras regeneradas	\$ 1,724,715	7%	Bolsas de papel, cajas de cartón y otros	\$ 4,951,049	3%
Bolsas de papel, cajas de cartón y otros	\$ 244,544,000	7%	Ropa de tela de texto, no de punto	\$ 1,301,731	5%	Tejidos de fibras regeneradas	\$ 4,176,579	3%
Total	\$ 2,298,459,000	70%	Total	\$ 14,885,180	60%	Total	\$ 133,102,576	88%

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

Anexo 4. Principales 5 productos importados por El Salvador desde México en los años 1990, 2001, 2018

1990			2001			2018		
Producto	Valor	%	Producto	Valor	%	Producto	Valor	%
Petróleo, crudo y parcialmente refinado	\$ 17,372,004	39%	Petróleo, crudo y parcialmente refinado	\$ 49,127,058	16%	Transacciones especiales	\$ 277,325,414	28%
Hilados e hilos de fibras sintéticas	\$ 3,640,924	8%	Transacciones especiales	\$ 26,423,471	8%	Perfumería y cosmética, dentífricos	\$ 71,891,475	7%
Productos de polimerización y copo	\$ 2,212,662	5%	Medicamentos	\$ 16,089,260	5%	Productos de polimerización y copo	\$ 48,516,185	5%
Medicamentos	\$ 2,182,580	5%	Leche y crema en forma sólida, bloques	\$ 10,814,995	3%	Medicamentos	\$ 46,102,748	5%
Automóviles de pasajeros	\$ 729,537	2%	Productos de polimerización y copo	\$ 10,349,895	3%	Alambre y cable aislado	\$ 32,223,352	3%
Total	\$ 26,137,707	59%	Total	\$ 112,804,679	36%	Total	\$ 476,059,174	49%

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

Anexo 5. Principales 5 productos exportados de El Salvador a UE en los años 1990, 2013, 2018

1990			2013			2018		
Producto	Valor	%	Producto	Valor	%	Producto	Valor	%
Café verde o tostado	\$ 105,348,097	95%	Café verde o tostado	\$ 80,988,064	35%	Pescado, en recipientes herméticos	\$ 60,209,635	32%
Hilo e hilo de algodón, gris	\$ 1,194,946	1%	Pescado, en recipientes herméticos	\$ 76,730,886	33%	Café verde o tostado	\$ 39,691,156	21%
Tejidos de fibras regeneradas	\$ 1,025,981	1%	Transacciones especiales	\$ 19,125,511	8%	Transacciones especiales	\$ 30,566,582	16%
Miel natural	\$ 586,525	1%	Ropa y accesorios, de punto o	\$ 10,492,763	5%	Ropa y accesorios, de punto o	\$ 11,111,085	6%
Gomas naturales, resinas, bálsamo y la	\$ 443,352	0%	Miel natural	\$ 5,896,813	3%	Azúcar cruda, remolacha y caña	\$ 10,239,904	5%
Total	\$ 108,598,901	98%	Total	\$ 193,234,037	83%	Total	\$ 151,818,362	81%

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS

**Anexo 6. Principales 5 productos importados por El Salvador desde UE en los años
1990, 2001, 2018**

1990			2013			2018		
Producto	Valor	%	Producto	Valor	%	Producto	Valor	%
Tubos y tuberías de hierro o acero	\$ 9,137,578	10%	Medicamentos	\$ 74,673,006	12%	Transacciones especiales	\$ 243,818,669	25%
Leche y crema evaporada o condensada	\$ 8,863,866	9%	Transacciones especiales	\$ 67,698,937	8%	Maquinaria de energía eléctrica	\$ 102,210,486	10%
Medicamentos	\$ 6,286,663	7%	Fertilizantes nitrogenados y materia	\$ 29,286,047	6%	Medicamentos	\$ 92,142,112	9%
Papel y cartón hechos a máquina, si	\$ 4,093,423	4%	Preparaciones alimenticias, n.e.s.	\$ 24,530,822	4%	Maquinaria textil	\$ 22,051,215	2%
Maquinaria textil	\$ 3,309,337	4%	Perfumería y cosmética, dentífricos	\$ 22,831,229	4%	Perfumería y cosmética, dentífricos	\$ 21,757,600	2%
Total	\$ 31,690,867	34%	Total	\$ 219,020,041	33%	Total	\$ 481,980,082	49%

Fuente: elaboración propia con base a datos del United Nation Commodity Trade Statistic Database (COMTRADE), descargados mediante el programa WITS