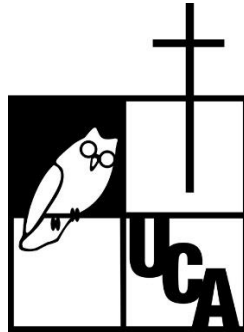


UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA  
"JOSÉ SIMEÓN CAÑAS"



*"ANÁLISIS CRÍTICO DE LA CANCELACIÓN DEL TPS Y LOS IMPACTOS POTENCIALES  
EN LAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS DE EL SALVADOR: UN ANÁLISIS  
PROSPECTIVO PARA EL PERÍODO 2019-2022"*

TRABAJO DE GRADUACIÓN PREPARADO PARA LA FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES

PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIADO EN ECONOMÍA

PRESENTADO POR:

BARAHONA GUZMÁN, GERARDO JOSÉ  
LÓPEZ LEIVA, EDUARDO ANTONIO  
MORALES MORÁN, NÉSTOR GABRIEL  
PLEITEZ RENDEROS, DOUGLAS ERNESTO

ANTIGUO CUSCATLÁN, SEPTIEMBRE 2018



UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA  
JOSÉ SIMEÓN CAÑAS

RECTOR  
ANDREU OLIVA DE LA ESPERANZA, S.J.

SECRETARIA GENERAL  
SILVIA ELINOR AZUCENA DE FERNANDEZ

DECANO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES  
JOSÉ RICARDO FLORES PÉREZ

DIRECTOR DEL TRABAJO  
OSCAR GUILLERMO MORALES BARAHONA

SEGUNDO LECTOR  
GERARDO DE JESÚS OLANO MARQUEZ



## AGRADECIMIENTOS

*“A nuestro director de tesis, Doctor Oscar Morales y a nuestro lector, Maestro Gerardo Olano. Sin duda estos meses de trabajo conjunto han sido de gran aprendizaje para nosotros. Su apoyo jornada tras jornada fue fundamental para la culminación de este proceso. Su profesionalismo como economistas y docentes de alto nivel, es lo que nuestro país necesita; nos enorgullece haber sido sus alumnos”.*

Néstor, Douglas, Eduardo y Gerardo.

*“En primer lugar, a Dios y a Jesús Cautivo por iluminarme a lo largo de la carrera, brindarme sabiduría y fortaleza para seguir adelante, mantenerme perseverante y por permitirme alcanzar este importante logro en mi vida. A mi mamá y papá, Maura y Douglas, las personas más fundamentales e importantes para mí, por brindarme su incondicional amor y apoyo en todo momento y en toda circunstancia, por sus esfuerzos y sacrificios para velar por mi bienestar, por darme sus consejos y conocimientos a lo largo de mi formación académica; simplemente, por ser los principales artífices de éste logro. A mi abuela Gladys, pese a que ya no se encuentra físicamente a mi lado, por cada uno de sus consejos y valores, por su amor y apoyo, por dejar en mí la profunda huella de sus enseñanzas; sobre todo, por haber contribuido gran parte en lo que soy ahora. A toda mi familia, por brindarme su apoyo en cada momento e incentivarme a seguir adelante y dar lo mejor de mí siempre. A mis amigos-compañeros de tesis: Eduardo, Gerardo y Néstor, por su amistad, consejos, dedicación y por el apoyo a lo largo de la carrera. Sin duda, unas grandes personas; aprendí mucho de ellos, y juntos, logramos conformar un excelente equipo de trabajo para poder dar éste importante paso en nuestras vidas”.*

Douglas Pleitez

*“A Dios por iluminarme en el camino y darme la sabiduría y fortaleza necesaria durante mis estudios para lograr alcanzar esta meta de manera satisfactoria. A mis padres por ser el pilar fundamental en mi vida, por darme su amor y cariño, por aconsejarme, apoyarme y por enseñarme que la disciplina y perseverancia son la clave del éxito. A mi hermano por ser mi amigo incondicional que me aconseja y apoya en cada aspecto de mi vida. A mis amigos-compañeros de tesis, Douglas, Gerardo y Néstor; por su gran trabajo en equipo, perseverancia, dedicación, pero sobre todo por su amistad; gracias porque juntos logramos esta meta”.*

Eduardo López

*“A Jesús, mi Dios. No existe circunstancia en la que yo no haya visto tu propósito. Tu amor y pasión son mi guía. Gracias Padre, porque yo no calificaba, pero tú me escogiste. Me llena de felicidad saber que a lo largo de estos años he contado con el apoyo incondicional de mi madre, Silvia, y mi padre, Javier. Su amor, dedicación y sacrificio, son la razón de mis éxitos; cada palabra de amor y disciplina han hecho eco en mí, y me acompañaran siempre. Hasta el cielo, agradezco a mi abuela Yolanda, con quien crecí; mi licenciatura es en tu memoria, porque desde el área que escogí, espero amar y servir como tú lo hiciste. A mi hermana Rebeca, por su ejemplo de valentía y esfuerzo que me motiva día a día. A mis amigos Douglas, Eduardo y Gerardo, hemos compartido cinco años grandiosos, que esconden muchas anécdotas; estoy seguro que un día las recordaremos, juntos, con una sonrisa. Les deseo mucho éxito en todo lo que emprendan, sé que triunfarán. Volveremos a trabajar juntos”.*

Néstor Morales

*“A mi papá, por su incomparable esfuerzo diario para proveerme lo necesario, por no rendirse nunca y por enseñarme los valores de la honestidad, la serenidad y la persistencia para luchar día con día por una vida mejor. A mi mamá, por su inigualable ejemplo de entrega y empatía, por enseñarme que la vida está llena de altos y bajos pero que con la fe puesta en Dios y en mí, todo será un poco más fácil, por mostrarme los valores de la lealtad, el compromiso y amor puro. A mis dos hermanos, por motivarme cada día a ser un mejor ejemplo a seguir y por asegurarse de que no me olvide ser un líder responsable. Agradezco de manera especial a Alejandro Juarez, Eduardo García y Elmer Aguilar, por creer en mí y apostar todo en mi potencial, por la valiosa oportunidad otorgada y que sin duda cambió mi vida profesional y sobre todo personal, ya que me ha dejado muchas de las mejores experiencias de vida. A mis amigos y compañeros de tesis: Eduardo, Douglas y Néstor, con quienes compartí los mejores cinco años de mi vida y a quienes me llevo como hermanos para toda la vida. Finalmente, agradezco a mi abuela, a quién dedico este logro sin titubear por ser mi mentora, mi cómplice, la mujer de mi vida y mi mayor ejemplo de lucha y convicción, de quien aprendí que cuando la vida se pone difícil, siempre hay una razón para despertarse, sonreír y seguir adelante; ¡Gracias por entregar tu vida a nosotros!”*

Gerardo Barahona

## ÍNDICE DE CONTENIDO

<b>SIGLAS Y ABREVIATURAS</b> .....	<b>xiii</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>xv</b>
<b>1. FUNDAMENTOS TEÓRICOS E HISTÓRICOS DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL Y MIGRACIÓN INTERNACIONAL</b> .....	<b>1</b>
1.1 Revisión teórica sobre patrones de acumulación de capital.....	2
1.1.1 ¿Qué entiende la Teoría de la Regulación por régimen de acumulación? .....	2
1.1.2 Modelo de organización del trabajo.....	3
1.1.3 Modo de regulación.....	6
1.2 Teorías que explican la migración internacional.....	9
1.2.1 Teoría neoclásica .....	10
1.2.2 Teoría del sistema mundial.....	13
1.2.3 Las redes migratorias .....	15
1.3 Binomio Migración-Remesas: modelo de exportación de mano de obra barata.....	17
1.3.1 Efectos macroeconómicos de las remesas familiares.....	19
1.3.2 Efectos microeconómicos de las remesas familiares .....	21
1.3.3 Migración internacional, remesas y desarrollo.....	23
1.3.4 Migración forzada y exportación de fuerza de trabajo.....	26
1.4 Historia de la migración internacional en El Salvador.....	29
1.4.1 Primera etapa (1920-1969).....	30
1.4.2 Segunda etapa (1970-1979).....	34
1.4.3 Tercera etapa (1980-1992) .....	37
1.5 Hallazgos.....	41
<b>2. FUNCIONAMIENTO DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, ESTADO POLITICO, MIGRATORIO Y MACROECONÓMICO DE EL SALVADOR Y EE.UU.</b> .....	<b>43</b>
2.1 El patrón de acumulación de capital en El Salvador: descripción, análisis y transición	43
2.1.1 Funcionamiento del patrón de acumulación agroexportador .....	43
2.1.2 Caracterización del patrón de acumulación agroexportador .....	46

2.1.3 Crisis del patrón de acumulación agroexportador.....	48
2.1.4 Transición a un nuevo patrón de acumulación de capital.....	53
2.1.5 Funcionamiento e instauración del nuevo patrón de acumulación.....	56
2.2 Estado macroeconómico de El Salvador y EE.UU.....	79
2.2.1 Descripción de la relación El Salvador- EE.UU.....	80
2.2.2 Caracterización macroeconómica de EE.UU.....	81
2.2.3 Caracterización macroeconómica de El Salvador.....	85
2.3 Cronología y evolución de las políticas migratorias en EE.UU. ....	98
2.3.1 Primera fase: “El Origen”.....	99
2.3.2 Segunda Fase: “La Expansión”.....	100
2.4 Hallazgos.....	106
<b>3. ESTIMACIÓN DE IMPACTOS SOCIO-ECONÓMICOS EN EL SALVADOR: ANÁLISIS DE ESCENARIOS POTENCIALES .....</b>	<b>108</b>
3.1 Justificación teórica y empírica de las variables implicadas.....	108
3.2 Definición del modelo de ecuaciones simultaneas.....	113
3.3 Marco metodológico .....	115
3.3.1 Fuentes y datos estadísticos: recopilación y reconstrucción.....	115
3.3.2 Endogeneidad del sistema de ecuaciones simultaneas.....	122
3.3.3 Simultaneidad del sistema de ecuaciones .....	126
3.4 Estimación econométrica e inferencia estadística.....	130
3.4.1 Inferencia estadística .....	131
3.4.2 Estimación final.....	138
3.5 Simulación y análisis de escenarios .....	138
3.5.1 Supuestos metodológicos: migración y remesas .....	138
3.5.2 Simulación por escenarios e impactos sobre las variables endógenas .....	144
3.5.3 Análisis de los impactos y sus manifestaciones.....	157
3.6 Hallazgos.....	162



<b>4. PROPUESTAS PARA ATENUAR LOS IMPACTOS DE LA CANCELACION DEL TPS EN LAS CONDICIONES DE LOS HOGARES SALVADOREÑOS Y EL DEBATE SOBRE UN NUEVO REGIMEN DE ACUMULACION DE CAPITAL.....</b>	<b>164</b>
4.1 Negociación de estatus legal permanente para salvadoreños con TPS .....	165
4.2 Medidas para enfrentar los efectos de la cancelación del TPS en las condiciones de la población y los hogares.....	166
4.3 Medidas para la no dependencia del binomio Migración-Remesas .....	172
4.4 Debate y propuestas respecto a un nuevo régimen de acumulación de capital .....	176
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>180</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>188</b>
<b>ANEXOS .....</b>	<b>194</b>

## ÍNDICE DE TABLAS

- Tabla 2.1. Tasas de crecimiento sector agrícola y sector industrial.
- Tabla 2.2. Peso relativo de las exportaciones por rubros.
- Tabla 2.3. PIB por sector económico.
- Tabla 3.1. División de variables según su obtención.
- Tabla 3.2. Proceso de identificación de las ecuaciones simultaneas.
- Tabla 3.3. Estimadores y parámetros estadísticos resultantes.
- Tabla 3.4. Inferencia estadística por ecuación del sistema.
- Tabla 3.5. Valores de probabilidad asociados a la inferencia estadística.
- Tabla 3.6. Inferencia estadística por ecuación del sistema.
- Tabla 3.7. Valores de probabilidad asociados a la inferencia estadística.
- Tabla 3.8. Estimadores y parámetros estadísticos resultantes.
- Tabla 3.9. Deportados potenciales por escenario.
- Tabla 3.10. Deportados y pérdida de remesas anual por escenario.
- Tabla 3.11. Deportados anuales por escenario.
- Tabla 3.12. Pérdida de remesas anuales por escenario.
- Tabla 3.13. Escenario Base: crecimientos estimados de las variables.
- Tabla 3.14. Consumo: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto
- Tabla 3.15. Ingreso Disponible: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto
- Tabla 3.16. Recaudación Fiscal: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto
- Tabla 3.17. Liquidez: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto
- Tabla 3.18. Liquidez: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto

## ÍNDICE DE CUADROS

- Cuadro 1.1. Costos y beneficios de las remesas para la economía expulsora de población.
- Cuadro 1.2. Comparativa entre Visión Crítica y la Visión Dominante.
- Cuadro 2.1. Evolución de indicadores macroeconómicos y del sector agroexportador.
- Cuadro 2.2. Importancia macroeconómica de las remesas familiares.
- Cuadro 2.3. Distribución del crédito otorgado por el sistema bancario.
- Cuadro 2.4. Tasas de desempleo y subempleo.
- Cuadro 3.1. División de variables según su tipo.
- Cuadro 3.2. Problema de inferencia estadística y medidas correctivas.
- Cuadro 3.3. Volumen de migrantes y nivel de riesgo

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

- Gráfico 2.1. Índice de Apertura Comercial.
- Gráfico 2.2. Producción real de sectores económicos.
- Gráfico 2.3. Tasa de crecimiento de sectores económicos.
- Gráfico 2.4. Evolución de Ingreso Corriente, Gasto Corriente y Gasto de Capital.
- Gráfico 2.5. Flujo de remesas provenientes del exterior.
- Gráfico 2.6. Peso relativo de importaciones sobre el consumo final.
- Gráfico 2.7. Exportaciones e importaciones totales.
- Gráfico 2.8. Producto Interno Bruto.
- Gráfico 2.9. Remesas familiares.
- Gráfico 2.10. Carga Tributaria.
- Gráfico 2.11. Composición de ingresos tributarios.
- Gráfico 3.1. Producto Interno Bruto e IVAE
- Gráfico 3.2. Oferta y Demanda de Empleo
- Gráfico 3.3. Remesas y Migraciones Netas
- Gráfico 3.4. Consumo: resultados obtenidos de la simulación.
- Gráfico 3.5. Ratio Consumo/PIB
- Gráfico 3.6. Ingreso Disponible: resultados obtenidos de la simulación.
- Gráfico 3.7. Ratio Remesas/Ingreso Disponible
- Gráfico 3.8. Recaudación Fiscal: resultados obtenidos de la simulación.
- Gráfico 3.9. Carga Tributaria
- Gráfico 3.10. Liquidez: resultados obtenidos de la simulación.
- Gráfico 3.11. Multiplicador Monetario
- Gráfico 3.12. Exceso de Oferta de Empleo: resultados obtenidos de la simulación.
- Gráfico 3.13. Absorción Laboral

## ÍNDICE DE FIGURAS

- Figura 2.1. Producto real por persona ocupada según sector económico.
- Figura 2.2. Índice de producto por persona ocupada en sectores económicos.
- Figura 2.3. Peso relativo de ocupados por sector económico como proporción de los totales.
- Figura 2.4. Emigrantes Salvadoreños.
- Figura 2.5. Salarios medios reales cotizables y producto medio por ocupado.
- Figura 2.6. Producto Interno Bruto.
- Figura 2.7. Tasa de Inflación y Subyacente.
- Figura 2.8. Evolución de la tasa de desempleo.
- Figura 2.9. Principales productos exportados.
- Figura 2.10. Índice de precios al consumidor.
- Figura 2.11. Productos con mayor/menor incremento anual.
- Figura 2.12. Destino de las remesas familiares.
- Figura 2.13. Pirámide de la Población en Edad de Trabajar
- Figura 2.14. Pirámide de la Población Económicamente Activa
- Figura 2.15. Población Económicamente Activa según área geográfica y sexo.
- Figura 2.16. Tasa de desempleo por departamento.
- Figura 2.17. Evolución de los ingresos totales del SPNF.
- Figura 2.18. Inversión pública.

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ARENA: Alianza Republicana Nacionalista.

BANDESAL: Banco de Desarrollo de El Salvador.

BCR: Banco Central de Reserva.

BID: Banco Interamericano de Desarrollo.

BINOMIO: Binomio Migración-Remesas.

BM: Banco Mundial.

CAFTA\*: Tratado Comercial entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos.

CBP\*: Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza.

CES\*: Current Employment Survey.

DHS\*: Departamento de Seguridad.

DIGESTYC: Dirección General de Estadísticas y Censos.

DOJ\*: Departamento de Justicia.

EE.UU.: Estados Unidos de America.

EHPM: Encuesta de Hogares para Propósitos Múltiples.

FMI: Fondo Monetario Internacional.

FUSADES: Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social.

ICE\*: Oficina de Aduanas y Control Fronterizo.

IDH: Índice de Desarrollo Humano.

IED: Inversión Extranjera Directa.

INBD: Ingreso Nacional Bruto Disponible.

IPC: Índice de Precios al Consumidor.

IRCA\*: Ley de Reforma y Control de Inmigración.

ISI: Industrialización por Sustitución de Importaciones.

ISR: Impuesto Sobre la Renta.

IVA: Impuesto al Valor Agregado.

MCCA: Mercado Común Centroamericano.

OIM: Organización Internacional para las Migraciones.

PEA: Población Económicamente Activa.

PET: Población en Edad de Trabajar.

PIB: Producto Interno Bruto.

PNC: Policía Nacional Civil.

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

PROESA: Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador.

SPNF: Sector Público No Financiero.

TLC: Tratado de Libre Comercio.

TPS\*: Estatus de Protección Temporal.

TR: Teoría de la Regulación.

\*Por sus siglas en inglés.

## INTRODUCCIÓN

Ante los distintos fenómenos económicos, políticos y sociales que convergen, y generan un impacto en la sociedad salvadoreña, surge la necesidad de promover investigaciones que faciliten el entendimiento de dichos fenómenos y a la vez, representen una herramienta de análisis para la promoción del diálogo y debate, de propuestas de política pública y medidas que se orienten a responder las crecientes necesidades de intervención para la reducción y/o eliminación de impactos. En este sentido el grupo de investigación identifica la cancelación del Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés) a los salvadoreños radicados en Estados Unidos como una causante de grandes impactos en la economía salvadoreña; de ahí se deduce una profunda preocupación, y necesidad, por identificar la magnitud de la afectación y los mecanismos de impacto y transmisión (esto por el lado de la repercusión directa); además, se plantea la necesidad de determinar qué factores estructurales en nuestro país se establecieron como fundamento para que una medida migratoria de otro país, tenga la capacidad de afectar en gran escala el funcionamiento de la economía salvadoreña; lo anterior lleva al estudio del régimen de acumulación de capital que opera en El Salvador.

El TPS ha otorgado a migrantes salvadoreños la posibilidad de vivir y trabajar en los Estados Unidos, desde 2001. De esta forma, muchos de los salvadoreños que emigraron durante el conflicto armado y en la década de los 90s, se han visto beneficiado de este mecanismo de protección. Según el Centro de Recursos Legales para el Inmigrante (2017), se estima que, directamente, son 195,000 los salvadoreños beneficiados, e indirectamente (por ser hijos de salvadoreños con TPS) 190,000. Sujeto a esto, es importante tomar en cuenta la importancia que ha tenido el envío de remesas por parte de los migrantes, hacia El Salvador; el flujo de estos recursos ha ido en constante crecimiento desde los años 90, y se ha consolidado como uno de los pilares de la economía. Por tal motivo que un grupo tan grande de salvadoreños bajo la protección del TPS ahora se vea expuesto a la deportación, implica de manera inmediata una gran amenaza para las familias que radican en El Salvador, y reciben constantemente remesas para enfrentar sus gastos corrientes. De esta forma, el análisis de la cancelación del TPS y las implicaciones que tendrá, cobra gran relevancia y debe volverse un tema prioritario en la agenda de El Salvador, dado que las implicaciones y afectaciones trascienden a nivel macroeconómico, y consecuentemente con la calidad de vida de todos los salvadoreños.

Sujeto al análisis, también se plantea la necesidad de que, además de conocer las implicaciones de la cancelación del TPS, se estudien los factores determinantes que generaron dependencia de la economía salvadoreña al flujo de recursos externos, y por ende a las medidas y políticas migratorias de Estados Unidos. Esto como se mencionó previamente, implica analizar el régimen de acumulación de capital que opera en El Salvador. Esta propuesta de estudio tiene por objetivo proveer de un panorama estructural que parta de lo general (el establecimiento del régimen de acumulación de capital) a lo particular (las implicaciones por la cancelación del TPS). De esta forma se configura una investigación que tiene por objetivo analizar determinantes estructurales del funcionamiento de la economía, para luego realizar un análisis prospectivo de las afectaciones de la cancelación de la medida migratoria. Así también la forma en la que se ha organizado la investigación, permite identificar la convergencia causal del régimen de acumulación de capital en relación al binomio migración-remesas, y consecuentemente, al TPS.

En la primera parte de la investigación, se desarrollan los fundamentos teóricos e históricos que dan base al análisis del patrón de acumulación de capital y la migración internacional. Este apartado comprende el marco de referencia desde el cual se ha desplegado el análisis. Es importante acotar que las distintas teorías contenidas, son analizadas de manera crítica, con el objetivo de instrumentalizarlas en función del objetivo del estudio; En este sentido, se realizan distintas adaptaciones y/o se complementan los postulados de forma tal que, faciliten el análisis de la realidad salvadoreña. Lo anterior es de suma importancia dado que reduce el sesgo generado por los supuestos teóricos, y genera una herramienta de análisis que implique la idiosincrasia de la sociedad que se estudia.

Para el análisis del régimen de acumulación de capital, el fundamento al que se recurre es la teoría de la escuela regulacionista francesa, la cual a su vez parte de una óptica marxista (aunque cabe mencionar que con ciertos matices). Esta teoría enmarca el estudio de los patrones de acumulación de capital, desde dos dimensiones: la regulación y la organización del trabajo. Posteriormente se realiza un balance entre los aportes marxistas y regulacionistas, a fin de contribuir al debate, y establecer un punto de partida equilibrado en el cual se abordan las propuestas desde una perspectiva crítica, destacando fortalezas y deficiencias que contienen al momento de teorizar sobre el patrón de acumulación de capital.



En función del objetivo de destacar las implicaciones de la cancelación del TPS, el marco de referencia se orienta a matizar teorías que explican la migración internacional, por medio de un ejercicio analítico y de síntesis en el cual se abordan las principales propuestas técnicas (redes de migración, sistema mundial, estructurada, entre otras). En esta misma línea, y en función de establecer una referencia adaptada y críticamente fundamentada, se realiza como en el caso de la escuela regulacionista francesa, un balance crítico que permita evaluar la capacidad explicativa que posee cada teoría, su alcance, sus debilidades y fortalezas.

Como punto siguiente de este apartado, se realiza la fundamentación teórica del binomio migración-remesa. Es importante iniciar destacando que en lo que implica a este binomio, el desarrollo teórico existente es sumamente orientado, por tanto, no parte de la generación de leyes o postulados generales como acostumbra la teoría económica dominante; por el contrario, la teorización respecto al binomio es un esfuerzo que ha surgido principalmente desde los países latinoamericanos, al ser desde ahí donde se identifica la afectación del binomio. En este sentido los procesos de teorización no se circunscriben al desarrollo de ideas y deducciones netamente analíticas, sino que se respalda en buena medida en hechos concretos identificados desde el espacio del científico que teoriza. La acotación anterior es importante dado que una vez se profundice en este punto, el lector encontrará muchas referencias a casos puntuales y experiencias de comunidades, municipios, Estados y países latinoamericanos. Dichos casos son de suma importancia para la ilustración y el entendimiento del binomio migración-remesas, estos son complementados con el caso puntual de El Salvador, con el cual se expone las implicaciones de los procesos de migración internacional y recepción de flujos monetarios (remesas).

En esta línea, se destacan una serie de teorías que buscan dar respuesta al funcionamiento de este binomio, caracterizarlo, destacar sus causas y efectos, y la vinculación que tiene con el funcionamiento de las economías a nivel agregado. Para estudiar distintos puntos teóricos se realiza una síntesis de las principales propuestas, complementado con un análisis crítico que posibilita la adaptación de ciertos aspectos al caso de El Salvador. Una vez finalizado este punto, será de gran notoriedad la dinámica del binomio en la economía salvadoreña, lo cual es de gran importancia para la comprensión de puntos medulares en esta investigación. Para complementar esta parte se realiza un análisis cronológico, dividido en etapas, de los procesos de migración internacional en El Salvador, destacando sus causas e impactos.

En el segundo apartado, la investigación se centra en identificar, analizar y describir el funcionamiento del régimen de acumulación de capital (desde la perspectiva de la teoría regulacionista francesa), para posteriormente realizar una caracterización macroeconómica de El Salvador, y finalmente identificar el desarrollo de las medidas y políticas migratorias de Estados Unidos, como preámbulo del análisis de las implicaciones y su magnitud.

Respecto al funcionamiento del patrón de acumulación, para realizar el proceso de identificación, se parte del reconocimiento del régimen que operó previamente. De modo que se destaca la forma en la que funcionó la economía salvadoreña desde su incursión en el mercado mundial, hasta la década de los 80s. Para tal fin se analizan procesos históricos, y se destaca el principal generador de excedente económico, es decir, las actividades agrícolas para la exportación. Es en este apartado donde se identifica posteriormente la transición que se dio hacia el nuevo patrón de acumulación, la forma en la que se articuló y las causas. Uno de los principales puntos a destacar en este capítulo, es la propuesta realizada respecto a la clasificación de los factores que generaron el cambio de patrón de acumulación, a los cuales se les denomina artificiales y espontáneos. El análisis de los patrones de acumulación y su transición, se basa en el comportamiento macroeconómico del país y las distintas medidas de política económica que se promovieron. Respecto al comportamiento macro, se evalúa el cambio en la composición del PIB por contribución de sus ramas de actividad económica, donde se identifica que se dieron ajustes en el aporte de los distintos sectores; Este hallazgo es el que sustenta la transición de actividades agroexportadoras hacia sectores no transables y terciarios. Cada uno de estos aspectos se encuentra fuertemente respaldado desde una base analítica-deductiva y cuantitativa.

Una vez realizada la identificación y análisis, se inicia un proceso de descripción, el cual facilita la comprensión de los cambios en la dinámica de la organización del trabajo y la regulación (como indica la escuela regulacionista francesa), con lo cual se puede establecer la fuerte influencia del binomio migración-remesas, en la nueva configuración de la economía. Es oportuno mencionar que con base en el proceso desarrollado y el análisis que implicó, se identifica al binomio migración-remesas como el pilar fundamental de la economía salvadoreña. En la medida que el lector se interne en el estudio realizado, podrá verificar, evaluar y concluir la validez de esta afirmación.

De continuidad con el estudio del régimen de acumulación, facilitada su descripción, se analizó su comportamiento en el siglo XXI, y la forma en que se vuelve condicionante de la situación macroeconómica del país. Para tal objetivo se realiza una caracterización económica en la cual se destaca la situación real, fiscal, externa y monetaria-financiera de la economía salvadoreña. De esta forma se sustentan las afectaciones a nivel general, que implicó la configuración de la economía salvadoreña basada en el patrón de acumulación terciario.

En la parte final de este apartado, se destaca una revisión cronológica de la narrativa política de la migración por parte del gobierno de los Estados Unidos. Es en este punto donde se analizó el desarrollo que ha tenido el discurso anti-inmigrante que ha afectado a distintos países, y puntualmente para el caso de El Salvador que, en su última manifestación, representó la cancelación del TPS con una última etapa hasta septiembre de 2019.

El capítulo tres representa el punto medular de la investigación, dado que este contiene la identificación de la magnitud de los impactos de la cancelación del TPS en la economía salvadoreña. En este apartado converge el análisis desarrollado en los capítulos anteriores, con una propuesta metodológica novedosa que cuantifica los efectos de la cancelación del TPS, en tres posibles escenarios. Es sumamente importante destacar que la modelación de escenarios que propone esta metodología, representa una herramienta singular para la valoración de propuestas, dado que permite mayor exactitud, y posibilita de manera dinámica evaluar distintas eventualidades. Esta propuesta se realiza sobre una base sólidamente respaldada, tanto en lo teórico como empírico, fundamentando un instrumento econométrico de gran utilidad para la proyección de políticas públicas y medidas, de cara a las afectaciones económicas derivadas de la cancelación del TPS.

La estimación de los impactos está enfocada en el efecto encadenado que se puede generar, partiendo de las variables evidentemente afectadas (remesas y migración), y culminando con la afectación social, que es evidenciable en aspectos puntuales como la calidad de vida de los salvadoreños.

Como primer punto para la construcción del modelo (de ecuaciones simultáneas), se realiza el proceso de justificación teórica y empírica de las variables, destacando la relación que existe entre ellas (directa o inversa), y la composición del sistema, que para este caso consta de cinco ecuaciones que se relacionan entre sí. Este punto es importante dado que da paso al

entendimiento de las relaciones y la selección de variables, en función de la posible implicación que tendrá con la cancelación del TPS; Esto da paso al segundo punto, que es la definición del modelo, en el cual se exponen las valoraciones base, para justificar que la afectación será general, y no unidireccional. Dicho de otra forma, esto implica que los efectos se verán a nivel general de la economía, ya que trascienden a las variables directamente relacionadas como son el flujo de remesas y de migración. Como consecuencia de lo anterior, se expone que variables como el consumo, ingreso disponible, recaudación fiscal, liquidez y la oferta neta de empleo son fundamentales para la estimación de impactos, y posteriormente para la afectación de las condiciones en la calidad de vida.

Como acotación principal del capítulo tres, se expone el marco de la modelización, en el cual se evidencian aspectos funcionales del modelo como la simultaneidad del sistema de ecuaciones, la clasificación de variables endógenas, la estimación de inferencia estadística, y se realiza una exposición de las fuentes de datos estadísticos, clasificados según la recopilación y/o método de construcción.

La parte final del capítulo tres, indica la metodología utilizada para la creación de los escenarios de afectación, por tanto, es importante mencionar que en este punto recae el gran alcance del modelo, ya que no crea únicamente un conjunto de supuestos, sino tres, para poder modelar y proyectar las posibles afectaciones; de esta forma se genera un mapa de posibilidades más amplio, que permite identificar con mayor exactitud la magnitud de los efectos de la cancelación del TPS. En este último apartado, el lector podrá conocer cómo se verá afectada la economía salvadoreña con el fin del TPS, y el comportamiento de los efectos, a partir del año 2019.

El capítulo cuatro contiene las recomendaciones generadas por los autores a partir del proceso investigativo, estas responden a la necesidad de que tanto el gobierno como los principales actores sociales, inicien los procesos de dialogo y debates pertinentes, para poder adoptar medidas ante las afectaciones que se vislumbran. En un primer sentido las recomendaciones responden a la importancia de que el gobierno de El Salvador evalúe sus posibilidades de negociación para que los salvadoreños beneficiados con el TPS, puedan optar a otros mecanismos de protección; dado que su aporte a la economía de Estados Unidos comprende un argumento sólido para la negociación. Posteriormente las recomendaciones se centran en los efectos cuantificados en el capítulo tres, del cual se derivan acciones orientadas a evaluar

la dependencia del binomio, las afectaciones sociales, de empleo y respecto a la recaudación fiscal. Como punto final, y resultado de la generación de debate entre los investigadores, se orienta la última recomendación hacia las causas estructurales, en este sentido se plantea la urgente necesidad de que actores políticos y académicos, tomen un rol protagónico en la generación de debate en torno a la necesidad de un nuevo régimen de acumulación de capital, lo que consecuentemente implica, un cambio de modelo económico que responda a las urgentes necesidades de la sociedad salvadoreña.

## **1. FUNDAMENTOS TEÓRICOS E HISTÓRICOS DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL Y MIGRACIÓN INTERNACIONAL**

A lo largo de la historia, los procesos migratorios se han originado bajo diferentes contextos que permiten explicar la existencia de tal fenómeno. Comúnmente, entre las causas que se atribuyen y enfatizan para poder dar una explicación a éste, están: socioeconómicas, políticas-jurídicas, sociológicas, catástrofes naturales, entre otras. Sin embargo, cada una de las razones que generalmente se adjudican, tienen sobre su base un fundamento teórico que permite dar una mayor explicación del fenómeno.

Por tal razón, en el presente capítulo es preciso considerar algunas teorías que ahondan sobre qué da origen a la migración internacional. Para tales efectos, es importante, en primer lugar, considerar y enfatizar que sobre la base de las distintas realidades que se han configurado en distintos momentos, existe una estructura económica, política, social, determinada por todo un sistema, que da lugar o permite las distintas relaciones en los diversos sectores. Para tales efectos, es precisa la existencia de un mecanismo que requiera la prevalencia de determinada forma de operar y que profundice las relaciones existentes en la estructura y una superestructura, es decir, a un modo o régimen de acumulación.

Por tanto, a través de un contraste entre los planteamientos de la escuela regulacionista francesa y la Marxista, se plasma la base teórica sobre la que se edifica un régimen o modo de acumulación, y sus determinismos sobre las distintas realidades que se configuran.

Posteriormente, considerando tales argumentos, se muestra una breve descripción de los planteamientos de las distintas teorías que tratan de dar una explicación a la migración internacional; algunas se centran más en causas puramente económicas, mientras que otras consideran el ámbito social y político como factor determinante.

Por otra parte, considerando el planteamiento de las teorías, es enfático que el fenómeno migratorio lleva consigo diversas implicaciones; en primer lugar, bajo el flujo de remesas que se percibe fruto de la movilización de personas.

Por ello, se analiza las implicaciones que genera el binomio migración-remesas en el ámbito microeconómico y macroeconómico.

Finalmente, se muestra una breve descripción histórica del fenómeno migratorio en El Salvador, enfatizando las causas, consecuencias y países de destino que se tenían en las distintas etapas del fenómeno a lo largo de los distintos años.

## **1.1 Revisión teórica sobre patrones de acumulación de capital**

El estudio de un régimen de acumulación forma parte esencial de casi todas las escuelas de pensamiento económico heterodoxas, pues entender dicho régimen ayuda a explicar parte de la forma en que se configura la realidad misma. La escuela de la regulación (TR) es una exponente del estudio minucioso de estos regímenes, pues combina las fortalezas de dos escuelas –Marxista y Keynesiana– enfocadas en entender los comportamientos macrosociales y su conexión con el funcionamiento de la economía.

Por una parte, comparte con el marxismo la visión holística, dialéctica y materialista que llevan a esta escuela a adoptar una óptica dinámica de los procesos de inversión, permitiéndole identificar movimientos cíclicos de acumulación. Mientras que por parte de la visión Keynesiana retoma la insistencia de entender la inestabilidad estructural del capitalismo, otorgando gran importancia a las instituciones y su rol en generar políticas económicas de corte estructural. (Bustelo, 1993)

### **1.1.1 ¿Qué entiende la Teoría de la Regulación por régimen de acumulación?**

Según Lipietz (1984), la escuela de la regulación es sin duda una forma integral para entender el espectro económico-social, dado que basa su estudio en tres pilares fundamentales -que juntos- ayudan a explicar la sincronía de una realidad determinada en un espacio y tiempo determinado. Estos pilares son el régimen de acumulación, el modelo de organización del trabajo y el modo de regulación, formando así un modelo de desarrollo único que permite explicar las variables ya definidas.

De acuerdo a Bustelo (1993), un régimen de acumulación se entiende como el modo de transformación conjunta y compatible de las normas de producción, distribución y de uso; es decir, durante un período largo, este da lugar a una adecuación entre las transformaciones de las condiciones de producción y los cambios en las condiciones de consumo.

Lo anterior, conlleva a suponer que el régimen de acumulación para la teoría de la regulación, es además de un pilar fundamental, un método para entender las transformaciones económicas durante un período de tiempo y estableciendo la relación entre variables económicas y las normas o comportamientos.

Si bien el régimen de acumulación comparte importancia con los otros dos pilares ya mencionados, se debe acotar que tanto el modelo de organización del trabajo y el modo de regulación son los que dan sentido al régimen como tal, es decir, existe una relación cíclica en la cual ambas variables forman parte de la construcción teórica de la escuela y al mismo tiempo definen y dan sentido al régimen, es por ello que cobra relevancia hacer una caracterización de ambos pilares –partiendo de lo específico a la general– para lograr un entendimiento del régimen como concepto.

### **1.1.2 Modelo de organización del trabajo**

El modelo de organización del trabajo debe entenderse, según Bustelo (1993), como el paradigma tecnológico que da lugar a principios de uso de la técnica y de organización laboral. Bustelo retoma este concepto de los principales planteamientos de Boyer sobre la organización laboral, quien plantea la existencia de dos modelos: en una primera dimensión el Taylorista y una segunda vertiente, el Fordismo.

La teoría de la regulación considera el cambio técnico como una pieza fundamental de los movimientos económicos de largo plazo, es decir que presta singular atención a los determinantes endógenos del cambio técnico, desvinculándose de la teoría neoclásica que enfatizaba más con los determinantes exógenos. Esta visión de la teoría regulacionista da lugar a la inclusión de la Ley Kaldor-Verdoorn “que estipula que el crecimiento de la productividad está en función del crecimiento de la producción”; dicha ley es conocida como el cambio técnico endógeno kaldoriano, que pretende unificar los efectos del aprendizaje técnico incorporado en el equipamiento e incluirlos en la visión de crecimiento acumulativo. (Boyer, 1990).

Según Amable (1995), los determinantes endógenos son el crecimiento de la demanda y la productividad y estos definen el modo de crecimiento de una economía, es decir, que la



acumulación estará en función del consumo y de los cambios productivos dentro de las industrias.

A nivel macroeconómico, entonces, podemos asegurar que el crecimiento de una economía abierta (régimen de acumulación global), dependerá substancialmente del funcionamiento del mercado de trabajo, de la competitividad del país y de la demanda agregada, entendiendo esta última como la sumatoria de la disposición de bienes totales en el mercado local.

No obstante, la formación de la demanda depende en estricto sentido de la manera en que se reparten los incrementos de productividad. Entre los factores involucrados y es aquí donde recae parte de los esfuerzos de la teoría de la regulación, en detectar dentro del circuito productivo, la intensidad en los incrementos de productividad resultante de las retroacciones entre la formación de demanda y organización laboral (Petit, 1995).

El factor de la organización laboral, es abordado por los teóricos de la regulación como una interacción del empleo, el desempleo y la política económica que los rige a ambos. En línea a lo que ya se ha planteado anteriormente, el empleo se deduce directamente de la dinámica de la productividad y de la producción, pero entre un país y otro existe un diferencial en el crecimiento de este, que se explica principalmente por las diferencias sectoriales y la expansión de la población activa (Boyer, 1995).

No obstante, la Teoría Regulacionista (TR) únicamente parte de esta premisa para construir un concepto aún más complejo que el empleo, o más bien, una caracterización más profunda: “el pleno empleo”. Si bien el pleno empleo puede derivarse de la correlación entre el crecimiento de la PEA y el crecimiento del empleo mismo, no es noticia que jamás se ha alcanzado un estado tal que haya permitido una completa absorción de la población activa. Existen numerosas situaciones de “pleno empleo” como en Estados Unidos, donde la tasa de desempleo posee fuertes variaciones en el tiempo, o países escandinavos, Francia y Alemania en donde dicha tasa permanece constante durante largos períodos de tiempo (Petit, 1993).

Estas diferencias se encuentran explicadas por Petit (1993) gracias a dos factores, uno correspondiente a las determinaciones geopolíticas arrastradas del pasado de cada región y en las cuales no pretende profundizar tanto y, otro factor vinculado a los arreglos institucionales derivados de periodos posguerra.

La importancia de este último factor es que ayuda a teorizar aún más el concepto del pleno empleo, pues permite llegar a la conclusión que este se concibe como una combinación de las tendencias a largo plazo de la productividad y de las acciones públicas específicas –una combinación de variables cuantitativas y cualitativas–. Ello se asegura dado que, en la mayor parte de los países, en un periodo preguerra existen formas convencionales de hacer política económica, mientras que en los años posteriores a ésta se legitiman formas de política que intervienen más directamente en la vida económica de las personas, desde generación de empleos públicos, hasta incentivos a industrias para crecer su empleo interno. (Boyer, 1990)

Una vez caracterizada y conceptualizada la noción de empleo (trabajo) para la escuela regulacionista, se pueden retomar los principales modelos de organización del trabajo sobre los que descansan los regímenes de acumulación ya mencionados.

Según Bustelo en “El enfoque de la regulación en Economía: una propuesta renovadora” (1993):

*“El taylorismo consiste en la introducción de la división social del trabajo en los talleres (racionalización de la producción) y en la separación entre trabajo y saber del trabajador. La aplicación práctica del taylorismo en la segunda mitad del siglo XIX permitió un fuerte aumento del rendimiento (productividad más intensidad) del trabajo e hizo posible la entrada masiva en la producción de trabajadores no cualificados, es decir, de una mano de obra con salarios más bajos y poco organizada. Pese a esas ventajas, el desarrollo del taylorismo se vio limitado por dos hechos: en primer lugar, los trabajadores conservaban el control de su trabajo y podían hacer fracasar los intentos patronales de hacerlo más intenso y, en segundo lugar, las diferentes operaciones eran ejecutadas independientemente las unas de las otras, de tal manera que la dirección de la empresa estaba obligada a una vigilancia permanente de cada obrero para asegurarse de que respetaba el ritmo establecido.”*

(Bustelo; p157, 1993)

Mientras que, para el mismo autor:

*“El fordismo, como proceso de trabajo, es una prolongación del taylorismo y consiste en la profundización tanto de la división del trabajo como de la separación entre el*

*trabajador y su capacidad intelectual (saber obrero), mediante la introducción de la cadena de producción semiautomática o línea de montaje. Esa introducción lleva hasta el límite la parcelación del trabajo”.*

(Bustelo; p157-158, 1993)

### **1.1.3 Modo de regulación**

El modo de regulación hace alusión al conjunto de normas explícitas e implícitas, mecanismos y dispositivos de información que ajustan perfectamente las expectativas y los comportamientos individuales a la lógica del conjunto del régimen de acumulación (Bustelo, 1993). Para la TR, según Boyer (1993), existen dos modos de regulación asociados a épocas diferentes:

#### **1.1.3.1 Modo de regulación competitiva**

*“Este existió hasta los años 30 y está caracterizado por un ajuste a posteriori de la producción y de los salarios en función del movimiento de los precios; por una fuerte sensibilidad de los precios a las condiciones de demanda; y por una gestión monetaria y crediticia basada en la circulación de moneda de crédito y en el estricto respeto de la disciplina monetaria.”*

#### **1.1.3.2 Modo de regulación monopolista**

*“Es un modo de regulación posterior a la Gran Depresión y se encuentra definido por una determinación a priori de la producción y de los salarios en función, ya no de los precios, sino de las ganancias de productividad; por un mecanismo de formación de los precios basado en la posibilidad de que las grandes empresas “administren” sus precios, con independencia relativa de las fluctuaciones de demanda; y un tipo de gestión de la moneda y del crédito basado en la sustitución de la moneda-mercancía metálica por la moneda de crédito y en la posibilidad de relajar sistemáticamente la disciplina monetaria.”*

Como se observa, un modo de regulación difiere del otro en cuanto a una evolución o adaptación de sus postulados, como resultado de la coyuntura. Esto significa que la realidad de la regulación es cambiante y no se acopla a las diferentes configuraciones de realidad y ello sólo es posible, gracias al rol que las instituciones toman en este proceso.

Las instituciones, según Langlois (1987), pretendían en la vieja escuela institucionalista consolidar entidades sin teoría, mientras que los neoclásicos buscaban la consolidación de una teoría económica sin instituciones. Esto dio lugar a que la TR tuviera la ambición de formar una teoría económica de las instituciones, una teoría que unificara ambos paradigmas, en teoría, contrapuestos; la élite regulacionista, plantea que su teoría pretende, según Boyer, ser el pensamiento de la dinámica capitalista y la transformar los órdenes institucionales.

Como se ha dicho anteriormente, el modo de regulación contempla tanto las normas explícitas como las implícitas; dichas normas pueden resumirse en las denominadas “formas institucionales”. Estas normas son parte del constructo estructural que la TR busca contraponer a los planteamientos institucionalistas y neoclásicos; son abordadas por Boyer y Saillard (1995) en su *“Teoría de la regulación: estado de los conocimientos.”* citado en Barrera (2015):

- **Relación salarial:** norma implícita que da origen a la división y organización del trabajo, así como a la conformación del salario directo e indirecto. Determina en cierta medida el régimen de demanda dada la relación neoclásica existente entre salario y productividad para definir el modelo o régimen de crecimiento o acumulación.
- **Formas de competencia:** norma implícita dentro de un modo de regulación monopolista, mediante la cual se genera la formación de precios y dan lugar a las acciones especulativas para la toma de decisiones de inversión. De alguna manera es también un determinante de la demanda y por tanto del régimen de crecimiento.
- **Relación Estado-Economía:** es una norma de carácter explícito y ayuda a entender las infraestructuras colectivas y su comportamiento dentro del espectro económico. Sobre la base de dicha norma es que se toman las decisiones en materia de política económica y determinan las políticas de estabilización del régimen, ya sea por medio de la organización laboral o de modificaciones al modo de regulación mismo.
- **Inserción en el régimen internacional:** una norma explícita que conlleva la estructuración del grado de apertura comercial de una región, así como la especialización de este –ventajas comparativas– y un control de precios

internacionales. Dicha norma toma parte dentro del régimen de demanda y productividad, afectando por ambas vías el régimen de acumulación.

El recorrido de los pilares que sostienen la teoría de la regulación en torno al régimen o patrón de acumulación, desemboca en el entendimiento de los tipos o clasificaciones que la misma escuela hace para este concepto, pues dependiendo de la forma, el tiempo y la región que se hable, puede haber dos adopciones del régimen como tal.

Por un lado, el régimen de acumulación extensiva caracterizado por la búsqueda de una extensión de la escala de producción, con normas productivas constantes y centrada en una reproducción ampliada de bienes de producción. Por otro, el régimen de acumulación intensiva caracterizado por la profundización de la reorganización y de la mecanización del trabajo, en el sentido de una mayor productividad laboral y de un mayor coeficiente de capital fijo, centrada en el consumo de masas, es decir, en la producción de bienes de consumo para la gran mayoría de la población. (Boyer, 1995)

Al primero se le denomina extensivo dado que pone de manifiesto un débil aumento de la productividad del trabajo, un crecimiento del consumo debido casi exclusivamente al aumento de la población y un incremento de la tasa de actividad o del número total de horas trabajadas. Mientras que el segundo, es de carácter intensivo dado que manifiesta una fuerte aceleración del aumento de la productividad del trabajo, el crecimiento del consumo per cápita y la disminución de la tasa de actividad. (Bustelo, 1993)

Lo valioso de la teoría de la regulación es que permite entender la dinámica económica como producto de un régimen de acumulación que, a su vez, está determinado por las interacciones entre la organización del trabajo y el modo de regulación. El aporte de esta escuela para la investigación, es que facilita entender por qué con el tiempo se dan cambios en los patrones y la razón es que con el tiempo también cambian las condiciones de la producción y del consumo, esto debido a cambios en las necesidades, intereses y exigencias de las personas; a su vez, estos últimos obedecen a la organización laboral y a las formas institucionales, que determinan el comportamiento humano dentro de una sociedad.

La organización laboral dicta el rol que cada persona tendrá dentro de una sociedad como resultado de la cadena de producción, pues determina las especializaciones necesarias y con

ello el esfuerzo que requerirá para formarse y en cierta medida la retribución obtenida por ello; mientras que las formas institucionales, determinan el entorno y proporcionan los consensos sociales adoptados por la mayoría. De modo que, si en determinado momento de la historia cambia el rol o cambia el entorno, esto conllevará una reestructura de las formas y la organización, las cuales afectarán de inmediato el estilo de vida de las personas, exigiendo así un cambio de régimen debido a las alteraciones en la dinámica económica.

## **1.2 Teorías que explican la migración internacional**

Históricamente, la movilidad espacial de la población ha sido parte del ser humano, como ejemplo el poblar el continente americano, se dio gracias a la movilidad de diferentes grupos a lo largo de la historia; el fenómeno de la migración entonces, es amplio e involucra una dimensión temporal, que tiene que ver con el tiempo y la distancia recorrida desde el lugar de origen hasta el lugar destino; sin embargo, los procesos migratorios se han originado bajo diferentes contextos que permiten explicar la existencia de tal fenómeno, es pertinente entonces aclarar, ¿Qué entendemos por migración? de acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la migración es: “El movimiento de una persona o grupo de personas de una unidad geográfica a otra, a través de fronteras administrativas o políticas, que desean establecerse definitiva o temporalmente en un lugar distinto a su lugar de origen”.

El término “migración” ha sido un concepto utilizado para describir el movimiento de personas en contextos y situaciones distintas, y a su vez, por diversas situaciones como por ejemplo invasiones, conquistas, desplazamientos forzados por conflictos armados, desastres naturales, por motivos mercantiles, asentamientos coloniales, inclusive esclavitud. La comprensión más moderna y familiar de la migración es el movimiento de agentes individuales o grupales (familias) con propósitos sociales o económicos (OIM, s.f.).

Según Gómez y Alberto (2010), las variaciones en la migración internacional pueden verse influenciadas por fenómenos sociales y naturales, por voluntad o coerción; tales como factores económicos, políticos, jurídicos, etnológicos, geográficos, históricos, sociológicos, culturales, educativos, científicos, tecnológicos, origen biológico, prácticas inadecuadas en actividades de explotación, entre otras. Adicional a ello, la migración internacional es de gran importancia ya que es un componente intrínseco del cambio en la población y por tanto puede influir en la

dinámica, estructura y magnitud de la misma; es un fenómeno social que está determinado sobre la estructura social, cultural y económica de una región o país y que además es un hecho que trasciende en la vida de las personas y de las sociedades y por tanto, deber ser considerado en las políticas de desarrollo de cualquier país.

Es evidente la importancia del estudio de la migración internacional y conocer las diferentes teorías que existen y ahondan sobre el origen de los procesos migratorios. Sin embargo, a manera de delimitar los enfoques y practicidad del análisis, se analizará la teoría neoclásica, la teoría del sistema mundial y las redes migratorias ya que contribuyen en gran manera a la investigación en curso; esto como un abordaje de las causas y/o funcionamiento de la migración internacional desde la perspectiva de distintos enfoques teóricos.

### **1.2.1 Teoría neoclásica**

La teoría económica neoclásica es una teoría de gran relevancia en todo tipo de conocimiento científico, el cual es un paradigma versátil que ha sido aplicado a diferentes dimensiones del comportamiento humano y su influencia trasciende de la economía a las demás ciencias sociales.

Partiendo de las teorías clásicas, fundamenta sus explicaciones en la existencia de diferencias y desequilibrios entre las diversas regiones, sectores, industrias y empresas de la economía. Los planteamientos teóricos giran en torno al comportamiento individual y a la capacidad de decisión del individuo como ser racional; además, según Joaquín Arango (2003) el surgimiento de una explicación neoclásica acerca de las migraciones no se trata de una teoría ad hoc, para explicar dicho fenómeno migratorio, sino una aplicación a ese terreno basados en principios como la elección racional, la maximización de la utilidad, rendimientos netos esperados, movilidad de factores y las diferencia salariales.

La explicación neoclásica sobre la migración tiene la ventaja de combinar aspectos de la microeconomía respecto a la toma de decisiones de los individuos, así como la perspectiva macroeconómica como los desequilibrios en el empleo. De igual forma para los autores de esta escuela en principio, el origen de la migración internacional es de carácter económico y han de buscarse sus causas en la diferencia salarial entre países, viéndose reflejados en el nivel de ingresos como también en las disparidades de bienestar social.

Esta teoría plantea que la migración internacional es causada por las diferencias geográficas, es decir, discrepancias regionales en la oferta y demanda de trabajo, así también, sostiene que las decisiones de migrar son de carácter individual (Todaro y Maruszko, 1987 citado en Durand & Massey, 1998).

Visto desde una perspectiva macroeconómica, la teoría neoclásica plantea una redistribución espacial de los factores en respuesta los precios relativos (Ranis y Fei, 1961; Todaro 1976), bajo ese sentido las migraciones resultan de la desigual distribución espacial de capital y trabajo; dado que en algunos países o regiones el factor trabajo es escaso con relación al capital y por consiguiente el precio o salario es alto; mientras que en otros países o regiones tienen un comportamiento contrario, en otras palabras, los trabajadores tienden a migrar de regiones donde la mano de obra es abundante y salarios bajos hacia países donde la mano de obra es escasa y salarios elevados, contribuyendo así a una redistribución de los factores de producción y en un largo plazo la equiparación de salarios entre países, es decir, para los neoclásicos la raíz de las migraciones ha de buscarse en las disparidades salariales de los diferentes países que a su vez reflejan diferencia en niveles de bienestar e ingresos.

De acuerdo con Durand & Massey (1998), un país que posee una gran reserva laboral con respecto a su capital, está caracterizado por poseer bajos salarios; en cambio, un país que posee una reserva laboral limitada, se caracteriza por altos salarios. Por tanto, las brechas salariales provocan que la fuerza laboral de los países con bajos salarios, o con exceso de oferta laboral, decidan emigrar hacia los países con altos salarios.

Esta acción provoca una disminución en el crecimiento de la oferta laboral y eventualmente los salarios aumentan en los países pobres en capital; por otro lado, en los países ricos en capital se incrementa la oferta laboral y disminuyen los salarios.

Asimismo, el flujo de trabajadores se moviliza de países con exceso de oferta laboral hacia países con escasa oferta laboral, provocando así flujo de capitales e inversiones de países ricos hacia países pobres. Según los neoclásicos los flujos migratorios son causados por las diferencias en las tasas de salarios entre países. De no existir tales diferencias no habría razón para que se produjeran flujos de migrantes laborales internacionales; por tanto, plantean que las políticas a aplicar para el manejo de la migración internacional, deben dirigirse a los



mercados de trabajo. Por consiguiente, políticas relativas a otros mercados u otros sectores de la sociedad tendrían efectos más bien marginales sobre la migración internacional.

De igual forma, analizado desde una perspectiva microeconómica, las migraciones son el resultado de las decisiones individuales, tomadas por seres racionales que buscan aumentar su nivel de bienestar al migrar hacia un lugar donde la retribución por su trabajo es mayor a la que obtienen en su país; se trata entonces de una decisión individual y espontánea, basada en análisis comparativo y/o costo-beneficio, en la que migraran al país o región donde logren maximizar su rendimiento o utilidad; sin importar cuáles sean las consecuencias económicas o sociales, son favorables para las familias de estos migrantes.

La relativa escasez de capital en los países pobres genera tasas de ganancias altas respecto a estándares internacionales y de esta manera atrae la inversión. El movimiento de capital a su vez toma en cuenta la migración de capital humano, de manera que trabajadores altamente calificados se van de países ricos en capital a países pobres, debido a que su nivel de preparación les asegura altos ingresos donde existe escasez de capital humano, abriendo caminos para personal calificado (Durand & Massey, 1998).

Sin embargo, dentro de los hallazgos sobre la teoría neoclásica es que esta reduce a las condiciones laborales productivas entre países, pero no contextualiza el entramado completo del país con mejores condiciones laborales dentro de una dinámica global del capitalismo, que le permite no solo ubicar las diferencias en la producción, sino también en la distribución y consumo; además según Arango (2003) se contradice respecto al número “relativamente reducido” de los migrantes internacionales, teniendo en cuenta la disparidad existente en ingresos, salarios y niveles de bienestar que existen entre países; es decir, las disparidades económicas son sin duda una condición necesaria para que el flujo migratorio se dé, sin embargo no es condición suficiente para que esto se produzca.

Adicionalmente, se encuentra en la teoría neoclásica una incapacidad de explicación a la migración diferencial, en el sentido de cómo explicar que países con similares condiciones tengan tasas de migración elevadas y otro no; así como de los países que reciben a los migrantes. Por tanto, la teoría neoclásica al ser en esencia una teoría de la movilidad de los factores de producción en función de los precios relativos, esta, se muestra cada vez más

incapaz de explicar la migración en un contexto en el que existen diferentes barreras que dificulta la libre movilidad de mano de obra.

Finalmente, Arango (2003) considera que la teoría neoclásica sobre la migración resta importancia a los factores distintos al económico en la decisión de migrar, por tratar de manera homogénea a todas las sociedades implicadas en la migración, por adoptar una perspectiva estática sobre el fenómeno y por definir a los migrantes como trabajadores y hacer caso omiso de cualquier migración que no sea mano de obra.

### **1.2.2 Teoría del sistema mundial**

La “Teoría del sistema mundial”, o «World–system theory», desarrolla la idea que las economías altamente desarrolladas necesitan, indiscutiblemente de mano de obra extranjera para ocupar puestos de trabajo mal pagados en determinados sectores productivos de la economía. Además, se contextualiza en la tradición histórico-estructural de la teoría de la dependencia en los años setenta, en la que si bien es cierto difiere en muchos sentidos, tienen el factor común el hecho que las migraciones son un resultado del dominio de los países del centro sobre las periferias.

En comparación a otras teorías, esta teoría explica que la migración es producto de la dominación de regiones céntricas sobre las periféricas, generando así mayor desigualdad (Durand, 2004 citado en Pardo, 2014). Asimismo, hace hincapié en el componente de desarrollo, ya que las ventajas de los centros están directamente relacionadas con sus niveles de desarrollo (Pardo, 2014).

Conceptualmente, la piedra angular de la teoría del sistema mundial es la noción de un «moderno sistema mundial», acuñada a mediados de los años setenta del siglo XX por el historiador y sociólogo Immanuel Wallerstein y que habla de un sistema mundial de predominio europeo que empezó a formarse en el siglo XVI y que está compuesto por tres esferas concéntricas: centro, periferia y semi–periferia (Wallerstein, 1974).

Además, considera que la migración es consecuencia natural del sistema capitalista, tomando en cuenta sus trastornos y desestructuraciones. Este sistema se ha expandido mundialmente a manera que los países del centro tienen en su dominio las tierras, materias primas y mano

de obra de las regiones periféricas, lo cual ha generado inevitables flujos migratorios. Por esa misma razón, los empresarios, guiados por sus ansias de mayores riquezas, se sumergen en los países pobres en busca de tierra, materia prima, mano de obra y especialmente, nuevos consumidores. (Durand & Massey, 1998); es decir, el sistema capitalista naturalmente genera desigualdades estructurales y la migración las potencia.

Las desigualdades estructurales son producto de la expansión del capitalismo y su penetración en los países menos desarrollados económicamente o también llamados países de la periferia, que generan desequilibrios, debido a que las empresas de corte multinacional son intensivas en capital y solo buscan aprovechar materias primas, mano de obra barata, y extraer utilidades que retornan al país inversor. La penetración de las multinacionales, unida a los procesos y técnicas de alto desarrollo tecnológico, tanto en el campo agropecuario, minero y manufacturero, como en la comercialización, cambian los procesos y procedimientos que tradicionalmente se llevaban a cabo. Los cambios presentados generan alteraciones, entre ellas la sustitución de actividades y el consecuente desplazamiento de mano de obra del sistema tradicional. Este grupo de desplazados presenta una alta probabilidad a emigrar a los países desarrollados económicamente y a realizar los trabajos que las personas del país receptor no quieren ejercer.

La penetración del capitalismo global en las economías periféricas y semiperiféricas a través de introducir la modernización en los procesos productivos, ocasiona la sustitución y el desplazamiento de la fuerza de trabajo hacia las áreas centrales; además, la modernización productiva conlleva la reestructuración, la movilidad de los factores de producción y la relocalización de las actividades económicas, impactan en los mercados de trabajo y en la división o especialización del trabajo, fomentando desequilibrios en los mercados locales y creando una población excedente y movable en los territorios. Esta reestructuración y modernización sustituye la fuerza de trabajo obligándola a migrar al centro, en el que obtendrá bajas remuneraciones, reproduciendo el esquema general de desigualdad que caracteriza al orden capitalista (Novelo, 2004).

Según Arango (2003) las características más sobresalientes de esta teoría es que comparte una tradición histórica-cultural, existe una dominación de países del centro sobre regiones periféricas o semiperiféricas; hay una penetración del sistema mundial favorecida por empresas multinacionales, procesos de producción modernos (sobre todo en la agricultura y

las manufacturas); en los países periféricos, la comercialización de los productos origina cambios en la propiedad de la tierra, así mismo, en la medida en que sustituye productos para la subsistencia por cultivos para el mercado, se registra la mecanización de las tareas y por tanto, reduce la demanda de trabajo, origen de un gran excedente de mano de obra que los sectores no pueden absorber, dando lugar a la emigración a ciudades y al exterior, en donde encuentran empleo en sectores que demandan mano de obra barata; dando lugar a que la migración funcione como un sistema de oferta de mano de obra mundial.

Uno de los principales hallazgos sobre esta teoría es su gran generalización al sugerir que todos los países viven procesos parecidos, sin tomar en cuenta las particularidades que poseen en su desarrollo; además, no considera la importancia de las decisiones individuales, familiares o de otra índole al optar por migrar. Para este caso el migrante no tiene voz ni voto, es manejado por los intereses del mercado global. Por otra parte, no todos los países periféricos se relacionan con países centros, excluyéndolos en esa medida del proceso migratorio (Pardo, 2014), adicional a ello, en dicho escenario, los migrantes son una “pieza” más del engranaje del sistema capitalista y las grandes potencias mundiales, así como de la lógica de la acumulación de capital.

Otro punto importante es que la teoría solo es aplicable en el plano mundial, porque sólo algunas partes de los países de la periferia están integrados en el sistema capitalista mundial (Papademetriou y Martin, 1991: 10), y con esto se hace referencia a cada vez son más frecuentes los flujos migratorios entre pares de países que apenas han tenido o tienen otra conexión que la migratoria y que, por tanto, ni resultan de la penetración capitalista del uno en el otro ni los migrantes siguen vías abiertas por aquélla.

### **1.2.3 Las redes migratorias**

Este concepto fue utilizado por William Thomas y Florian Znaniecki en el año 1984, quienes postularon que las redes de migración son: “Un conjunto de relaciones interpersonales que se dan entre emigrantes y los que retornan a su país de origen con familiares, compatriotas y amigos que aún residen en el país expulsor de migración. Los emigrantes con experiencia y arraigo transmiten información, proporcionan ayuda económica, alojamiento, comida, avituallamiento, les consiguen los primeros trabajos, y ofrecen apoyo de distintas maneras”.

Las maneras de cooperación por medio de estas redes disminuyen los costos, incertidumbres y crean confianza (Gómez & Alberto, 2010). Esta forma de migración es muy atractiva para las personas, ya que consideran que disminuyen riesgos al recibir apoyo de sus allegados que viven en el exterior. Cuando estas redes están bien desarrolladas, los migrantes al llegar al país de destino son capaces de conseguir trabajo fácilmente, razón por la cual muchos miembros de la sociedad hacen de la emigración una fuente segura y fidedigna de ingresos. (Durand & Massey, 1998)

Estas redes han sobrevivido gracias a que se consideran más seguras y menos costosas, monetariamente hablando. Cada nuevo emigrante expande la red y reduce los riesgos de movilización para con sus familiares, amigos o conocidos, creando así un clima de seguridad y poco costosos ya que las cuotas laborales de la familia se diversifican con la migración (Durand & Massey, 1998).

Además, las redes son el principal mecanismo que hace de la migración un fenómeno que se perpetúa a sí mismo. De hecho, su naturaleza es acumulativa, con tendencia a crecer y a hacerse más densa, al constituir cada desplazamiento un recurso para los que se quedan atrás y facilitar desplazamientos ulteriores, que a su vez amplían las redes y la probabilidad de expandirse en el futuro. Las redes migratorias pueden ser vistas como una forma de capital social, en la medida en que se trata de relaciones sociales que permiten el acceso a otros bienes de importancia económica, tales como el empleo o mejores salarios, muchos migrantes se deciden a emigrar porque otros relacionados con ellos lo han hecho con anterioridad. Por ello las redes tienen un efecto multiplicador, implícito en la noción de “migración en cadena” de Durand & Massey.

La teoría de las redes migratorias contribuyen a la explicación de la migración diferencial, sin embargo la dinámica de una constante expansión debe detenerse en algún momento, por tanto la dinámica generada entre el crecimiento y estancamiento de las redes migratorias sin duda alguna es un fenómeno que requiere una mayor investigación a futuro; además según Faist (1997) las redes constituyen un nivel relacional, intermedio entre el plano micro de la adopción de decisiones individuales y el plano macro de los determinantes estructurales contribuyendo así a colmar un vacío en el que reside una de las principales limitantes de las teorías sobre las migraciones.

Cabe destacar que el clima de confianza y la posesión de información que crean las redes de migración, pueden no sólo ser una fuente de bienestar para las familias, sino también, pueden convertirse en un sucio negocio ilegal donde prevalece la estafa, sobrepagos, secuestros, extorsión, trata de personas, entre otras situaciones que pueden llegar a ocasionar la muerte de los migrantes. Para la movilidad de los migrantes irregulares son utilizadas las redes de los famosos “coyotes” en México, patrones de pateras en el Mediterráneo y guías del Sahara (Gómez & Alberto, 2010).

Ante la necesidad de muchas personas por emigrar, estas manifestaciones de redes de migrantes suelen aprovecharse de la población sin importar las consecuencias. Las redes ilegales son de suma peligrosidad pues ponen en riesgo la vida de las personas cuando son sometidas a condiciones adversas en el viaje hacia el país de destino; por ello, que el estudio de las redes de migración debe abarcar tanto sus ventajas como desventajas.

### **1.3 Binomio Migración-Remesas: modelo de exportación de mano de obra barata.**

A partir de las distintas teorías antes expuestas, que buscan destacar aspectos fundamentales como variables explicativas de la migración, es importante acotar que la migración ha sido un proceso característico en la historia de la humanidad, dado que las primeras formas de organización eran eminentemente nómadas, ya que la movilidad era fundamental para encontrar los medios de subsistencia (economía recolectora). Es hasta la revolución neolítica que los grupos sociales pueden establecerse, y desarrollar la economía productiva (ganadería y agricultura) que posibilita la reducción de la movilidad de una zona geográfica a otra (Acemoglu, 2012).

Es importante destacar que a pesar de que la migración es una característica inherente de la humanidad, en cada período ha respondido a un conjunto de causas particulares, es decir, a un contexto específico, de modo que la movilidad de personas en el período de la economía recolectora, no se debe a las mismas causas de la migración en siglo XX. Sumado a lo anterior, la complejidad que caracteriza a la migración en la modernidad no puede tampoco generalizarse, ya que las causas de movilidad en el norte de África, no son necesariamente las mismas que en Centroamérica o el Medio Oriente. De lo anterior destaca que existen diferencias en el tiempo, espacio y contexto socio-político, lo cual permite visualizar la dificultad de teorizar respecto a la migración.

En concordancia con lo anterior, es de vital importancia tener claridad de que el proceso de teorización respecto a la migración y sus implicaciones socioeconómicas es sumamente complejo, por lo cual cada teoría expuesta no debe examinarse a la luz de cualidades universales, sino como herramienta explicativa de una realidad concreta. En este proceso descriptivo de los distintos enfoques, se hará referencia al fenómeno como binomio migración-remesas, ya que es a partir de este comportamiento que distintas entidades públicas, organizaciones internacionales y tanques de pensamiento, incluyen su estudio en las agendas de investigación.

De relevancia singular es que las remesas a nivel mundial pasaron de quince mil millones de dólares estadounidenses en 1980, a doscientos setenta y seis mil millones en 2006, según el Banco Mundial, siendo América Latina donde se experimentó el mayor crecimiento, ubicándose sólo por detrás de Asia como región con mayor volumen de remesas; al evaluarlo por países, México se ubica en el segundo lugar mundial como receptor de remesas en 2006 con veintitrés mil millones de dólares estadounidenses (Morales, 2010).

De esta forma se puede destacar que el flujo constante de remesas, que como sabemos tiene poca volatilidad, representa una inyección de liquidez sumamente significativa para las economías receptoras; por tal motivo, el estudio de las implicaciones a nivel económico es relevante. Instituciones como la Organización Internacional para las Migraciones, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), sector financiero vinculado y otros actores sociales tienen particular interés en las investigaciones del binomio (Morales, 2011), dado que abre un nuevo capítulo de fenómenos que incluye a la economía receptora de migrantes como la receptora de flujos monetarios.

Retomando los postulados de la teoría neoclásica para la comprensión de la migración internacional, es importante destacar que al exponerse que el fenómeno se da a partir de las diferencias salariales existentes entre el país de origen y destino, se pasa por alto que uno de los principales supuestos no se cumple en la realidad: la movilidad del factor trabajo. Es importante destacar esto ya que en vinculación con el binomio, de cumplirse con este supuesto esto implicaría que la movilidad se da por parte de grupos familiares, por lo cual el flujo de remesas no tendría mayor relevancia. Por otro lado la tendencia automática al equilibrio que propone la teoría neoclásica, no estaría siendo efectiva a pesar del flujo de migrantes que

parten de mercados de trabajo con salarios bajos, a mercados con retribuciones más altas; para ejemplificar esto es pertinente mencionar que la migración desde países latinoamericanos ha ido en aumento desde la década de los 80s, a causa de la crisis económica experimentada y las posteriores políticas de ajuste estructural (Morales, 2010). De este modo considera que el flujo de migrantes no ha tenido efectos en la constitución del equilibrio de los mercados de trabajo vinculados.

Esta teoría ofrece aspectos que deben ser considerados como variables explicativas, pero a partir de la evidencia empírica éstas no se consolidan como las principales y mucho menos únicas. Es pertinente tomar en cuenta que la teoría propuesta parte desde una concepción economicista que además pretende la aplicación universal, por lo cual excluye aspectos particulares de contextos concretos, pasando por alto la idiosincrasia resultante de la cultura y condiciones socio-políticas de cada sociedad.

### **1.3.1 Efectos macroeconómicos de las remesas familiares**

Este enfoque teórico del binomio se centra en la principal manifestación del fenómeno: el flujo de recursos externos. Esta propuesta analiza el impacto macroeconómico de las remesas en las economías receptoras, esto por medio de la creación de indicadores y cálculos. Algunos aspectos que destaca son: generación de liquidez, financiamiento del consumo y ampliación de la demanda agregada, y fuente de divisas. Se destaca la utilización de indicadores como el peso de las remesas sobre el PIB, parámetros de dependencia de remesas como fuente de divisas, relación de remesas e importaciones que indica la capacidad adquisitiva, entre otros (Morales, 2010).

Este enfoque destaca la relevancia macroeconómica que juegan las remesas para el funcionamiento de la economía receptora, a partir de las potencialidades que puede implicar, pero también las posibles amenazas en la dinámica de la actividad económica. De esto último se puede destacar que la entrada masiva de remesas puede provocar cambios en la estructura económica, como es el caso de El Salvador en la década de los 80s, causando el agotamiento del modelo de agroexportación (Segovia, 2002). Además, se puede destacar el Mal Holandés, fenómeno económico en el cual se da una pérdida relativa de competitividad de las exportaciones, causada por la entrada masiva de divisas por la exportación de un producto particular que ha experimentado un crecimiento singular. Los indicadores del padecimiento del



Mal holandés son: apreciación del tipo de cambio real, disminución de las exportaciones (tradicionales), aumento en la producción de bienes no transables (Morales, 2010). Lo anterior será abordado con mayor detalle en próximos apartados, pero es pertinente destacar a esta altura que, resultado del proceso de ingreso masivo de recursos, se da una orientación de la actividad económica hacia actividades terciarias y de no transables en detrimento del sector industrial y agrícola.

A continuación, se destaca para fines ilustrativos algunos de los costos y beneficios que representa para la economía receptora de recursos, la migración internacional de su fuerza de trabajo:

**Cuadro 1.1.** Costos y beneficios de las remesas para la economía expulsora de población.

Beneficios	Costos
Fuente de divisas que permite mejorar el saldo de la balanza de pagos.	Las remesas se destinan parcialmente al consumo de bienes importados, lo cual eleva la dependencia de las importaciones y provoca desequilibrios en la balanza de pagos.
Permite financiar la importación de bienes de capital y materias primas necesarias para generar crecimiento económico.	La proporción destinada, directamente, a ahorro e inversión es poco significativa.
Son una fuente potencial de ahorro e inversión.	Las remesas reemplazan otras actividades generadoras de ingreso, como la agricultura e industria.
Es una fuente extraordinaria de recursos para la economía.	

**Fuente:** elaboración propia con base en “*Impactos económicos y sociodemográficos de la migración internacional de salvadoreños a Estados Unidos: un estudio comparativo a nivel local*”. (Morales, 2010)

La propuesta de análisis macroeconómico del binomio presenta insumos valiosos para el estudio del fenómeno, como se ha destacado, sin embargo, al igual que la teoría neoclásica es predominantemente economicista, por lo cual ignora variables importantes a considerar para la realización de un estudio completo que permita dimensionar el fenómeno. Además de esto, centra los beneficios y costos desde una perspectiva que no evalúa efectos netos en concordancia con las implicaciones socioeconómicas. Dicho de otra forma, mide los costos y beneficios exclusivamente en términos cuantitativos. Por otra parte, el enfoque de creación de oportunidades a partir de la expulsión de fuerza de trabajo y recepción de remesas, fomenta una visión utilitarista en términos de crecimiento económico, dejando de lado la importancia del desarrollo.

### 1.3.2 Efectos microeconómicos de las remesas familiares

Los esfuerzos llevados a cabo para teorizar respecto a los determinantes que explican por qué los migrantes envían transferencias monetarias, fueron desarrollados por los investigadores que constituyeron la teoría denominada la nueva economía de la migración laboral. Los precursores de esta construcción analítica son Stark, Lucas, Levhari, Bloom, Katz y Taylor, entre otros (Morales, 2010:15). Su propuesta de análisis se deriva de la existencia de mercados imperfectos en zonas rurales donde hay poco desarrollo de mecanismos de financiamiento y seguridad social; esto lleva a que busquen administrar el riesgo por medio de la migración internacional, ya que reducen la dependencia de ingresos de una sola fuente. De esta forma se posibilita el ahorro, inversión, certidumbre y educación (Morales, 2010). A partir de esto se puede interpretar que la migración internacional se consolida como un mecanismo que permite administrar el riesgo al generar varias fuentes de ingreso, lo cual a su vez también provee de los servicios que el mercado imperfecto no permite.

De continuidad con las propuestas realizadas por la nueva economía de la migración laboral, los autores Haan, Pleitez y Solimano separadamente, llevan a cabo una síntesis de los diferentes planteamientos que explican los determinantes que, a la luz de esta teoría, inciden en que el emigrante envíe remesas a su familia en el país de origen (Morales, 2010:16), estas son:

- **Motivaciones altruistas:** desde este punto, se expone que el migrante decide enviar remesas por motivo de la preocupación por el bienestar de la familia que se encuentra en su país de origen; destacando que es posible que los envíos tiendan a disminuir por razón de reunificación familiar, retorno del migrante al país de origen o porque se reduce el vínculo afectivo (Morales, 2010).
- **Interés propio:** por el contrario de la motivación anterior, este supuesto expone que la decisión del migrante de enviar recursos a su familia no se fundamenta en la preocupación por el bienestar o en principios solidarios, sino por el interés propio como en los siguientes casos: envío de remesas para ganar derecho sobre los bienes inmuebles de la familia (heredarlos); utilización productiva de las remesas como inversión, por tanto la familia del migrante se vuelve un socio de confianza que puede administrar la inversión del migrante; sí existe interés del migrante en retornar a su

país, las remesas constituyen una inversión en activos fijos; otro motivador puede ser financiar obras públicas para adquirir capital social y político (Morales, 2010).

- **Remesas como contratos familiares:** según Morales (2010), Lucas y Stark proponen que las remesas no pueden explicarse desde la concepción altruista o egoísta; por tanto, proponen que las remesas son la expresión de un contrato familiar en el cual el migrante envía los recursos como una medida para administrar el riesgo y aumentar las fuentes de ingreso. De acuerdo a Solimano esta visión reviste dos modalidades o manifestaciones: a) Las remesas se convierten en formas de pago diferido a un “préstamo otorgado por la familia a favor del migrante”, al haber cubierto los gastos de manutención y educación de éste, así como el financiamiento del viaje al exterior. b) Las remesas como un seguro que permite la diversificación del ingreso y reducción del riesgo familiar (Morales, 2010:16).

A partir de esta propuesta teórica de análisis del binomio, es importante destacar que comprende un acercamiento más completo a la dinámica de la migración internacional-remesas, dado que parte de la necesidad de entender los causantes microeconómicos de las migraciones y las motivaciones para el envío de recursos.

En este sentido, destacar los factores microeconómicos implica el estudio cualitativo de la migración internacional, lo cual permite poseer un marco de referencia que lleve a conclusiones más sólidas. Es pertinente mencionar que este enfoque puede verse complementado con el enfoque macroeconómico para tener un panorama agregado de las implicaciones sin descuidar las decisiones de los agentes económicos, constituyendo así un instrumento más completo para el análisis.

Sin embargo, también es conveniente mencionar que el enfoque microeconómico parte de la existencia de fallas en mercados determinados, lo cual no es consistente con el alto flujo de migrantes que dejan su país de origen, ya que esto orienta a entender una falla general en la economía, generada de manera estructural y no por desequilibrios o mercados imperfectos. Por tal motivo la visión microeconómica de las remesas debe verse complementada con el análisis multidisciplinario, que permita incorporar variables cualitativas relevantes como el contexto político, social y la idiosincrasia cultural de cada economía generadora de migrantes.

### **1.3.3 Migración internacional, remesas y desarrollo**

A partir de la relevancia ganada por el fenómeno del binomio, como se ha mencionado anteriormente, distintas organizaciones han incorporado su estudio a las agendas de investigación, dado que es de singular importancia el abordaje de este fenómeno para identificar las distintas vinculaciones socioeconómicas que genera. A pesar de lo anterior, los estudios se han visto orientados bajo marcos de referencia economicistas que carecen de profundidad en el análisis, ya que al abstraerse de variables y factores socio-políticos las conclusiones que se obtienen carecen de relevancia para el entendimiento del fenómeno. Otra influencia que ha determinado los estudios respecto al binomio, ha sido que, al destacarse los beneficios económicos por el flujo de recursos externos, se ha catapultado a la migración como un trampolín para el desarrollo de los países receptores; De esta forma se constituye un paradigma fetichista que otorga a la migración la relevancia de gestor del desarrollo, generando el desentendimiento de los actores sociales responsables de la construcción de una agenda para el desarrollo.

Es importante tener claro que, con lo anterior, no se pretende promover una visión peyorativa de la recepción de remesas, dado que efectivamente éstas tienen un papel relevante en la reducción de la pobreza al generar ingresos que las familias destinan para el consumo. Además, las remesas son ingresos que fueron negados a los migrantes en sus países, por lo cual cumplen la función de salario, lo que consecuentemente está ligado al uso de subsistencia por las familias.

Por otro lado, a nivel macroeconómico son una fuente de divisas, potenciador de la demanda y de ahorro para inversión en cierta medida. Más adelante se analizará la tipificación de las remesas, que permitirá comprender su uso micro e implicaciones macroeconómicas.

Una vez expuestas las acotaciones anteriores, es pertinente identificar los planteamientos teóricos que desestiman el funcionamiento del binomio, como los que le otorgan el papel relevante de gestor del desarrollo.

Los postulados que rechazan la migración internacional y remesas, destacan una serie de efectos negativos que se desencadenan este fenómeno: dependencia, desintegración familiar y delincuencia en el país receptor de recursos; además se crea un estigma para los migrantes,

tanto en el país de origen como de destino, ya que este es visto como una amenaza en términos económicos como de seguridad pública, ya que se les vincula como delincuentes. Además, se potencia la idea de que las familias receptoras no trabajan por falta de voluntad, y comodidad ante el flujo de recursos que reciben (Morales, 2010). De esta forma la posibilidad de que, como resultado de la migración internacional y las remesas, se impacte en la gestión del desarrollo, es imposible desde esta concepción. Por el contrario, la promoción y tendencia sistemática a la migración internacional, se consolida como un problema para el tránsito de los países hacia el desarrollo.

En un sentido más económico estrictamente, también se destaca que la recepción de remesas tiene poca influencia en la construcción del desarrollo, esto a partir del uso que las familias hacen de las remesas. A partir del estudio estadístico, se expone que las remesas financian esencialmente el consumo, por lo cual el remanente destinado a ahorro e inversión no tiene mayor relevancia (Morales, 2010). Esto es validado por la información disponible al destacar que, para el caso de El Salvador, el 86% de las familias que reciben remesas, las destinaron para consumo, según la Dirección General de Estadística y Censos (Morales, 2010).

Es en este sentido se desestiman los postulados de la migración internacional y remesas como mecanismos de desarrollo, destacando también la propensión al consumismo, el aumento de la demanda de bienes suntuarios, y la caída en actividades productivas abundantes en fuerza de trabajo; por tanto, el binomio entra en cuestionamiento como generador de crecimiento y desarrollo económico (Morales, 2010).

Una vez expuestos los planteamientos que representan un rechazo del binomio migración-remesas, es importante destacar que desde dicho enfoque teórico se deja de lado el análisis micro y macroeconómico de las remesas, dado que a pesar de que estas sean en su mayoría destinadas para consumo, es importante destacar que esto tiene un efecto positivo a nivel macro, al aumentar la demanda global y promover la actividad económica. Por tal motivo es de singular importancia que se destaque la doble vía de impacto que tienen las remesas, que por un lado, solventan total o parcialmente deficiencias de ingresos, y por otro afectan los componentes agregados en favor del aumento de la actividad productiva (Segovia, 2002). También es oportuno mencionar que el análisis que indica propensión al consumismo, se basa en un juego aritmético entre niveles de consumo y de producción, pero que esto no necesariamente debe llevar a concluir que el excedente de consumo sobre la producción es

consumismo, sino una falla estructural en la capacidad productiva de un país que se ve “maquillada” a partir del flujo de remesas.

Según Taylor (Morales, 2010), por medio de un modelo econométrico de equilibrio general para zonas rurales de México, se encontró que las remesas generan un efecto multiplicador de la actividad económica, similar al multiplicador del consumo keynesiano, exponiendo así la relevancia que poseen las remesas. Esto se explica al comprender que al existir una fuente de liquidez adicional, de tal modo que la demanda aumenta, con lo cual se genera una expansión en la economía. Este comportamiento si bien es reflejo de las zonas donde se realizó el estudio, también puede tener espacio en la economía de un país, sobre todo cuando el flujo de remesas es constante, creciente y representa una proporción significativa del PIB.

Sin embargo es necesario realizar una serie de matices para dimensionar el impacto de este efecto multiplicador de las remesas: las remesas no son percibidas por todas las familias, sino un segmento determinado de ellas; el efecto multiplicador potencial no es igual al real, dado que las compras realizadas por medio de remesas no se centran en puntos geográficos específicos; los bienes adquiridos por medio de las remesas son producidos por empresas transnacionales, por tanto el consumo de estos no estimula la actividad ni el desarrollo productivo endógeno (Morales, 2010).

De ahí, es de gran importancia la comprensión del binomio: de modo que, por un lado su descalificación implica la subestimación de sus potencialidades y la sobrestimación de sus costos, y por otro, tampoco el funcionamiento de la migración internacional-remesa debe potenciarse a gestor del desarrollo. Este ejercicio implica generar sobriedad teórica a modo de que al dimensionar el binomio no se esté minimizando ni maximizando su funcionamiento e implicaciones; lo cual requiere de un ejercicio complejo de reflexión, pero que es totalmente necesario para establecer métodos que permitan tener una fuente sólida de análisis, para la formulación de políticas públicas orientadas a la gestión de este fenómeno.

Como llamado de atención en relación a lo antes planteado, es importante destacar el Informe de Desarrollo Humano 2009 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, denominado “Superando barreras: movilidad y desarrollo humano”. Este documento realiza un análisis entorno a la forma en que la migración internacional puede beneficiar a los países receptores de recursos; destacando que por medio del envío de remesas se combate la

pobreza, proporciona los medios para mejorar el acceso a la salud y educación, y en consecuencia mejora la situación de desarrollo humano.

El informe indica que los efectos de la migración internacional, es decir, el binomio, son complejos y difíciles de medir en función de evaluar un efecto neto. En cuanto a su incidencia en el desarrollo económico a largo plazo, se destaca que el efecto es reducido, dado que la variable más importante es el de las instituciones locales y las políticas de desarrollo aplicadas; esto es importante dado que permite desmitificar versiones que potencian al binomio como mecanismo inequívoco de desarrollo. Cabe destacar que Acemoglu (2012), expone en Por Qué Fracasan los Países, que el principal factor para el desarrollo y la prosperidad es el tipo de instituciones políticas y económicas que organizan a la sociedad, en concordancia con lo planteado por el PNUD.

#### **1.3.4 Migración forzada y exportación de fuerza de trabajo**

Desde este enfoque teórico, se analiza el binomio a partir de la economía política de la migración, proponiendo un análisis que comprenda distintas variables y que se aleje del sesgo economicista que restringe el estudio de la migración internacional. En esta línea de análisis se destaca que el principal problema al teorizar consiste en exponer el nexo entre la profundización del subdesarrollo, la gestación de la sobrepoblación, la migración forzada y el rol de los migrantes en los lugares de origen y destino (Covarrubias, 2010).

Se parte de los problemas en la generación de empleo en una economía, en la cual la falta estructural de empleo genera la movilidad interna, y posteriormente al no verse concretadas las expectativas de empleabilidad, la migración internacional. De esta forma, el deterioro en las condiciones materiales de vida, la restricción de ingreso al mercado de trabajo y las nulas oportunidades de formación, se consolidan como componentes de la migración internacional, la cual dista de una decisión racional de equiparación de salarios como dicta la teoría neoclásica. Por tal motivo se determina a este tipo de migración, la estructural característica de países latinoamericanos, como migración forzada.

La migración forzada como concepto, además de alejarse de la propuesta neoclásica de migración, también trasciende a la movilidad laboral derivada de problemas socio-políticos. Esta se deriva del reconocimiento de los problemas estructurales generados por el

reordenamiento del sistema capitalista en su etapa de globalización neoliberal (Covarrubias, 2010). De esta forma, la emigración forzada emerge como respuesta de las personas y grupos familiares a las condiciones políticas, sociales, culturales y ambientales adversas derivadas del fenómeno antes mencionado. Por tanto, no representa una estrategia de administración del riesgo ni una decisión racional como exponen otras teorías (Covarrubias, 2010).

La asimetría existente entre los países desarrollados y subdesarrollados, se constituye como una variable explicativa del binomio, pero esto no debe comprenderse en una dimensión exclusivamente económica, dado que tanto las causas como repercusiones del fenómeno tienen incidencia en las demás dimensiones de la vida social.

Es necesario profundizar el planteamiento que destaca al proceso de globalización neoliberal como variable explicativa de la migración internacional. En este sentido, en el espacio local (país de origen) se deterioran las bases materiales y subjetivas de arraigo de la mayoría de la población, el acceso a la empleabilidad formal con remuneración digna, el acceso a recursos productivos y servicios públicos, las expectativas de vida y trabajo, la salud y educación, recreación y el entorno social (Covarrubias, 2010). En síntesis el desarrollo de las potencialidades de cada individuo se ven reducidas, creando una visión de fatalidad a mediano y largo plazo, por lo cual abandonar el país de origen es una necesidad imperante para optar por mejores condiciones de vida. Como es evidenciable, la complejidad que comprende la decisión generalizada del binomio, no responde exclusivamente a una racionalidad que busca un mejor salario, sino al condicionamiento de la vida al punto de forzar la migración internacional.

De esta forma la noción de migración forzada propuesta, es más concordante con la realidad en comparación con la tradicionalmente propuesta en los estudios sobre refugiados y asilados. Cabe destacar que en vinculación con el proceso de neoliberalización de la globalización, las causas económicas y laborales de la migración son sumamente determinantes, aunque esto sin caer en un sentido economicista de la migración, dado que como se ha mencionado previamente, el concepto de migración forzada dista mucho de la propuesta neoclásica.

A continuación, se presenta, para fines de contraste, las referencias utilizadas por la visión tradicional y heterodoxa de la migración.



**Cuadro 1.2.** Comparativa entre Visión Crítica y la Visión Dominante.

Elementos de contraste	Visión dominante	Visión crítica
<b>Contexto</b>	La globalización y la revolución en las TIC facilitan y abaratan la movilidad poblacional.	El desarrollo desigual neoliberal produce población excluida que se ve obligada a buscar su subsistencia, como resultado de la creación de "ventaja competitiva" por medio de demanda de trabajo a bajo costo (salario), no calificada y flexible.
<b>Perspectiva Teórica</b>	Transnacionalismo, análisis microsocio, perspectiva neoclásica/neoliberal y agenda de migración y desarrollo.	- <b>Economía política de la migración:</b> problemática del desarrollo desigual. - <b>Estudios críticos del desarrollo:</b> crítica de la globalización neoliberal y proposición de alternativas sistémicas.
<b>Marco Conceptual</b>	Globalización, economía de mercado, espacio social transnacional, desarrollo local, capital social y empoderamiento.	Neoliberalismo, desarrollo desigual, migración forzada, subdesarrollo, posneoliberalismo y transformación social.
<b>Perspectiva Metodológica</b>	Individualismo metodológico: los migrantes toman la decisión autónoma de migrar a fin de maximizar sus ingresos individuales y familiares.	Histórico: el devenir del desarrollo desigual capitalista modula y orienta los flujos migratorios, coadyuvado por el modelo neoliberal.
<b>Argumento</b>	La migración es un fenómeno que se reproduce a sí mismo. No reconoce causas históricas ni estructurales, responde a la decisión individual para maximizar los beneficios.	La migración esta determinada por los movimientos del capital transnacional y la profundización del desarrollo desigual que genera una masa enorme de sobrepoblación en la periferia que se transforma en trabajo barato. Los migrantes se convierten en mercancías altamente vulnerables.
<b>Concepto de desarrollo</b>	Crecimiento, competitividad, libre mercado, liberalización, desregulación, privatización.	Promover un desarrollo alternativo posneoliberal.
<b>Migración</b>	Rostro humano de la globalización que permite el acceso a empleo remunerado y al mejoramiento de la calidad de vida.	Migración forzada por desigualdad y exclusión social, estrechamiento del mercado laboral, violencia, catástrofes y conflictos.
<b>Remesa</b>	Divisas que subsanan las cuentas nacionales; recursos privados que mejoran la calidad de vida de las familias; circulante monetario con efecto multiplicador para la economía local; instrumento para el desarrollo local.	Recursos salariales que provienen de un pseudo sobresalario en condiciones de superexplotación laboral, orientados a cubrir la subsistencia de los dependientes económicos y a formar nueva fuerza de trabajo.

**Fuente:** elaboración propia con base en "*Desarrollo y Migración: una lectura desde la economía política crítica*". (Covarrubias, 2010)

El contraste anterior permite visualizar los marcos de referencia entre la visión dominante y crítica de la migración, por lo cual favorece el análisis y la identificación de los niveles de complejidad asumidos en los procesos de teorización. Por lo anterior, es relevante mencionar que, para enfrentar el reto de analizar el binomio, la teoría crítica se consolida como el instrumento más sólido y capaz de llevar a conclusiones que concuerden con la realidad.

De esta forma, es pertinente finalizar destacando que el proceso de teorización de la migración internacional y remesas, parte de la necesidad de comprender fenómenos que cobraron relevancia a partir de finales del siglo XX, y han perdurado en lo que va del siglo XXI, con mayor énfasis en los países subdesarrollados, como economías de origen. En este sentido, la teorización se ha dado como una respuesta a una realidad emergente principalmente en Latinoamérica, por lo cual el estudio de casos concretos es de singular importancia. Por lo anterior, será de extensivo estudio en el próximo capítulo, el caso de El Salvador, para que los postulados de análisis con cierto nivel de abstracción puedan visualizarse con mayor facilidad.

Como punto final, es importante destacar que, para los fines analíticos de este trabajo, se considera fundamental que las teorías del binomio respondan a realidades puntuales, dado

que resultado de un proceso de análisis detallado, se concluyó que la generalización de las teorías con pretensión de universalidad restringe el estudio y las posteriores conclusiones.

#### **1.4 Historia de la migración internacional en El Salvador**

Los procesos de migración internacional en un determinado lugar tienen diversas causas y manifestaciones, las cuales, están supeditadas a una configuración económica-política que impera en un momento específico de la realidad. Sin embargo, tal como se ha analizado en apartados anteriores, existen diversos autores que teorizan sobre las principales causas o factores que tratan de explicar el fenómeno migratorio.

Por tales razones, tomando de referencia la base teórica antes descrita sobre dicha problemática, este apartado presenta una breve reseña histórica sobre los procesos de migración internacional que se han configurado en la historia reciente del país. Para tal caso, es enfático considerar el trasfondo económico-político que se vivía en una etapa determinada y cómo éste influía u originaba las causas y posteriores manifestaciones del fenómeno migratorio en la realidad salvadoreña.

Sin embargo, tal como se analizará posteriormente, es imperante considerar que los procesos migratorios en El Salvador no son un fenómeno nuevo, sino que éste ha tenido diversas causas, manifestaciones y magnitudes específicas que se correlacionan con una realidad determinada del país, los cuales tienen como factor común, tal como menciona Morales (2010), en una desestructuración social, económica y demográfica del territorio.

En otras palabras, los diferentes procesos del fenómeno migratorio que se han configurado en El Salvador han tenido una conformación cualitativa diferente, pero que dejan como resultado un deterioro en diferentes ámbitos de la realidad.

No obstante, es de suma importancia considerar que, tal como afirma Morales (2010), los fenómenos migratorios han sido una consecuencia asociada a la reproducción del sistema capitalista en la economía salvadoreña en el siglo XX e inicios del XXI. Por tal razón, es importante considerar tal planteamiento, ya que permite considerar el trasfondo en el cual se han desencadenado los diversos procesos migratorios en el país.

### **1.4.1 Primera etapa (1920-1969)**

Como se ha mencionado anteriormente, los procesos de migración internacional en El Salvador no son un fenómeno nuevo, sino que estos han tenido un carácter histórico y especificidades bajo diversos momentos de la realidad; sin embargo, lo que permite diferenciar los diferentes procesos migratorios que se han configurado es el fundamento cualitativo que han dado lugar a tal problemática, es decir, a la realidad que ha imperado en ese momento determinado y que han causado o influenciado el movimiento de grupos de personas a una unidad geográfica distinta.

Durante la primera mitad del siglo XX, tal como se menciona en el Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (2005), la mayoría de migraciones salvadoreñas estaban fuertemente influenciadas o impulsadas principalmente por la falta de acceso a la tierra y oportunidades de empleo mayormente en el área rural. La mayoría de éste flujo de migrantes tenía como destino Honduras, así como otros países de la región Centroamericana.

Sin embargo, a fin de poder explicar las causas y manifestaciones de tal fenómeno migratorio en dicha época, es preciso considerar la configuración económica, política y social que prevalecía en la misma.

En primer lugar, es preciso considerar que en la estructura productiva del país durante la primera mitad del siglo XIX imperaba la producción y exportación del añil; es decir, el factor dinamizador de la economía salvadoreña giraba en torno a este producto.

Sin embargo, durante los últimos años del siglo XIX, la demanda mundial y precios de este producto experimentaron una caída drástica debido a que la industria química alemana descubrió los colorantes sintéticos y, por tanto, desplazó el uso del añil en los productos manufacturados de los países desarrollados (Morales, 2010).

A partir de dicha problemática, la producción de café fue cobrando una mayor amplitud dentro de la estructura productiva salvadoreña y convirtiéndose en el sector líder; tal como menciona Morales (2010), el éxito de la producción y expansión cafetalera dependió de que estas se concentraban en las zonas montañosas y templadas del país. Zonas en las cuales la mayoría

de población campesina cultivaba sus bienes agrícolas de subsistencia en tierras ejidales y de comunidades indígenas.

Por tales razones, El Salvador experimentó un cambio en la estructura económica, ya que, al expandirse la producción de café en el mercado internacional como motor de crecimiento económico, fue precisa una transformación de las relaciones de producción que se correlacionara con la nueva dinámica productiva.

De acuerdo a Morales (2010), esta transformación en la estructura productiva generó un deterioro en la calidad de vida de las personas, ya que muchas fueron despojadas de los medios de producción para su subsistencia. Se promulgaron decretos para abolir las formas de propiedad comunal y ejidal y expropiación de los tenedores de tierras. La forma de propiedad comunal y ejidal representaba aproximadamente el 40% del territorio Nacional; por lo que, fruto de los decretos emitidos, se afectó entre 50 y 60% de la población del país.

Evidentemente, tales medidas que se tomaron con los decretos emitidos, permitieron que se genera una serie de transformaciones en las relaciones de producción, en la estructura productiva y social del país y en la forma de propiedad. Puede identificarse que estas transformaciones permitieron que se generaran dos dinámicas opuestas y que interactuaran en la misma realidad bajo un modo de correspondencia:

Basado en Morales (2010), el despojo de tierras permitió un elevado nivel de polarización socioeconómica, ya que los requerimientos de empleo para la producción y recolección eran bajos relativamente en contraste con la fuerza de trabajo agrícola; por tanto, esto permitió que se configurara un ejército de reserva que estaba ligada directamente al proceso de concentración y centralización de tierras por parte de la oligarquía cafetalera.

Por tales razones, las diversas transformaciones que fueron tejiéndose desembocó en dos aspectos importante que fueron causas potenciales de migración en esa época: dada las escasas oportunidades de la mayoría de la población fruto del despojo de tierras y de la concentración de la mismas por parte de la oligarquía bajo la nueva dinámica de acumulación que se configuró a través de la producción de café, se garantizaron bajos salarios en diversas actividades agropecuarias, ya que el ejército de reserva que se conformó dio lugar a tal problemática; por ello, dada la caracterización de las nuevas clases sociales y del régimen de

acumulación, la migración internacional que se generó por las escasas oportunidades permitió un mayor establecimiento de la clase hegemónica, ya que, de acuerdo a Morales (2010), durante ese periodo se dio una expansión rentística como mecanismo de apropiación de renta absoluta y dominio territorial.

Tal concentración de tierras en la zona cafetalera generó que la disponibilidad de oportunidades para la producción de bienes de subsistencia se agravase. Por ello, cierta parte de la población del área rural se vio obligada a emigrar en busca de mayores oportunidades hacia Honduras, mayoritariamente.

De acuerdo a Morales (2010), el saldo migratorio en 1950 fue superior a 300,000 personas, las cuales fueron influenciadas por factores coyunturales y estructurales para su decisión de emigrar del país.

Entre los factores coyunturales que se señalan esta la crisis mundial de 1930 que generó una drástica caída de los precios del café y que se tradujo en una reducción de salarios y empleo. Por otra parte, entre los factores estructurales está, tal como se mencionó anteriormente, el alto grado de concentración de la tierra, falta de reproducción alimentaria ante la falta de oportunidades y el desempleo estacional; por tales razones, muchas personas emigraron hacia Honduras (mayoritariamente), Nicaragua y Guatemala.

De acuerdo a Morales (2010), el desempleo afectó a personas del área rural, ya que la producción de café demandaba mano de obra únicamente en época de cosecha.

Asimismo, de acuerdo al Informe de Desarrollo Humano (2005), una de las razones en que el destino principal era Honduras es que como factor atrayente se encontraban las plantaciones de banano de United Fruit Company, las cuales ofrecían unas mejores condiciones salariales a las personas. Asimismo, esto permitió un mayor establecimiento de salvadoreños en Honduras.

Dada las condiciones antes descritas del fenómeno migratorio, entre las causas que generaron tales procesos pueden resumirse en dos fundamentos teóricos que se expusieron anteriormente: neoclásica y estructural.

La teoría neoclásica de la migración internacional permite explicar que los fenómenos migratorios son causados por diferencias salariales y oportunidades entre regiones; al existir un ejército de reserva en el país, las condiciones salariales se deterioraron y dieron lugar que los salvadoreños buscaran paliar su situación en Honduras, ya que dicho país poseía mayor oportunidad de inserción dentro de las tierras, así como la oportunidad de empleo por parte de compañías bananeras.

Mientras que la Teoría estructural de la Migración Internacional permite dimensionar la problemática bajo una configuración más compleja. El nuevo modo de acumulación agroexportadora basado en la producción de café generó vastas diferencias sociales entre las clases que se generaron; por una parte, la oligarquía cafetalera acaparó y concentró el uso de la tierra acorde a la dinámica que se había adoptado bajo el sistema mundial de producción capitalista, mientras que la mayoría de población se quedó sin mayores oportunidades de alcanzar sus medios de subsistencia.

En 1950, la migración hacia Honduras se mantuvo persistente, ya que el modelo agroexportador implementado en El Salvador se diversificó y expandió más allá de la producción cafetalera. Esta dinámica dio lugar a una mayor concentración de la tierra para la producción de caña de azúcar y algodón, lo cual generó que la disponibilidad de tierras para la producción de granos básicos para la subsistencia de la mayoría de la población, fuera limitada. Por tanto, muchos salvadoreños emigraron hacia Honduras a fin de establecerse en tierras estatales y producir sus cultivos básicos (Morales, 2010).

Pese a que el principal destino era Honduras en los años 60's, paralelamente existía un flujo hacia otros lugares como Panamá y Estados Unidos. De acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (2005), Panamá requirió mucha mano de obra no calificada, ya que era el principal paso de mercancías y armas para el ejército norteamericano; mientras que Estados Unidos necesitaban muchas personas en sus fábricas que suplieran a los ciudadanos que se encontraban en misión de combate de guerra.

Por otra parte, pese a que El Salvador había iniciado una reestructuración de su base económica durante la década de 1950, el proceso industrial no había tenido una gran absorción de empleo; la importación de maquinaria para la industrialización desplazaba a muchas personas de diversos sectores.

De acuerdo a Morales (2010), en tal contexto la industrialización se vio mitigada por el bajo poder adquisitivo interno. Por tales razones, se vio en la integración Centroamericana una oportunidad de poder realizar la producción industrial que había iniciado. Esto desembocó en el funcionamiento del Mercado Común Centroamericano en 1961. Mientras tanto en Honduras, lugar mayoritario de los emigrantes salvadoreños, la situación tendería a agravarse, ya que, en primer lugar, la compañía bananera redujo su contratación producto de ciertos problemas en la producción; esto generó desempleo y subempleo en Honduras. Asimismo la implementación del MCC, generó ciertas desventajas en dicho país en materia de balanza comercial, ya que El Salvador al estar más tecnificado, provocó un mayor déficit comercial en Honduras frente al salvadoreño (Morales, 2010)

En contraste con las condiciones de los salvadoreños en Honduras, se estimaba que cerca del 60 y 70% eran pequeños productores agrícolas, así como ciertos comerciantes y artesanos. Dada las condiciones antes descritas en Honduras, de acuerdo a Morales (2010), en 1962 se ejecuta una reforma agraria, la cual buscaba paliar las inequidades sociales y económicas del país. Esta coyuntura afectó a los salvadoreños asentados en aquel país, ya que se exigía que, al ser poseedor de tierras hondureñas, las personas demostraran tal nacionalidad. Por tanto, se originó una serie de medidas en contra de los salvadoreños en tierras hondureñas.

A la postre, según Morales (2010), este desembocó en el conflicto armado entre El Salvador y Honduras en 1969. Ambas naciones buscaban una imposición de dictaduras militares a fin de desviar el centro de atención de los verdaderos problemas estructurales. El proceso de expulsión de salvadoreños en aquel país agravó la situación, ya que esto afectaría aún más el mercado laboral salvadoreño.

Por tales razones, el conflicto armado repercutió negativamente en el comercio regional, ya que las diferencias de intereses entre El Salvador y Honduras, agudizado por el conflicto armado entre ambos países, generó el colapso del MCCA.

#### **1.4.2 Segunda etapa (1970-1979)**

De acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (2005), durante esta etapa, el fenómeno migratorio sufre cierto cambio cualitativo y cuantitativo. Dado el conflicto entre El

Salvador y Honduras que desembocó en la guerra, el Mercado Común Centroamericano fracasó luego que el conflicto entre ambas naciones perjudicara el comercio regional.

Tal situación afectó el asentamiento de salvadoreños en Honduras obligándolos a regresar a su país de origen y agravando las condiciones económica-social local. Muchas personas demandaban oportunidades de trabajo, servicios adecuados de salud y educación, así como otros requerimientos básicos (Morales, 2010)

Por tales razones, la emigración de salvadoreños hacia el exterior se potenciaba con claras diferencias causales a la de la etapa anterior (1920-1969). Al verse limitada la emigración hacia Honduras, dado los conflictos existentes, el principal país de destino fue Estados Unidos.

De acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (2005), las migraciones hacia Estados Unidos comienzan a configurarse bajo una forma sin precedentes. Se originan las primeras redes migratorias, las cuales, muchos migrantes amparados por cierta legislación norteamericana tuvieron la oportunidad no solo de legalizar su propia condición, sino también la de sus familiares. Sin embargo, al mismo tiempo existía un flujo de migrantes que buscaban ese país de destino a través de una modalidad ilegal.

Por tales razones, el flujo del fenómeno migratorio se potencia; muchas personas comenzaron a abandonar el país bajo la modalidad legal como ilegal. De acuerdo a Morales (2010), se estimaba que, en 1976, cerca de 225,000 de inmigrantes salvadoreños se encontraban bajo una situación irregular en Estados Unidos.

Por ello, tal como se mencionó anteriormente, la década de 1970 presentó que las configuraciones de los procesos migratorios no solo habían sufrido un cambio cuantitativo, sino también cualitativo, como, por ejemplo, el país de destino.

De acuerdo a Morales (2010), entre las causas que se atribuyen a los procesos migratorios potenciados en ésta época están: causas económicas y políticas. Dicho en otras palabras, tal como se mencionó anteriormente, las causas de los procesos migratorios que se vivieron en dicha época puede asociarse a causas estructurales; dado los diversos problemas que se habían configurado en diferentes esferas de la sociedad, muchas personas consideraron que



la migración era la principal vía de escape para subsanar sus problemas y la de sus semejantes.

Entre las económicas se mencionan: deterioro de las condiciones dado el debilitamiento del modelo de industrialización, el cual, fue golpeado negativamente por el fracaso del mercado común Centroamericano (MCCA); asimismo, Honduras bloqueó las relaciones comerciales con El Salvador, afectando el flujo comercial de la región.

Además, como factor o causal externo, Morales (2010) menciona la crisis económica mundial de 1973-1979, la cual era acompañada de procesos inflacionarios en bienes de consumo, intermedios y los derivados del petróleo.

Por otra parte, se destaca el agotamiento del modelo agroexportador como patrón de acumulación en la economía salvadoreña, ya que a fines de los 70's, los precios de los principales productos primarios de exportación sufren una caída drástica, afectando la producción de café, algodón, entre otros productos.

De acuerdo a Morales (2010), la producción de algodón era de importancia en los procesos de acumulación en la zona oriental y costera; dada la caída de los precios y de la producción, las condiciones para las personas se agravaron. Estos demandaban mejores condiciones de vida y al no existirlas fruto de los diversos problemas que se habían desencadenado, el fenómeno migratorio se potenció.

Por otra parte, entre las causas políticas que se atribuyen a la potenciación del fenómeno migratorio durante este periodo está el uso de la represión interna por parte de los gobiernos militares de la época. Durante la época, se dieron dos fraudes electorales (1972 y 1977), por lo que los cuerpos de seguridad y grupo paramilitares recurrieron al uso de la violencia y represión como medida de estabilización política con el propósito de frenar el nivel organizativo de la sociedad ante esos abusos. Estas medidas tendieron a incrementarse a medida daba inicio el conflicto armado en 1980.

En definitiva, de acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (2005), factores como falta de empleo y oportunidades, violencia previa y durante la guerra, inseguridad social

y la oportunidad de paliar la situación de las personas dentro del país, fueron una de las principales causas del fenómeno migratorio de la época.

### **1.4.3 Tercera etapa (1980-1992)**

Durante esta etapa se desencadenaron los momentos más complejos de la guerra civil que se había configurado en El Salvador. Un contexto económico, político y social con alto grado de inequidad y de violaciones a los derechos humanos.

En primer lugar, tal como se mencionó anteriormente, durante los años de la década de los 70's, se dieron dos fraudes electorales que permitieron a los gobiernos militares mantenerse en el Ejecutivo. Para tales efectos, la existencia de grupos de seguridad fue precisa para utilizar la violencia y violación de derechos como fuente de estabilización política, dado el contexto de fraudes electorales e inequidades que se vivían.

Agregado a esa situación, durante los primeros años de la década de los 80's, la situación se agravaba; los asesinatos urbanos y políticos, los secuestros, el terror, la represión y las campañas de reclutamiento por parte de grupos militares de seguridad y de grupos insurgentes.

Durante ese periodo de los primeros años de la década de los 80's, dada la coyuntura política, se instauraron tres juntas de Gobierno conformadas por diversas personas que representaban a ciertos sectores de la sociedad. Dada la continua represión de grupos populares y de asesinatos, las primeras dos no lograron consolidarse; sin embargo, de acuerdo a Morales (2010), en la tercera junta, apoyada con la integración del Ing. Duarte, la Democracia Cristiana planteó la necesidad de generar cambios estructurales, a través de una alternativa a la realidad económica y social, que fuera capaz de lograr una mayor apertura política y reducción de las inequidades.

Por ello, la Democracia Cristiana promovió una serie de reformas, entre las cuales destacan: la Reforma Agraria, la nacionalización del comercio exterior y la banca. Cada una de estas buscaban ciertos objetivos que se correlacionaran en un único fundamento: estrategia contrainsurgente que frenara el apoyo a las organizaciones de grupos populares de izquierda, así como limitar el modelo de acumulación de las élites económicas tradicionales de El

Salvador; para tales efectos, por ejemplo, el gobierno estadounidense promovió y financió la reforma agraria (Morales, 2010).

La reforma agraria buscaba una reestructuración del uso de la tierra, las cuales se encontraban fuertemente concentradas. Con la nacionalización del comercio se buscaba reducir las grandes ganancias de los exportadores; mientras que la nacionalización de la banca, pretendía dar mayores oportunidades a otros sectores y, además, correlacionar tal nacionalización con la reforma agraria a impulsar.

Sin embargo, el terror urbano y las violaciones de derechos humanos no cesaban. La crisis social y política generó una crisis económica del país; la estructura económica del país estaba deteriorada y desembocaba en una baja actividad del aparato productivo y, por tanto, en decrecimientos del producto. Por ejemplo, de acuerdo a Morales (2010), en 1981, la tasa de crecimiento económico fue de -10.5%.

De acuerdo a Morales (2010), tal contexto se debió a tres factores: violencia y abusos provocados por la guerra civil que generaba una crisis social y una destrucción del aparato productivo y de infraestructura. Asimismo, las reformas planteadas generaron malestar dentro del grupo empresarial y esto provocó cierta salida de capitales. Finalmente, dada la caída mundial de los precios de los bienes agrícolas, El Salvador fue golpeado negativamente por la falta de obtención de divisas a través de tales bienes.

En tales contextos, dadas las diversas situaciones económicas, políticas y sociales antes planteadas, el modelo de acumulación basado en la agroexportación experimentaba un deterioro, dadas las nuevas condiciones, y abría una mayor oportunidad a sectores con mayor dinamismo como los bienes no transables, entre los cuales, los servicios y la banca.

Sin embargo, la complejización de la guerra civil agudizaba las condiciones sociales del país. Aunado a tal problemática, los bajos precios de bienes agrícolas, la salida de divisas y el deterioro del modelo agroexportador generó déficit en balanza de pagos, comercial y las finanzas gubernamentales (Morales, 2010).

Bajo tales circunstancias de problemas estructurales, la migración internacional por parte de salvadoreños era evidente. Durante tal periodo, se experimentó un flujo de emigración que tenía como destino mayoritariamente Estados Unidos.

Muchas de estas personas, a fin de paliar su situación y la de sus familiares, ocuparon la vía ilegal para poder alcanzar “el sueño americano”, es decir, se registró un flujo de migrantes indocumentados nunca antes visto en el país (IDH, 2005). Asimismo, siguiendo el mismo informe, la migración también se vio influenciada por diversos factores que trascendían los problemas internos como causas del fenómeno migratorio que se generó; entre estos, la legalización del status migratorio de personas salvadoreñas que llegaron a Estados Unidos entre la década de los 60's y 70's. Asimismo, tal flujo se vio “motivado” por algunos instrumentos legales por parte de Estados Unidos en leyes migratorias; de acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (2005), el IRCA permitió la legalización de muchos inmigrantes y a su vez, daba lugar a la unificación familiar.

Esto último, claramente, puede asociarse a una teorización del fenómeno migratorio expuesto anteriormente; esto es, bajo un sistema de enfoque mundial y, al mismo tiempo, desde una óptica de redes de migración. En primer lugar, dada la coyuntura de crisis que se vivía en esa época dentro del país, las personas buscaban la forma de canalizar tal problemática a fin de subsanar la falta de oportunidades y de empleo; por tal razón, dada la existencia de diferencias entre países desarrollados y subdesarrollados, se abre la oportunidad a personas de emigrar hacia un área geográfica distinta a la suya con el fin de encontrar un trabajo en sectores que las personas originarias de tal país considera poco rentables; sin embargo, el trasfondo de dicha problemática muestra que las principales causas de emigración de los salvadoreños en esa época, fueron los diversos problemas estructurales que se desencadenaron, dado el conflicto armado, deterioro del modelo agroexportador, así como la falta de oportunidades dadas las dos anteriores.

Por otra parte, las personas emigrantes pueden servir de intermediarias para que las personas o familiares que aun residen en su país de origen, puedan ser estimulados a abandonar el país y dar lugar a la unificación familiar. Tal planteamiento hace referencia al sistema de redes migración, ya que las personas que ya residen en un país ajeno al de su origen, estas personas actúan como una especie de conector, ya que ofrece a potenciales emigrantes la ayuda necesaria para su adaptación, búsqueda de empleo y alojamiento.

Sin embargo, considerando las principales causas específicas desencadenantes de los diversos problemas que experimentaba el país en dicha época, los cuales se mencionaron anteriormente, es preciso tomar en cuenta la coyuntura económica mundial que se tenía en dichos años.

De acuerdo a Samour (s.f), durante la década de los 80's, a nivel mundial se estaba madurando y complejizando un nuevo paradigma económico que se fundamentaba en los planteamientos de la escuela de Chicago; este paradigma neoclásico buscaba una mayor desregulación de los mercados a fin de lograr una mayor eficiencia en la asignación de los recursos y que el Estado no interviniera en los procesos económicos.

Esta dinámica implicaba toda una serie de cambios estructurales en las economías; a fin de lograr el establecimiento del nuevo paradigma, que se inclinaba como el dominante, eran precisas ciertas medidas como: desregulación comercial, flexibilización del mercado de trabajo, privatizaciones, entre otras.

Por tales razones, El Salvador al estar viviendo un panorama coyuntural muy complejo, a fines de los años 80's con la entrada del gobierno de ARENA al ejecutivo, las oportunidades de un cambio de modelo económico fueron amplias.

Sabiendo que los precios de los bienes agrícolas habían caído drásticamente y que había generado ciertos desequilibrios externos por falta de captación de divisas, era evidente el deterioro del modelo agroexportador como modo de acumulación. Por ello, dado los diversos problemas que aquejaban al país en aquella época, fue posible la instauración de un nuevo modelo a fin de “paliar” la situación.

Lo anteriormente claramente puede asociarse que, durante esa época, a fin de implementar un nuevo modelo económico, se aplicó la doctrina del shock. De acuerdo a Klein (2008), la doctrina del shock es el aprovechamiento de un estado de crisis en una realidad determinada para implantar nuevas medidas o reformas con ideas que flotan en el ambiente; para el caso en cuestión, en momentos de crisis, las ideas económicas de los “Chicago Boys” fueron las predominantes para implementar políticas económicas de corte neoliberal en distintos países de América Latina, a fin de experimentar los resultados de tales ideas.

Por tanto, el nuevo partido en el ejecutivo en dicha época, junto con la ayuda de un tanque de pensamiento afín a esa ideología, aprovechó la crisis interna para aplicar la doctrina del shock y generar los cambios dentro de la estructura económica. Sin embargo, un punto a resaltar dentro de la nueva dinámica económica que se implementó, fue el fenómeno migratorio y sus manifestaciones.

Dada la nueva coyuntura económica de modelo neoliberal como patrón de acumulación, generó al mismo tiempo que personas quedaran excluidas del modelo por falta de oportunidades dentro del mercado laboral y, por tanto, estas tomaban la decisión de emigrar. Por ello, a partir de ese momento, pese a que el fenómeno migratorio es de carácter histórico, éste fue complejizándose y potenciándose dentro de la economía salvadoreña.

El Salvador se caracterizó como expulsor de mano de obra y captar y canalizar el flujo de remesas que estos enviaban hacia sectores con mayor crecimiento económico, dado el nuevo modelo instaurado. Estos modelos eran los de servicio y los no transables.

Sin embargo, en secciones posteriores se ahondará a mayor detalle sobre la etapa de transición del modelo agroexportador hacia el nuevo paradigma neoclásico y cómo éste ha complejizado el fenómeno migratorio como país exportador de mano de obra y receptor de remesas, así como un país basado en un nuevo patrón de acumulación en el cual se fortalece a través de sectores no transables y de servicios.

## **1.5 Hallazgos**

La teoría de la regulación entiende un patrón de acumulación como un régimen de crecimiento, determinado por un patrón de productividad y un patrón de demanda; a su vez está definido y/o constituido por la forma de organización del trabajo y por el modo de regulación o normas institucionales.

La forma de organización del trabajo competente al estudio migratorio es el fordismo, dado que y consiste en profundizar tanto de la división del trabajo como la separación entre el trabajador y su capacidad intelectual. Por tal razón, el “pleno empleo” se concibe como una combinación de las tendencias a largo plazo de la productividad y de las acciones públicas específicas.

Por otra parte, el fenómeno migratorio en El Salvador tiene una larga data; es decir, no es un fenómeno reciente que fue originado por el modelo neoliberal, el cual fue instaurado a fines de la década de los 80's en El Salvador. Por tal razón, los procesos migratorios que se han configurado a lo largo de la historia reciente, han tenido diversas causas que los han desencadenado.

Más allá de ser explicados a través de un problema estructural, la coyuntura económica, política y social que se vivía en una época determinada, permitía dar una mayor explicación de las causas del fenómeno. Por ejemplo, durante la primera etapa del fenómeno, las causas radicaron en torno a la falta de oportunidades de empleo por falta de acceso a la tierra y bajos salarios; en la segunda etapa, las causas giraron en torno no solo a lo económico, sino también a lo político, ya que la represión que se sufría por parte de los gobiernos militares, generaban que las personas buscaran emigrar; finalmente, en la tercera etapa las causas fueron principalmente por la crisis económica, política y social que se vivía fruto de la guerra civil.

Al existir diferencias entre etapas por las razones que generaban los procesos migratorios, al mismo tiempo se originaba un cambio de país de destino de las personas emigrantes. Mientras en la primera etapa el principal destino era Honduras y el área Centroamericana, durante la segunda y tercera etapa creció el flujo de emigrantes hacia Estados Unidos.

Finalmente, al haber diferencias en las causas que generaron los flujos migratorios y el país de destino, se encontró que a medida los años fueron avanzando, el fenómeno fue cambiando cualitativamente y cuantitativamente; los procesos migratorios fueron complejizándose y potenciándose hasta convertirse en un fenómeno implícito que tiene efecto dual dentro del nuevo patrón de acumulación que se instauró en el país a través del modelo neoliberal; es decir, no es un fenómeno que fue originado por ese cambio de modelo económico, pero si un pilar fundamental dentro de él y que al mismo tiempo permite el funcionamiento del mismo, lo cual se analizará posteriormente en el capítulo dos.

## **2. FUNCIONAMIENTO DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN DE CAPITAL, ESTADO POLITICO, MIGRATORIO Y MACROECONÓMICO DE EL SALVADOR Y EE.UU.**

En este capítulo se analizará el primer régimen de acumulación de capital que operó en la economía salvadoreña, su etapa de crisis y la transición que dio paso a la instauración de un nuevo patrón. En este sentido se destaca la importancia superlativa del binomio migración-remesas en el nuevo régimen de acumulación, el funcionamiento del patrón en el siglo XXI, y su rol determinante de la situación macroeconómica del país. Como último punto, se destaca el estado político de las medidas migratorias de Estados Unidos, y el desarrollo de la narrativa anti-inmigrante que se manifiesta en la cancelación del TPS para miles de salvadoreños.

### **2.1 El patrón de acumulación de capital en El Salvador: descripción, análisis y transición**

#### **2.1.1 Funcionamiento del patrón de acumulación agroexportador**

La historia económica convencional de El Salvador, expone las principales características de la economía a lo largo de su historia teniendo como hilo conductor los distintos mecanismos utilizados para la incursión en el mercado mundial. Ejemplo de lo anterior es que, al evaluar la historia económica del país, se parte generalmente del primer cultivo de exportación relevante, el añil; posteriormente se desarrollan los sucesos socioeconómicos que posibilitaron y condujeron a la transición del añil al café.

De esta forma de manera global se sobreentiende que la agricultura fue el primer motor de la economía salvadoreña para su aparición en la economía mundial. Es el modelo agroexportador el que explica el crecimiento económico durante más de un siglo, y que persistió aún en el contexto del intento de industrialización de mediados del siglo XX. En este sentido, al evaluar la historia económica en función del motor de crecimiento, es importante destacar que la década de los 80s es, por la historia oficial, considerada como una década perdida como resultado del conflicto armado entre el gobierno y la guerrilla; sin embargo, es importante señalar que, si bien en el espectro mediático fue la guerra el foco de atención, no por esto el panorama económico se mantuvo invariable, todo lo contrario.



Es pertinente acotar que con esto no se hace referencia al proceso de recesión y contracción de la economía, sino al cambio de su comportamiento macroeconómico, la composición de su actividad económica y la relevancia de cada una de ellas en la generación de crecimiento (Segovia 2002). De esta forma comprender la caracterización económica del modelo agroexportador y su comportamiento durante el conflicto armado, es de singular importancia para el posterior análisis de la reforma económica llevada a cabo a partir de 1989, que consecuentemente condujo a la instauración de un nuevo patrón de acumulación; el cual como se analizara a lo largo de este capítulo, estará condicionado por la economía política de la política económica de la época y un factor que en este documento se denomina binomio migración-remesa (que cabe mencionar no se circunscribe al patrón de acumulación en adopción, pero sin duda se correlacionan y potencian mutuamente).

Si existe un aspecto económico en el cual hay consenso en El Salvador, es en la capacidad de crecimiento económico que generaba el café y los demás productos primarios de exportación. Por más de un siglo la economía salvadoreña adoptó el modelo agroexportador como principal método de crecimiento, de acumulación de capital y generación de ingresos fiscales; muy discutible es sin duda la capacidad de generación de empleo en concordancia con el mercado de trabajo salvadoreño. Al margen de lo anterior, la estructuración económica y política respondió por mucho tiempo a la necesidad de coadyuvar la exportación primaria y sobre todo, a la maximización de los beneficios de tal actividad en la acumulación de capital.

Ejemplo de lo anterior es que, durante el proceso de transición del añil al café, la dinámica política de la región permitió por medio del ascenso al poder de las fuerzas liberales en Guatemala, que en nuestro país la misma fuerza llevara a cabo las reformas de 1881 y 1882, que condujeron a la expropiación de las tierras ejidales y comunales. Dicho suceso no se explica únicamente por el uso de las tierras para la producción del café (factor económico), a esto se debe sumar la capacidad política resultado de la correlación de fuerzas en función de un objetivo: la profundización del modelo agroexportador (Lindo-Fuentes, 2002).

Una vez ejemplificado lo anterior, y tomando en cuenta la relevancia de la economía política, es conveniente caracterizar política y económicamente al patrón de acumulación del modelo agroexportador. Para cumplir con dicho objetivo, analizar el proceso de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI) en el contexto del modelo agroexportador, resulta sumamente útil. En principio hablar de la ISI parece indicar el intento de sustitución de un

modelo por otro, lo cual implicaría la existencia de correlación de fuerzas políticas, intereses económicos, y la existencia de potencial para transitar a un nuevo mecanismo de generación de crecimiento, ingresos y sobre todo de acumulación de capital; sin embargo la aplicación de las políticas industrializantes se realizan en contexto y bajo subordinación del modelo agroexportador y la élite beneficiada de su funcionamiento.

Pasada la segunda guerra mundial, la economía salvadoreña al igual que las latinoamericanas, fueron sujetas de procesos de modernización, lo cual condujo a cierto desarrollo de las capacidades productivas; evidencia macroeconómica de ello es que, para el caso de El Salvador, las manufacturas pasaron de un peso del 15% en el PIB a un 21%; en este período se registra la etapa con el crecimiento promedio más elevado: 5.1% entre 1950 y 1978 (Segovia, 2002). Sin embargo, los cambios efectuados tenían un impacto coadyuvador en el modelo agroexportador o un efecto insignificante, de modo que eran fomentados y/o permitidos según el caso; por el contrario, si representaban una amenaza, estas iniciativas eran reprimidas/obstaculizadas, ya que se contaba con el carácter autoritario del Estado en dicha época (factor que no es casualidad, sino requisito para la operación de un modelo que implica generación de empleo precario).

Además, otro factor a tomar en cuenta es que el proceso de ISI era posible únicamente por el financiamiento de las élites exportadoras, ya que por el bajo desarrollo del sistema financiero, el acceso a divisas y financiamiento estaba prácticamente controlado; de modo que acceder a bienes de capital por medio de la importación, pasaba invariablemente por el filtro que los generadores de divisas impusieran, restringiendo así la ISI al marco de compatibilidad y potencialidad del funcionamiento del modelo de acumulación agroexportador. Respecto a esto Dada Hirezi (1978) comenta lo paradójico de la ISI salvadoreña, ya que se requiere la exportación de materia prima para posteriormente disponer de divisas para la importación de bienes de capital, por tal razón a dicha configuración la denominó como un proceso industrializante y a la vez anti-industrializante.

Respecto a lo anterior es importante acotar que a pesar de la alta generación de divisas característica del modelo agroexportador, esto no se tradujo en un uso directo para la importación de bienes de capital que permitieran la gestación de una economía industrial, su uso en tal objetivo fue marginal. La generación del excedente interno era utilizado para la reinversión en las actividades agroexportadoras, la importación de bienes intermedios y de

consumo y la inversión improductiva en inmuebles; incluso la producción primaria mantenía niveles bajos de industrialización, dado que al aumentar la demanda internacional, la única variable a modificar era el uso de fuerza de trabajo (Hirezi, 1978) de modo que la relevancia otorgada a la industrialización y la búsqueda del aumento de la productividad no fue causa de preocupación para la élite exportadora.

La política de gasto del Estado, dependiente del comportamiento del comercio internacional, evidencia el control político de la élite exportadora, dado que en pleno proceso de industrialización la recaudación proveniente de las exportaciones e importaciones aumentó, y su destino fue la ampliación de las redes de comunicación para facilitar la exportación. De esta forma se expone que el Estado salvadoreño no jugó un papel relevante para promover la industrialización, al utilizar sus ingresos en función de maximizar la acumulación de capital del modelo agroexportador.

Como resultado de la incapacidad para generar cambios estructurales en la economía salvadoreña, los promotores de los cambios transitaron a la aplicación de políticas con efectos periféricos, es decir, que no afectaron los intereses de la élite exportadora. De esta forma ante la imposibilidad de efectuar transformaciones relevantes, se aplicaron acciones sustitutas como, por ejemplo: no reformas fiscales, financiamiento externo; no reforma agraria, repartición de tierras estatales. De este modo la ISI en El Salvador estuvo sumamente restringida por el control de la élite exportadora y el funcionamiento de su modelo de agroexportación (Segovia, 2002).

De este modo una vez analizado el proceso de ISI de El Salvador, ha sido evidenciada por un lado la restringida capacidad de los promotores de cambios en la estructura económica, y el control que ejercía la élite exportadora, tanto en lo económico como político. En este sentido, es conveniente comprender las bases del modelo de agro exportación para dimensionar el porqué de su supremacía ante la posibilidad de instaurar un patrón de acumulación basado en la producción industrial.

### **2.1.2 Caracterización del patrón de acumulación agroexportador**

Para fines inductivos en la caracterización del patrón de acumulación de capital, operante durante el modelo agroexportador, es pertinente mencionar que para que un patrón funcione,

se requiere el ordenamiento de una serie de elementos. En concordancia con lo anterior, la escuela regulacionista francesa indica que existe la organización del trabajo y la regulación como factores que en conjunto sustentan y explican el modo de operar de un régimen de acumulación. De modo que, para dar seguimiento a este planteamiento, se describe la regulación y organización del trabajo en lo referente a la generación de estabilidad macroeconómica, el empleo y el rol del Estado en el funcionamiento del modelo agroexportador.

Al operar un modelo agroexportador, donde la generación del excedente es en el plano interno por medio de la producción de bienes primarios, se establece un alto grado de dependencia de la economía con respecto al sector externo. Esto se comprende por medio de la respuesta de una economía nacional al vaivén internacional, de modo que variables como el precio de los bienes exportados son determinantes de la situación de la economía exportadora; para el caso puntual de El Salvador, esto fue aún más relevante por la condición del café como monocultivo (situación que cambió con la producción de algodón y azúcar, pero donde el café siempre fue el producto con mayor importancia). De esta forma también por el poco desarrollo productivo de la economía salvadoreña, el consumo tanto de bienes finales como intermedios, se satisface de manera importante por medio de la importación, exponiendo esto otro punto de dependencia y fragilidad, ante el comportamiento de las exportaciones primarias como generador de divisas que posteriormente posibilitan la importación. Otro punto de conexión con respecto a las divisas es su impacto como determinante del tipo de cambio (Segovia, 2002), de modo que el sector agroexportador constituía uno de los principales factores en la determinación de la estabilidad financiera y cambiaria del país.

Otro aspecto relevante en el cual tenía alta incidencia el funcionamiento del modelo agroexportador, fue en la estructura de ingresos del Estado salvadoreño, dado que los impuestos a la exportación eran la principal fuente de ingresos. Tan relevante era en la composición del ingreso que, según el Banco Mundial, El Salvador se ubicaba entre las principales naciones con dependencia de los ingresos provenientes de impuestos a las exportaciones (Segovia, 2002). Este aspecto es fundamental, dado que al tener la exportación un peso superlativo en los ingresos públicos, la estabilidad fiscal del Estado se encontraba directamente relacionada con el comportamiento del mercado mundial, lo que se traducía en la convergencia del déficit fiscal con el déficit comercial (Segovia, 2002).

Puntualmente en lo que respecta a la utilización del excedente, del sector agroexportador se extraía para la generación de inversiones, que en buena medida también dependían de la capacidad de importación por medio de divisas generadas por exportaciones de bienes primarios; también el excedente era fuente generadora de empleo e ingresos en otros sectores de la economía, aunque como es previsible, no en la medida requerida ni en condiciones dignificantes. Es oportuno mencionar que la demanda de trabajo generada por el modelo agroexportador, era fuerza de trabajo no calificada, y que por la estacionalidad del cultivo la generación de empleo y el mercado de trabajo en general se caracterizó por ser inestable (Segovia, 2002). Sumado a lo anterior, es conveniente mencionar que la inversión en producción agrícola se circunscribía únicamente al café y posteriormente a la producción de algodón y azúcar, por lo cual existía un alto nivel de heterogeneidad en la producción de bienes primarios, operando la lógica capitalista en los bienes mencionados y la de subsistencia en la producción de bienes para el consumo (Segovia, 2002); mencionar lo anterior es de vital importancia dado que a la luz de los planteamientos de la escuela regulacionista francesa, esto nos indica la asimetría resultante del funcionamiento del patrón de acumulación de capital, ya que en lo que respecta a la organización del trabajo, requería la dualidad de la producción capitalista y la de subsistencia.

El papel del Estado se vincula en los dos factores destacados por la escuela regulacionista francesa: la organización del trabajo y la regulación. Por un lado, como se mencionó anteriormente, la abolición de las tierras ejidales y comunales en 1881 y 1882 posibilitó la profundización de la instauración del régimen de acumulación agroexportador; sumado a ello, se crearon leyes sobre jornaleros y jueces agrícolas, que tenían por objetivo el reclutamiento y control de la fuerza laboral requerida para la producción primaria (Segovia, 2002). De este modo la configuración del modelo agroexportador, implicó que del mismo se derivara el orden económico y político, que en el caso de este último tuvo sus cimientos en el funcionamiento de sistemas autoritarios.

### **2.1.3 Crisis del patrón de acumulación agroexportador**

El agotamiento del modelo agroexportador se manifestó en la década de 1980, en el contexto del conflicto armado, y como resultado de la convergencia de una serie de sucesos políticos y socioeconómicos, tanto nacionales como internacionales. El análisis de su crisis corresponde

a evaluar su relevancia macroeconómica y las implicaciones derivadas de esto, para posteriormente proceder a detallar las causas que conllevaron a su sustitución.

Para el análisis macroeconómico es conveniente estudiar el período previo y posterior a su agotamiento; para tal fin Segovia (2002) presenta algunos indicadores que permiten visualizar el comportamiento de la economía en general y la importancia de la producción primaria de los bienes exportados. En el primer período reflejado por los datos (1975-1979) se evidencia el carácter superlativo de la producción primaria para la economía salvadoreña, que persiste aún entrada la década de los 80s, a pesar del inicio del conflicto armado. Posteriormente queda evidenciado que la importancia del sector agroexportador entró en una etapa de decrecimiento y por lo tanto de pérdida relativa de importancia a nivel macroeconómico. En el siguiente cuadro se puede identificar su evolución en contraste con el comportamiento de la economía en general.

**Cuadro 2.1.** Evolución de indicadores macroeconómicos y del sector agroexportador.  
El Salvador, 1975-1999  
Porcentajes (%)

	75-79	80-84	85-89	90-94	95-99
<b>Indicadores macroeconómicos</b>					
PIB real (tasa de crec.)	3.2	-5.2	1.2	5.9	3.8
Exportaciones/PIB	32.2	25.2	15.7	14.2	19.4
<b>Sector agroexportador (café, azúcar, algodón)</b>					
Como % del PIB	20.6	14.6	9.4	4.3	3.7
Como % de Exportaciones	64	57.8	58	30.5	19.4

**Fuente:** elaboración propia con base en “Transformación estructural y Reforma Económica en El Salvador”. (Segovia, 2002)

En el período 1980-1984 es importante destacar que la contracción económica que refleja el PIB real, también se aprecia en el sector agroexportador como porcentaje del PIB, por lo cual su relevancia se mantenía en un nivel significativo, que también sustenta su peso en las exportaciones (57.8). Es en el período 90-94 donde se evidencia con claridad la pérdida de importancia macroeconómica del sector agroexportador, dado que en dichos años se reportó mayor crecimiento promedio de la economía (5.9%) a pesar de la disminución del peso porcentual del sector en el PIB, a lo cual se le debe sumar que el café se cotizaba a niveles muy bajos (\$75.60 por quintal); por consiguiente se puede entender que en tales años el motor de crecimiento no fue el sector agroexportador, y por el contrario aun existiendo precios bajos,

fue posible alcanzar una tasa de crecimiento elevada en comparación al comportamiento histórico.

Ante el crecimiento evidenciado en el cuadro anterior durante el período 90-94, es sumamente relevante cuestionar cuál fue el motor de crecimiento de la economía que sustituyó al modelo agroexportador. Para dar respuesta a lo anterior, es conveniente iniciar por identificar y comprender los cambios que experimentó la economía salvadoreña en la década de 1980.

La pérdida de relevancia macroeconómica del sector agroexportador se relaciona con un cambio que inició en la década de 1980, y que alteró en gran medida el funcionamiento de la economía y constituyó los cimientos para el fin del modelo agroexportador; esto es que por primera vez las exportaciones de productos primarios dejaron de ser la principal fuente de divisas y de acumulación de capital (Segovia, 2002). La nueva fuente de divisas que relevó a los productos primarios fue el envío de remesas resultado de los procesos migratorios que se dieron durante la guerra; así el valor de las remesas pasó de \$20.8 millones en 1980, a \$1,373.8 millones de dólares en 1999, exponiendo así su relevancia para la generación de divisas a El Salvador. Para conocer el proceso de evolución de las remesas, y su importancia macroeconómica, en el siguiente cuadro se presentan los datos desde 1980 hasta 1999.

**Cuadro 2.2.** Importancia macroeconómica de las remesas familiares.  
El Salvador, 1980-1999  
Porcentajes (%)

	80-84	85-90	90-94	95-99
<b>Remesas como porcentaje de:</b>				
PIB	0.03	1.9	6.5	11.2
Importaciones	1	9.7	23.5	31.7
Exportaciones de café	5.8	21.9	119.9	291.9

**Fuente:** elaboración propia con base en “Transformación estructural y Reforma Económica en El Salvador”. (Segovia, 2002)

A partir de los datos del cuadro anterior, se evidencia la importancia macroeconómica lograda por las remesas en 20 años, en detrimento de los productos primarios. En lo que respecta al PIB pasó a representar más del 10%, en lo referente a las importaciones se puede entender como el financiamiento de las importaciones en más del 30%; y al evaluarlo en relación a las

exportaciones de café, para finales de la década del 90, la generación de divisas por medio de las remesas familiares prácticamente triplicaba la contribución de las exportaciones de café. De esta forma las remesas se constituyeron como una fuente de divisas para la economía sumamente relevante; además trastocó los cimientos del funcionamiento de la economía agroexportadora, e implicó un replanteamiento de lo referente a la regulación y la organización del trabajo, es decir, del régimen de acumulación como dicta la escuela regulacionista francesa. Para dar seguimiento a esto, posteriormente se analizará los cambios que provocó en la generación de excedente y su forma de operar.

Es importante destacar que la influencia de las remesas no se limita exclusivamente a la generación de divisas, dado que, por medio del flujo de los recursos, éstos terminan afectado a toda la economía, siendo el sector externo el primer mecanismo de traspaso. En correspondencia con lo anterior es pertinente identificar la influencia de las remesas en el sector real de la economía, en el período previo a 1980 la inversión del país se financiaba con ahorro nacional (Segovia, 2002), sin embargo esto cambió radicalmente ya que el ahorro interno (principal componente del ahorro nacional) pasó de representar el 16% del PIB en el segundo lustro de los 70s, a ser el 2.6% en el último quinquenio de los 90; esto se tradujo en un cambio en la participación de financiamiento de la inversión que paso de un 76.9% a apenas 15.7% respectivamente para dichos períodos. Ante esto es oportuno cuestionarse ¿cuál fue la fuente de financiamiento de la inversión? La respuesta son las transferencias del exterior, que pasaron a convertirse en el principal componente del ahorro nacional bruto, desplazando al ahorro interno (parte del PIB no consumida) (Segovia, 2002). De esta forma se evidencia que, al ser fuente de financiamiento de la inversión, los recursos provenientes del extranjero se consolidaron como la principal fuente de acumulación de capital, lo cual implica que se dio un cambio en el régimen de acumulación y por ende en el motor económico, su regulación y la organización laboral.

Otro efecto importante a destacar, de las transferencias internacionales al modelo agroexportador, es que, por medio de su envío y entrada al sistema financiero y bancario, se generó mayor autonomía para estas instituciones, dado que antes de la relevancia macroeconómica de las remesas, las instituciones financieras eran únicamente complementos de los agroexportadores. En este sentido, con mayor autonomía por el manejo de las transferencias, el sistema financiero no dependía del excedente interno (de las exportaciones) para su desarrollo. Por tal motivo, en el panorama político el sistema financiero cobró gran



relevancia, y fue sujeto de política económica a partir de los cambios efectuados en la década de los 90; esto permitió la orientación del crédito a otras actividades que eran compatibles con el comportamiento macroeconómico generado por el ingreso de recursos del exterior.

**Cuadro 2.3.** Distribución del crédito otorgado por el sistema bancario.  
El Salvador, 1985-1999  
Porcentajes (%)

	85-89	90-92	93-97	98-99
<b>Sectores transables</b>	33.1	47.5	34.4	28.5
Agropecuario	17.1	20.8	13	7.9
Industria Manufacturera	16	26.7	21.4	20.6
<b>Sectores no transables</b>	66.9	52.5	65.6	71.5
Comercio	56.5	39.1	35.8	33.1
Construcción	3.3	5.4	13	13.1
Servicios*	7.1	8	16.8	25.3

(\*) Incluye electricidad, gas, agua y servicios sanitarios, transporte, almacenaje y comunicaciones.

**Fuente:** elaboración propia con base en “Transformación estructural y Reforma Económica en El Salvador”. (Segovia, 2002)

En correspondencia con el grado de autonomía generado al sistema bancario por la entrada de transferencias internacionales, en la década de 1990 se dio un cambio significativo en el otorgamiento de créditos, que se resumen en el cuadro anterior. Se evidencia el tránsito del crédito en sectores transables hacia sectores no transables de la economía, puntualmente se puede destacar que el sector clave del modelo agroexportador redujo su participación en los créditos de un 17.1% en 1985 a un 7.9% en 1999; por otro lado, sectores como la construcción y el comercio destacan por su crecimiento como destino de los créditos, con lo cual se puede deducir que se dio un auge en tales actividades y por ende en la inversión. Es importante tomar en cuenta la separación planteada entre transables y no transables, dado que tal cambio no responde a la espontaneidad, sino a la configuración macroeconómica de El Salvador, como resultado del flujo de recursos externos. En tal sentido, analizar esta transformación será punto medular conforme se avance en este documento.

Otra evidencia en términos macroeconómicos que reflejaba la crisis del sector agroexportador, fue el comportamiento de las exportaciones. Antes de la década de 1990 las exportaciones tradicionales representaban el 60% de las exportaciones totales, pero para 1999 pasaron a constituir apenas el 12.7% (Segovia, 2002); esto se explica a partir del descenso en la producción de algodón resultado de la ocupación bélica de las tierras con vocación a la producción de ese bien, además por el lado del café a la caída de los precios con lo cual el monto exportado se vio reducido (Segovia, 2002). Los factores antes mencionados tienen relevancia a la hora de explicar el descenso de los productos primarios en las exportaciones, pero es de singular importancia destacar que el factor fundamental en dicho descenso fue el agotamiento del modelo agroexportador como generador de acumulación de capital, dado que con el flujo de recursos externos se manifestó, con ciertos matices, el Mal Holandés; sumado a esto, los bienes no transables ganaron peso como motor económico, y en el lado de las exportaciones sectores no tradicionales como la maquila despuntaron como resultado de condiciones locales e internacionales (relación comercial con EEUU).

De esta forma el desarrollo aplicado a lo largo de este apartado permite reconocer el funcionamiento del modelo agroexportador en El Salvador, y por tanto la composición de la economía salvadoreña durante buena parte de su historia. También, el análisis de las variables macroeconómicas posibilita la identificación de la crisis que atravesó el modelo agroexportador, y se desarrollan ciertos elementos que se conjugaron para el declive del modelo. A continuación, compete conocer la influencia de los cambios económicos generados en la década de 1980, sobre el modelo agroexportador y las bases del agotamiento que llevaron a replantearse la necesidad de un nuevo modelo económico y con ello un nuevo régimen de acumulación capitalista.

#### **2.1.4 Transición a un nuevo patrón de acumulación de capital**

En el apartado anterior se caracterizó el modelo de agroexportación desde una perspectiva macroeconómica y política, a partir del análisis de la ISI. A partir de esa propuesta de estudio se destacó el agotamiento que sufrió el modelo agroexportador al dejar de ser motor de la economía salvadoreña, que se sustenta por su falta de relevancia para explicar el crecimiento, las exportaciones y el destino de los créditos. Sumado a eso, se puede agregar que se gestó un cambio en la estructura de contribución de los distintos sectores al Producto Interno Bruto, destacando puntualmente que el peso de los bienes transables disminuyó de un 60% en los

70s a un 32% en los noventa, dando paso a mayor relevancia a los productos de los sectores no transables que pasaron de un 40% al 68% para el mismo período (Segovia, 2002). De esta forma la evidencia macroeconómica indica que en la década de 1980 la economía salvadoreña sufrió cambios que provocaron una transformación estructural, que respondió a condiciones espontáneas, pero también al reacomodo de las fuerzas políticas para establecer un patrón de acumulación de capital armonizado con sus intereses.

Como se ha mencionado, en la década de 1980 se dieron dos fenómenos que reacomodaron la economía salvadoreña y por ende el funcionamiento del modelo que estaba vigente y el régimen de acumulación. Estos fenómenos comparten el canal de transmisión hacia la economía: el sector externo. Como producto del conflicto armado, El Salvador experimentó fuertes procesos de migración internacional, lo cual conllevó a la desintegración familiar y consecuentemente al envío de remesas; además, el gobierno de los Estados Unidos aumentó la ayuda. Ambos fenómenos se tradujeron en aumento sumamente relevante de la entrada de divisas. Esta fuerte disposición de recursos tuvo gran incidencia en la configuración de la regulación y organización laboral de la economía, al ser un factor relevante de la determinación de las políticas económicas.

En conjunto las remesas familiares y las transferencias oficiales llegaron a representar en la segunda mitad de la década de los 80s, un 9.1% del PIB; esta tendencia tuvo un crecimiento sostenido e inmediato, dado que para el período 1990-94, las transferencias pasaron a representar un 18.7% del PIB (Segovia, 2002). De esta forma se puede observar el comportamiento creciente de las transferencias hacia El Salvador; un aspecto a destacar es la poca volatilidad de este flujo de divisas en comparación a las generadas por la agroexportación, dado que en el caso de las transferencias no se tiene la condición de fluctuación del precio como factor del flujo. Lo antes mencionado representa uno de los principales aspectos diferenciadores entre los mecanismos de generación de divisas.

Por el lado de las transferencias oficiales, es oportuno destacar que tuvo una gran relevancia en la determinación de la economía y su evolución. En primer lugar, cabe mencionar que las transferencias tenían orientación al consumo, y no a fomentar las actividades productivas como en el caso de los préstamos; esto se explica en que su uso era para financiar los desequilibrios macroeconómicos y para actividades contrainsurgentes (Segovia, 2002). De este modo se puede concluir que el uso de las transferencias oficiales generó que se

ponderara en mayor medida el comercio en detrimento de la producción. En relación a los desequilibrios macro, las transferencias permitieron mantener el déficit fiscal bajo control, a pesar del contexto de la guerra, esto implicó el manejo de la política fiscal al margen de medidas impopulares por buena parte del conflicto, aunque cabe mencionar que en el período de reforma se optó por la regresividad y la generación de ingresos por medio de impuestos indirectos.

Por el lado de las remesas es importante destacar que se diferencia en aspectos fundamentales de los flujos de capital, dado que no depende de determinantes tradicionales como lo es la tasa de interés. Conviene mencionar que se basa en un aspecto de carácter sociológico como lo es la vinculación del migrante con su familia que reside en el país de origen. Lo anterior se puede interpretar como un elemento que reduce la volatilidad, dado que no se explica únicamente como resultado de condiciones económicas. Al darse la entrada de divisas el gobierno salvadoreño optó por el tipo de cambio fijo como mecanismo de anti-inflacionario (Segovia, 2002), y que posteriormente se vio complementado con la adopción del dólar como moneda de curso legal, con la Ley de Integración Monetaria del año 2000.

Es importante realizar una distinción en el uso de las remesas, dado que, por el lado microeconómico, éstas se destinan al consumo prioritariamente, constituyendo una gran herramienta distributiva y de combate a la pobreza. Por el lado del uso macroeconómico es importante destacar que es relevante en la generación de ingreso nacional bruto disponible (INBD). Para explicar lo anterior es importante mencionar que con el funcionamiento del patrón de acumulación agroexportador, el freno para el crecimiento era la demanda externa, es decir, el sector externo como determinante del crecimiento. En este sentido con el flujo de remesas, y el aumento en el INBD, la economía salvadoreña experimentó cierta penetración de mercado a disponer de mayores ingresos para el consumo, y por la capacidad de financiamiento de la inversión por medio de la entrada de divisas. Esto también se sustenta desde el análisis del consumo respecto al PIB, que para la década de los 90s era prácticamente igual (Segovia, 2002), entendiéndose por ende que las remesas posibilitaron un alto nivel de consumo al aumentar la capacidad adquisitiva de la población. De esta forma con el flujo constante y creciente de las remesas, el INBD refleja un comportamiento sistemático de aumento que supera al PIB, rompiendo así la barrera del consumo, y generando una brecha entre PIB y el INBD que para 1999 ascendía a \$1,273 millones de dólares (Segovia, 2002).

Llegado a este punto es pertinente retomar la proposición referente al Mal Holandés, dado que la creciente entrada de flujos de divisas a la economía salvadoreña, tuvo efectos sobre el tipo de cambio, generando un proceso sistemático de apreciación del colón que se traduce en una pérdida de competitividad de las exportaciones con respecto al resto del mundo. De esta forma se dio la afectación a los sectores transables, impactando su rentabilidad y sus niveles de competitividad, y que como es previsible repercutió adversamente al sector agroexportador, es decir, al patrón de acumulación que había caracterizado a la economía por más de un siglo. Como ejemplo de los efectos que tuvo, es importante mencionar que el colón se apreció en la década de los 80s en aproximadamente un 40% (Segovia, 2002). A nivel macroeconómico esto se puede evidenciar en la relación de las exportaciones con respecto al PIB, que de representar un 32% en los 70s, paso a ser un 11% a finales de los 80s, exponiendo así el duro golpe dado por las transferencias oficiales y remesas al modelo agroexportador.

De esta forma podemos concluir que los fenómenos mencionados constituyeron los cimientos para la caída del modelo agroexportador y consecuentemente de su régimen de acumulación basado en la generación interna del excedente. Lo relevante en este punto se vuelve entender cómo los condicionamientos económicos, las fuerzas políticas y el nuevo panorama se configuraron para establecer un nuevo régimen de acumulación armonizado con los condicionantes macroeconómicos de El Salvador.

### **2.1.5 Funcionamiento e instauración del nuevo patrón de acumulación**

Como se ha descrito anteriormente, a partir de la década de los 80's, El Salvador iniciaría todo un proceso de configuración económica-política que determinaría el rumbo del país y que, a su vez, generaría las bases sobre las que se sostendría la dinámica de la estructura económica y cómo ésta influenciaría o determinaría las relaciones dentro de la dimensión social.

El modelo agroexportador que había imperado como régimen de acumulación en gran parte de la historia reciente del país, había mostrado un debilitamiento y un rezago notorio, tal como se detalló con anterioridad; asimismo, el modelo por sustitución de importaciones había generado algunas dificultades dentro de los países del área, ya que, al estar en cierta desventaja competitiva respecto a El Salvador fruto de las políticas arancelarias a la importaciones que había implementado, se desencadenaron diversos conflictos en materia económica y militar.

Por otra parte, shocks externos como la caída de los precios de bienes primarios, así como el bajo poder adquisitivo en el mercado interno salvadoreño, fueron algunos de los factores que socavaron las ideas desarrollistas de la época.

Ante tales circunstancias, la situación se agravó con el estallido del conflicto armado, el cual, como pudo evidenciarse anteriormente, fue resultado de todo un abanico de problemas económicos-políticos-sociales estructurales que se habían complejizado. Evidentemente, las condiciones en las diversas dimensiones de la realidad salvadoreña, se agravaron.

Por tales razones, a fines de la década de los 80's, tal como se explicó anteriormente, dio inicio una nueva forma de modelo económico, la cual, se basaba a través de implementar diversos cambios dentro de la estructura y superestructura con fundamentos neoliberales los cuales estaban sustentados por los planteamientos de la escuela de Chicago.

Tomando como base los aspectos teóricos de la escuela regulacionista francesa, todo el proceso de debilitamiento del modelo agroexportador y la etapa de transición hacia el nuevo régimen de acumulación, tal como se detalló con anterioridad, fue posible por las reformas y cambios estructurales que se realizaron dentro del marco regulatorio (política económica) y organización laboral (nuevas formas de relaciones de producción).

La nueva forma ideológica de modelo económico quedaba plenamente expuesta desde el inicio del mandato presidencial de Alfredo Cristiani, el cual, en su discurso presidencial de investidura mencionó:

“Nuestro gobierno tiene la responsabilidad de enfrentar de inmediato el reto de estabilizar y reajustar nuestra economía (...) Estructuraremos un plan concreto de todos los órdenes de la actividad gubernamental, especialmente en el económico, para que todos los agentes productivos sepan a qué atenerse, y puedan empezar a trabajar con la mayor claridad y seguridad posible, buscamos propiciar, en este campo, un gran acuerdo histórico entre los sectores fundamentales que intervienen en la productividad económica: Los trabajadores y empresarios como fuerzas directamente productivas, y el gobierno como regulador de las normas indispensables para que la economía funcione, reduciendo el papel del Estado a lo estrictamente necesario, bajo el principio de subsidiariedad, para que se garantice la armonía y el desarrollo social” (Barrera y Flores, 2007:8; citado en Barrera, 2015:84).

Dado los diversos conflictos que imperaban en esos años en el país, las reformas estructurales no tardaron en instaurarse; de acuerdo a Barrera (2015), las medidas con liberalización propia de las reformas permitieron al Gobierno disipar los temores de las instituciones financieras internacionales y estas, a su vez, condicionaron el financiamiento y supervisaron el cumplimiento de las reformas.

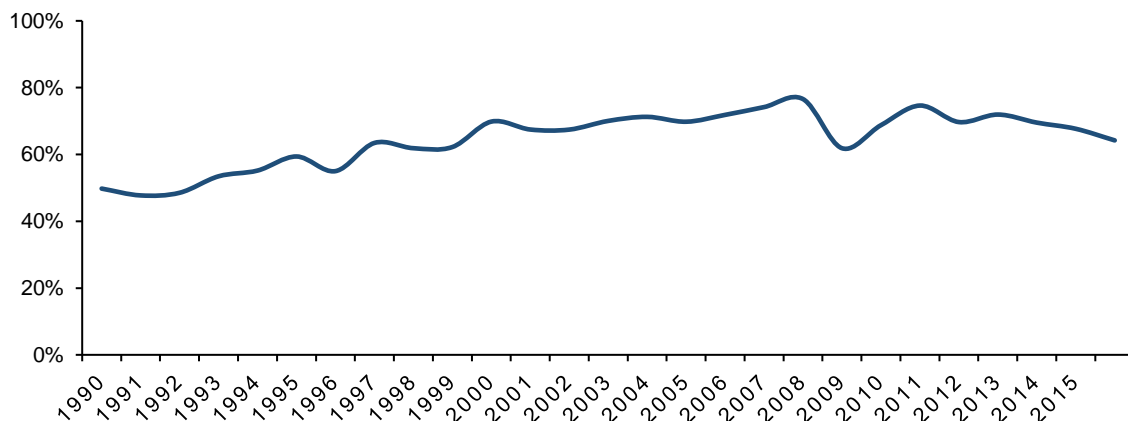
Asimismo, los grandes pilares en los que se edificaron las reformas estructurales, fueron: apertura externa, liberalización de la economía, privatización de las empresas públicas y la disminución de la intervención estatal dentro del quehacer económico (Barrera, 2015).

De acuerdo a Morales (2010), el plan de gobierno del periodo presidencial de Alfredo Cristiani giraba en torno al crecimiento económico mediante la promoción y desarrollo del sector exportador, pero fundamentalmente, las exportaciones no tradicionales.

Por tales razones, a fin de generar la nueva visión de crecimiento económico, ésta estaba apoyada en uno de los pilares de las reformas estructurales que se habían implementado en esa época: liberalización económica-comercial. Por ello, de acuerdo a Segovia (1999), se dio una reducción arancelaria de la gama 0-290% a la de 0-5%.

Esta visión se apreciaba claramente en el gráfico 2.1 a través del índice de apertura comercial que tuvo la economía salvadoreña a partir de los cambios que se comenzaron a instaurar.

**Gráfico 2.1.** Índice de Apertura Comercial.  
El Salvador. 1990-2016  
Porcentaje (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Con la liberalización comercial que se promovió, el flujo de exportaciones e importaciones fue cobrando un mayor peso dentro de la estructura productiva. Por ejemplo, durante la primera mitad de la década de los 90's, la apertura comercial creció en promedio aproximadamente 4%; a lo largo de los siguientes años, este índice presentó un crecimiento sostenido, a excepción de 1996 por la desaceleración económica que se generó, la cual se ahondará posteriormente.

Por tanto, fruto de las diversas medidas implementadas, considerando que el país había acumulado todo un proceso de complejización del conflicto armado, se originaron ciertas percepciones optimistas para con la nueva política económica; por ello, de acuerdo a Morales (2010), las gremiales empresariales mostraron cierta confianza por el nuevo manejo de modelo económico y, por ello, provocó un aumento de la inversión privada; acompañado a tal variable, la composición de las exportaciones mostraron el claro deterioro del sector agro y, en cambio, un mayor dinamismo dentro del sector industrial, dado el fomento de las exportaciones no tradicionales por parte de la nueva administración como componente clave dentro de la promoción de crecimiento económico.

**Tabla 2.1.** Tasas de crecimiento sector agrícola y sector industrial.  
El Salvador, 1991-1995.  
Porcentaje (%)

Año	Sector Agrícola	Sector Industrial
1991	-0.28%	5.91%
1992	8.04%	9.87%
1993	-2.58%	-1.53%
1994	-2.38%	7.38%
1995	4.52%	6.85%

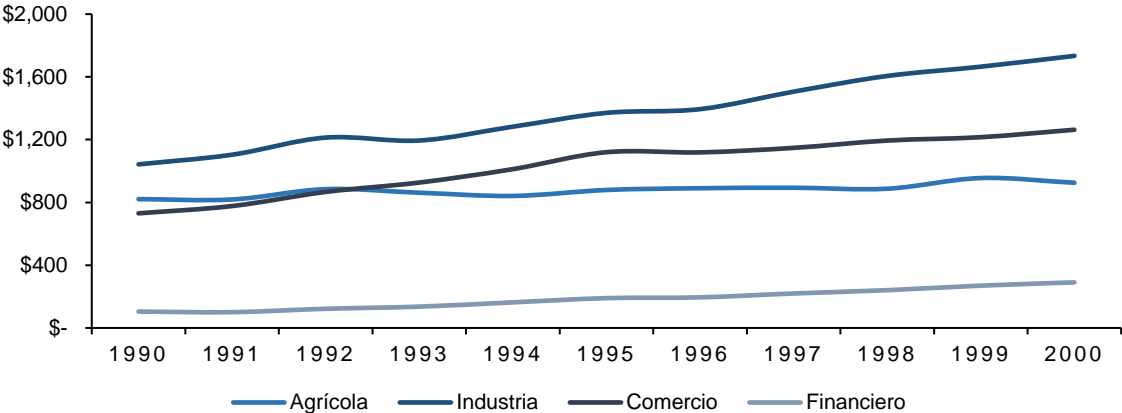
**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Con base en la tabla 2.1, puede evidenciarse el deterioro que sufría el sector agrícola como variable clave para dinamizar la economía; en contraste, dada la promoción del sector exportador a través de bienes no tradicionales (mayoritariamente la industria manufacturera), el sector industrial experimentaba mayores crecimientos.



Por ello, fruto de la mayor participación o mayor crecimiento de tal sector en la primera mitad de la década de los 90's, el producto mostraba ciertos signos de recuperación en contraste con los periodos vividos durante el conflicto armado; por ejemplo, de acuerdo a datos del BCR, para el periodo mencionado, la tasa de crecimiento media del PIB era aproximadamente 6.2%. De acuerdo a Morales (2010), no todos los sectores económicos mostraban el mismo desenvolvimiento dentro de la economía como sectores dinamizadores; los más favorecidos por las reformas y los que mostraban mayor desempeño eran los no transables, tales como el financiero, construcción, así como el comercio.

**Gráfico 2.2.** Producción real de sectores económicos.  
El Salvador, 1990-2000  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Como puede apreciarse en el gráfico 2.2, a partir de la primera mitad de la década de los 90's, el comercio fue fortalecido a causa de la liberación de la economía, así como el sector industria, el cual, fue promovido a través de bienes no tradicionales a fin de tener mayores niveles de exportación como eje de producción y fuente de divisas a través del comercio. En contraste, es observable el detrimento o rezago que presentaba el sector agrícola, dada las causas que se lo originaron y que se expusieron con anterioridad.

Por ello, entre 1990 y 1995, tal como puede observarse en el gráfico anterior, los sectores con mayor crecimiento era la industria y el comercio; en contraste con el decremento del agro. Por ejemplo, para el periodo el agro creció en promedio 1.38%, mientras que la industria y el comercio crecieron 5.6% y 8.9%, respectivamente.

Sin embargo, pese a la relativa mejora en materia de crecimiento del producto, ¿cómo se comportaba el fenómeno migratorio en tal época? Dado el peso fundamental y comportamiento que presentó en diversas épocas de la historia reciente del país, las cuales se expusieron en apartados previos.

De acuerdo al informe del IDH (2005), con la finalización de la guerra civil y la firma de los acuerdos de Paz de 1992, pese a que el fenómeno continuaba evolucionando, hubo cierto retorno de los emigrados, los cuales se debió a diversas causas como refugiados políticos, personas con recursos que habían huido por la guerra y otras como simpatizantes y ex combatientes de la guerrilla que buscaban reincorporarse a la sociedad; sin embargo, el fenómeno migratorio continuaba siendo importante en términos de magnitud, ya que, de acuerdo a datos del BCR, entre 1991-1994, la tasa media de crecimiento de recepción de remesas fue de 6.8%.

Asimismo, acompañado a la reactivación de la economía a través de las reformas estructurales, existía una mayor canalización de recursos hacia fines sociales, los cuales mostraron signos de cierta “reconciliación” Nacional.

Por ello, siguiendo a Campos (1996; citado en Morales, 2010), puntualiza los factores que caracterizaron la fase expansiva que se vivió durante los primeros años de los 90’s; las causas de ésta fueron: crecimiento de remesas familiares, elevación del consumo privado y elevación de crédito, inversión pública y privada asociada al proceso de reconstrucción y la oportunidad de expandir las exportaciones hacia países de la región fruto del crecimiento económico de estos.

De acuerdo a Barrera (2015), la elevación del crédito fue como resultado de las reformas implementadas como liberalización financiera, así como la apertura a la inversión extranjera directa.

Sin embargo, a raíz de los diversos cambios que se estaban implementando en la estructura económica, a partir de 1993, se tomó una política de estabilidad del tipo de cambio en un rango de 8.72-8.75 colones por dólar; esto con el objetivo de generar un tipo de cambio estable y competitivo. Asimismo, la acción fue ejecutada con el fin de atraer o fomentar la entrada de inversión extranjera y tener un mayor aprovechamiento del auge del sector servicios. De

acuerdo a Morales (2010), el fortalecimiento de la economía basada en el comercio, sector financiero e IED, requería estabilidad macroeconómica y la eliminación del riesgo cambiario por medio de devaluaciones.

Por tales razones, con la medida de estabilidad en el tipo de cambio, se potenció y tomó auge el sector terciario, ya que al eliminar en cierta medida el riesgo cambiario, permitió que una mayor entrada de capital extranjero; para el caso, de acuerdo a datos del BCR, entre 1993 y 1995, el saldo de inversión directa creció en promedio aproximadamente el 50%.

Tomando lo anterior y considerando los datos del BCR, tal como se mencionó, las medidas permitieron que el sector servicios se potenciara; por ejemplo, en 1994 el sector financiero creció aproximadamente 20.2%, mientras que el sector construcción 11.5%; al mismo tiempo, dentro de la manufactura, el sector que más se dinamizó fueron los servicios industriales de maquila, el cual en 1994 y 1995 tuvo un crecimiento de 27.4% y 35.1%, respectivamente.

De acuerdo a Barrera (2015), en dichos años los servicios industriales de maquilas no sólo son importante en materia de dinamismo económico (por su tasa de crecimiento), sino también por la importancia relativa que ganó a lo largo de la década de los 90's.

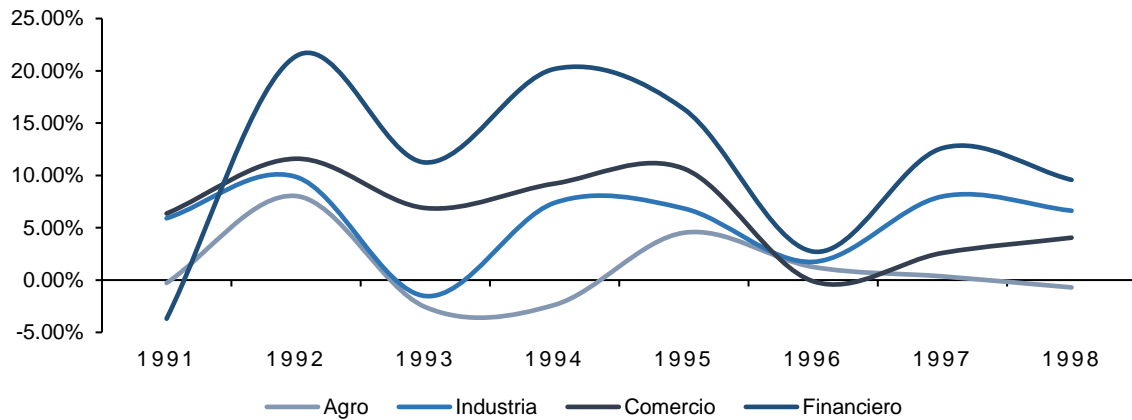
No obstante, a raíz de la política de estabilidad macro, significó que el país limitara su capacidad de ganar competitividad en el precio de sus exportaciones, ya que, al fijar paulatinamente el instrumento del tipo de cambio, generó que el país estuviera expuesto a perder competencias a través de los precios relativos de productos que, de acuerdo al plan económico de Alfredo Cristiani, serían un pilar fundamental del crecimiento económico.

Por tanto, autores como Morales (2010), señalan que en los primeros años de los 90's en los cuales se iniciaron algunas reformas estructurales, el país no presentaba un ciclo contractivo, sino más bien, una expansión económica que estaba mayormente influenciada por la entrada de recursos externos en concepto de remesas familiares, donaciones y capital destinado a la reconstrucción luego del conflicto armado.

Sin embargo, a partir de la segunda mitad de la década de los 90's, parecía que el ímpetu económico a través de tasas significativas en los sectores a los que se había apostado, habían

perdido cierto dinamismo con el transcurrir de los años después de la implementación de algunas reformas estructurales a inicios de la década.

**Gráfico 2.3.** Tasa de crecimiento de sectores económicos.  
El Salvador, 1991-1998  
Porcentaje (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Como puede apreciarse en el gráfico 2.3, a partir de la segunda mitad de la década de los 90's, los sectores que habían presentado altas tasas de crecimiento a inicios, habían sufrido una reducción en la misma. Por ejemplo, el sector industrial pasó de crecer a un 6.85% en 1995 a tan solo crecer un 1.7% en 1996; caso más drástico el sufrido por el sector comercial, ya que en 1995 tuvo una tasa de crecimiento del 10.6% y en 1996 decreció 0.10%. Al ser estos sectores los que habían dinamizado el crecimiento económico en la primera mitad de la década de los 90's, el PIB creció únicamente un 1.7% en el 1996, en contraste a la tasa de 6.3% que había alcanzado en 1995.

Sin embargo, tales comportamientos pudieron haber estado fuertemente influenciadas por algunas de las medidas implementadas durante la época, así como la pérdida de ímpetu económico que se había generado a inicios de la década con las reformas estructurales iniciales ligadas al cambio de modelo económico.

A partir del establecimiento del segundo Gobierno de ARENA, liderado por el Dr. Armando Calderón Sol, hubo un cambio en la visión estratégica de crecimiento. De acuerdo con Morales (2010), el modelo de crecimiento basado en exportaciones no tradicionales, no habían generado el dinamismo esperado; por tanto, el gobierno decidió cambiar la estrategia en la

cual giraría la apuesta por el crecimiento; dejó de apostarse a la capacidad exportadora de bienes y se enfocaron en promover la entrada de inversión extranjera a través de la maquila con el objetivo de vincular en mayor medida la economía salvadoreña con la estadounidense.

Por tales razones, con el objetivo antes planteado, el gobierno continuó los cambios estructurales dentro de la economía a través de privatizaciones de entidades públicas, así como medidas de estabilidad de reducir el riesgo cambiario y el mantenimiento de bajos niveles de inflación. Esto con el fin de obtener estabilidad macroeconómica y, por tanto, capitales foráneos.

A raíz de tales medidas, se potenciaron los establecimientos de plantas de maquila textil a través de la creación de zonas francas y recintos fiscales acompañados de la creación de infraestructura y diversos estímulos para con el sector (Morales, 2010).

El sector de servicios por maquila comenzó a tomar un papel superlativo dentro de la economía salvadoreña, ya que no solo presentaba un gran dinamismo, sino también cobró un peso relativo cada vez mayor dentro de las exportaciones totales. Basados en datos del BCR, la maquila creció aproximadamente un 27.4% en 1994 y un 35.2% en 1997.

**Tabla 2.2.** Peso relativo de las exportaciones por rubros.  
El Salvador, 1992-1999  
Porcentaje (%)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Exportaciones Tradicionales	27.3	28.7	25.9	25.8	23.2	25	17.2	12.3
Exportaciones No Tradicionales hacia C.A.	32.3	30.1	27.5	25.8	25.4	23.8	25.1	25.4
Exportaciones No Tradicionales hacia Resto del Mundo	15.5	13.2	12.2	9.3	8.7	7.4	9.1	9.3
Exportaciones de Maquila	28.1	28.1	34.5	39.1	42.8	43.7	48.6	53.1

**Fuente:** elaboración propia con base en “*Impactos económicos y sociodemográficos de la migración internacional de salvadoreños a Estados Unidos: un estudio comparativo a nivel local*”. (Morales, 2010)

Con base en la tabla 2.2, puede apreciarse lo que se ha expuesto; mientras el rubro de servicios por maquila se iba consolidando como pilar dentro de las exportaciones totales, el rubro de exportaciones tradicionales y no tradicionales, mostraban cierto detrimento.

De lo anterior, puede interpretarse que los encadenamientos productivos en materia de bienes tradicionales y no tradicionales, tendían a reducirse. Los planes estratégicos de los gobiernos

enfocados en la captación de recursos foráneos y en la recepción de remesas, fortalecían el sector terciario y el rubro de la maquila.

De acuerdo a Morales (2010), la participación del sector terciario en el PIB para 1999 era aproximadamente del 57%. Tal peso era fuertemente influenciado por el crecimiento de ramas como el comercio, actividades financieras, telecomunicaciones, entre otras.

Por su parte, como se mencionó anteriormente, durante el gobierno del Dr. Armando Calderón Sol, a fin de correlacionar sus medidas con el modelo económico neoliberal iniciado por su antecesor, aplicó una drástica medida de desgravación arancelaria con el objetivo de continuar la liberalización del comercio exterior. Siguiendo a Morales (2010), estas medidas permitieron que el flujo de importaciones superara a las exportaciones y, por tanto, se generara un creciente déficit comercial, con lo cual se evidenciaba que El Salvador se había convertido en una economía pequeña y abierta; sin embargo, las importaciones que más se favorecieron con las medidas implementadas fueron las de bienes de consumo, ya que al existir un flujo de captación de remesas, estas tendían a convertirse en una fuente de divisas cada vez más importante dentro de la economía nacional a través del comercio internacional. Por ejemplo, entre 1994 y 2002, las importaciones de bienes de consumo crecieron en promedio un 13.7%. Por otra parte, dado los crecientes niveles de crédito que otorgaba la banca al sector privado, el BCR aplicó una política contractiva con el fin de reducir el flujo de créditos privados. Se incrementaron las tasas de interés activas y por tales medidas, tendería a desestimular la inversión y la actividad económica. (Morales, 2010)

Asimismo, como se mostró con anterioridad, fruto del bajo desempeño que se había presentado en los sectores que habían sido dinamizadores en la primera mitad de la década, se evidenciaba que la estrategia económica mostraba cierto deterioro a nivel de la producción. Por tanto, durante esos años, se incrementó en tres puntos porcentuales el impuesto al valor agregado (IVA), pasando del 10% al 13%. Esta medida golpeaba más a las mayorías, pues al no gravar el nivel de ingreso, se violentaba el principio de equidad de ingresos, ya que dicho impuesto gravaba el consumo, el cual, como se dijo con anterioridad, presentaba un comportamiento creciente dentro de la actividad económica.

Por otra parte, con el fin de continuar la estrategia de crecimiento planteada a partir de la administración de Calderón Sol, se continuó el proceso de privatizaciones con el fin de captar

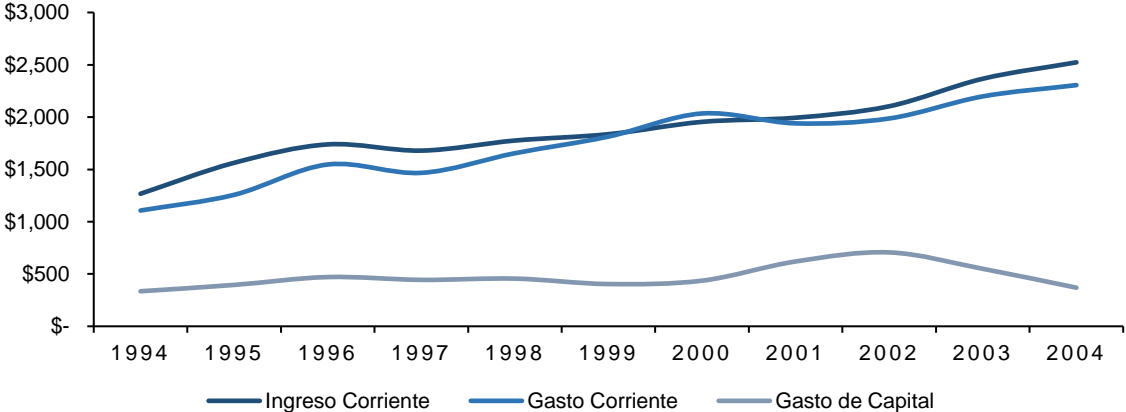
recursos en concepto de inversiones foráneas. Las actividades económicas que se privatizaron fueron telecomunicaciones y las distribuidoras de energía eléctrica.

Por su parte el gobierno-pese a las medidas que se habían tomado en materia de estabilización y ajuste para lograr un mayor crecimiento- había incrementado el gasto corriente durante la segunda mitad de la década de los 90's; de acuerdo a Morales (2010), este comportamiento mostraba alza, ya que los gastos corrientes representaban 71.6% de los gastos totales en 1992, mientras que, en 1999, este alcanzó el 82.3%.

Lo anterior era contradictorio con el espíritu de disciplina fiscal que se buscaba alcanzar a través de las medidas del Consenso de Washington que se habían implementado en la economía salvadoreña bajo el nuevo paradigma; esta medida de disciplina fiscal buscaba evitar los déficits fiscales, ya que estos generaban inestabilidad macroeconómica y afectan la balanza de pagos a través del endeudamiento neto.

Sin embargo, el comportamiento del gasto en esos años mostraba una tendencia creciente y contradictoria a la de la disciplina que se buscaba tener.

**Gráfico 2.4.** Evolución de Ingreso Corriente, Gasto Corriente y Gasto de Capital. El Salvador, 1994-2004. Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

En el gráfico 2.4, se constata lo planteado con anterioridad; durante la segunda mitad de la década de los 90's, el gasto corriente presentaba un comportamiento más que proporcional respecto a los ingresos corrientes. Por ejemplo, entre 1997 y 2000, los ingresos corrientes

únicamente crecieron en promedio un 5.2%, aproximadamente, mientras que los gastos crecieron 11.5% en el mismo periodo.

Por tales razones, los excesivos incrementos de los gastos corrientes limitaron la capacidad de canalizar recursos hacia la inversión en infraestructura social y física, es decir, gastos de capital. Para el periodo antes señalado de 1997-2000, los gastos de capital decrecieron 0.6%, aproximadamente.

Por su parte, dado esos comportamientos de dichas variables, resultó en un aumento del déficit fiscal. De acuerdo a Morales (2010), uno de los problemas dentro del bajo nivel de ingresos corrientes obtenidos es la reducida carga tributaria, ya que se sitúa entre las más bajas dentro de las economías de América Latina. Por ejemplo, de 1995 a 1998, la carga tributaria cayó de 11.2% a 10.15%, mientras que el déficit fiscal como proporción del PIB se elevó del 0.6% a 2% para el mismo periodo.

Sin embargo, una de las características que presentaba-y aún sigue presentando- el sistema tributario de El Salvador es su fundamento regresivo, ya que los impuestos que juegan un papel más importante dentro del sistema, gravan el nivel de consumo, y de esa manera, incumplen el principio de equidad debido a que tales impuestos no dependen del nivel de ingreso. Por ello, siguiendo a Morales (2010), se consideraba un reto para las autoridades lograr una eficiencia en la recaudación y al mismo tiempo, no depender únicamente del IVA como principal fuente de obtención de recursos.

Ante tal situación, el país presentó signos de debilitamiento después de haber iniciado la instauración del nuevo modelo económico, el cual se sustentaba a partir de las medidas neoliberales del Consenso de Washington. Por ejemplo, mientras en 1995 se había alcanzado un crecimiento real del PIB de 6.4%, entre 1996 y 1998 dicho crecimiento se redujo al 3% aproximadamente.

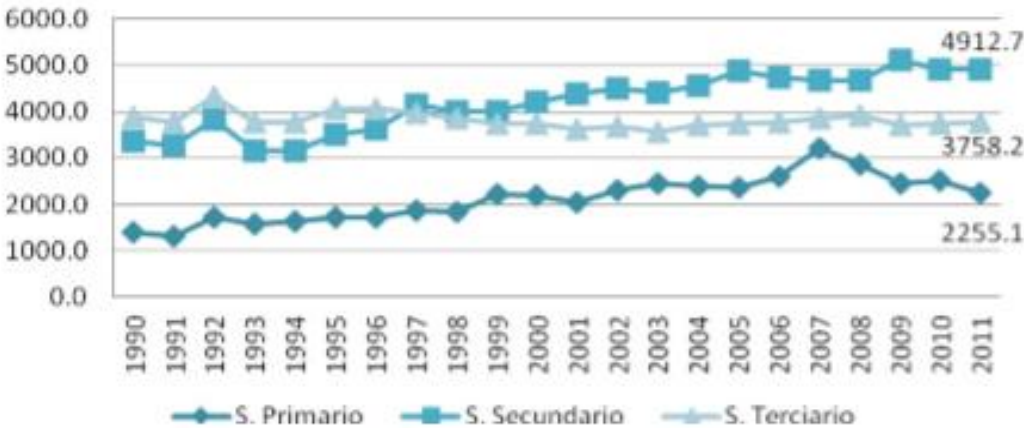
Como se mencionó anteriormente, la instauración del nuevo modelo generó un debilitamiento del sector agrícola, mientras que potenció, en primera instancia, el sector industrial, así como el terciario o de servicios, mediante el sector financiero, comercio y maquila, en mayor medida.



Sin embargo, un factor sumamente importante a plasmar es la productividad laboral que se generaba dentro de los sectores con mayor dinamismo en la economía a partir de la instauración del nuevo modelo económico. De acuerdo a Barrera (2015), se considera la productividad laboral mediante un indicador imperfecto, el cual es el producto real generado por persona ocupada en el sector.

De acuerdo a Barrera (2015), la productividad del trabajo es un indicador complejo de medir, ya que requeriría la obtención de factores cualitativos que se generan dentro del proceso productivo; por tanto, al existir la limitante, se toma la productividad laboral mediante el producto real generado por trabajador.

**Figura 2.1.** Producto real por persona ocupada según sector económico. El Salvador, 1990-2011. Millones de USD\$ de 1990

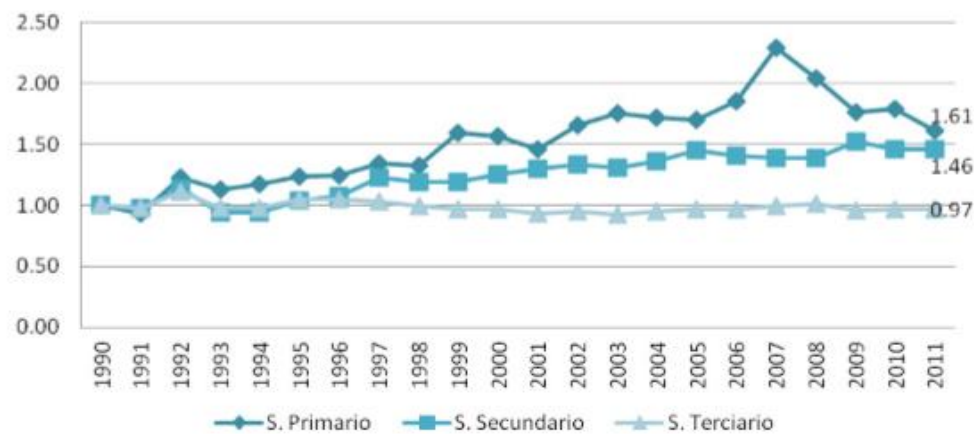


**Fuente:** tomada de “La Ocupación en la Industria Manufacturera en El Salvador 1990-2011. Un análisis desde la Teoría de la Regulación”. (Barrera, 2015)

Como puede observarse en la figura 2.1, es evidente que, pese a que el sector terciario había sido uno de los más dinamizadores dentro de la actividad económica durante los primeros años pos-instauración del modelo neoliberal a través de montos totales de productividad superiores a los del sector primario y secundario, éste se vio superado por el sector industrial a partir de 1998. Por ejemplo, de acuerdo a Barrera (2015), la productividad laboral alcanzado en el 2011 en el sector terciario fue aproximadamente de \$3,758, mientras que el alcanzado en el sector secundario para el mismo año fue de \$4,912.

Ante tales resultados y comparándolos con los niveles de productividad laboral alcanzados en 1990, puede determinarse que el secundario ha crecido 46% en el 2011 respecto a 1990, mientras que el sector terciario únicamente ha crecido un 3.1% en el mismo periodo. Por tanto, en la figura 2.2 es apreciable que el comportamiento de tal variable se ha mantenido pobre en relación a los montos totales alcanzados de productividad, así como en su ritmo de crecimiento a lo largo de los años.

**Figura 2.2.** Índice de producto por persona ocupada en sectores económicos. El Salvador, 1990-2011. Porcentaje (%)

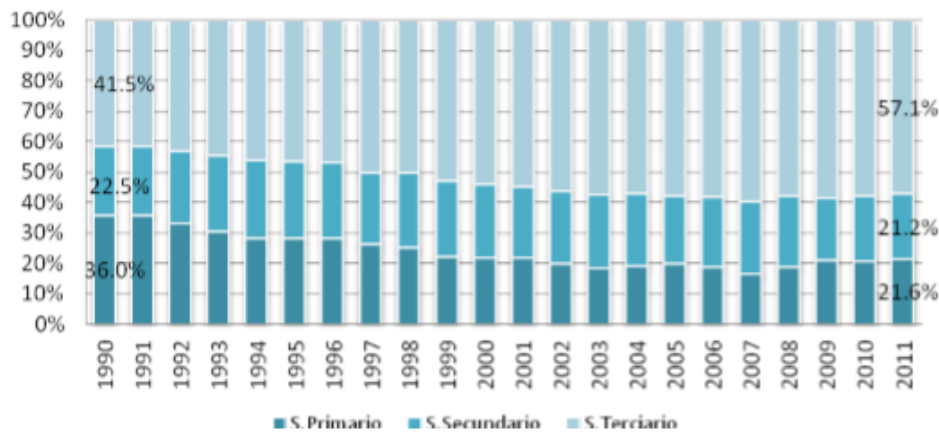


**Fuente:** tomada de “*La Ocupación en la Industria Manufacturera en El Salvador 1990-2011. Un análisis desde la Teoría de la Regulación*”. (Barrera, 2015)

Tal como puede deducirse, a partir de 1997 el sector primario y secundario mostraron un mayor crecimiento en cuanto a productividad. Pese a que el sector terciario fue uno de los más propulsores en materia de crecimiento económico, es claro que no era sinónimo de un mayor crecimiento productivo o un mayor eslabonamiento del mismo.

De acuerdo con Cabrera (2012; Citado en Barrera, 2015), este comportamiento obedecía a un cambio estructural en sentido opuesto al de los países con un mayor dinamismo económico. Esto era debido a que en esos países (Corea del Sur y Singapur, por ejemplo) la fuerza de trabajo migraba hacia los sectores con una mayor productividad (mayoritariamente la industria); mientras que, en la economía salvadoreña, las personas se desplazaban de sectores con mayor dinamismo productivo hacia actividades terciarias, las cuales están compuestas con un alto grado de informalidad y subempleo, generando que la productividad sea baja.

**Figura 2.3.** Peso relativo de ocupados por sector económico como proporción de los totales.  
El Salvador, 1990-2011  
Porcentaje (%)



**Fuente:** tomada de “*La Ocupación en la Industria Manufacturera en El Salvador 1990-2011. Un análisis desde la Teoría de la Regulación*”. (Barrera, 2015)

Asimismo, la mayor productividad que se presentó en el sector industrial, tanto en términos de volumen como de comportamiento, fue por las mejores técnicas que se realizaron en dicho sector. De acuerdo a barrera (2015), estas mejores técnicas fueron acompañados de una mayor intensificación del trabajo que se configuró en el sector y, en mayor medida, dentro de la rama de maquilas, las cuales, tal como se mencionó, habían presentado un gran crecimiento a partir de la segunda mitad de los 90's.

Por tales razones, ante tal concentración de fuerza de trabajo en sectores con menor productividad, El Salvador queda en desventaja en cuanto a competitividad de sus productos. Según Alvarado (2010), la estructura de costos encarece relativamente los bienes domésticos frente a los foráneos; esto genera que las fuerzas productivas estén rezagadas frente a las extranjeras.

Ante tal configuración de cambio estructural dentro de la economía salvadoreña en materia de productividad y competitividad, aunado a la desaceleración económica-mencionada anteriormente por fallos dentro de las medidas que se habían implementado-la situación de El Salvador iba deteriorándose en cuanto a las oportunidades de optar a un trabajo que se adaptara a las condiciones prevalecientes a partir de los cambios en política económica.

Tal como se menciona en el informe de IDH (2005), ante la escasez de empleos atractivos, falta de oportunidades para desarrollar actividades productivas, la desaceleración económica y la baja rentabilidad en algunos sectores, generaron que las personas buscaran satisfacer sus expectativas fuera del territorio nacional.

Aunado a tal situación, problemas de desastre natural como el huracán Mitch en 1998, los terremotos del 2001, así como las redes de migración de personas que habían logrado cumplir sus expectativas e instaurarse en Estados Unidos, fueron otros de los factores que incentivaron y potenciaron la movilización de personas hacia el exterior a fines de los 90's e inicios del siglo XXI.

**Figura 2.4.** Emigrantes Salvadoreños.  
El Salvador, 1970-2000  
Cantidades de personas.

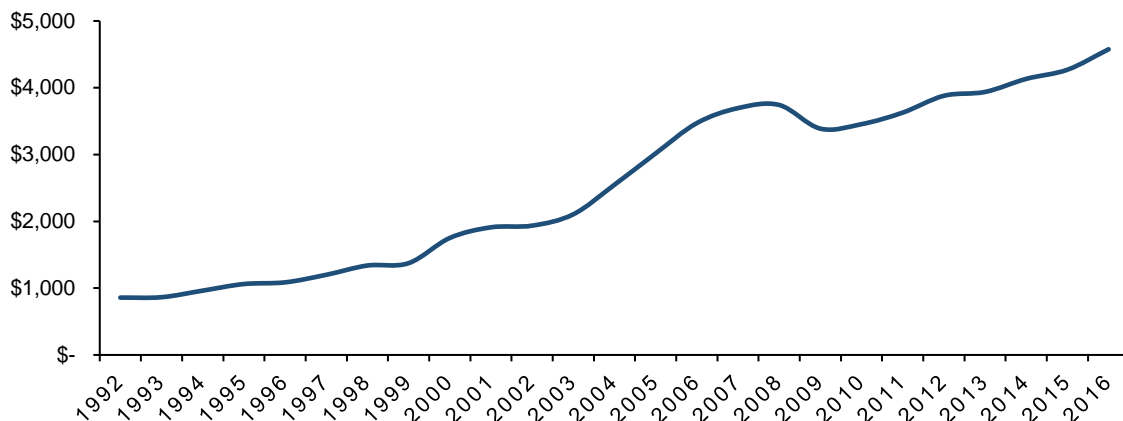
<b>Emigrantes salvadoreños en el continente americano</b>			
<b>Década</b>	<b>Total</b>	<b>Dentro de Centroamérica</b>	<b>Fuera de Centroamérica</b>
Setenta*	73,641	55,649	17,992
Ochenta*	127,450	27,344	100,106
Noventa*	519,314	35,313	484,001
Dos mil*	887,000-2,750,000	63,000-85,000	817,000-2,680,000

**Fuente:** tomada del informe de IDH (2005)

Ante tal situación, del proceso que iba instaurándose del flujo de personas migrantes, la variable remesas se potenció y convirtiéndose en una importante variable explicativa dentro del funcionamiento de la economía local.

De lo anterior puede evidenciarse que, acorde al flujo de personas migrantes que se instauró, el valor de entradas de remesas fue creciendo año con año. Por ejemplo, tal como se muestra en el gráfico 2.5, de 1996 a 1997, el valor de las remesas aumentó \$113 millones, lo cual generó un crecimiento de dicha variable del 10.4%. Asimismo, de 1999 al 2000, el flujo había aumentado en \$377 millones aproximadamente, lo cual había generado un crecimiento del 27.4%.

**Gráfico 2.5.** Flujo de remesas provenientes del exterior.  
El Salvador, 1992-2016  
Millones de USD\$



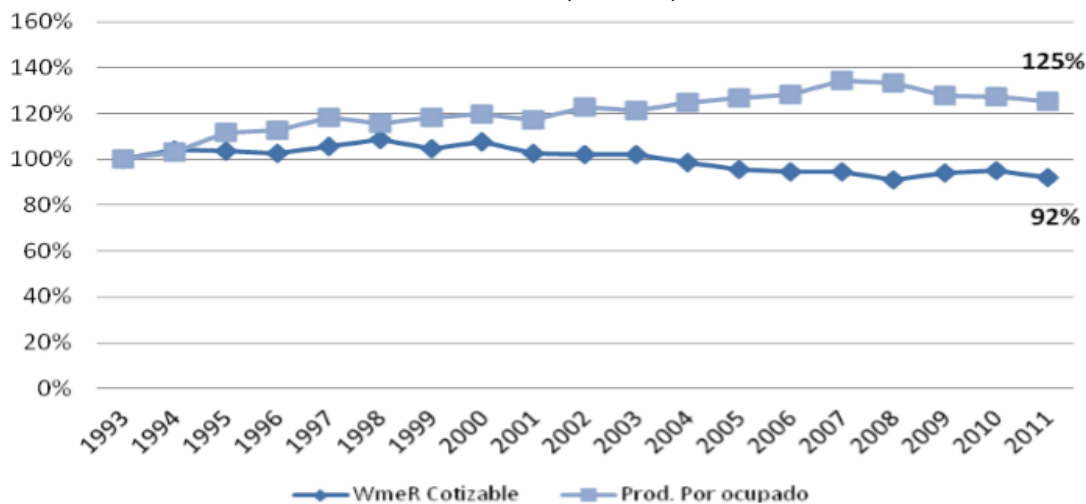
**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

De forma individual o microeconómica, las remesas permiten que las personas amplíen o tengan una mayor capacidad de poder adquisitivo a través de su ingreso disponible; sin embargo, macroeconómicamente desencadena una serie efectos que se han convertido estructurales dentro del funcionamiento de la economía salvadoreña.

En primer lugar, efectos en la relación entre productividad del trabajo y salarios reales. De acuerdo a Barrera (2015), teóricamente es esperable que ambas variables guarden relación directa, así que en la medida que la productividad se incremente, la producción de bienes y servicios también debería aumentar, y por tanto debería aumentar las capacidades de gasto a fin de absorber la mayor producción.

Como se explicó en secciones previas, la recepción de remesas ha generado el “mal holandés”, reflejándose en la apreciación del tipo de cambio real. Por tanto, por lo mencionado anteriormente, ante la falta de productividad en los sectores con mayor concentración de mano de obra, los rezagos competitivos generan que se desencadenen procesos inflacionarios dentro de la economía local. Tales procesos se traducen en menores salarios reales.

**Figura 2.5.** Salarios medios reales cotizables y producto medio por ocupado.  
El Salvador, 1993-2011.  
Índice (1993=0)



**Fuente:** tomada de “La Ocupación en la Industria Manufacturera en El Salvador 1990-2011. Un análisis desde la Teoría de la Regulación”. (Barrera, 2015)

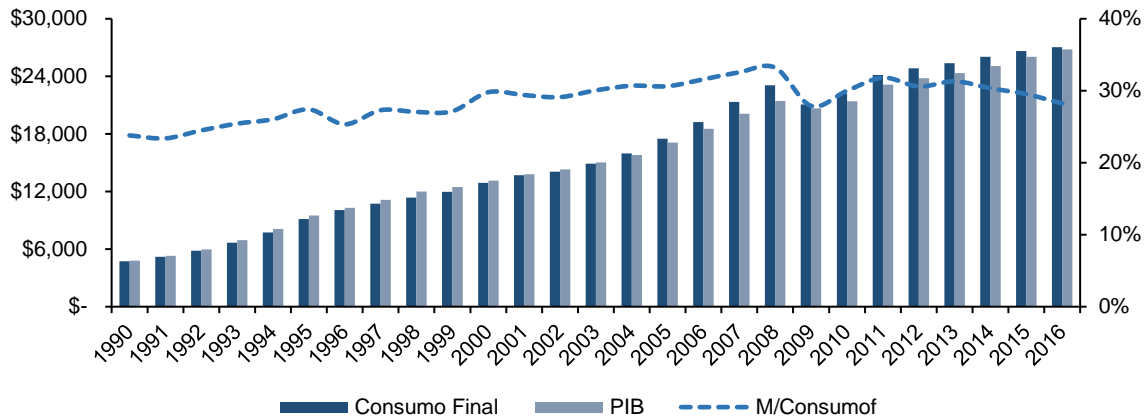
Al observar la figura 2.5, es evidente que tal correspondencia teórica no ha ocurrido en la economía salvadoreña, ya que considerando la tendencia de ambas variables y contrastando el año 2011 con el año base 1993, la productividad media por ocupado ha crecido un 25%, mientras que los salarios medios reales, aparte de presentar un decrecimiento durante todo el periodo, está un 8% debajo de su valor base y, por tanto, un 33% por debajo de la productividad; dicho en otras palabras, la correspondencia entre las variables parece inversa.

Por tanto, ¿cómo se ve “compensada” esa baja en los salarios reales? Al existir una productividad más que proporcional respecto a éstos, ¿Cómo son absorbidos los bienes y servicios que acompañan ésta mayor proporción?

De acuerdo a Barrera (2015), los aumentos del consumo de la población han estado asociados a un elemento externo que permite sustituir el bajo poder adquisitivo local; esto es, las remesas familiares.

Esta variable genera un efecto dual en lo que respecta al consumo: pese a la caída de los salarios reales dentro del territorio, el consumo final ha crecido y, además, este consumo presenta un alto contenido extranjero, ya que las importaciones también crecieron durante el periodo.

**Gráfico 2.6.** Peso relativo de importaciones sobre el consumo final.  
El Salvador, 1990-2016.  
Millones de USD\$ y Porcentajes (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Tal como puede apreciarse en el gráfico 2.6, en primer lugar, es importante mencionar el crecimiento continuo que presentó el peso de las importaciones sobre el consumo final; por ejemplo, entre 1996 y el 2000, dicho peso creció en promedio 4.15% aproximadamente, lo cual refleja el alto contenido de consumo de bienes importados.

Por otra parte, como se mencionó anteriormente, pese al bajo poder adquisitivo dentro del territorio por los bajos salarios reales, es importante observar que, pese a esa situación, el consumo final ha presentado una dinámica casi similar a la producción de bienes y servicios producidos dentro del país e incluso, en algunos años el consumo resultó mayor a lo producido. ¿pero cómo puede ser posible que se genere un consumo mayor que lo que se produce? De acuerdo a Barrera (2015), se trata de una demanda interna que ha estado fuertemente influenciada por un crecimiento de un componente no salarial en los ingresos: las remesas familiares. Estas permiten un mayor poder adquisitivo y marcar ciertos patrones de consumo que permiten sostener la economía a través de un ingreso disponible que no puede ser generado dentro del territorio.

Por tanto, la dinámica que se ha generado con el nuevo régimen de acumulación a partir del cambio dentro de la estructura económica del país, se ha caracterizado por ser un régimen de productividad con sesgo extensivo, ya que ha fortalecido el sector terciario; además, ha provocado un régimen de demanda fortalecido por la captación de remesas y satisfecha a través de bienes importados en su mayoría. Por ello, es un régimen de acumulación que no

se corresponde con una dinámica propia, sino que está intrínsecamente ligada a una del exterior, estadounidense en mayor medida.

Lejos de cambiar tal dinámica, el inicio del tercer gobierno de ARENA con el Lic. Francisco Flores Pérez como presidente, generó una continuidad a las medidas neoliberales que se habían aplicado desde finales de los 80's e inicios de los 90's. Prescindir de un modelo que reactivara la economía a través de un fortalecimiento sectorial y enfocarse en la continuidad del proceso de liberación comercial, concentración y centralización del capital, fueron algunas de las características de su gestión que inició en junio de 1999 y finalizó en mayo de 2004.

Durante su gestión, de acuerdo a Morales (2010), como parte de sus logros en materia comercial, suscribió algunos tratados de libre comercio (TLC) con México, con República Dominicana, Chile e inició la negociación del acuerdo comercial entre Estados Unidos y Centroamérica (CAFTA). Por otra parte, en lo que respecta a la situación migratoria que había cobrado un gran auge dentro de la dinámica de la economía salvadoreña a través de sus remesas, la gestión de Francisco Flores se enfocó en fortalecer la vinculación de los salvadoreños en el exterior.

De acuerdo a Morales (2010), la política exterior tomó un papel más relevante durante esta gestión, en contraste con las anteriores, ya que uno de los ejes en lo que giraba dicha política, fue la migración internacional, en la cual uno de los principales objetivos estratégicos era fortalecer la atención y vinculación de salvadoreños en el exterior. Por ello, una de las áreas en las que se enfocó dicha política fue “facilitar la inserción de emigrantes a su lugar de destino, a fin de favorecer su estancia legal...”

En dicho periodo, existía un beneficio para los salvadoreños que había sido asignado por el departamento de seguridad de los Estados Unidos, el cual buscaba un beneficio migratorio para salvadoreños, hondureños y nicaragüenses, afectados por el huracán Mitch de 1998; este beneficio era el Status de Protección Temporal (TPS).

Sin embargo, para el caso salvadoreño, bajo el marco de la primera reunión entre el presidente salvadoreño y estadounidense, en el contexto de los terremotos del 2001, fue otorgado el TPS a todos los salvadoreños indocumentados que estuvieran dispuestos a aplicar y que cumplieran los requisitos del programa.

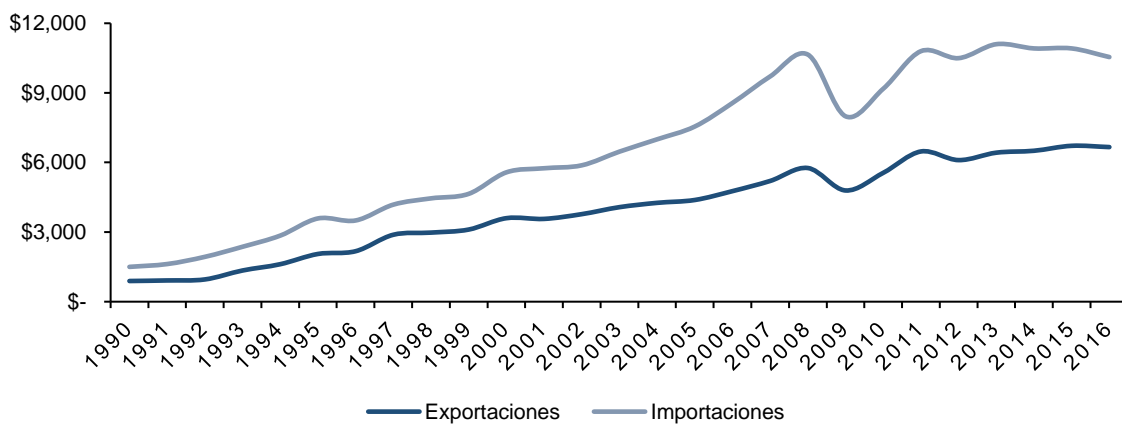


Ante tales circunstancias, debido a que dicho programa beneficiaba principalmente a los salvadoreños que habían ingresado previo a febrero de 2001, generó que la vinculación de estas personas en el exterior se convirtiera en una variable clave para el funcionamiento de la economía a través de la recepción de remesas, lo cual se planteó con anterioridad.

Por otra parte, aunada a tal dinámica de dependencia, durante la gestión de Francisco Flores, de manera repentina se tomó la decisión de impulsar la Ley de Integración Monetaria, conocida como dolarización, ya que con esta ley se adoptaba el dólar como moneda de curso legal. Bajo esta ley, se buscaba un equilibrio macroeconómico por medio de eliminar el riesgo cambiario, bajar la tasa de interés para reactivar la economía, bajar las tasas de inflación, las cuales habían generado cierta apreciación del tipo de cambio real, atraer la inversión extranjera y buscar la inserción a ciertos mercados internacionales (Morales, 2010)

Sin embargo, esta medida profundizó aún más la dependencia de la economía salvadoreña a la dinámica estadounidense. En primer lugar, debilitó la incidencia del estado, ya que dejó únicamente a la política fiscal como instrumento de margen de maniobra para incidir en lo económico y social del país. Asimismo, según Morales (2010), el impulso a los sectores productivos y las necesidades de la población son determinadas por el mantenimiento de un régimen monetario ajeno. Por ello, ante esta dependencia y la alta liberalización comercial, empeoraron la situación de la balanza comercial y, por tanto, de la balanza de pagos.

**Gráfico 2.7.** Exportaciones e importaciones totales.  
El Salvador, 1990-2016  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Con base en el gráfico 2.7, es claro que la alta apertura comercial ha socavado las posibilidades de un mayor encadenamiento productivo interno a través del fortalecimiento de sectores transables. Ante el rezago productivo, la industria ha tenido escasas oportunidades de progresar ante productos extranjeros competitivos. Por ello, en correspondencia con tales limitaciones, la posibilidad de generar más empleos para el desarrollo de diversos sectores, resulta tener grandes dificultades (Barrera, 2015).

Por tanto, ante las escasas oportunidades de crecimiento y desarrollo, puede determinarse que la migración de personas hacia Estados Unidos debe considerarse como un factor sumamente clave para mantener un régimen dolarizado y el nivel de consumo; por lo que sin el flujo de remesas, tal mantenimiento no sería posible.

Ante tales circunstancias, la dinámica que se configuró en la economía salvadoreña fue fortaleciéndose y potenciándose a lo largo de los años, en lo que la recepción de remesas continuaba sosteniendo la economía a través de ampliar las capacidades de consumo, así como una variable que brindaba las divisas para canalizarlas hacia los bienes importados.

En contraste, la estructura productiva local se deprimió. Las bajas oportunidades de una mayor productividad y competitividad imposibilitaban alcanzar unas mayores tasas de crecimiento. Por ejemplo, al término de la gestión de Francisco Flores en el 2004, el crecimiento económico era aproximadamente de 1.8%, en la cual se evidenciaba el bajo desarrollo sectorial; para el mismo año, el sector industrial creció únicamente un 0.9%, mientras que el comercio lo hizo a una tasa del 2.4%.

De acuerdo a una nota periodística de Diario Digital ContraPunto (2015), el Dr. Dada Hirezi menciona que la baja productividad y el excesivo enfoque en sectores pocos dinámicos por parte de las personas ricas dentro del país, ha generado un lento crecimiento por la instauración de un problema estructural que socava las oportunidades de crecimiento.

Por tanto, como se mencionó anteriormente, la variable clave dentro de la dinámica instaurada son las remesas familiares, las cuales provienen de la constante fenómeno migratorio. Por ejemplo, durante la crisis mundial del 2008, El Salvador, al estar fuertemente ligado a la dinámica estadounidense, sufrió muchos daños en diversas dimensiones.

Al originarse la crisis dentro de la economía estadounidense, el desempleo en aquel país creció; esto trajo consigo, en primer lugar, un decrecimiento de captación de remesas dentro del territorio nacional. Estas cayeron aproximadamente un 9.5% en 2009. A partir de tal crisis, en El Salvador se profundizó en una dinámica con escasas oportunidades de progreso económico y, por tanto, social.

Por ejemplo, a raíz de la crisis del 2008, los sectores que se habían fortalecido por el nuevo modelo económico, presentaban las mayores tasas de decrecimiento. Los servicios industriales de maquila decrecieron aproximadamente un 8% en el 2009; mientras que el comercio cayó en un 4.8%, el sector terciario a través de servicios de hotel y financieros, decrecieron aproximadamente un 9% y 5.4%, respectivamente.

Esto generó crisis económica a través de un decrecimiento del PIB del 3.1%, aproximadamente. En tales circunstancias, de acuerdo a datos de la EHPM, la tasa de desempleo creció aproximadamente 23%, mientras que el subempleo un 5%; ambos en el periodo 2008-2009

**Cuadro 2.4.** Tasas de desempleo y subempleo.  
El Salvador, 2005-2015  
Porcentaje

Año	Subempleo		Desempleo	
	Visible	Invisible	Total	
2005	5.6	26.5	32.1	7.2
2006	4.6	32.3	36.9	6.6
2007	5	23.4	28.4	6.3
2008	6	26.1	32.1	5.9
2009	7.1	26.9	34	7.3
2010	6.3	22.6	28.9	7.1
2011	3.1	29.6	32.7	6.6
2012	5.3	25.5	30.7	6.1
2013	5.3	22.5	27.7	5.9
2015	6.4	25	31.4	7

**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos de la EHPM, 2018

Sin embargo, pese a que la tasa de desempleo es relativamente baja, el componente de subempleo es alto, propio de la dinámica económica que se instauró. Por tanto, dada las altas tasas de subempleo y desempleo, bajas tasas de crecimiento económico y un menor flujo de remesas a causa de la crisis durante ese periodo, la pobreza tendió a aumentar. En el 2008, la tasa de pobreza extrema a nivel nacional creció aproximadamente un 15%, mientras que la pobreza relativa creció un 16%.

Ante tales desencadenantes, puede establecerse lo siguiente:

Al instaurarse un modelo económico que se alimenta y depende de factores externos; dejándose en detrimento la estructura productiva local, los efectos de repercusión ante un mal funcionamiento del mismo resultan ser drásticos en materia económica-social.

Tal como se plasmó con anterioridad, la recepción de remesas se ha convertido en una variable clave dentro de la economía local, ya que macroeconómicamente ha sostenido el funcionamiento del modelo instaurado, así como también amplía las capacidades de consumo de las personas. Al existir poco margen de maniobra o de independencia a causa de las medidas que se impulsaron, El Salvador está sujeto a una dinámica externa que resulta ser contraproducente, debido a que no crea las condiciones para poder generar un crecimiento sectorial que permita una mejor estructura productiva y que al mismo tiempo, genere oportunidades para las personas.

Por tanto, ante la dinámica tan arraigada dentro de la economía, en la práctica parece lejos que pueda cambiar, ya que los procesos migratorios continúan instaurándose por diversas razones (delincuencia y pocas oportunidades internas, entre otras). Para ello, es preciso considerar el funcionamiento de tal dinámica en años más recientes, a fin de establecer que el proceso se ha complejizado y cuáles serían las repercusiones ante una falla en el mismo por diversos factores.

## **2.2 Estado macroeconómico de El Salvador y EE.UU.**

Los Estados Unidos y El Salvador iniciaron sus relaciones diplomáticas en el año 1863, suceso histórico que ha permitido avanzar y estrechar los vínculos de amistad a través del tiempo; llegando a ser uno de los socios principales a nivel político y económico de El Salvador.

Dicho lo anterior, el siguiente apartado pretende evidenciar en primera instancia la relación entre Estados Unidos y El Salvador-no solo a nivel económico sino también político, cultural, social-para comprender la importancia que tiene para El Salvador las relaciones con Estados Unidos; Además en un segundo apartado se desarrolla la perspectiva macroeconómica de Estados Unidos en los últimos años, a manera de conocer la situación económica, bajo la cual se determina en gran medida muchas condiciones para El Salvador, principalmente por el flujo de remesas percibido desde el país americano. Finalmente, en un tercer apartado se desarrolla el comportamiento de la economía de El Salvador en términos de crecimiento económico, inflación, remesas, recaudación fiscal y mercado laboral, entre otros. Todos estos apartados pretenden dar una mejor base teórica y empírica, para comprender bajo que contexto macroeconómico se da la cancelación del TPS y por tanto, qué condiciones tiene El Salvador para enfrentar dicho suceso.

### **2.2.1 Descripción de la relación El Salvador- EE.UU.**

Desde inicios de la década de los noventa, El Salvador y toda la región centroamericana se ha fortalecido como una Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo. El Salvador ha apostado a continuar hacia el futuro sobre ese mismo camino y es en ese sentido que la política económica ha tenido como objetivo promover el crecimiento sostenido, principalmente mediante la integración de la economía con el resto del mundo. El Salvador reconoce la importancia del comercio y de la expansión de sus mercados externos para su progreso y bienestar económico, dada la limitación en el tamaño y alcance del mercado interno. Partiendo de ello, la búsqueda de nuevas oportunidades ha constituido el eje central de los esfuerzos, realizándose una clara labor de cara a las oportunidades de crecimiento que ofrece la apertura comercial.

Los Estados Unidos y El Salvador iniciaron sus relaciones diplomáticas en el año 1863, suceso histórico que ha permitido avanzar y estrechar los vínculos de amistad a través del tiempo. Los Estados Unidos es uno de los socios principales a nivel político y económico de El Salvador, relación que se ha visto reflejada en áreas prioritarias tales como: Migración, Seguridad, el Asocio para el Crecimiento, Fomilenio I y II, Alianza por la Prosperidad, y muchos otros proyectos de desarrollo económico-comercial y cooperación.

Además, El Salvador es un país que ha establecido acuerdos de diferente índole con países del resto del mundo, sin embargo cobra importancia fortalecer y/o analizar los acuerdos con el principal socio comercial, es decir Estados Unidos, ya que de ahí provienen el 97.2% del total de remesas para el año 2017. Según datos del Banco Central de Reserva; adicional a ello, para el caso específico el Estatus de Protección Temporal o TPS (por sus siglas en inglés) ha sido una medida que ha beneficiado alrededor de 200 mil salvadoreños en Estados Unidos y que genera un flujo importante de remesas (\$5,021.3 millones en 2017), las cuales permiten dinamizar nuestra economía a través de los distintos sectores económicos y permiten a las familias salvadoreñas tener un mayor poder adquisitivo, lo cual contribuye a mejorar la calidad de vida de las personas.

Los Estados Unidos de América además de ser el principal socio comercial extra regional de El Salvador constituye un importante generador de oportunidades para todos los salvadoreños que habitan tanto en El Salvador como en Estados Unidos, ya que asegura las condiciones necesarias para incrementar el flujo de las exportaciones hacia ese mercado; además de consolidar a El Salvador como un importante receptor de la inversión extranjera que busca favorecerse de la apertura comercial alcanzada con Estados Unidos. De igual forma, la política de los Estados Unidos hacia el país promueve el fortalecimiento de las instituciones democráticas de El Salvador, el estado de derecho, la reforma judicial y la policía nacional civil; reconciliación nacional y reconstrucción, así como oportunidades económicas y crecimiento económico. Estos lazos entre Estados Unidos y El Salvador son dinámicos y crecen. Según datos de la Embajada Americana en El Salvador, más de 19,000 ciudadanos estadounidenses viven y trabajan a tiempo completo en El Salvador. La mayoría son empresarios privados y sus familias, pero un pequeño número de jubilados ciudadanos estadounidenses han sido atraídos a El Salvador por condiciones favorables.

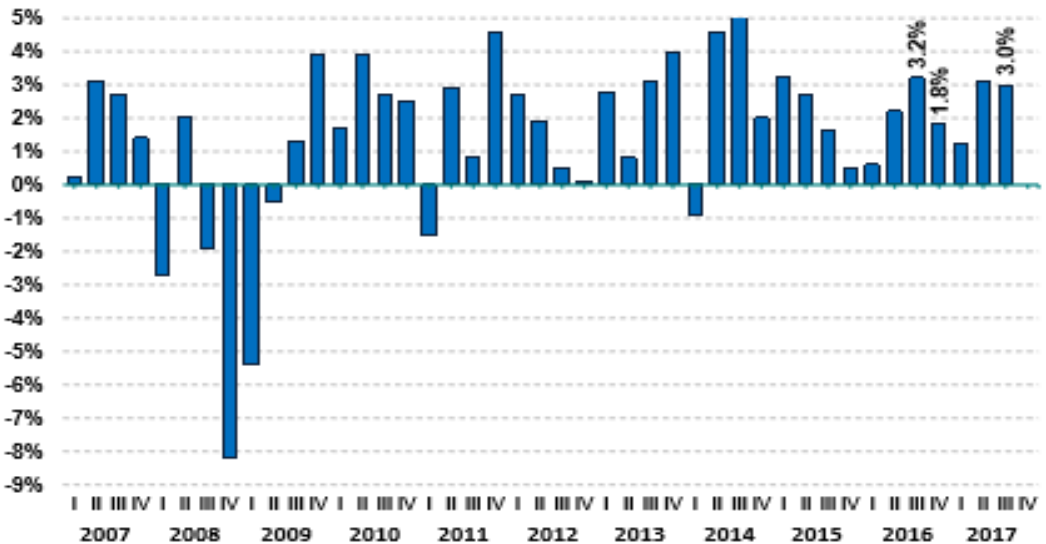
### **2.2.2 Caracterización macroeconómica de EE.UU.**

La economía estadounidense arrancó el 2017 con un crecimiento desacelerado, registrando un 1.2% al primer trimestre, sin embargo, esta tomó fuerza en el segundo trimestre del año y se expandió moderadamente. Asimismo, el consumo privado destacó como motor de la actividad económica de EE UU, con una aportación del 68,8% al PIB, además se potencio la actividad manufacturera y servicios financieros; así como el avance en el sector turístico.

El PIB creció 3.0% interanual al cuarto trimestre de 2017, cifra que supera con creces el observado al primer trimestre (1.2%), también supone el ritmo de crecimiento trimestral más alto de los últimos dos años, según el Departamento de Comercio estadounidense. Por otro lado, la inversión privada y el gasto público-tanto consumo como inversión-representaron un 16,4% y 17,5% del PIB, respectivamente.

Adicional al crecimiento económico registrado, el presidente Donald Trump espera que la economía vuelva a crecer de manera sostenida entre 3% y 4% anual durante su mandato, gracias a un impulso de la inversión en infraestructuras y un plan fiscal destinado a reducir impuestos.

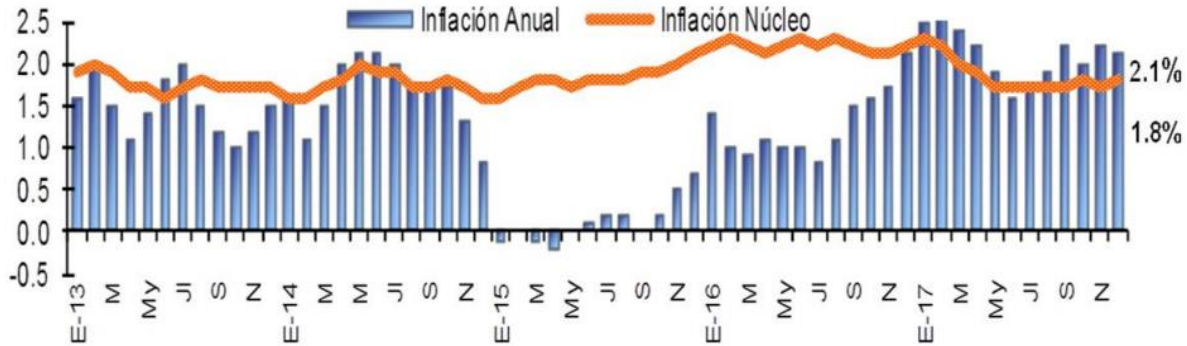
**Figura 2.6.** Producto Interno Bruto.  
Estados Unidos, 2007-2017  
Variación porcentual



**Fuente:** tomada de “*Bureau of Economic Analysis, Bureau of Labor Statistics, Federal Reserve, Treasury Bulletin*”. (2018)

A diciembre de 2017, se observa en la figura 2.7 la tasa de variación interanual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en Estados Unidos, la cual registró 2.1%, un decremento mensual de una décima, que responde a los precios de los índices de energía y gasolina, los cuales disminuyeron 1.2% y 2.7% respectivamente. Por su parte, la inflación subyacente aumentó una décima, ubicándose en 1.8% a diciembre 2017, la cual se ha mantenido en un rango entre 1.6% y 2.3% desde junio del 2011.

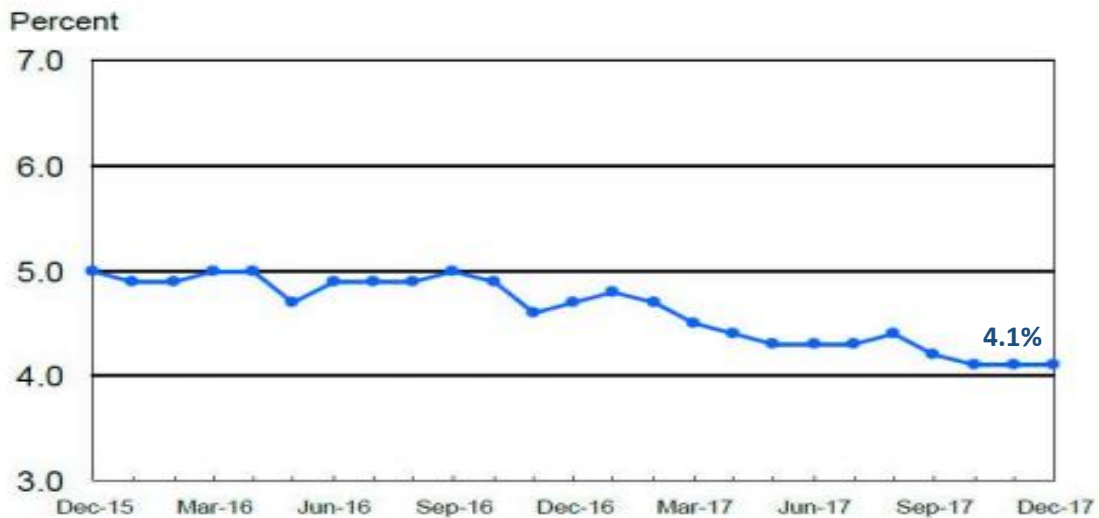
**Figura 2.7.** Tasa de Inflación y Subyacente.  
Estados Unidos 2013-2017  
Variación punto a punto



**Fuente:** tomada de “Informe macroeconómico de Banco Central de Reserva de El Salvador con base en datos de Bureau of Economic Accounts”. (2018)

El mercado laboral estadounidense ha venido mejorando paulatinamente desde la crisis financiera desatada en 2008 y sus impactos económicos. La tasa de actividad es alta en los EE.UU. (62,7%) se mantiene al mismo nivel del 2016. En diciembre de 2017 el número de personas activas ascendió a 160,6 millones de personas según la Oficina de Estadísticas Laborales (Bureau of Labor Statistics, BLS).

**Figura 2.8.** Evolución de la tasa de desempleo.  
Estados Unidos, 2013-2017  
Porcentaje (%)



**Fuente:** tomada de “Bureau of Economic Analysis, Bureau of Labor Statistics, Federal Reserve, Treasury Bulletin”. (2018)



Además, en diciembre de 2017 se crearon 148.000 nuevos empleos y la tasa de desempleo se mantuvo inalterada en el 4,1% para finales de año tal cual se observa en la figura 2.8. La “Current Employment Survey” (CES) (encuesta elaborada a partir de entrevistas a 300.000 establecimientos, sin incluir los sectores agrícolas, autónomos y trabajo doméstico) apunta que en los tres últimos meses de 2017 se crearon una media de 204.000 puestos de trabajo al mes, comparado con una media de 187.000 en el año 2016.

La tasa de desempleo, del 4,6% al inicio de la crisis en el 2008, llegó a acercarse al 10%, se redujo hasta alcanzar el 4,1% en diciembre de 2017. La tasa de desempleo agrupada por grupos para hombres adultos, de 16 años o más, (4,1%), para la población de raza blanca (3,7%) y para los asiáticos (2,5%). Para las mujeres adultas (3,7%), jóvenes hasta 19 años (13,6%), población de raza negra (6,8%) y para los hispánicos (4,9%).

Estados Unidos es la segunda mayor economía de exportación en el mundo, las cuales cierran 2017 en \$1,551.434 billones. Las exportaciones estadounidenses de servicios durante 2017 sumaron \$777.877 millones de dólares, valor superior en un 3,4% al del mismo período de 2016. Durante el año 2017, los sectores con mayor peso en las exportaciones fueron Bienes de equipo (34,4% del total) y productos intermedios (29,9% del total), mostrando en este periodo un crecimiento del 2,5% y 16,7% en tasa interanual, respectivamente.

**Figura 2.9.** Principales productos exportados.  
Estados Unidos, 2015-2017  
Millones de USD\$

<b>PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS</b>				
(DATOS EN M USD)	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>% VAR.</b>
Productos agrarios	127.727	130.728	132.964	1,8%
Productos intermedios	425.984	397.755	462.848	16,7%
Bienes de equipo	539.438	519.362	532.829	2,5%
Sector automóvil	151.917	149.975	157.556	4,8%
Bienes de consumo	197.714	193.646	197.794	2,0%
Resto	59.792	63.157	62.771	4,1%
<b>TOTAL</b>	<b>1.502.572</b>	<b>1.454.624</b>	<b>1.551.434</b>	<b>6,6%</b>

**Fuente:** tomada de “Bureau of Economic Analysis, Bureau of Labor Statistics, Federal Reserve, Treasury Bulletin”. (2018)

Las exportaciones del sector del Automóvil (10,2 % del total) se incrementaron un 4,8%, las de productos agrarios (8,6%) aumentaron un 1,8% respecto al 2016. Por último, las ventas al exterior de Bienes de consumo (12,8% del total) se incrementaron un 2% y resto de mercancías experimentaron un incremento del 4,1% interanual.

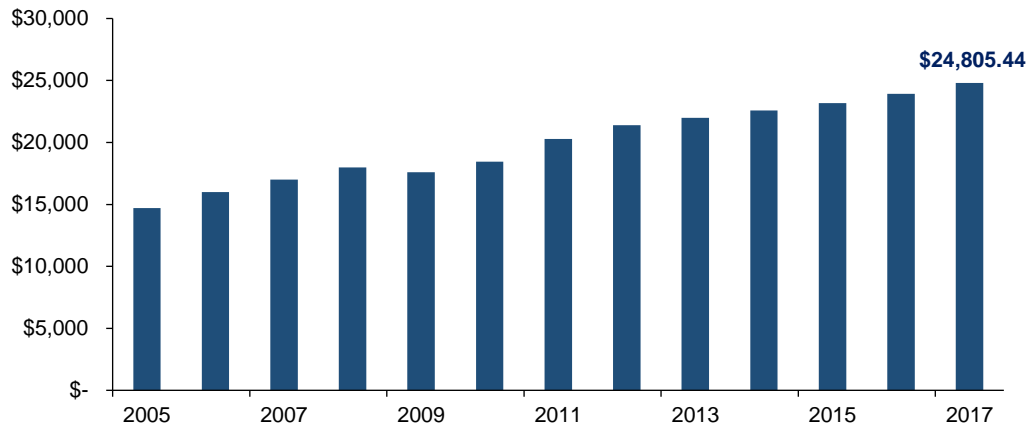
En cuanto a las importaciones estas ascendieron a \$2,361.458 billones; las importaciones de servicios, alcanzaron en 2017 los \$533.884 millones de dólares, un 5,8% más que en 2016. El principal sector de importación fue Turismo (24,5% del total) con un aumento interanual del 9,5%. A continuación, le siguió Otros servicios (19,6% del total), con un incremento del 2%, Transporte (19% del total) que aumentó un 4,2% y Servicios de Seguros (9,5% del total), sector que experimentó un incremento del 1,7%. Es importante mencionar que los 3 principales proveedores de Estados Unidos son China, México y Canadá.

### **2.2.3 Caracterización macroeconómica de El Salvador**

El Salvador en los últimos años ha mostrado tasas de crecimiento económico nada alentadoras, al cierre de 2017 la tasa de crecimiento del PIB según datos del Banco Central de Reserva fue de 2.4%, cifra menor respecto a pares centroamericanos. Esta tendencia en el PIB global se debe, principalmente, al comportamiento de la agricultura, que terminó el año anterior con un crecimiento de 5.45% al cuarto trimestre, el que se ha reducido a 3.42%. Otros sectores que también experimentaron reducciones-aunque menos severas-son los servicios prestados por el gobierno, construcción y los servicios privados. Por otro lado, aunque se mantiene con una tasa de crecimiento baja, la industria manufacturera incrementó ligeramente su dinamismo, pasando de 1.72% en el cuarto trimestre de 2017 a 1.85%. En promedio, los sectores privados no agropecuarios, crecieron 2.13%, tasa similar al 2.15% reportado para el cuarto trimestre del año anterior.

Sin embargo, dichas tasas de crecimiento económico en nada resuelven la problemática en que vive El Salvador en la actualidad; el país muestra una tendencia clara de estancamiento económico, producto de diversos factores como los altos niveles de endeudamiento, un creciente déficit comercial, la fuga de capital, la falta de apoyo a los sectores productivos de la economía, alta dependencia de la economía del flujo de remesas de salvadoreños en el exterior y el bajo peso de la Inversión sobre el Producto Interno Bruto, entre otros.

**Gráfico 2.8.** Producto Interno Bruto.  
El Salvador 2005-2017  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

De igual forma se puede observar en la tabla 2.3 el sector económico que tuvo un mayor peso en el aporte al PIB durante 2017 fue la industria manufacturera con un 16.14%, seguido del comercio con 12.54% así como una participación del 5.12% del sector construcción y 5.98% en actividades financieras y de seguros.

**Tabla 2.3.** PIB por sector económico.  
El Salvador, 2017  
Millones de USD\$

Sector Económico	Monto	Aporte (%)
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	\$ 1,437.85	5.8%
Explotación de minas y canteras	\$ 64.82	0.3%
Industrias manufactureras	\$ 4,003.68	16.1%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	\$ 556.48	2.2%
Suministro de agua, alcantarillados y gestión de desechos	\$ 247.15	1.0%
Construcción	\$ 1,269.66	5.1%
Comercio, reparación de vehículos automotores y motocicletas	\$ 3,110.11	12.5%
Transporte y almacenamiento	\$ 1,062.27	4.3%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	\$ 709.95	2.9%
Información y comunicaciones	\$ 823.53	3.3%
Actividades financieras y de seguros	\$ 1,483.16	6.0%
Actividades inmobiliarias	\$ 1,838.44	7.4%

Actividades profesionales, científicas y técnicas	\$ 572.89	2.3%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	\$ 946.00	3.8%
Administración pública y defensa, planes de seguridad social y de afiliación obligatoria	\$ 1,699.82	6.9%
Enseñanza	\$ 1,156.42	4.7%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	\$ 743.12	3.0%
Actividades Artísticas, de entretenimiento y recreativas	\$ 100.98	0.4%
Otras actividades de servicios	\$ 636.48	2.6%
Actividades de los hogares como empleadores	\$ -	0.0%
Impuestos netos de Subvenciones	\$ 2,342.60	9.4%
<b>Total</b>	<b>\$ 24,805.41</b>	<b>100%</b>

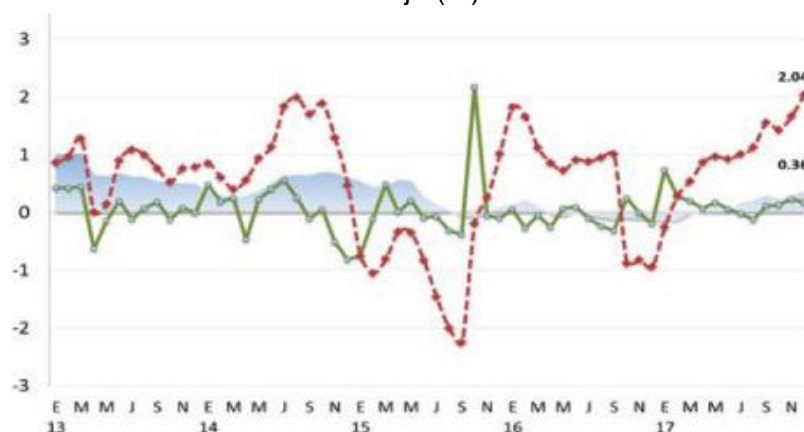
**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

De igual forma, uno de los indicadores macroeconómicos, el coeficiente inversión/PIB, registró un bajo nivel; para el cierre de 2017, cerró en \$4,189.5 millones lo que representa una participación del 16.89%, el cual dado los bajos niveles de crecimiento económico y según sugerencias del FMI debería estar al menos por encima del 20% como porcentaje del PIB.

Algunos de los factores a los que se atribuye el bajo peso de la inversión en El Salvador son la incertidumbre política ante la falta de acuerdo en temas económicos, fiscales, sociales y políticos; la delincuencia, las políticas gubernamentales erradas y el bajo crecimiento económico en los últimos años, que no propician un clima de inversión seguro. Otro factor que afecta la inversión es el incremento de costos de operación, ya que aumentó su importancia a partir del primer trimestre de 2017, así como la tramitología que existe en todas las instituciones gubernamentales.

La variación interanual del IPC del mes de diciembre 2017 fue de 2.04%, habiendo contribuido principalmente al comportamiento de los precios registrados, los rubros Alojamiento, agua, electricidad y otros combustibles (0.75%), Alimentos y bebidas no alcohólicas (0.7%), transporte (0.41%), y Bienes y servicios diversos (0.11%). Este comportamiento fue atenuado por las reducciones de precios registradas en Recreación y cultura, Prendas de vestir y calzado y Comunicaciones.

**Figura 2.10.** Índice de precios al consumidor.  
El Salvador, 2013-2017  
Porcentaje (%)



**Fuente:** tomada de “Informe macroeconómico del BCR de El Salvador”. (2017)

Dentro del alojamiento, agua, electricidad y otros combustibles, los productos que experimentaron mayores aumentos porcentuales con respecto al mismo mes del año anterior fueron: gas propano, así como también el producto electricidad cuyos precios registran un incremento de 5.09%, derivado de los ajustes de tarifas que se aplicaron durante el año 2017. Dentro de la división de alimentos, los productos que experimentaron mayores aumentos porcentuales con respecto al mismo mes del año anterior fueron: limón, cebolla, naranja, gas propano, melón, chile verde. Respecto a la División de transporte los productos que registraron las mayores alzas en precios fueron diésel, gasolinas regular y especial, comportamiento derivado del aumento en los precios internacionales del petróleo y sus derivados.

**Figura 2.11.** Productos con mayor/menor incremento anual.  
El Salvador, 2017  
Porcentaje (%)

Aumentos		Reducciones	
Limon	52.74	Internet	-18.76
Cebolla	49.23	Videojuego que se conecta al televisor	-14.70
Naranja	33.69	Maiz criollo	-13.43
Gas propano	29.36	Camaron fresco	-13.02
Melon	28.21	Calzado de lona	-10.46
Chile verde	25.57	Calzado de lona para hombre	-10.14
Dieisel	22.76	Calzado para deporte	-8.80
Gasolina regular	21.23	Pelicula	-8.16
Frijol preparado de bolsa	20.74	Sueros	-7.74
Tomate	19.21	Zapato tennis para niño (3	-7.35
Guineo (seda banano)	16.88	Camiseta o blusa con o sin manga para mujer	-6.80
Huevo de gallina	13.62	Sandalia	-6.71
Gasolina especial	13.60	Alimento para mascota o animal domestico	-6.55
Uva	12.79	Atun	-6.40

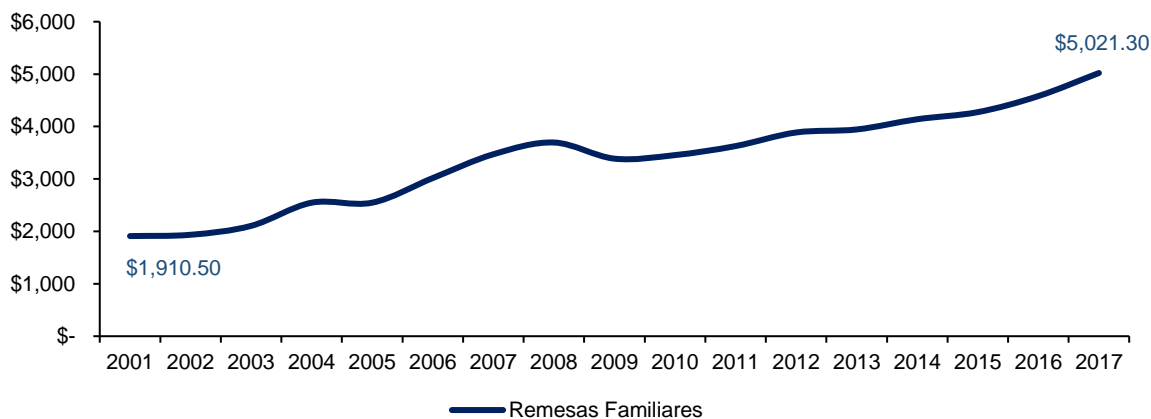
**Fuente:** tomada de “Informe macroeconómico del BCR de El Salvador”. (2017)

En 2017 El Salvador recibió un total de US\$5,021.3 millones en concepto de remesas familiares, tal cual se observar en el gráfico 2.9, cifra superior en US\$445.3 millones al monto registrado en 2016, equivalente al 15.8% del Ingreso Nacional Bruto Disponible estimado para dicho año y con un crecimiento de 9.7%.

Durante el mes de diciembre ingresaron US\$503 millones en concepto de remesas, monto superior en US\$29.8 millones (6.3% más) respecto al valor registrado en el mismo mes de 2016. En los últimos dos meses de 2017 se observó una desaceleración en su ritmo de crecimiento, asociado al incremento de los envíos en el mismo período de 2016.

Las remesas que recibió el país durante 2017 se originaron en 164 países, encabezados por Estados Unidos con US\$4,684.5 millones (97.2% del total y 18.4 millones de operaciones), Canadá con US\$44.5 millones (0.9%) y la Unión Europea US\$43.9 millones (0.9%).

**Gráfico 2.9. Remesas familiares.**  
El Salvador, 2001-2017  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

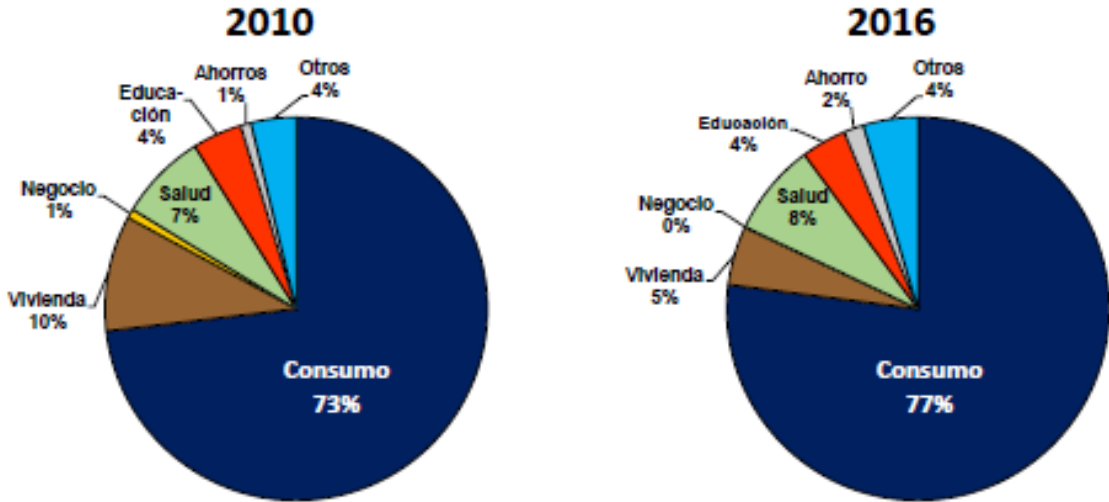
Los cinco departamentos con mayor recepción de remesas al mes de diciembre de 2017 fueron: San Salvador (20.3%), San Miguel (12.4%), La Unión (8.5%), Santa Ana (8.2%) y La Libertad (8%) y entre los que reciben menos remesas están San Vicente (3.5%) y Cuscatlán (2.5%). El departamento de Chalatenango reportó el monto de remesa promedio por operación más alto con US\$337.4, mientras que San Salvador con \$220.10 es el que registró el menor promedio.

En 2017, el monto promedio por remesa fue de \$252.7, con un total de 23.4 millones de operaciones liquidadas, de las cuales 4.3 millones corresponden a recargas a teléfonos celulares de residentes en el país, por cuenta de personas residentes en el exterior. Las recargas a teléfonos celulares pagadas desde el exterior ascendieron a \$29.6 millones.

Las remesas familiares tienen un vínculo estrecho con el consumo, ya que con el aumento en los ingresos de remesas familiares, las familias salvadoreñas cuentan con mayor ingreso disponible. De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) de la Dirección General de Estadística y Censos de 2016, el porcentaje de hogares receptores de remesas representó un 21.4% del total de hogares en el país (equivalente a 382,000), tasa por debajo del 26.7% en 2007 (381,000 hogares); respecto al número de personas se registró un aumento de 65,573 personas, en relación con 2015.

De acuerdo con los resultados de la EHPM, el principal destino que los hogares dan a las remesas es consumo (77%), este porcentaje aumentó respecto a 2010 (73%), como se observa en la figura 2.12. Otros destinos son: gastos para salud (8%), vivienda (alquiler o cuota), educación (4%) y ahorro (2%).

**Figura 2.12.** Destino de las remesas familiares.  
El Salvador, 2010/2016  
Porcentaje (%)



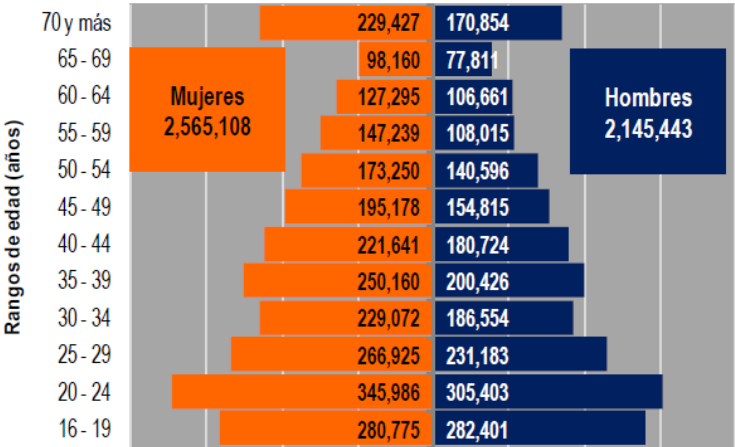
**Fuente:** tomada de informe de EHPM, 2016.

El resultado obtenido durante 2017 respecto al amento de los flujos de remesas, se relaciona con el buen desempeño de la economía estadounidense, la participación elevada de los grupos hispanos en la creación de empleo de esa economía y el efecto precaución de la diáspora, que ha enviado más remesas durante el 2017 al prever un posible retorno asociado a la política migratoria estadounidense. Otros países también obtuvieron resultados favorables en esta variable al mes de diciembre: Guatemala, 13.4%; Honduras, 13.3%; México, 6.2% y Nicaragua, 10.6%, según ingresos acumulados a diciembre, conforme a información de los Bancos Centrales de éstos países.

Respecto al empleo en El Salvador; la Población en Edad de Trabajar (PET) está definida a partir de los 16 años, edad que se determina de acuerdo a la situación particular de trabajo de cada país. La PET permite caracterizar a los mercados de trabajo y como en la mayoría de los países latinoamericanos se registra a través de las encuestas de hogares que realizan las diferentes oficinas estadísticas.

La EHPM para el año 2016 refleja que la población en edad de trabajar (PET), representa el 72.2% (4,710,551) de la población total de El Salvador, es decir, las personas de 16 años y más, que de acuerdo a la realidad socioeconómica del país están aptas para incorporarse a las actividades productivas.

**Figura 2.13.** Pirámide de la Población en Edad de Trabajar  
El Salvador, 2016  
Cantidad de Personas



**Fuente:** tomada de informe de EHPM, 2016.



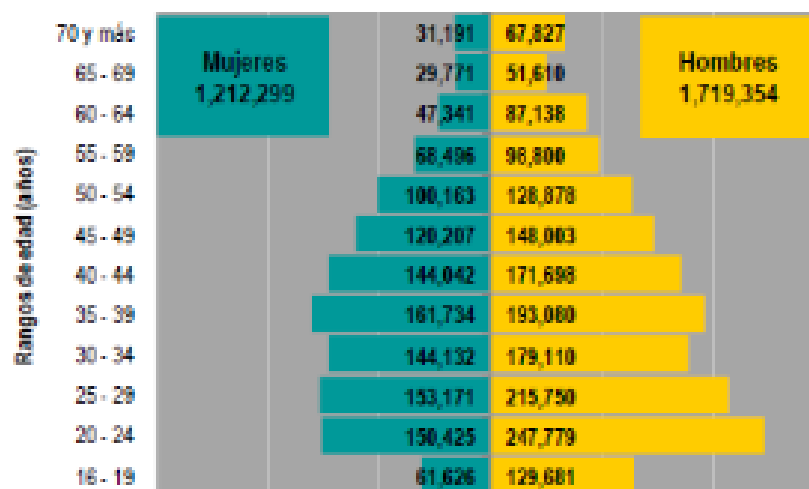
Como se puede observar en la figura 2.13, el 54.7% de la PET se encuentra entre 16 a 39 años de edad, es decir, en el grupo de edad más productiva. Por su parte, las personas entre los 40 a 59 años de edad representan el 28.1% de la PET, mientras que las personas de 60 años de edad y más representan el 17.2%. Por otro lado, el 63.8% de la PET reside en el área urbana, mientras que el 36.2% lo hace en el área rural. En cuanto a la desagregación por sexo el 54.4% de la PET son mujeres y el 45.5% son hombres.

Por otro lado, la Población Económicamente Activa que es definida como la parte de la PET que realiza alguna actividad económica u ofrece su fuerza de trabajo al mercado laboral, está constituida por 2,931,653 personas; de este total, el 58.6% es representado por los hombres y el 41.4% por las mujeres.

La PEA está compuesta por el 65.4% de área urbana, mientras que las personas que residen en el área rural representan el 34.6%. Al analizar la PEA en la figura 2.14 por rangos de edad se observa que el 55.8% se encuentra en el rango de 16 a 39 años, es decir, en el rango de edad más productiva.

Por su parte las personas en el rango de los 40 a 59 años de edad representan el 33.4% de la PET, mientras que las personas de 60 años de edad y más representan el 10.7%.

**Figura 2.14.** Pirámide de la Población Económicamente Activa  
El Salvador, 2016  
Cantidad de Personas

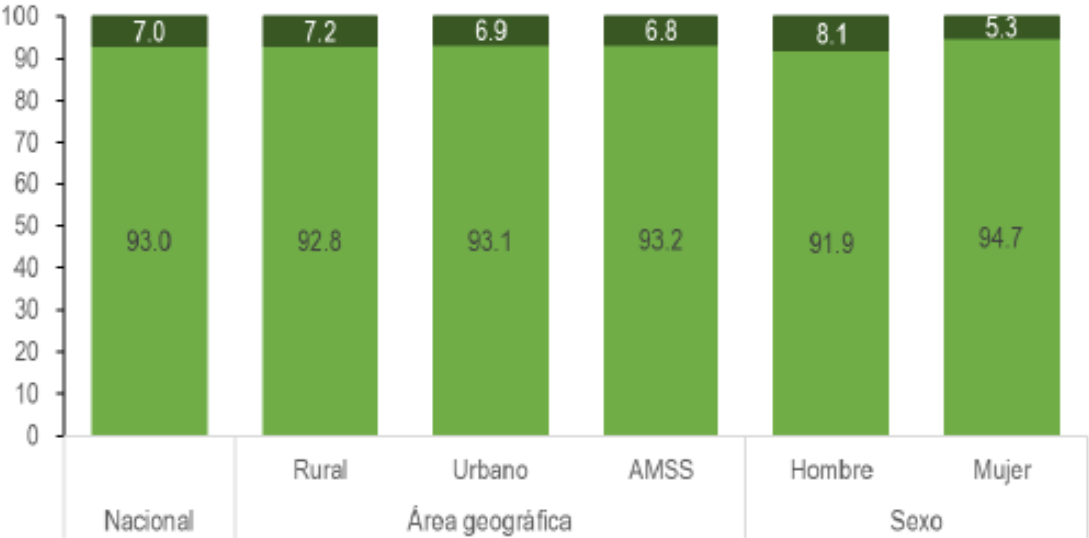


**Fuente:** tomada de informe de EHPM, 2016.

Las personas ocupadas se definen como la población económicamente activa que tiene un trabajo del cual obtiene una remuneración o ganancia o trabajan sin pago en dinero en un establecimiento de tipo familiar. La tasa de ocupación es la razón entre los ocupados y el total de la PEA. Representa el grado de aprovechamiento efectivo del recurso humano disponibles para el trabajo. Para 2016 la tasa de ocupación es de 93%, es decir de cada 100 personas económicamente activas 93 estaban ocupados.

Por su parte la tasa de desempleo, que expresa la proporción de la población económica activa que el sistema económico, en un periodo determinado, no logra absorber; en el 2016 fue del 7.0%. La desagregación por área geográfica, refleja leves pero importantes diferencias, en tanto que, la tasa de desempleo urbana es 0.3 puntos porcentuales menor que la rural. Por el contrario, tomando en cuenta la variable sexo se refleja que la tasa de desempleo entre los hombres es 2.8 puntos porcentuales mayor que la experimentan las mujeres. La evolución del empleo formal al mes de noviembre de 2017 alcanzó un total de 822,292 cotizantes, con una variación anual del -0.3%. Del período de junio de 2009 al mes indicado de 2017 se incrementaron 143,304 empleos, de los cuales 106,434 pertenecen al sector privado.

**Figura 2.15.** Población Económicamente Activa según área geográfica y sexo.  
El Salvador, 2016  
Porcentaje (%)



**Fuente:** tomada de informe de EHPM, 2016.

Desde una perspectiva general de país, se observa que la tasa de desempleo se comporta de manera distinta entre los departamentos. Por ejemplo, los dos departamentos con las tasas de desempleo más bajas son La Libertad (6.4%) y San Miguel (6.4%). Mientras que los dos departamentos con mayor tasa de desempleo son Usulután (9.6%), y Chalatenango (8.1%).

**Figura 2.16.** Tasa de desempleo por departamento.  
El Salvador, 2016  
Porcentaje (%)



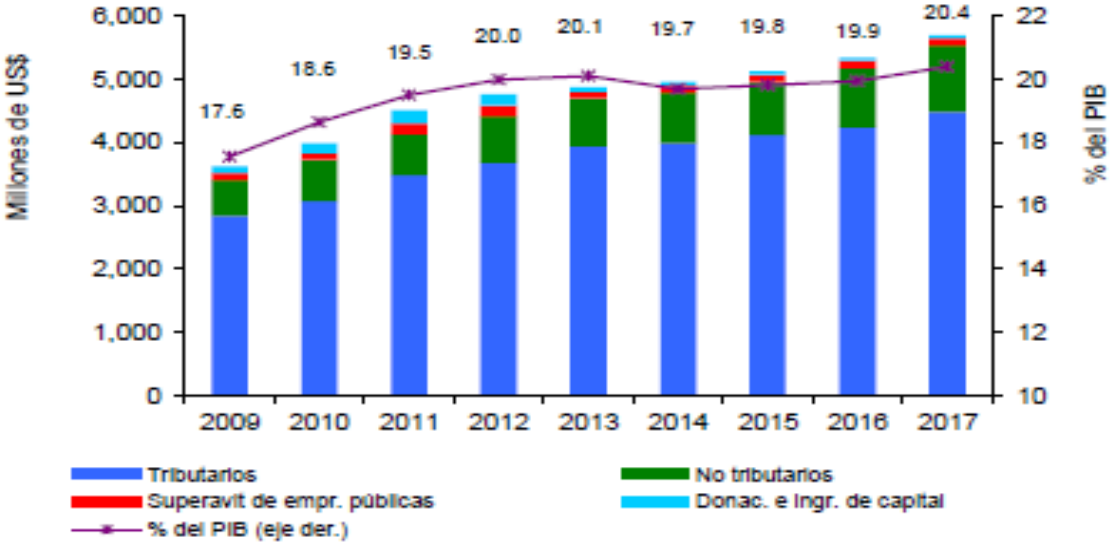
**Fuente:** tomada de informe de EHPM, 2016.

Por otra parte, respecto al sector público, los ingresos totales a diciembre de 2017 alcanzaron un monto de \$5,697.9 millones, presentando un crecimiento de 6.6% con respecto al año anterior. Dicho aumento se debe al efecto combinado entre un crecimiento en los ingresos tributarios y no tributarios, que alcanzaron \$361.5 millones y por la leve reducción del Superávit de Operación de las Empresas Públicas y las Donaciones por \$7.3 millones. Como porcentaje del PIB los ingresos totales representaron un 20.4%, siendo mayor en 0.5 puntos porcentuales al resultado obtenido en 2016.

La recaudación tributaria alcanzó un monto de \$4,488.2 millones, mostrando un crecimiento anual de 5.9%, superior en \$ 250.2 millones a la cifra alcanzada en el año 2016. Asimismo, el

total recaudado fue equivalente a una carga tributaria de 16.1% (Ver gráfico xx) con respecto al PIB, siendo mayor en 0.3 puntos porcentuales al nivel alcanzado en diciembre 2016. Dicho comportamiento se explica principalmente por incrementos en las recaudaciones del Impuesto al Valor Agregado (IVA) de \$ 93.1 millones, y del Impuesto sobre la Renta de \$83.4 millones.

**Figura 2.17.** Evolución de los ingresos totales del SPNF.  
El Salvador, 2009-2017  
Millones de USD\$ y Porcentajes

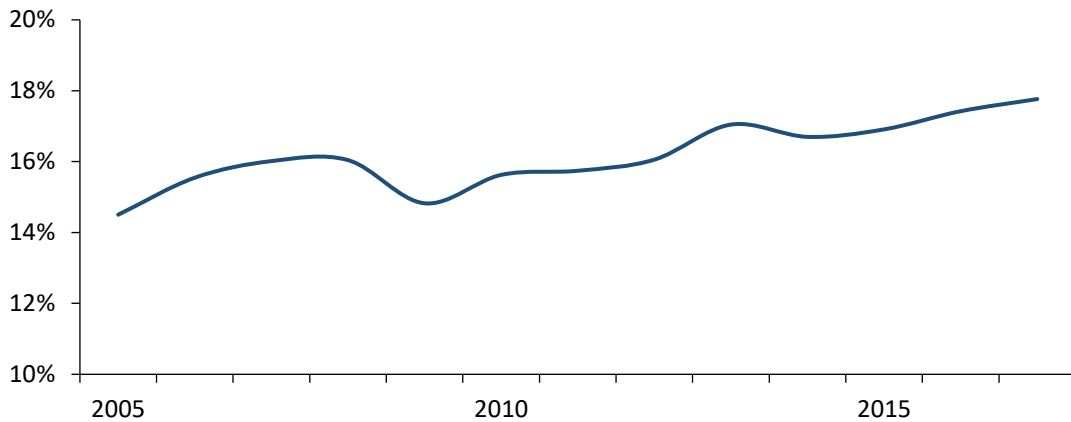


**Fuente.** tomada de “Informe de Finanzas Publicas del Ministerio de Hacienda”, 2018.

A nivel específico, la recaudación del Impuesto al Valor Agregado alcanzó un flujo acumulado de \$1,946.9 millones, con un crecimiento anual de 5.0%, como resultado de incrementos en el IVA declaración (5.1%) y en el IVA importación (4.9%). Este último, está asociado a las Importaciones de bienes (7.8%) y la factura petrolera (15.8%). La participación en términos porcentuales del IVA sobre el total de Ingresos Tributarios fue de 43.4%.

El Impuesto sobre la Renta alcanzó un valor de \$1,773.2 millones, registrando un aumento con respecto al año anterior de 4.9%, equivalente a \$83.4 millones. Este resultado se debe a aumentos en todos sus componentes: Retención (4.0%), Declaración (8.1%) y Pago a cuenta (3.5%). La participación de dicho impuesto sobre el total de ingresos tributarios fue del 39.5%.

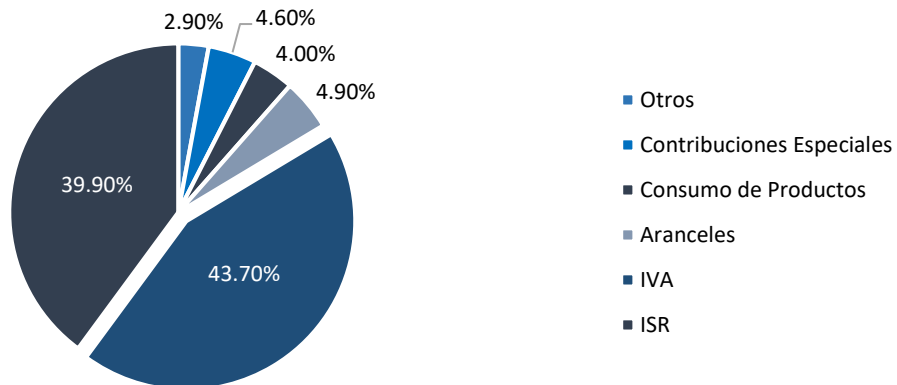
**Gráfico 2.10. Carga Tributaria.**  
El Salvador, 2005-2017  
Porcentaje (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Durante los últimos años, se han aplicado nuevos impuestos, lo cual aumentó la carga tributaria para los salvadoreños. En línea con ello, los ingresos tributarios representan un 78.76% de los ingresos totales del gobierno, determinado principalmente por el IVA en 43.7%, seguido de la renta con un 39.9% tal cual se observa en el gráfico 2.11.

**Gráfico 2.11. Composición de ingresos tributarios.**  
El Salvador, 2017  
Porcentaje (%)



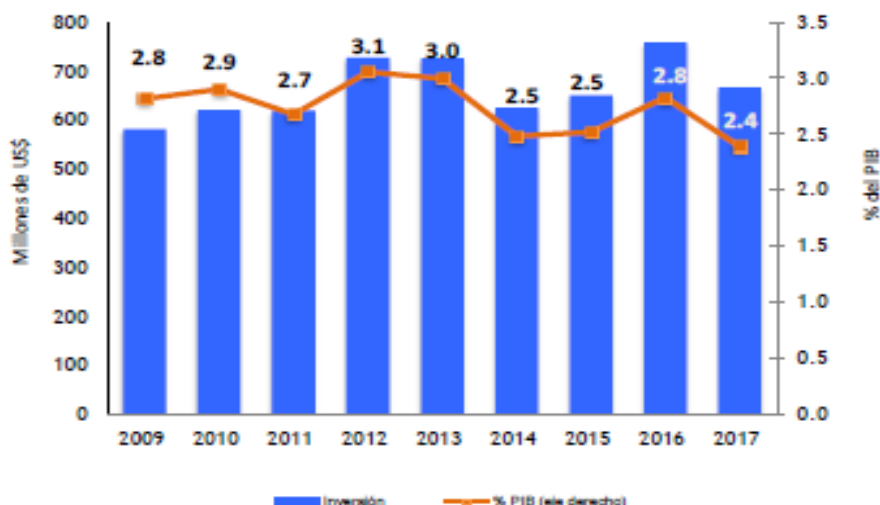
**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Los gastos de capital del SPNF a diciembre de 2017 alcanzaron un monto de \$743.5 millones, experimentando un descenso de \$73.6 millones, equivalente a 9.0%, con respecto al mismo período de 2016. Esta disminución fue ocasionada, básicamente, por menores niveles de

inversión pública, lo cual fue contrarrestado parcialmente por el incremento observado en las transferencias de capital por \$17.7 millones.

La Inversión pública del SPNF alcanzó un valor de \$666.4 millones, lo que representó el 2.4% del PIB. No obstante, la inversión pública fue menor en \$91.3 millones con respecto a la Inversión del año anterior. Este resultado se debe en parte, a atrasos en la ejecución de Proyectos de Inversión en las Instituciones de Gobierno Central, Resto del Gobierno General y Empresas Públicas, producto del tiempo que toman los procesos de licitaciones públicas, así como de la capacidad institucional y de la disponibilidad de recursos en las diferentes fuentes de financiamiento, principalmente de préstamos externos contratados.

**Figura 2.18.** Inversión pública.  
El Salvador, 2009-2017  
Millones de USD\$ y Porcentajes (%)



**Fuente.** tomada de “*Informe de Finanzas Publicas del Ministerio de Hacienda*”, (2018)

Luego de haber analizado el panorama actual de la economía salvadoreña, la cual presenta bajas tasas de crecimiento económico en los últimos años y una falta de absorción de la masa laboral; Por su parte es pertinente reconocer que el flujo de remesas familiares principalmente de Estados Unidos, ha jugado un rol determinante sobre la dinamización de la economía salvadoreña a través del consumo y en cierto modo se he vuelto dependientes de ella.

Ahora bien, sabiendo que El Salvador tiene un sistema tributario en su mayoría regresivo y que el mayor porcentaje de recaudación proviene del IVA, tasado a los bienes de consumo y

servicios a los que la población accede día con día. Esta condición, indica que la recaudación generada por medio del IVA es altamente elástica a cambios en el consumo, pues cualquier variación porcentualmente significativa dentro de esta variable, afectará en gran medida el volumen de impuestos recaudados, dado la tasa constante definida en la Ley respectiva.

Ahora bien, debido a la reciente cancelación del Estatus de Protección Temporal (TPS por sus siglas en inglés) este análisis se vuelve de interés social, ya que la cancelación del TPS, pone en riesgo la estabilidad migratoria de 200,000 salvadoreños y no solo en Estados Unidos, sino también las familias en El Salvador que reciben un flujo importante de remesas, ya que al disminuir las remesas están tendrían una repercusión directa sobre el consumo de las familias y por tanto se esperaría una caída proporcionalmente menor en el volumen de impuestos recaudados. La magnitud de dicha caída es de alto interés público, pues de ser lo suficientemente significativa como para llevar a una reasignación del gasto público, la inversión social inevitablemente se verá afectada, llevando así a una desmejora en las condiciones de vida de muchas personas beneficiadas con proyectos potenciadores de calidad de vida.

### **2.3 Cronología y evolución de las políticas migratorias en EE.UU.**

La opinión pública en torno al contexto migratorio actual de EE.UU., se presta a múltiples debates de índole, principalmente, política, pues el discurso del actual presidente norteamericano Donald Trump, sigue sorprendiendo de sobremanera, dada la fuerte carga de xenofobia que proyecta. No obstante –como bien se ha plasmado con anterioridad- la migración, así como las normas que la rigen, no son para tomarse a la ligera y requieren de un exhaustivo análisis de carácter histórico, pues al hacerlo se puede entender de mejor manera la coyuntura actual, mediante un ejercicio de retrospección hacia el punto de partida y a la evolución de la problemática.

Las bases del fenómeno migratorio y las múltiples relaciones con el patrón de acumulación, parecieran estar bien sustentadas. Por tanto, a partir de este punto se realizará un breve recorrido histórico de diversas políticas, leyes, iniciativas y proyectos que han tenido lugar en EE.UU. en cuanto a temas migratorios se refiere. Para dar inicio con ello, es necesario entender las integraciones existentes entre época y contexto, pues dependiendo del contexto

social y político de cada época, se determinaban las medidas a seguir sobre todo el accionar del Estado.

Para no volver demasiado compleja la división, se puede partir de dos fases u oleadas de políticas migratorias en el país en cuestión, marcando una fuerte y clara división hacia el año 2001, en donde los acontecimientos del 9/11 cambiaron radicalmente la forma en que -no solo el gobierno- sino toda la población estadounidense ve, señala y juzga a un inmigrante. La primera fase a la cual podemos llamar “el origen”, se remonta hacia los años 80 en donde el flujo de inmigrantes hacia el norte de América ya comenzaba a ocasionar ruido, pues el aumento de conflictos armados en los países del sur, obligó a las personas a salir de sus naciones de origen y dirigirse a zonas que los amparasen.

Estados Unidos, por su condición en los estratos de desarrollo, se volvió un objetivo clave para los migrantes y esto llevó a que se tomaran dos líneas de medidas: en un primer plano, medidas que deslegitimarían a los inmigrantes y por otro, políticas que los protegerían como resultado de la negociación entre los gobiernos latinoamericanos y EE.UU. Una segunda fase que puede denominarse como “la expansión”, consiste en el endurecimiento de las políticas migratorias en contra de los inmigrantes y los múltiples intentos –fallidos- por la eliminación de cualquier tratado elaborado previo a los atentados de 2001.

A continuación, se presenta un desglose de las principales medidas que surgieron durante cada fase y una breve descripción de lo que cada una representó y sigue representando actualmente:

### **2.3.1 Primera fase: “El Origen”**

- ***Ley de Control y Reforma Migratoria (IRCA, 1986)***

Fue una ley que otorgaba amnistía y estatus de residencia temporal a inmigrantes indocumentados que habían vivido en Estados Unidos desde el 1 de enero de 1982. Esta también fue aplicada a trabajadores agrarios, e impuso multas a empleadores que contrataran a inmigrantes indocumentados. (Flores, 2017)



- ***Ley de Inmigración (1990)***

Esta ley estableció un límite anual de inmigrantes, con el objetivo de beneficiar a los negocios en los Estados Unidos a atraer trabajadores extranjeros con especialidades.

- ***Ley NACARA***

Fue la Ley más importante de la época, pues esta conlleva un ajuste para nicaragüenses y Alivio Centroamérica, países tales como Cuba, Nicaragua, El Salvador y Guatemala. Estableció distintas condiciones y privilegios para cada nacionalidad. Según Flores (2017), para el caso de los salvadoreños corresponde a aquellas personas que son beneficiadas por haber ingresado a Estados Unidos antes del 1 de abril de 1990, y aquellos que se registraron al TPS antes del 19 de diciembre de 1990. El beneficio que obtienen las personas amparadas por esta ley es ser perdonadas de deportación.

- ***Programa de Protección Temporal (TPS, 2001)***

Dicho programa es la antesala al hito que marcaría la división de las dos fases, pues este fue firmado en marzo de 2001, sólo seis meses antes de los atentados del 11 de septiembre. Se estima que cerca de 280 mil salvadoreños que se encontraban de manera permanente en Estados Unidos desde antes de los terremotos de 2001, fueron incluidos en el programa. La ventaja que este otorga es que los inmigrantes pueden permanecer en territorio estadounidense y obtener un permiso de trabajo, no obstante, no conlleva a la adquisición de un estatus de residencia. (Flores, 2017)

### **2.3.2 Segunda Fase: “La Expansión”**

- ***Segundo mandato de George W. Bush - (2005- 2008)***

- ***Ley de Arkansas***

Fue una ley estatal de alto impacto en la comunidad dado que permitió a los policías y agentes federales total autorización para detener extranjeros indocumentados. (Tisera, s.f.).

- **Ley REAL ID**

Como parte de la Ley de Apropriaciones Suplementarias de Emergencia para la Defensa, la Guerra Mundial contra el Terror y el Alivio de Tsunami que entró en vigencia para finales de 2005, tuvo algunas implicaciones de gran importancia tales como:

- a) La prohibición a las agencias federales de aceptar las licencias de conducir emitidas por Estados que no cumplan con un mínimo de estándares de expedición.
- b) Verificación del estatus legal del solicitante de licencias de conducir.
- c) Construcción de una valla de 3.5 millas en la frontera de México-San Diego.
- d) Fortalecimiento de la seguridad fronteriza y medidas de penalización del flujo migratorio irregular.

- **Enmiendas**

A continuación, según Flores (2017) se detallan las principales enmiendas a los códigos estatales que tuvieron lugar durante el periodo 2005-2008:

- a) Bingaman (D-NM) reducir el límite de las visas a 200 mil.
- b) Gregg (R-NH) dar más recursos para la seguridad fronteriza.
- c) Hutchison (R-TX) otorgar más facultades a oficiales locales y al Departamento de Seguridad Interna en la decisión sobre el lugar donde se establecerán las vallas fronterizas.
- d) Akaka (D-HI) exceptuar a los hijos de los veteranos de la II Guerra Mundial en el número límite de las visas a otorgar.
- e) Sanders (I-VT) para establecer más cuotas a empleadores que apliquen a los programas de trabajadores temporales H1B.
- f) Durbin (DIL) borrar una provisión que exceptúe a los empleadores de tratar de reclutar trabajadores estadounidenses antes de aplicar a trabajadores temporales.
- g) Kennedy (DMA) para hacer que aquellos inmigrantes indocumentados que tengan antecedentes penales no sean potencialmente electos a los programas de legalización.
- h) Salazar (D-CO) para preservar el idioma inglés.
- i) Inhofe (R-OK) que hace que el inglés sea idioma oficial del gobierno.

- **Operación Streamline**

*“Inició en el año 2005 en el Estado de Texas, luego se extendió a Tucson, Arizona entre otros estados (a excepción de California). Esta operación significó para miles de indocumentada/os el ser juzgados y sentenciados cada año en la frontera de EE.UU.; contaba con la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP por sus siglas en inglés) la cual trabajaba con los abogados del Departamento de Justicia (DOJ por sus siglas en inglés) para procesar a todos aquellos que cruzaran la frontera sin documentos, los cuales eran acusados de un delito menor por el que debían pagar 6 meses en prisión, y si volvían a intentarlo pagarían hasta con 20 años de prisión. Según las estimaciones de la Patrulla Fronteriza, 279 mil personas se enjuiciaron desde 2005 hasta 2014 por la aplicación de este tipo de obstáculo fronterizo”*

(El Confidencial, 2015; ct: Flores, 2017).

- **Programa de Comunidades Seguras**

*“Se aprobó en el año 2008, este se compone de una base de datos manejada por el departamento de Seguridad (DHS por sus siglas en inglés) y permite a los agentes municipales y estatales establecer e investigar el estatus migratorio de cualquier persona que sea arrestada; es decir, la base de datos muestra si tiene estatus legal de lo contrario, la persona detenida es colocada en una lista de personas sujetas a deportación, y aún con mayores posibilidades si éstos han cometido algún delito o mantienen antecedentes criminales; todos aquellos que entren en la lista son entregados a la Oficina de Aduanas y Control Fronterizo (ICE por sus siglas en inglés) y posteriormente pasan a un proceso de deportación. De acuerdo, a la ICE 111 mil inmigrantes fueron identificados como sujetos a deportación en el primer año de vigencia del programa”.*

(Univisión, 2012; ct: Flores, 2017).

- **Iniciativa StriveAct**

Esta iniciativa presentada ante el Senado en 2007, buscaba un fortalecimiento de la seguridad fronteriza, la aplicación de las leyes al interior del país y la puesta en marcha de un nuevo sistema de verificación laboral.

No obstante, esta iniciativa era dispar del resto luego del 2001 ya que permitía la regularización y facilidades para la futura internación de inmigrantes en Estados Unidos; esta iniciativa no logró aprobarse ya que la cámara de representantes estaba dividida entre aquellos que la consideraban una amnistía para los migrantes y otros que los criminalizaba. Según Flores (2017) la iniciativa como tal, tenía por objetivo seis pilares fundamentales:

- a) Seguridad fronteriza.
- b) Endurecimiento de controles migratorios
- c) Verificación de empleos.
- d) Plan de nuevos trabajadores mediante un nuevo tipo de visa.
- e) Reformas de visas.
- f) Legalización de residentes indocumentados sin antecedentes penales e ingresados antes del 2006.

- ***Primer mandato de Barack Obama - (2009-2012)***

- **Ley Arizona SB1070**

El proyecto de ley más trascendental propuesto por el senador republicano Russell Pearce, con el objetivo de disminuir el costo que implica la presencia de indocumentados en el Estado de Arizona. De acuerdo con Rodríguez (2010) ct. Flores (2017), los elementos del contenido son:

- a) Obligar a los agentes policiales a cumplir con las leyes de inmigración federales.
- b) Facultar a los agentes policiales para detener a cualquier persona para verificar sus documentos de identidad en caso que tengan la duda de un inmigrante indocumentado. En la actualidad, los agentes únicamente pueden cuestionar sobre el estatus migratorio, cuando se trate de una persona sospechosa de haber cometido un crimen.
- c) Esta ley contempla como delito el ser indocumentado en el Estado de Arizona, así como también cualquier actividad que implique colaborar con ellos.
- d) Los departamentos de la policía estatal pueden ser demandados por los ciudadanos, en caso de no aplicar esta ley. Hasta el momento esta ley ha recibido apoyo de 9 de los 15 departamentos de policía en Arizona.

e) Prohíbe la contratación de quienes no presenten documentos que verifiquen su estatus migratorio regular.

- **Ley SB1308, SB1309, SB 1405 (2010)**

Estas fueron diseñadas para despojar el derecho de los hijos de inmigrantes a obtener ciudadanía, incluyendo la prohibición de los hospitales a dar atención que no fuera emergencia a los indocumentados (Univisión, 2014).

- **Ley SB1611, SB497, SB116, SB466 (2011)**

Estas leyes se enfocaban en i) la negación al indocumentado de educación ya que no pueden ingresar ni a las universidades ni a los colegios públicos o comunitarios, ii) planteaban la encarcelación de aquellos inmigrantes indocumentados que solicitaran empleos con documentos falsos y criminaliza la inmigración indocumentada, así como la consolidación de una cooperación con el estado Nuevo León, México. (Univisión, 2014).

- **Ley DACA**

Para Flores (2017) “el presidente Obama implementó el Programa DACA, aludiendo a la acción diferida que le otorga visas y permisos de trabajo temporales a inmigrantes que fueron traídos a Estados Unidos cuando eran niños. Actualmente, más de 670,000 han aplicado al programa y 86% han sido aprobados. Esta ley es considerada como una de las principales generadoras de la crisis migratoria en los años posteriores.”

- **Segundo mandato de Barack Obama - (2013 -2016)**

- **Ley DACA – Ampliación**

La ley DACA tuvo una ampliación para el año 2014 que consistió en implementar una variante para adultos conocida como DAPA, que benefició a más de cinco millones de personas (LatinosPost, 2016).

- **Ley de presupuesto anti-migración (2015)**

En 2015, el Congreso estadounidense aprobó un presupuesto de aproximadamente \$750 millones para atacar de raíz las causas de la migración, debido al alto flujo de migrantes menores provenientes de países centroamericanos. Este presupuesto contemplaba la financiación de proyectos sociales enfocados al desarrollo de dichos países que mejorasen la calidad de vida y disminuyeran el alto flujo de migrantes en dichas edades. No obstante, parte de este presupuesto fue también utilizado para incrementar la seguridad fronteriza entre México y las fronteras internas de Centroamérica. (Olson, 2016).

Finalizado este recorrido histórico sobre las diferentes políticas migratorias y su evolución, cabe preguntarse ¿se encuentra EE.UU. ante el inicio de una Tercera Etapa que cambia totalmente la dinámica actual de las políticas migratorias? De ser así, podríamos considerar que esta tercera etapa da inicio con la administración actual de Donald Trump y que es caracterizada, según Flores (2017), por un claro cambio demográfico, en el cual se proyecta una disminución de la población blanca a menos del 50% dentro de 25 años; un dominio populista-nacionalista, en donde prevalece un discurso del deterioro de las condiciones de vida de los anglosajones; y un fuerte discurso xenófobo que retoma el desprecio generalizado y sistemático hacia los extranjeros, particularmente de origen latinoamericano.

Esta caracterización de una posible tercera etapa, ya ha dado pie a ciertas políticas ejecutadas y por ejecutar como parte del gobierno de Trump, entre las que sobresalen dos:

**a) Ley de Reforma de la Inmigración Estadounidense para un Empleo Fuerte.**

Este narrativo busca dar prioridad a los trabajadores estadounidenses, así como reducir hasta en un 50% las tasas de migrantes y así promover la migración de extranjeros más “educados y mejor preparados” para ocupar puestos mejor remunerados. Los cinco pilares sobre los que descansa esta ley son:

- Promoción de la entrada de inmigrantes calificados.
- Introducción de un sistema de puntos.
- Eliminación de la “lotería” de Visas.
- Modificación del programa de reagrupación familiar

- Reducción de las cuotas de refugiados y revisión de la política de asilo

Este último pilar, es el que da lugar a una decisión aún más drástica y que da pie para aproximarse al análisis que se mostrará en el capítulo tres de este documento:

#### **b) Cancelación del TPS**

El Programa de Protección Temporal fue el último de los convenios resultantes de la primera fase y con su cancelación entran en riesgo cerca de 200mil salvadoreños que aún son parte del mismo y que no poseen documentos de residencia o ciudadanía.

### **2.4 Hallazgos**

A partir del análisis desarrollado a lo largo de este capítulo, y en cada uno de sus apartados, se considera relevante destacar una serie de aspectos relevantes identificados; para facilitar la comprensión estos se exponen de manera cronológica.

Como primer punto a destacar, es necesario evidenciar la correspondencia entre el patrón de acumulación de capital y la dinámica política a lo largo de la inserción de El Salvador en la economía mundial, de modo que durante un siglo (desde las reformas liberales de 1880 hasta el inicio de la guerra civil en 1980), no hubo ningún tipo de afectación que trastocara de manera significativa el funcionamiento del régimen de acumulación. De lo anterior podemos deducir que, en la economía salvadoreña, existe un alto nivel de colusión entre los principales poseedores de capital, y que por tanto no existen grupos emergentes relevantes que generen la competencia necesaria para que los procesos de cambio de patrón se consoliden.

Un segundo punto a destacar es que el proceso de transición entre un régimen y otro, se debió en buena medida, a lo que identificamos como factores espontáneos, estos son: flujo creciente de migrantes salvadoreños, recepción de recursos externos alta (remesas) y fluctuación de los precios del café. Esto es importante destacarlo, ya que refuerza lo expuesto en el primer punto, donde se expone que no ha existido una élite emergente que cumpla el rol de competidor de las élites tradicionales; por tanto, el cambio de patrón responde a factores espontáneos que obligan a la búsqueda de soluciones y adaptación, es en este punto donde se conjugan los

factores deliberados, que son: reforma agraria, cambios en la política económica e inversión sistemática en sector no transable y terciario.

Otro aspecto a destacar es que, una vez iniciado el siglo XXI, y sumadas las reformas faltantes (procesos de privatización y dolarización), el régimen de acumulación no cumplió con las expectativas de crecimiento anunciadas por los distintos gobiernos que trabajaron en su promoción. De esta forma el funcionamiento del modelo de terciarización, destacó por el comportamiento macroeconómico, únicamente durante el primer lustro de los 90s, donde sí reporto tasas de crecimiento elevadas. Cabe destacar que dicho crecimiento es fuertemente cuestionado, ya que no puede atribuirse exclusivamente a la etapa incipiente del modelo, dado que se dio una fase de expansión económica característica de las economías al finalizar un conflicto militar. De esta forma la efectividad del modelo en la generación de crecimiento es sumamente deficiente, y contradice los postulados que, en su momento, sostuvieron su consolidación.

De esta forma, y en concordancia con la caracterización macroeconómica, se encuentra que la economía de El Salvador tiene como uno de sus principales cimientos el flujo de recursos provenientes del exterior. Esto se sustenta a partir de los altos niveles de consumo en relación con la capacidad productiva, el financiamiento de la inversión y la orientación de las actividades hacia sectores no productivos (actividades terciarias). De este modo con el funcionamiento del régimen de acumulación, se estableció un equilibrio basado en las remesas, que por lo tanto se ve amenazado por las distintas disposiciones que se han expuesto, en materia migratoria por parte del gobierno federal de los Estados Unidos.



### 3. ESTIMACIÓN DE IMPACTOS SOCIO-ECONÓMICOS EN EL SALVADOR: ANÁLISIS DE ESCENARIOS POTENCIALES

Este capítulo tiene por objetivo estimar cuantitativamente los posibles impactos resultantes de la cancelación del TPS en la economía salvadoreña. Asimismo, busca generar una propuesta metodológica sobre cómo calcular dichos impactos mediante la simulación de tres escenarios, generando así un insumo dinámico que permita realizar juicios de valor, emitir conclusiones y generar propuestas sobre una base sustentada en los resultados cuantitativos desarrollados. La estimación de los impactos estará enfocada en el efecto encadenado que se pueda generar, partiendo de las variables evidentemente afectadas (remesas y migraciones) y culminando en las variables sociales, mucho más reales como el deterioro en la calidad de vida.

#### 3.1 Justificación teórica y empírica de las variables implicadas

En esta sección, es importante plasmar la relación que existe entre cada una de las variables que se considerarán para poder dar explicación a la temática en estudio.

Al mismo tiempo en que se plasme la relación entre variables, es preciso exponer el tipo de relación que se espera tener; es decir, si determinadas variables tendrán relación positiva o negativa entre sí.

Para abordar la temática de esta investigación, se considerará un sistema de cinco ecuaciones que se relacionan entre sí.

A continuación, se plasmará la relación, a través de distintos fundamentos teórico que permiten explicar la relación que se espera tener entre las variables de cada una de las ecuaciones consideradas:

$$C = \alpha + \beta_1 Yd + \beta_2 M_1 + \mu \quad (3.1)$$

En donde:

C = consumo

Yd = ingreso disponible

M1 = liquidez

En dicha ecuación, es esperable que  $Y_d$  y  $M_1$  afecten o tengan relación positiva con el consumo, ya que, por ejemplo, un incremento en  $Y_d$ , a priori, puede indicar una mayor disponibilidad de recursos que las personas pueden destinar al consumo. Tal deducción puede desprenderse del funcionamiento de la economía salvadoreña, en la que el consumo, tal como se analizó en capítulos anteriores, representa un elevado componente en la dinámica productiva.

De acuerdo a un artículo del BCR (2008), el consumo como un agregado de la demanda nacional de bienes y servicios, impacta en los resultados de la producción, y esta, a su vez, determina las fluctuaciones del producto. Asimismo, en el ámbito macroeconómico el gasto de consumo asociado a un destino final genera la satisfacción de las necesidades de las personas.

Asimismo, siguiendo el mismo artículo del BCR (2008), entre los factores que afectan el consumo está la capacidad adquisitiva a través del nivel de renta o ingreso. Por tanto, la evolución del consumo tiene una estrecha relación con los aumentos del ingreso nacional bruto disponible ( $Y_d$ ), el cual está determinado por la actividad productiva local y, en gran medida, de las transferencias (remesas).

Por tanto, puede evidenciarse la relación positiva entre  $C$  y  $Y_d$ . Al mismo tiempo, el  $M_1$  es considerado como la liquidez de las personas; dado el planteamiento de que un mayor poder adquisitivo implica una mayor capacidad de consumo, por lo que es preciso considerar que los aumentos de liquidez afectarán positivamente el consumo.

$$Y_d = \alpha + \beta_1 R_m - \beta_2 t - \beta_3 L' + \mu \quad (3.2)$$

En donde:

$Y_d$  = ingreso disponible

$R_m$  = remesas

$t$  = tasa promedio de impuestos

$L'$  = oferta neta de trabajo

Tal como se mencionó anteriormente,  $R_m$  guarda relación positiva con  $Y_d$  ya que genera mayores posibilidades de consumo y amplía el poder adquisitivo.

De acuerdo a Morales (2010), un estudio de la Universidad de Colorado destaca la importancia de las remesas en la estructura productiva local; no solamente mitiga el poder adquisitivo, sino también mejora el bienestar de las personas receptoras; las economías son más fuertes al tener un flujo de transferencias. Tal impacto se evidencia al elevar las posibilidades de consumo por encima de la capacidad productiva local.

De acuerdo al comportamiento empírico la relación entre  $Y_d$  y  $t$ , ha mostrado una relación inversa, ya que, por el contrario, a las remesas, los impuestos reducen el poder adquisitivo de las personas. De acuerdo a CIEP (2016), ambos tipos de impuestos (directos e indirectos), afectan el bolsillo de las personas de diferentes formas; mientras los directos afectan de acuerdo al nivel de ingresos, los indirectos gravan el consumo. Aunque de diversa forma y magnitud, lo ciertos es que ambos afectan negativamente el ingreso disponible de la población.

Para el caso salvadoreño, dada la regresividad del sistema tributario, los impuestos indirectos son los que más afectan las posibilidades de consumo de las personas.

Respecto a  $L'$ , ésta se relaciona negativamente con  $Y_d$ , ya que al considerar  $L'$  como una variable neta entre oferta y demanda de trabajo, al incrementar y ser positiva, indicaría un exceso de oferta de trabajo. Utilizando la teoría neoclásica del mercado de trabajo, tal exceso de oferta representaría un tipo de desempleo voluntario; mientras que el Keynesiano plasmaría un desempleo involuntario, ya que las personas no laborarían porque no han sido absorbidas por la demanda de trabajo. Cabe esperar que al existir un mayor exceso de oferta de trabajo, genera desempleo, y ésta, a su vez, provoca una menor disponibilidad de ingresos a nivel macroeconómico.

$$T = \alpha + \beta_1 C + \beta_2 C_{t-1} + \beta_3 t + \mu \quad (3.3)$$

En donde:

$T$  = recaudación fiscal

$C$  = consumo

$C_{t-1}$  = consumo rezagado

$t$  = tasa promedio de impuestos

Dentro de esta ecuación, se considera que todas las variables explicativas tienen relación directa con la recaudación fiscal (T).

Al ser el sistema tributario salvadoreño regresivo, las fluctuaciones del consumo determinan el volumen de recaudación. De acuerdo al BCR (2015), en el año 2015, los impuestos indirectos representaban el 60.7% de los ingresos tributarios; dentro de éstos, el impuesto más representativo es el IVA. Al ser los impuestos indirectos un tributo que grava al consumo, y dada la estructura macroeconómica del país en la que el consumo representa un alto componente del producto, es clara la relación directa entre C y T.

De acuerdo al BCR (2008), el consumo es un componente decisivo en el desempeño de la economía, y produce un estímulo para la inversión y para la producción de bienes y servicios que satisfagan la demanda, aumentando la recaudación de ingresos tributarios; especialmente por medio del IVA.

Asimismo, el comportamiento entre T y Ct-1 es similar, ya que Ct-1 no es más que un nivel de consumo hecho en un periodo distinto al actual. Dicha variable se consideró a fin de evidenciar el impacto que tiene C en distintos periodos de tiempo, es decir, que al ahorro de un periodo t-1 puede significar un aumento potencial consumo en el periodo t.

Por otra parte, de acuerdo a CIEP (2016), la tasa impositiva representa una variable, dentro de la estructura tributaria de un país, que dota de ingresos al gobierno. Mientras los impuestos afectan negativamente el ingreso de las personas, éstos guardan relación directa con la recaudación, ya que es una herramienta dentro de la política fiscal que los gobiernos utilizan para obtener ingresos tributarios.

$$M_1 = \alpha + \beta_1 Rm + \beta_2 wr - \beta_3 T - \beta_4 ip + \mu \quad (3.4)$$

En donde:

M<sub>1</sub> = liquidez

Rm = remesas

wr = salarios reales

ip = tasa de interés pasiva

Tal como se mencionó,  $R_m$  y  $M_1$  es esperable que posean relación directa, ya que las  $R_m$  al aumentar las posibilidades de consumo a través de un mayor poder adquisitivo, al mismo tiempo genera que las personas tengan una mayor liquidez que les permita alcanzar o cubrir sus necesidades básicas del consumo.

Respecto a  $W$ , siguiendo la misma relación entre  $R_m$  y  $M_1$ , y tomando en consideración la teoría del mercado de trabajo de forma general, cuando una persona es absorbida por la demanda de trabajo, ésta recibirá una remuneración por el tiempo de trabajo que destinará a realizar una determinada actividad. Ante esa situación, por medio del trabajo las personas pueden satisfacer sus necesidades de consumo y demás necesidades básicas; por tales razones, ambas variables se esperaría que posean relación directa, ya que el salario permitiría que las personas tengan liquidez, y por tanto más capacidad adquisitiva.

Respecto a la relación entre  $M_1$  y  $T$ , es posible inferirla a través de la relación que se ha plasmado entre  $T$  y el consumo. Los tributos generan que las personas tengan un menor ingreso disponible, y por tanto, tengan menor capacidad de consumo; al ser  $T$  una variable que absorbe los ingresos provenientes de los tributos, éste genera que haya una cantidad menor de dinero en manos del público. Por tanto, se esperaría que ambas variables tengan relación inversa.

Finalmente, respecto a la relación entre  $M_1$  e  $i_p$ , se espera que ambas posean relación negativa o inversa, ya que, de acuerdo a Dornbusch (2008), la relación se ve a través del mercado de dinero; al ser  $i_p$  el interés que pagan los bancos por los depósitos, es esperable que ante un aumento de  $i_p$ , la demanda de dinero sea menor, ya que las personas tendrán un mayor incentivo de colocar su dinero en el banco y dejar de tenerlo líquido; se trataría de un costo de oportunidad.

$$L' = \alpha - \beta_1 m - \beta_2 IVAE + \mu \quad (3.5)$$

En donde:

$L'$  = oferta neta de empleo

$m$  = migraciones netas

$IVAE$  = índice de volumen de la actividad económica

De acuerdo a Banyuls (2006), el enfoque económico dominante parte de una visión cuantitativa del impacto de las migraciones sobre el mercado laboral; en general, predomina el análisis en los países en los que reciben inmigrantes.

En esta ecuación, es esperable que las migraciones netas tengan relación inversa con la oferta neta de trabajo, ya que, siguiendo a Banyuls (2006), los movimientos migratorios generan variaciones en el volumen total de oferta laboral; si se considera únicamente un mercado de trabajo flexible, y de acuerdo al modelo neoclásico, las variaciones migratorias pueden generar excesos de oferta de trabajo.

En éste caso, al considerar deportados potenciales de salvadoreños por la cancelación del TPS, el volumen de  $m$  se reduciría, ya que, al existir una mayor entrada de personas,  $m$  se reduce, ya que  $m = \text{salidas} - \text{entradas}$  de personas; por tanto, al reducir  $m$  (migraciones netas), es esperable que  $L'$  aumente, ya que la entrada de deportados generaría una mayor saturación en el mercado de trabajo salvadoreño, ya que existiera un exceso de oferta de trabajo.

Asimismo, entre el IVAE y  $L'$  es esperable que guarden relación inversa, ya que, al existir un mayor dinamismo o expansión dentro de la estructura productiva, se esperaría que el exceso de oferta de trabajo disminuya, ya que, ante una mayor actividad económica, se espera que haya una mayor demanda de trabajo, y, por tanto, una mayor ocupación.

Por otra parte, una vez justificada la relación entre las variables y plasmado el tipo de relación que se espera tener, es preciso justificar y definir el tipo de modelo de ecuaciones que se utilizará en esta investigación a través de las variables consideradas, a fin de estimar el grado o coeficiente de la relación entre las variables.

### **3.2 Definición del modelo de ecuaciones simultaneas**

Para el caso particular que implica la cancelación del TPS, se cree que las consecuencias a nivel agregado que puede sufrir la economía salvadoreña sobrepasan las de un efecto unidireccional. Es decir, se estima que las consecuencias inmediatas sobre las variables evidentemente afectadas como lo son las remesas y migraciones netas, pueden trascender y

generar un efecto en cadena hacia el resto de variables relevantes ya definidas, y estas a su vez, afectarse mutuamente.

Se estima que las variables consumo, ingreso disponible, recaudación fiscal, liquidez y la oferta neta de empleo son de alta prioridad para la estimación de los impactos. En primer lugar, dado que estas permiten englobar afectaciones sociales y económicas directas en diversos sectores tales como el crecimiento real de la economía, el ingreso per cápita de los hogares, la inversión social, el financiamiento de las importaciones a través de divisas y el mercado laboral respectivamente. En segundo lugar, dada la relación en dos sentidos que existe entre algunas de ellas, por ejemplo: la manera en que la liquidez de las personas afecta el consumo, el consumo a su vez afecta la recaudación fiscal y la recaudación por su parte afecta la liquidez de las personas; a este tipo de relaciones como la descrita anteriormente se le denomina simultaneidad.

Según Gujarati (2010) la simultaneidad definida como la existencia de una relación causa-efecto en dos sentidos para una  $n$  cantidad de variables, es lo que da origen a los modelos de ecuaciones simultaneas, pues estos permiten reunir un conjunto de variables con dichas características para que se determinen conjuntamente. Una característica particular de este tipo de modelos, es que están conformados por un grupo de ecuaciones, dentro de las cuales se pueden encontrar dos tipos de variables: **endógenas**, las cuales son variables mutuamente o conjuntamente dependientes y las **exógenas**, es decir, variables predeterminadas que no son estocásticas, ni conjuntamente dependientes.

Anteriormente se plantearon cinco ecuaciones, las cuales contemplan como variable dependiente cada una de las variables de alta prioridad para estimar los impactos necesarios y como independientes a un conjunto de variables aparentemente exógenas. Si las ecuaciones se analizan de forma aislada, pareciera que no existe ningún problema para realizar una estimación. Sin embargo, una peculiaridad presente al observar las cinco ecuaciones de forma conjunta es que todas las variables dependientes o explicadas, aparecen como independientes o explicativas en alguna de las ecuaciones restantes.

La particularidad explicada anteriormente, convierte a todas las variables de alta prioridad en variables endógenas, pues poseen una relación causa-efecto en dos sentidos y esto a su vez

convierte a todas las ecuaciones de manera conjunta en un sistema de ecuaciones simultaneas, de tal manera que el sistema queda definido de la siguiente manera:

**Modelo 3.1.** Modelo inicial de ecuaciones simultaneas.

$$C = \alpha + \beta_1 Yd + \beta_2 M_1 + \mu \quad (3.1)$$

$$Yd = \alpha + \beta_1 Rm - \beta_2 t - \beta_3 L' + \mu \quad (3.2)$$

$$T = \alpha + \beta_1 C + \beta_2 C_{t-1} + \beta_3 t + \mu \quad (3.3)$$

$$M_1 = \alpha + \beta_1 Rm + \beta_2 wr - \beta_3 T - \beta_4 ip + \mu \quad (3.4)$$

$$L' = \alpha - \beta_1 m - \beta_2 IVAE + \mu \quad (3.5)$$

Este modelo, permitirá obtener resultados mucho más certeros y no tener duda sobre la veracidad del valor estimado de las variables, pues se tendrá en cuenta la simultaneidad en la estimación. Del mismo modo, cabe mencionar que este modelo sirve para explicar una realidad propia de la economía salvadoreña bajo un proceso discreto y atemporal, pues al hacer una combinación de variables estocásticas y predeterminadas, se toma en cuenta la coyuntura y los cambios estructurales propios del país, así como las tendencias históricas de las variables; de modo que, este sistema puede ser replicado y/o modificado en futuras ocasiones para obtener los resultados de la  $n$  cantidad de periodos posteriores que se desee.

### 3.3 Marco metodológico

#### 3.3.1 Fuentes y datos estadísticos: recopilación y reconstrucción

El primer paso para la estimación de impactos mediante el modelo de ecuaciones simultáneas, requiere de la búsqueda y construcción de una base de datos sólida y con la suficiente información histórica que permita tener una muestra confiable para que las regresiones realizadas, proporcionen datos con una inferencia estadística dentro de los parámetros normales. Para el caso, todas las series de tiempo contemplan una data mensual desde enero de 2010 hasta diciembre de 2017.

Como en todo proceso de investigación, no siempre es posible contar con la total disposición de la información estadística como se espera, por lo que en la tabla 3.1 se hace una división entre las variables que fueron obtenidas directamente de una fuente oficial, ya sea de una



institución u organismo, así como aquellas para las cuales se requirió de un proceso de reconstrucción mediante una serie de supuestos matemáticos. Posteriormente, se da paso a documentar la metodología efectuada para los casos que requirieron una reconstrucción.

**Tabla 3.1.** División de variables según su obtención.

Variable	Recopilada	Reconstruida
Consumo (C)		✓
Ingreso Disponible (Yd)	✓	
Recaudación Fiscal (T)	✓	
Liquidez (M1)	✓	
Oferta Neta de Empleo (L')		✓
Remesas (Rm)	✓	
Migraciones Netas (m)		✓
Consumo Rezagado (C <sub>t-1</sub> )		✓
Salarios Reales (wr)		✓
Tasa de Impuestos (t)	✓	
Tasa de Interes Pasiva (ip)	✓	
IVAE (IVAE)	✓	

**Fuente:** elaboración propia con base en el criterio de obtención, 2018.

- **Consumo**

Para esta variable, únicamente se contaba con una recopilación de información trimestral proporcionada por el BCR. Dado que, para efectos metodológicos, se requiere la información mensual, fue necesario aplicar una metodología para asignar el valor trimestral de manera distributiva en los tres meses que conforman el periodo, sin hacerlo bajo una división exacta. A continuación, se detalla el proceso de esta construcción:

**a) Elección de variable implicada.**

Es bien sabido que el consumo forma parte de la ecuación del PIB a nivel macroeconómico, por lo que se puede inferir que X cantidad de consumo, es una proporción de Y cantidad de PIB. Dada esta relación algebraica entre ambas variables, se decidió utilizar el PIB trimestral para calcular la siguiente ratio:

$$Rc = \frac{Ct}{PIBt}$$

En donde:

Rc = ratio consumo

Ct = consumo trimestral

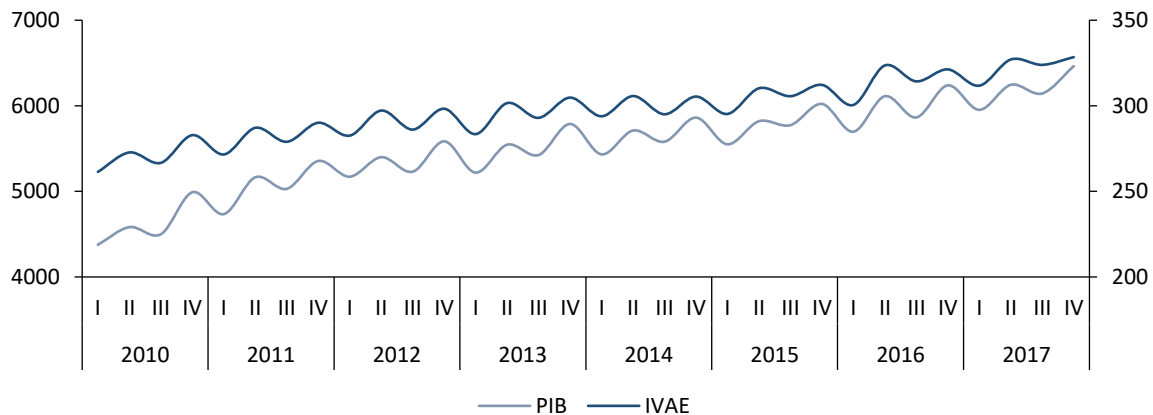
PIBt = PIB trimestral

De este modo, el ratio Rc podrá ser aplicado al PIB mensual y de esa forma obtener el Consumo mensual; no obstante, la siguiente dificultad metodológica encontrada es que tampoco se cuenta con el PIB de manera mensual, por lo que también fue necesario calcularlo.

### b) Elección de variable pivote.

Para solventar el problema del PIB mensual, fue necesario elegir una variable pivote que sirviera como proxy del PIB a niveles relativos para realizar la estimación del PIB mensual. La variable seleccionada para tales fines fue el IVAE, pues esta cumple con la condición de encontrarse tanto de forma mensual como trimestral, así como poseer una tendencia histórica relativamente similar al PIB tal como se muestra en el gráfico 3.1

**Gráfico 3.1.** Producto Interno Bruto e IVAE  
El Salvador, 2010 - 2017  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

### c) Cálculo del PIB mensual.

Una vez seleccionado el IVAE como variable pivote, se procede a realizar un proceso en dos pasos:

- i. El dato del primer mes del trimestre, se obtiene como el crecimiento de dicho mes con respecto al trimestre anterior, es decir:

$$PIB_{m1} = PIB_{t-1} \left( \frac{IVAE_{m1}}{IVAE_{t-1}} \right)$$

En donde:

PIB<sub>m1</sub> = PIB primer mes

PIB<sub>t-1</sub> = PIB del trimestre anterior

IVAE<sub>m1</sub> = IVAE primer mes

IVAE<sub>t-1</sub> = IVAE trimestre anterior

- ii. El dato del segundo y tercer mes del trimestre, se obtiene como el crecimiento de dicho mes, con respecto al del mes anterior, pues en este caso ya se cuenta con un dato previo mensual:

$$PIB_{m2} = PIB_{m1} \left( \frac{IVAE_{m2}}{IVAE_{m1}} \right)$$

En donde:

PIB<sub>m2</sub> = PIB segundo mes

PIB<sub>m1</sub> = PIB primer mes

IVAE<sub>m2</sub> = IVAE segundo mes

IVAE<sub>m1</sub> = IVAE primer mes

### d) Cálculo de la variable.

El último paso, únicamente comprende efectuar el producto del ratio Rc por el PIB mensual y de esa forma obtener un dato de consumo para cada mes.

$$C = Rc * PIB_{mn}$$

- **Oferta Neta de Empleo**

Esta variable desde el principio está definida como una variable construida, pues es una resultante de restar de la oferta total de empleo, la proporción demanda y obtener así el exceso de oferta de trabajo.

$$L' = L_S - L_D$$

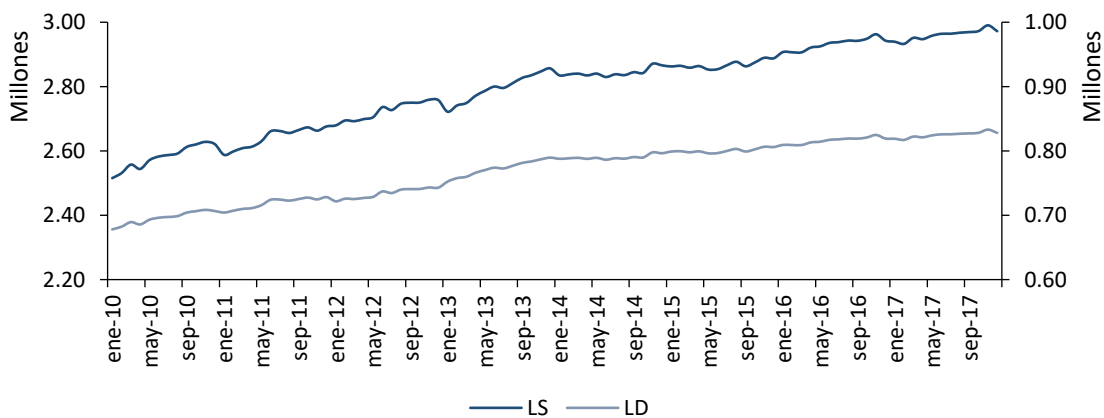
Sin embargo, es importante definir que tanto la oferta como la demanda de empleo pueden considerarse variables sumamente ambiguas, pues no existe un estadístico único a nivel país que permita decir la cantidad exacta, mes con mes, de ambas variables. Por esta razón, el proceso de construcción de dicha variable, se divide de la siguiente manera:

**a) Elección de variables proxi.**

Se sabe que el mercado laboral salvadoreño, cuenta con un alto nivel de desempleo a nivel general, sin profundizar en los tipos de desempleo y subempleo que existe, es de conocimiento público que la capacidad de absorción de la fuerza productiva es bajo. Por ello, se tomó como variable proxi de la oferta de empleo a la Población Económicamente Activa (PEA), vista en función de la variable proxi de la demanda: el volumen de ocupados formales.

Tal cual se muestra en el gráfico 3.2, queda en evidencia el diferencial que existe entre ambas curvas; dicha diferencia está definido como  $L'$  y es la variable a utilizar.

**Gráfico 3.2. Oferta y Demanda de Empleo**  
El Salvador, 2010 – 2017  
Millones de Personas



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

### **b) Estimación de la oferta de trabajo mensual.**

Para el caso de la demanda, no se encontró ninguna dificultad dado que ya se contaba con información mensual. Sin embargo, para el caso de la oferta no sucedió lo mismo, pues la estimación de la PEA se realiza anualmente. Para lograr obtener un dato mensual sin necesidad de distribuir exactamente entre los doce meses, se formuló el supuesto que:

La proporción mensual del promedio anual de demanda, es exactamente el mismo para la oferta, es decir:

$$L_{Sm} = L_{Sa} \left( \frac{L_{Dm}}{L_{Da}} \right)$$

En donde:

$L_{Sm}$  = oferta de empleo mensual

$L_{Sa}$  = oferta de empleo anual

$L_{Dm}$  = demanda de empleo mensual

$L_{Da}$  = demanda de empleo anual

- **Salarios Reales**

Por definición, una variable real es aquella que tomando su valor nominal o corriente se deflacta con base en un índice calculado previamente. Para el caso de los salarios reales, se utiliza la metodología del IPC para eliminar del valor nominal, el efecto inflacionario o de precios que a lo largo del periodo puedan afectar dicha variable.

La metodología consiste en deflactar el valor mensual obtenido de la masa salarial con respecto al IPC del respectivo mes, a partir de la expresión siguiente.

$$w_r = w_n(1 - IPC)$$

En donde:

$w_r$  = salario real

$w_n$  = masa salarial nominal

IPC = índice de precios al consumidor

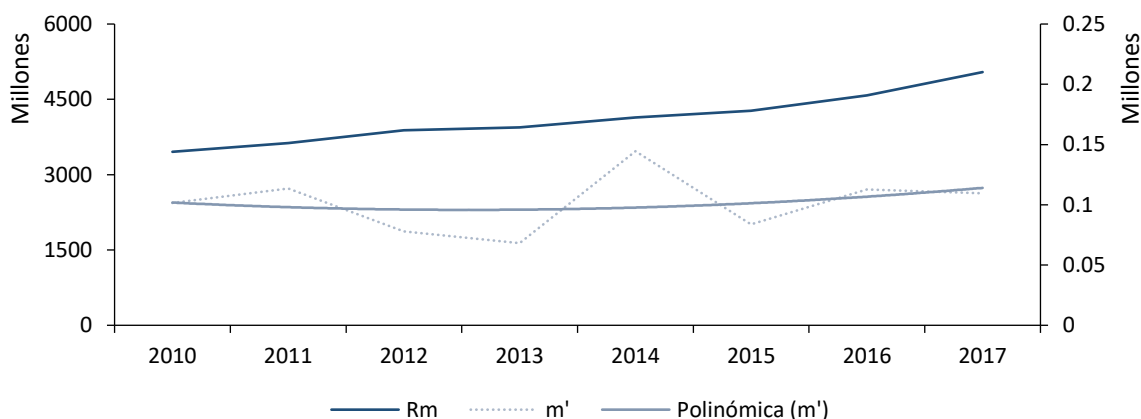
- **Migraciones Netas**

Similar a  $L'$ , esta variable es una construcción resultante de restar del flujo de salidas de migrantes, el flujo de entradas. Ambos flujos fueron encontrados en la fuente de datos estadísticos de la Dirección General de Migración y Extranjería, no obstante, dichos flujos son calculados anualmente, por lo que su conversión mensual requirió de la siguiente metodología.

**a) Elección de variable pivote.**

Una variable que se correlaciona directamente con los flujos de entradas y salidas de migrantes, es el volumen total de remesas que entran al país, pues resulta que aproximadamente para los años en que dicho flujo neto presenta un comportamiento determinado, las remesas parecieran comportarse del mismo modo tal cual se muestra en el gráfico X.

**Gráfico 3.3. Remesas y Migraciones Netas**  
El Salvador, 2010 – 2017  
Millones de USD\$ y Millones de Personas



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR, 2018

Por tanto, las remesas pueden ser utilizadas a niveles proporcionales como un variable proxy para estimar el valor mensual de las migraciones netas.

**b) Cálculo de la variable.**

La operación algebraica a realizar para estimar la variable únicamente consiste en efectuar el producto entre las migraciones netas anuales y el ratio de participación mensual de las remesas sobre su total anual.

$$m' = m'_a \left( \frac{Rm_m}{Rm_a} \right)$$

En donde:

$m'$  = migraciones netas mensuales

$m'_a$  = migraciones netas anuales

$Rm_m$  = remesas mensuales

$Rm_a$  = remesas anuales

### **3.3.2 Endogeneidad del sistema de ecuaciones simultaneas**

Una vez expuesto por qué se ha considerado un modelo de ecuaciones simultáneas, y, además, considerado la relación y justificación de todas las variables del sistema, es importante conocer a qué se hace referencia cuando se consideran variables endógenas dentro de tal sistema.

Como se expuso en apartados anteriores, dentro del sistema se considera una relación o dependencia dual entre las variables consideradas, es decir, que una variable puede ser explicada en una determinada ecuación, y explicativa de otra variable en una ecuación distinta.

Lo anterior, puede evidenciarse dentro del apartado de justificación y relación de variables, ya que se muestra la afectación dual entre las variables en cada una de las ecuaciones consideradas dentro del sistema simultáneo.

De acuerdo con Gujarati (2010), el modelo de ecuaciones simultáneas reúne un conjunto de variables que se determinan de manera conjunta o simultánea mediante el conjunto restante de variables. Tal como se mencionó, en tales modelos existen más de una ecuación; una para cada una de las variables mutuamente dependientes o endógenas.

Una variable endógena es cuando en un contexto de modelo de ecuaciones simultáneas, la variable es conjuntamente dependiente con otras variables; es decir, es dependiente y explicativa de otra a la vez.

Dentro de éste tipo de modelos, no es posible estimar los parámetros de cada una de las ecuaciones de forma aislada, sino que debe considerar la información de cada una del resto

de ecuaciones del sistema; es decir, para estimar los parámetros que explican a cada una de las variables endógenas, es preciso considerar el resto de variables explicativas del sistema.

Por tales razones, es preciso en éste apartado justificar cada una de las variables endógenas que se han considerado; evidenciar la relación simultánea con el resto de variables de la ecuación y así poder plasmar el potencial efecto de repercusión que se desencadenaría dentro del sistema por variaciones en las variables relevantes de éste investigación: remesas y potenciales deportados que generaría un mayor exceso de oferta de trabajo.

$$C = \alpha + \beta_1 Yd + \beta_2 M_1 + \mu \quad (3.1)$$

La primera de las variables endógenas es el consumo (C), ya que dentro del modelo de ecuaciones simultáneas que se ha planteado, está siendo explicada por el ingreso disponible (Yd) y la liquidez o dinero en manos del público (M1).

La relación, como ya se explicó en apartados anteriores, es positiva, ya que al existir un mayor ingreso en disponibilidad o una mayor liquidez, es esperable que el consumo aumente; por tanto, el consumo se convierte en una variable dependiente del ingreso disponible y de la liquidez. Sin embargo, el consumo es al mismo tiempo una variable que explica a otra variable endógena dentro del sistema (la recaudación Fiscal T).

$$Yd = \alpha + \beta_1 Rm - \beta_2 t - \beta_3 L' + \mu \quad (3.2)$$

Por su parte, como se vio en la ecuación 1, el ingreso disponible (Yd) es variable explicativa del consumo; sin embargo, al considerar un modelo de ecuaciones simultáneas, Yd al mismo tiempo es una variable endógena que está siendo determinada por tres variables: las remesas (rm), la tasa impositiva (t) y la variable de exceso de oferta neta de trabajo (L').

Los signos esperados, como ya se explicó, es que el Yd depende positivamente de las remesas, ya que amplía las posibilidades de consumo, mientras que depende negativamente de la tasa impositiva (t) y la oferta neta. En términos keynesianos, la tasa impositiva afecta la disponibilidad en el ingreso, ya que afecta, en primer lugar, el poder adquisitivo y las posibilidades de consumo; mientras que Yd muestra una relación negativa con L', ya que al considerar que L' aumente (que haya una mayor oferta de trabajo o un mayor exceso), es



esperable que de forma macroeconómica exista un menor ingreso, ya que al no existir ocupación o demanda de trabajo, las personas dentro del exceso de oferta de trabajo, no percibirían un ingreso (desempleadas).

$$T = \alpha + \beta_1 C + \beta_2 C_{t-1} + \beta_3 t + \mu \quad (3.3)$$

Como puede apreciarse dentro de esta ecuación, la recaudación fiscal (T) está siendo explicada positivamente por el consumo (C) y un consumo rezagado ( $C_{t-1}$ ) y la tasa impositiva (t). Como se vio en la ecuación 1), el consumo es parte de las variables endógenas del sistema, pero al mismo tiempo funge como variable explicativa de la recaudación fiscal (T); ahí se evidencia la simultaneidad de las ecuaciones, así como en el resto de las consideradas en el sistema.

El consumo, como se explicó anteriormente, afecta positivamente a la recaudación (T), ya que, al existir un mayor consumo, dada la regresividad del sistema tributario del país, es esperable que la recaudación aumente. Similar comportamiento se espera para el rezago del consumo ( $C_{t-1}$ ), que no es más que el consumo en un tiempo anterior, es decir, lo que se consumió en un periodo anterior al del análisis.

Por su parte, la tasa impositiva tiene relación positiva con la recaudación, ya que, al aumentar t, se espera que T también aumente; dada la regresividad de los impuestos que afectan a la disponibilidad de ingresos y al consumo.

$$M_1 = \alpha + \beta_1 Rm + \beta_2 wr - \beta_3 T - \beta_4 ip + \mu \quad (3.4)$$

Dentro de ésta ecuación, tal como se aprecia, la liquidez (M1) está siendo explicada por T, la cual es la variable endógena de la ecuación 3; asimismo, M1 al ser una variable endógena dentro de esta ecuación, también funge como variable explicativa del consumo en la ecuación 1).

En esta ecuación, se considera que las remesas (rm) y los salarios reales (w) afectan positivamente a la liquidez o dinero en manos del público, ya que las remesas, en primer lugar, aumentan las posibilidades de consumo y permiten una mayor liquidez; mientras que los salarios reales dotan de poder adquisitivo a las personas.

Por su parte, se considera que la recaudación fiscal afecta negativamente a la liquidez, ya que disminuye la disponibilidad de ingresos en las personas. Asimismo, se considera que la tasa de interés pasiva (ip) (la tasa que ofrecen los bancos por los depósitos) tiene relación negativa con la liquidez, ya que, al aumentar, habría un mayor incentivo para que las personas tengan su dinero en los bancos, es decir, habría una menor demanda de dinero, y, por tanto, menor liquidez o menos dinero en manos del público (M1).

$$L' = \alpha - \beta_1 m - \beta_2 IVAE + \mu \quad (3.5)$$

Dentro de esta ecuación, es preciso evidenciar que la oferta neta de empleo es una variable endógena, y que, al mismo tiempo, es una variable explicativa de la variable endógena Yd dentro de la ecuación 2).

La oferta neta de empleo (L') está siendo explicada por las migraciones netas (salidas – entradas de personas) y por el IVAE. En ambas es esperable que haya relación negativa, ya que, al existir un menor valor de migraciones netas fruto de las mayores entradas por deportaciones, es esperable que el exceso de oferta de trabajo aumenta internamente; es decir, al caer el número de m (m=salidas-entradas) por las deportaciones ante la cancelación del TPS, es esperable que el mercado interno local se sature más.

Por su parte, el IVAE muestra relación negativa con la oferta neta de empleo, ya que, si existe una mayor dinamización de la actividad económica, indicaría un mayor crecimiento del PIB, y, por tanto, es esperable que haya mayores empleos y que por ello el exceso de oferta de trabajo disminuya.

Como puede apreciarse dentro del sistema de ecuaciones considerado, que las variables guardan cierta relación dual o mutua, ya que, por ejemplo, una variable endógena en una determinada ecuación es explicada por ciertas otras variables, y al mismo tiempo, tal variable endógena es variable explicativa de otra endógena en una ecuación distinta.

Dentro de esa secuencia, puede evidenciarse la endogeneidad del sistema. Sin embargo, en el siguiente apartado es preciso justificar la simultaneidad del sistema a través de las

herramientas econométricas a fin de poder establecer el tipo de modelo más preciso para poder estimar los parámetros del sistema.

### **3.3.3 Simultaneidad del sistema de ecuaciones**

En numerosos casos cuando se busca conocer la relación entre variables a fin de poder explicar un fenómeno o una realidad, la relación no resulta ser causa-efecto en un solo sentido, o bien, no siempre resulta unidireccional.

En algunas ocasiones, la relación entre variables resulta ser dual o en doble sentido; es decir, de acuerdo a Gujarati (2010), bajo un sentido econométrico, esto sucede cuando una variable “Y” o dependiente está determinada por ciertas variables “X” o independientes, y a su vez, algunas “X” están determinadas por la dependiente “Y”; dicho en otras palabras, hay una relación simultánea entre “Y” y algunas de las independientes “X”.

En tales casos, de acuerdo a Gujarati (2010), es mejor reunir un conjunto de variables que se determinen mutuamente mediante un conjunto restante de variables; esto es, bajo un modelo de ecuaciones simultáneas. En tales modelos, hay más de una ecuación: una para cada una de las variables mutuamente o conjuntamente dependientes o endógenas. Por tales razones, a diferencia de los modelos econométricos unidireccionales, en los modelos de ecuaciones simultáneas no es posible estimar los parámetros de relación de una ecuación aisladamente, sin tener en cuenta la información proporcionada por el resto de ecuaciones en el sistema.

Con base en lo planteado en apartados anteriores, en los cuales se ha plasmado la relación entre las variables que se considerarán dentro del sistema, a fin de poder estimar el grado de relación y de impacto de cambios en variables clave dentro del fenómeno que busca explicarse, puede establecerse cierta relación dual entre variables, es decir, variables que pueden fungir como variables dependientes o endógenas, y a su vez, como variables explicativas de otras.

Sin embargo, ¿cómo establecer la simultaneidad del sistema?

Bajo términos econométricos, considerando el número de variables del sistema que busca ser explicado, existe un mecanismo llamado “el problema de la identificación”, bajo el cual se

busca saber con exactitud el tipo de modelo econométrico que conviene ejecutar a fin de generar estimadores consistentes e insesgados; esto quiere decir, estimadores con alta significancia estadística y que, por medio de ellos, se conozca el grado de relación y confiabilidad para el análisis entre variables.

Tal como se plasmó en apartados anteriores, dada la relación esperada entre las variables que se consideraron, permitió generar un sistema de ecuaciones a fin de establecer el modelo econométrico más adecuado para poder explicar el grado de relación e implicaciones del sistema en la temática que se desea abordar, generando así el modelo 1.

Ante tal sistema y plasmada la relación esperada entre cada variable, es preciso elaborar el proceso de identificación del sistema; es decir, un proceso mediante el cual se busca evidenciar la existencia de simultaneidad en el sistema, así como conocer el modelo más adecuado para poder desarrollarlo y estimarlo.

Sin embargo, es importante diferenciar en el sistema entre variables endógenas y exógenas; las primeras hacen referencia a aquellas variables determinadas y cuyos valores estimados se explican dentro del modelo, mientras que las variables exógenas son aquellas determinadas y cuyos valores se encuentran fuera del modelo.

**Cuadro 3.1.** División de variables según su tipo.

Variable	Endógena	Exógena
Consumo (C)	✓	
Ingreso Disponible (Yd)	✓	
Recaudación Fiscal (T)	✓	
Liquidez (M <sub>1</sub> )	✓	
Oferta Neta de Empleo (L')	✓	
Remesas (R <sub>m</sub> )		✓
Migraciones Netas (m)		✓
Consumo Rezagado (C <sub>t-1</sub> )		✓
Salarios Reales (wr)		✓
Tasa de Impuestos (t)		✓
Tasa de Interes Pasiva (ip)		✓
IVAE (IVAE)		✓

**Fuente:** elaboración propia con base en el tipo de variable, 2018.

De acuerdo a la tabla anterior, dentro del sistema se establecen 5 variables endógenas, mientras que hay 7 exógenas. De acuerdo a Gujarati (2010), dentro del sistema, existiría una ecuación por cada uno de las variables endógenas que se consideran.

Por tanto, tomando en consideración el número de variables, el proceso de identificación conlleva establecer la forma más adecuada de estimar los coeficientes del sistema; este puede presentar ecuaciones identificadas, sobreidentificadas o subidentificadas; siguiendo a Gujarati (2010), una ecuación se encuentra exactamente identificada si pueden obtener valores numéricos únicos de los parámetros estructurales, mientras que una ecuación, al resultar sobreidentificada, indica que puede obtenerse más de un valor numérico para algunos de los parámetros estructurales incluidos en el sistema.

De acuerdo a Gujarati (2010), existen reglas para llevar a cabo el proceso de identificación de una ecuación en un sistema de ecuaciones simultáneas; existen las condiciones de orden y de rango de identificación a fin de llevar a cabo el proceso.

Por tanto, para poder establecer la simultaneidad de las ecuaciones, es preciso considerar cierta notación previo a ejecutar la condición de orden para la identificación; esto es:

M = Número de variables endógenas en el sistema

m = Número de variables endógenas en una ecuación dada

K = Número de variables predeterminadas en el modelo

k = Número de variables predeterminadas en una ecuación dada

Por tanto, la condición de primer orden para el proceso de identificación, es la siguiente:

$$K - k \geq m - 1 \quad (3.6)$$

Si  $K - k = m - 1$ , la ecuación estaría exactamente identificada; mientras que si  $K - k \geq m - 1$ , el modelo de ecuaciones estará sobreidentificada.

De acuerdo a Gujarati (2010), al existir un sistema exactamente identificado, habrían tres tipos de modelos econométricos que podrían utilizarse: Mínimos Cuadrados Bietápicos (MC2E), Mínimos Cuadrados Indirectos (MCI) y variables instrumentales (VI); mientras que al existir un sistema sobreidentificado, el único modelo que podría utilizarse es el de Mínimos Cuadrados Bietápicos (MC2E).

Por tales razones, considerando tales planteamientos, y, además, considerando el sistema de ecuaciones plasmado anteriormente, así como la condición de orden, se ejecutó el proceso de identificación generando los resultados plasmados en la tabla 3.2

**Tabla 3.2.** Proceso de identificación de las ecuaciones simultaneas.

Ecuación	Endógenas	Exógenas	K-k	m-1	Estado
<b>SISTEMA</b>	<b>5</b>	<b>7</b>			
<b>1</b>	3	0	7	2	Sobreidentificada
<b>2</b>	2	2	5	1	Sobreidentificada
<b>3</b>	2	2	5	1	Sobreidentificada
<b>4</b>	2	3	4	1	Sobreidentificada
<b>5</b>	1	2	5	0	Sobreidentificada

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos con la Ec. 3.6, 2018.

Tomando en referencia la tabla 3.2, en la cual se muestran el número y variables endógenas y exógenas dentro del sistema y por cada ecuación, se ejecutó la condición de orden de identificación a fin de establecer la simultaneidad del sistema y el tipo de modelo más adecuado a utilizar a fin de obtener coeficientes insesgados y consistentes.

Tal como puede observarse, todo el sistema de ecuaciones resulta estar sobreidentificado, ya que  $K-k > m-1$  en cada una; por lo que, a partir de dicho cálculo a través de la condición de orden, pueden establecerse dos cosas:

- a) El sistema de ecuaciones muestra signos de simultaneidad, ya que al existir sobreidentificación en las ecuaciones, el modelo básico de Mínimos Cuadrados Ordinarios, no es un modelo que sea capaz de brindar coeficientes insesgados y consistentes en las estimaciones.
- b) Por tanto, con base al punto anterior, dada la sobreidentificación, el modelo más viable a utilizar es el de Mínimos Cuadrados Bietápicos (MC2E)

### **¿En qué consiste el MC2E?**

De acuerdo a Gujarati (2010), como su nombre lo indica, el método consiste en aplicar en dos ocasiones sucesivas el modelo básico de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO). En la primera etapa, efectúa una regresión de la variable endógena por todas las variables exógenas del sistema a fin de eliminar la correlación. En la segunda etapa, luego de eliminar la correlación entre la variable endógena y el término de perturbación (error) con el uso de MCO en una primera etapa, vuelve a utilizarse MCO con los nuevos términos a fin de obtener los estimadores de la ecuación y del sistema de forma consistente e insesgada.

En conclusión, en el presente trabajo, según la forma de identificación aplicada, se estableció que el método más adecuado para estimar los coeficientes del sistema de ecuaciones simultáneas es el de Mínimos Cuadrados Bietápicos (MC2E).

### **3.4 Estimación econométrica e inferencia estadística**

Una vez justificada tanto la endogeneidad como la simultaneidad del sistema, así como definida la metodología a seguir para la estimación, es posible proceder con el proceso econométrico que permitirá realizar la regresión y así obtener los estimadores para el análisis de impactos.

Tal cual se definió anteriormente, la metodología de los mínimos cuadrados en dos etapas (MC2E) requiere de un proceso en dos fases para la obtención de los estimadores más congruentes, por lo que a continuación se detallan los resultados obtenidos de efectuar la regresión para cada una de las ecuaciones, así como los principales problemas identificados y el respectivo análisis para su corrección.

Es importante aclarar que, para todas las ecuaciones, se hizo uso de las variables en su forma de elasticidades, es decir, aplicando un modelo *log-log* en donde se utilizan los logaritmos naturales de cada una y forzando el modelo a obtener tasas de cambio porcentual. Las variables convertidas a elasticidades, se denotarán a partir de este momento con el símbolo (\*).

Partiendo del modelo original especificado previamente, al aplicar logaritmos naturales se obtiene el siguiente modelo 2.

**Modelo 3.2.** Modelo logarítmico de ecuaciones simultaneas.

$$C^* = \alpha + \beta_1 Yd^* + \beta_2 M_1^* + \mu \quad (3.7)$$

$$Yd^* = \alpha + \beta_1 Rm^* - \beta_2 t^* - \beta_3 L'^* + \mu \quad (3.8)$$

$$T^* = \alpha + \beta_1 C^* + \beta_2 C_{t-1}^* + \beta_3 t^* + \mu \quad (3.9)$$

$$M_1^* = \alpha + \beta_1 Rm^* + \beta_2 wr^* - \beta_3 T^* - \beta_4 ip^* + \mu \quad (3.10)$$

$$L'^* = \alpha - \beta_1 m^* - \beta_2 IVAE^* + \mu \quad (3.11)$$

Para el cual se obtuvo, siguiendo el método de MC2E, los resultados que se muestran en la tabla 3.3

**Tabla 3.3.** Estimadores y parámetros estadísticos resultantes.

Ecuación	$\beta_1$		$\beta_2$		$\beta_3$		$\beta_4$	
1	0.73%		0.45%					
	t = 3.9	p(t) = 0	t = 2.12	p(t) = 0.03				
2	0.96%		-0.01%		-0.90%			
	t = 30	p(t) = 0	t = 1.39	p(t) = 0.16	t = 7.84	p(t) = 0		
3	1.00%		1.03%		1.00%			
	t = 5.45E+08	p(t) = 0	t = 1.01	p(t) = 0.31	t = 1.03E+0.9	p(t) = 0		
4	0.17%		0.67%		0.01%		-0.01%	
	t = 3.30	p(t) = 0	t = 7.77	p(t) = 0	t = 0.48	p(t) = 0.62	t = 0.37	p(t) = 0.70
5	-0.01%		0.51%					
	t = 1.28	p(t) = 0.20	t = 14	p(t) = 0				

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.2, 2018.

Como puede observarse, muchos de los estimadores obtenidos en la regresión no cumplen con dos características importantes:

- No son significativos, es decir, la  $H_0$ : el estimador puede ser cero, se acepta dado que  $t < 2$  y su probabilidad de ocurrencia  $p(t) > 0.05$
- No se han obtenido los signos esperados con base en la relación económica de las variables descrita en apartados anteriores.

### 3.4.1 Inferencia estadística

El incumplimiento de los dos supuestos previos, está asociado en gran medida a la inferencia estadística de las ecuaciones. La inferencia estadística es la capacidad que un modelo tiene para ser utilizado en predicciones y análisis de impactos, pues mediante un conjunto de



pruebas estadísticas se determinan una serie de características que los estimadores deben cumplir.

A continuación, se detalla según Gujarati (2010) cada una de las características que debe cumplir un estimador para ser considerado como apto y la respectiva prueba que determina si el estimador lo es o no.

a) **Consistente:**

Se dice que un estimador es consistente cuando dicho valor estimado, tiende al valor poblacional o real a medida que aumenta la muestra, es decir, entre mayor sea la muestra de datos, más cercano debe ser el estimador al valor real de dicha variable.

La prueba que determina la consistencia de un estimador es la Normalidad, la cual consiste en que los residuos de la ecuación sigan una distribución normal en forma de campana o lo más cercano posible. (Anexo 1) El estadístico que ayuda a la validación de esta prueba es la probabilidad de Jarque-Bera, el cual se busca que sea mayor al 5% y así aceptar la hipótesis nula, expresada a continuación:

- ***H<sub>0</sub>***: los residuos se distribuyen normalmente.

b) **Insesgado:**

Se dice que un estimador es insesgado cuando el valor esperado de este es igual al parámetro definido, es decir, el valor medio que se espera obtener de la regresión deberá ser exactamente igual al valor promedio de la variable real.

La prueba que determina el insesgamiento de un estimador es la Autocorrelación Serial, la cual consiste en que los residuos de la ecuación no presenten un comportamiento tendencial, es decir, un comportamiento completamente aleatorio y sin patrones claros de crecimiento y/o decrecimiento. (Anexo 2) El estadístico que ayuda a la validación de esta prueba es la probabilidad de los multiplicadores de Lagrange para la autocorrelación con dos rezagos, el cual se busca que sea mayor al 5% y así aceptar la hipótesis nula:

- ***H<sub>0</sub>***: no existe autocorrelación entre los residuales.

c) **Eficiente:**

Se dice que un estimador es eficiente cuando su varianza es mínima o tiende a cero, es decir, las variaciones que el estimador pueda sufrir son mínimas o nulas en cada punto del tiempo.

La prueba que determina la eficiencia de un estimador es la Heteroscedasticidad, la cual consiste en que los residuos de la ecuación no presenten variaciones abruptas, ni datos atípicos, es decir, un comportamiento de las variaciones dentro de la banda heteroscedástica de confianza. (Anexo 3) El estadístico que ayuda a la validación de esta prueba es la probabilidad de White, el cual se busca que sea mayor al 5% y así aceptar la hipótesis nula:

- **Ho:** los residuos son homoscedasticos.

d) **Determinado:**

Se dice que un modelo es determinado cuando su capacidad predictiva es alta, es decir, el modelo puede ser replicado en diferentes puntos del tiempo y obtener los resultados más exactos posibles.

El estadístico que indica la determinación de un estimador es el  $R^2$ , el cual se busca que sea mayor a 85% dado que permite asegurar que el modelo es en su totalidad bueno para predecir o estimar impactos futuros.

e) **Significativo:**

Se dice que un modelo es significativo cuando de manera conjunta los estimadores son congruentes entre sí, es decir, al mismo tiempo que cada estimador no puede tomar el valor de cero por su significancia individual, tampoco puede tomar dicho valor al entrar en interacción con otros estimadores dentro de la misma ecuación. El estadístico que indica la determinación de un estimador es la prueba F, la cual se busca que sea mayor a 4 y de esa forma aceptar la hipótesis nula.

- **Ho:** el modelo es conjuntamente significativo.

Habiendo definido las características que debe cumplir el modelo y sus estimadores de manera conjunta, en la tabla 3.4 y la tabla 3.5 se muestra un resumen de estos resultados obtenidos para cada ecuación:

**Tabla 3.4.** Inferencia estadística por ecuación del sistema.

Ecuación	Consistente	Insegado	Eficiente	Determinado	Significativo
1			✓		✓
2				✓	✓
3	✓	✓		✓	✓
4					✓
5	✓				✓

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.2, 2018.

**Tabla 3.5.** Valores de probabilidad asociados a la inferencia estadística.

Ecuación	Normalidad	Autocorrelación Lagrange	Heteroscedasticidad White	R <sup>2</sup>	F
1	0.26%	0.00%	20.91%	40.00%	31
2	0.58%	0.00%	0.33%	95.00%	623
3	13.64%	44.00%	2.18%	100.00%	3.98E+17
4	0.52%	0.00%	0.00%	81.00%	99
5	26.07%	0.00%	0.00%	68.00%	100

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.2, 2018.

Como puede observarse, en cada ecuación existe más de un problema que, al acumularse, vuelve al modelo en su totalidad inapropiado para usos de estimación. Lo más preocupante es que cada una de las ecuaciones pareciera ser significativa, por lo cual se estaría aprobando la funcionalidad del modelo, pero con resultados erróneos.

La baja inferencia estadística del modelo es la que provoca, a su vez, que los estimadores individualmente no sean significativos y no se obtenga la relación económica esperada; por tanto, ocasiona que la causalidad entre las variables sea nula. No obstante, es posible realizar modificaciones a cada ecuación que permitan una mejora en cada supuesto sin alterar estructuralmente las ecuaciones ya establecidas. Es decir, dependiendo del problema que presenta cada ecuación se pueden incluir nuevos parámetros o variables que permitan una mejora de su inferencia.

A continuación, se presenta un detalle de las medidas correctivas utilizadas para cada ecuación y posteriormente los resultados obtenidos.

**Cuadro 3.2.** Problema de inferencia estadística y medidas correctivas.

Ecuación	Principal Problema	Medidas correctivas
1	Normalidad, Autocorrelación	AR(1), AR(6) y AR(12)
2	Normalidad, Autocorrelación, Heteroscedasticidad	AR(3), AR(5), Variables Dicotómicas: cuatro periodos
3	-	-
4	Normalidad, Autocorrelación, Heteroscedasticidad	AR(13)
5	Autocorrelación, Heteroscedasticidad	MA(5), Variables Dicotómicas: dos periodos

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.2, 2018.

Los tres tipos de medidas correctivas utilizados fueron:

**a) Componentes Autoregresivos (AR)**

Esta medida es utilizada para filtrar residuales que presentan un patrón estacional en el tiempo, provocando que la serie de residuos tenga una tendencia. La manera adecuada de entender aquellos residuales que presentan este comportamiento es mediante los correlogramas de la función de autocorrelación (FAC) y la parcial (FACP). Este gráfico permite identificar qué tipo de componente se debe aplicar a la ecuación como una variable adicional para eliminar el efecto antes mencionado. (Anexo 4)

**b) Componentes de Media Móvil (MA)**

Esta medida se utiliza para filtrar residuales que, aparte de presentar tendencia, poseen valores esperados de sus varianzas sumamente altos. De igual forma que los autoregresivos, se observan los correlogramas FAC y FACP para determinar qué componente se debe incluir en la ecuación para filtrar dicho residual. (Anexo 4)

**c) Variables Dicotómicas Periódicas.**

Las variables dicotómicas son de estructura binaria, es decir, son variables definidas como una serie de ceros y unos en el tiempo. Existe más de una forma de utilizarlas, pero para el caso específico se hizo uso de dicotómicas para periodizar las series residuales.

El procedimiento consiste en identificar en la serie de residuales, un número de periodos definido por ciclos tendenciales, es decir, identificar donde inicia un periodo de crecimiento y donde termina, del mismo modo para periodos constantes o decrecientes. Una vez identificada la cantidad de periodos, se genera una cantidad de dicotómicas tal que el número de estas será igual al número de periodos menos uno, para evitar la trampa de la variable dicotómica (Gujarati, 2010).

$$n_d = n_p - 1 \quad (3.12)$$

En donde:

nd = cantidad de dicotómicas

np = cantidad de periodos

La lógica detrás de este criterio consiste en que cada variable dicotómica, se asigna una magnitud de 0 en todos los periodos, excepto en uno donde la serie deberán ser 1, a modo que, para el periodo en cuestión, el valor de la constante cambiará adjudicando el valor de la *dummy*.

Finalmente, habiendo aplicado dichas medidas correctivas al modelo, puede ser formalizado tal cual se muestra en el modelo 3.

**Modelo 3.3.** Modelo logarítmico de ecuaciones simultaneas corregido.

$$C^* = \alpha + \beta_1 Yd^* + \beta_2 M_1^* + \alpha_1 AR_1 + \alpha_2 AR_6 + \alpha_3 AR_{12} + \mu \quad (3.13)$$

$$Yd^* = \alpha + \beta_1 Rm^* - \beta_2 t^* - \beta_3 L^* + \alpha_1 AR_3 + \alpha_2 AR_5 + d_1 D_{p1} + d_2 D_{p2} + d_3 D_{p3} + d_4 D_{p4} + \mu \quad (3.14)$$

$$T^* = \alpha + \beta_1 C^* + \beta_2 C_{t-1}^* + \beta_3 t^* + \mu \quad (3.15)^{***}$$

$$M_1^* = \alpha + \beta_1 Rm^* + \beta_2 wr^* - \beta_3 T^* - \beta_4 ip^* + \alpha_1 AR_{13} + \mu \quad (3.16)$$

$$L^* = \alpha - \beta_1 m^* - \beta_2 IVAE^* + \gamma_1 MA_5 + d_1 D_{p1} + d_2 D_{p2} + \mu \quad (3.17)$$

\*\*\*La ecuación (3.15) no requirió de ninguna modificación.

De esta forma, la inferencia estadística cambia radicalmente y se obtiene la observada en la tabla 3.6 y 3.7.

**Tabla 3.6.** Inferencia estadística por ecuación del sistema.

Ecuación	Consistente	Insegado	Eficiente	Determinado	Significativo
1	✓	✓	✓	✓	✓
2	✓		✓	✓	✓
3	✓	✓		✓	✓
4	✓		✓	✓	✓
5	✓		✓	✓	✓

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.3, 2018.

**Tabla 3.7.** Valores de probabilidad asociados a la inferencia estadística.

Ecuación	Normalidad	Autocorrelación Lagrange	Heteroscedasticidad White	R <sup>2</sup>	F
1	33.59%	21.90%	51.03%	95.00%	31
2	37.75%	0.00%	6.31%	99.00%	623
3	13.64%	44.00%	2.18%	100.00%	3.98E+17
4	95.05%	0.00%	26.30%	86.00%	99
5	73.67%	0.00%	11.05%	89.00%	100

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.3, 2018.

Tal cual se observa, el modelo sufre una mejora sustancial en cuanto a la inferencia estadística. Si bien, tres de cinco ecuaciones aún poseen estimadores sesgados y una de cinco ineficientes, se debe a una ponderación en cuanto a los parámetros de inferencia; pues al intentar solventar dicho inconveniente, desmejoraban otros que, en la mayor parte de los casos, corresponde a la consistencia del estimador.

Según Gujarati (2010), si se requiere hacer una ponderación u ordenamiento de los cinco parámetros de inferencia anteriormente descritos, el orden debe ser el siguiente:

- i. Consistencia
- ii. Eficiencia
- iii. Significancia
- iv. Sesgo
- v. Determinación

Por tal motivo es preferible, más no ideal, trabajar con estimadores sesgados que con estimadores inconsistentes e ineficientes.

### 3.4.2 Estimación final

Con las medidas correctivas ya implementadas y la ponderación de los parámetros adecuadamente, se vuelve a generar la regresión de tal modo que se obtienen los resultados finales del modelo de ecuaciones simultaneas planteado.

Este modelo es el que permitirá construir el escenario base para el análisis de escenarios que se pretende efectuar. En la tabla X se muestran los resultados finales, únicamente de los estimadores de las variables más no de los componentes correctivos (Anexo 5)

**Tabla 3.8.** Estimadores y parámetros estadísticos resultantes.

Ecuación	$\beta_1$		$\beta_2$		$\beta_3$		$\beta_4$	
1	0.37%		0.31%					
	t = 3.22	p(t) = 0	t = 2.07	p(t) = 0.04				
2	1.00%		-0.001%		-0.56%			
	t = 226	p(t) = 0	t = 0.57	p(t) = 0.56	t = 6.17	p(t) = 0		
3	1.00%		1.03%		1.00%			
	t = 5.45E+08	p(t) = 0	t = 1.01	p(t) = 0.31	t = 1.03E+0.9	p(t) = 0		
4	0.09%		0.50%		-0.01%		-0.07%	
	t = 2.26	p(t) = 0.02	t = 6.81	p(t) = 0	t = 0.37	p(t) = 0.70	t = 2	p(t) = 0.04
5	-0.04%		0.16%					
	t = 4.51	p(t) = 0	t = 5.12	p(t) = 0				

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.3, 2018.

## 3.5 Simulación y análisis de escenarios

### 3.5.1 Supuestos metodológicos: migración y remesas

Este apartado es de suma importancia, ya que, por medio de él, se plasmará la base metodológica en la que se sustentará o fundamentará la simulación de escenarios a través de cambios en las variables claves de impacto dentro del modelo de ecuaciones simultáneas que se explicó en apartados previos.

Anteriormente, se detalló sobre la relación entre las variables que se han considerado, a fin de poder dar explicación al fenómeno migración-remesas en El Salvador, dado el nivel de

complejidad que representa y las implicaciones que genera dentro del modelo de acumulación implantado en el país. Posteriormente, tal como se detalló en la sección de estimación e inferencia estadística del modelo planteado, pudo evidenciarse el grado superlativo que generan las remesas dentro de la economía salvadoreña.

Por ello, tal como se ha planteado a lo largo de esta investigación, las remesas representan una variable clave para el funcionamiento de la economía local. Asimismo, es claro que las remesas son fruto de un proceso de movilización de personas en un periodo distinto, es decir, de un proceso migratorio de salvadoreños, bajo diversas circunstancias entre las causas.

Sin embargo, dicho anteriormente, para los fines de esta investigación, los procesos migratorios que se generaron a partir de la implantación del nuevo modelo de acumulación, permitieron que el binomio migración-remesas jugara un papel crucial dentro del funcionamiento de tal modelo.

Por tanto, dentro del modelo de ecuaciones simultáneas que se planteó, es importante poner en relevancia el binomio, ya que, tal como se ha analizado, éste representa un factor clave dentro del funcionamiento de la economía salvadoreña, ya que genera un efecto repercusión en diversas otras variables.

Conociendo la relación entre variables del modelo planteado a través de su fundamento teórico y econométrico, los supuestos metodológicos serán construidos a partir de las variables clave, ya que al existir una variación en éstas, tal como se planteó con anterioridad, generará todo un proceso de efectos de repercusión en diversas otras variables; no obstante, conocido el fundamento de la cancelación del TPS, las variables afectadas serán, en primer lugar, remesas y el mercado de trabajo local, ya que con el potencial retorno de salvadoreños con la cancelación del TPS, complejizaría más la situación de empleo del país.

Por tanto, la base metodológica de los supuestos para simular los escenarios que se configurarían, se fundamenta en establecer volúmenes y porcentajes de cambio que tendrán las variables clave para los siguientes años luego de la cancelación del TPS, ya que, al ser un análisis prospectivo, es preciso plasmar la forma en cómo o por qué se han considerado tales supuestos en dichos años.



De acuerdo a cifras oficiales de Center For Migration Studies (CMS) (2018), existen alrededor de 195,000 salvadoreños amparados con el TPS. Asimismo, del total de Tepesianos salvadoreños, se estima que el 76.7% envían remesas.

De lo anterior, se deriva un gran supuesto, ya que en virtud del sistema de ecuaciones planteado y dada la importancia de las remesas en la economía local, del total de tepesianos, se tomará como cantidad crítica el porcentaje de personas que efectivamente envían remesas, ya que, al estar amparados con el TPS, su potencial retorno implicaría un problema dual: se dejaría de captar el flujo de remesas, y la persona al retornar tendría que adentrarse al ya saturado mercado de trabajo salvadoreño.

Sin embargo, para fines de esta investigación, y tal como se mencionó anteriormente, se toma como universo de incidencia los 149,600 tepesianos, ya que representan el total que efectivamente envían remesas (76.7% del total).

Partiendo de dicho supuesto fundamental, se explica a continuación la forma en que se construyeron el resto de supuestos para poder establecer el flujo de personas que potencialmente retornarían con la cancelación del TPS, bajo los diferentes escenarios planteados: Optimista, Moderado y Pesimista; para poder establecer dichos flujos. En primer lugar, es preciso definir qué porcentaje de las personas con TPS se consideran de alto, mediano y bajo riesgo; cabe aclarar que el riesgo se considera en función de la posibilidad de que cierto número de inmigrantes sean retornados o no.

De acuerdo a datos oficiales (citados en El Mundo, 2017), del total de salvadoreños amparados con TPS, un 5% no cuenta con una arraigada estabilidad económica; por tanto, según el enfoque de esta investigación, dicho porcentaje mostraría el flujo de “tepesianos” con un alto riesgo, ya que al poseer inestabilidad económica, los convierte con alta probabilidad de ser deportados. Al ser una cantidad minoritaria respecto al total de amparados con el TPS, este porcentaje será considerado como un escenario optimista en la ocurrencia.

Respecto a los sectores en los que trabajan los salvadoreños con TPS, de acuerdo a datos de CMS (2018), la mayoría se encuentran en el sector construcción (21.5%), restaurantes y otros servicios de alimentación (13%), así como en jardinería (7%). Paralelamente, más de la mitad

de tepesianos (50.32%) se encuentran en ocupaciones no especificadas, es decir, en sectores o áreas no tan representativas o que no poseen un trabajo “asegurado”.

De lo anterior, se desprende otro gran supuesto para fundamentar un segundo escenario; el moderado. El considerar que una gran mayoría de personas no poseen un trabajo “fijo” o que laboran en distintos sectores, puede tomarse como un sinónimo de inestabilidad laboral. Por tanto, siguiendo la secuencia de escenarios, mientras en el escenario optimista los potenciales retornados eran únicamente los de alto riesgo, un escenario moderado muestra el flujo de inmigrantes con un riesgo medio de que sean deportados; el 50.32% de personas que laboran en un sector no especificado, se convierte en el segundo supuesto para fundamentar el escenario moderado, ya que no poseen estabilidad laboral, y, por tanto, tampoco económica.

Por otra parte, de acuerdo a una nota periodística de [elsalvador.com](http://elsalvador.com) (2018), el Gobierno Central, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, reporta que del total de tepesianos, un 20% puede acceder a una residencia o pueden optar por resolver su situación migratoria. Por diferencia, colocan a un 80% como personas que potencialmente pueden ser deportadas.

De lo anterior, se desprende el tercer supuesto para fundamentar el número de tepesianos que podrían ser deportados bajo un escenario pesimista. No sólo se consideran a las personas con inestabilidad económica y laboral, sino también a los tepesianos que no pueden acceder a resolver su situación migratoria a través de una residencia (80%). Este porcentaje, corresponde a personas bajo riesgo, ya que se encuentran incluidas personas que incluso pueden poseer estabilidad económica-laboral, pero que no podrían resolver su situación.

Sin embargo, dentro de este supuesto de escenario pesimista, es preciso hacer una acotación del porqué el 20% de los que sí podrían optar a una residencia, no alteraría los supuestos del escenario optimista y moderado. Para que un tepesiano pueda acceder a una residencia y resolver su problema migratorio, se considera que requeriría un tiempo prolongado, y que probablemente el proceso exceda el tiempo de análisis prospectivo de esta investigación. Por tanto, el flujo de potenciales deportados para dicho escenario, no modificaría el flujo considerado para los escenarios optimista y moderado.

**Cuadro 3.3.** Volumen de migrantes y nivel de riesgo.

Salvadoreños en EE.UU.	Absoluto	%
Migrantes	195,000	
Riesgo		
Bajo	156,000	80.00%
Medio (Trabajo Informal)	98,124	50.32%
Alto	9,750	5.00%

**Fuente:** elaboración propia con base en “*Retorno de 200,000 Tepesianos a El Salvador sería devastador*”, (CMS, 2018)

Sin embargo, tal como se mencionó anteriormente, los porcentajes anteriores se aplicarán al volumen de los que efectivamente envían remesas (149,600 – 76.72% del total); de esa manera, para efectos de la investigación, se obtendría el valor crítico de personas que potencialmente serían deportados bajo los diversos escenarios. Esto es:

**Tabla 3.9.** Deportados potenciales por escenario.

Escenario	Migrantes
Optimista	7,480
Moderado	75,279
Pesimista	119,680

**Fuente:** elaboración propia con base en “*Retorno de 200,000 Tepesianos a El Salvador sería devastador*”, (CMS, 2018)

Asimismo, de acuerdo a CMS (2018), en promedio de forma mensual, las personas con TPS envían en concepto de remesas \$269.

A partir de la construcción de los potenciales retornados con la cancelación del TPS bajo los diversos escenarios (tabla 3.9), se toma como supuesto el envío mensual de los tepesianos en forma de remesas; conociendo el número de personas que retornarían, a fin de obtener otra variable clave dentro del análisis, se calcula el flujo de remesas que dejaría de percibirse de forma mensual y anual; los resultados son los siguientes:

**Tabla 3.10.** Deportados y pérdida de remesas anual por escenario.

Escenario	Migrantes	Remesas Mensual	Remesas Anual
Optimista	7,480	\$ 2,012,120	\$ 24,145,440
Moderado	75,279	\$ 20,249,976	\$ 242,999,708
Pesimista	119,680	\$ 32,193,920	\$ 386,327,040

**Fuente:** elaboración propia con base en supuestos establecidos, 2018.

Sin embargo, dado que esta investigación se realiza bajo un análisis prospectivo hasta 2022, los datos de la tabla 3.10 es preciso distribuirlos en los diversos años dentro del análisis que se ha considerado (2018-2022).

Dentro de esto, se toma como supuestos que para el año 2018, no se espera afectación alguna, mientras que, en 2019, se toma un 10% del impacto total; entre 2020 y 2021, se espera que haya una mayor densidad del problema, ya que es esperable que haya una mayor identificación y localización de los posibles retornados, y que por tanto se considera el 40% y 30% para 2020 y 2021, respectivamente, de impacto del problema general. Por su parte, 2022 absorbería el 20% restante del volumen de impactos totales. Los resultados se muestran en la tabla 3.11

**Tabla 3.11.** Deportados anuales por escenario.

El Salvador, 2018-2022

Cantidad de personas y porcentajes (%)

	2018	2019	2020	2021	2022
Deportaciones (%)	0%	10%	40%	30%	20%
Optimista	-	7,480	-	-	-
Moderado	-	7,528	30,111	22,584	15,056
Pesimista	-	11,968	47,872	35,904	23,936

**Fuente:** elaboración propia con base en supuestos establecidos, 2018.

Con base en los supuestos de absorción planteados anteriormente, se muestra la cantidad de retornados potenciales según el supuesto de porcentaje de absorción en los diversos años.

Respecto al escenario optimista, se considera que la variable de impacto se presentará el primer año en su totalidad, ya que, al contrastarlo con el resto de escenarios, los porcentajes

de absorción del 10% para 2019 en éstos resultan en un mayor número de deportados que la totalidad del escenario optimista.

**Tabla 3.12.** Pérdida de remesas anuales por escenario.  
El Salvador, 2018-2022  
Cantidad de personas y porcentajes (%)

	2018	2019	2020	2021	2022
Deportaciones (%)	0%	10%	40%	30%	20%
Optimista	-	\$ 24,145,440	\$ 24,145,440	\$ 24,145,440	\$ 24,145,440
Moderado	-	\$ 24,299,971	\$ 121,499,854	\$ 194,399,767	\$ 242,999,708
Pesimista	-	\$ 38,632,704	\$ 193,163,520	\$ 309,061,632	\$ 386,327,040

**Fuente:** elaboración propia con base en supuestos establecidos, 2018.

Con base en la anterior distribución, es importante recalcar lo siguiente: los montos de remesas que dejan de percibirse de forma anual, son acumulativos, ya que desde el primer año que dejan de captarse, no se verán recuperadas a lo largo del análisis prospectivo.

Respecto al escenario optimista, al considerarse que únicamente en el 2019 se presentarían la totalidad de deportados, es claro que el monto de remesas que dejaría de percibirse para todos los años en tal escenario, se mantendría fijo, ya que provendrían de los deportados del primer año (2019).

Por tales razones, una vez contruidos los supuestos en lo que se sustenta la simulación de escenarios, en el apartado siguiente se procederá a hacer los cambios respectivos en las variables clave que se han considerado; teniendo el volumen y la distribución de éstas (remesas y potenciales deportados), al aplicar los cambios, se generará el efecto repercusión en las distintas variables del sistema.

### **3.5.2 Simulación por escenarios e impactos sobre las variables endógenas**

El siguiente apartado contiene el análisis principal, tomando como base los resultados obtenidos mediante la regresión por MC2E y los supuestos de las afectaciones en las remesas y migraciones como consecuencia de la cancelación del TPS. El análisis se desarrolla mediante una metodología que combina, transversalmente, la variable temporal y los tres escenarios planteados.

- **Escenario Base**

Previo a la construcción del escenario de partida para el análisis, deben tenerse en consideración tres situaciones:

- ✓ Los estimadores calculados anteriormente para las ecuaciones del sistema simultaneo, cumplen con la función de predictores, es decir, dada la alta inferencia estadística obtenida, es posible utilizar el modelo en su totalidad para proyectar o estimar el comportamiento de las variables endógenas durante  $n$  periodos de tiempo.
- ✓ Dicho lo anterior, se asume que cualquier estimación generada con el modelo planteado, devolverá un valor pronosticado muy cercano al valor real y su probabilidad de ocurrencia será alta, dada la solidez de la inferencia.
- ✓ El modelo no contempla cambios abruptos fuera de las tendencias normales en las variables explicativas, pues cuando el modelo genera automáticamente la proyección de las variables explicativas, lo hace con base en las tendencias de largo plazo del pasado y asume ciertos comportamientos estacionales, mas no comportamientos estructurales.

Todas las consideraciones descritas previamente, son de vital importancia para entender que el escenario base puede ser construido con los resultados obtenidos del modelo, dado que es capaz de estimar con muy buena calidad y probabilidad. Esto permitirá aplicar cualquier cambio estructural que permita identificar cambios con respecto al escenario base.

La información obtenida al estimar las variables endógenas para los cuatro años de estudio, mediante su respectiva ecuación en el sistema, se muestra en la tabla 3.13. Los pasos seguidos para llegar a obtener este primer escenario son los siguientes:

- a) Estimación de las variables independientes para los cuatro años de estudio, mediante las tendencias de largo plazo y patrones estacionales. (Anexo 6)
- b) Sustitución del valor obtenido en el paso 1, en cada variable y en cada ecuación.
- c) Uso de los estimadores obtenidos mediante la regresión para estimar la variable dependiente o endógena, respetando los signos obtenidos. (Anexo 6)

**Tabla 3.13.** Escenario Base: crecimientos estimados de las variables.  
El Salvador, 2018-2022  
Porcentaje (%)

Escenario Base					
Año	C	Yd	T	M <sub>1</sub>	L'
2019	0.77%	1.67%	1.84%	0.48%	0.17%
2020	-1.93%	-3.60%	-5.03%	-1.87%	0.11%
2021	-0.20%	-0.32%	0.18%	-0.27%	0.22%
2022	-0.63%	-0.96%	-1.72%	-0.87%	-0.38%

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos del modelo 3.3, 2018.

Los valores previos, indican el porcentaje que cada variable crecerá con respecto al año previo, es decir, cuál se espera que sea la tasa de cambio de un año hacia otro. Esta información traducida a valores reales, proporciona el monto real de crecimiento/caída que experimentará dicha variable.

- **Análisis de escenarios**

Previamente fueron definidos los supuestos que serán tomados en consideración para cada escenario en cuanto a las variables directamente afectadas: migración y remesas. Tomando en cuenta estos supuestos y el escenario base planteado con anterioridad, se procede a replicar el modelo econométrico tres veces con los cambios en las variables y mencionadas.

A continuación, se presenta un análisis comparativo de los resultados por cada escenario para cada una de las variables endógenas o de alta prioridad, así como su impacto social directo asumiendo la ocurrencia del escenario moderado y mediante un ratio que permita dimensionar la importancia del deterioro de la variable

- **Consumo**

La variable consumo se ve afectada todos los años por un efecto en cadena que nace con la caída del flujo de remesas, incidiendo inicialmente las variables del ingreso disponible y la liquidez, convirtiéndose así en el mecanismo de transmisión de los efectos hacia el consumo.

**Tabla 3.14.** Consumo: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto entre escenarios.

El Salvador, 2018-2022  
Porcentajes (%) y Millones de USD\$

Porcentajes				
%	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	0.77%	0.53%	0.53%	0.38%
2020	-1.93%	-2.14%	-3.23%	-3.99%
2021	-0.20%	-0.41%	-2.07%	-3.17%
2022	-0.63%	-0.85%	-2.95%	-4.32%

Absolutos				
\$	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	\$ 192,306,545	\$ 131,585,575	\$ 131,196,961	\$ 95,152,993
2020	-\$ 483,318,773	-\$ 537,066,679	-\$ 809,320,192	-\$ 1,001,604,018
2021	-\$ 50,219,232	-\$ 101,962,826	-\$ 508,799,342	-\$ 779,281,411
2022	-\$ 154,539,471	-\$ 208,200,628	-\$ 725,305,203	-\$ 1,061,957,169

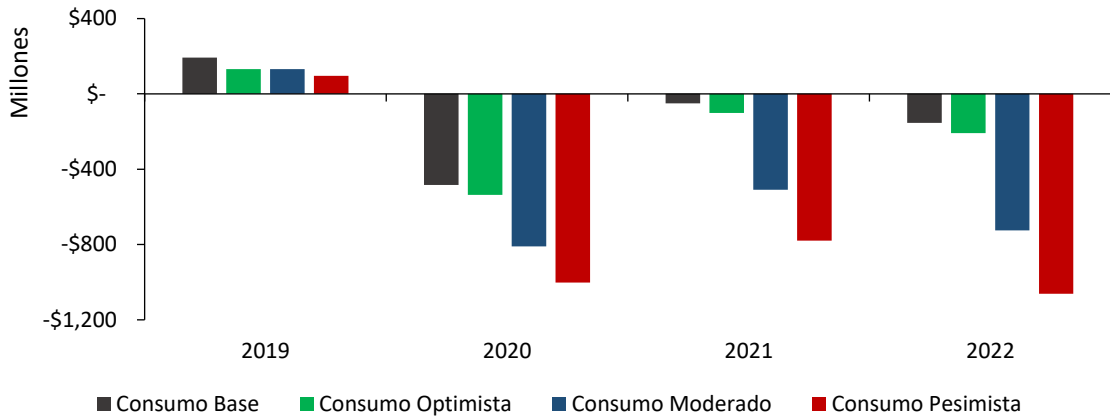
**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Tal como se observa en la tabla 3.14, para el primer año 2019 la afectación viene dada por un menor crecimiento con respecto a 2018, pues si bien se esperaba un crecimiento de 0.77% en el escenario base, para el resto de escenarios se espera un crecimiento mucho menor que ronda desde un 0.53% en un escenario optimista, a 0.38% en un escenario pesimista. Por otro lado, para los años restantes se puede apreciar que la afectación es totalmente en términos de decrecimiento, pues cada escenario supone una caída cada vez mayor del consumo con respecto al año previo.

En los supuestos preestablecidos se asignó la mayor afectación al año 2020, asumiendo que será el año en el cuál deportarán al 40% del total de salvadoreños definidos por escenario. Para ese año, se observa que, de ocurrir un escenario optimista la caída del consumo sería de -0.21pp con respecto a la caída del escenario base; de ocurrir un escenario moderado la caída corresponde a -1.30pp y en un escenario pesimista la afectación es de -2.07pp siempre con respecto a la caída base. En el gráfico 3.4 se puede observar con mayor detalle y de una forma más visual todas las afectaciones.



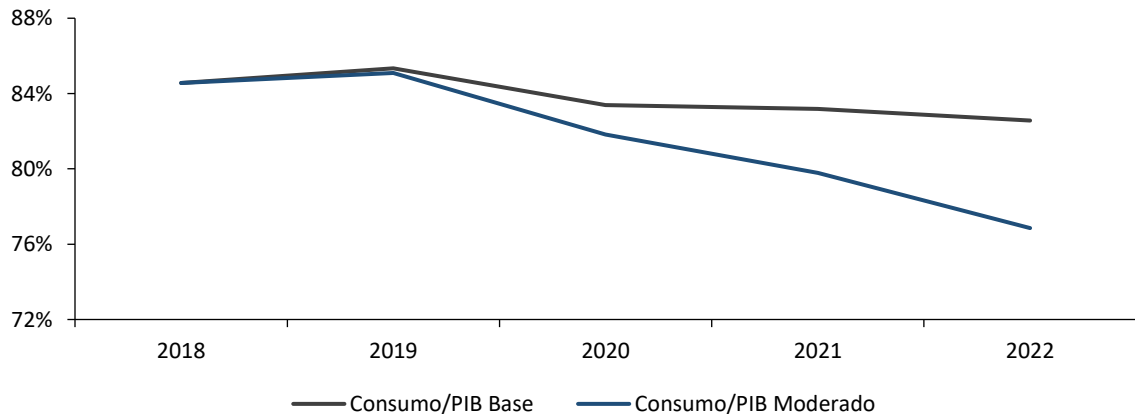
**Gráfico 3.4.** Consumo: resultados obtenidos de la simulación.  
El Salvador, 2018 – 2022  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

La relevancia del análisis del consumo para la economía salvadoreña, recae en que por definición es una variable que aporta al PIB de un país; para el caso, el ratio Consumo/PIB actualmente se encuentra cerca del 85%, es decir, es una variable que coyunturalmente genera sostenibilidad al crecimiento del país. En el gráfico 3.5 se puede observar como el 85% actual, se deteriora con el tiempo en promedio -2.73pp a medida que se deteriora el consumo, contribuyendo al riesgo de la sostenibilidad del bajo crecimiento con el cual ya cuenta El Salvador.

**Gráfico 3.5.** Ratio Consumo/PIB  
El Salvador, 2018 – 2022  
Porcentajes (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR y la simulación, 2018

- **Ingreso Disponible**

El ingreso disponible recibe la afectación por dos vías, la primera corresponde a un efecto directo por el deterioro de las remesas y un segundo impacto, producto de un efecto en cadena, correspondiente a la oferta neta de empleo, sirviendo esta última como el mecanismo de transmisión del efecto provocado por el mayor flujo de migraciones netas.

Como puede observarse en la tabla 3.15, al igual que en el consumo, la afectación del primer año viene dada por un menor crecimiento, siendo para el escenario base un 1.67% y para el resto de escenarios un crecimiento promedio de 0.93%, aproximadamente -0.74pp menos.

**Tabla 3.15.** Ingreso Disponible: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto entre escenarios.

El Salvador, 2018-2022  
Porcentajes (%) y Millones de USD\$

Porcentajes				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	1.67%	1.06%	1.05%	0.69%
2020	-3.60%	-4.13%	-6.87%	-8.80%
2021	-0.32%	-0.85%	-4.98%	-7.73%
2022	-0.96%	-1.50%	-6.74%	-10.15%

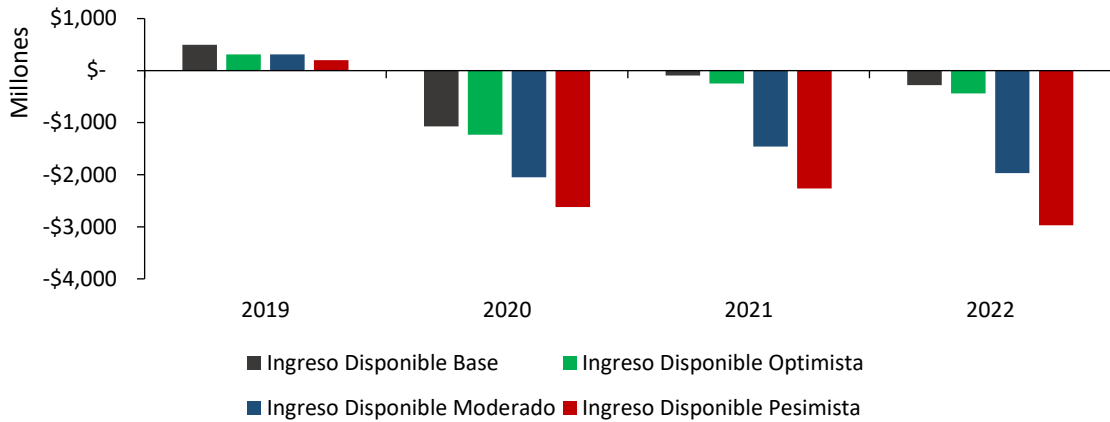
  

Absolutos				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	\$ 494,487,046	\$ 312,441,690	\$ 311,276,600	\$ 203,214,477
2020	-\$ 1,073,393,741	-\$ 1,231,755,798	-\$ 2,046,787,050	-\$ 2,620,918,875
2021	-\$ 94,534,654	-\$ 247,193,666	-\$ 1,457,221,437	-\$ 2,260,968,331
2022	-\$ 281,104,188	-\$ 439,332,906	-\$ 1,971,222,911	-\$ 2,968,097,388

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Al observar el gráfico 3.6, se estima que, para el año de la mayor afectación que es el 2020, de ocurrir un escenario optimista la caída del ingreso disponible sería de -0.53pp con respecto al escenario base; de ocurrir un escenario moderado la caída corresponde a -3.27pp y de ocurrir el pesimista la afectación es de -5.19pp, siempre con respecto a la caída base.

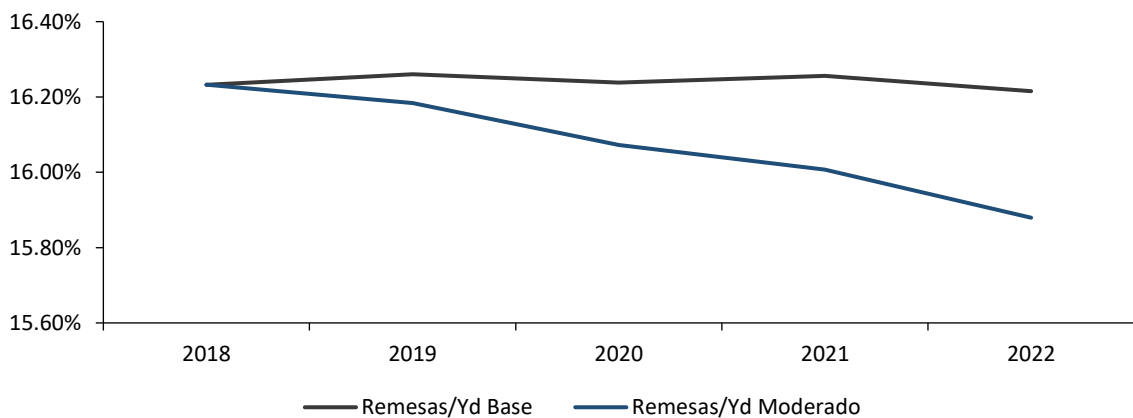
**Gráfico 3.6.** Ingreso Disponible: resultados obtenidos de la simulación.  
El Salvador, 2018 – 2022  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Tal como se especificó anteriormente, una de las líneas de impacto del ingreso disponible viene dada por las remesas. Es muy importante entender, la proporción en que depende el ingreso de los hogares del flujo de remesas y a su vez, en cuanto se verá afectada dicha proporción. El gráfico 3.7 muestra un aproximado de la situación, pues partiendo de un ratio Remesas/Yd actual de 16.23%, se estima que para finales del periodo de estudio, dicho indicador habrá caído en promedio -0.21pp

**Gráfico 3.7.** Ratio Remesas/Ingreso Disponible  
El Salvador, 2018 – 2022  
Porcentajes (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR y la simulación, 2018

- **Recaudación Fiscal**

El Salvador aún cuenta con uno de los sistemas tributarios más regresivos que existen a nivel latinoamericano -pese a que dicha regresividad ha ido en disminución desde 2009- , es decir, la mayor parte de la recaudación fiscal viene dada por los impuestos al consumo. Por ello, es de esperar que cualquier efecto sobre la recaudación venga por la vía del consumo. Esta situación, convierte a la recaudación fiscal en la variable final donde detona el efecto encadenado que nace en la afectación de las remesas, pasando por los canales transmisores que inciden en el ingreso disponible, liquidez y consumo, para terminar en la recaudación.

**Tabla 3.16.** Recaudación Fiscal: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto entre escenarios.  
El Salvador, 2018-2022  
Porcentajes (%) y Millones de USD\$

Porcentajes				
Año	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	1.84%	1.59%	1.59%	1.45%
2020	-5.03%	-5.25%	-6.33%	-7.10%
2021	0.18%	-0.03%	-1.68%	-2.78%
2022	-1.72%	-1.93%	-4.04%	-5.41%

Absolutos				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	\$ 74,027,342	\$ 64,193,047	\$ 64,130,108	\$ 58,292,471
2020	-\$ 204,653,107	-\$ 213,364,517	-\$ 257,491,107	-\$ 288,656,286
2021	\$ 7,187,049	-\$ 1,102,365	-\$ 66,278,284	-\$ 109,609,983
2022	-\$ 67,924,621	-\$ 76,570,437	-\$ 159,885,657	-\$ 214,126,587

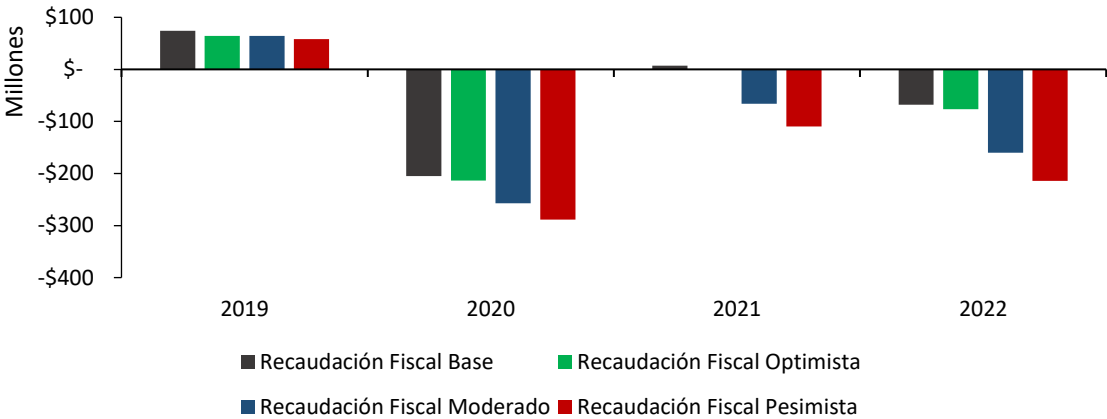
**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

La tabla 3.16, presenta los resultados consolidados y a diferencia de las dos variables previamente abordadas, el año con mayor afectación para la recaudación será el 2021 en términos relativos.

Si bien, por su parte el 2020 presenta las afectaciones más grandes en términos porcentuales y absolutos totales, existiendo la posibilidad de caer hasta un -7.10% en el escenario pesimista versus un -5.03% en el base tal como muestra en el gráfico 3.8, es en 2021 donde el costo de oportunidad se logra apreciar mejor en términos relativos.

Esto se debe a que en el escenario base, el año 2021 estima crecer \$7.2 millones con respecto al 2020 bajo circunstancias normales, los diferenciales versus cada escenario son sumamente altos, con la posibilidad de llegar a perder hasta un total de -\$109 millones si sucediera el escenario pesimista, o lo que es igual, -116 millones como costo de oportunidad del escenario base. La cifra no es comparable con el 2020, en donde existe posibilidad de caer hasta -288 millones, sin embargo, dada la expectativa de crecimiento genera una recaudación fiscal distinta.

**Gráfico 3.8.** Recaudación Fiscal: resultados obtenidos de la simulación.  
El Salvador, 2018 – 2022  
Millones de USD\$

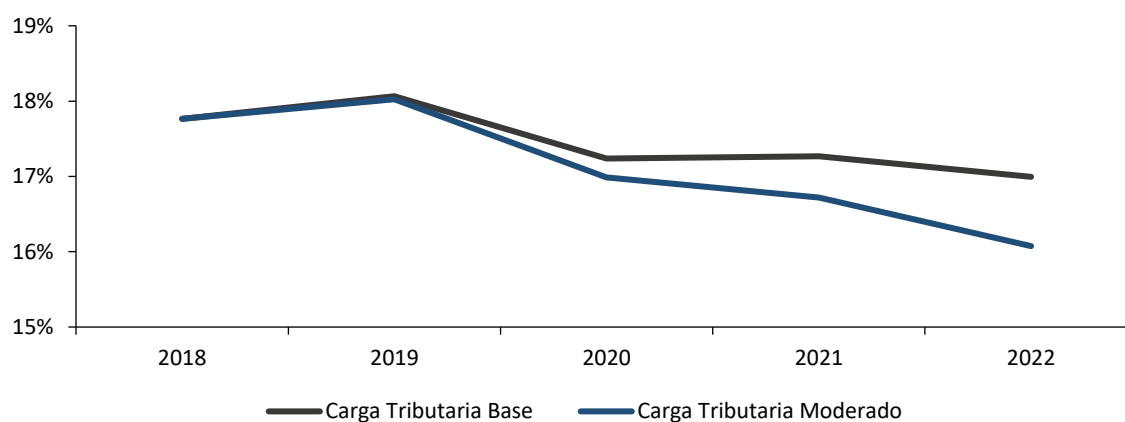


**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Para el caso del sector público, el cual será de los mayores afectados por los impactos en la recaudación, es sumamente importante analizar la evolución de la carga tributaria, pues este indicador permite medir cuantas unidades monetarias se extraen del PIB para financiar al Estado. Bajo una economía que funciona normalmente, el ideal es que la carga tributaria se mantenga o incluso disminuya en el tiempo, producto de una disminución en la recaudación. Pero, bajo la coyuntura salvadoreña que constituye un Estado endeudado, es vital que la carga tributaria se mantenga constante o disminuya únicamente por un crecimiento del PIB.

Sin embargo, sobre la base de los resultados obtenidos, se estima que la actual carga tributaria correspondiente a 17.7% caiga un promedio de -0.44pp, en el peor de los casos llegando a ser 16%; todo producto de la disminución en la recaudación y no de incrementos en el PIB. Esta situación podría llevar a un estado de agravamiento de la crisis fiscal, pues los volúmenes de deuda actualmente ya son insostenibles.

**Gráfico 3.9. Carga Tributaria**  
El Salvador, 2018 – 2022  
Porcentajes (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR y la simulación, 2018

- **Liquidez**

La liquidez, medida como el dinero circulante en manos del público (M1) es un indicador, en primera instancia, de la capacidad y voluntad adquisitiva de las personas; la capacidad siendo determinada por un factor salarial y por el factor remesas en complemento a la precariedad salarial, y la voluntad siendo determinada por la tasa de interés por ahorrar el dinero. Para el caso de estudio, la variable que se estima impactará fuertemente en la liquidez serán las remesas, afectando así la capacidad adquisitiva y desencadenando posibles efectos secundarios.

**Tabla 3.17.** Liquidez: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto entre escenarios.  
El Salvador, 2018-2022  
Porcentajes (%) y Millones de USD\$

Porcentajes				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	0.48%	0.43%	0.43%	0.41%
2020	-1.87%	-1.92%	-2.12%	-2.27%
2021	-0.27%	-0.32%	-0.67%	-0.90%
2022	-0.87%	-0.92%	-1.38%	-1.69%

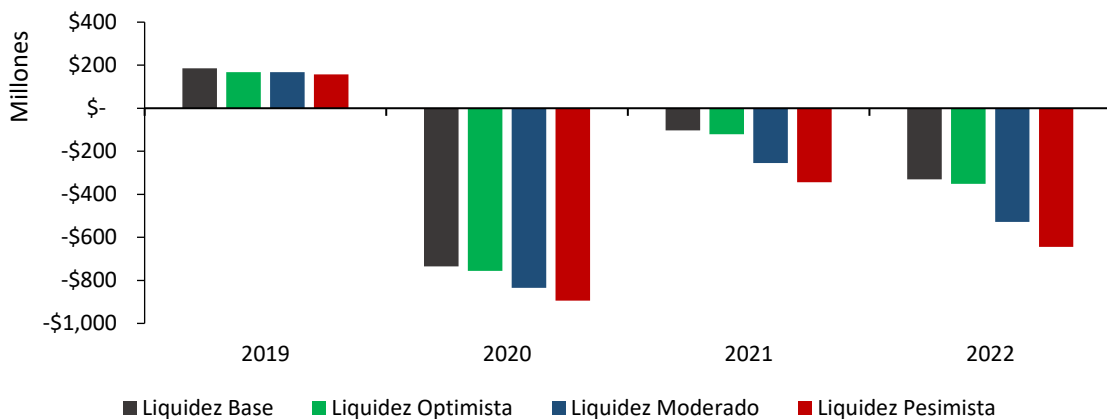
  

Absolutos				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	\$ 185,285,256	\$ 167,674,262	\$ 167,561,552	\$ 157,107,665
2020	-\$ 735,735,209	-\$ 755,538,098	-\$ 835,383,346	-\$ 894,158,321
2021	-\$ 102,633,821	-\$ 121,506,553	-\$ 254,581,965	-\$ 344,204,797
2022	-\$ 331,147,534	-\$ 350,727,848	-\$ 528,203,819	-\$ 644,432,566

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Con base en los resultados mostrados en la tabla 3.17, se espera que el primer año de afectación las variaciones se mantengan mínimas, oscilando en una caída promedio de -0.05pp con respecto al escenario base. Dicha pérdida de liquidez en manos del público puede rondar desde los \$17 millones hasta los \$28 millones únicamente para el primer año, generando así un deterioro del poder adquisitivo de las personas.

**Gráfico 3.10.** Liquidez: resultados obtenidos de la simulación.  
El Salvador, 2018 – 2022  
Millones de USD\$



**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

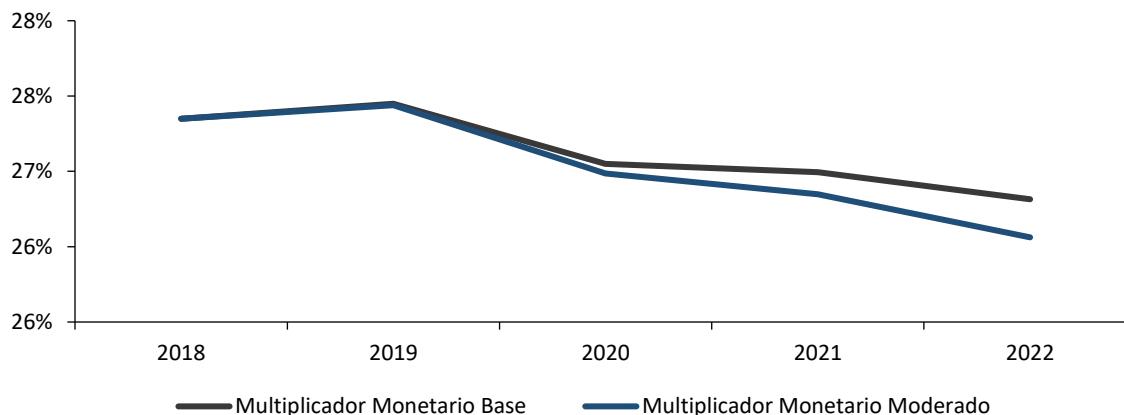
De ocurrir el escenario moderado, como lo muestra el gráfico 3.10, la pérdida máxima se observa en -2.12% versus un -1.87% estimado para el base, lo preocupante de este escenario es que el salto que haya entre el optimista y el moderado es abismal, siendo la cifra de pérdida moderada cercana a los \$470 millones total en el periodo.

Un ratio interesante de medir para dimensionar las afectaciones reales de esta variable es el multiplicador monetario. Dicha relación es un indicador de la capacidad potencial de creación de dinero en un país. Sin embargo, la estructura de la política monetaria salvadoreña no le otorga dicha capacidad al país, por lo que este multiplicador se convierte en un indicador de sostenibilidad monetaria a través de un flujo regular de divisas.

Lo anterior indica que, al tener un multiplicador monetario débil, las divisas no están siendo suficientes para mantener a flote la oferta monetaria del país, provocando así un desfinanciamiento de las importaciones. Actualmente el multiplicador se calcula en 27.42% y

se estima que puede caer en promedio -0.14pp, con la posibilidad de llegar a un mínimo de 26.47% en el peor de los casos.

**Gráfico 3.11. Multiplicador Monetario**  
El Salvador, 2018 – 2022  
Porcentajes (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR y la simulación, 2018

- **Oferta Neta de Empleo**

Las afectaciones de esta variable, vienen determinadas por un mayor flujo de entrada de migrantes a El Salvador. Se espera que las deportaciones masivas desde EE.UU. provocarán, aparte del evidente incremento poblacional, un incremento en la fuerza productiva en edad y con la voluntad de trabajar. Esto provocará que muy buena parte de la población entrante se incorpore en la oferta neta de empleo, o lo que es igual, en el excedente de oferta; esto se debe a la baja capacidad de absorción del sector laboral del país de la fuerza productiva.

Los resultados observados en la tabla 3.18, indican el porcentaje y volumen de crecimiento esperado de la oferta neta. Desde el primer año puede notarse una afectación sumamente alta, aún para el escenario optimista en donde se pasa de un 0.17% base a un 0.42% optimista, que bien podría convertirse en un 0.56% pesimista.



**Tabla 3.18.** Liquidez: comparativo del crecimiento porcentual y absoluto entre escenarios.

El Salvador, 2018-2022  
Porcentajes (%) y Millones de USD\$

Porcentajes				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	0.17%	0.42%	0.42%	0.56%
2020	0.11%	0.11%	1.17%	1.79%
2021	0.22%	0.22%	1.04%	1.52%
2022	-0.38%	-0.38%	0.21%	0.57%

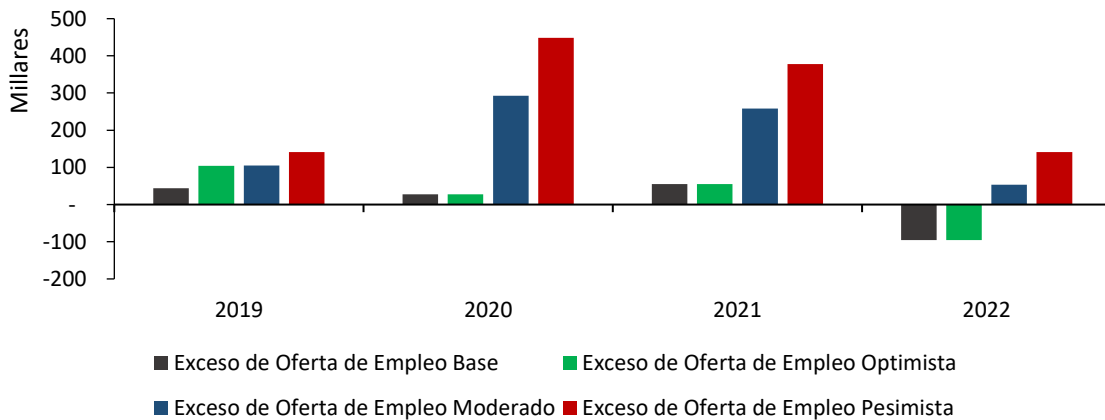
  

Absolutos				
	Base	Optimista	Moderado	Pesimista
2019	\$ 43,543	\$ 104,289	\$ 104,678	\$ 140,737
2020	\$ 27,371	\$ 27,371	\$ 292,348	\$ 448,638
2021	\$ 54,982	\$ 54,982	\$ 258,077	\$ 377,868
2022	-\$ 95,345	-\$ 95,345	\$ 53,153	\$ 140,741

**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Las interacciones anteriores, pueden observarse fácilmente en el gráfico 3.12, en donde también es posible analizar con detenimiento el año 2022. Para el cuarto año en estudio, la estimación base indica que habrá una disminución de -0.38% en el excedente de oferta con respecto al valor del año previo, es decir, se espera que el número de ocupados aumente. Sin embargo, para los escenarios moderado y pesimista del mismo año, la tasa se vuelve positiva, indicando que se estima un aumento del excedente.

**Gráfico 3.12.** Exceso de Oferta de Empleo: resultados obtenidos de la simulación.  
El Salvador, 2018 – 2022  
Millones de USD\$

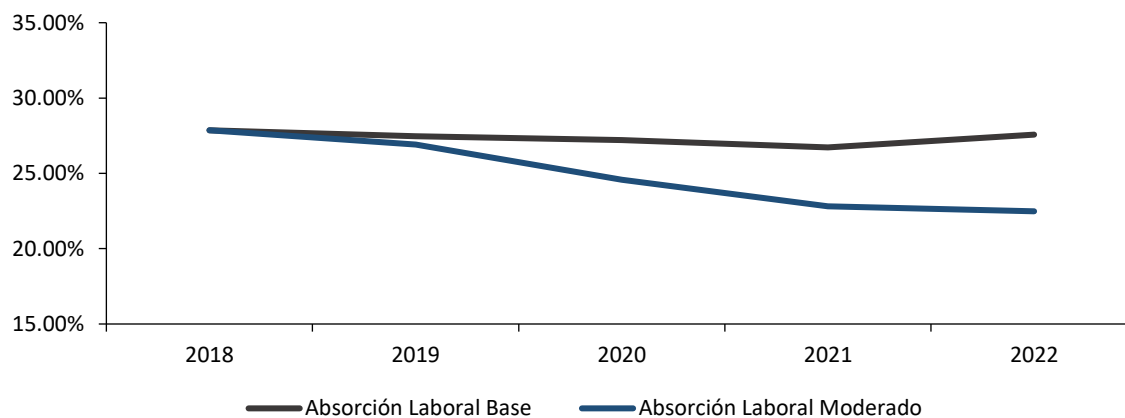


**Fuente:** elaboración propia con base en resultados obtenidos de la simulación, 2018.

Al igual que el análisis hecho para la recaudación, el costo de oportunidad es alto, pues pese a que haya una generación de empleos alta, el número de ocupados no aumentará en la misma proporción.

Es de amplio conocimiento que El Salvador, históricamente, presenta un problema de índole estructural para absorber la mano de obra disponible. A nivel sectorial, existe una alta oferta de empleo en los servicios y comercio, pero una muy baja en sectores agropecuarios o textiles; mientras que la demanda es alta en estos últimos y muy baja en el comercio debido a la saturación laboral.

**Gráfico 3.13. Absorción Laboral**  
El Salvador, 2018 – 2022  
Porcentajes (%)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos obtenidos del BCR y la simulación, 2018

A escala nacional, no existe un plan que reorganice las técnicas enfocadas al sector donde más se requiere de empleos y prueba de ello es el indicador de absorción laboral, actualmente estimado en 27.8%. Asumiendo la ocurrencia del escenario moderado, se estima que dicho indicador podría caer hasta -3pp en promedio, llevándolo hasta un 22.5% en el peor de los casos tal cual lo muestra el gráfico 3.13.

### 3.5.3 Análisis de los impactos y sus manifestaciones

Retomando los efectos de repercusión que se desencadenan en cada uno de los escenarios del modelo, es preciso hacer una serie de consideraciones sobre los resultados que previamente se describieron.

Como pudo evidenciarse, la cancelación del TPS a los salvadoreños residentes en Estados Unidos generaría una serie de efectos en cadena que desembocan en una contracción de agregados económicos que, a su vez, afectaría el funcionamiento de la economía local.

En primer lugar, es claro que los tres escenarios afectan la economía local, pero con diferencia en la magnitud de los impactos potenciales. Lo que es preciso es que, ante la cancelación del TPS, la variable de impacto que se afectaría, en primer lugar, sería el número de personas que potencialmente deportarían; con tal flujo, el volumen de cantidad crítica de remeseros fuera afectada, ya que, al ser deportados, la cantidad de remesas que éstos envían, dejaría de percibirse como transferencias dentro de la economía local.

Tal como se mencionó, los tres escenarios muestran signos negativos como efecto de repercusión en todo el sistema de ecuaciones planteado. Sin embargo, la magnitud de tales impactos difiere según el escenario que se ha considerado. Por tales razones, en este apartado es importante plasmar los principales problemas que se presentarían, de forma general, dentro de la economía salvadoreña ante la cancelación del TPS.

Es preciso tomar en cuenta que los principales problemas serán analizados a través de dos sectores o áreas que potencialmente serían afectados por la cancelación del TPS: sector real y área social.

Ante la cancelación del TPS, tal como se plasmó, El Salvador estaría expuesto a ser impactado a través de dos variables fundamentales en el análisis: flujo de personas deportadas y pérdidas en la recepción de remesas. En tal situación, dados los supuestos de esta investigación, se ha considerado que las pérdidas en remesas estarían acorde al porcentaje de tepesianos que efectivamente envían. Es decir, dentro de los escenarios que se han construido, el flujo potencial de personas deportadas generaría una disminución de la entrada de remesas.

En capítulos anteriores, se plasmó la importancia de las remesas dentro de la economía local. Sin embargo, los efectos de las remesas son bidimensionales: en el ingreso disponible de las personas y macroeconómicamente.

Es claro que, ante una disminución del flujo de remesas, ambas formas perjudicarían a la economía local. En primer lugar, las remesas amplían las posibilidades de consumo de las personas para que éstas satisfagan o alcancen a cubrir sus necesidades básicas. Es decir, las remesas atenúan la precariedad económica y social de las personas a través de adjudicarles mayor poder adquisitivo y ajeno en la realidad local de las mayorías.

Dada la estructura productiva del país -a través de un mayor consumo- las personas obtienen un mayor bienestar y dinamizan el volumen productivo del país. Por tales razones, ante posibles disminuciones del flujo de remesas, dada la potencial deportación de remeseros amparados con el TPS, la situación de las personas se agravaría, ya que limitaría su disponibilidad de recursos y esto, a vez, les imposibilitaría la consecución de sus aspectos básicos para poder reproducirse plenamente. Es decir, al ser las remesas una variable paliativa de la situación de pobreza de una gran mayoría, las pérdidas de éste flujo generarían un agravamiento de las condiciones de muchos.

Asimismo, tal como se evidenció, dada la dependencia de la economía ante los constantes flujos de remesas, de forma macroeconómica la situación no sería alentadora; las remesas se convirtieron en unas de las principales fuentes de divisas de la economía salvadoreña, y esto, a su vez, provocó que se convirtieran en fuente de financiamiento de las importaciones.

Esa condición, ha provocado que la economía quedara en cierto rezago, en cuanto a la estructura productiva, ya que los patrones de consumo adquiridos por la entrada de remesas, generó, en primer lugar, una adopción de consumo de bienes foráneos, así como también el “financiamiento” de los mismos a través de la captación de divisas por medio de las remesas.

Por ello, ante una potencial reducción del flujo de remesas, se identifican los siguientes impactos:

En el nivel macroeconómico, la reducción de las remesas generaría una menor captación de divisas en la economía; esto, a vez, generaría una especie de desfinanciamiento de los bienes importados. Asimismo, al ser el consumo privado preponderante con bienes de consumo foráneos, podría generar un cierto incremento

de los precios, dada la escasez relativa de divisas que permiten el financiamiento de las importaciones.

En el nivel microeconómico, el poder adquisitivo de las personas se contraería y limitara sus posibilidades de consumo; dado que dicha variable representa un factor importante dentro del funcionamiento de la economía local. La potencial reducción del consumo generaría pérdida en la dinámica productiva, ya que al ser el consumo una variable relevante dentro del PIB, el volumen de actividad económica se desincentivaría. Ante tal situación, es esperable que el producto se contraiga, tal como se mencionó anteriormente, y esto, a vez, generaría limitantes para el crecimiento económico.

Asimismo, la situación en el aspecto social se agravaría. En primer lugar, dada una potencial reducción del consumo de forma macro, afectaría los niveles de recaudación fiscal del país. Dado un sistema tributario regresivo en el país, la potencial reducción del consumo afectaría los ingresos del gobierno provenientes de tales impuestos. Considerando los niveles de déficit fiscal del país, ante una potencial caída de los ingresos fruto de un consumo más bajo, la situación en el plano fiscal se agravaría aún más; considerando los altos niveles de gasto, y potenciales más bajos ingresos, mayores déficits podrían generarse. Sin embargo, ¿En qué resulta tal dinámica?

Ante unos menores ingresos fiscales, los aumentos en el déficit provocarían, dada la condición del país, que una de las principales variables de ajustes sea el gasto en capital, inversión y programas sociales.

Tales ajustes afectarían a la población y a la economía en general. En primer lugar, la reducción del gasto de capital e inversiones generaría pérdidas en productividad y competitividad, dado el menor dinamismo dentro de la estructura productiva local. Ante tales circunstancias, la expansión del producto se viera limitado y minado.

Por otra parte, las variables de ajuste como recortes en gasto en inversiones o gasto social, afectaría a la población más expuesta. Las condiciones de pobreza, mitigadas por el flujo de remesas, se vería afectada a través del potencial aumento de las precarias condiciones de una mayoría de la población.

Asimismo, respecto al flujo potencial de retornados en forma de deportados por la cancelación del TPS, afectaría las condiciones dentro del mercado de trabajo local.

Internamente, el mercado de trabajo salvadoreño no es capaz de absorber toda la oferta de trabajo existente; en tales circunstancias, dado los problemas estructurales del país, junto a la constante tasa de desempleo, lo acompaña un creciente flujo de subempleo. Ante un potencial retorno de salvadoreños por la cancelación del TPS, se considera que éstos generarían un agravamiento al ya saturado mercado de trabajo local.

Considerando que la contracción de las remesas generaría una desaceleración en la dinámica del producto por las razones antes expuestas, y, a la vez, ajustes como reducciones en el gasto ante disminución relativa de los ingresos fiscales, cabe esperar que la demanda de trabajo no será plenamente capaz de absorber los excesos de oferta. Por ello, se considera que ante una eventual entrada de deportados por la cancelación del TPS, los volúmenes de subempleo y desempleo tenderían a incrementarse.

Tal como puede evidenciarse, partiendo del abordaje de la proyección de los escenarios, la cancelación del TPS a los salvadoreños residentes en Estados Unidos agravaría las condiciones económicas y sociales del país, a través de una serie de efectos de repercusión provocados por las contracciones del flujo de remesas y por la potencial deportación de salvadoreños.

Sin embargo, pese a que esta investigación se enfoca en un análisis prospectivo, ante esta desalentadora situación perfilda, es preciso crear las condiciones para poder mitigar los potenciales impactos dentro de la economía salvadoreña.

Pese a que la situación puede tornarse compleja, en el siguiente capítulo de esta investigación se plantean algunas de las posibles recomendaciones o salidas que se creen precisas realizar a fin de reducir los potenciales impactos de la situación; así como para cambiar el rumbo de la dinámica acumulativa de capital que dio origen a tal problema estructural de funcionamiento del modelo migración-remesas.

### 3.6 Hallazgos

En un primer hallazgo, puede mencionarse la relación entre la oferta de trabajo neta ( $L'$ ) y el IVAE. Dentro de la justificación de las variables, se plasmó que la relación esperada entre ambas era que fuera inversa, ya que, al existir una mayor actividad económica, se esperaba que el exceso de oferta de trabajo disminuyera debido a que, al haber un mayor dinamismo en la estructura productiva, la demanda de trabajo absorbiera parte del exceso de oferta, y de esa manera, el nivel de ocupación aumentara.

Sin embargo, como pudo apreciarse en la inferencia estadística resultante de la estimación del modelo econométrico que se aplicó, el IVAE y  $L'$  presentan cierta relación directa, es decir, pese a que exista una mayor actividad económica, el exceso de oferta de trabajo no disminuye.

Tal relación puede ser origen de un problema de carácter estructural de la economía salvadoreña, en la que, pese a que el desempleo no sea tan alto en términos porcentuales, presenta un alto componente de subempleo. Al considerar el nivel de ocupados como los que efectivamente cotizan en el ISSS, los subempleados no representarían un flujo que disminuya el exceso de oferta de trabajo. Esto es así debido a que se considera que el exceso de oferta será disminuido siempre y cuando las personas se coloquen en el sector de ocupados, y estos, a su vez, coticen para ser contabilizados como tales. Por tales razones, dada la caracterización de la economía local, pese a aumentos en el IVAE, el exceso de oferta de trabajo no disminuye; esto puede ser explicado a través de que las personas, en su mayoría, se colocan en actividades económicas del sector informal, en condiciones de subempleo, al no ser absorbidos por la demanda de trabajo formal.

Por otra parte, como un segundo hallazgo se encuentra el porcentaje de personas que cuentan con el TPS y que efectivamente envían remesas (76.72%). Este dato fue de gran utilidad dentro del aparataje de la construcción de supuestos del modelo econométrico que se consideró en esta investigación.

A partir de dicho hallazgo, se estimó el número crítico de personas potenciales a deportarse en cada uno de los escenarios planteados. Dentro de los supuestos de porcentajes considerados de retornados potenciales, se aplicó el número crítico de personas (los remeseros), ya que, para fines de ésta investigación, es preciso considerar únicamente las

personas que afectarían de manera dicotómica por la cancelación del TPS: deportados y flujo de remesas que dejaría de percibirse.

Por su parte, como un tercer hallazgo, puede establecerse que, con base al modelo econométrico utilizado para dar explicación a la temática en estudio, puede evidenciarse que, en los tres escenarios planteados, los efectos son adversos, pero en diferente magnitud.

Dada las variables de impacto clave (remesas y número de personas que entrarían al país como deportados por la cancelación del TPS), pudo plasmarse que, ante variaciones en las mismas, se desencadena un efecto de repercusión en el resto de variables del sistema.

En primer lugar, la variable que más afecta, dado el carácter del funcionamiento de la economía salvadoreña, son las remesas; ante una disminución en estas, el poder adquisitivo o disponibilidad de recursos de la población se contrae. En tal situación, tal como se apreció, los agregados económicos del sector real como el producto, y la recaudación fiscal, tienden a disminuir para los siguientes años, al considerar una contracción en las variables de impacto.



#### **4. PROPUESTAS PARA ATENUAR LOS IMPACTOS DE LA CANCELACION DEL TPS EN LAS CONDICIONES DE LOS HOGARES SALVADOREÑOS Y EL DEBATE SOBRE UN NUEVO REGIMEN DE ACUMULACION DE CAPITAL**

La implementación del modelo neoliberal en El Salvador trajo consigo muchos cambios en la estructura socioeconómica y política del país. Dichos cambios no han sido –en su mayoría- de beneficio para los salvadoreños en general, sino más bien, para el beneficio de ciertos grupos empresariales en particular. Además, el modelo se basó en un patrón de acumulación cuya distribución de riqueza no es equitativa entre la población, es a partir de ello, que se observa la necesidad de un cambio en el modelo económico del país. Por otro lado, el flujo migratorio y la recepción masiva de remesas se han constituido en gran parte, como base del modelo neoliberal pues la elevada expulsión de mano de obra hacia países desarrollados ha permitido la entrada de divisas al país que se han destinado a diversos rubros del aparato económico salvadoreño, de manera que, la economía salvadoreña poco a poco se ha ido caracterizando por altos niveles de dependencia hacia dicho binomio internacional.

Es evidente que El Salvador es uno de los países centroamericanos con mayor dependencia hacia la economía norteamericana en todos los sentidos, pero particularmente, en el aspecto migratorio. La cantidad de salvadoreños que año con año deciden abandonar su país de origen en busca de un mejor nivel de vida, más y mejores oportunidades, la posibilidad de ampliar y desarrollar sus capacidades y talentos y, desarrollarse personalmente, mantiene una tendencia que no se reduce. Ante ello, resulta evidente que son dichos connacionales quienes hacen posible la recepción periódica y significativamente elevada de remesas hacia el país, en su mayoría de forma mensual.

La investigación de las implicaciones de la cancelación del TPS en la economía salvadoreña, representa un esfuerzo teórico y metodológico para exponer las distintas afectaciones y su magnitud, tal como lo expone el capítulo anterior. En este sentido, se considera fundamental que del proceso investigativo se deduzcan recomendaciones orientadas a responder a las afectaciones, pero también sus causas. Este documento debe comprender un punto de partida base para la formulación de políticas puntuales que busquen, en distintos niveles, tratar (paliar, reducir y/o eliminar), los efectos adversos para la economía salvadoreña.

De continuidad con lo anterior, en este capítulo se expondrán una serie de recomendaciones derivadas de los hallazgos obtenidos a lo largo de la investigación. Estas recomendaciones responden a las implicaciones consideradas en este proceso y las valoraciones de los investigadores, que son resultado del proceso de diálogo que llevó a consenso y disenso en los distintos puntos evaluados. Es pertinente tomar en cuenta que estas recomendaciones se circunscriben en el marco de referencia que ocupó esta investigación, por tanto, se somete a los supuestos establecidos y la delimitación previamente expuesta.

En línea con ello, las propuestas o medidas endógenas a realizar ante la cancelación del TPS estarán orientadas en primer momento sobre la negociación de algún estatus legal para los salvadoreños con TPS. En segundo lugar, se vierten, algunas recomendaciones de cómo enfrentar inicialmente la cancelación del TPS, por los posibles efectos adversos en las condiciones de la población y los hogares. En un tercer momento, algunos lineamientos para evitar la dependencia del binomio migración-remesas y finalmente, el debate sobre un nuevo régimen de acumulación de capital.

#### **4.1 Negociación de estatus legal permanente para salvadoreños con TPS**

Ante el endurecimiento de las políticas y medidas migratorias de Estados Unidos, es importante que el gobierno de El Salvador evalúe el margen de negociación del que dispone, para poder identificar oportunidades que se traduzcan en nuevas alternativas y escenarios migratorios para los salvadoreños. En este sentido, la cancelación del TPS por parte de la administración del presidente Trump, constituye una coyuntura crítica para los salvadoreños (tanto en Estados Unidos como en El Salvador). Acemoglu (2012) define la coyuntura crítica como un punto bajo de los procesos sociales en los cuales los cambios tanto negativos como positivos, pueden profundizarse y/o cambiar su dirección y representar una oportunidad para replantear el funcionamiento de las sociedades, por medio de la participación de los distintos actores. Sujeto a esto se deduce que la cancelación del TPS representa una oportunidad para lograr el estatus de legalidad permanente para los 195,000 salvadoreños que hasta el momento ven amenazada su permanencia en Estados Unidos, o buscar nuevos escenarios o alternativas migratorias para dichos salvadoreños en el exterior.

Datos a destacar para la búsqueda de nuevas alternativas para la negociación son: más de 190,000 nacidos en Estados Unidos son hijos de salvadoreños beneficiados con el TPS, se

perdería en contribución a seguridad social aproximadamente \$481 millones de dólares, el costo de los despidos equivaldría a \$673 millones de dólares, y el PIB de Estados Unidos se vería afectado en \$31 billones de dólares en un plazo de diez años, según el Centro de Recursos Legales para el Inmigrante (2017). De esta forma se puede destacar que la línea argumentativa del gobierno, para la búsqueda de una negociación, cuenta con la narrativa necesaria para establecer la necesidad de buscar una mejor solución para ambas naciones.

Por consiguiente, la primera recomendación (en términos generales) es que las autoridades de El Salvador establezcan un grupo de lobby permanente que busque sinergia con el Partido Demócrata y alas del Partido Republicano, teniendo en cuenta que los argumentos expuestos tendrán eco en distintos líderes del Congreso y el Senado de los Estados Unidos, así como agotar otras formas o modalidades migratorias, tanto en Estados Unidos como en otras naciones como Canadá. De esta forma, el gobierno de El Salvador debe agotar todas las posibilidades existentes, en búsqueda de que los más de 190,000 salvadoreños bajo la protección del TPS, puedan optar a un estatus permanente.

#### **4.2 Medidas para enfrentar los efectos de la cancelación del TPS en las condiciones de la población y los hogares**

- **Deportaciones**

La situación de las personas deportadas es un tema complejo para El Salvador, debido a que se deben contemplar medidas que impliquen beneficios tanto para ellos -que en su mayoría han permanecido alejados del contexto salvadoreño- como para el país en general. Estas personas se han desarrollado laboralmente en Estados Unidos ya que el TPS les permitía tener un estatus legal en Estados Unidos y por tanto, poder trabajar sin ningún problema. Además, es importante decir que el perfil de los “tepesianos” son personas con un trabajo estable, que han aprendido un oficio o realizado estudios en Estados Unidos, en su mayoría hablan inglés y por tanto han aportado al desarrollo de la economía estadounidense de forma legal. Es pertinente entonces que el Estado salvadoreño realice un plan ante la posible deportación de ellos, a fin de garantizar condiciones que les permitan desarrollarse en el país y/o aprovechar las habilidades/aptitudes que estas personas desarrollaron.

En línea con lo anterior es importante que en primer lugar se realicen programas de orientación a los deportados, ya que se debe tener en cuenta que es un proceso de readaptación para la

persona el estar separado del lugar donde vivía desde hace varios años, e incluso en muchos casos ha existido reunificación familiar, lo cual, es complicado ya que los impactos sobre las personas serían psico-emocionales debido a la separación de las familias que ya en el pasado había sido difícil y, también por un cambio radical de país de residencia. Es de gran importancia que a los deportados se les brinde un programa de atención a su salud emocional, psicológica y física para que de alguna forma puedan adaptarse a la nueva realidad, prepararlos para que sepan la dinámica a la que se van a enfrentar. En segundo lugar, se considera importante también que se elabore un programa de asistencia laboral que les permita tener información sobre los trabajos disponibles y que estén aptos para sus experiencias laborales y de esa forma, optimizar el uso de sus conocimientos y capacidades integrándose al mercado laboral.

Este apoyo es de suma importancia debido al posible flujo de deportados (en 2019 y/o en años siguientes), por la cancelación de programas como el TPS, de manera que es necesario brindarles atención integral e insertarlos al mundo laboral, para la obtención de ingresos que les permitan mantener sus condiciones de vida en la nueva sociedad a la que pertenecen.

- **Seguridad Social**

Los hogares de familias salvadoreñas necesitan tener acceso a servicios públicos y privados para cubrir sus necesidades básicas. Teniendo en cuenta que muchos hogares receptores de remesas utilizan este tipo de ingreso para consumo, salud, educación, ahorro, entre otras; con las remesas ellos también logran acceso a vivienda, educación y otros servicios, que sin dichas divisas no serían capaces de tener. Sí hay una cantidad de personas deportadas producto de la cancelación del TPS, la situación se complica, ya que habría mayor cantidad de personas que necesitarían y exigirían una mayor cobertura social en los ámbitos antes mencionados. El Estado debe entonces, proveer a la población receptora, no receptora y a los deportados accesos a los servicios básicos y seguridad social.

- **Salud Pública.**

Debe existir una mejora integral en el sistema de salud pública que permita satisfacer la demanda de todas las personas, así como la calidad en la provisión de los servicios, más aún cuando existe la posibilidad de recibir a un gran flujo de deportados para los cuales, de una forma u otra es incierto su estado de salud. Se debe entonces, realizar un registro de todas aquellas personas que acuden a los hospitales con las necesidades y medicamentos que cada

una de las enfermedades requiere para mantener una mejor asignación de recursos, para fortalecer el presupuesto en el sistema de salud con el objetivo que toda la población logre recibir una atención pública de calidad.

De igual forma, garantizar la salud pública es un deber del Estado para cualquier ciudadano, por tanto, las posibles personas deportadas por la Cancelación del TPS deben tener acceso al menos al sistema de salud público, que les brinde, en primer momento, una atención psicológica e información sobre las instituciones o consultorios médicos a las que pueden asistir para mantener su estado de salud.

Asimismo, todas aquellas personas deportadas tengan un empleo y salario digno, tengan acceso a seguridad social y además, se les brinde atención médica de calidad; sin duda alguna dicho proceso generará costos al sistema actual de salud y es pertinente por tanto realizar o cuantificar el gasto necesario para la creación de este tipo de programas que pueda absorber a los deportados y garantizar su acceso a la salud pública.

- **Seguridad**

Como se ha establecido anteriormente, el perfil de los tepesianos corresponde a personas que se han desarrollado laboral y profesionalmente en Estados Unidos de manera legal. Sin embargo, es pertinente como un punto de partida monitorear si existen deportados con antecedentes penales. De ser así, es necesario un seguimiento por medio del cual se sabrá si se han incorporado a redes delictivas ya sean pandillas o crimen organizado; para ello, el Estado salvadoreño debe contar con el apoyo de instituciones como la PNC, Alcaldías Municipales, Fiscalía General de la República, entre otros.

Además, para todos aquellos jóvenes que vienen de Estados Unidos se deben generar programas que permitan incorporarlos a actividades productivas, para que no busquen redes delictivas como una salida fácil para la obtención de dinero. El tema de seguridad es de gran importancia, principalmente porque el país es catalogado como uno de los más violentos a nivel mundial. Por tanto, es necesario controlar a las personas deportadas, de lo contrario se puede incrementar la violencia, por lo que es de suma importancia, además, poderlos incorporarlos a un empleo digno.

Las condiciones de muchos hogares en El Salvador son vulnerables, pues se encuentran controlados por las pandillas, siendo lo anterior una de las razones por la que muchas personas deciden emigrar, para huir de la delincuencia y buscar refugio en Estados Unidos. En este sentido, al tener un mayor control de la inseguridad del país, las personas se sentirán más seguras y con menos riesgos y de esa forma, este problema no será el que lleve a las personas a decidir emigrar o regresar a EE.UU.

- **Educación**

La educación debe fortalecerse y establecerse como pilar fundamental para el pleno desarrollo de las futuras generaciones, en el que exista un mayor acceso a educación pública y docentes capacitados que quieran y puedan brindar educación de calidad a los niños; esto debido a que con la existencia de flujos de deportados que hayan sido remitentes de remesas es probable que sus hogares no puedan suplir una educación privada, de manera que, los niños y jóvenes optarán por la educación pública.

Se necesitan programas que les brinden el apoyo para poder ingresar a una escuela pública manteniendo un seguimiento de las personas para que éstas puedan desarrollarse de manera normal en las escuelas y/o universidades evitando así, la unión a grupos delictivos. Además, se necesitan programas que les permitan a los jóvenes y adultos aprender actividades nuevas para poder obtener recursos monetarios y adaptarse a la sociedad.

El Estado salvadoreño debe promover, además, convenios con universidades y escuelas tanto privadas como públicas para desarrollar programas para la inserción de los niños y jóvenes en el mundo académico y profesional, con el fin de obtener mejores oportunidades laborales y de desarrollo.

Un punto importante a implementar son programas dirigidos a los jóvenes que reciben remesas. Este programa debe en primer lugar, incentivar a los jóvenes a terminar con sus estudios y posteriormente incorporarse al mercado de trabajo ya que, si se sigue dependiendo altamente de las remesas, sus condiciones pueden verse afectadas por las distintas políticas migratorias que puedan implementar los países de los cuales se recibe remesas, primordialmente Estados Unidos.

El papel del Estado es de vital importancia para permitirle a todas las personas el acceso a educación, en especial a todos aquellos con carencias socioeconómicas que se quedarán sin el ingreso de las remesas. Del mismo modo, se debe garantizar el apoyo a todos los deportados que buscan superarse profesionalmente, o para seguir desarrollándose profesionalmente en sus carreras o en el oficio aprendido.

- **Remesas**

Como se planteó en capítulos anteriores, El Salvador es un país dependiente de las remesas provenientes principalmente de Estados Unidos, las cuales tienen una gran participación en el PIB y repercuten en otros indicadores a nivel agregado. Por tanto, la disminución de este flujo puede tener impactos significativos en términos macroeconómicos y a nivel de los hogares, tal como se evidencia en el Capítulo III.

Una alternativa para combatir dicho impacto sobre las remesas buscar acercamiento con economías emergentes, mediante la implementación de programas sociales que busquen reducir la dependencia de las remesas provenientes de Estados Unidos, teniendo en cuenta que son una parte significativa del total de las remesas.

Otra recomendación es la creación de programas para la población receptora de remesas con el fin de promover el emprendimiento de negocios locales para generar ingresos y reducir el impacto de éstas, ya que así se crearían negocios que le permitirían a las familias sostenerse y depender en menor grado de las remesas, es decir, se generarían empleos, crecimiento y desarrollo local. En este punto es de vital importancia el rol del Estado a través de BANDESAL, a través de los Bancos y/o Financieras, se pueda facilitar el crédito productivo a las personas receptoras de remesas, además de generar ferias o campañas de educación financiera, en la que tenga como pilar fundamental o se fomente el ahorro desde una edad temprana y no destinar todo el monto recibido en concepto de ayuda familiar al consumo. Es decir, se trata de una reorientación del uso de sus ingresos por medio de una reducción en el consumo de bienes no duraderos, lo cual, implicaría un aumento en el ahorro, que en un futuro podría destinarse a la educación y posteriormente a la inversión, permitiendo de esa manera, contribuir para que en el largo plazo, disminuya el desempleo en El Salvador.

- **Empleo y mercado laboral**

Con base en los resultados empíricos detallados en capítulos anteriores, las deportaciones pueden provocar presión sobre el mercado laboral de El Salvador, pues habría una gran cantidad de personas desempleadas buscando trabajo y mejores ingresos. En la actualidad el mercado laboral no es estable y evidencia la incapacidad del país para generar empleo a los nuevos agentes económicos y menos aun sumándole la cantidad de personas deportadas que se esperan durante el período del presidente Trump por todas las medidas migratorias implementadas y a implementar. Por lo tanto, si actualmente el Estado y el sector privado no son capaces de brindar empleo a todos aquellos que están buscándolo, mucho menos logrará insertar a todos los deportados. No obstante, ello no significa que no se puede lograr, sino más bien todo lo contrario, con la atracción de inversión extranjera directa y más *call centers* en el país, podría contribuir a mitigar el aumento del desempleo. Los *call centers* representan uno de los principales rubros donde puede haber fuerte contratación de mano de obra y en especial si hablan inglés.

La atracción de inversión extranjera directa buscaría emplear a las personas deportadas que puedan hablar inglés y que no posean antecedentes penales. Se puede lograr mediante el apoyo o alianzas público – privadas, en las cuales el gobierno pueda ser capaz de capacitarlos con el fin de tener acceso a este tipo de trabajos y que las empresas los contraten, permitiendo así, que se reduzca el posible aumento del desempleo y exista una atracción a las empresas de servicios internacionales.

Además, existen deportados que tuvieron una experiencia laboral diferente en los Estados Unidos ya sea trabajando en el sector construcción, bancario, restaurantes, sectores tecnológicos entre otros, sería una buena estrategia que el país aproveche los conocimientos de ellos, de manera que se puedan emplear en trabajos relacionados y vinculados a su experiencia y capacidades, para que se desarrollen y aporten al país. Es de vital importancia que el sector privado genere más inversiones, pero más aún, que el Estado garantice un ambiente que permita tanto a los empresarios nacionales como extranjeros invertir de manera segura en el país.



### **4.3 Medidas para la no dependencia del binomio Migración-Remesas**

- **Sector productivo**

El modelo económico neoliberal impuesto hace más de 25 años en el país, pretendía o prometía lograr tasas de crecimiento económico altas y sostenidas, reducir los desequilibrios financieros internos, modificar la estructura productiva en favor de la industria y no de los servicios, aumentar la tasa de empleo, salarios y productividad y, mejorar las condiciones del sector externo. Sin embargo, como es evidente, poco o nada de lo que se planteó se ha logrado alcanzar, resaltando como uno de los mayores logros la reducción de la inflación parcial, la ampliación y diversificación de las exportaciones.

Un punto a mejorar es la competitividad, ya que, poco a poco fue deteriorándose a tal punto, que la baja productividad de El Salvador no le permite insertarse de forma competitiva y desarrollada en el mercado internacional. La producción nacional no es equiparable con los bienes y servicios de valor agregado que se encuentran en el mercado mundial y que son en efecto, los bienes y servicios que importan los salvadoreños.

Un modelo económico cuya principal fuente de divisas son las remesas contribuye en gran medida a promover el consumismo y las importaciones en detrimento de la inversión, el ahorro, el uso y consumo de bienes y servicios nacionales es el sustento de la actividad económica; tal como se ha evidenciado en capítulos anteriores.

El Salvador debería entonces, incrementar y desarrollar su productividad a través de la reactivación de sectores claves de la economía, por ejemplo, la agricultura y la industria. La economía salvadoreña se basaba en el modelo agroexportador, el cual, representó la principal fuente de divisas para el país, permitiéndole contar con un aparato económico y comercial sólido que trajo consigo muchos beneficios. Sin embargo, fue desplazado poco a poco producto del nuevo modelo económico instaurado en el país. Si dicho sector económico se reactiva y se les brinda a las tierras fértiles el tratamiento adecuado para que produzcan alimentos, no solamente se le agregaría valor a la producción nacional, sino que, además, se estaría empleando a miles de salvadoreños que no poseen un trabajo ni una remuneración digna para poder subsistir.

Por tanto, el Gobierno debe diseñar un plan productivo integral hacia la reactivación de la agricultura en el cual, con el apoyo y ayuda de ingenieros agrónomos y profesionales en el tema, se le brinde tratamientos adecuados de fertilización y abono a las tierras y sobre todo a aquellas que en su momento produjeron grandes cantidades de alimentos y además brindar procesos de capacitaciones y charlas a los trabajadores salvadoreños que se emplearían en dicho rubro.

Otros sectores a los cuales se les puede apostar es al de manufacturas textiles, el sector químico y farmacéutico, servicios empresariales a distancia y aeronáutica, electrónica, plásticos, entre otros. La visión y expectativas que se tienen en dichos sectores son altas debido a que se consideran estratégicos a nivel internacional para la generación de ingresos y aprovechamiento de oportunidades de diversificación.

Por otro lado, el Gobierno salvadoreño debe tomar cartas respecto al Puerto de La Unión. Dicha construcción, se llevó a cabo con el propósito de fomentar el desarrollo logístico, así como de atracción de comercio, inversión y turismo en el país, lo cual, no se ha realizado de tal forma. Si el Puerto de La Unión comenzara a funcionar y trabajar de la manera en la que fue pensado, las probabilidades de que el desarrollo, productividad, competitividad y crecimiento económico del país se vean beneficiadas son elevadas. Por ello, se recomienda que el Gobierno y sus funcionarios públicos se enfoquen en el análisis y otorgamiento de permisos y licitaciones correspondientes para que dicha construcción inicie sus operaciones. Asimismo, dada la cantidad elevada de salvadoreños en la zona oriental que se gradúan de técnicos en logísticas y aduanas y de técnicos en turismo, la oferta de mano de obra es abundante, por lo tanto, se deberán llevar a cabo capacitaciones y programas inductivos con asesoría técnica en la rama para que todos los trabajadores se desempeñen de mejor manera.

En este sentido el Gobierno salvadoreño deberá apoyarse de diversas instancias para lograr dicha labor, entre ellas está el Ministerio de Economía, el Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador (PROESA), Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Turismo, entre otros.

- **Institucionalidad de Estado**

El Salvador cuenta con serios problemas institucionales, existe escasez de instituciones confiables y transparentes lo que retrasa y dificulta el proceso de conducir al país hacia la competitividad, desarrollo y crecimiento económico. Uno de los ejemplos claros son los crecientes niveles de violencia que existen y para lo cual, se han dado diversos casos, uno de ellos es que las instituciones competentes al tema, carecen de equipos y entrenamientos para poder combatirla. Otra evidencia es el alto nivel de corrupción que existe ya que se han dado treguas entre pandillas, agentes policiales y funcionarios públicos que lejos de disminuir y combatir la delincuencia, permiten que ésta crezca al igual que la desconfianza en instituciones como la Policía Nacional Civil, Fiscalía General de la República, entre otras.

Es evidente que en un mundo globalizado, las noticias sobre corrupción o ineficiencia de parte de instituciones del Estados y cualquier otra, están a la luz de todo el mundo; lo que ha llevado que no cuenten con la suficiente credibilidad y responsabilidad, lo único que generan son altos niveles de desconfianza por parte de la población y de otros países, lo que a su vez, evita la atracción de inversión extranjera directa y el crecimiento económico en El Salvador.

A nivel global el 73 % de las empresas han perdido negocios debido a sobornos según informe de coyuntura económica de Fusades. En el caso de países en desarrollo como El Salvador, la corrupción añade 25% al costo de contratos con el Estado, según un informe de Fusades; es debido a estos factores que considera que es fundamental disminuir la corrupción en el país.

Por lo tanto, como medidas a implementar, se recomienda que se elabore e implemente una serie de requisitos para que los funcionarios públicos puedan llegar hasta dicho cargo. Así, por ejemplo, el cargo de la Presidencia y Vicepresidencia de la República no debe corresponderle a cualquier ciudadano del país. La importancia y responsabilidad que ambos representan es tal, que lo más recomendable es que se deban cumplir como requisitos que los aspirantes de los partidos políticos hacia dichos puestos, tengan conocimiento amplio del medio sobre temas de Economía, Política, Derecho, entre otros. Otro requisito que se puede establecer es que para poder ser Ministro, diputado, gerente o director de alguna de las instituciones; tanto públicas como autónomas, las personas hubiesen estado laborando o al menos colaborando con alguna de las instancias por lo menos de cinco a diez años para poder aspirar a algún puesto gubernamental de los mencionados anteriormente y no así, por tener lazos familiares

o de amistad con algún otro funcionario o empresario; esto debido a que liderar una institución pública requiere de la experiencia y preparación académica necesaria, en pro de tomar las mejores decisiones para el país.

Por tanto, la reconstrucción y restauración de la credibilidad de las instituciones es uno de los aspectos más importantes que se deben resolver dentro del país para poder implementar las estrategias de desarrollo. En este sentido, si la matriz ética institucional de El Salvador se ve fortalecida en beneficio de los ciudadanos en general, el cambio hacia un nuevo modelo económico diferente al capitalista-neoliberal predominante podría ser posible.

- **Sector laboral**

El desempleo y la pobreza son de los principales problemas que caracterizan al país, son muchos los salvadoreños que se encuentran en edad de trabajar y que ante un país en el que hay escasez de empleos y oportunidades dignas para desenvolverse y desarrollar sus capacidades, deciden emigrar, buscando en otro país lo que El Salvador no les puede dar. El problema no es la falta de personas para trabajar, ya que mano de obra es lo que abunda en el país, el problema es la falta de criterio, capacidad e importancia que el Gobierno salvadoreño y sus instituciones le brindan a dicho problema. Un punto de partida puede basarse en una campaña de “prevención” o “concientización” sobre la problemática de no trabajar y ahorrar, debido a que buena parte de los salvadoreños pueden o están en edades productivas, pero no lo hacen por el hecho que saben que recibirán un flujo de remesas que les garantiza su nivel de vida. En este sentido, para muchos salvadoreños la creación de más y mejores empleos puede ser irrelevante, de manera que es necesario crear consciencia en la población de la importancia del empleo y salarios.

Previo a lo anterior, es importante llevar a cabo un censo de Población y Vivienda que permita cuantificar y tener cifras claras sobre la cantidad de salvadoreños sin empleo y como se mencionó anteriormente la reactivación de sectores productivos y estratégicos del aparato económico, permitirá emplear a una gran cantidad de salvadoreños.

Una condición pertinente sobre el empleo, no es sólo que exista, sino que este sea estable en el tiempo, que garantice las condiciones laborales adecuadas y que también cuente con una remuneración digna de acorde al trabajo realizado, que garantice cubrir sus necesidades. Por

ello, una recomendación adicional que se le puede dar al Gobierno salvadoreño es la creación de centros u oficinas informativas que le permitan al salvadoreño en edad de trabajar, informarse sobre los posibles empleos a los cuales puede aplicar de acuerdo con su nivel de estudio, o recibir capacitaciones para poder aplicar a empleos que probablemente serán menos remunerados que aquellos con los que cuentan cierto nivel de estudio, pero tendrán un empleo digno y con un salario estable.

Otra recomendación importante dirigida al Gobierno salvadoreño es darles prioridad a los salvadoreños que se encuentran laborando en el sector informal de la economía como por ejemplo los vendedores ambulantes. El gobierno con el apoyo de instituciones públicas, puede llevar a cabo un proyecto que consista en la construcción de pequeños espacios en los cuales estas personas puedan ubicarse para que puedan laborar de forma segura y sin exponerse a las condiciones de violencia e inseguridad actuales en El Salvador. Lograr la inserción del sector informal al formal, bajo los mecanismos adecuados y con un plan de desarrollo integral de inserción sería de gran beneficio para el Gobierno, ya que podría ampliar su base tributaria y de esta manera lograr una mayor recaudación fiscal, con la que se podrían realizar una gran cantidad de proyectos sociales o inversión en infraestructura de desarrollo de escuelas, hospitales, centros de capacitación, entre otros.

#### **4.4 Debate y propuestas respecto a un nuevo régimen de acumulación de capital**

En la primera parte de este documento se desarrolló el análisis de los patrones de acumulación de capital en El Salvador, desde la perspectiva de la escuela regulacionista francesa. Esto permitió estudiar los dos grandes componentes que expone esta teoría, para el caso de El Salvador, que son: la organización del trabajo y la regulación. En este sentido es importante partir de este punto para desarrollar las distintas recomendaciones derivadas de esta investigación.

La historia de El Salvador expone que la economía se caracterizó por operar con un régimen de acumulación de capital basado en la agroexportación, esto como resultado de la división internacional del trabajo que indica que, por medio de la exportación de estos bienes, las economías logran altos niveles de productividad al especializarse en la producción de bienes comparativamente más competitivos. De este modo la inserción del país en la economía mundial fue por medio de la exportación de distintos bienes agrícolas, puntualmente en su

etapa inicial el añil, y posteriormente el café (con el cuál se generó el mayor excedente). De esta forma, la organización del trabajo y la regulación, respondieron al funcionamiento de la economía bajo la dinámica de acumulación resultante de la demanda internacional, de los productos agrícolas. Fue así como aspectos como la tenencia de la tierra, el sistema fiscal, la legislación económica, el fomento de la educación y el mercado de trabajo, convergieron y se subordinaron al propósito de coadyuvar la acumulación de capital por medio de la exportación de bienes agrícolas.

Un aspecto importante a destacar que menciona Dada Hirezi (1978), es que bajo el modelo agroexportador, al aumentar la demanda internacional de los bienes agrícolas exportados por El Salvador, la variable que se modificaba era el uso del capital variable, es decir, la fuerza de trabajo. De esto se puede deducir lo siguiente: a) la productividad no fue una variable de interés de las élites, b) existía fuerza de trabajo desempleada que podía responder al aumento de la producción, c) la cualificación de la fuerza de trabajo no era requerida. Como resultado de la conjugación de estos factores, la economía salvadoreña subordinada al funcionamiento del régimen de acumulación de capital, estableció los cimientos para la precarización de la vida, lo cual se traduce en priorizar los excedentes sobre el ser humano.

A mediados del siglo XX, El Salvador como resultado de la inercia latinoamericana, emprendió un proceso de industrialización, en el cual distintos aspectos referentes a la organización del trabajo y la regulación, se vieron afectados, aunque cabe destacar que no como era requerido para que el proceso rindiera frutos. Como se abordó en capítulos previos, la industrialización se enmarcó al funcionamiento del régimen de acumulación agroexportador, el cual tuvo la potestad de delimitar el crecimiento de la industria en el país. De esta forma, el intento de industrialización no trascendió en ser el eje central del funcionamiento de la economía, dado que no tuvo la capacidad de trastocar los cimientos del patrón dominante. En este sentido, es importante destacar la gran capacidad de imposición de las élites, para que predominara el modo de acumulación que inició a mediados del siglo XIX. Posterior a ello, en este documento se ha expuesto la transición que existió, y los factores que lo permitieron, para que se instaurara un nuevo régimen de acumulación basado en la tercerización de la economía. Para recapitular, se hace mención de los aspectos que dieron cimientos a este nuevo patrón: alto índice de emigración, flujo creciente de recursos externos, exposición al vaivén económico mundial, entre otro. Esto permitió que se estableciera una nueva alternativa de acumulación basada en los excedentes de sectores terciarios y no transables.

Una vez retomado lo anterior, a modo de síntesis de los primeros capítulos, surge la necesidad de analizar las implicaciones que han tenido los distintos regímenes de acumulación de capital en El Salvador. Para realizar lo anterior, es necesario remitirse a la realidad de nuestro país: altos niveles de desempleo, emigración, delincuencia, falta de crecimiento económico, endeudamiento público, servicios públicos deficientes, pobreza, bajo nivel de acceso a servicios básicos. Este cuadro refleja las deudas históricas de las que padece el país, dado que el funcionamiento de los distintos modelos no ha sido capaz de configurarse de modo tal que permita la acumulación de capital, sin ir en detrimento de la dignidad de las personas.

En correspondencia con lo anterior se considera como una necesidad de primer orden, y constituye una recomendación urgente, que líderes sociales y académicos hagan un llamado a los principales actores sociales (gobierno, partidos políticos y empresarios) para que se inicie un proceso de diálogo y debate que tenga por objetivo construir los cimientos de un nuevo modelo económico que comulgue con la generación de crecimiento y la dignificación de las personas. Esto implica la negociación para armonizar los intereses privados con el bien común, de modo que se converja al funcionamiento de la economía en función del desarrollo del país. Según Adam Smith (1776) en su obra *Una Investigación sobre el Origen y las Causas de la Riqueza de las Naciones*, la relación existente entre la acumulación de capital y las condiciones de vida de la clase trabajadora, es directa; de modo que a medida aumenta la acumulación, la demanda de trabajo por parte de los empresarios aumenta, lo cual se traduce en un aumento en el precio del trabajo (salario).

En este sentido, la creación de un modelo que permita la acumulación de capital, implicaría el aumento de la demanda de trabajo, es decir, la reducción en el desempleo. Esto afectaría positivamente la emigración, dado que existiría mayor posibilidad de ocupación en el país. Esto es de vital importancia, dado que uno de los pilares en los que se fundamenta el régimen de acumulación actual, es en el binomio migración-remesa, el cual posibilita altos niveles de consumo con poca capacidad productiva. De esta forma, al trastocar este funcionamiento, la economía descansaría en pilares reales, que reducen la volatilidad ante vaivenes políticos (como es el caso de la cancelación del TPS).

De este modo la recomendación de generar diálogo y debate en torno a la construcción de un nuevo modelo económico, es de vital importancia para que la economía salvadoreña se encamine a un funcionamiento más independiente. Sin lugar a duda, esta recomendación

responde a la asimilación de la economía desde la perspectiva de la economía política clásica, donde las decisiones y los procesos se analizan desde el comportamiento de la dinámica social como actores políticos. Por tanto, es importante dejar atrás marcos de referencia limitados, que únicamente fomentan visiones de corte ideológico y/o economicista.

En fin, El Salvador necesita de recursos para poder mantener las mejores condiciones para los hogares, por lo que debe encontrar alternativas de financiamiento como inversión, impuestos más progresivos, mejor asignación de los recursos, para que de esa forma se puedan desarrollar mejores programas para atenuar los efectos que genera la economía estadounidense y sus políticas, así como también, evitar la gran dependencia que se tiene de ella. El país no debe pensar en expulsar su mano de obra sino más bien, mantenerla y prepararla, ya que sin ella el país no logrará salir adelante.



## CONCLUSIONES

A lo largo de la investigación se plantearon las teorías que explican el binomio migración internacional-remesas y las condiciones socioeconómicas de los hogares salvadoreños, así como la evolución histórica del patrón de acumulación de capital en El Salvador. Históricamente, ha prevalecido un abordaje bajo un enfoque neoclásico en el estudio de la migración internacional- remesas. Sin embargo, se sabe que este enfoque no es suficiente o bien no logra explicar la realidad que hoy viven las personas y economías de los países en vías de desarrollo.

Con el pasar de los años y viviendo en mundo globalizado con libre movilidad de capitales y de bienes -mas no de personas- los países aplican ciertas medidas para restringir la entrada de personas a sus territorios ya sea por la vía legal o indocumentada Tal es el caso de Estados Unidos, que en la última década ha endurecido sus políticas migratorias, principalmente para los indocumentados, pero también para personas que tienen un estatus de protección temporal como es el TPS (por sus siglas en inglés), que para el caso de la población salvadoreña beneficiada con ese status, asciende a un poco más de 190,000 personas. Dichas personas son remitentes de un flujo importante de remesas, el cual ha mostrado tasas de crecimiento elevadas producto de la alta tasa de migración internacional existente en El Salvador, y que, según lo evidenciado en la presente investigación, es resultado en gran parte del patrón de acumulación actual, el cual alimenta o potencia el binomio migración-remesas.

Por tanto, la cancelación del TPS anunciada en enero del 2018, genera incertidumbre sobre el estatus de más de 190,000 personas, ya que deben abandonar Estados Unidos o buscar un estatus legal para su permanencia antes del Septiembre de 2019 y de no concretarse una reforma migratoria favorable para las personas salvadoreñas, se espera una posible ola de deportaciones masivas las cuales generaran impactos significativos a nivel agregado y en las condiciones de la población y hogares salvadoreños.

Sin embargo, previo a plasmar las conclusiones fundamentales que se derivan de esta investigación, es preciso considerar las principales dificultades o limitantes a las que se enfrentó. En primer lugar, al no existir datos precisos en algunas de las variables, conllevó a un proceso de construcción y homogenización de la data; a partir de ésta limitante, se originaron ciertos problemas econométricos e inferenciales, para los cuales, a fin de resolver

tales inconsistencias, conllevó a la utilización de ciertos instrumentos y así poder elaborar un modelo econométrico más preciso.

Por otra parte, respecto al sustento teórico y empírico sobre la temática, existe la limitante de escasez de investigaciones previas sobre los potenciales impactos de la cancelación del TPS, ya que, al considerarse un tema coyuntural, la formulación del modelo econométrico para medir los impactos, se sustentan en una serie de supuestos metodológicos. No obstante, la información de migración y remesas es amplia y permite un mayor rango de argumentación.

Asimismo, otra posible limitante es el carácter multidisciplinario en el que puede abordarse la temática, ya que la migración internacional al ser un problema por múltiples causas, la línea de abordaje puede fundamentarse a partir de distintas teorías y escuelas de pensamiento. Por tanto, es considerable el grado de homogenización que se ha elaborado para poder dar explicación al fenómeno y todo lo que implica.

Ahora bien, las causas y manifestaciones de la migración salvadoreña, responden a los pilares sobre el que se sustenta el modo o régimen de acumulación. Tal como se plasmó en el capítulo 1, un régimen de acumulación se sustenta en dos pilares fundamentales: organización laboral y modo de regulación. Ante tales argumentos y contrastándolo con las diversas etapas del fenómeno migratorio, puede establecerse que la esencia de los procesos migratorios que se han generado, responden al modo o régimen de acumulación que impera en ese determinado periodo de tiempo en que se configura el fenómeno. Un régimen de acumulación transforma de forma conjunta y compatible las normas de producción, distribución y uso. Para los regulacionistas, el régimen de acumulación es un método para entender las transformaciones económicas durante un periodo de tiempo.

Por tanto, tal como se analizó, durante la primera y segunda etapa de la migración salvadoreña (1920-1979), imperaba un modo o régimen de acumulación basado en la agroexportación. Asimismo, los problemas que se configuraron en dichos periodos y que originaron la movilización de salvadoreños hacia el exterior fueron, entre otros, el limitado acceso a la tierra, falta de empleo y bajos salarios. Al estar correlacionados el modo de regulación y organización laboral hacia un régimen agroexportador, las formas de producción y distribución eran afines a tal régimen. Por tanto, las distorsiones que se desencadenaron y generaron diversas implicaciones en el ámbito económico y social, giraban en torno al régimen establecido.

Por otra parte, respecto a la tercera etapa descrita sobre la migración salvadoreña (1980-1992) -durante en la cual se gestaron una serie de cambios estructurales- los problemas económicos, sociales y políticos fueron distintos a los desencadenados durante la primera y segunda etapa. Por tanto, las causas del fenómeno migratorio obedecían a tales problemas. En dicho periodo, al estar inmerso en una guerra civil, se vivía una etapa de crisis social y económica; las personas buscaron paliar la situación a través de la búsqueda del “sueño americano”, ya que no encontraban mayores oportunidades de desarrollo dentro del territorio.

Por tanto, la doctrina del shock fue clara en dicha coyuntura de crisis; se instauró un nuevo modo o régimen de acumulación que se fundamentaba en medidas neoliberales. Tales medidas, fortalecieron otros sectores económicos, en detrimento de los de mayor productividad.

Ante tales medidas y repercusiones, la migración de salvadoreños no cesó; por el contrario, fue complejizándose y potenciándose hasta convertirse en un factor relevante dentro del modelo económico que se instauró. Por tanto, es evidente que el modo de acumulación permite entender las transformaciones económicas y establecer las relaciones entre variables con las normas establecidas propias del modo de acumulación. Ante esto, los problemas que se generaron y generan dentro del modo de acumulación en los ámbitos económico y social, influyen en las decisiones de las personas de abandonar su país de origen.

Resultado del proceso de análisis de la transición del patrón de acumulación de capital agroexportador, hacia la acumulación basada en las actividades terciarias y no transables a partir de la entrada de divisas provenientes del binomio migración-remesas, se deducen una serie de aspectos de gran importancia para la comprensión de la economía salvadoreña. Es oportuno mencionar que la sinergia existente entre la élite económica tradicional y la clase política, expresada en el modelo económico y sistema político, siempre ha gozado de gran correlación. Esto se sustenta a partir de que durante un siglo (1880 con las reformas liberales, hasta 1980 con el inicio de la guerra civil), en El Salvador las fuerzas emergentes organizadas en función de generar cambios, no fueron significativas, a tal grado que procesos como el de industrialización por sustitución de importaciones (resultado de la inercia económica latinoamericana) se vieron subordinados y delimitados por lo que dictaban los principales poseedores de capital de dicha época. De esta forma, una primera conclusión es que al

analizar los regímenes de acumulación de capital que han operado en El Salvador, se observa un alto grado de colusión entre los capitalistas, al punto que sus intereses han sido armonizados en torno al funcionamiento de un patrón. Por tal motivo, la consolidación de cambios en la forma de acumular capital, es sumamente improbable mientras no existan cambios en la correlación de fuerzas, intereses y/o emerjan nuevos grupos económicos.

En consecuencia, con lo anterior, se identifica que los causantes de la transición de un régimen de acumulación a otro, responden a dos grupos: factores espontáneos y deliberados. Dentro de los espontáneos se encuentran los cambios en el precio internacional de los bienes agrícolas exportados, el aumento de la emigración y el creciente y significativo flujo de recursos externos (remesas); se han denominado espontáneos ya que fueron factores fuera del control de las élites, o en todo caso, que no se tenían dimensionados sus efectos. Por otra parte, dentro de los factores deliberados esta la reforma agraria, los cambios en la política fiscal (eliminación de impuestos al patrimonio, creación del IVA), eliminar la regulación de precios, procesos de privatización de activos públicos, cambios en política comercial (apertura y/o reducción de aranceles), entre otros. A la luz de la teoría regulacionista francesa, estos factores también pueden alinearse en las dos grandes dimensiones que expone esta teoría como pilares de los regímenes de acumulación: la organización del trabajo y la regulación. De este modo se puede concluir que la conjugación de estos factores, articuló de manera espontánea en su primera etapa, y luego inducida, la consolidación del patrón de acumulación de capital que opera hasta la actualidad.

Una vez estructurado el patrón de acumulación de capital actual, la economía salvadoreña tuvo un reacomodo que se basó en la articulación de los factores espontáneos, por medio de la política económica implementada en la década de los 90s y en la parte inicial del siglo XXI. Esto se expone a partir del análisis macroeconómico del país, en el cual se encuentra un proceso sistemático en el crecimiento del consumo que supera al PIB; también en el flujo creciente de remesas desde los años 90s, y en el déficit estructural de la balanza comercial. Dicho de otra forma, el aumento del ingreso nacional bruto disponible (por las remesas) ha favorecido el aumento del consumo, ya que se rompió la barrera interna del crecimiento (la subordinación al nivel de producción); el flujo creciente de remesas permite el financiamiento del consumo corriente de las familias, la inversión en inmuebles, y orienta la actividad económica a sectores no transables y los de realización inmediata (terciarias). Por el lado del déficit comercial estructural, es por el flujo constante de remesas que se posibilita la existencia

de diferencias negativas entre exportaciones e importaciones, sin afectar sustancialmente los demás componentes macroeconómicos. Queda de esta forma evidenciado que la economía salvadoreña tiene como uno de los pilares fundamentales la recepción de recursos externos.

La dependencia antes explicada, lleva a concluir que, ante la coyuntura geopolítica actual, en la cual el gobierno federal de los Estados Unidos expone un discurso racista, xenófobo-anti migrantes, la economía salvadoreña se ve amenazada. Lo que por muchos años se catalogó, por muchos economistas, como la variable menos volátil (las remesas), ahora representa el mecanismo de transmisión para una crisis que pondría al límite al patrón de acumulación de capital actual. De esta forma una conclusión evidente, es que en El Salvador se necesita urgentemente la promoción del diálogo y debate que dirija a replantearse el funcionamiento de la economía y por ende del modelo económico actual.

Posteriormente, cómo resultado de un análisis de los tres escenarios posibles modelados en el tercer capítulo fundamentados en una serie de supuestos, se obtuvo que cada uno presenta una probabilidad de ocurrencia inversamente proporcional al número de migrantes deportados correspondiente, es decir, el escenario con mayor número de deportados contempla una menor probabilidad de ocurrencia. Esto debido a variables y afectaciones cualitativas externas tales como: los costos en que debe incurrir el gobierno estadounidense, la fortaleza de las leyes migratorias estatales, la capacidad de un migrante de optar por otro acuerdo, etc.

Al modelar dichos tres escenarios, la mayor parte de las afectaciones han sido tomadas con base en el escenario moderado, pues este permite no ser extremista y colocarse en una posición objetiva en cuanto a las estimaciones. Basado en ello, se estima que este escenario posee una probabilidad de ocurrencia de 67%, sumando un total de 75 mil migrantes deportados y percibiendo así una pérdida anual de \$243 millones en concepto de remesas.

Bajo la misma línea del escenario moderado, al aplicar el modelo de ecuaciones simultáneas, se lograron estimar los impactos de cada variable endógena o relevante del sistema, permitiendo así asegurar que para el periodo 2019-2022 se esperaría una reducción promedio en los crecimientos anuales de todas las variables.

Para el caso del consumo, la reducción promedio de su crecimiento anual se estima en -2.75%, esto conlleva consecuencias inmediatas en el crecimiento de la economía salvadoreña, pues

la variable consumo impacta directamente el PIB haciendo que el ratio consumo/PIB disminuya cerca de -2.73pp en todo el periodo.

El ingreso disponible por su parte, describió una caída promedio de -6.20% en su crecimiento anual, logrando así un deterioro del ratio remesas/ingreso disponible en -0.21pp. La afectación de esta variable, es directamente al ingreso de los hogares, pues las familias pertenecientes al sector remesero y que forman parte del segmento más vulnerable de la población, tendrán un impacto individual bastante considerable en su ingreso, logrando así una desmejora en su calidad de vida.

Tanto la recaudación fiscal como la liquidez, presentan una afectación negativa de -4.02% y -1.39% respectivamente en el crecimiento promedio anual del periodo. Por una parte, la recaudación fiscal tiene impactos negativos en la inversión social destinada a proyectos de alta relevancia para mejorar las condiciones de vida de los más vulnerables, pues en promedio se estima que la carga tributaria disminuya en -0.44pp, trayendo consigo una fuerte presión política por el pago de la deuda y haciendo necesaria una redistribución de los ingresos fiscales. Ante dicha situación -y dadas las múltiples políticas de austeridad implementadas por los gobiernos como parte de una nueva agenda política en Latinoamérica- se esperaría que el gasto destinado a proyectos de infraestructura social sean los primeros en ser afectados. Por otro lado, el deterioro en la liquidez tiene su impacto directo en el multiplicador monetario, el cual se deteriora en -0.14pp, indicando con ello un deterioro en la sostenibilidad monetaria, es decir, insuficiencia de divisas para mantener a flote la oferta monetaria del país.

De igual forma, en la oferta neta de empleo se espera que su crecimiento anual caiga en un promedio de -0.81%, deteriorando aún más la absorción laboral del país, pues dicho indicador puede caer en promedio hasta -3.0pp, dejando una brecha laboral mucho más amplia y con un promedio de hasta 200 mil desempleados adicionales a los que ya existen.

Ante tales escenarios, es importante entonces que el Gobierno de El Salvador pueda tomar acciones concretas de manera que se pueda atenuar los impactos de la cancelación del TPS sobre la economía salvadoreña, pudiendo dividirla en acciones de corto plazo, mediano plazo y largo plazo. Es importante destacar que El Salvador no cuenta con las condiciones para recibir al posible flujo de deportados, el país no genera la cantidad de empleos necesarios para

absorber la oferta de trabajo existente y sumado a los deportados, generaría una gran presión sobre las tasas de desempleo.

Adicional a ellos, es de suma importancia destacar data que puede utilizarse como cimiento argumentativos para la negociación con Estados Unidos sobre algún estatus legal para las personas con TPS: son más de 190,000 nacidos en Estados Unidos son hijos de salvadoreños beneficiados con el TPS, se perdería en contribución a seguridad social aproximadamente \$481 millones de dólares, el costo de los despidos equivaldría a \$673 millones de dólares, y el PIB de Estados Unidos se vería afectado en \$31 billones de dólares en un plazo de diez años, según el Centro de Recursos Legales para el Inmigrante (2017). De esta forma se puede destacar que la línea argumentativa del gobierno, para la búsqueda de una negociación, cuenta con la narrativa necesaria para establecer la necesidad de buscar una mejor solución para ambas naciones; lo cual debería ser la primera opción del Gobierno de El Salvador, ya que los impactos de no hacerlo serian significativos.

Por otro lado, el Gobierno de El Salvador debe realizar un análisis de los problemas estructurales que apremian al país, no solo en temas económicos, sino también en políticos, sociales, culturales, entre otros. Un primer paso podría ser reactivar sectores productivos claves para la economía de El Salvador y no basarse en un modelo económico cuya principal fuente de divisas son las remesas que contribuyen en gran medida a promover el consumismo y las importaciones en detrimento de la inversión, el ahorro, el uso y consumo de bienes y servicios nacionales y el crecimiento económico.

Otro punto a mejorar es la Institucionalidad el Estado ya que El Salvador cuenta con serios problemas institucionales, existe escasez de instituciones confiables y transparentes lo que retrasa y dificulta el proceso de llevar al país hacia la competitividad, desarrollo y crecimiento económico. Uno de los ejemplos claros son los crecientes niveles de violencia que existen y para lo cual, se han dado diversos casos, uno de ellos es que las instituciones competentes al tema, carecen de equipos y entrenamientos para poder combatirla, como es el caso de la Policía Nacional Civil, Fiscalía General de la República, entre otros.

Finalmente, la recomendación de generar diálogo y debate en torno a la construcción de un nuevo modelo económico, es de vital importancia para que la economía salvadoreña se encamine a un funcionamiento más independiente, basándose en pilares endógenos en la

medida que la economía moderna lo permite. Sin lugar a duda, esta recomendación responde a la canalización de la economía desde la perspectiva de la economía política clásica, donde las decisiones y los procesos se analizan desde el comportamiento de la dinámica social como actores políticos; por tanto, es importante dejar atrás marcos de referencia limitados, que únicamente fomentan visiones de corte ideológico economicista y de corto plazo.

En definitiva, El Salvador necesita recursos para poder impulsar las mejores condiciones para los hogares, por lo que debe encontrar formas de encontrar formas de financiamiento como inversión, impuestos más progresivos, mejor asignación de los recursos para que de esa forma se puedan desarrollar mejores programas para atenuar los efectos que genera la economía estadounidense y sus políticas, así como también, evitar la gran dependencia que se tiene de ella. El país no debe pensar en expulsar su mano de obra sino más bien, mantenerla y prepararla, ya que sin ella el país no lograría salir adelante en aras de un desarrollo nacional.

A partir de dichos planteamientos, es importante destacar las potenciales líneas de investigación que pueden derivarse.

En primer lugar, con base a la data de variables macro sobre potenciales impactos en la dimensión social, podrían utilizarse como base para la elaboración de indicadores país, para que con ello se formulen o fundamenten las tomas de decisiones en materia de canalización y mitigación de impactos.

Asimismo, con base a la metodología diseñada para simular los tres escenarios de potenciales impactos, mientras el tema coyuntural permita una actualización de datos de variables relacionadas, el modelaje econométrico podría replicarse; y si aplica, a partir de una redefinición de supuestos, podría estimarse los impactos.

Finalmente, entre las posibles líneas de investigación podría considerarse los de carácter estructural y político; por ejemplo, ¿cómo cambiar el patrón de acumulación para evitar una mayor complejización del binomio migración-remesas? ¿cómo evitar la duplicidad del problema? Ante tal consideración, una posible investigación conlleva sobre cómo cambiar la dinámica del binomio.



## BIBLIOGRAFÍA

- Acemoglu, D., Robinson, J., (2012) “*Por Qué Fracasan los Países*”. Ediciones Deusto. Barcelona, España.
- Aglietta, M., (1995) “*Teoría de la regulación: estado de los conocimientos.*” Vol. I y II. Primera edición. Paris: Editions La Découverte. Traducción, Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires. Barcelona, Gedisa.
- Arango, Joaquin (2003) “*La explicación teórica de las migraciones: Luz y Sombra*”. Disponible en: <http://148.217.94.54/revista/rev1/JoaquinArango.pdf>  
[Accedido el día 03 de mayo de 2018]
- Boyer, R., (1995) “*Teoría de la regulación: estado de los conocimientos.*” Vol. I y II. Primera edición. Paris: Editions La Découverte. Traducción, Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Bustelo, P., (1993) “*El enfoque de la regulación en Economía: una propuesta renovadora*” Primera edición. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.
- Covarrubias, H., (2010) “*Desarrollo y Migración: una lectura desde la economía política crítica*”. Estudios del Desarrollo. Zacatecas, México.
- Durand, J. & Massey, D., (1998) “*Los enfoques teóricos: una síntesis*”. Disponible en: [http://meme.phpwebhosting.com/~migracion/modules/libro\\_clandestinos\\_2003/capitulo1.pdf](http://meme.phpwebhosting.com/~migracion/modules/libro_clandestinos_2003/capitulo1.pdf)  
[Accedido el día 23 de abril de 2018]
- Faist, T. (1997) “*The Crucial Meso-Level*” K. Tamas & T. Faist, eds. International Migration, Immobility and Development. Oxford: Berg
- Gómez, W. & Alberto, J., (2010) “*Semestre Económico*”. Disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/1650/165014341004.pdf>  
[Accedido el día 01 de mayo de 2018]

- Klein, N (2008). La doctrina del shock. El auge del capitalismo del desastre. [En línea] Disponible en: <http://www.katari.org/pdf/shock.pdf> [Último acceso: 01 de Mayo de 2018]
- Langlois, M., (1995) “*Teoría de la regulación: estado de los conocimientos.*” Vol. III. Primera edición. Paris: Editions La Découverte. Traducción, Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- OIM, s.f.. Migración e Historia. [En línea] Disponible en: [http://www.crmsv.org/documentos/IOM\\_EMM\\_Es/v1/V1S03\\_CM.pdf](http://www.crmsv.org/documentos/IOM_EMM_Es/v1/V1S03_CM.pdf) [Último acceso: 30 abril 2018].
- Organización de las Naciones Unidas (2010) Globalización e interdependencia. Asamblea General.
- PNUD (2009) Informe sobre Desarrollo Humano, Superando Barreras: movilidad y desarrollo humano. Grupo Mundi Prensa. Madrid, España.
- PNUD, 2005. Informe sobre Desarrollo Humano: Una mirada al nuevo nosotros. El impacto de las migraciones. PNUD ed. San Salvador.
- Saillard, Y., 1995. “*Teoría de la regulación: estado de los conocimientos.*” Vol. I y II. Primera edición. Paris: Editions La Découverte. Traducción, Buenos Aires: Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Samour, H (s.f). Aspectos ideológicos del paradigma neoliberal. UCA El Salvador. [En línea] Disponible en: [file:///C:/Users/dplei/AppData/Local/Packages/Microsoft.MicrosoftEdge\\_8wekyb3d8bbwe/TempState/Downloads/4875-16690-1-PB%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/dplei/AppData/Local/Packages/Microsoft.MicrosoftEdge_8wekyb3d8bbwe/TempState/Downloads/4875-16690-1-PB%20(1).pdf) [Último acceso: 01 de mayo de 2018]
- Simmel, G., (2002) Cuestiones fundamentales de sociología. Edición de Estevan Vernik.

- Thomas, W. I. y F. Znaniecki (1918–1920) *The Polish Peasant in Europe and America*. Boston: William Badger.
- Todaro, M.P (1976) *Internal Migration in Developing Countries*. Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo.
- Wallerstein, I. (1974) *The Modern World–System. Capitalist Agriculture and the Origins of the European. World–Economy in the Sixteenth Century*. New York: Academic Press.
- Aquino, L. (2015) “*Análisis del Sistema Tributario salvadoreño 1980-2014*”. Banco Central de Reservas. El Salvador, disponible en: <http://www.bcr.gob.sv/esp/images/Comunicados/Análisis%20del%20Sistema%20Tributario%20Salvadoreño%202.pdf>  
[Accedido el día 15 de Julio de 2018]
- Banyuls, J. et al., (2006) “*Migrations and The Labor Market*”. *Revista de Economía Mundial*. España, disponible en: <http://www.redalyc.org/pdf/866/86617194007.pdf>  
[Accedido el día 15 de Julio de 2018]
- BCR. (2018) Banco Central de Reserva de El Salvador. Disponible en: <http://www.bcr.gob.sv/esp/>
- Cabrera, O. y H. de Morales, (2008) “*El papel del consumo en la economía salvadoreña*.” BCR. *Análisis e Investigaciones*. El Salvador, disponible en: <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1746335760.pdf>  
[Accedido el día 15 de Julio de 2018]
- CMS. (2018) *Center for Migration Studies*. Disponible en: <http://cmsny.org/>
- Cruz, A. (2017) “*Salvadoreños con TPS tienen 192,700 hijos nacidos en EEUU*”. *El Mundo*. [En Línea]. El Salvador, disponible en: <http://elmundo.sv/salvadorenos-con-tps-tienen-192700-hijos-nacidos-en-eeuu/>  
[Accedido el día 14 de Julio de 2018]

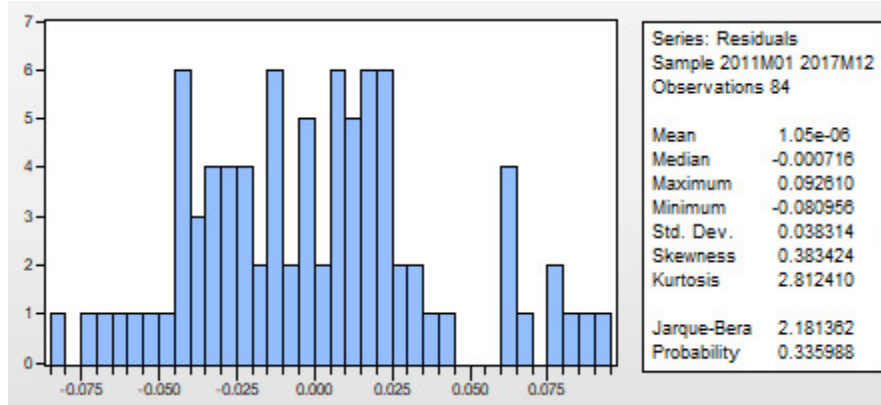
- Dornbusch, R., (2008) “*Macroeconomía*”. Décima edición. Edición de McGrawHill. México D.F
- elsalvador.com. (2018) “*Gobierno dice que 38 mil salvadoreños con TPS pueden acceder a residencia en EE. UU*”. El Salvador, disponible en: <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/439926/al-menos-38000-salvadorenos-con-tps-pueden-acceder-a-residencia-en-ee-uu-dice-eugenio-chicas/>  
[Accedido el día 07 de Julio de 2018]
- García, A. (2016) “*IVA e ISR: Impacto por el cambio en las tasas impositivas*”. Centro de Investigación Económica y Presupuestaria (CIEP). México, disponible en: <http://ciep.mx/iva-e-isr-impacto-por-el-cambio-en-las-tasas-impositivas/>  
[Accedido el día 15 de Julio de 2018]
- González, X. (2018) “*El retorno de 200,000 tepehuanos a El Salvador sería devastador*” El Diario de Hoy. [En Línea]. El Salvador, disponible en: <http://www.eldiariodehoy.com/noticias/nacional/84545/el-retorno-de-200000-tepehuanos-a-el-salvador-seria-devastador/>  
[Accedido el día 30 de Junio de 2018]
- Gujarati, D., (2010) “*Econometría*”. Quinta edición. Edición de McGrawHill. México D.F
- Urías, T. (2015) “*Las remesas generan más impacto de lo que se creía*” elsalvador.com. Disponible en: <https://www.elsalvador.com/salvadorenos-por-el-mundo/145140/las-remesas-generan-mas-impacto-de-lo-que-se-creia/>  
[Accedido el día 15 de Julio de 2018]
- Centro de Recursos Legales para el Inmigrante (2017). “*Economic contributions by salvadorean, hondurean and haitian TPS holders*”. [En línea]. [https://www.ilrc.org/sites/default/files/resources/2017-04\\_tps HOLDERS.pdf](https://www.ilrc.org/sites/default/files/resources/2017-04_tps HOLDERS.pdf)  
[Accedido el día 22 de julio de 2018]

- Segovia, A., (2002) “Transformación Estructural y Reforma Económica en El Salvador”, F&G Editores, Guatemala, Guatemala.
- Dada, H., (1978) La economía de El Salvador y la Integración Centroamericana (1945-1960). UCA editores. El Salvador, La Libertad
- El Confidencial, 2015. “La Operación Streamline que criminaliza a los indocumentados cumple 10 años”. [En línea] Disponible en: <http://www.elconfidencial.com/> [Último acceso: 21 mayo 2018].
- Flores, E., 2017. “Impactos de las políticas migratorias estadounidenses sobre las condiciones socioeconómicas de los hogares en El Salvador para el periodo 2005-2017” Primera edición. El Salvador: UCA.
- Olson, E., 2016. “Respuesta de Estados Unidos a la crisis de los niños migrantes”. s.l.:Centro Internacional Woodrow Wilson para académicos.
- Rodriguez, V., Osorio, M. & Domínguez, S., 2010. “Reformas Migratorias en Estados Unidos. Realidad de una Política Exterior en el marco de un Gobierno por el Cambio en El Salvador”. [En línea] Disponible en: <https://www.google.com/sv/url?sa> [Último acceso: 17 mayo 2018].
- Tisera, J., s.f. “Migraciones, negociación y seguridad: Reforma migratoria, el reto hispano y los desafíos a la identidad nacional estadounidense.” [En línea] Disponible en: <https://www.google.com/sv/url> [Último acceso: 20 mayo 2018].
- Univisión, 2014. “Cronología de la batalla por la reforma migratoria”. [En línea] Disponible en: <http://www.univision.com/noticias/reforma-migratoria> [Último acceso: 19 mayo 2017].

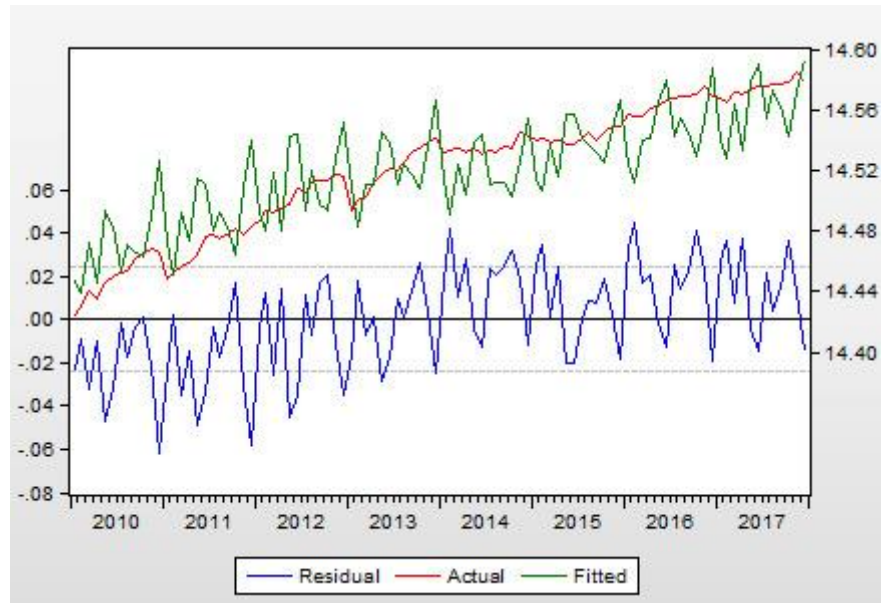
- Barrera, S, (2015) "*La Ocupación en la industria manufacturera en El Salvador 1990-2011*". Tesis de maestría. México, Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Nacional Autónoma de México.
- Morales, O., (2010) "*Impactos económicos y sociodemográficos de la migración internacional de salvadoreños a Estados Unidos: Un estudio comparativo a nivel local*". Tesis de doctorado. México, Universidad Nacional Autónoma de México.
- PNUD, 2005. "*Informe sobre Desarrollo Humano: Una mirada al nuevo nosotros. El impacto de las migraciones*". PNUD ed. San Salvador.

# ANEXOS

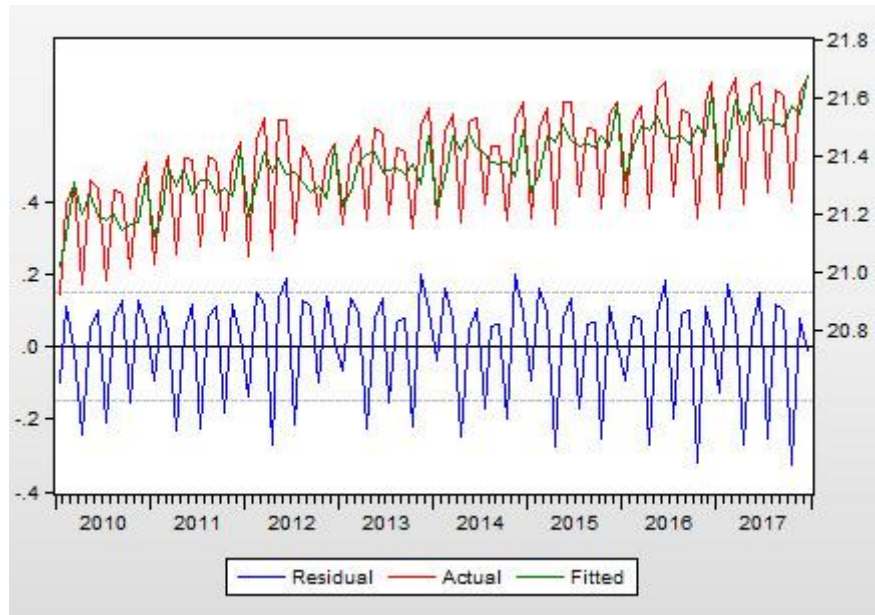
**Anexo 1.** Normalidad de las variables.



**Anexo 2.** Autocorrelación de las variables.



### Anexo 3. Heteroscedasticidad de las variables.



### Anexo 4. Función de autocorrelación y autocorrelación parcial.

Date: 08/11/18 Time: 06:59  
 Sample: 2010M01 2017M12  
 Included observations: 96

Autocorrelation	Partial Correlation	AC	PAC	Q-Stat	Prob*	
		1	0.735	0.735	53.505	0.000
		2	0.511	-0.063	79.680	0.000
		3	0.429	0.166	98.315	0.000
		4	0.381	0.040	113.15	0.000
		5	0.302	-0.035	122.57	0.000
		6	0.238	0.014	128.51	0.000
		7	0.186	-0.026	132.15	0.000
		8	0.097	-0.110	133.15	0.000
		9	-0.008	-0.107	133.16	0.000
		10	-0.053	0.002	133.47	0.000
		11	-0.120	-0.135	135.05	0.000
		12	-0.146	0.042	137.45	0.000
		13	-0.112	0.079	138.88	0.000
		14	-0.064	0.068	139.35	0.000
		15	-0.030	0.071	139.45	0.000
		16	-0.002	0.056	139.45	0.000
		17	0.001	-0.039	139.45	0.000
		18	0.037	0.079	139.62	0.000
		19	0.036	-0.086	139.78	0.000
		20	0.054	0.012	140.13	0.000
		21	0.093	0.034	141.23	0.000
		22	0.118	-0.009	142.98	0.000
		23	0.108	-0.023	144.49	0.000
		24	0.095	0.018	145.68	0.000
		25	0.027	-0.138	145.77	0.000
		26	0.002	0.056	145.78	0.000
		27	-0.051	-0.107	146.13	0.000
		28	-0.067	0.018	146.75	0.000
		29	-0.099	-0.059	148.13	0.000
		30	-0.124	0.003	150.32	0.000
		31	-0.140	-0.025	153.17	0.000
		32	-0.146	0.030	156.31	0.000
		33	-0.156	-0.006	159.97	0.000
		34	-0.146	0.013	163.18	0.000
		35	-0.153	-0.028	166.80	0.000



### Anexo 5. Salidas de regresión de las variables.

Dependent Variable: LOG(CO)  
 Method: Two-Stage Least Squares  
 Date: 07/04/18 Time: 13:13  
 Sample (adjusted): 2011M01 2017M12  
 Included observations: 84 after adjustments  
 Convergence achieved after 36 iterations  
 Instrument specification: LOG(RM) LOG(TR) LOG(COT1) LOG(WR)  
 LOG(IVAE) LOG(M) LOG(IP)  
 Constant added to instrument list

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-160.1983	106425.9	-0.001505	0.9988
LOG(YD)	0.373876	0.115895	3.225987	0.0018
LOG(M1)	0.310772	0.149902	2.073170	0.0415
AR(1)	-0.007575	0.030927	-0.244933	0.8072
AR(6)	0.295054	0.095322	3.095325	0.0027
AR(12)	0.712604	0.096077	7.416995	0.0000
R-squared	0.954896	Mean dependent var		21.39747
Adjusted R-squared	0.952005	S.D. dependent var		0.180407
S.E. of regression	0.039523	Sum squared resid		0.121843
Durbin-Watson stat	1.771104	J-statistic		20.17069
Instrument rank	16	Prob(J-statistic)		0.027679

Dependent Variable: LOG(YD)  
 Method: Two-Stage Least Squares  
 Date: 07/04/18 Time: 13:48  
 Sample (adjusted): 2010M04 2017M12  
 Included observations: 93 after adjustments  
 Convergence achieved after 17 iterations  
 Instrument specification: LOG(RM) LOG(TR) LOG(COT1) LOG(WR)  
 LOG(IVAE) LOG(M) LOG(IP)  
 Constant added to instrument list  
 Lagged dependent variable & regressors added to instrument list

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	20.46501	2.562636	7.985922	0.0000
LOG(RM)	1.022962	0.014423	70.92745	0.0000
LOG(TR)	-0.012129	0.006082	-1.994418	0.0492
LOG(L)	-1.308922	0.182281	-7.180780	0.0000
DN_EQ2	-0.026029	0.008160	-3.189875	0.0020
AR(3)	0.711828	0.063556	11.19996	0.0000
R-squared	0.985263	Mean dependent var		21.56951
Adjusted R-squared	0.984416	S.D. dependent var		0.111721
S.E. of regression	0.013947	Sum squared resid		0.016922
Durbin-Watson stat	0.956360	J-statistic		24.08540
Instrument rank	13	Prob(J-statistic)		0.001101
Inverted AR Roots	.89	-.45-.77i	-.45+.77i	

Dependent Variable: LOG(T)  
Method: Two-Stage Least Squares  
Date: 07/04/18 Time: 05:28  
Sample: 2010M01 2017M12  
Included observations: 96  
Instrument specification: LOG(RM) LOG(TR) LOG(COT1) LOG(WR)  
LOG(IVAE) LOG(M) LOG(IP)  
Constant added to instrument list

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	1.60E-08	3.72E-08	0.430595	0.6678
LOG(CO)	1.000000	1.83E-09	5.45E+08	0.0000
LOG(COT1)	1.03E-10	1.01E-10	1.015221	0.3127
LOG(TR)	1.000000	9.68E-10	1.03E+09	0.0000
R-squared	1.000000	Mean dependent var		19.51158
Adjusted R-squared	1.000000	S.D. dependent var		0.241659
S.E. of regression	2.05E-09	Sum squared resid		3.86E-16
F-statistic	3.98E+17	Durbin-Watson stat		2.208476
Prob(F-statistic)	0.000000	Second-Stage SSR		0.538554
J-statistic	1.007299	Instrument rank		8
Prob(J-statistic)	0.908687			

Dependent Variable: LOG(M1)  
Method: Two-Stage Least Squares  
Date: 07/04/18 Time: 13:55  
Sample (adjusted): 2011M02 2017M12  
Included observations: 83 after adjustments  
Convergence achieved after 9 iterations  
Instrument specification: LOG(RM) LOG(TR) LOG(COT1) LOG(WR)  
LOG(IVAE) LOG(M) LOG(IP)  
Constant added to instrument list  
Lagged dependent variable & regressors added to instrument list

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	10.93989	2.551174	4.288179	0.0001
LOG(RM)	0.001905	0.030681	0.062083	0.9507
LOG(WR)	0.579188	0.116990	4.950757	0.0000
LOG(T)	-0.009599	0.014155	-0.678125	0.4998
LOG(IP)	0.077605	0.068440	1.133916	0.2604
AR(1)	0.596463	0.095052	6.275134	0.0000
AR(13)	-0.095350	0.076222	-1.250954	0.2148
R-squared	0.911645	Mean dependent var		21.84166
Adjusted R-squared	0.904669	S.D. dependent var		0.088357
S.E. of regression	0.027281	Sum squared resid		0.056562
Durbin-Watson stat	1.947171	J-statistic		12.89235
Instrument rank	18	Prob(J-statistic)		0.300420
Inverted AR Roots	.88-.19i	.88+.19i	.68-.54i	.68+.54i
	.34+.76i	.34-.76i	-.06+.82i	-.06-.82i
	-.44-.68i	-.44+.68i	-.70+.38i	-.70-.38i
	-.80			

Dependent Variable: LOG(L)  
 Method: Two-Stage Least Squares  
 Date: 07/04/18 Time: 21:05  
 Sample (adjusted): 2010M07 2017M12  
 Included observations: 90 after adjustments  
 Convergence achieved after 11 iterations  
 MA Backcast: 2010M02 2010M06  
 Instrument specification: LOG(RM) LOG(TR) LOG(COT1) LOG(WR)  
 LOG(IVAE) LOG(M) LOG(IP)  
 Constant added to instrument list  
 Lagged dependent variable & regressors added to instrument list

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	14.13680	0.158424	89.23399	0.0000
LOG(M)	-0.035502	0.007864	-4.514703	0.0000
LOG(IVAE)	0.162311	0.031688	5.122161	0.0000
DP1_EQ5	-0.069160	0.005939	-11.64488	0.0000
DP2_EQ5	-0.026941	0.006916	-3.895511	0.0002
MA(5)	0.582217	0.136165	4.275806	0.0001
R-squared	0.898306	Mean dependent var	14.52520	
Adjusted R-squared	0.892253	S.D. dependent var	0.037861	
S.E. of regression	0.012428	Sum squared resid	0.012974	
Durbin-Watson stat	0.762429	J-statistic	30.79341	
Instrument rank	18	Prob(J-statistic)	0.002118	
Inverted MA Roots	.73-.53i	.73+.53i	-.28+.85i	-.28-.85i
			-.90	

## Anexo 6. Simulación de escenarios.

BASE									
<b>C</b>	=	<b>0.37%</b>	<b>Yd</b>	<b>0.31%</b>	<b>M1</b>				
2018	-4.71%	= 0.37%	-9.521%	0.31%	-3.709%				
2019	0.77%	= 0.37%	1.672%	0.31%	0.478%				
2020	-1.93%	= 0.37%	-3.602%	0.31%	-1.868%				
2021	-0.20%	= 0.37%	-0.323%	0.31%	-0.269%				
2022	-0.63%	= 0.37%	-0.962%	0.31%	-0.866%				
<b>Yd</b>	=	<b>1.00%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.00%</b>	<b>t</b>	<b>-0.56%</b>	<b>L'</b>		
2018	-9.52%	= 1.00%	-9.68%	0.00%	-2.7%	-0.56%	-0.322%		
2019	1.67%	= 1.00%	1.77%	0.00%	0.0%	-0.56%	0.174%		
2020	-3.60%	= 1.00%	-3.53%	0.00%	-1.0%	-0.56%	0.109%		
2021	-0.32%	= 1.00%	-0.20%	0.00%	0.5%	-0.56%	0.221%		
2022	-0.96%	= 1.00%	-1.17%	0.00%	-0.6%	-0.56%	-0.383%		
<b>T</b>	=	<b>1%</b>	<b>C</b>	<b>1.03%</b>	<b>C<sub>t-1</sub></b>	<b>1%</b>	<b>t</b>		
2018	-14.28%	= 1%	-4.712%	1.03%	-6.67%	1%	-2.69%		
2019	1.84%	= 1%	0.774%	1.03%	1.01%	1%	0.03%		
2020	-5.03%	= 1%	-1.927%	1.03%	-2.04%	1%	-1.01%		
2021	0.18%	= 1%	-0.204%	1.03%	-0.10%	1%	0.49%		
2022	-1.72%	= 1%	-0.629%	1.03%	-0.44%	1%	-0.64%		
<b>M1</b>	=	<b>0.09%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.50%</b>	<b>w</b>	<b>-0.01%</b>	<b>T</b>	<b>-0.07%</b>	<b>ip</b>
2018	-3.71%	= 0.09%	-9.68%	0.50%	-6.91%	-0.01%	-8.66%	-0.07%	-8.67%
2019	0.48%	= 0.09%	1.77%	0.50%	-0.20%	-0.01%	0.98%	-0.07%	-5.89%
2020	-1.87%	= 0.09%	-3.53%	0.50%	-3.35%	-0.01%	-3.16%	-0.07%	-1.78%
2021	-0.27%	= 0.09%	-0.20%	0.50%	-0.55%	-0.01%	0.61%	-0.07%	-0.42%
2022	-0.87%	= 0.09%	-1.17%	0.50%	-1.53%	-0.01%	-1.26%	-0.07%	-0.08%
<b>L'</b>	=	<b>-0.04%</b>	<b>m</b>	<b>0.16%</b>	<b>IVAE</b>				
2018	-0.32%	= -0.04%	-7.76%	0.16%	-3.68%				
2019	0.17%	= -0.04%	-2.79%	0.16%	0.46%				
2020	0.11%	= -0.04%	-8.85%	0.16%	-1.26%				
2021	0.22%	= -0.04%	-6.21%	0.16%	0.00%				
2022	-0.38%	= -0.04%	8.85%	0.16%	-0.43%				

## OPTIMISTA

		F	V	F	V	
	<b>C</b>	=	<b>0.37%</b>	<b>Yd</b>	<b>0.31%</b>	<b>M<sub>t</sub></b>
2018	-4.71%	=	0.37%	-9.521%	0.31%	-3.709%
2019	0.53%	=	0.37%	1.057%	0.31%	0.432%
2020	-2.14%	=	0.37%	-4.134%	0.31%	-1.918%
2021	-0.41%	=	0.37%	-0.846%	0.31%	-0.318%
2022	-0.85%	=	0.37%	-1.503%	0.31%	-0.917%

		F	V	F	V	F	V	
	<b>Yd</b>	=	<b>1.00%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.00%</b>	<b>t</b>	<b>-0.56%</b>	<b>L'</b>
2018	-9.52%	=	1.00%	-9.68%	0.00%	-2.7%	-0.56%	-0.322%
2019	1.06%	=	1.00%	1.29%	0.00%	0.0%	-0.56%	0.416%
2020	-4.13%	=	1.00%	-4.06%	0.00%	-1.0%	-0.56%	0.109%
2021	-0.85%	=	1.00%	-0.72%	0.00%	0.5%	-0.56%	0.221%
2022	-1.50%	=	1.00%	-1.71%	0.00%	-0.6%	-0.56%	-0.383%

		F	V	F	V	F	V	
	<b>T</b>	=	<b>1%</b>	<b>C</b>	<b>1.03%</b>	<b>C<sub>t-1</sub></b>	<b>1%</b>	<b>t</b>
2018	-14.28%	=	1%	-4.712%	1.03%	-6.67%	1%	-2.69%
2019	1.59%	=	1%	0.529%	1.03%	1.01%	1%	0.03%
2020	-5.25%	=	1%	-2.142%	1.03%	-2.04%	1%	-1.01%
2021	-0.03%	=	1%	-0.415%	1.03%	-0.10%	1%	0.49%
2022	-1.93%	=	1%	-0.847%	1.03%	-0.44%	1%	-0.64%

		F	V	F	V	F	V	F	V	
	<b>M<sub>t</sub></b>	=	<b>0.09%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.50%</b>	<b>w</b>	<b>-0.01%</b>	<b>T</b>	<b>-0.07%</b>	<b>ip</b>
2018	-3.71%	=	0.09%	-9.68%	0.50%	-6.91%	-0.01%	-8.66%	-0.07%	-8.67%
2019	0.43%	=	0.09%	1.29%	0.50%	-0.20%	-0.01%	0.98%	-0.07%	-5.89%
2020	-1.92%	=	0.09%	-4.06%	0.50%	-3.35%	-0.01%	-3.16%	-0.07%	-1.78%
2021	-0.32%	=	0.09%	-0.72%	0.50%	-0.55%	-0.01%	0.61%	-0.07%	-0.42%
2022	-0.92%	=	0.09%	-1.71%	0.50%	-1.53%	-0.01%	-1.26%	-0.07%	-0.08%

		F	V	F	V	
	<b>L'</b>	=	<b>-0.04%</b>	<b>m</b>	<b>0.16%</b>	<b>IVAE</b>
2018	-0.32%	=	-0.04%	-7.76%	0.16%	-3.68%
2019	0.42%	=	-0.04%	-9.62%	0.16%	0.46%
2020	0.11%	=	-0.04%	-8.85%	0.16%	-1.26%
2021	0.22%	=	-0.04%	-6.21%	0.16%	0.00%
2022	-0.38%	=	-0.04%	8.85%	0.16%	-0.43%



## MODERADO

		F	V	F	V
	<b>C</b>	=	<b>0.37%</b>	<b>Yd</b>	<b>0.31%</b>
	<b>M<sub>1</sub></b>				
2018	-4.71%	=	0.37%	-9.521%	0.31%
2019	0.53%	=	0.37%	1.053%	0.31%
2020	-3.23%	=	0.37%	-6.869%	0.31%
2021	-2.07%	=	0.37%	-4.985%	0.31%
2022	-2.95%	=	0.37%	-6.744%	0.31%

		F	V	F	V	F	V
	<b>Yd</b>	=	<b>1.00%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.00%</b>	<b>t</b>	<b>-0.56%</b>
	<b>L'</b>						
2018	-9.52%	=	1.00%	-9.68%	0.00%	-2.7%	-0.56%
2019	1.05%	=	1.00%	1.28%	0.00%	0.0%	-0.56%
2020	-6.87%	=	1.00%	-6.20%	0.00%	-1.0%	-0.56%
2021	-4.98%	=	1.00%	-4.39%	0.00%	0.5%	-0.56%
2022	-6.74%	=	1.00%	-6.61%	0.00%	-0.6%	-0.56%

		F	V	F	V	F	V
	<b>T</b>	=	<b>1%</b>	<b>C</b>	<b>1.03%</b>	<b>C<sub>t-1</sub></b>	<b>1%</b>
	<b>t</b>						
2018	-14.28%	=	1%	-4.712%	1.03%	-6.67%	1%
2019	1.59%	=	1%	0.528%	1.03%	1.01%	1%
2020	-6.33%	=	1%	-3.227%	1.03%	-2.04%	1%
2021	-1.68%	=	1%	-2.071%	1.03%	-0.10%	1%
2022	-4.04%	=	1%	-2.951%	1.03%	-0.44%	1%

		F	V	F	V	F	V	F	V
	<b>M<sub>1</sub></b>	=	<b>0.09%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.50%</b>	<b>w</b>	<b>-0.01%</b>	<b>T</b>	<b>-0.07%</b>
	<b>ip</b>								
2018	-3.71%	=	0.09%	-9.68%	0.50%	-6.91%	-0.01%	-8.66%	-0.07%
2019	0.43%	=	0.09%	1.28%	0.50%	-0.20%	-0.01%	0.98%	-0.07%
2020	-2.12%	=	0.09%	-6.20%	0.50%	-3.35%	-0.01%	-3.16%	-0.07%
2021	-0.67%	=	0.09%	-4.39%	0.50%	-0.55%	-0.01%	0.61%	-0.07%
2022	-1.38%	=	0.09%	-6.61%	0.50%	-1.53%	-0.01%	-1.26%	-0.07%

		F	V	F	V
	<b>L'</b>	=	<b>-0.04%</b>	<b>m</b>	<b>0.16%</b>
	<b>IVAE</b>				
2018	-0.32%	=	-0.04%	-7.76%	0.16%
2019	0.42%	=	-0.04%	-9.66%	0.16%
2020	1.17%	=	-0.04%	-38.66%	0.16%
2021	1.04%	=	-0.04%	-29.20%	0.16%
2022	0.21%	=	-0.04%	-7.97%	0.16%

## PESIMISTA

		F	V	F	V
<b>C</b>	=	<b>0.37%</b>	<b>Yd</b>	<b>0.31%</b>	<b>M<sub>s</sub></b>
2018	-4.71%	= 0.37%	-9.521%	0.31%	-3.709%
2019	0.38%	= 0.37%	0.687%	0.31%	0.405%
2020	-3.99%	= 0.37%	-8.795%	0.31%	-2.270%
2021	-3.17%	= 0.37%	-7.734%	0.31%	-0.901%
2022	-4.32%	= 0.37%	-10.155%	0.31%	-1.685%

		F	V	F	V	F	V
<b>Yd</b>	=	<b>1.00%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.00%</b>	<b>t</b>	<b>-0.56%</b>	<b>L'</b>
2018	-9.52%	= 1.00%	-9.68%	0.00%	-2.7%	-0.56%	-0.322%
2019	0.69%	= 1.00%	1.00%	0.00%	0.0%	-0.56%	0.562%
2020	-8.80%	= 1.00%	-7.77%	0.00%	-1.0%	-0.56%	1.792%
2021	-7.73%	= 1.00%	-6.87%	0.00%	0.5%	-0.56%	1.519%
2022	-10.15%	= 1.00%	-9.81%	0.00%	-0.6%	-0.56%	0.566%

		F	V	F	V	F	V
<b>T</b>	=	<b>1%</b>	<b>C</b>	<b>1.03%</b>	<b>C<sub>t-1</sub></b>	<b>1%</b>	<b>t</b>
2018	-14.28%	= 1%	-4.712%	1.03%	-6.67%	1%	-2.69%
2019	1.45%	= 1%	0.383%	1.03%	1.01%	1%	0.03%
2020	-7.10%	= 1%	-3.994%	1.03%	-2.04%	1%	-1.01%
2021	-2.78%	= 1%	-3.172%	1.03%	-0.10%	1%	0.49%
2022	-5.41%	= 1%	-4.320%	1.03%	-0.44%	1%	-0.64%

		F	V	F	V	F	V	F	V
<b>M<sub>s</sub></b>	=	<b>0.09%</b>	<b>Rm</b>	<b>0.50%</b>	<b>w</b>	<b>-0.01%</b>	<b>T</b>	<b>-0.07%</b>	<b>ip</b>
2018	-3.71%	= 0.09%	-9.68%	0.50%	-6.91%	-0.01%	-8.66%	-0.07%	-8.67%
2019	0.41%	= 0.09%	1.00%	0.50%	-0.20%	-0.01%	0.98%	-0.07%	-5.89%
2020	-2.27%	= 0.09%	-7.77%	0.50%	-3.35%	-0.01%	-3.16%	-0.07%	-1.78%
2021	-0.90%	= 0.09%	-6.87%	0.50%	-0.55%	-0.01%	0.61%	-0.07%	-0.42%
2022	-1.69%	= 0.09%	-9.81%	0.50%	-1.53%	-0.01%	-1.26%	-0.07%	-0.08%

		F	V	F	V
<b>L'</b>	=	<b>-0.04%</b>	<b>m</b>	<b>0.16%</b>	<b>IVAE</b>
2018	-0.32%	= -0.04%	-7.76%	0.16%	-3.68%
2019	0.56%	= -0.04%	-13.72%	0.16%	0.46%
2020	1.79%	= -0.04%	-56.24%	0.16%	-1.26%
2021	1.52%	= -0.04%	-42.76%	0.16%	0.00%
2022	0.57%	= -0.04%	-17.89%	0.16%	-0.43%