

Iberoamérica Encuentro en la Democracia



D. IGNACIO ELLACURIA
MESA CULTURAL



La intervención USA en ES (Tome. 26-Mayo-83)

1. Hasta ahora la intervención USA en ES lejos de solucionar el conflicto lo ha empeorado
- 1.1. Algunos efectos positivos desde la perspectiva USA
 - a) no ha tomado el poder el FMLN
 - b) se han reactivo un tanto los partidos políticos PDC, ARENA, PCN, PAISA, AD, PPS
 - c) se ha logrado una legislación importante en cuanto a las reformas y algunas reelecciones
 - d) USA mantiene el control sobre la política salvadoreña con el doble instrumento de la ayuda militar y la ayuda económica. Sin lo q. el actual régimen se vería en grave dificultades
 - e) se ha logrado a Honduras, Costa Rica y Guatemala

cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) **intr. Obrar** juntamente con otro u otros para un mismo fin.

1.2. Pero los efectos para USA y para ES han sido más negativos que positivos y así parecen percibirse incluso en USA

a) el FMLN es hoy una fuerza militar y política mucho mayor de la que era en 1981 cuando comenzó a darse la intervención USA en gran medida cada vez más ascendente

- la coherencia de cada grupo entre sí es mayor, incluso en el caso de los FPL, aung. ha habido crisis (ARN y PRTEC)
- la unidad entre los distintos grupos del FMLN es más fuerte en lo militar y aun en lo político
- se ha consolidado como fuerza político-militar con suficiente autonomía e implantación en ES
 - + estructura político-militar operante y eficaz con dirección excelente
 - + causas objetivas y la sustentación, pues de lo contrario no se explica su permanencia
 - + alta moral revolucionaria
- su poderío militar y su efectividad son crecientes a pesar del acelerado aumento de la intervención militar USA
 - + estructuración de ejércitos y de milicias
 - + control y/o amenaza sobre buena parte del territorio y sobre gran parte de las economías y estructuras políticas

b) La duración de la guerra está exigiendo un involucramiento mayor de USA en ES y en la zona, lo cual además de ser una intervención injusta, lleva a una regresión y endurecimiento del conflicto

- los niveles de guerra en ES y en Nicaragua son cada vez mayores y responden a la mayor presencia militar USA

- ni el FSLN ni el FMLN pueden ser derrotados a corto plazo; es posible destruir o neutralizar supondría costos terribles para la región y costos políticos importantes para USA

- + Nuttering, Choldwick (Cosey y Sanders) han Alar de la necesidad de mayor presencia militar de USA

- + la fuerza de FSLN y FMLN hace que no pueden ser derrotados sin regularización del conflicto, sin miles de muertos, sin destrucción de la infraestructura



cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

c) Se han desvirtuado importantes recursos políticos que en si serian aptos para un proceso democrático, al haberlos usado como falsa base política de un proceso fundamentalmente militar

- las elecciones de 1982 se hicieron sin mínimos garantías y sus resultados no fueron respetados por USA
- la Asamblea Constituyente fue formada con miembros poco aptos y su actividad durante un año ha vuelto a desprestigiar el papel de la Asamblea
- la cara civil del Poder Ejecutivo incluyó al Presidente y los Vicepresidentes, pero creó una propia aparcando todo poder real político y con ningún poder sobre el aparato militar
 - + el Pacto de Armonía y el Gobierno de Unidad Nacional un proceso
 - + varió de poder al año de haberse establecido con todo el apoyo USA
- el proceso de reformas ha sido desvirtuado incluso en la reforma agraria
- los instrumentos de paz han sido mal creados y poco merecidos
 - Comisión de Paz y de Derechos Humanos
 - Ley de Amnistía
 - responsabilidad mutua de cumplir el compromiso
- ni siquiera se ha podido cumplir la promesa de apertura de la VES

d) Se está poniendo al país en situación cada vez más dramática

- la situación económica es cada vez más grave y no solo pone en grave tensión a la mayor parte de la población sino q. hace cada vez más difícil la recuperación nacional

- + economía de guerra por ciertos años más
- + paralización y retroceso del desarrollo económico
- + falta de lo fundamental en trabajo, alimentación, salud, vivienda

- la desorganización moral del país va acelerándose

- + desmoronamiento de Estado q. no puede ser en todo

- + polarización social q. hace cada vez más difícil un mínimo de reconciliación y tolerancia

- desmoronamiento de la unidad nacional

- + áreas controladas y áreas de fácil acceso al FMLN

- + cientos de miles desplazados y otros cientos de miles enajenados y refugiados

- militarización creciente del país

- + aumento cuantitativo de soldados y oficiales

- + reforzamiento cualitativo de la militarización suprema del país

cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.



- deterioro de las instituciones

- + los cuerpos de seguridad utilizaban como reserva de los escuadrones de la muerte
- + el poder judicial sin capacidad de juzgar a responsables de 40.000 asesinatos
- + deterioro galopante del sistema educativo
 - x menor presupuesto
 - x abandono de escuelas en amplias regiones del país
 - x empesamiento de la financiación de esta escuela
 - x proliferación de Universidades privadas y deterioro de la financiación dada por la UES
- + corrupción de la administración estatal y de otras instituciones
 - x campaña contra la corrupción
 - x fuga de capitales
 - x destitución de funcionarios
 - x falsedad sistemática de COPREFA

2. El "meso" plan de la Administración Reagan ofrece posibilidades de prolongar la guerra, pero no de solucionar el problema

2.1. En lo militar implica de momento un incremento cuantitativo y cualitativo de la actividad militar contra el FMLN, q. no es suficiente para cambiar el curso de la guerra

a) la presión militar, económica y política contra Nicaragua, aunq. tuviera resultado no cambiaría sustancialmente la posición del FMLN, a no ser q. el sandinismo fuera derrocado

+ la ayuda militar recibida "a través de" Nicaragua no parece ser elemento sustancial en el armamento del FMLN y menos en la conducción militar de la guerra

+ una suspensión de todo tipo de colaboración FSLN-FMLN pondría en peligro la supervivencia del FMLN

cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar conjuntamente con otro u otros para un mismo fin.



b) La relación entre el mejoramiento militar del FMLN y el de la FA pone de momento en mejor posición al FMLN y en mayor velocidad de perfeccionamiento

- los avances en cada uno de los ejércitos del FMLN y la creciente colaboración entre ellos, mostrados desde julio 82 y especialmente desde Oct. 82 indican q. su potencialidad militar es creciente y lo será más

- + parecen tener problemas de reclutamiento no tanto por bajas sino por ampliación de actividades en ejército y milicias
- + sus mayores recuperaciones de armas en frente de recursos
- + la moral de sus tropas tanto por razones ideológicas como prácticas es muy superior a la de la FA

- la reestructuración de la FA en sus oficiales y soldados no ha dado grandes resultados ni los dará a corto plazo

- + el Atlacatl, el Belloso, etc. no han logrado triunfos importantes y si han tenido éxitos parciales serios
- + entrenamientos de 13 semanas en USA son sólo parches; sin aprender sobre el terreno el FMLN
- + la corrupción e incompetencia del Alto Mando salvadoreño demostrados seguidamente pasando sobre toda la FA
- + los asesores USA en el terreno no han logrado frenar el avance del FMLN después de 2 años de trabajo

c) la mera estrategia militar, aung. fuese efectiva (CORDS)
tardaría en dar frutos

- no se puede cambiar de estrategia en pocas semanas o meses
- hay q. contar con la capacidad de respuesta del FMLN

d) solo un involucramiento importante de USA aportaría un factor nuevo al cual podría atribuírsele capacidad de presionar a la defensiva al FMLN

- implicaría presencia de tropas USA o una maniobra conjunta apoyada en el TIAR
 - x ambas "soluciones" implicarían fuerte rechazo en USA y sobre todo en AL (Colombia, Brasil, Países Andinos, Argentina)
 - x amplificarían notablem. la guerra: regularizar
- un aumento en ayuda militar no sería asimilable
 - x reabriría al FMLN
 - x incentivaría la corrupción
- traería enormes costos, mayores de los q. ya ha tenido la guerra
 - x muertos y destrucción
 - x freno al reformismo
 - x descrédito USA



cooperar. (Del lat. cooperāri; de cum, con, y operāri, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

2.2. En lo político y social implica un conjunto de medidas q. pueden servir de pedrada para la acción militar y traer algunas ventajas, pero q. no constituyen la solución

a) La Constitución y las elecciones son un golpe político al FDR-FMLN, pero su efecto real se prevé tan escaso como el de las elecciones de 1982

- La Constitución seguirá siendo el papel no pado q. ha sido siempre
 - + todavía no se ha logrado acuerdo sobre ella
 - + es un momento absurdo para aceptarla en un momento en q. todo está indefinido

- Las elecciones vuelven a ser inquietas y "adelantadas - retrasadas" por conveniencia del plan USA

- + no se sabe todavía qué ni cómo se va a elegir (Constitución)
- + no hay Ley Electoral
- + no hay registro electoral
- + no hay garantías ni tiempo para q. se presente la oposición
- + pueden volver a dar un resultado no querido por USA, lo cual obligaría a una nueva intervención política como en 1982

- Si un Gobierno de Unidad Nacional no lo conseguido nada, tampoco lo conseguirá un partido con escasa mayoría

- + si el PDC, tenemos la parte del período 1980-1982 (Cuarte)

- + si ARENA en la extrema derecha, corre el peligro de quedar aislada incluso respecto de la derecha nacional
 - + una alianza PCN-AD, incluso en PDC y PAISA sería solo nominal y repetiría la situación actual
- b) Todo el conjunto de comisiones y leyes pacificadoras no logran ni contener la represión ni desalentar al FDR-FMLN
- el poder de la Comisión de Paz es mínimo y la autoridad moral de los q. la componen aún en capacidad personal son muy limitados
 - el poder, la autoridad moral y lo realizado por ella hacen de la Comisión de DH una bucle
 - + en ella está el Director General de la Policía Nacional, cuerpo de seguridad responsable de arrestos, desaparecidos y torturas
 - + es una institución del Gobierno y miembros de por él, en la q. sus miembros son pro-gubernistas
 - + en los meses de ejercicio no ha logrado ni siquiera denuncias
 - la amnistía es limitada y no se plantea el quitar aquellos decretos q. posibilitan toda suerte de capturas injustas
 - ese marco no ofrece seguridad alguna para el FDR-FMLN ni tampoco incentiva para deserciones
 - + la actividad política sigue siendo peligrosa
 - + pueden lograr mucho más con los métodos q. hoy usan

c) la ayuda económica y las condiciones puestas por el Congreso no logran cambios sustanciales ni en la mejora del modelo ni en la marginación de los terroristas

- la ayuda económica sirve de "tentación" para quienes pueden disfrutar de ella en el Gobierno y en la empresa privada, con lo cual se crea elide su ineficiencia
- la ayuda económica cal en saco roto y no permite una mejora de la situación de las mayorías, ni requiere una desaceleración del empueramiento
 - + el sabotaje se va a acentuar y va dirigido a la infraestructura económica
 - + la guerra no permite inversiones: ni les incentiva ni tiene recursos
 - + lo ocurrido hasta ahora con ella muestra lo q. ocurriría
- las "condiciones" en favor de los DH y de un proceso de diálogo y negociación son poco respetados por la Adm. Reagan
 - + lo importante es terminar con la guerrilla y a esto se subordina todo
 - + la violación de los DH está vinculada con la estrategia general de contra-emergencia

d) los efectos de las reformas y de la posible apertura política, aun teniendo en sentido, no se eficaces a mediano plazo para terminar en los recursos de la grevill

- pueden constituir una fuerza social q. limite el poder de la oligarquía, pero no alcanza a la población q. alimenta los fillos del FMLN
 - + los beneficiarios de las reformas dejan un gran n.º no beneficiado ni directa ni indirectamente.
 - + está por verse todavía la consolidación de la reforma agraria
- el desarrollo de la actividad de los partidos políticos puede abrir las puertas a otras actividades q. pudieran llevar a tratar al FDR-FMLN
 - + libertad de organización, reunión y manifestación
 - + paralización unificación del poder político a platas con la izquierda
 - + alguna mayor autoridad del partido triunfante en las elecciones.



cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

3) Causas del no-exito y perspectivas de solución

3.1. Como principio del no-exito del plan USA está el falso diagnóstico de la situación

- El diagnóstico USA es q. en ES y en CA está seriamente en juego la seguridad USA dentro de la confrontación Este-Oeste, lo cual no es la explicación real de lo q. está pasando en ES y en CA

+ lo q. está ocurriendo en ES es resultado de lo q. USA ha hecho directa o indirectamente en ES y no de lo q. la URSS o Cuba hayan podido hacer

x al menos desde hace 80 años USA ha sido el gendarme de la zona con constantes intervenciones políticas, económicas y militares

x la injusticia estructural, el militarismo, la falta de democracia han sido factores o fomentados en razón de tener quietud a la zona

x USA no ha dejado salida "democrática" a las reivindicaciones sociales y políticas confiando más en el autoritarismo militar q. en el peso democrático

+ es muy relativo lo q. pueden hacer contra la seguridad de USA, ES y C.A

x pueden ser países no-amigos, pero no países-ene-migos y beligerantes

x está más en peligro el prestigio USA q. la seguridad USA

x el desequilibrio militar es peligroso

x la dependencia económica obliga a políticas moderadas

- El camino a través del cual USA está buscando seguridad en la zona, aunque, efectivo a la corta, no es sólido
 - + el apretamiento del FMLN y del FSLN lleve consigo una vuelta al pasado, sólo corregible desde fuera pero sin tentas áreas de presión
 - + el favorecimiento de una solución absolutam. controlada al FDR y/o FMLN no es buena a la larga y a la corta no deja otra salida q. la militar
 - + USA no ha probado la solución q. hiciera justicia a la realidad del FMLN-FDR y a su propuesta de terminar el conflicto por negociación a través de un GDR
 - x esta solución tiene graves dificultades pero ni siquiera ha sido explorada
 - x sin el FMLN no es gobernable el país como no lo es sin la aceptación del modelo por USA
 - x el FMLN ha mostrado q. en la guerra no ha podido ser derrotado



3.2. Otro diagnóstico más afínado podría llevar a principios de solución

a) una guerra, q. es la q. define hoy la situación. No se termina con elecciones sino por el triunfo militar o por algún modo de arreglo entre los principales opuestos en el conflicto

- los opuestos principales no son ni USA-URSS ni FMLN - Gobierno ES, sino USA-FMLN
- el resto tiene su importancia pero no son los agentes principales.

b) Un acercamiento entre el FMLN y USA es necesario y es posible:

- es preciso q. ambos antagonistas cruzaran los límites bajo de los cuales ninguno de los dos aceptaría ceder, a pesar de ser fuerzas desiguales
 - + si la solución no tiene en cuenta los intereses de los dos, va a seguir la lucha
 - + esto sería deseable o no, porq. supone ingerencia USA y leales del resto de fuerza social o al menos de su protagonista, pero resp. de más a la realidad
- es posible porq. hay voluntad del FMLN y presión interna USA
 - + el Congreso lo ha puesto como (falsa) condición y en esa misma línea está la propuesta de Sore
 - + el FMLN no tiene mucha prisa en iniciar el diálogo porq. le interesa la toma del poder, pero no lo rechaza y puede ver ~~por~~to la conveniencia del mismo
 - x no lo acepta porq. sea lo mejor sino porq. es necesario
 - x debe hacerse más clara esta necesidad

c) El tema de la repolarización

- la participación en el poder
- las reformas
- constitución de la FA y cuerpos de seguridad
- estatuto político q. termine con la violencia y fomente la organización popular
- garantías del proceso
- elecciones para una Constituyente: autodeterminación

3.3. Medidas favorecedoras de la solución

a) Cese total del terrorismo de Estado y de los paramilitares:

- Aclaración de por qué no se ha podido terminar con el terrorismo de estado y la violación de los DH + necesidad de él para no perder la guerra y para frenar la insurrección + grupos, instituciones y personas responsables
- Medidas efectivas q. llevar a una disminución drástica de esos hechos

b) Humanización de la guerra:

- Respeto absoluto a la población civil terminado con la teoría de secar el agua para ahogar al pez
- Respeto a las leyes de guerra

c) Propaganda media en favor de una verdadera paz

- Dejar de ver al adversario como enemigo mortal
- Sin olvidar las exigencias de la justicia le por un gran movimiento de reconciliación
- Cambio del lenguaje propagandístico



d) Introducción en los programas de los partidos políticos o en algunos de ellos la oferta de diálogo

- Des-ideologizar y des-dramatizar al FDR-FMLN
- Buscar puntos de coincidencia

e) Iniciación de diálogos parciales no oficiales entre FDR-FMLN y Partidos, grupos sociales, Emp. Privada, etc.

f) Favorecer la mediación interpersonal de vecinos
neutros y democráticos

- el grupo de Citadinos reforzado podría ser
vir de puente informal tanto entre USA-FMLN
como entre FDR-FMLN y Gobierno
- esos vecinos pueden ayudar a mediar
a las partes y a proponer una solución
general

Características actuales del proceso (15-Agosto-83)

1. Se ha dado un aumento considerable en la intervención militar USA junto con un progreso significativo en la línea de la solución política por el diálogo

1.1. La intervención no es sólo en ES sino en el área norte y centro de CA

- en ES lo nuevo desde junio es la implantación de una nueva táctica militar equivalente al CORDS, q. según la Embajada está dando buenos resultados, lo cual no es cierto

- + lleva consigo la militarización civil de la zona

- + está apoyada en otros grupos por nuevos tácticas militares

- en Nicaragua implica la el apoyo cada vez más abierto a los contras, la creación de un bloque militar, la presencia por 6 meses de la flota y los ejercicios militares USA-Honduras (10.000 hombres) así como el apoyo económico

- en Honduras la presencia nueva de USA en todos los órdenes como base de operaciones en el área

- en Guatemala golpe de estado más en favor de los planes USA



cooperar. (Del lat. *cooperāri*, de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

1.2. Junto a eso están los pasos incipientes pero in-
portante de una solución negociada

- Por parte de USA se han tenido contactos ofi-
ciales con el FDR-FMLN (Stone) y se espera q.
continúen
- Por parte de GOES a través de la Comisión
de Paz se ha aceptado el dialogo con el FDR-
FMLN y se espera q. se terpe en estos días
- El Grupo de Contadora presiona por este vía
y su efecto indirecto puede ser importante
- Cuba y Nicaragua han ofrecido algunos pun-
tos nuevos para la negociación

2. Las causas de esta doble posición no son claras

- El acrecentamiento en la guerra se debe al
poderío creciente del FMLN a lo largo del
año pasado (cfr. lista de bajas) y a conse-
guir presión para arreglo político
- El acrecentamiento en el dialogo puede
deberse a distintos centros
 - + encubrimiento y justificación d. la acción
militar
 - + preparación de otra alternativa
 - + ~~presión para arreglo~~
 - + manobra para desvirtuar la iniciativa
latinoamericana de Contadora
 - + disidencia entre Depart. de Estado y
Consejo Nac. de Seguridad

3. Predomina la solución militar tanto en USA-GOES
como en el FDR-FMLN

- la solución se busca sobre todo por los armos
- se espera que lo político ayude

4. Los efectos previsibles son un empeoramiento de la situación a corto plazo que llevarán a una disyuntiva "guerra total - negociación" con más probabilidades por el momento para la 1.^a

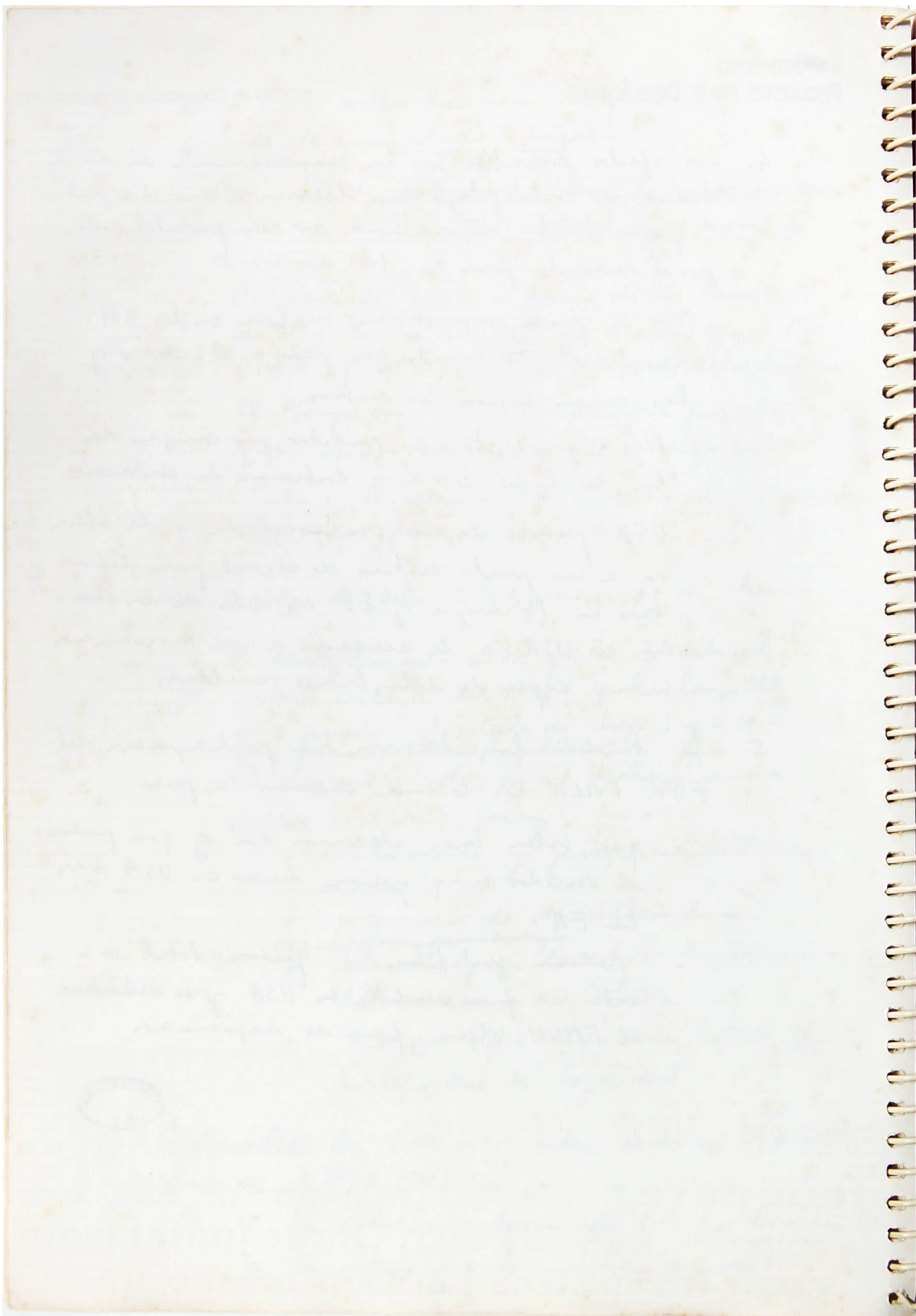
- No se puede esperar una mejora en los D.H. cuando el ^{último} ~~20~~ semestre es peor q. el anterior y las censuras siguen las mismas
- No se prevé truco militar por ningún de los dos lados con lo q. continuará la destrucción
- USA parece seguir una escalada q. le lleve a un punto crítico de dar el paso definitivo en Nicaragua y ES no ante de las elecciones en USA o le acercarán a una negociación si es q. espera de ella buenos resultados

5. Se tendrán las elecciones sin participación del FDR. FMLN con lo cual servirán de poco

- qué valor unas elecciones así y qué podrá el vencedor aunq. quiere hacer con USA o con la FA
- podrán justificar la guerra total o si esta no fuese verdible en USA y se debilitase el FMLN alguna forma de negociación



cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.



Desafío de la situación actual a la Iglesia en ES

0. El presupuesto es q. la Iglesia debe y puede responder eficazmente al desafío de la situación actual

- Por motivos históricos, institucionales y organizativos así como por la relativa debilidad de otras instituciones sociales y políticas, la Igl. en ES tiene posibilidades significativas de acción
- Por razones éticas y teológicas hay conciencia eclesial y tradición de intervenir aun con graves riesgos

1. La situación actual se caracteriza conjuntamente por estas características

a) en lo militar USA (Kiesinger y Administración) creen q. hay un empate peligroso para ellos, por lo cual piden quintuplicar la ayuda; el FMLN razonablemente argumenta q. va ganando en un ascenso inintermitente desde el 10 Enero 1981 (cfr. exposición de Harthel en Radio Vencer. 27 En. 1984); nuestra opinión es q. no es probable un triunfo militar de ninguno de los dos lados a corto plazo, por lo q. la guerra continuará pues ambas partes confían en sacar ventajas decisivas de ella, aunq. tal vez no victoria definitiva

b) en lo político predomina el factor elecciones:

- se espera una participación importante sobre todo por la presión propagandística
- la DC espera triunfos en la 1.ª vuelta pues ve improbable su triunfo en la 2.ª
- ARENA va todavía por delante del PCN, aunq. este espera quedar 2.º y así ganar en la 2.ª vuelta



cooperar y operar, trabajar juntos. Obrar conjuntamente con otros u otros para un mismo fin.

- las elecciones no van a resolver nada importante pero según sea el triunfador facilitará o dificultará la aproximación al FMLN-FDR
 - + en principio las elecciones alejan la urgencia de negociación
 - + pero un triunfo de PDC o PCN podría abrir algunas posibilidades nuevas

c) en lo social he bebido y puede seguir habiendo hasta las elecciones una cierta mejora en los DH

- el ataque USA a los escuderos de la mar. sin ser absoluto, es bastante serio

- con todo la situación por culpa de la guerra y de la represión sigue siendo terrible con unos 5.000 arrestos en 1983 y un agotamiento de 50.000.

- los efectos del conflicto siguen siendo devastadores:

- + deterioro de la vida social en todos los niveles: salud, educación, economía, comunicación
- + según Newsweek (1-ª semana Feb.), 1.000.000 huerfanes del país, 300.000 refugiados

- la inseguridad ciudadana es altísima y no hay posibilidad de actividad política ni sindical de la oposición por el Estado de sitio

d) El Informe Kissinger y el Plan Jackson ^{limitar} al Grupo de Contadores

- + los 2 t-ºs son la solución USA a un problema latinoamericano: fuerza sin reglas
- + Contadores es solución latinoamericana a un problema latinoamericano: ningún sin fuerza

2. Los desafíos extra-ecleriales a la Iglesia:

- a) en el fondo está la secular situación de injusticia q. mantiene a las mayorías en situación inprekumosa crecientem. sentida por grupos cada vez mayores como intolerable y no querida por Dios.
- b) la violencia represiva junto con la violencia estructural y requiere por esta ocasión víctimas en proporción intolerable:
 - + los más pobres son los q. más sufren desde la conscripción militar violenta hasta el asesinato por supuesta simpatía con el FMLN-FDR
 - + muchos no encuentran el canal de expresión y ejercicio de sus derechos
- c) polarización de los grupos sociales y aun dentro de ellos, lo cual hace y hará muy difícil la convivencia
- d) demoralización profunda de los grupos dirigentes
 - + utilización de cualquier medio para conseguir la defensa de los intereses propios, no excluido el asesinato, la mentira
 - + deformación sistemática de la realidad a los informaciones
 - + corrupción en el uso de los fondos públicos y de las influencias
- e) aparición de q. solo los grupos marxistas - o sea lucranos se atreven a arriesgar su vida para combatir a los explotadores y oprimidos del pueblo
 - + poca acción pastoral en territorios colonizados
 - + parte importantes de la Iglesia



f) prolongar el conflicto si sigue predominando la
via militar o el protagonismo Este-Oeste

Actualización de la coyuntura en una visión de conjunto

1. El accionar militar del FMLN está forzando la marcha de los acontecimientos sin que todavía se aprecie cuando y cómo va a lograrse un cambio sustancial

1.1. Hay un incesante y sistemático avance del FMLN retardado por la renitencia de la FA, pero no detenido ni menos rechazado por esta

- después del fracaso relativo de la ofensiva de Enero 1981, tras una etapa de consolidación, a mediados del 82 comienza la constitución de verdaderos ejércitos, lo cual permite el lanzamiento de ofensivas más fuertes y seguidas

+ se ha logrado la constitución de ejércitos q. proceden coordinadamente y q. actúan con seguridad en casi la 1/2 de ES

+ se ha logrado una forma de hacer la guerra q. produce un constante desgaste de la FA y un reabastecimiento suficiente en lo q. se le captura a la FA.

+ puede haberse de 10.000 bajas en la FA. con más de 2.000 muertos

+ las armas recuperadas se cuentan por miles y por decenas piezas de artillería

+ hay suficientes indicios q. la guerra se acerca al área metropolitana

+ Ahuacapán, ataque al Icen, Mejicanos, Soyapango, Opico, etc. en la ciudad.

+ la proximidad d. l. elecciones puede traer un reconocimiento d. l. acciones

cooperar. (Del lat. cooperari; de cum, con, y operari, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.



- la seriedad del avance del FMLN está trayendo serias preocupaciones a USA, a la FA y a algunos grupos políticos del país

+ USA reconoce un empate o balance de fuerzas insostenible si no se cuadruplica o quintuplica la ayuda militar

+ la FA puede empezar a desmoronarse, pues ya va muy avanzada su demoralización

x el ejemplo del Líbano puede ser ilustrativo

x la corrupción, la incapacidad y la criminalidad de los jefes es notoria

x la conscripción forzada y acelerada hace más vulnerable a la tropa

+ sin varias las fuerzas sociales del país que no ven salida por una prolongación de la guerra

1.2. Sin embargo, este avance del FMLN no asegura a corto plazo ni un triunfo militar ni siquiera una aproximación efectiva del proceso de negociación a corto plazo:

- un triunfo militar del FMLN no es probable a corto plazo:

+ parece muy probable q. tal triunfo militar traería una invasión

+ no parece que se pueda dar pronto ese triunfo militar, si es q. aumenta proporcionalmente la intervención

- si es probable que el avance militar del FMLN acercare el proceso de negociación a medio plazo

+ esto va a implicar por lo pronto un recordo cimiento de la guerra en todos sus niveles, aunq. no necesariamente un recordamiento de la reprensión

+ cuando el FMLN, USA y FA vean los límites de sus fuerzas, es probable q. sea más fácil el proceso de negociación

1.3. La posición del FMLN ante la guerra y la complicación del MOP

2. El proceso de elecciones, aunque a mediano plazo, no cambiará nada importante, a corto plazo puede tener consecuencias, según sean unos u otros los ganadores

2.1. No cambiará nada importante a mediano plazo

- Las elecciones del 84 no aportan novedad sobre las del 82. Aquellos no trajeron cambios. Ergo

+ los mismos partidos con los mismos programas y los mismos hombres, aunq. en peor situación militar y económica

+ en el 82 ganó la ultra-derecha y no trajo cambios notables sobre el gobierno DC-FA

- Las elecciones no afectarán ^{sustancialmente} ni a USA, ni al FMLN, ni a la FA, q. son los agentes principales del drama, aunq. pueden afectar a la oligarquía y a los partidos

* 2- Parece seguro que USA neutralizará a ARENA q. por otra parte no puede triunfar sin aliarse con el PCN

- Un triunfo del PDC también quedaría neutralizado por si mismos y por los alboros q. tendría q. hacer y por la estructura de la FA y por los creencia a la empresa privada

2.2. A corto plazo se darán algunos cambios

- Un triunfo de ARENA endurecería la guerra, fortalecería a la oligarquía, dificultaría la negociación y traería problemas a las fuerzas progresistas

- Un triunfo del PDC facilitaría algo la apertura política, permitiría algo más el diálogo y establecería un ambiente más reformista

2.3. La empresa una participación importante en las elecciones aunq. el significado de esa participación no sea unívoco

- Alianza de fuerza de la propaganda y de la prensa

- experiencia de al fin avance en poco costo

- clientela partidista: PDC, ARENA, PCN



3. La situación general de la población va empeorando paulatinamente en un proceso de muerte y destrucción

- 3.1. El pueblo en general y sobre todo las clases más bajas se ven acosadas por el deterioro económico -
- las encuestas dan a este punto el mayor índice de preocupación con cerca del 60 %
 - desempleo e inflación, decrecimiento constante del PNB y del ingreso per cápita
 - ingresos y recursos acorridos por la guerra
 - gravedad recogida por el Informe Kissinger

3.2. La violencia actual y potencial tiene atrozidad a la población

- se ha conseguido un ambiente permanente de terror y siguen los mecanismos listos para recordarlo
 - + USA y los escuadrones de la muerte
 - + no quieren ligar la ayuda a los DH
- en estas circunstancias es difícil cualquier actividad seria q. porq. en peligro al sistema

3.3. Hay, sin embargo, en vista de las elecciones, un cierto reblandecimiento de los controles

- la ola fuerte de huelgas o acciones estatales q. ha conseguido subida de salarios, es un dato nuevo y significativo
- UPD se perfila como una fuerza reformista q. si es golpeada podría radicalizarse en algunos de sus sectores

3.4. La mayoría de la población desea la pacificación, el cese del terror y un alivio económico

4. La coyuntura electoral de USA limita hasta Noviembre las posibilidades de cambio profundo en su política hacia ES y C.A.
- 4.1. Lo que USA buscará es contener avances peligrosos del FMLN y preparar sobre todo en Honduras una infraestructura militar que le permita reaccionar definitivamente a la iniciativa militar.
- 4.2. Mientras tanto sacará partido de la lucha electoral para recibir ideológicamente sus propósitos fundamentales de golpear militarmente al FMLN
- sus preferencias electorales van por una alianza PDC, PCN, AD, q. se plegarían totalmente al proyecto USA
 - pero en caso de un triunfo de ARENA, prestarán el mismo tipo de apoyo, aunque exigirán a ARENA más moderación
- 4.3. Tras las elecciones USA y según quién haya sido elegido en ES, en USA y cinco veces la guerra se pueden dar algunos cambios importantes en la guerra pero sin llegar a la invasión.



cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con, y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

Department of the Interior, Bureau of Land Management

Re: Application for a Right-of-Way for the proposed
construction of a pipeline across the public lands of the
Bureau of Land Management, in the State of Alaska.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

The proposed pipeline is to be constructed across the
public lands of the Bureau of Land Management, in the
State of Alaska, for the purpose of transporting oil and
gas from the offshore fields to the onshore facilities.

Enfoque autónomo de la situación política de El Salvador

0. Por enfoque autónomo se entiende aquí la busca de los
censos de la actual situación de ES
- esto exige subrayar algunas características de esa
situación
 - exige después tocar los centros
1. La situación política de ES se caracteriza estructuralm.
por el enfrentamiento entre el FMLN-FDR y las fuerzas
gubernamentales o pro-gubernamentales, cuya expresi-
ón significativa es la guerra con todos sus manifestaciones:
- aunq. la guerra es resultado de otros censos, es
la q. actualm. configura la situación
 - + la guerra es la q. pone en juego el poder
real en ES y la dirección general del pro-
yecto político nacional fundamental y aun
el peso de fuerzas internacionales
 - + la guerra es la q. causa mayores estragos
en la población, en la estructura social y
en la estructura económica
 - + la guerra es la q. imposibilita el superar
por los grandes problemas estructurales del
país y el iniciar un desarrollo sin el q. el
país no será viable en el año 2.000.
 - la crisis económica q. aparece como preocupación
subjetiva fundamental en los encuestas depende
actualm. en gran parte de la guerra
 - + es reflejo de problemas estructurales
 - + pero en lo q. tiene de más reciente
es reflejo de la guerra



cooperar. (Del lat. cooperari, de co- con,
y operari, trabajar) trabajar conjuntamente
con otro u otros para un mismo fin.

- el proceso electoral no define la estructura del país porque no toca profundamente a los sectores fundamentales del poder
 - + tiene su importancia respecto de dos factores: reformas y posibilidad de diálogo
 - + pero no toca el problema real del conflicto al no tocar a las fuerzas reales q. lo sostienen: FMLN, FA, USA y poder económico

2. Causas históricas pasadas y presentes de esta situación

2.1. Hay acuerdo en q. esas causas son tanto externas como internas ~~en~~ El Salv., pero hay divergencia en cuáles son anteriores y/o principales

- casi todos aceptan que la serie de hechos q. se remiten como injusticia estructural, junto con su torpe manejo tanto económico como político son causas importantes del conflicto actual
- también se acepta q. USA y URSS tienen su participación en el conflicto, aunq. se discute en qué medida

2.2. Las causas históricas principales están en el subdesarrollo económico y social, en la injusticia estructural y en la mala conducción económica y política, así como en la consiguiente reacción de grupos interesados

- cfr. la tesis doctoral de Alvaro Augusto Castro de fundida en 1982 (A. Montoya, Art. del 32, 1984, 1555).
- los intentos de resacas políticas y social de 1972 fracasaron por incumplimiento de la empresa privada y de la FA
- los intentos de reforma agraria del 73 y del 76 fracasaron por incumplimiento de la empresa privada q. logró paralizar a la FA.
- los intentos del 15 Oct. 77 fracasaron por incumplimiento de la empresa privada y del FMLN

- agotado el modelo capitalista tal como le ha sido aplicado en ES e impedido el cambio democrático, cobra fuerza la potente marxista a partir del PC dividido y de la ideologización de la UES, a la q. se une la protesta crisis tierna a partir de 1968

+ comienza un fuerte proceso de ideologización, concentración y organización marxistas como respuesta a la situación

+ por parte de la Iglesia comienza una evangelización y concentración más radicales apoyados más en la teología de la liberación q. en la doctrina social de la Iglesia

2.3. Las causas actuales principales están en USA q. se apoya en intereses internos solidarios y en el FMLN q. recibe actualmente una ayuda muy moderada del bloque socialista

- es importante detectar q. es USA el responsable principal de la continuación de la guerra por su propio interés expresado como seguridad nacional ante la URSS

+ siendo la Administración Reagan uno de los defensores de la ayuda militar USA dicen q. sin ésta la FA de ES no resistiría ni un mes al FMLN

+ la presencia física de USA q. su ayuda compensa en la presencia de la URSS y su ayuda supera actualmente la proporción de 10 a 1

+ cfr. ayuda militar de Honduras

- USA cuenta con apoyo en ES para su plan de frenar al marxismo

+ Alianza Productiva, ARENA, PAISA, PPS

+ PDC, PCN, AD, UPD

+ Iglesia

+ amplios sectores de población



cooperar. (operari, de cum, con,
y operari, trabajar.) intr. Obrar juntamente
con otro u otros para un mismo fin.

- el oponente principal de USA en sus planes para ES es el FMLN, quien es el agente principal desestabilizador de la guerra pero no el artífice por cuanto ofrece terminar en ella por negociación

+ es un hecho q. el FMLN desató la guerra en busca del poder hegemónico ^{en 1981} y antes la lucha revolucionaria

+ está demostrado q. la ayuda militar del FMLN proviene fundamentalmente de la captura de armamento americano a la FA

x los apuros a basis de Nicaragua política han desaparecido ya desde 1982

x son miles los fusiles, decenas de miles en municiones y decenas de armas pesadas q. el FMLN ha quitado a la FA en el periodo 1982-1984

+ el FMLN está dispuesto a dejar la guerra si es q. logra una participación proporcional negociada en el poder real del estado

Los regimenes politicos en el momento actual de C.A.

0. El proposito se limita a detectar la relacion entre las fuerzas sociales y los proyectos politicos imperantes sobre todo en el area norte de C.A.

- no se trata de ningun estudio teorico abstracto sino de una reflexion sobre la realidad con el menor acervo posible de monedatura teorica
- hacer helho a la realidad buscando el elemento de unidad q. la define
- la exclusion de Parana y Costa Rica se justifica por cuenta de momento por un relativo mayor desarrollo social, q. politico y economico no se relacionan tan directamente con la crisis revolucionaria, aunq. si con el otro factor determinante q. es la intervencion USA

1. La crisis revolucionaria en el norte de C.A.

1.1. El hecho revolucionario definido como la sustitucion por la fuerza de un regimen democratico-capitalista por un regimen democratico-popolero define el area

- Nicaragua ha logrado implantar un regimen revolucionario, q. se asvilde militar y politicamente. con grandes dificultades por la agension y por el cerco economico:

- + derrocamiento del somocismo como poder oligarquico y como sistema politico de la gran empresa
- + instalacion de un regimen en favor directo de las masas populares



- * control del poder
- * fortalecimiento del poder estatal mediante todo tipo de acumulacion
- * respeto subordinado de la empresa privada y del pluralismo politico

- + enfrentamiento con las prácticas imperialistas de USA en la región
- + colaboración con los grupos revolucionarios de la región, especialmente en Cuba de quien recibe gran ayuda
- El Salvador es escenario de un fuerte movimiento revolucionario, q. hubiera triunfado ya, si no hubiera sido por la creciente intervención norteamericana
 - + las condiciones objetivas de subdesarrollo, explotación y represión dadas en un país densam. poblado y de muy escasa extensión territorial posibilitaban un proceso revolucionario
 - + una intensa ideologización y organización junto con el surgimiento de dirigentes q. acertaron a encontrar la estrategia y la táctica adecuadas para hacer realidad uno de los movimientos revolucionarios relativos más fuertes y victoriosos en AL
 - x la ideología y la organización se fundieron talism. marxistas-leninistas, aung. guevarismo más abiertos por contacto con otros países
 - x movimientos en su conjunto de fuerte organización popular, especialmente campesina, q. eligieron la lucha armada con un fuerte carácter progresivo militarización
 - + actualm. es en vórtice a la victoria militar y a la toma de poder la fuerza más efectiva, sólo detenida por los armos y ayuda USA
 - x desde julio de 1982 su crecimiento militar es incesante y su independencia en abastecimiento del exterior es en la actualidad casi total
 - x 2 mil muertos y 8.000 heridos a la FA
 - x en los días de elecciones 80 muertos a la FA
 - x más de 4 mil heridos, decenas de armos perdidos, enorme progreso
 - x relativa poca fuerza de meros 100.000 asenados y 500.000 emigrados y desplazados
 - + ofrece actualm. negociación de un Gob. provis. de amplia participación

- + Guatemala es también escenario de fuerte movimiento revolu-
cionario
- + Hay también un fuerte movimiento anti-revolucionario q. aliado
y anclado a USA es el q. detenta casi todo el poder político
 - x sigue una oligarquía poderosa aliada con la empresa
privada (Alfonso Portuondo), q. domina los medios de
comunicación, organiza los escadrones de la muerte, es
de extrema derecha, cuyo partido es ARENA
 - x la FA es el poder efectivo máximo y se presenta como
anti-comunista, pro-norteamericano y ha sido el apoyo
de la oligarquía y empresa privada
 - x PDC, AD y en alguna medida PCN buscan ser un
centro democrático entre lo q. están 2 extremos,
pero son modelo capitalista moderado y pro-nortea-
mericanos
- en Guatemala hay también un fuerte mov. revoluc. de
parecidas características al de ES, pero con menor fuerza
relativa frente a la FA y a la oligarquía
- + en el poder están los militares q. representan un anti-
comunismo absoluto y aún un claro anti-progresismo
 - + han logrado controlar el mov. guerrillas sin ayuda
especial de USA, con lo q. no han aceptado reformas
reformistas
 - + se dan críticas objetivas y subjetivas revolucionarias
pero años de represión violenta han logrado calar
la revolución
 - x el difícil problema indígena no del todo aten-
dido por los mov. revolucionarios
 - x matanzas indiscriminadas y desvergonzadas
como la de la embajada española
- + es también un país en guerra en q. se profundiza
la crisis económica y social y en q. se vive por lo
de la guerra de guerrillas a guerra de movimientos
como se hizo en ES durante 1982 a victoria del ERP



- Honduras es el país menos desarrollado pero es donde el mov. revolucionario es más débil y donde USA ha intervenido a tiempo con su modelo de fachada democrática y de poder real en manos de los militares

- + Circunstancias económicas y sociales de subdesarrollo
- + la reprensión, aunq. en aserto, no ha alcanzado ni de lejos los niveles de Nicar. con bonanza, de ES y de Guat.

1.2. Las posibilidades de regímenes revolucionarios en C.A son limitadas por razones geopolíticas así como por su estructura social y cultural

- El dato primario en la zona es la presencia y la intervención de USA

- + se trata sobre todo de una presencia por razones militares q. miran a la seguridad interna de USA en relación con su opuesto principal: la URSS

- x objetiva y subjetiva. la zona del Caribe ha ido cobrando mayor importancia para USA en términos de seguridad sobre todo por Cuba y Nicaragua

- x desde Panamá a Guatemala USA ve el peligro de q. toda la zona caiga en manos de regímenes revolucionarios, dados las condiciones sociales q. los posibilitan

- + se buscan también ventajas de tipo económico pero de menor derivada que el mercado centroamericano es relativamente pequeño

- + hay una voluntad firme en USA de impedir por la fuerza el triunfo de la revolución

- x presión sobre Nicaragua para impedir la consolidación y expansión
- x preparación militar de Honduras
- x intervención militar en ES cuasidirecta
- x control absoluto de Panamá

- + en estas condiciones un tipo de régimen revolucionario inaceptable para USA tiene pocas probabilidades de consolidación
- Otro dato fundamental es la necesidad de un desarrollo económico galopante para satisfacer mínimamente las necesidades básicas de la población
 - + para alcanzar en 1990 los niveles de actividad económica per capita registrados en 1980 (totalmente insuficiente) se requiere según la Com. Kiss. un mínimo de 24 mil millones de dólares (6K.69 gss.), de los cuales 5.5 para ES
 - + ES q. tiene ahora 5 mill. de hab. de los cuales casi de 800.000 fuera, tendría dentro de 16 años. mas 9 millones de hab. en 22.000 km² y con una infraestructura destruida por no mas de 8 años según calculos USA
 - + no es posible q el bloque soviético pueda afrontar las necesidades de inversión y de comercio en C.A., por lo q. el área estará en dependencia de los flujos de financiación capitalista, especialmente norteamericanos
- La tradición histórica de la región, su complejidad racial y social, su peculiaridad cultural, su estado de desarrollo etc. hacen inviable un tipo de régimen político en la actualidad estructurado sobre una base mecanicista y unívoca de marxismo-leninismo
 - + Nicaragua está intentando dar una respuesta original nicaragüense desde la perspectiva marxista y cierta inspiración crítica
 - + el FMLN-FDR está viendo q. no es posible la implantación de un revolucionarismo purista q. excluya el pluralismo
 - + la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) se encuentra además con el desafío de la realidad indígena
- Esto no obsta a q. se den condiciones objetivas q. exijan la creación de nuevos modelos de democracia popular en el marco de lo q. puede demostrarse una civilización de la pobreza.



2. Perspectivas de solución política a la crisis revolucionaria de C.A.

2.1. El modelo q. trata de imponer USA

- Neutralización del proceso revolucionario
 - + contención de Nicaragua, desgaste militar-económico-diplomático, reforzamiento del sector capitalista
 - + en los países donde no ha triunfado la revol. con:
 - x buscar la seguridad militar mediante la aniquilación de la guerrilla y el fortalecimiento de la FA (ES y Guat.)
 - x una fachada democrática con un poder civil elegido subordinado al plan USA y mediado por la FA (Honduras, ES)
 - x buscar aquel tipo de desarrollo reformista q. quite base a los movim. revol.
 - x mejorar la imagen mediante un control mayor de los escudadores d.l. muerte
- Recuperación de la zona para el sistema de seguridad de USA
 - + tener dos fuertes grupos militares en Panamá y Honduras desde donde operar sobre todo en Nic., ES. y también en Guatemala
 - + reestructuración del CONDECA o, al menos, americanización de Hond., contratar ministros multirraciales con USA, (Gen. Pico I y II, Gen. Mederos I, etc.) y crearse intervenciones militares
- Control de movimientos de masa q. puedan llevar a un triunfo revolucionario
 - + terrorismo de Estado
 - + influjo en el movimiento laboral UCS
- Mejora de imagen en procesos electorales decididos propagandizados

2.2. El modelo revolucionario

- Nicaragua trata de consolidar una revolución en la línea de un marxismo fiel a las necesidades de las regiones, necesidades de Nic. y realista ante la situación geopolítica y la actual conjuntura internacional
 - + el sandinismo no está dispuesto a abandonar el poder, aunque busca legitimar su control
 - x servicio a los neogriegos
 - x respeto al pluralismo económico, político y cultural
 - x elecciones
 - + a pesar de sus relaciones con el bloque soviético busca buenas relaciones bilaterales con sus vecinos y un tratado de no agresión con USA
 - x no ha penetrado en Honduras o Costa Rica
 - x ha rebajado notoriamente su ayuda al FMLN
- el E.S. está ofreciendo al FMLN un cese de la guerra a través de un proceso de negociación con los puntos:
 - + Gobi. prom. de amplia participación con 5 objetivos básicos: independencia y soberanía nacional, destruir aparato de represión, satisfacer necesidades urgentes y medidas necesarias para transiciones estructurales, resolver el estado de guerra, elecciones
 - + este Gobi. incluye aún el actual ejército depuesto, partidos políticos excepto ARENA



cooperar. (Del lat. cooperāri; de cum, con, y operāri, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

[Faint, illegible handwriting throughout the page, likely bleed-through from the reverse side. The text appears to be a continuous paragraph or list of notes.]



9-IV-89 La Coruña

Instituto de Cooperación Iberoamericana

La coyuntura electoral en ES

1. La solución de las elecciones es fundamental.
una solución USA q. le permita llevar adelante su
proyecto de aplastamiento milites del FMLN
2. Hay una fuerte voluntad de elecciones como lo
demuestra el 1.266,276 de votos válidos
 - fuerte clientela de PDC (549,727), de ARENA (376,917)
y PCN (244,556), aunque bastante voto en contra y no
tanto a favor
 - se sigue esperando algo de las elecciones a pe-
sar del fracaso de 1982
 - fuerte propaganda y temor a represalias por
no votar
 - la repartición de votos entre PDC y ARENA refleja una
composición social política antedemocrática
3. Las elecciones ^{componen} no resuelven los problemas
 - el triunfo del PDC respaldado por USA tendrá
enfrente a AP y sobre él a la FA
 - nada menos traerá a la guerra sino a la
destrucción de una mayor intervención
 - se encuentran en una Asamblea conjunta
al menos hasta 1985
 - la posibilidad de diálogo no da paso
a negociación por lo q. el FMLN persigue
la guerra
 - la violación de los DH no podrá ser erra-
dicada satisfactoriamente. Podría radicalizarse
4. El FMLN no sacará conclusiones objetivas del
proceso electoral
 - solo ve a aquellos acuerdos en los q. tiene
plena razón
 - no anula el q. una gran parte de



la población no sigue sus planteamientos:

- + su presencia en la zona Norte es poco eficaz en medios de comunicación
- + el mensaje revolucionario de sus medios no es aceptable por la mayoría
- + hay una población potencial favorable
- la continuación de la guerra se ve como inevitable pero a lo más q. puede aspirar es a forzar algún modo de negociación q. no puede dictarse por la participación en el poder
- + el fracaso previsible del gobierno PDC deparó en claro la realidad de la situación
- + la profundización de la guerra deparó tras 2 años la alternativa de negociación o de invasión mas o menos directa por USA

5. Ni el proyecto Kissinger ni el proyecto Cardona tendrán viabilidad satisfactoria en el corto plazo:

- ni la solución política ni la reconstrucción pueden darse en la actual conjuntura
- ni las elecciones en ES ni las elecciones en Nicaragua serán recordadas como principio de solución por los respectivos grupos opositores
- USA insistirá de regularizar la colaboración Kissinger con los cuerpos de Cardona
 - + USA no permite q. se le vea de los ojos la dirección del gobierno
 - + la resistencia del Congreso y de la opinión pública podría abortar el proceso a menos propuestas

La conjuntura actual en C.A. (Consultas, 19 de julio, 84)

1. Hay que determinarla en gran medida desde la política actual de Reagan para la región

- desde la subida de Reagan 1981 se ven dibujando políticas que se han ido imponiendo de distinta manera en distintos países

+ planteamiento fundamentalmente militar de todos los países:

- x Creerle que lo tenía de por sí y el influjo USA ha sido menor
- x En ES se ha buscado el aplastamiento militar paulatino del FMLN, teniendo el proceso diversos fases:
 - x fortalecimiento de las acciones militares acompañadas de múltiples formas de terrorismo
 - x profesionalización de la FA en la guerra y en la contrainsurgencia
 - x ~~consolidación~~ consolidación de una FA q. pueda ofrecer imagen constitucional y aun republicana
- x en Nicaragua se busca el desgaste del sandinismo a través de la CIA asensor de los civiles
 - x la falsedad de los rumores muestra la verdad de lo q. pretenden
 - x solo la opinión pública USA e internacional han impedido mayores abusos
- x en Honduras fue menor sofisticado el proceso pero les está saliendo peor
 - x el derroche de Abasco
 - x presión para tener mejores vertidos



cooperar. (D... y operari, trabajar.) ... con otro u otros para un mismo fin.

- x hasta a Costa Rica han intentado armar y le han ofrecido solo en un defensor militar
- + general proceso de democratización no peligroso
 - x han logrado elecciones en todos los países no excluidos Panamá y Nicaragua
 - x las elecciones no les ponen peligro sobre todo si salen sus candidatos
 - x las elecciones les dan cobertura ideológica para la militarización
 - x han pasado a una etapa en que se frena al terrorismo de estado y se dificulta el terrorismo de extrema derecha
 - x donde esto se percibe mejor es en ES, donde se han dado algunos casos significativos, pero todavía insignificantes
 - x sigue reprimiendo
 - x borran y cuentan menos en los culpables o menos castigos
 - x en Guatemala y Honduras del vez se percibe menos, pero esa es la línea por prevenir del Congreso
- + poco compromiso y ayuda económica en lo que todos los países se ven en problemas económicos y sociales más agudos
 - x ni siquiera en ES y en Honduras se hace nada significativo
 - x tampoco en Costa Rica aunq. se dice q. se le ayuda la 2.^a en el mundo por agitación después de Israel
 - x a Guatemala se le ayuda todavía menos
 - x a Nicaragua la prevención de la guerra le mantiene en crecientes índices de descontento

+ se ve donde mayor peso a soluciones negociadas,
siempre q. no sean desventajosas

* alguna novedad en el dialogo con Nicaragua

x la visita de Schulz por presen. de De la Madrid

x continuación de entretalks entre Tinsco y Shlobin
denuevo

x ¿manobra política electoral o intento de arreglo?

* alguna novedad en la aceptación de Contadora:

x hay cada vez más aprobación verbal:

x han logrado posiciones q. son desventajosas
para Nicaragua y saber q. Nicaragua
no va a aceptar

x el resto de países C.A. q. lo han aceptado
mediante reunión en q. no ha participado
Nicaragua

x pero de ninguna manera van a dejar a
Contadora la dirección real del proceso en C.A.

* no se ve avance en la negociación con el FMLN

x quisiere q. el FDR viniera a elecciones
y así debilitar al FMLN

x dispuestos a darle un papel en el
CCE y seguridad

x ven al FDR como un fortalecimiento
del PDC q. quedaría en el centro

x rechazo de las posiciones de Jesse Jackson
tanto es el desagrado como a la propuesta

- Lo permisible es un tiempo de Reagan en Nov. y una
profundización en sus medidas pero en la misma dirección:

+ enormes dificultades de las inversiones

+ seguridad q. a la larga su política será efectiva

cooperar (Del lat. cooperari: concurrere,
y operari, trabajar.) intr. Obrar juntamente
con otro u otros para un mismo fin.



2. No hay soluciones serias previables a corto plazo.
pero hay aperturas suficientes para trabajos en
soluciones a largo plazo

- Los conflictos armados llevan distinta evolución.
 - + pareciera segun q. los conflictos no pueden dete-
narse a los sandinistas:
 - x el cese momentaneo de la ayuda militar
 - x el fracaso comprobado
 - + en ES la guerra ira a mas sin q. se vea defi-
nir por ninguna de las 2 partes:
 - x incierto avance del FMLN incluso relativo
 - x no suficiente para poner en peligro toda-
via por años
 - + en Guatemala la guerrilla no avanza de
modo significativo al menos en relacion con
el fortalecimiento del ejercito
- La situacion economica tiende a empeorar en
todos los paises. aunq. la situacion de Paraiso y
Costa Rica esta en niveles aceptables
 - + el deterioro en ES es constante y no se ve
cuando pueda revertirse fiamen-
 - x no antes de 1990 niveles de 1978 y
para algunos no antes del 2000
 - x las economias de guerra no ~~permiten~~
desarrollo economico
 - + el mismo problema con menor gravedad se
da en Nicaragua
 - x menos poblacion y crecimiento demografico
 - x pero los gastos militares van a ser una
prioridad por mucho tiempo
 - + Honduras no tiene posibilidades actuales de
reclutamiento
 - + Guatemala esta en mejores condiciones por su po-
sicion relativa

- La situación social en consecuencia va empeorando:
 - + 53% de los niños menores de 5 años en estado de desnutrición: Cherey Mene
 - + desempleo creciente y poder adquisitivo decreciente
 - x como nacional per capita 790 col. en 1978, frente a 546 en 1982
 - x más de la 1/2 de la población activa en desempleo
 - + el problema de desempleados y refugiados
 - + el problema educativo
- Las mendicaturas vienen dadas a) por los procesos electorales, b) por la necesidad de mejorar imagen, c) porq. se se ha sobrepondido la etapa peor, d) por presión internacional
 - + más libertad política, sindical y de expresión
 - + más posibilidades de acercarse al pueblo

3. Las fuerzas contrarias al proyecto USA se van viendo más aisladas a medida q. se radicalicen y a medida q. los gobiernos se moderen

- En ES el FMLN se va escorando con menor apoyo dentro y fuera, aung. su fuerza militar hace posible su subsistencia, avenge y le da alguna posibilidad de negociación
- Nicaragua tendrá menor apoyo internacional ^{aur} de los países progresistas, a no ser q. juegue más democrático
- La guerrilla guatemalteca no se ve cómo pueda prosperar en términos de poder alternativo
- Honduras podría entrar en una vía más masiva lista y democrática, aung. es un ^{aur} muy lento avance.
 - + pocas posibilidades revolucionarias
 - + gran poder USA y capitalista, aung. con posibilidad de golpe general, etc.



4. La Iglesia no solo no tiene un proyecto común de enfrentamiento de la crisis, pero ni siquiera tiene una interpretación explícita de la misma, q. sea adecuada

- En Nicaragua tiene la jerarquía interpretativa y proyecto pero son malos y están mal llenados
- En ES ~~los~~ tiene interpretación Rivera, pero ni él tiene un proyecto del todo articulado y menos una estrategia general
- En Guat. tal vez hay interpretación desde un reformismo democrático
- En Hond. algunos apuntan y avanzan desde algún obispo
- Las directrices de Roma son en la línea de un decidido anticomunismo y de un favorecimiento del reformismo democrático
 - + no entrar en colisión con los gobiernos ex-cepto ~~los~~ el de Nic.
 - + hablar de los derechos humanos
 - + ir contra la violencia excepto en Nic.
 - + aprovecharse institucionalmente

Análisis prospectivo de la minería de la S.I. en ES

1. Características fundamentales de ES en la actualidad

a) la guerra como expresión e intento de solución de un agudo conflicto social

- la guerra expresa no sólo la pobreza de la mayor parte de la población sino (a) el contraste entre pocos y muchos. (b) la explotación directa o indirecta de muchos por pocos

- la guerra es emprendida por ambas partes en conflicto como elemento principal de su estrategia

b) empeoramiento acelerado y continuado de una situación económica que no ofrece condiciones mínimas de vida a una gran parte de la población

- el producto per cápita sufre un 6^{ta} caída consecutiva en 1984 llegando a 520 dólares (al. de 1962) q. corresponde al nivel de 1960
- índice de precios al consumidor (1975=100) 237.5%
- tasa de desempleo abierto 36%
- la ayuda total USA en 1984, 566.133 mill. dol. con un crecimiento del 65.9% respecto de 1983 y representa el 55% del gasto total del presupuesto y el 88.5% de los ingresos corrientes
- ingreso del grupo familiar a precios constantes en la UCA

1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
1.075	1.208	1.337	1072	825	780	555
(1.075)	(1.389)	(1.555)	(1304)	(1097)	(1106)	(1147)



cooperar. (Del lat. cooperāri; de cum, con, y operāri, trabajar.) intr. Obrar juntamente con otro u otros para un mismo fin.

c) empeoramiento continuo de índices sociales

- vivienda, salud, educación, trabajo en cada vez peores para mayor cantidad de gente en el interior del país
- en 1984 245.000 refugiados fuera del país más 500.000 desplazados en ES, de los cuales solo 27.709 estaban concentrados (1929 bajo control de la iglesia)

d) situación inaceptable en lo q. toca a DH

- los DH sociales fundamentales están por q. en 1979 sin posibilidad inmediata de revertir su tendencia
 - + la causa principal de ello es afortun. la guerra
 - + revertir esa tendencia aun sin guerra requiere una ayuda económica internacional
- en términos relativos y juram. constitutivo puede aceptarse una ~~mayor~~ disminución esto legít. en la violación de los DH
 - + desde 1982 y más llanamente desde el 1 de junio de 1984 disminuir las violaciones
 - x asesinatos En. May (174) ; Jun-Dic (51)
 - x opresión En. May (616) ; Jun-Dic (215)
 - x cuerpos seg. En. May (156) ; Jun-Dic (71)
 - + la mayor parte de las víctimas y esto se acrecienta es de católicas indisciplinadas
- no solo por las numerosas víctimas sino por no castigar, por leyes y procedimientos injustos y violentos. lo q. queda por hacer es enmendar

- e) aceleración credibilidad del proyecto político USA
- aseguramiento de su hegemonía mediante el progresivo debilitamiento y aniquilación del FMLN
 - + la ayuda militar está asegurada y en la economía representa el 30% de todo lo q. de USA = AL
 - + el plan militar está resultando cada vez mejor y ha superado la posibilidad de ser derrotado
 - consolidación del proyecto reformista de la DC de modo q. no cause traumas al sector empresarial y a la derecha tradicional
 - + el proceso no será vigorosam. anti-oligárquico sino pare-oligárquico
 - + el diálogo puede servir desde pretexto para legitimar la guerra hasta lograr avances políticos por concesiones mutuas

f) debilitamiento lento pero seguido del proyecto revolu-
cionario del FMLN-FDR

- la fuerza del FMLN es todavía grande y en términos absolutos tal vez creciente pero no en tér-
minos relativos
 - + puede calcularse en un 25% de descenso de efectividad militar (hijos, pesos, armas) en 1984 respecto de 1983
 - + pero otros indicios muestran su fuerza (ataques, sabotaje, territorio)
- el avance q. puede superar el diálogo sería en la línea de un rotundismo político no q. militar

g) desorientación de la conciencia popular

- ¿no temo q. haber triunfado el proyecto revolucionario?
- ¿cómo se concilia el ideal religioso utópico con la cruda realidad de la tortura?

2. Los objetivos de la SI ante la situación actual de ES

2.1. Como objetivo general estaría el de promover la fe en un contexto de injusticia y erradicar la injusticia en un contexto de fe desde la op. prefer. por los pobres:

- a) el desafío de la injusticia es de por sí evidente y apremiante como se desprende del análisis anterior
- b) el anuncio y promoción de la fe en sí mismo y en relación con la justicia sobre características especiales

- hay q. seguir elaborando una expresión y vivencia de la fe q. responde a la situación social y al estado de desarrollo de la religiosidad popular (elaboración)
- hay q. formar agentes de pastoral capaces de transmitir y vivenciar esa fe situada y actualizada (formación)
- hay q. intentar llegar masivamente al pueblo con el mensaje apropiado (difusión)

c) la perspectiva teórica y práctica es la op. prefer. por los pobres

2.2. La S.I. en E.S. debe revisar sus objetivos más específicos para responder a la situación

a) el desafío de la injusticia plantea las siguientes tareas como objetivos

- buscar en otros el modelo histórico que permitiera salir del subdesarrollo y de la injusticia no en términos abstractos sino concretos, y estar vigilantes frente a otros modelos
- lograr que las mayorías populares asuman la conciencia de la situación y de sus posibles soluciones así como en decisión de participar en la dirección del proceso
- lograr que los males de este período se acorten y se eviten:

- + humanización y acortamiento de la guerra
- + lucha intensa en favor de los DH
- + favorecimiento de medidas democratizadoras
- + favorecer los mecanismos de pacificación, especialmente el diálogo y la negociación
- explicación, asimilación y superación de lo sucedido en el período 1970-1985
 - + han sido años de una gran intensidad histórica y religiosa q. no pueden dejarse olvidados ni una señalada
 - + reconvertir la misma conciencia en factor de cambio y de búsqueda del nuevo modelo

b) el desafío de la fe apunta a metas renovadas:

- dinamización de la evangelización
 - + hay q. ofrecer planes, modelos y agentes de evangelización tanto generales como sectoriales
 - x con los sectores más populares donde se dedican muchas horas - hombres
 - x con los sectores juveniles en torno a nuevas instituciones educativas
 - x con los agentes de pastoral a distintos niveles
 - + interacción permanente de reflexión y acción para crear, evaluar y mejorar lo q. hacemos y debemos hacer
- tratar de aumentar nuestro influjo directo o indirecto sobre los responsables de la pastoral:
 - + no parece inmediato, posible la formación de los sacerdotes pero sí de religiosos y religiosas
 - + acercamiento a sacerdotes y obispos
- seguir de cerca y participar en el movimiento de comunidades de base
- evangelización del sector intelectual y de políticos



3. Las obras de la SI a ES ante las nuevas responsabilidades

3.1. En la actualidad hay un "cuerpo de jesuitas" q. de algún modo ya hace bastante y q. está en capacidad de hacerlo mejor

- la SI en ES forma "cuerpo" y es en este cuerpo más q. en personalidades aisladas en el q. se debe confiar y al q. hay q. consolidar
- este cuerpo está unificado por un espíritu bastante común y comunicado, pero también se sustenta en instituciones

3.2. Algunas posibles orientaciones

- La formación hay q. potenciarla tanto para lograr la mejor preparación posible como derivar dam. para ayudar la tarea del cuerpo
 - + los estudios tanto de filosofía y teología como de especialidad tienen q. hacerse con total dedicación
 - + el trabajo fundamental fe-jurídica sin olvidar el desarrollo de su criterio operante
- La VCA debe mejorar su aporte técnico y proyectarse más en la realidad social
 - + puesta en marcha del instituto de investigaciones
 - + puesta en marcha del instituto de docs. human.
 - + puesta en marcha de la radio
 - + posible apostado mayor en universidades
- El Externado debe potenciar su influencia
 - + modelo de educación secundaria para el país
 - + producción de textos educativos a través de los cuales se puede multiplicar el influjo
 - + cultivo religioso compartido con otros colegios
- El trabajo con desplazados
- Sistematización del trabajo pastoral directam. popular
- Posible potenciación de Fe y Alegría
- Ejercicios espirituales a quien y para qui

Iberoamérica
Encuentro en la Democracia

Instituto de Cooperación Iberoamericana



cooperar. (Del lat. *cooperāri*; de *cum*, con,
y *operāri*, trabajar.) intr. Obrar juntamente
con otro u otros para un mismo fin.



