

## RECENSIONES DE TESIS

**Redistribución con Crecimiento: una alternativa al problema de la pobreza en El Salvador** Juan Tréce Fortis, Jesús Guillermo García y Rafael Francisco Sandoval. Tesis de Licenciatura en Economía. Febrero de 1985.

El presente trabajo de tesis constituye junto con otro del mismo tipo, un intento de analizar el problema de la pobreza en El Salvador en el área urbana y en el área rural. El análisis de la pobreza urbana es el objeto del presente trabajo.

En él se plantea como tesis central que el patrón de desarrollo en El Salvador, en los últimos años, se ha caracterizado por un rápido crecimiento del producto pero que simultáneamente, a producido una sociedad en extremo inequitativa y desigual en la cual, un importante grupo de la población no ha recibido los beneficios de ese rápido crecimiento. Más grave aún, ese núcleo de la población, no ha podido satis-

facer adecuadamente sus necesidades más esenciales.

La tesis consta de 5 capítulos. El primero de ellos, comprende una síntesis del patrón de desarrollo y los rasgos que han caracterizado ese patrón a lo largo del período 60-79. En este capítulo se enfatiza en la dinámica y en el crecimiento del aparato productivo, señalando que esa misma dinámica condujo a un proceso de crecimiento de tipo excluyente y concentrador: los aspectos redistributivos esperados de dicho proceso fueron muy limitados. Como conclusión de este apartado, los autores sostienen que el crecimiento económico "... debe ir acompañado por un proceso de cambios estructurales, que permitan que todos y cada uno de los salvadoreños puedan alcanzar en forma creciente e igualitaria los frutos del proceso productivo".

El capítulo 2 contiene una síntesis de tres enfoques redistributivos vinculados al Banco Mundial, a

la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y a la Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Los tres enfoques coinciden en la necesidad de modificar el patrón de desarrollo de las economías subdesarrolladas a través de políticas tanto de tipo distributivo como redistributivo.

Esta revisión de enfoques, permite a los autores delinear, en un tercer capítulo, los elementos básicos de una estrategia que contemple los objetivos de crecimiento y de redistribución, en los términos planteados por organismos como el Banco Mundial; considerando por supuesto, las condiciones particulares de cada país. Esa estrategia según los autores, debe propiciar "... la satisfacción de las necesidades de la mayoría de los salvadoreños (y tener)... como principio de racionalidad económica, el desarrollo pleno de todos y cada uno de los salvadoreños". El desarrollo de lo que este planteamiento constituye, está comprendido en el capítulo 3 de la tesis.

En el capítulo 4 se presenta un diagnóstico sobre la pobreza de área metropolitana de San Salvador (AMSS). De acuerdo con ese diagnóstico, la pobreza en el país en general, y en el AMSS en particular, está vinculada no sólo a la estructura de la propiedad y del ingreso sino que también está fuertemente vinculada con la ocupación. Es decir, los grupos más pobres están insertos de tal forma en la estructura productiva que se mantienen subempleados en distintas ocupaciones caracterizadas por su baja productividad y bajos niveles de ingreso lo que da lugar, consecuentemente, a una mínima participa-

ción por parte de estos grupos, dentro del ingreso generado en el país.

Las características de los grupos de pobreza del AMSS en sus aspectos sociales y económicos, así como el análisis de la forma en que tales grupos se encuentran insertos en la estructura productiva conduce a una serie de conclusiones y recomendaciones orientadas estas últimas a la superación de la pobreza de los grupos urbanos. Tales conclusiones y recomendaciones se encuentran en el capítulo último del trabajo.

Como una de sus conclusiones, los autores de la tesis plantean que "la superación de las extremas situaciones de desigualdad y pobreza exige de profundas transformaciones en la estructura económica salvadoreña". Asimismo, requiere "...una modificación del patrón de concentración de la propiedad y el control sobre los medios fundamentales de la producción y de la apropiación del excedente..." Finalmente, al citar a Luis de Sebastian quien plantea que "... sin cambios en la cúpula del poder político del Estado que den cabida al poder popular...", los autores concuerdan con él en la imposibilidad de considerar y mucho menos implementar un proceso redistributivo que contemple los propósitos planteados en su trabajo de tesis.

**Evaluación de la Proyección Social del IVU, en base a sus objetivos.** Manuel de Jesús Aquino Barahona. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas. Marzo de 1984.

En los primeros capítulos se da una breve interpretación histórica

de la conformación del Estado salvadoreño, organizado en función de una estructura económica social que se afianza en el sector agroexportador y cuyo control político es detentado por una oligarquía cafetalera que le imprime una conformación burocrático-autoritaria. Posteriormente, para la década de 1950-60, las condiciones del mercado y de la economía mundial se modifican, permitiendo a los países de América Latina e inclusive al país, implementar procesos incipientes de industrialización enmarcados en la situación del capitalismo dependiente.

En esta nueva situación económica cobran importancia en el bloque en el poder, las tendencias industrializantes que perfilan al Estado como un organismo interventor en las fuerzas del mercado y de la economía como rasgo fundamental para la implementación de los planes desarrollistas. En este marco de nueva política económica y social en la que se desenvuelve el Estado, surge el Instituto de Vivienda Urbana (IVU) como entidad que en lo fundamental buscaría solución a las necesidades crecientes de dotación de viviendas que adolecen las personas de escasos recursos económicos y cuyo volumen aumentaría con la "industrialización" y los procesos de urbanización.

El IVU dio continuidad a las tareas que anteriormente habían desarrollado otras instituciones en el campo de los programas urbanos y habitacionales como la Junta Nacional de Defensa Social (1942) y Mejoramiento Social (1945), las cuales aunque asumieron como objetivo "velar por los intereses del pueblo y por una de sus mayores ne-

cesidades individuales y colectivas", es decir la vivienda sana, segura y barata, en realidad no favorecieron los intereses de las familias de bajos ingresos sino que iniciaron sus funciones "con el pecado original del de los compadrazgos y preferencias en la adjudicación de las viviendas". Para la realización de estas obras se crearon impuestos específicos sobre la cerveza, el azúcar, los cigarrillos y vinos.

Al constituirse el IVU se le asigna como objetivo básico de su funcionamiento el deber de "fomentar la provisión de viviendas urbanas, higiénicas, cómodas, y económicas para familias de escasos y medianos recursos económicos"; en los primeros años de funcionamiento, el IVU atendía su función con relativa facilidad, pero el crecimiento poblacional de las ciudades provocó un excedente en la demanda no solvente de viviendas, que el IVU con su capacidad instalada y recursos financieros limitados no ha podido solucionar o atender de manera eficiente. Como agravante a esta situación el IVU ha afrontado el problema de la especulación y alza de los precios de terrenos urbanos y materiales de construcción sin contar con mecanismos legales favorables para un control de precios de estos factores.

Además de esas condiciones determinantes de la problemática de la vivienda, el IVU no ha proporcionado una atención adecuada al acometimiento de su función debido a fallos intrínsecos a la institución, entre los que podemos enumerar: 1) los proyectos del IVU no han respondido, en la mayoría de casos, a estudios previos y planificados de una cobertura total a la problemática

ca de la vivienda urbana; 2) No-coordinación entre las instituciones de la vivienda urbana; en lo que se refiere a tipo población favorecida por proyectos, procesos de producción y criterios de adjudicación de vivienda; 3) falta de una política integral de vivienda a largo plazo; 4) no-integración entre los niveles de planificación y niveles de ejecución de programas.

En definitiva, en el desarrollo de su función, el IVU ha promovido una oferta de viviendas dirigida básicamente a la demanda efectiva y no esencialmente a las necesidades de los usuarios no obstante, algunos logros tienen que reconocerse como el haber promovido o estimulado la industria de materiales de construcción y el desarrollo de varias zonas urbanas en las principales ciudades del país.

Finalmente, se hacen recomendaciones para que el IVU busque la superación de algunos de los obstáculos de su funcionamiento, entre los cuales se destacan:

- 1) Implementar mecanismos que aseguren al IVU una autonomía que permita flexibilidad a sus operaciones, para que estas no estén supeditadas a intereses ajenos a su función, especialmente para que se logre una autonomía de los criterios políticos de los partidos oficiales
- 2) Ejecutar medidas que garanticen la adjudicación de viviendas en forma imparcial, para lo cual deberá investigarse con más cuidado la situación socio-económica de los futuros adjudicatarios; y
- 3) La promoción social y humana debe ser uno de los soportes básicos de la función social del IVU que promueva a través de programas específicos el desarrollo de la comunidad.

**El Proceso Político en El Salvador a partir del Golpe de Estado del 15 de octubre de 1979.** René Edgardo Vargas Valdés. Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas. Octubre de 1983.

El quiebre del mercado común Centroamericano constituye un acontecimiento que impactó profundamente a El Salvador, poniendo en grave crisis el proceso político de corte reformista iniciado a principios de la década de los cincuenta por el Coronel Oscar Osorio. La lucha política librada hasta entonces a nivel de partidos con diferente esquema ideológico, perdió toda credibilidad ante los constantes fraudes cada vez más difíciles de ocultar, lo cual generó el fortalecimiento de diferentes organizaciones de masas y el surgimiento de movimientos armados que iniciaron el camino de la lucha militar.

Partidos políticos y grupos de presión se vieron envueltos en una dinámica en la lucha por el poder y constituyen el objeto de estudio de la tesis comentada, teniendo como hilo conductor el enfrentamiento entre la clase fundamental y las clases subalternas; para ello se estudian los acontecimientos acaecidos los meses próximos al 15 de octubre de 1979, fecha en que es derrocado por un golpe de estado el General Romero, hasta finales de diciembre de 1980. Dicho estudio fue realizado teniendo como marco teórico las categorías desarrolladas por Gramsci al investigar sobre el Bloque Histórico y recopiladas por Hugues Portelli en su obra "GRAMSCI Y EL BLOQUE HISTORICO".

Como requisito previo en este tipo de trabajos, el autor desarrolla

las categorías gramscianas desde la realidad salvadoreña y define a la fracción hegemónica de la clase fundamental en El Salvador, la fracción reformista, las clases subalternas y los grupo auxiliares; así mismo, hace referencia a las fuerzas externas, señalando la dependencia de América Latina en general, y El Salvador en particular, de los Estados Unidos como centro hegemónico.

Una vez definidas las distintas categorías a emplear, inicia el estudio de los diferentes movimientos estratégicos y tácticos que van realizando cada una de las fuerzas mediante alianzas; dos cosas son interesantes en esta parte:

- 1) La dinámica impuesta al análisis mediante el enfrentamiento de la clase fundamental con las clases subalternas ante el surgimiento de éstas como una nueva fuerza capaz de llevar adelante su propio proyecto histórico;
- 2) La síntesis de cada capítulo a través de cuadros que permiten al lector ubicar a las diferentes fuerzas en cada uno de los cortes de la coyuntura, los cuales son aprovechados por el autor para sentar las bases sobre las que inicia el desarrollo de la siguiente etapa.

El trabajo, pues, no constituye un relato enciclopédico de hechos históricos, sino que contiene una interpretación de los mismos, en donde los actores principales son:

- a) Las fracciones conservadora y reformista como clase que dirige y domina en el bloque histórico;
- b) Las clases subalternas, quienes se convierten en opción para formar un nuevo bloque histórico con capacidad de disputar el poder a la clase fundamental; desde esa perspectiva, la tesis arriba a ciertas conclusiones en las cuales incorpora el papel de los Estados Unidos para la prolongación de la guerra civil, y acerca de tal aspecto opina: "Lo mencionado a este respecto permite concluir que no es posible definir un modelo político a seguir en América Latina sin tomar en cuenta que pertenecemos a la esfera de influencia de Estados Unidos".

Sin embargo, si bien es cierto se considera tal aspecto como parte importante en la constitución de la guerra, la tesis señala dos factores internos como la razón fundamental del conflicto armado; factores que define mediante el concepto de "Violencia Estructural".