

ARTICULOS E INFORMES

LA ECONOMÍA DE EL SALVADOR EN 1984 Algunos Elementos de Análisis

Luis Argueta Antillón

Introducción

Mil novecientos ochenta y cuatro sumó un año más a la profunda crisis de la economía salvadoreña. Desde el inicio hasta finales de año los círculos oficiales vaticinaron diversos grados de recuperación, considerando que en 1983 la crisis había tocado fondo y que de ahí en adelante vendría la reversión de la caída.

Diversos hechos han sido señalados como causas de recuperación: la consolidación del régimen demócrata cristiano; el sustancial incremento de la ayuda económica militar del gobierno de los Estados Unidos; la disminución de los niveles destructivos de la guerra, incrementos en áreas cultivadas y en productividad; maduración del proceso de reforma agraria, mayor inversión privada; efectos positivos de la política de austeridad; etc.

En los hechos, algunos de estos factores reactivadores no se hicieron presentes, o no se presentaron como se esperaba y por ello no se puede dar mucho crédito a los datos oficiales que, ya desde mucho antes de finalizar el año, estaban exhibiendo tasas de crecimiento del producto real hasta del 2.0 por ciento.

El análisis que sigue lo hemos sustentado en información preliminar de diferentes fuentes suficientemente identificadas, a excepción de ciertos cuadros que solamente aparecen calzados con siglas CIE, pero a base de comparación con cifras de otras fuentes, hemos encontrado una similitud con información procedente del Banco Central de Reserva.

I. Rasgos Generales

El rasgo determinante que siguió caracterizando a la economía salvadoreña, durante 1984, fue la presencia de la guerra con su atroz destruc-

ción de vidas humanas y de bienes materiales. En tales circunstancias, los indicadores económicos tradicionales tienen menos relevancia aún, no solo porque sean manipulados, sino porque no revelan el tremendo drama que vive el pueblo salvadoreño.

Como se ha venido anunciando, en 1984 la economía salvadoreña, desde el fondo de su profunda depresión, logra una leve recuperación medida por el incremento del producto interno bruto (véase Cuadro No. 1), el cual se incrementó en 2.0% según cifras oficiales, y en 1.5% según estimaciones de la AID. Con todo, el producto per cápita sufriría su sexta caída consecutiva, llegando a los $\text{C} 520.9$ (colones de 1962), que corresponde aproximadamente al nivel alcanzado en 1960 y esto, considerando la expectativa más optimista.

Al examinar las otras grandes variables de la oferta y de la demanda globales, saltan a la vista algunas inconsistencias. Por ejemplo no podemos dejar de preguntarnos qué tan firme será el crecimiento del producto y la eventual recuperación que se inicia, si la formación real de capital fijo ha estado cayendo ininterrumpidamente desde 1979, llegando a una disminución total de más del 73% (en los 6 años). Esta caída es más estrepitosa en el caso de la formación de capital fijo privado, la cual había disminuido a 1983 en 87%¹ manifestándose en un sustancial deterioro de la importancia relativa de esta variable en el PIB, pasando del 13.5% al 5.8% en 1983. En circunstancias tales se podría suponer que la economía crece si, además, se supone que a la altura de 1979 el aparato productivo operaba a una capacidad muy baja y que actualmente se puede hacer funcionar a una capacidad cercana al 100%. La otra alternativa de crecimiento descansaría en una sustancial recuperación de la inversión, pero esta segunda alternativa es negada por los hechos y, en definitiva, no cabría esperarla si no se da el cese de la guerra.

En las variables del sector externo persiste, e incluso parece acentuarse, la tendencia depresiva, pues si bien las exportaciones de mercancías crecieron al 5.9%, las importaciones aumentaron en 12.1%, acentuando el déficit de la balanza comercial de -133.7 en 1983 a -195.0 millones de colones en 1984. Si recurrimos a las proyecciones de la AID (bajo la hipótesis del 1.5% de crecimiento para el PIB) encontramos que el balance de pagos en cuenta corriente llegó a un déficit de -224.0 millones de dólares, el cual hubiese sido mayor de no ser por un notable incremento de las transferencias netas recibidas.

En este análisis general no podemos omitir la referencia al papel que, la ayuda económica-militar de los Estados Unidos, ha jugado en la sustentación de la economía durante 1984. En términos absolutos el total de la ayuda llegó al record de 566.13 millones de dólares estadounidenses, representando un crecimiento del 65.0% con respecto a 1983. Para tener un orden de magnitud de la importancia cuantitativa de la ayuda la podemos relacionar con el presupuesto nacional, en cuyo caso representaría alrededor del 55% del gasto total. En otro apartado enfocaremos con mayor detalle este factor que cobra más importancia a medida que la guerra se prolonga.

CUADRO No. 1

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS (MILLONES DE COLONES)

	1982	1983	1984	1984	1984			
	% Δ	% Δ	% Δ	Proy. AID	% Δ			
Producto Interno Bruto (Colones 1962)	2,847.7	— 5.6	2,846.5	0.0	2,904.0	2.0	2,889.0	1.5
Producto Interno Bruto (Colones corrientes)	8,966.2	3.7	9,681.9	8.0	11,120.0	14.8		
PIB percapita real (Colones de 1962)	534.4	— 6.4	522.3	— 2.3	520.9	— 0.3		
Formación real de capital fijo (colones de 1962)	336.7	—10.6	318.2	— 5.5	310.0	— 2.6		
Inversión privada	163.7	1.5	164.2	0.3	160.0	— 2.6		
Inversión pública	173.0	—19.7	154.0	—11.0	150.0	— 2.6		
Exportaciones FOB	700.0	—12.3	736.3	5.2	780.0	5.9	776.2	
Importaciones CIF	856.8	—13.0	870.0	1.6	975.0	12.1	945.0	
Indice de precios al consumidor (1978 = 100)	172.4	13.4	197.9	14.8	237.5	20.0		
Indice de precios al por mayor (1975 = 100)	366.2	6.0	483.3	10.1	455.0	12.8		
Tasa de desempleo abierto	33.5		35.0		36.0			

FUENTE: CIE: Con hipótesis de crecimiento del PIB del 2.0%
 AID: Con hipótesis de crecimiento del PIB del 1.5%

II. La Actividad Económica en 1984

Los sectores de la actividad económica acusan un comportamiento que es simétrico con el crecimiento global y con la participación que les corresponde en la estructura productiva; no obstante ello, se reflejan algunos rasgos que se apegan a la realidad.

El sector agropecuario siguió declinando a un ritmo de -0.3% (ver Cuadro 2) el cual aunque menor que la caída de 1983, denota en alguna medida las dificultades que la guerra ha impuesto a la producción en los cultivos tradicionales de exportación: el café, algodón y caña de azúcar. De es-

CUADRO No. 2

COMPOSICION DEL PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA 1982-84

(En millones de colones de 1982)

	1982	1983	Proyección 1984
Producto Interno Bruto	2.847.7	2.846.5	2.904.0
Agropecuario	750.6	729.9	728.0
Minas y Canteras	3.8	3.8	4.0
Industria manufacturera	480.9	484.4	494.0
Construcción	92.4	96.4	99.0
Electricidad, agua y servicios	98.5	101.4	106.0
Transporte, almacenaje y comunicaciones	161.3	165.0	171.0
Comercio	468.1	463.8	475.0
Financiero	91.7	95.5	100.0
Propiedad de vivienda	137.3	140.0	143.0
Administración pública	356.3	361.8	369.0
Servicios personales	206.9	204.5	215.0

(Tasas de variación anual)

Producto Interno Bruto	-5.2	0.0	+ 2.0
Agropecuario	-4.7	-2.8	-0.3
Minas y Canteras	-1.3	1.3	5.3
Industria manufacturera	-8.4	0.7	2.0
Construcción	-2.0	4.3	2.7
Electricidad, agua y servicios	-3.8	2.9	4.5
Transporte, almacenaje y comunicaciones	-6.5	2.3	3.6
Comercio	-12.0	-0.9	2.4
Financiero	-1.5	4.1	4.7
Propiedad de vivienda	2.6	2.0	2.1
Administración Pública	3.0	1.5	2.0
Servicios personales	-8.7	-1.2	5.1

FUENTE: CIE

tos tres productos fue el algodón el que más declinó, al grado que se espera que las exportaciones se reduzcan a una magnitud cercana al 50%². La causa notoria de este resultado fue la reducción de la superficie cultivada, la cual, a su vez, obedeció a la negativa de los algodoneros a cultivar si el gobierno no les proporcionaba incentivos especiales; éstos fueron finalmente concedidos y la producción siempre disminuyó.

El "dinamismo" mostrado por algunos sectores improductivos también es propio del estado actual de la economía: el sector financiero y el sector servicios personales crecieron al 4.7 y al 5.1 por ciento, respectivamente. Es indudable que el crecimiento de los servicios personales estuvo asociado con la absorción, por parte del sector informal, de los desplazados y de la desocupación originada en otros sectores formales.

Por otra parte, el crecimiento del 4.5% del sector electricidad, agua y servicios, también puede estar influenciado por el efecto de los sabotajes vía incremento de los costos; esto es particularmente posible si la estimación de la contribución del sector al PIB se mide, no a través del valor añadido, sino con la metodología tradicional: como diferencia entre el valor bruto de la producción y el valor de los insumos.

La ayuda económica militar de los Estados Unidos es un factor que sí correspondió con las expectativas que se tenían desde principios de año y se constituyó en el soporte determinante para apuntalar a la economía salvadoreña, con un total de US\$566.1 millones a Septiembre de 1984, sin incluir la asistencia de las instituciones financieras internacionales como el BID que aportó US\$39.7 millones. Ya nos hemos referido a la relación de la ayuda con respecto a los gastos totales del gobierno, por supuesto que si la relacionamos solamente con los ingresos corrientes, el coeficiente pasa del 88.5% (al cambio del \$1 por ₡ 2.5). Otros indicadores globales interesantes son los siguientes:

Ayuda económica militar/exportaciones FOB	= 72.6%
Ayuda económica militar/deuda pública externa	= 29.0%

El primero refleja, desde otro ángulo, cómo la ayuda no es de ninguna manera un aporte complementario, sino fundamental, pues no cabría esperar —ni aún en tiempos normales— que las exportaciones incrementaran su valor en más del 70%; según el segundo indicador, El Salvador se hubiese endeudado en un 29.0% más de su deuda pública externa, para evolucionar como lo hizo en 1984. Esta eventualidad hipotética es, por supuesto, irreal, pues basta con pensar en las limitaciones que impone la capacidad o el límite de endeudamiento del país para darse cuenta de lo inmanejable que serían las implicaciones de un tal incremento en la deuda pública externa.

De acuerdo con la clasificación de la ayuda³, la mayor parte correspondió a la asistencia económica con US\$334.0 millones (59.0%); a la asistencia militar corresponde un monto de US\$196.5 millones (34.7%) y el resto estuvo distribuido en dos rubros que aparecen separados así: asistencia humanitaria, US\$7.0 millones (1.3%) y garantía a los créditos comerciales,

CUADRO No. 3

ASISTENCIA A EL SALVADOR DEL GOBIERNO DE LOS EEUU
E INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES
(Dólares estadounidenses, miles. Septiembre 1984).

	1981	1982	1983	1984
Asistencia Económica del Gobierno de EEUU				
—Asistencia para el desarrollo ¹	35.172	43.029	61.387	69.474
—Fondos de Apoyo Económico	44.900	115.000	140.000	210.234
—Títulos I, PL 480	17.100	27.300	39.000	49.000
—Título II, PL 480	9.077	7.687	21.480 ²	5.300
Subtotal, asistencia económica	106.249	193.016	261.876	334.008
Asistencia Humanitaria del Gobierno EEUU				
—Oficina para la Asistencia del Desastre Extranjero	—	—	—	0.075
—Programa de Refugiados (Dept. de Estado)	—	—	—	7.000
Subtotal, Asistencia Humanitaria	—	—	—	7.075
Garantías a los créditos comerciales				
—CCM ³	27.100	21.310	25.500	28.500
—GIV ⁴	5.500	5.000	5.000	—
Subtotal, Asistencia Económica, Humanitaria del gobierno EEUU	—	—	—	369.583
Asistencia militar del gobierno EEUU				
—Programa de Asistencia Militar	—	—	25.000	106.750
—EEM ⁵	0.492	6.500	1.300	1.300
—Créditos de ventas militares extranjeras	—	25.000	55.000	18.500
—Drawdown DOD 506 A	25.000	55.000	—	—
—Suplementario	—	—	—	70.000
Subtotal, Asistencia Militar	35.492	86.500	81.300	196.550
Total, Económica Militar gobierno EEUU	141.741	279.516	343.167	566.133
Instituciones Financieras Internacionales				
—FMI	42.700	67.600	17.000	—
—BIRF (Banco Mundial)	14.300	8.766	16.600	—
—BID	60.010	45.400	116.700	39.700

1. Incluye AID-valor estimado para la asistencia de socorro en desastre.

2. Incluye ventas por el valor de la leche (\$16.7 millones). Costo actual aproximado al gobierno EEUU \$1.4 millones.

3. Garantías a la Corporación de Créditos de Mercancía.

4. Garantías a la Inversión de Viviendas (AID)

5. Educación y Entrenamiento Militar Internacional.

FUENTE: AID.

US\$28.5 millones (5.0). Si se consideran los efectos finales de los diferentes programas de cada rubro, no siempre corresponden a la clasificación bajo la cual se identifican, como dice W. Goodfellow refiriéndose a la ayuda económica y militar, "Ambas, no son más que esfuerzos de guerra..."⁴. Esto se verifica a través del análisis de los programas contenidos en informes oficiales; así, por ejemplo, cuando se describe el Programa PL480 Título II comprendido en la asistencia económica, se dice: "...Este programa tam-

bién provee algún apoyo de emergencia en las áreas conflictivas del país donde la Comisión Nacional para la Restauración de Areas, CONARA está operando...". Por la concepción del Plan encomendado a CONARA, los objetivos son más militares que económicos. Si nos referimos al Programa de Restauración de Servicios Públicos de US\$33 millones (\$19.6 millones en donativo y \$13.4 millones en préstamos), aparece en el área de recuperación económica, pero está destinado a financiar los costos en divisas para los materiales y servicios de equipo como helicópteros, entre otros.

El aspecto más importante para evaluar la ayuda, en particular la económica y humanitaria, es el que se refiere a su rol en la recuperación económica. Por una parte, cabe preguntarse hasta dónde los diferentes proyectos están incorporados armonizados y compatibilizados con los planes del gobierno. En total la ayuda económica humanitaria consta de 25 programas (8 de recuperación económica, 4 de asistencia humanitaria, 11 de desarrollo social y 2 para instituciones democráticas), cuya orientación debería de converger con las metas y objetivos de los planes gubernamentales, pero esto parece no haber sido discutido nunca. Por lo que sabemos el diagnóstico de la economía salvadoreña fue elaborado hasta mediados de 1984, siendo así, las metas de recuperación no podían haberse establecido antes⁵; sin embargo el programa de apoyo a la balanza de pagos había "...proyectado que con la adición de los fondos suplementarios para el año fiscal 1984 de \$65 millones y un nivel sostenido del apoyo a la balanza de pagos de \$165 millones a \$170 millones en el año fiscal 1985, el país estará en posición de alcanzar y mantener una tasa de crecimiento del 3% durante los próximos 12 a 18 meses..." Tal parece que los niveles de recuperación que sirven como elementos de justificación de la ayuda, sirven también para acomodar los valores de las variables macroeconómicas que "reflejan" los resultados del comportamiento de la economía.

El otro problema, que ha sido crónico en El Salvador, es el de la falta de capacidad de ejecución; en tiempos normales y con asistencia externa normal, el problema se ha traducido en demora en desembolsos, debido a **que** los cronogramas de ejecución o no se han cumplido o simplemente **han** existido (porque ni siquiera existen proyectos), actualmente, en cambio, la ayuda tiene un carácter emergente y la urgencia de los desembolsos puede llevar a desviaciones en el destino y a distorsiones en la evolución de la economía, ya no sólo por la falta de capacidad de ejecución, sino también por otros problemas que se han acentuado como es el de la corrupción.

III. El Sector Externo

En la evolución del sector externo durante 1984, la disparidad de resultados que tenemos a la vista es más pronunciada al comparar las proyecciones de CIE con las de AID; la razón aparente de la discrepancia es la diferente hipótesis de crecimiento, pero la magnitud de las diferencias indican que las perspectivas desde las instituciones mencionadas pueden ser incluso contradictorias.

La balanza comercial continuó en su tendencia recesiva, llegando en 1984 a un saldo negativo de —\$195.0 millones que sería el resultado de un modesto crecimiento de las exportaciones (5.9%) para llegar a un valor de \$780.0 millones, contra un incremento más sustancial de las importaciones (12.1%) que alcanzaron un monto de \$975.0 millones. El déficit en cuenta corriente se habría visto atenuado gracias a una fuerte entrada de transferencias netas de \$295.0 millones, las cuales más que compensaron el déficit neto de los servicios de —\$205.0 millones. Las estimaciones de la AID asignan a la cuenta corriente un valor de —\$224.0 millones que excede en más del doble al déficit proyectado por el CIE (\$105.0 millones); la explicación más significativa de la discrepancia se encuentra en que la AID solamente proyectó un ingreso neto de donaciones por \$118.8 millones. No obstante que las discrepancias en los valores asignados a las exportaciones son insignificantes, vale la pena señalar algunas diferencias a nivel de productos; según AID solamente se exportaría algodón por \$26.9 millones y no \$44.0 millones, con lo cual la disminución con respecto al año anterior sería del 87.6% en vez de 20.0%. Esta drástica caída parece confirmarse por las demandas de las industrias que utilizan algodón y sus subproductos como materia prima, quienes se quejan de que no están siendo cubiertos sus abastecimientos internos de unos 300,000 quintales de algodón oro. Pero los planteamientos más inquietantes son los manifestados por la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador; entre otros de los datos proporcionados en su exposición, esta organización sostiene que la disminución de divisas obtenidas por exportaciones de algodón, ha sido de 105.4 millones de colones entre los años 1978-79 y 1983-84. El objeto de la Cámara es el de justificar un cambio de la política gubernamental a que está sujeta la producción de algodón⁶.

En lo que hace a las importaciones llama la atención el gran crecimiento de los bienes de capital de 18.4% y de las materias primas y productos intermedios de 14.3%, por las circunstancias de que la formación de capital fijo —como se indicó en su oportunidad— ha seguido contrayéndose. Resulta contradictorio que mientras la inversión privada esté declinando, se esté importando bienes de capital a un ritmo tan elevado, a menos de que la práctica, tan conocida, de la sobrefacturación para sacar divisas siga teniendo los niveles de años recientes.

Mención aparte merece el comercio con el "Mercado Común Centroamericano" del cual, la crisis que se agudiza aún más en los años 80, va dejando pocos vestigios. En efecto, el comercio intracentroamericano es la única señal de vida del proceso de integración, y aún esta manifestación descansa sobre bases muy precarias como es la "concordancia" de intereses entre industriales y comerciantes de los países, los cuales corren el peligro de ser marginados por las tensiones políticas que introducen un creciente grado de heterogeneidad de las economías y entre los gobiernos.

Para El Salvador las exportaciones regionales continuaron su tendencia declinante, llegando a sólo \$155.0 millones en 1984, lo que representa una caída de casi el 9% con respecto a 1982; por el contrario, las importaciones regionales crecieron en un 4.8%, no obstante los problemas que

afrontó El Salvador en sus compras a Centro América como los problemas de insolvencia de pagos⁷ aunados a otras dificultades; fueron notorios en el transcurso del año, especialmente los suscitados con Guatemala que se vio precisada a cerrar sus fronteras en varias ocasiones. En todo caso, el resultado final sería que el comercio con Centroamérica habría arrojado el déficit de \$105.0 millones que es sustancialmente mayor que el de los dos años anteriores. Un indicador claro de la crisis integracionista lo constituye la relación de exportaciones regionales con respecto a las exportaciones totales, que, para El Salvador fue de 19.9% en 1984; en 1982 esta relación todavía representaba alrededor del 25%.

CUADRO No. 4

EXPORTACIONES FOB E IMPORTACIONES CIF POR PRINCIPALES PRODUCTOS 1982-84 (US\$ MILLONES)

	Proyecciones 1984			
	1982	1983	CIE	AID
Exportaciones Totales FOB	700.0	736.3	780.0	776.2
Café	402.6	402.8	435.0	452.4
Algodón	45.2	55.5	55.0	26.9
Azúcar	15.9	40.7	45.0	40.7
Camarón	18.2	13.6	16.0	16.2
Otros productos	218.1	223.7	240.0	60.0
Exportaciones al MCCA	(173.7)	(170.0)	(155.0)	180.0
Importaciones Totales CIF	856.8	870.0	975.0	945.0
Bienes de consumo	261.4	256.0	280.0	
Mat. prim. y productos intermed.	315.8	350.0	400.0	
Petróleo, combust. y lubr.	134.2	122.0	131.0	
Materiales de construcción	45.8	44.0	48.0	
Bienes de capital	99.6	98.0	116.0	
Importaciones MCCA	(263.7)	(248.0)	(260.0)	

FUENTE: CIE Y AID.

Al examinar los resultados de la cuenta capital las proyecciones de CIE estiman un ingreso de capital autónomo neto de \$110.0 millones, en tanto que para la AID tal valor sólo llegaría a \$15.8 millones; esta disparidad de resultados radica exclusivamente en el capital oficial y bancario, estimándose ingresos netos de \$140.0 millones en un caso, y \$54.8 millones en otro (los ingresos de capital privado neto son exactamente iguales en ambas proyecciones: —\$30.0 millones). Como consecuencia de los resultados de las variables del sector externo antes reseñados la variación de reservas internacionales netas habría sido de \$5.0 millones en la hipótesis más optimista y de —\$208.2 millones en la menos optimista. Como en 1983 el saldo de las reservas internacionales netas se situó en \$121.4 millones,

CUADRO No. 5
BALANZA DE PAGOS, 1982-84
(US\$ MILLONES)

	1982	1983	Proyecciones 1984	
			CIE 2% △ PIB	AID 1.5% △ PIB
Exportaciones FOB	700.0	736.3	780.0	776.2
Importaciones CIF	856.8	870.0	975.0	945.0
Balanza Comercial	-156.8	-133.7	-195.0	-168.8
Servicios (netos)	-144.9	-172.7	-205.0	-174.0
Transferencias (netas)	180.8	231.9	295.0	118.8
Saldo en Cuenta Corriente	-130.9	-74.5	-105.0	-224.0
Cuenta Capital	200.1	274.9	110.0	15.8
—Capital privado (neto)	-87.9	-37.2	-30.0	-30.0
—Capital oficial y bancario (neto)	288.0	312.1	140.0	45.8
Saldo de Balanza de Pagos	69.2	200.4	5.0	-208.2
Variación de reservas internacionales netas (—: aumento)	-69.2	-220.4	5.0	208.2
Reservas internacionales netas	-79.0	121.4	126.4	-81.8
Errores y omisiones				-32.6
Financiamiento total requerido (—)				-240.8
Proyección financiamiento del déficit				194.8
Residuo sin financiamiento				-46.0
Fondo de Apoyo Económico Adicional				46.0

FUENTE: CIE, Octubre 1984 y Agencia para el Desarrollo Internacional AID.

en 1984 este saldo llegaría a \$126.4 millones o a -\$81.8 millones, según las dos hipótesis de crecimiento económico.

Para la cuenta de capital compensatorio (para financiar el saldo de balanza de pagos = —variación de reservas internacionales netas) solamente se dispone de la información de AID; al respecto, es significativo que la cuenta errores y omisiones aparezca aparte del saldo de balanza de pagos y con un valor de -\$32.6 millones*, con lo cual los requerimientos totales de financiamiento de balanza de pagos se elevan a \$240.8 millones, según el organismo de referencia únicamente se contaba con proyecciones de fi-

* Cabe recordar que esta cuenta, habitualmente, encubre las fugas de capital.

nanciamiento para un déficit de \$194.8 millones, pero como de acuerdo con las reglas de balanza de pagos ésta tiene que saldarse de alguna manera, la AID supone que será con el fondo de Apoyo Económico adicional. Al parecer la adición de \$65.0 millones** que, dentro del programa de apoyo a la balanza de pagos, se habría proyectado resultó insuficiente, y por ello se habrá tenido que recurrir al fondo de apoyo económico.

Creemos que no hace falta mayor explicación para ver con toda nitidez la artificial sustentación de la economía salvadoreña y su pretendido crecimiento de 1984. Algunos indicadores que convencionalmente expresan las condiciones del sector externo, para El Salvador de hoy tienen un singular significado, nos referimos por ejemplo a la relación saldo de reservas internacionales netas/importaciones totales, la cual mide el abastecimiento de importaciones en meses, semanas o días que se puede financiar con las divisas disponibles; en el presente caso en que tales divisas son negativas resulta un indicador también negativo de -0.9 que estaría expresando que en promedio el país en un momento determinado no solamente no tenía divisas para importar, sino que además debía el equivalente a un mes de las importaciones que adquirió durante el año.*

Dentro del sector externo, la deuda pública externa adquiere una mayor relevancia en la coyuntura de la economía salvadoreña, la causación

CUADRO No. 6
DEUDA EXTERNA 1982-84
(US\$ MILLONES)

	1982	1983	Proyecciones 1984	
			CIE	AID
Saldo deuda pública externa	1,512.0	1,723.0	1,925.0	
Sector Público no financiero	816.0	995.0	1,180.0	
Sector Público financiero	696.0	728.0	745.0	
Servicio de la deuda	156.0	141.0	181.0	262.3
		(-9.6%)	(28.4%)	(86.0%)
Sector Público no financiero	51.0	60.0	91.0	89.8
— Amortizaciones	22.0	24.0	43.0	42.6
— Intereses	29.0	36.0	48.0	47.2
Sector Público financiero	105.0	81.0	90.0	172.5
Relac. Servicio/Exportaciones	22.3	19.1	23.2	33.8

FUENTE: CIE (Hipótesis del 20% de crecimiento del PIB)
AID (Hipótesis del 1.5% de crecimiento del PIB).

** Ver Acápite anterior.

* El valor promedio de las importaciones mensuales sería de \$78.8 millones.

circular vinculada tradicionalmente con elementos estructurales, se agudiza con la presencia de los elementos coyunturales. Según la información accesible, el saldo de la deuda pública externa a mediano y largo plazo, habría llegado a un monto de \$1,925.0 millones en 1984 con un crecimiento del 11.7% respecto de 1983, correspondiendo el 61.3% al sector público no financiero y el resto al sector público financiero, tal crecimiento de la deuda ha traído aparejado un incremento del servicio que resulta aún mayor (28.4%) llegando a \$181.0 millones.

En cuanto al servicio de la deuda la AID proyecta un monto mucho mayor: \$262.3 millones que representaría un crecimiento de 86.0% este notable incremento se manifiesta por el lado del sector público financiero^B (de \$81.0 a \$172.5 millones entre 1983 y 1984). Es indudable que el alto crecimiento de la deuda y del servicio de ésta se vincula con el crecimiento de la "ayuda" económica militar, gran parte de la cual (no podríamos establecer que parte) tiene que ser reembolsada con sus correspondientes intereses.

Hasta hace pocos años la deuda externa no ha sido motivo de preocupación, El Salvador ha sido considerado como uno de los países menos endeudados de América Latina, sin embargo los niveles y, particularmente, el ritmo de crecimiento de la deuda y del servicio son tan severos como para pasarlos desapercibidos; en 1983 el servicio de la deuda fue el 19.1% del ingreso de divisas por exportaciones, en 1984 este porcentaje se elevaría a 23.2 según cifras oficiales y al 33.8 según la AID.

IV. La Política Monetaria y Fiscal

Algunos Aspectos de la Situación Monetaria

La política monetaria programada para 1984 pretendía mantener las características de los dos años anteriores, como una política de ajuste, congruente con los lineamientos del fondo monetario internacional; en los hechos, sin embargo, resultó una política expansionista, mucho más de lo que pudo haber requerido el crecimiento del PIB nominal; si la hipótesis más optimista supone una tasa de crecimiento de alrededor del 14 por ciento, los medios de pago totales se incrementaron en más del 21 por ciento. Es importante destacar que el mayor peso por su participación y por su incremento lo llevaron los componentes del cuasi-dinero, y dentro de estos los depósitos a plazo que crecieron en 31.9% (y que representaron el 32.5% de los medios de pago totales); no cabe duda que tal situación obedece a la continuidad de las dificultades que han acompañado a la profundización de la crisis, como son las escasas oportunidades de inversiones seguras y de atractiva rentabilidad, la escasez de divisas, la incertidumbre, etc. que al final determinan una mayor preferencia por los depósitos a plazo que ofrecen las mayores tasas de interés.

Las razones por las cuales la esfera monetaria rebasó los límites programados pueden encontrarse tanto en los factores de expansión como en los de contracción; en los activos internacionales netos se había previsto una mayor contracción de lo que en realidad ocurrió, en virtud de que las

SITUACION DE LOS MEDIOS DE PAGO (SALDOS EN MILLONES DE COLONES)

	1983		1984		Variación		Saldos Progr. Dic. / 84
	Dic. 30	Dic. 28	Dic. 28	Anual	%		
I. ACTIVOS INTERNACIONALES NETOS (SECTOR EXTERNO)							
(A-B)	-1.268.6	-1.283.1	6.401.2	832.7	15.0	- 1.1	- 1.441.6
A. Reservas Internacionales Netas	303.5	234.9	3.302.7	275.0		-68.6	3.287.9
1. Activos Externos Brutos	900.0	853.2	3.071.3	217.7		-46.8	3.099.9
B. Obligaciones Externas a mediano y L.P. del sistema bancario			231.4	57.3			188.0
CREDITO E INV. DEL SIST. BANCARIO (Consolid.)	1.572.1	1.518.0	3.896.1	529.4			3.915.5
(A+B-B3)			817.2	131.5			766.3
A. Bancos comerciales e Hipotecario	5.568.5	6.401.2	2.281.3	426.2			2.280.3
1. Al Sector Privado	3.027.7	3.302.7	797.6	-28.3			898.9
2. Al Sector Público (comp. de bonos)	2.853.6	3.071.3	4.349.5	766.0			3.933.1
B. Banco Central de Reserva (1+2+3)	174.1	231.4	1.900.0	300.2			1.616.6
1. Al Sector Privado	3.366.7	3.896.1	887.7	165.0			735.5
2. Al Sector Público	685.7	817.2	2.281.3	426.2			881.1
3. A Bancos comerciales e Hipotecario	1.855.1	2.281.3	1.012.3	135.2			2.316.5
MEDIOS DE PAGOS (M2) (A+B)	825.9	797.6	4.349.5	766.0			3.114.4
A. Medio Circulante (1+2)	3.583.5	4.349.5	1.900.0	300.2			1.616.6
1. Numerario en Público	722.7	887.7	1.900.0	300.2			735.5
2. Depósitos a la vista (Exc. Gobierno Central)	877.1	1.012.3	1.012.3	135.2			881.1
B. Cuasi-dinero (IV-IV.1)	1.983.7	2.449.5	2.449.5	465.8			2.316.5
DEPOSITOS EN BCOS. COM. E HIP. (1+2+3+4)	2.775.6	3.396.0	3.396.0	620.4	22.3		3.114.4
1. A la vista	791.9	946.5	946.5	154.6			797.9
2. A Plazo	1.072.4	1.414.4	1.414.4	342.0			1.393.4
3. De Ahorro	900.7	1.008.3	1.008.3	107.6			915.0
4. En Divisas	10.6	16.2	16.2	5.6			8.1
DEPOSITOS EN BCR	936.4	1.204.1	1.204.1	267.7	28.6		950.6
VI. DEPOSITOS EN ASOCIACIONES DE AHORRO Y PRESTAMO	770.9	866.1	866.1	95.2	12.3		881.1
VII. DEPOSITOS TOTALES DEL GOB. CENT. EN EL SIST. BANC.	214.1	427.6	427.6	213.5	99.7		203.3
VIII. BONOS DE ESTABILIZACION MONETARIA DEL 10%	--	53.3	53.3	53.3	100.0		--
IX. CEDULAS HIPOTECARIAS EN CIRCULACION	278.1	304.9	304.9	26.8	9.6		249.9
X. FIDELICOMISOS DE INVERSION	186.6	119.8	119.8	-66.8	-35.8		186.6
XI. CAPITAL Y RESERVAS DE BANCOS COM. E HIPOTECARIO	208.7	212.7	212.7	4.0	1.9		215.1
XII. DISPONIBILIDAD DE BCOS. COM. E HIP. (1+2+3)	691.1	805.9	805.9	114.8	16.6		762.2
XIII. COEFICIENTE DE LIQUIDEZ DE BCOS. COM. E HP. (XII-IV)/ 23.6%	23.0%	23.0%	23.0%	0.6	- 2.5%		

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.

obligaciones externas del sistema bancario a mediano y a largo plazo no llegaron al nivel de los ₡ 1.795.9 millones que se habían proyectado, sino a ₡ 1.518.0 millones, sin embargo también cabe señalar que las reservas internacionales netas no llegaron a los ₡ 354.3 millones que estaban programados a Diciembre de 1984 (el saldo efectivo fue de ₡ 234.9 millones). El factor expansivo más importante, el crédito interno, también alcanzó niveles superiores a los programados recayendo el dinamismo en el sector público que logró compensar con creces el comportamiento contraccionista que sigue observando el sector privado. En los factores de contracción se destacan los bonos de estabilización monetaria del 10% por un valor de ₡ 53.3 millones, los cuales por alguna circunstancia no se incluyeron en la programación monetaria.

Rasgos de la Política Fiscal

En materia de política fiscal las expectativas en los medios oficiales casi siempre tuvieron una connotación de realismo; este pesimismo obedecería a que las tentativas de reformas tributarias, encaminadas a elevar las recaudaciones de impuestos, no lograron más que la elevación de la tasa del impuesto de timbres y papel sellado, el resto del "paquete de reformas" tropezó con la falta de consenso político, en particular, aquellas reformas dentro de los impuestos directos que, eventualmente, podrían haberle imprimido una menor regresividad al sistema tributario y que también podrían haber elevado el coeficiente de tributación (ingresos tributarios/PIB). El otro elemento deprimente de las finanzas del gobierno se visualizaría por el lado de los mayores gastos, cuyo incremento es impuesto fundamentalmente por la continuidad del conflicto político militar.

No obstante el reconocimiento de la crítica situación de las finanzas públicas al mes de Octubre de 1984 se elaboraron proyecciones⁹ que situaban al déficit fiscal en ₡ 800.0 millones, lo que representaba una disminución de alrededor del 10% con respecto al déficit de 1983; se suponía que los ingresos corrientes crecerían en 27.4% para llegar a los ₡ 1,600.0 millones, en tanto que los gastos totales se incrementarían en 12.0% llegando a un monto de ₡ 2,400.0 millones. En otra proyección del Banco Central de Reserva del 27 de Noviembre de 1984 la situación era aún más optimista, ya que se proyectaba un déficit de ₡ 705.5 millones¹⁰. Por su parte, el Ministerio de Hacienda contaba con estimaciones de ingresos corrientes al mes de Diciembre por ₡ 1,540.0 millones y estimaciones de gastos totales por ₡ 2,640.0 millones¹¹; en este caso el déficit fiscal se elevaría a los ₡ 1,100.0 millones. Es de hacer notar que la evolución de los gastos postulada por el Ministerio de Hacienda es más consistente con la evolución supuesta en las otras variables macroeconómicas, por ejemplo, si en 1983 para lograr un incremento del 8.0% en el PIB nominal se requirió de un incremento de 19.5% en los gastos totales, es razonable que para lograr el crecimiento del 14.8% del PIB en 1984 los gastos totales hayan crecido en 23.3%.

Las citadas proyecciones del BCR tenían el propósito de señalar las discrepancias entre el presupuesto y la ejecución hipotética que, a la altura del

mes de Noviembre, se esperaba; en este sentido indicarían la dirección y tendencia que habrá configurado a la ejecución efectiva. La disminución de los ingresos corrientes de más del 9% sería el resultado de las disminuciones en casi todas las fuentes, a excepción del impuesto de timbres fiscales que habrá crecido en más del 12.0%; las disminuciones más notables estarían en los impuestos sobre el patrimonio (-28.4%) y en los impuestos sobre el comercio exterior (-15.4%), en este último rubro los impuestos a las exportaciones habrán bajado en cerca del 9% como efecto de una disminución de los impuestos a las exportaciones de café en una misma magnitud, pero más ostensible habrá sido la disminución de los tributos a las importaciones, tanto en términos absolutos — ₡ 47.2 millones, como en términos relativos (-23.9%). Por el lado de los gastos, el incremento se situaría alrededor del 7%, este relativo bajo crecimiento obedecería a que los gastos corrientes que representan alrededor del 70% de los gastos totales crecieron muy poco; no así los gastos de capital que se habrán expandido en un 17.3%, siendo las transferencias y la inversión real, en ese orden, los componentes más dinámicos. Cabe nuevamente la reflexión de que la tasa de crecimiento de los egresos totales de un 6.7% resultaría inconsistente con la tasa de crecimiento del PIB nominal del 14.8%, en circunstancias en que el sector público asume un rol mayor en la economía, dada la postración del sector privado.

CUADRO No. 8

EVOLUCION DE LA SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL, 1982-84 (Millones de Colones)

	1982	1983	Proyección 1984	
			CIE	M de H ^a
Ingresos Corrientes	1,104.7	1,255.9	1,600.0	1,540.0
Tributarios	952.2	1,079.9	1,375.0	1,351.0
No tributarios y transfe- rencias	152.5	176.0	225.0	189.0
Gastos Totales	1,792.9	2,142.4	2,400.0	2,640.0
Corrientes	1,346.6	1,454.6	1,900.0	
De capital	446.3	687.8	500.0	
Déficit Fiscal	688.2	886.5	800.0	1,100.0
Financiamiento	688.2	886.5	800.0	
— Interno	452.5	21.6	500.0	
— Externo	235.7	846.9 ^b	350.0	
Déficit/PIB	7.7	9.2	7.2	9.9

a/ Estimaciones del Ministerio de Hacienda a Diciembre de 1984.

b/ Incluye ajuste contable de recursos provenientes de donaciones de AID por ₡ 603.1 millones.

FUENTE: CIE (Cuadro ES-7) y Ministerio de Hacienda

CUADRO No. 9

COMPARACION DEL PRESUPUESTO DE LA NACION DE 1984
CON LA PROYECCION DEL BANCO CENTRAL
(En millones de colones)

	Presupues- to de la Nación	Revisión de Proyec- ción del BCR	Diferen- cias
I. INGRESOS CORRIENTES	1.656.7	1.505.1	— 151.6
II. GASTOS CORRIENTES	1.608.2	1.622.4	14.2
III. AHORRO CORRIENTE	48.6	— 117.3	— 165.9
IV. INGRESOS DE CAPITAL	0.9	0.9	—
V. GASTOS DE CAPITAL	446.1	523.1	77.0
VI. CONCESION NETA DE PRESTAMOS	— 6.0	66.0	72.0
VII. DEFICIT (III + IV-V-VI)	— 390.6	— 705.5	314.9
VIII. FINANCIAMIENTO NETO	390.6	705.5	314.9
A. Externo	112.8	258.3	145.5
1. Desembolsos	174.2	315.7	141.5
2. Amortizaciones	61.4	57.4	— 4.0
B. Interno	277.8	447.2	169.4
1. BCR	350.0	350.0	—
2. Otras Fuentes	72.2	97.2	169.4

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.

V. Condiciones de vida de la población

Aunque al momento de redactar estas notas no se cuenta con la información estadística mínima para cuantificar los diversos aspectos que condicionan la vida de los salvadoreños, se conocen ciertos hechos que son significativos e ilustrativos.

El índice de precios al consumidor (IPC) mantuvo su tendencia de crecimiento semejante a la de 1983, acelerándose en forma apreciable durante los últimos dos meses del año. Según la Dirección General de Estadística y Censos el IPC creció de 197.9 (Dic. 1983) a 217.3 (Dic. 1984), pero otras fuentes estiman que el índice se habría elevado a 237.5 a Diciembre de 1984. Dependiendo de la cifra que se tome como más representativa, el proceso inflacionario se mantuvo a los niveles de 1983 (alrededor del 14%) o se incrementó a un 20% en 1984. Al igual que otros indicadores el IPC ha perdido representatividad por efecto de la crisis generalizada; a lo largo del año han ocurrido ciertos acontecimientos que han afectado los precios al consumidor que posiblemente no han sido captados por la metodología que ha sido diseñada para situaciones exentas de exabruptos; como ejemplos ilustrativos podemos mencionar los cierres repentinos de la frontera de Guatemala que cortaron los abastecimientos de hortalizas y frutas; el acaparamiento y especulación con la leche en polvo; el ocultamiento, acaparamiento y especulación con el aceite vegetal; pero el fenómeno

de mayor relevancia, que debe ser considerado al analizar el proceso inflacionario, es la asistencia a los desplazados y refugiados¹². En la medida en que la asistencia tiene el doble carácter de oferta y demanda, ajena al mercado formal, viene a ser un amortiguador a la presión de los precios hacia la subida. Durante 1984 sólo uno de los organismos, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) donó y distribuyó 4.893 Tn. de víveres (hasta el mes de Octubre)¹³, sin contar las consultas médicas, odontológicas y otros tipos de ayuda a personas desplazadas; si además, pudiésemos hacer un recuento de la asistencia de las otras categorías principales de instituciones de ayuda que han atendido a los 500,000 desplazados y a los 245,500 refugiados, las magnitudes resultarían impresionantes, no obstante que sólo han servido para aliviar los sufrimientos de la guerra; pero lo importante para efectos de análisis de la inflación es que, por un lado, los bienes y servicios que han constituido la asistencia no podían haber sido suplidos por la oferta del mercado formal; por otra parte, las necesidades vitales de los desplazados, de alguna manera, hubieran hecho sentir su presencia en la demanda; así, rigidez de la oferta y presión sobre la demanda son dos fuerzas potenciales que empujarían los precios en el mismo sentido.

La evolución del IPC por grupos de bienes y por meses refleja claramente cómo los precios de los alimentos, que representan alrededor del 50% del gasto de la familia promedio, fueron los determinantes del índice general; también es importante advertir el incremento en todos los grupos de bienes durante los dos últimos meses del año, lo cual se explica por el traslado al tipo de cambio paralelo de todas las importaciones procedentes de Centroamérica. Este hecho revierte la tendencia hacia la disminución de los precios que se comenzaba a observar desde principios del segundo semestre, y es posible que marque la tónica de la evolución del IPC durante 1985; sabemos por experiencias del pasado que cuando este tipo de acontecimientos se presenta es aprovechado para obtener sobre-ganancias, aún por aquellos comerciantes e industriales que no son afectados en sus costos.

CUADRO No. 10

PODER ADQUISITIVO DEL COLON, POR MES BASE: DICIEMBRE: 1978 = 100

Año	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Agosto	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
1979	0.984	0.966	0.952	0.946	0.935	0.934	0.924	0.913	0.879	0.877	0.872	0.871
1980	0.868	0.854	0.825	0.807	0.790	0.781	0.764	0.762	0.755	0.749	0.745	0.734
1981	0.724	0.713	0.707	0.696	0.690	0.680	0.674	0.671	0.667	0.663	0.661	0.658
1982	0.651	0.647	0.634	0.626	0.618	0.609	0.607	0.606	0.592	0.589	0.585	0.580
1983	0.576	0.573	0.566	0.565	0.558	0.547	0.539	0.525	0.516	0.515	0.512	0.505
1984	0.502	0.501	0.493	0.488	0.487	0.486	0.484	0.481	0.479	0.478	0.468	0.460

Se calcula el poder adquisitivo del colón salvadoreño usando como deflactor el Índice de Precios al Consumidor, el cual da como resultado los datos del cuadro adjunto.

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos. Ministerio de Economía.

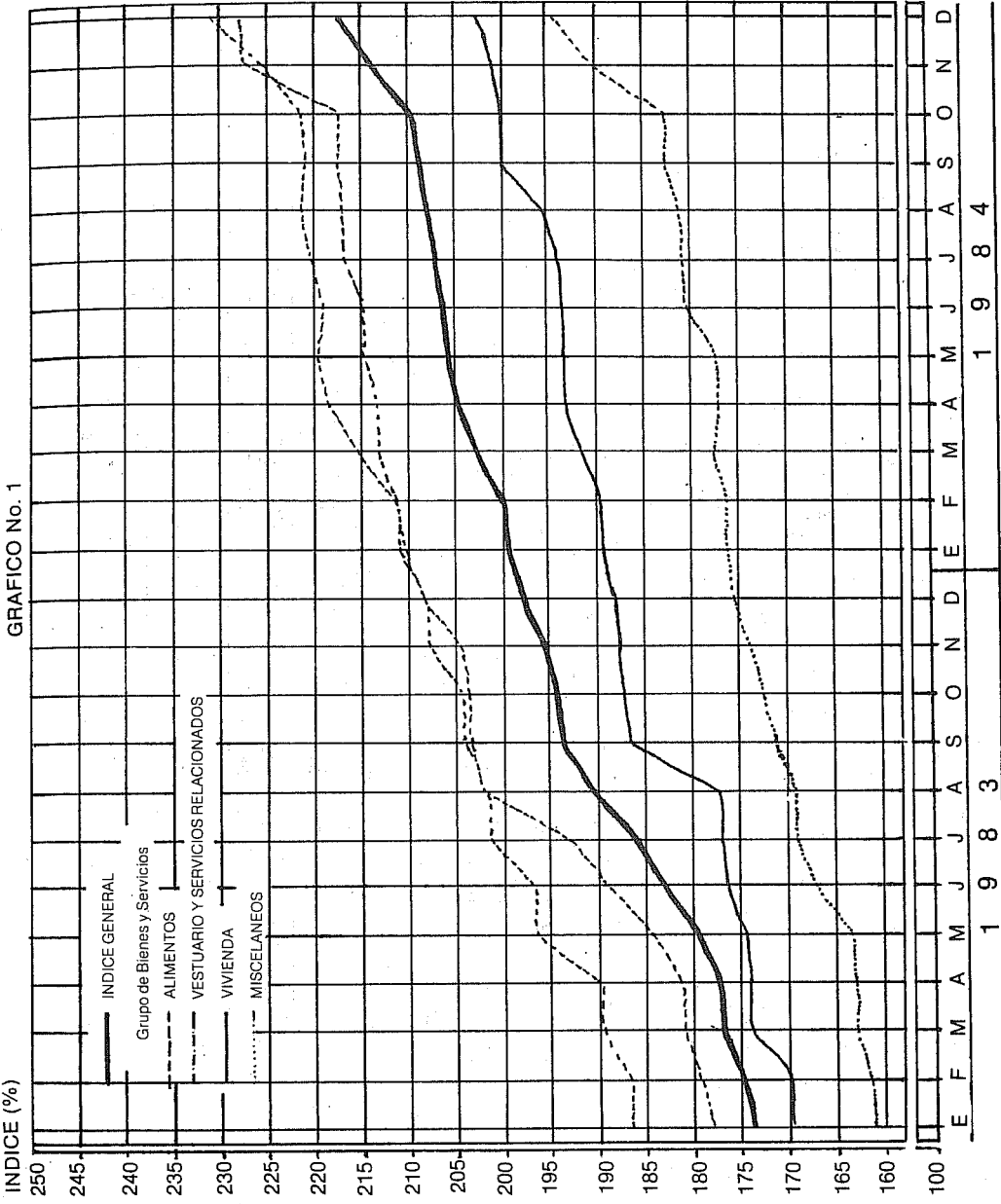
CUADRO No. 11

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y VARIACION PORCENTUAL: 1983-84
 BASE: DICIEMBRE 1978 = 100

Mes	Indice de precios al consumidor y variación porcentual											
	General		Alimentos		Vestuario y servicios relacionados		Vivienda		Misceláneos		Varia- ción	
	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984	1983	1984		
Enero	173.71	199.29	177.96	210.25	186.76	210.97	169.80	189.51	161.08	176.36	9.5	
Febrero	174.41	199.74	179.23	211.09	186.83	211.04	169.82	189.61	161.38	176.36	9.3	
Marzo	176.83	202.68	181.04	215.23	189.84	213.18	174.02	191.65	162.94	177.51	8.9	
Abril	176.00	204.79	181.12	218.77	189.88	213.26	174.08	193.20	162.94	177.29	8.8	
Mayo	179.23	205.39	184.53	219.68	196.61	214.79	174.35	193.42	163.55	177.10	8.3	
Junio	132.73	205.73	189.03	218.85	196.63	214.90	176.55	193.96	167.01	180.52	8.1	
Julio	185.70	206.71	193.14	220.29	201.55	217.00	176.98	193.98	169.23	180.95	6.9	
Agosto	190.34	207.72	202.32	221.53	201.69	217.03	177.10	195.62	169.23	180.98	6.9	
Septiembre	193.66	208.83	203.32	220.99	204.25	217.37	186.61	200.16	171.26	182.57	6.6	
Octubre	194.20	209.11	203.53	221.52	204.34	217.37	187.39	200.22	172.64	182.57	5.8	
Noviembre	195.30	213.53	204.44	225.34	207.86	227.66	187.72	201.13	174.12	190.53	9.4	
Diciembre	197.87	217.30	208.51	230.74	207.90	227.83	188.73	202.69	175.75	194.26	10.5	

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Ministerio de Economía

GRAFICO No. 1



CUADRO No. 12

INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR, POR MES, SEGUN GRUPOS Y SUBGRUPOS DE BIENES Y SERVICIOS: JULIO-DICIEMBRE 1984

Grupos y subgrupos de bienes y servicios	Gastos Base Diciembre 1978		Índice de precios al consumidor					
			1984					
			Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
INDICE GENERAL	447.78	100.00	206.71	207.72	208.83	209.11	213.53	217.30
Alimentos	224.45	100.00	220.29	221.53	220.99	221.52	225.34	230.74
Cereales y derivados	47.85	100.00	205.50	206.12	203.25	199.08	200.03	205.77
Carnes y derivados	30.14	100.00	195.53	196.68	197.32	198.51	200.67	207.16
Pescado, mariscos y derivados	20.02	100.00	269.13	269.28	269.09	275.04	281.04	281.29
Leche, huevos y derivados	35.67	100.00	228.59	231.28	230.30	230.18	235.06	237.45
Aceite, grasas y derivados	7.63	100.00	192.87	193.65	190.16	191.28	192.44	196.16
Frutas y vegetales	24.35	100.00	235.40	237.42	238.23	241.37	256.98	275.31
Azúcar, sal y condimentos	17.10	100.00	216.29	216.63	216.78	217.89	219.85	222.60
Alimentos varios	27.67	100.00	228.04	229.62	231.11	233.38	234.27	237.10
Bebidas	14.02	100.00	211.48	212.10	212.11	212.12	212.50	216.21
Vestuario y servicios relacionados	36.93	100.00	217.00	217.03	217.37	217.37	227.66	227.83
Ropa y calzado para hombre y niño	17.11	100.00	241.88	241.88	242.25	242.25	255.79	255.79
Ropa y calzado para mujer y niña	16.55	100.00	192.43	192.43	192.50	192.50	200.67	200.67
Ropa y calzado para niños (menores de 2 años)	0.83	100.00	193.95	193.95	194.33	194.33	197.46	197.46
Confección, reparación y limpieza de ropa y calzado	2.44	100.00	216.97	217.48	219.50	219.50	223.68	226.34
Vivienda	105.25	100.00	193.98	195.62	200.16	200.22	201.13	202.69
Vivienda y sus servicios	50.88	100.00	155.90	155.90	163.05	163.05	163.05	163.20
Combustible y alumbrado	19.56	100.00	305.67	314.05	323.87	323.87	328.09	328.35
Utensilios del hogar	4.14	100.00	156.86	156.86	157.28	157.28	157.28	160.25
Artículos textiles para el hogar	1.36	100.00	160.71	160.71	162.65	162.65	163.02	163.01
Equipo del hogar	24.02	100.00	169.86	169.86	171.19	171.19	171.19	175.38
Materiales de limpieza	5.29	100.00	294.41	296.01	274.39	275.53	278.04	285.27
Misceláneos	81.75	100.00	180.95	180.98	182.57	182.57	190.53	194.26
Gastos relacionados con la salud	8.81	100.00	158.24	158.24	158.48	158.48	159.08	173.46
Cuidado personal	8.48	100.00	218.88	218.92	219.31	219.31	220.21	220.63
Instrucción y cultura	11.13	100.00	153.36	153.36	155.67	155.67	156.84	159.52
Recreación	28.10	100.00	178.93	179.01	181.80	181.80	181.80	185.30
Transporte y comunicaciones	21.00	100.00	191.65	191.65	192.58	192.58	222.11	224.23
Tabaco	3.63	100.00	185.72	185.72	185.72	185.72	185.72	185.72

FUENTE: Dirección General de Estadística y Censos. Ministerio de Economía.

En lo que va de la década de los 80 no se ha elaborado ningún tipo de información primaria sobre la situación del empleo, del subempleo y de los salarios, por lo que resulta muy aventurado tratar de cuantificar hechos que, por otra parte, sabemos presentan perfiles dramáticos y representan los efectos más dolorosos de la crisis económica, porque en la medida en que se incrementan el desempleo y el subempleo y se deterioran los salarios reales, la satisfacción de las necesidades básicas —deficitarias secularmente— cae en una situación de verdadera penuria. La información sobre el proceso inflacionario proporcionaría alguna magnitud de referencia sobre el deterioro de los salarios reales; así por ejemplo, la variación del índice de precios al consumidor de Diciembre de 1983 a Diciembre de 1984 fue de 9.8%; esta variación se tradujo, al mismo tiempo, en una caída del poder adquisitivo del colón de 8.9% (de 50.5 a 46.0 centavos). Por otra parte, en los efectos positivos debería de tenerse en consideración los incrementos salariales que, como resultado de la intensa movilización reivindicadora de los trabajadores, se dieron a todo lo largo del año, pero en la práctica resulta casi imposible proporcionar alguna aproximación de la incidencia de tales incrementos sobre el nivel general de salarios.

Finalmente, las referencias que se tienen sobre el empleo y subempleo discrepan según la fuente; de acuerdo con medios oficiales el desempleo abierto sería del 36%, en tanto que el subempleo elevaría la tasa al 60%; otras fuentes independientes proporcionan cifras del 38% para el desempleo abierto y del 80% para el subempleo¹⁴

Como quiera que sea, los escasos datos sobre las condiciones de vida solo dibujan un borroso espectro de la atroz realidad que se palpa en el ambiente, hasta por el observador más insensible; pero lo más trágico es que aún no se vislumbra una perspectiva de paz, que es el requisito suficiente y necesario para poder iniciar una reconstrucción de lo que aún puede recuperarse. De nada vale contener la caída y comenzar a mostrar incrementos de las grandes variables económicas en medio de la guerra, puesto que cualquier recuperación es temporal, ya porque se sustenta sobre bases deslucidas, ya porque la recuperación solo sea la manifestación de la mayor asignación de recursos para la guerra, que enseguida traerá más destrucción y más penuria.

VI. Conclusiones

Con el trasfondo de la continuidad de la guerra y con la crisis estructural sin resolver, los medios oficiales (nacionales y extranjeros) asignan un crecimiento a la economía salvadoreña en una magnitud que va del 2.0 al 1.5 por ciento (medido como incremento del PIB).

El análisis de cifras estimadas o proyectadas, procedentes de diversas fuentes, reflejan algunas inconsistencias entre sí y con algunos hechos observados, poniendo en duda el crecimiento postulado:

- La formación de capital fijo ha continuado en su tendencia contraccionista, siendo más ostensible en lo que respecta al sector privado.

Esta contracción no parece, ni puede haber sido compensada por una mayor productividad de los bienes de capital existentes.

- Desde la perspectiva del origen de la producción, los mayores aportes al crecimiento provienen de aquellos sectores que no generan bienes materiales como el sector financiero y otros servicios. En cambio el sector agropecuario, que tiene la mayor participación (25%), continuó decreciendo en 1984.

Los desequilibrios que vienen caracterizando a la crisis coyuntural, se siguieron manifestando con sus causas y sus efectos.

- La cuenta comercial y la cuenta corriente de la balanza de pagos acusan sendos déficits a causa del poco dinamismo de las exportaciones y del notable incremento de las importaciones, así como de las salidas netas por concepto de servicios, en los cuales tienen un peso considerable los pagos de interés por la deuda externa. Estos y otros factores como la continuada salida neta de capital privado, determinarían una variación de las reservas internacionales netas que estaría entre un ligero incremento (\$5.0 millones) y una disminución de grandes proporciones (\$208.2 millones), según qué fuente de información se adopte.
- La deuda externa es una manifestación del desequilibrio externo, pero también refleja otros desequilibrios internos de la economía, en particular, el desequilibrio fiscal. El saldo de la deuda pública externa habría continuado en su acelerado crecimiento, pero éste sería relativamente bajo comparado con el incremento del servicio de la deuda que se situará entre un 28.4 y un 86.0 por ciento; esta situación se traduciría en la necesidad de destinar un 23 o un 34 por ciento del valor de las exportaciones al pago del servicio de la deuda; sin embargo, lo más preocupante es que las circunstancias y características de la crisis exigirán un continuado crecimiento de la deuda externa y del servicio de la misma.
- La situación financiera del Gobierno Central resultaría aún más deteriorada que en 1983; las causas inmediatas se encontrarían, por un lado, en la rigidez de los ingresos tributarios, derivada de la estructura impositiva y de la imposibilidad de introducirle algunos cambios significativos; por otra parte, la prolongación del conflicto político militar y la contracción del sector privado han exigido un constante aumento del gasto público, ampliando, en consecuencia el déficit fiscal. Las consecuencias, se reflejan en forma inmediata en los mayores requerimientos de financiamiento tanto interno como externo, los cuales al hacerse efectivos representan una presión inflacionaria. Estos rasgos de la política fiscal determinaron, en gran medida, el carácter expansivo de la política monetaria.

El languidecimiento de las fuerzas internas de la economía, está haciendo de la ayuda económica militar un elemento fundamental, ya que no es dable concebir el funcionamiento del sistema sin la inyección de estos recursos del exterior. La información disponible para los últimos cuatro

años refleja nítidamente un acelerado crecimiento que no muestra visos de detenerse y que mueve a reflexionar sobre las nefastas consecuencias, que no son difíciles de imaginar.

El resultado final de la situación económica descrita debe de evaluarse a través de los efectos sobre las condiciones de vida de la población, siendo que el objetivo de la economía es el hombre. La escasa información disponible al respecto, sobre todo la percepción directa de la realidad circundante, no dejan duda de lo deplorable que resulta la vida en El Salvador para los que cada vez tienen menos y cada vez son más.

NOTAS

1. Datos del Diagnóstico Económico-Social 1978-1984 de MIPLAN.
2. Véase más adelante la evolución del sector externo.
3. AID, "El Salvador - U.S. Economic Assistance Program".
4. Ver Art.: "La Ayuda Económica de EUA a El Salvador: ¿Hacia dónde va el dinero?". Boletín de Ciencias Económicas y Sociales, Año VII, No. 3, Mayo-Junio 1984.
5. En definitiva, la planificación económica ha perdido la poca importancia que tenía; se siguen elaborando planes de recuperación, de estabilización, etc., pero con la misma concepción que se aplicaba antes de la coyuntura; por otra parte, dichos planes van a la zaga de los acontecimientos y sólo son conocidos en círculos muy reducidos. En conclusión, los planes carecerán de consistencia con la realidad, no son oportunos, carecen de consenso; en suma, no han tenido viabilidad.
6. La Prensa Gráfica, 13 de Febrero de 1985, p. 3.
7. Es significativo que a Diciembre de 1984 se registró una deuda de ₡ 80.0 millones con el Banco de Guatemala.
8. Según las cifras oficiales.
9. CIE.
10. Comparación del Presupuesto de la Nación de 1984 con la proyección del Banco Central —27/XI/84.
11. Cifras extraoficiales elaboradas durante el mes de Enero en el Ministerio de Hacienda.
12. No está demás recordar que en la generación y propagación de la inflación intervienen las variables o fuerzas fundamentales, la oferta y la demanda; es claro, entonces, que la asistencia a los desplazados y refugiados es una parte de la demanda que no pasa por el mercado.
13. Montes, Segundo, "La Situación de los Salvadoreños Desplazados y Refugiados", ECA 434, Dic. 1984, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, San Salvador, El Salvador, Cuadro XII.
14. Segundo Montes, "Hambre a Causa del Armamentismo". ECA 429-430, Julio-Agosto 1984, UCA San Salvador, El Salvador.