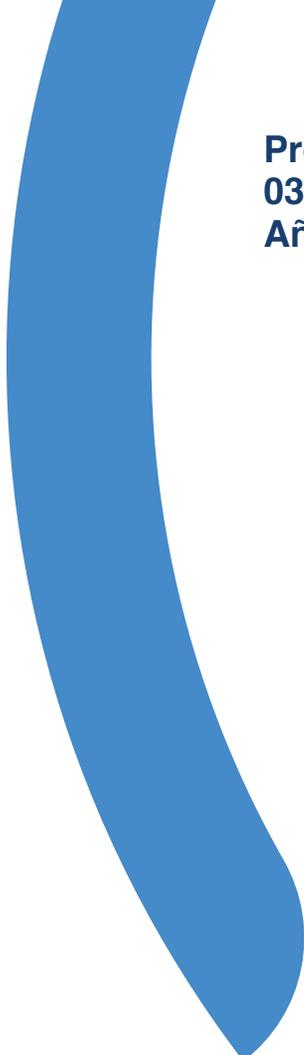




 **Proceso**



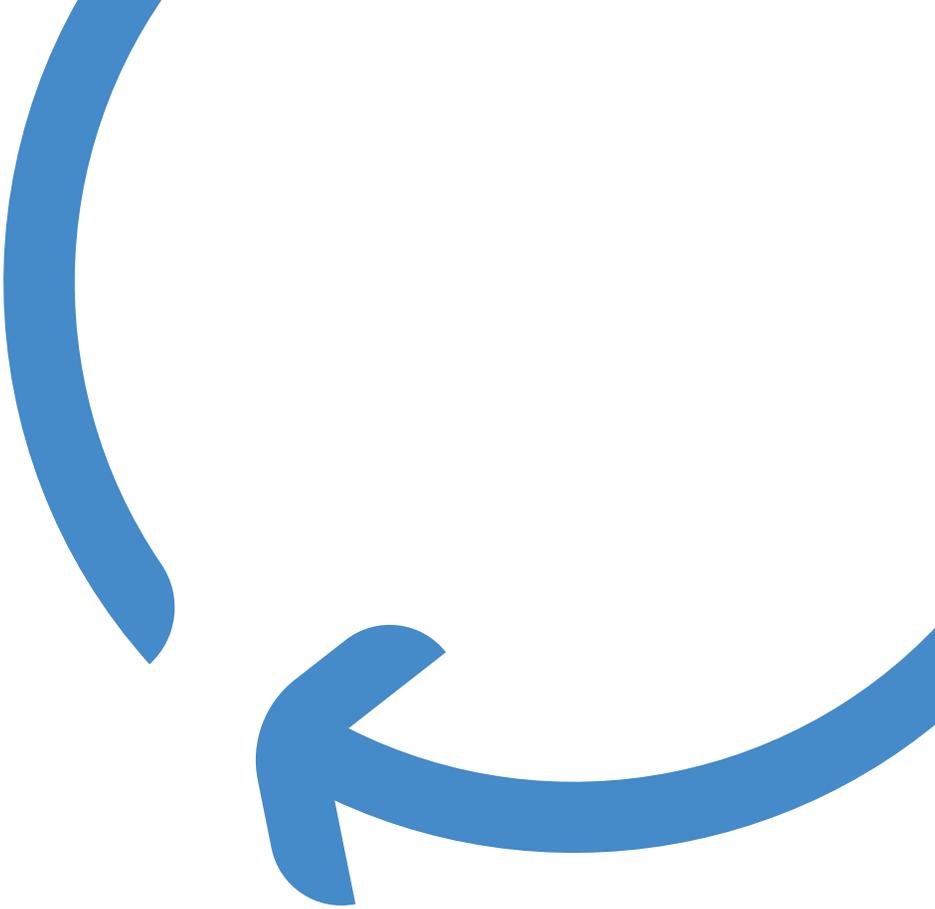
Proceso N° 47
03 de junio de 2021
Año 2

Universidad Centroamericana
José Siméon Cañas
Bulevard Los Próceres, Antiguo
Cuscatlán, La Libertad,
El Salvador, C.A.
Tel. (503) 2210-6600, ext. 269
<http://www.uca.edu.sv/>



Índice

RADIOGRAFÍA: ¿LE TOMAMOS LA PALABRA? CINCO SUEÑOS QUE CAUSAN FUROR Y UNA CONSIDERACIÓN DESESPERADA	5
DESDE LA ACADEMIA: DOS AÑOS DE GOBIERNO: ENTRE EL DISCURSO Y LA REALIDAD	9
HECHOS DESTACADOS: 27 DE MAYO AL 2 DE JUNIO	14



RADIOGRAFÍA



¿Le tomamos la palabra?

Cinco sueños que causan furor y una consideración desesperada

El Salvador cumple dos años del gobierno de Nayib Bukele. Los análisis se han multiplicado en todos los espacios, desde la academia, desde el ejercicio periodístico (ahora conocido como incómodo), como en los espacios de comunicación gubernamental (que, en una especie de salto cabalístico, se nombran ahora desde el poder como periodismo).

Si pudiéramos leer la carrera política del presidente como una serie audiovisual de mucho éxito, digamos muy cercana a *Game Of Thrones*, podríamos pensar que hemos visto al menos tres temporadas. La primera fue la del joven guerrero indignado que diez años atrás posicionó el hashtag #VosEstásMuyJovencito como una respuesta a Norman Quijano. Un joven divertido, con la gorra hacia atrás, que soñaba con un país mejor. La segunda temporada fue la del profeta. Ese jovencito dijo que en realidad él era como “David antes de luchar contra Goliat”. En esa gran producción de drama y

fantasía, las audiencias salvadoreñas contuvieron la respiración en los momentos más duros, mientras su héroe enfrentaba la pandemia, limitaba derechos y libertades, intentaba calmar las aguas de la tempestad de las tormentas Amanda y Cristóbal y luchaba contra la plaga de langostas, lanzadas como castigo a una sociedad que se plegó a otros faraones y otros poderes que no eran los suyos.

Nuestra tercera temporada ha subido su rating y su producción tiene una importante inversión de dinero. Por suerte, los productores saben que es muy rentable. Como ya es sabido inició con una sola palabra “Dracarys”. Y no diremos mucho más, no queremos spoilers. El protagonista habló ante la comunidad internacional y se dirigió a los embajadores, interpeló al representante de Canadá y le dijo: “queremos ser como ustedes”. Desde la UCA, preguntamos a varios salvadoreños que viven en Canadá cuáles son las cosas

que más valoran de vivir en este país. Entre lo que nos contaron hubo consenso sobre cinco procesos que dejamos anotados. Si le tomamos la palabra al presidente, esperamos que en su rendición de cuentas del 2022, además de la alfombra roja y los aplausos, tengamos al menos estas propuestas. Esos son nuestros sueños:

1. Salud pública universal: el sistema de salud de Canadá es uno de los mejores del mundo y permite que cualquier persona tenga acceso a tratamientos de primer nivel, con médicos bien formados, bien pagados y con horarios laborales dignos. La investigación en salud es también esencial.

2. Educación libre de costos hasta secundaria y una oferta universitaria con precios accesibles, incluso se ofrecen préstamos para que todos los admitidos puedan estudiar: el sistema está diseñado de tal forma que si a alguien le interesa una materia que se imparte en cualquier universidad de Canadá, puede cursarla y continuar pagando desde la institución en donde se ha inscrito. Las carreras son interdisciplinarias y las universidades están posicionadas en los ranking mundiales.

3. Descentralización: no hay una apuesta por la unidad, sino por la diversidad. No se busca una federación ni un solo político tiene todo el peso. Cada provincia se gobierna a sí misma.

4. Seguro de desempleo: si usted no tiene trabajo no va a pensar en migrar, porque el Estado le asegura una pensión que le permite vivir de forma austera pero digna.

5. Protección del medio ambiente: por supuesto,

nunca sucederá en Canadá lo que sigue ocurriendo en El Salvador. No solo no tenemos ley de aguas, sino que algunas de las familias más ricas del país han obtenido la concesión de varios mantos acuíferos. En Canadá, el territorio se defiende y se protege, y el Estado respeta y acompaña estos procesos: “según la ONU, a finales de 2015 Canadá había protegido el 11,5% de su territorio. Vancouver se propuso en 2013 ser la ciudad más sostenible del planeta, y va camino de conseguirlo. Dentro del plan para alcanzar su objetivo, sus medidas son envidiables: economía verde, liderazgo climático, construcción sostenible, transporte ecológico, residuos cero, aire y agua limpios, menor huella ecológica y acceso a la naturaleza, donde pretende que todos los residentes de la ciudad vivan a cinco minutos andando de un parque o espacio verde”.

El sueño de este análisis es que el año que viene, cuando el presidente se encuentre con su Asamblea, con sus diputados, con su fiscal, nos cuente que estos cinco sueños están encaminados. Sería mucho pedir que se preocupe por los muertos y los desaparecidos, que baje el presupuesto dedicado al Ejército y lo invierta en educación y salud, sin necesidad de tantos préstamos. Eso sí que no. Su narrativa no va a devolver la dignidad a las víctimas que no han sido reivindicadas desde el conflicto armado. Es que esas cosas no generan buen rating. Eso no lo esperamos. Pero estos cinco sueños volverían la tercera temporada un fenómeno de furor entre la audiencia.

Además, le permitirían tener cinco datos para contar frente a la comunidad nacional e internacional. Solo hay una consideración que puede resultar preocupante. La enunció la joven diputada Dania González el 28 de mayo, cuando usó unas palabras muy similares a las que pronunció en su momento de mayor poder un no tan joven Oscar Ortiz: “a quien no le gusta, que se vaya”. Ortiz se lo dijo a los

policías, González se los dice a todas las personas que no piensan y no analizan la realidad como a ella le resulta mejor. Quizá sea un sueño que queda en el tintero, para otra serie que no veremos, la construcción de un El Salvador en donde por fin todas y todos tengan cabida. En donde nadie tenga que migrar por pensar distinto. Ese era el sueño de San Romero y de nuestros mártires. Pero esa es otra historia y deberá ser contada en otra ocasión.



Foto: presidencia.gob.sv



DESDE LA ACADEMIA



Dos años de gobierno: entre el discurso y la realidad

Omar Serrano, vicerrector de Proyección Social de la UCA

Casi siempre que se evalúa una gestión se suele enumerar lo que se considera positivo y lo negativo, para terminar haciendo un balance general. Aunque ese es un método útil, corre el riesgo de limitarse a enumerar medidas y políticas sin profundizar en el contexto y en sus móviles. Por ello, para hacer una valoración de los dos años del gobierno de Nayib Bukele, vamos a destacar los aspectos que más han caracterizado el ejercicio del poder en este tiempo.

¿Qué tipo de gobierno tenemos?

Hay un debate académico sobre el tipo de gobierno que se ha ido configurando en estos dos años. Algunos creen que todavía estamos en un régimen híbrido¹; otros afirman que ya estamos en una dictadura. El consenso general apunta a que estamos ante un gobierno autoritario que camina peligrosamente hacia una dictadura². El gobierno ha eliminado

de facto el derecho a la información pública, desnaturalizando el Instituto de Acceso a la Información Pública y declarando en reserva prácticamente toda la información que tenga que ver con el uso de los recursos públicos. Ha debilitado la protección jurisdiccional al asimilar las instancias defensoras de violaciones a los derechos de la ciudadanía por parte del Estado. La incipiente institucionalidad ha sido desnaturalizada y puesta bajo la tutela del presidente y los derechos a la libertad de prensa y de asociación han sido permanentemente atacados y amenazados.

¿Cuál es su criterio de legitimación?

Aplicando al gobierno lo que Antonio González dice para los Estados³, no hay gobierno que no busque una legitimación, es decir, que no busque hacer creer que es un gobierno bueno y necesario. Unos acuden a legitimaciones normativas (conjunto de normas o principios por cumplir), otros a divinas (impuestos por

una divinidad), otros a legitimaciones fácticas. Este parece ser el caso del gobierno de Bukele. Nicolás Maquiavelo ofrece también un ejemplo de este tipo de legitimaciones. El Estado se legitima por sí mismo. “Lo que los hombres llaman justo es lo que se mantiene por el poder de la fuerza. Un gobernante es aclamado cuando es fuerte, es criticado cuando es débil”⁴. Bukele tiene una fuente principal de legitimación: El respaldo del pueblo. Todo lo que hace es porque el pueblo así lo quiere, asumiendo que él encarna sus deseos. Este gobierno vive, como pocos, de la popularidad. Por eso la dimensión comunicativa es tan crucial para Bukele. La otra fuente de legitimación, no tan reivindicada pero muy importante si llega a perder la primera, es el respaldo del ejército y de la Policía Nacional Civil. Las legitimaciones fácticas, aunque populares, presentan un problema, por lo menos desde la ética política. El rumbo por el que se inclinará un gobierno es incierto; puede ser para la Democracia o para la Autocracia. Para Maquiavelo solo hay una respuesta posible a esta incertidumbre: Se opta por la que más beneficia al gobernante.

¿Cuál es el mayor éxito?

Sin duda el mayor logro de la administración Bukele en estos dos años es que, a pesar de todos los señalamientos anteriores, goza del respaldo mayoritario de la población, no del 97%, pero ciertamente mayoritario que, como dijimos arriba, es su principal criterio de legitimación. Este respaldo masivo se debe básicamente a dos factores. El primero es una estrategia mediática exitosa. Si en algo ha invertido el presente gobierno es en la estrategia de comunicación; no solo en el mundo de medios y redes digitales, sino también con una ingente inversión en medios tradicionales y en un numeroso y potente equipo de asesores especialistas en marketing político. La mejor prueba del éxito de esta estrategia es que la opinión de la mayoría de la población, reflejada en las encuestas, es un eco de lo divulgado por el presidente. Mucha gente cree que él lucha por mejorar la vida de ellos y repite su

discurso sin llegar a cuestionar la verdad o falsedad o lo ético o antiético del mismo. A esto hay que añadir que la oposición política partidaria, además de ser irrelevante en la aritmética legislativa, está desarticulada y sin una voz que haga contrapeso a la narrativa oficial. El resultado de todo esto es que la dinámica política y la narrativa del país la define el gobierno y, por tanto, ha desaparecido en la práctica la pluralidad política. El país se encamina hacia un pensamiento único, dicho sea de paso, propio también de regímenes dictatoriales. En el centro de la estrategia de comunicación está una narrativa. Bukele se montó en el descontento social con los gobiernos de la posguerra y lo capitalizó, culpando de todos los males a “los mismos de siempre” y presentándose como el “salvador”. El país es como una casa totalmente en ruinas (por culpa de ellos). La única manera de salir adelante es echándola abajo, para construir una nueva y mejor. La destrucción implica anular los otros poderes del Estado, destruir la institucionalidad democrática y desconocer el ordenamiento jurídico. Por esta narrativa, el pueblo es sumamente tolerante a la actuación del presidente esperando la edificación de un nuevo país.

El segundo factor que posibilita el mayoritario respaldo social al presidente es la ejecución de una estrategia de clientelismo político muy efectiva. Siempre en línea con lo planteado por Maquiavelo, los seres humanos no se mueven por ideales abstractos, sino por necesidades e intereses muy concretos y materiales. “Conociendo las fuerzas que le mueven, sabremos cómo organizarlos, manejarlos y gobernarlos de un modo adecuado”⁵ sentenció el filósofo y político italiano. Esto lo entiende a perfección el presidente y su equipo. Las transferencias económicas no condicionadas de \$300 por familia y las llamadas bolsas solidarias de alimentos han sido medidas altamente valoradas por la población. Además, la construcción del Hospital El Salvador y la remozada de los hospitales nacionales, el proceso de vacunación contra la pandemia, la entrega de computadoras, son otras acciones que han calado en la población. En sí mismas, estas medidas son buenas, pero todas han sido ocasión para

ocultar los gastos realizados por el gobierno sin ninguna justificación, pero le han valido mantener o acrecentar el respaldo social.

¿Cuál es el proyecto?

Si se quiere encontrar un proyecto político programático que haya guiado hasta hoy o vaya a guiar las acciones del gobierno, la búsqueda será infructuosa. El único proyecto que se ha consolidado en estos dos años es el de la acumulación de poder personal y familiar. Si algo han dejado estos dos años es la concentración del poder en manos del presidente, su familia y sus allegados. Desde el 1 de mayo, las decisiones más importantes del país no las toman las instituciones de control como la Fiscalía, la Corte Suprema de Justicia y la misma Asamblea Legislativa, las toma el presidente y su grupo. Es un proyecto político personal en detrimento de la institucionalidad. Pero Bukele es experto en vender como democracia -una democracia real, dice él- lo que en realidad es autoritarismo.

¿Cuál es el talón de Aquiles del gobierno?

El gobierno tendrá que lidiar con, por lo menos, dos grandes retos inmediatos: el primero es el de las finanzas públicas en franco deterioro y, el segundo, la corrupción cada vez más difícil de ocultar. La reforma fiscal que implemente y las decisiones que tome con respecto al sistema de pensiones marcarán el rumbo en un futuro cercano. Por otro lado, todos los indicios apuntan a que la reserva de toda la información oficial, la anulación del Instituto de Acceso a la Información Pública, la destitución y sustitución de los magistrados de la Sala de lo Constitucional y del Fiscal General de la República y la incomodidad con los medios de comunicación independientes, tiene que ver con la necesidad de ocultar la corrupción en el gobierno, que no parece ser cosa solo de un par de funcionarios. Incluso el distanciamiento con la Cicies a

partir de la presentación de 12 casos investigados por corrupción al anterior Fiscal General y en los que están involucrados altos funcionarios, es otro signo de que se quiere tapar la corrupción. Un gobierno y un presidente que llegó al poder enarbolando la bandera de la anticorrupción -cuando nadie roba el dinero alcanza- debe, a cualquier precio, ocultar la corrupción existente en su gobierno, so pena de que la gente despierte y le quite el respaldo del que ahora goza.

¿Hacia dónde vamos?

En el informe que el presidente dio a la Asamblea Legislativa el 1 de junio en su segundo aniversario de gobierno, dos cosas merecen la atención: la primera es que el presidente hizo jurar a los diputados y diputadas, y a todos los funcionarios presentes en el evento, para “defender lo conquistado”. Este juramento es similar al que hizo con la población el 1 de junio de 2019 y en otra ocasión con los militares en una ceremonia. Los historiadores que han estudiado el juramento que los militares y funcionarios alemanes tenían que hacer, no de fidelidad a la Constitución sino de lealtad personal a Adolf Hitler, consideran el juramento personal como un elemento psicológico importante para obedecer órdenes de cometer crímenes de guerra, atrocidades y genocidio.

La segunda cuestión es que el presidente insistió demasiado en que, a pesar de haber minimizado a los mismos de siempre, la oligarquía que estuvo detrás de ellos mantiene todavía el poder del aparato ideológico. El presidente dio a entender, sin decir nada concreto en esta como en ninguna parte de su discurso, que lo que seguía era acabar con el poder ideológico que todavía no está en su dominio. Es decir, medios de comunicación, religión, centros de pensamiento, etc. que no coincidan con su discurso. Dos sencillos ejemplos, dados por el mismo presidente, que muy bien pueden confirmar que nos adentramos no en la democracia como gusta decir impunemente, sino en los tortuosos caminos de una dictadura.

Notas:

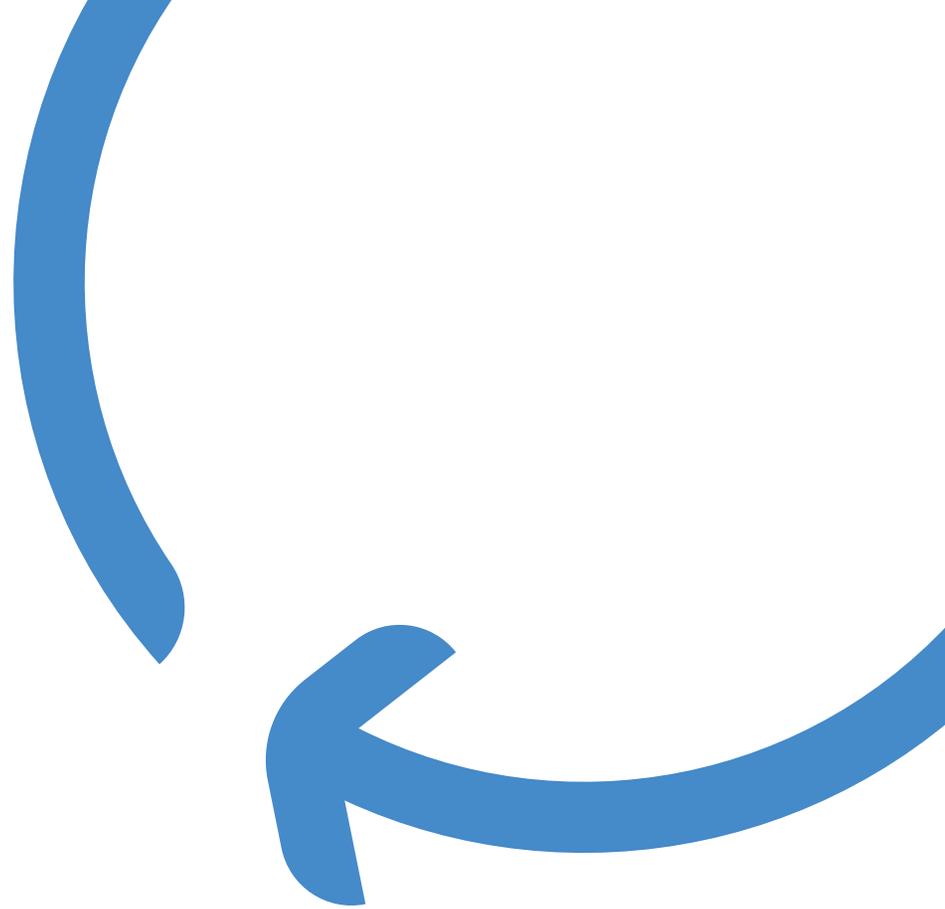
[1] Daniel Zovato entiende a los regímenes híbridos como una mezcla “con instituciones propias de los sistemas democráticos yuxtapuestas a un asidero de prácticas del ejercicio del poder inherentes al autoritarismo”. Zovatto, D. (2011): Democracia y gobernabilidad en América Latina en el siglo XXI temprano, Cuadernos de divulgación de la justicia electoral, # 8, p. 17.

[2] Las dictaduras, en términos generales, son gobiernos no democráticos y no legitimados por la vía de la tradición, un tipo de poder que no sufre límites jurídicos, que puede llegar por la vía democrática pero que permanece fuera de la legitimidad, trastornando el orden político preexistente. Suspende los derechos de libertad de los ciudadanos y la emancipación del poder respecto a los controles normales. Se puede ampliar en Vásquez L.G. y Sánchez A. M. (2016). p. 47. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5843929>

[3] González, A. (1987); Introducción a la práctica de la Filosofía; San Salvador, UCA Editores, p. 320

[4] Op. Cit. P. 322

[5] Citado por González, A. Op. Cit. p. 322



**HECHOS
DESTACADOS**



Foto: ccmss.org.mx

Hechos destacados de la semana 27 de mayo al 2 de junio

27 de mayo



Minería metálica sigue dejando estragos en El Salvador

La Mesa Nacional Frente a la Minería Metálica señala que, tras cuatro años de la aprobación de la Ley Contra la Minería Metálica, el Estado salvadoreño no ha cumplido con las acciones que manda la normativa. La Ley de Prohibición de la Minería Metálica dejó sin efecto los procesos para obtener permisos de exploración y explotación que ya habían iniciado al momento de la aprobación de la ley. Las actividades de exploración, extracción y procesamiento a cielo abierto y subterráneo son ilegales, así como el uso de los químicos tóxicos utilizados en los procesos de minería metálica. Además, la ley manda al cierre técnico de las 15 minas abandonadas que hay en el país, cuyos desechos y escorias no han sido tratados y siguen contaminando los recursos naturales de El Salvador, denunció Vidalina Morales, vocera de la Mesa Frente a la Minería.

Fuentes de los hechos de la semana: laprensagrafica.com, elsalvador.com, diario.elmundo.sv y ysuca.org.



Bukele juramenta a Lily Pacas como viceministra de Agricultura tras remoción de Pablo Anliker

Lily Pacas fue juramentada como viceministra de Agricultura por el presidente de la República, Nayib Bukele, en sustitución de Pablo Anliker que también fue removido del cargo de ministro del ramo. Según la Secretaría de Prensa de la Presidencia, Pacas cuenta con más de 15 años de experiencia en el tema cafetalero. Con el nombramiento de Pacas, "el Gobierno busca dar un paso importante en el desarrollo del Plan Maestro de Rescate Agropecuario", señaló la Presidencia de la República. El exviceministro, Pablo Anliker, ha sido señalado por la Corte de Cuentas de la República por presuntas irregularidades en compras durante la emergencia por la pandemia de covid-19.



Sindicalistas levantan huelga de hambre en Asamblea Legislativa

El Sindicato de Trabajadores de la Asamblea Legislativa (SITRAL) levantó la huelga de hambre de 14 días que mantuvieron siete trabajadores cuyos contratos se dieron por terminados en la nueva administración, en protesta por los supuestos despidos de 1,019 empleados. Carmen Sosa, representante del SITRAL, señaló que lograron que autoridades del Órgano Legislativo dialoguen con los trabajadores. Asimismo, Luis Ortega, secretario del SITRAL, confirmó que se abrió un espacio de diálogo entre la Asamblea Legislativa y los trabajadores que estaban en huelga de hambre. El presidente legislativo, Ernesto Castro, no había aceptado reunirse con los representantes del Sindicato y señaló que no negociaba con "bochincheros".



Sala suspende nombramiento de comisionada excandidata de Nuevas Ideas

La Sala de lo Contencioso de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) decretó una medida cautelar para suspender los efectos del nombramiento de la abogada Roxana Soriano como comisionada del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP). El nombramiento fue impugnado ante la Sala por el Centro de Asesoría Legal Anticorrupción en El Salvador (ALAC) de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), ya que Soriano Acevedo fue precandidata a diputada por San Salvador en las elecciones internas del partido Nuevas Ideas. Soriano Acevedo confirmó que tuvo afiliación al partido Nuevas Ideas y señaló que se desafilió del partido en julio de 2020. Los demandantes argumentaron que el cargo de comisionada es incompatible con su afinidad expresa al partido. En la resolución, la Sala indica que librará oficio al pleno de comisionados del IAIP para informar de los “alcances de la tutela cautelar adoptada”.



Salud confirma presencia de variante californiana de covid-19 en El Salvador

La variante californiana de covid-19 ya se encuentra en El Salvador, confirmó el ministro de Salud, Francisco Alabí. Alabí informó que en el país ya se identificaron casos con la variante californiana, según dijo en la entrevista Frente A Frente de Telecorporación Salvadoreña. Sin embargo, el funcionario no especificó si se trata de las variantes B.1.427 o la B.1.429, detectadas en Estados Unidos. Además, Alabí sostuvo que en El Salvador ya está "una de las mutaciones que tiene relación a una de las variantes o de lo que se ha descrito como el covid de la cepa californiana". Alabí señaló que las nueve variantes identificadas le preocupan, pero la californiana es la que "facilita la transmisión". La variante detectada en California presenta atributos "muy preocupantes" como un 20% más de transmisibilidad, según la OPS.



Jean Manes llegó a El Salvador para asumir su cargo como encargada de negocios de la embajada de Estados Unidos

Jean Manes, exembajadora de Estados Unidos en El Salvador, regresó al país para asumir las funciones de encargada de negocios en la embajada de EEUU. Manes, nombrada en el cargo hace una semana por el secretario de Estado, Anthony Blinken, fue embajadora de Estados Unidos en El Salvador entre 2016 y 2019. En esta ocasión, asumirá el puesto que ocupó Brendan O'Brien luego de la salida de Ronald Johnson, en enero pasado. Manes regresa a El Salvador en un momento de tensión entre ambos países, debido a los llamados de atención que Estados Unidos ha hecho al país por la destitución de los magistrados de la Sala de lo Constitucional y del Fiscal General de la República.



Presidente Bukele anuncia batalla contra “aparato ideológico”

El presidente de la República, Nayib Bukele, concluyó su discurso de segundo año de Gobierno cuando pidió a los diputados y asistentes que hicieran un juramento para “defender lo conquistado y luchar pacíficamente contra todo enemigo”. Durante su discurso, el presidente hizo referencia en varias ocasiones a luchar contra el “aparato ideológico” e hizo señalamientos contra los partidos de oposición y las organizaciones civiles. Además, Bukele también justificó las destituciones de magistrados de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) y del Fiscal General de la República, realizadas el pasado 1 de mayo por la Asamblea Legislativa, como parte de los cambios que promueven para el país. Bukele también aseguró que grupos de poder oligárquicos estuvieron detrás de los gobiernos anteriores, tanto de derecha como de izquierda. “Esa oligarquía todavía tiene mucho poder, porque aún controla el aparato ideológico del Estado”, afirmó. En ese sentido, asegura que es el “aparato ideológico” el que trata de hacer regresar “a como era antes”, en clara alusión a las voces que piden revertir los nombramientos en la CSJ y restablecer la situación previa al 1 de mayo.



OPS señala que contagios de covid-19 se han duplicado en El Salvador

La directora de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), Carissa Etienne, advirtió que los casos en El Salvador, Belice y Panamá se han duplicado en los últimos siete días, según los reportes que los Ministerios de Salud han hecho llegar al organismo internacional. La funcionaria señaló que han registrado el número de contagios y de muertes más altos en América Central, en los últimos días. Esto contrasta con la versión del ministro de Salud, Francisco Alabí, y los datos oficiales reportados en el sitio covid19.gob.sv, ya que no registran mayor incremento en los contagios. Alabí asegura que el país mantiene los contagios "estables" gracias a la vacunación en contra del SARS-CoV2.



Abogado de Tony Saca formará parte de comisión que investigará a oenegés

La Comisión Especial que investiga el destino de los fondos que la Asamblea Legislativa ha aprobado a Organizaciones, Asociaciones y Fundaciones sin fines de lucro designó al abogado Mario Machado y a su despacho para investigar el destino de los fondos que la Asamblea otorgó a distintas organizaciones y fundaciones sin fines de lucro. Mario Machado, abogado penalista, es defensor del expresidente Elías Antonio Saca, quien cumple condena por lavado de dinero realizado durante su mandato. Además, es defensa del exministro Guillermo Maza, quien es acusado por el delito de negociaciones ilícitas y cuyo fallo se dará el próximo 15 de junio. "Tomé el compromiso moral y legal de aportar mi experiencia, mi conocimiento y la objetividad que estas diligencias deben tener para obtener los resultados que la ciudadanía espera", aseguró Machado.

